

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Bestemmingsplan en planMER "Geerstraat 16 en Begijnenstraat"	Raadsvergadering	: 25 maart 2014
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	: Ruimte
Registratienummer	: BW14.00146BW14.00146	Datum	: 11 maart 2014
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: Dave van der Coelen	Datum	:
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 18 februari 2014
Publicatiedatum	: 1 april 2014	Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein

Samenvatting

Op 15 juni 2010 heeft de gemeenteraad ingestemd met de verplaatsing van een varkensbedrijf aan de Geerstraat 16 in Winssen naar een locatie aan de Begijnenstraat in Winssen. Om dit mogelijk te maken moet een herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied" doorgevoerd worden. Omdat het bestemmingsplan voorziet in een bepaalde omvang van het aantal te houden dieren dient tevens een planMER procedure gevolgd te worden. De planMER loopt gelijk op met de bestemmingsplanherziening. Beide voorontwerpen hebben van 8 maart tot en met 18 april 2012 ter inzage gelegen. Hierop zijn inspraakreacties ingediend. Deze inspraakreacties zijn beantwoord in de inspraaknota. Hierna hebben beide ontwerpplannen van 22 november 2012 tot en met 2 januari 2013 ter inzage gelegen. Hierop zijn zes zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn beantwoord in de bij dit voorstel gevoegde zienswijzennota. Voorgesteld wordt in te stemmen met de plannen en de zienswijzennota, nu de zienswijzen geen aanleiding geven de plannen niet vast te stellen, en de bedrijfsverplaatsing leidt tot een duidelijke verbetering in Winssen. Met een positief besluit op dit voorstel zet u een vervolgstap in de benodigde procedures.

Besluit om

1. Het bestemmingsplan en planMER 'Geerstraat 16 en Begijnenstraat', met digitale bestandsnaam NL.IMRO.0209.BPGeerstr16Begijn-vadf, gewijzigd vast te stellen;
2. In te stemmen met de zienswijzennota naar aanleiding van de zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en ontwerp planMER 'Geerstraat 16 en Begijnenstraat';
3. Geen exploitatieplan vast te stellen omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

Inleiding

Op 15 juni 2010 heeft de gemeenteraad ingestemd met de verplaatsing van een varkensbedrijf aan de Geerstraat 16 in Winssen naar een locatie aan de Begijnenstraat in Winssen. Om de gehele bedrijfsverplaatsing mogelijk te maken moet een herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied" doorgevoerd worden. Omdat het bestemmingsplan voorziet in een bepaalde omvang van het aantal te houden dieren dient tevens een planMER procedure gevolgd te worden. De planMER procedure loopt gelijk op met de bestemmingsplanherziening. Voorafgaand aan de planMER heeft de gemeenteraad op 27 september 2011 een "Notitie reikwijdte en detailniveau bedrijfsverplaatsing" vastgesteld. Deze notitie beschrijft waarop de planMER zal ingaan.

Daarna hebben het voorontwerpbestemmingsplan en de voorontwerp planMER van 8 maart tot en met 18 april 2012 ter inzage gelegen. Hierop zijn inspraakreacties ingediend. Deze inspraakreacties zijn beantwoord in de inspraaknota. Vervolgens hebben beide ontwerpplannen van 22 november 2012 tot en met 2 januari 2013 ter inzage gelegen. Hierop zijn zes zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn beantwoord in de bij dit voorstel gevoegde zienswijzennota. In het kader van de MER procedure is de Commissie MER om advies gevraagd. Dit advies is verwerkt in voorliggende plannen.

Voorgesteld wordt in te stemmen met de plannen en de zienswijzennota, nu de zienswijzen geen aanleiding geven de plannen niet vast te stellen, en de bedrijfsverplaatsing leidt tot een duidelijke verbetering in Winssen. Met een positief besluit op dit voorstel zet u de benodigde procedure verder in gang.

Beoogd effect

Bedrijfsverplaatsing van een varkensbedrijf aan de Geerstraat naar de Begijnenstraat in Winssen, ter verbetering van de planologische en milieutechnische situatie voor de kern Winssen en de aanwezige natuurwaarden.

Argumenten

1.1 Er zijn geen planologische bezwaren, het plan is niet strijdig met omgevingsaspecten of beleidskaders ;

De voorgenomen bedrijfsverplaatsing is passend binnen de beleidskaders van het Rijk, provincie en gemeente. Uit de uitgevoerde onderzoeken is gebleken dat er geen belemmeringen zijn. Met het Waterschap zijn afspraken gemaakt over de wijze van compensatie van de nieuwe verharding aan de Begijnenstraat. Dit is verwerkt in het voorliggende bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is, in het kader van het wettelijke artikel 3.1.1 Bro, voor overleg toegezonden aan de provincie Gelderland. De provincie heeft in zijn brief van 29 augustus 2012 aangegeven, dat het provinciale ruimtelijke beleid goed is verwerkt in het plan, en dat het bestemmingsplan verder in procedure gebracht kan worden.

