

Inspraaknota voorontwerpbestemmingsplan 'Centrum Beuningen 2017'

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft vier weken ter inzage gelegen van donderdag 23 februari 2017 tot en met woensdag 22 maart 2017. Het bestemmingsplan is raadpleegbaar gemaakt en beschikbaar gesteld op de volgende wijze:

- Elke werkdag op afspraak (tel. 14 024), op de afdeling Dienstverlening in het gemeentehuis.
- Digitaal op de website www.ruimtelijkeplannen.nl: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0209.BPCentrumBeuningen-vo01>

Het plangebied van het voorontwerpbestemmingsplan omvat het centrum van de kern Beuningen en wordt globaal begrensd door het evenemententerrein ten noorden van de Van Heemstraweg met de hier omheen gelegen percelen, de Schoolstraat - Alexiastraat aan de oostzijde, de Burgemeester Geradtslaan aan de zuidzijde en de Wilhelminalaan aan de westzijde. Het bestemmingsplan heeft grotendeels een beheersfunctie. Aanvullend hierop wordt tevens de detailhandelsvisie voor het centrum in dit bestemmingsplan vastgelegd.

In de navolgende nota van beantwoording worden de ingediende inspraakreacties verwoord en inhoudelijk behandeld. Er zijn binnen de termijn vier inspraakreacties binnengekomen, waarvan er twee identiek zijn en van dezelfde inspreker.

De reacties hebben geleid tot aanpassingen in de toelichting, de regels en de verbeelding van het bestemmingsplan. Ook zijn er nog verschillende ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Deze wijzigingen worden ook in deze nota besproken.

nr. 1	Inspreker 1 (IN17.01921)	Gemeentelijke reactie
1.1	De (twee)jaarlijkse evenementen Beuningen on Ice en de kermis op het Asdonckterrein kunnen niet gezien worden als kortdurende en incidentele evenementen en daarmee niet als planologisch niet-relevant. Het is dan ook verstandig om de evenementen te regelen in het bestemmingsplan.	Mede naar aanleiding van de reactie van inspreker is er een evenementenregeling opgenomen in de regels van het bestemmingsplan. Voor het Asdonckterrein is echter inmiddels een separaat bestemmingsplan vastgesteld. Deze locatie is dus uit het bestemmingsplan voor het centrum geknipt.
1.2	De afgelopen 5 jaren is uit een reeks van uitspraken van de Raad van State duidelijk geworden dat aan het regelen en toestaan van evenementen in een bestemmingsplan zware eisen moeten worden gesteld: <i>'Het ligt op de weg van de planwetgever om omtrent, onder meer, het toegestane aantal evenementen per jaar, de soorten en de maximale bezoekersaantallen voorschriften te stellen, voor zover dat uit een oogpunt van ruimtelijke</i>	Mede naar aanleiding van de reactie van inspreker is er een evenementenregeling opgenomen in de regels van het bestemmingsplan met daarin: het maximum aantal evenementen per categorie, de maximum duur en het toegestane aantal bezoekers per evenement per dag. Daarnaast zijn er per categorie geluidsnormen opgenomen.

	<i>aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. Het gaat hierbij om de beoordeling en de afweging of een bestemming die gedurende de planperiode evenementen op een bepaalde locatie toestaat vanuit ruimtelijke oogpunt is aangewezen.'</i> <i>'Daarbij is een beoordeling nodig op basis van de maximale mogelijkheden die het plan biedt. In dit geval zijn voor die beoordeling onder meer het aantal, de begin- en eindtijden, de aard en de omvang van de voorziene evenementen en de in dat kader te verwachten parkeer- en verkeersdruk van belang', zo oordeelde de Raad van State in 2015'.</i> Inspreker concludeert dat in het voorontwerp bestemmingsplan niet voldaan wordt aan deze jurisprudentiële eisen. Er zijn geen regels voor evenementen wat betreft de toegestane evenementen en er wordt geen afweging gemaakt qua ruimtelijke aanvaardbaarheid van evenementen. Het niet nader stellen van regels aan een evenemententerrein verdraagt zich niet met het beginsel van rechtszekerheid.	
1.3	De duur, de geluidsbelasting voor de omgeving en de parkeerdruk van Beuningen op Ice kunnen problematisch zijn en behoeven daarom aandacht. In de periode rond Kerstmis, waarin ook de bioscoop veel bezoekers trekt, is de parkeerdruk van dit evenement enorm voor de omgeving: een omgeving die anders dan het centrumgebied, geen fatsoenlijke parkeervoorzieningen kent en normaliter ook niet echt nodig heeft. Het Asdonckterrein zelf wordt immers grotendeels voor het evenement zelf ingezet, waardoor er geen	Voor de gemeentelijke reactie wordt verwezen naar de beantwoording onder 1.1.

	parkeeroverloop meer mogelijk is voor bezoekers van de bioscoop.	
1.4	De genoemde jurisprudentiële eisen zijn niet alleen van toepassing op het Asdonckterrein, maar ook op de andere delen in het centrum met de bestemming 'Verkeer' en 'Groen'.	Voor de gemeentelijke reactie wordt verwezen naar de beantwoording onder 1.2.