1.2 De Commissie voor de MER heeft geadviseerd op de ontwerpplannen;

Op 28 januari 2013 heeft de commissie MER een advies uitgebracht over de planMER. Dit betreffen specifieke opmerkingen over de berekeningen en toegepaste technieken. Op grond van dit advies zijn onder meer de berekeningen voor lucht, geur en ammoniak aangepast wat betreft de maximale mogelijkheden op basis van het bestemmingsplan, cumulatieve berekeningen en actuele waarden van bijvoorbeeld in te zetten luchtwasser en mestvergister. In de planMER zijn de opmerkingen van de commissie verwerkt.

1.3 De bedrijfsverplaatsing leidt tot een verbetering van de situatie in Winssen;

In de planMER zijn diverse onderzoeken beschreven, waaruit blijkt dat de verplaatsing van de varkenshouderij een verbetering betekent ten opzichte van de huidige situatie aan de Geerstraat. Gevoelige bestemmingen liggen op een grotere afstand. De verplaatsing heeft niet tot gevolg dat normen worden overschreden bij de omliggende (burger)woningen. Zo geldt wat betreft geur een norm van maximaal 8.0 OUE/m³, want de locatie ligt in een niet-concentratiegebied, buiten de bebouwde kom. De woningen liggen ook daarbuiten. Wat betreft ammoniak is eveneens sprake van verbetering. Doordat aan de Begijnenstraat nieuwe stalsystemen worden toegepast, verbetert de situatie ten opzichte van de huidige situatie aan de Geerstraat, ook al neemt het aantal dieren toe.

1.4 Door de aanpassing van de Begijnenstraat wordt hinder voor omwonenden voorkomen;

Het bestemmingsplan zorgt voor een geringe toename van vrachtverkeer. Voor de beantwoording van de zienswijzen is er een trillingsonderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat de kans op schade bij de woningen nihil is. Daarnaast wordt de snelheid ter hoogte van de woningen aan de westzijde verlaagd naar 30km/u. Ook zal de Begijnenstraat aangepast worden.

Het plangebied mag pas in gebruik worden genomen nadat de Begijnenstraat is aangepast (voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan artikel 3.4.2). Het aanpassen betreft het aanbrengen van een wapeningsconstructie en een asfalt-laag geconserveerd met een slijtlaag. In de bochten worden bermblokken, in de binnen- en buitenbocht, aangebracht. Daarnaast zal er voor de zuidzijde van de Begijnenstraat een eenrichtingsverkeer worden ingesteld. Hierdoor wordt hinder voor omwonenden voorkomen en voldoet de Begijnenstraat aan het toekomstige gebruik.

1.5 Er is geen aanleiding om het bestemmingsplan niet vast te stellen;

De wettelijk voorgeschreven procedure is gevolgd. De in dit kader ingekomen zienswijzen zijn beoordeeld en indien noodzakelijk verwerkt in het bestemmingsplan en de planMER. De wijzigingen op het ontwerp vormen geen aanleiding om het bestemmingsplan en de planMER niet vast te stellen.

1.6 *Ambtshalve worden wijzigingen voorgesteld ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan;*
Naast tekstuele aanpassingen zijn er enkele wezenlijke aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan:

- In de regels is een regeling opgenomen omtrent het inrichten van het bouwvlak. De regeling in het ontwerp, maximaal 2/3 van het bouwvlak mogen bebouwen, is vervangen door maximaal 5.060 m² mogen bouwen ten behoeve van stallen.
- Daarnaast is vastgelegd dat de bedrijfsbebouwing achter de achtergevel van de bedrijfswoning geplaatst moet worden.
- Er is in artikel 3.1.2 een verplichting opgenomen voor de landschappelijke inpassing, en er is een aanduiding groen op de verbeelding opgenomen.
- In artikel 3.3.1 is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor vergroting van stallen binnen het bouwvlak. Mits er geen toename van de ammoniakdepositie in een Natura2000-gebied is ten gevolge van de te realiseren bedrijfsgrootte, dan wel de depositie geen gevolgen heeft voor de instandhoudingsdoelstelling van het Natura2000-gebied.
- Daarnaast is er in verband met de wegaanpassing, zie ook punt 1.4, een regeling opgenomen dat de herinrichting van de Begijnenstraat voltooid moet zijn voordat er begonnen kan worden met de bouw.

2. *De ingekomen zienswijzen zijn beoordeeld en waar nodig in het plan verwerkt;*

De zienswijzen zijn inhoudelijk beoordeeld en waar nodig is een aanpassing in het bestemmingsplan en de planMER aangebracht. De aanpassingen zijn vermeld in de zienswijzennota. Naar aanleiding van de zienswijzen (nummer 5) is er op 11 april 2013 een trillingsonderzoek uitgevoerd. Na het toezenden van het rapport aan de indiener van de zienswijze is er een aanvullende zienswijze ingediend. Ondanks dat deze buiten de ter inzage periode is ingediend is deze wel voorzien van een reactie. Zie daarvoor de aanvulling op zienswijzennota m.b.t. het trillingsonderzoek in de bijlagen.

3. *De te verhalen kosten zijn anderszins verzekerd;*

Er hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld om het verhaal van kosten anderszins verzekerd is. Er is een anterieure overeenkomst afgesloten. Hierin is geregeld dat de gemeente de kosten voor de planherziening en mogelijke planschade op zich neemt. De overige kosten zoals riool, aanleg inritten, aanpassen Begijnenstraat en groeninpassing zijn voor rekening van initiatiefnemer. De gemeentelijke kosten worden betaald uit de algemene post bestemmingsplannen. Daarnaast is er een gemeentelijke bijdrage geraamd voor het aanpassen van de Begijnenstraat. Dit bedrag komt voort uit het wegenonderhoudsfonds.

Kanttekeningen

1.4 *Er moet nog een verkeersbesluit genomen worden;*

Via een separaat besluit zal een verkeersbesluit genomen moeten worden. Zo wordt er ter hoogte van de woningen aan de westzijde een 30 km/u zone ingesteld. Tussen de zuidelijkste woningen, aan de westzijde en oostzijde, zal een eenrichtingsverkeer worden ingesteld. Op deze manier wordt hinder voor omwonenden voorkomen. Dit verkeersbesluit zal genomen worden zodra het plan in werking treedt.

Financiën

Zie ook punt 3. Daarnaast is er een niet openbare aanvulling opgenomen in de bijlagen.

Tijdspad

Na besluitvorming zullen de plannen voor de beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

Communicatie

De vastgestelde plannen zullen worden gepubliceerd in de Staatscourant, op www.ruimtelijkeplannen.nl en op de gemeentelijke website, waarna deze voor zes weken ter inzage liggen. De indieners van de zienswijzen krijgen schriftelijk bericht over uw besluit en de beantwoording op de zienswijzen.

Evaluatie

In de planMER wordt geadviseerd om periodiek te bezien op welke wijze de ontwikkelingen in de landbouw en de ontwikkeling van dit specifieke bedrijf plaatsvinden. Mocht er sprake zijn van forse afwijkingen ten opzichte van de aannames in het MER, dan is het wenselijk om te evalueren in hoeverre het beleid en het bestemmingsplan moeten worden bijgesteld.

Bijlage

1. Financiën at14000569 (NIET OPENBAAR);
2. Bestemmingsplan en planMER:
Toelichting at14000435 en regels: at14000434. Verbeelding: at14000436 + at14000437. PlanMER: at14000433. Advies natuurwaarden: at14000429. Archeologisch onderzoek: at14000430.
Bodemonderzoek Geerstraat: at14000431. Bodemonderzoek Begijnenstraat: at14000432.
Trillingsonderzoek: at14000428;
3. Zienswijzennota: at14000414;
4. Aanvulling op zienswijzennota m.b.t. trillingsonderzoek IN13.03240 en at14000413;
5. Zienswijzen: 1: IN13.00019 2: IN13.00063 3+4: IN13.00003, 5: IN12.07408, 6: IN12.07502, 7: IN12.07394, 8: IN13.00005 en 9: IN12.07161.
6. Advies Commissie voor de MER: IN13.00525;
7. Vaststellingsovereenkomst: at14000439 en at14000438.
8. Routingformulier at14000443;

Burgemeester en wethouders,

A.H.W.M. Kocken RA
secretaris

drs. C.F. van Eert
burgemeester

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van 25 maart 2014, met inachtneming van het amendement (IN14.01585):

- De wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 3.3.1 van de regels komt te vervallen;
- Er wordt geen uitbreiding toegestaan boven het huidige, bij recht in de voorliggende vast te stellen bestemmingsplan opgenomen aantal vierkante meters geplande bedrijfsafmeting (5.060 m²). Alleen indiende wetgeving over dierenwelzijn en huisvesting in de toekomst strengere eisen stelt qua vierkante meters vloeroppervlakte per dier, kan extra staloppervlak worden gerealiseerd, zodat bij strengere eisen het thans vergunde aantal dieren uit de milieuvergunning of melding behouden kan blijven.

De griffier,



de voorzitter,