nr. 2	Inspreker 2 (IN17.02151)	Gemeentelijke reactie
2.1	Inspreker maakt bezwaar tegen het vervallen van de winkelbestemming voor het pand Schoolstraat 1, waardoor de verhuurmogelijkheden drastisch beperkt worden.	In het ontwerpbestemmingsplan is de aanduiding 'detailhandel uitgesloten' in de regels en op de verbeelding opgenomen. Conform de Centrumvisie Beuningen is het uitgangspunt dat detailhandel in het kernwinkelgebied thuis hoort in dit bestemmingsplan overgenomen. Wel is in het ontwerpbestemmingsplan een algemene afwijkingsbevoegdheid opgenomen om detailhandel alsnog toe te staan. Burgemeester en wethouders hebben op basis van deze afwijkingsbevoegdheid de mogelijkheid om via een afwijking van het bestemmingsplan de vestiging van een winkel op de locatie Schoolstraat 1 onder voorwaarden alsnog mogelijk te maken. De vestigingsmogelijkheid kan echter worden uitgesloten als de winkelfunctie op de betreffende locatie voor een periode van ten minste één jaar niet meer aanwezig is. Dit is als voorwaarde voor toepassing van de afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Voor de panden aan de Schoolstraat is daarnaast de aanduiding 'dienstverlening' opgenomen, waarbinnen ambachten, dienstverlening en praktijkruimten zijn toegestaan. Dit conform de Detailhandels- en Centrumvisie Beuningen.

nr. 3 & 4	Inspreker 3 en 4 (email (3, IN17.02088) en brief (4, IN17.02099))	Gemeentelijke reactie
3.1	Inspreker maakt bezwaar tegen het	In het ontwerpbestemmingsplan is de

& 4.1	drastisch beperken van de mogelijkheden tot detailhandel voor het pand Amaliaplein 15. Als zij om wat voor reden dan ook hun winkel moeten beëindigen en moeten verhuren is er een direct probleem. Indien zij het pand niet binnen één jaar verhuurd krijgen, is het pand niet meer te verhuren en ongeschikt voor verkoop. Detailhandel is dan namelijk niet langer toegestaan.	aanduiding ‘detailhandel uitgesloten’ in de regels en op de verbeelding opgenomen. Conform de Centrumvisie Beuningen is het uitgangspunt dat detailhandel in het kernwinkelgebied thuis hoort in dit bestemmingsplan overgenomen. Wel is in het ontwerpbestemmingsplan een algemene afwijkingsbevoegdheid opgenomen om detailhandel alsnog toe te staan.
----------------------	--	--

Ambtshalve wijzigingen

- De titel van het bestemmingsplan is gewijzigd van ‘Centrum Beuningen 2017’ naar ‘Centrum Beuningen 2022’.
- Voor het houden van evenementen zijn in artikel 23 regels opgenomen ten aanzien van de categorieën evenementen, het aantal evenementen, de duur van evenementen en de bijbehorende geluidsnormen.
- Binnen de bestemming ‘Centrum’ is een bepaling opgenomen die de vestiging van darkstores en/of flitsbezorgers reguleert.
- De aanduiding ‘vrijwaringszone – gewasbeschermingsmiddelen’ is opgenomen om de spuitzone ten noorden van het Asdonckterrein te waarborgen.
- In artikel 22 zijn twee algemene afwijkingsregels opgenomen. Burgemeester en wethouders kunnen een omgevingsvergunning verlenen voor afwijken van het bestemmingsplan, waardoor op locaties waar horeca en/of detailhandel is uitgesloten onder voorwaarden alsnog mogelijk gemaakt kan worden, tenzij het gebruik van de betreffende gronden en/of gebouwen ten behoeve van detailhandel en/of horeca gedurende ten minste één jaar is gestaakt.
- De voorwaarden voor het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van mantelzorg zijn gewijzigd en aangepast aan het meest recente beleid.
- De aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg’ wordt gewijzigd in de aanduiding ‘verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg’.
- Mede naar aanleiding van een eerder verleende afwijking van het bestemmingsplan voor het AsdonckCenter wordt de bestemmingsomschrijving van de bestemming ‘Gemengd 2’ aangevuld met de mogelijkheid voor ‘dienstverlening en praktijkruimten’, gelijk aan de bestemming ‘Centrum’.
- Het deel van het kadastrale perceel 1889 (gemeentelijk eigendom) naast het AsdonckCenter dat de bestemming ‘Gemengd 2’ heeft in het voorontwerpbestemmingsplan, wordt voorzien van de bestemming ‘Verkeer’. In de praktijk zijn deze gronden nu in gebruik als parkeerterrein.
- De locatie Kerkplein 1 en 3 (herontwikkeling Standvast Wonen) is uit het plangebied ‘geknipt’ omdat hier een aparte planprocedure voor is doorlopen.
- De locatie van het Asdonckterrein is uit het plangebied ‘geknipt’, omdat hier een aparte planprocedure voor loopt.
- Voor de panden aan de Schoolstraat is de aanduiding ‘Dienstverlening’ opgenomen, waardoor de panden naast wonen tevens gebruikt kunnen worden voor dienstverlening, praktijkruimten en ambachten.
- Binnen de bestemming ‘Centrum’ is een bepaling opgenomen die de verkoop van motorbrandstoffen en detailhandel in brand- en explosiegevaarlijke goederen uitsluit.