



> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Barneveld
E. van de Akker
Raadhuisplein 2
3771 ER BARNEVELD



Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@dienst-regelingen.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2013/0060.afw.jb

Bijlagen

Datum 4 juli 2013
Betreft Beslissing op uw aanvraag
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Van de Akker,

Naar aanleiding van uw verzoek van 13 maart 2013 en de aanvullingen hierop van 29 mei 2013 en 2 juli 2013, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2013/0060 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Ontwikkeling Voorthuizen-Zuid", gelegen in de gemeente Barneveld. Het plangebied is gelegen ten zuiden van Voorthuizen, één en ander zoals is weergegeven in figuur 1.1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Mitigatieplan Voorthuizen-Zuid" van 3 mei 2012. Het project betreft de realisatie van Fase 1 van de nieuwe woonwijk Holzenbosch aan de zuidkant van de kern Voorthuizen. Hierbij zullen de volgende werkzaamheden worden uitgevoerd: het bouwrijp maken van het terrein, de aanleg van (tijdelijke) boven- en ondergrondse infrastructuur, woningbouw en afwerking van de woonwijk, zoals aanplant van groen en realisatie verlichting. De huidige aanwezige bebouwing in het plangebied blijft hierbij gehandhaafd. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis, huismus en de steenuil.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diersoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. De huismuis en de steenuil zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels is alleen ontheffing nodig indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen

Tot voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld nesten, holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

Vogelnest

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Nesten van de huismuis en de steenuil vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaar rond beschermd. Derhalve is, bij overtreding van de verbodsbepalingen, ontheffing nodig van artikel 11 van de Flora- en faunawet met betrekking tot de vaste rust- of verblijfplaatsen van deze soorten.

Dienst Regelingen

Datum

4 juli 2013

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2013/0060

Afwijzing huismus

De huismus is in het westelijk deel van het plangebied waargenomen. De soort heeft een territorium in de bebouwing aan de Schoonengweg 2/4. De functionele leefomgeving van de huismus, inclusief het foerageergebied, omvat de tuin en het erf rond de bebouwing. Aantasting van foerageergebieden is enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de vaste rust- of verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn.

Bij de uitvoering van het project wordt de aanwezige bebouwing in het plangebied van Fase 1 bespaard. Dat betekent dus dat de verblijfplaatsen en schuilmogelijkheden behouden blijven, evenals de directe functionele leefomgeving inclusief foerageergebied (tuin/erf rond bebouwing). Op grotere afstand (verder dan circa enkele tientallen meters) van de verblijfplaatsen bevindt zich nu voornamelijk weiland. Dat weiland zal bebouwd worden en zal vervolgens ook tuinen en struiken bevatten. De kwaliteit en de functionaliteit van het leefgebied van de huismus zal daardoor toenemen.

Aangezien er geen bebouwing zal worden gesloopt en de tuinen/erven rond de bebouwing worden ontzien, gaat er geen negatieve invloed uit op de aanwezige voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de huismus. Door de uitvoering van het project worden daarom geen verbodsbepalingen zoals genoemd in de Flora- en faunawet overtreden. Ontheffing is dan ook niet aan de orde.

Afwijzing steenuil

De steenuil is in het plangebied van Fase 1 aangetroffen. Er zijn geen verblijfplaatsen in het gebied vastgesteld. Wel zijn in het zuidoosten van het plangebied van Fase 1 éénmalig enkele jonge steenuilen waargenomen. Een vaste rust- of verblijfplaats is aanwezig buiten het gebied van Fase 1. Het plangebied van Fase 1 is daarom naar verwachting voor een klein deel onderdeel van een territorium dat ten oosten van het gebied gelegen is. Het plangebied heeft de functie van foerageergebied. Aantasting van foerageergebieden is enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de vaste rust- of verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn.

In de uiterste noordwesthoek van het plangebied van Fase 1 bevond zich in het verleden een steenuilterritorium rond de leegstaande boerderij. Bij het veldbezoek zijn hier geen waarnemingen van de soort gedaan, echter bewoners geven aan dat soms nog wel een steenuil gehoord wordt. De verwachting is dat dit paartje een verblijfplaats heeft gevormd buiten het plangebied van Fase 1.

Het deel van het foerageergebied dat in Fase 1 ligt is niet essentieel voor de soort. De beoogde plannen in Fase 1 hebben dan ook geen negatief effect op voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen, inclusief functionele leefomgeving zoals foerageergebied, van de steenuil. Door de uitvoering van het project worden daarom geen verbodsbepalingen zoals genoemd in de Flora- en faunawet overtreden. Ontheffing is dan ook niet aan de orde.

Dienst Regelingen

Datum

4 juli 2013

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2013/0060

Aanbeveling steenuil

Om de draagkracht van het gebied nog te versterken, bent u voornemens om de randzones van het plangebied Fase 1 in te richten en te beheren ten behoeve van de steenuil. Hiertoe voorziet u in (graan)ruigtes in het oosten van het plangebied en wordt een nieuw beekje met ruigtes en natuurvriendelijke oevers in het zuiden van het plangebied ingericht. De aanleg hiervan zal gebeuren bij de start van de werkzaamheden. Binnen enkele maanden kan het gebied al functioneren en een extra ondersteuning bieden aan de lokale populatie van de steenuil.

U geeft aan dat er op voorhand niet uit te sluiten is dat er in het plangebied nieuwe territoria ingenomen worden door de steenuil in de periode na het onderzoek in 2011. U wordt dan ook geadviseerd om voor aanvang van de werkzaamheden nog een veldonderzoek uit te voeren om het plangebied te controleren op eventueel nieuw gevestigde steenuilen. In het geval er nieuwe territoria worden vastgesteld, wil ik u adviseren om een wijziging op dit besluit bij Dienst Regelingen in te dienen.

Functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen

De verbodsbepalingen worden enkel overtreden als de door dit artikel beschermde voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen gaat dan door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen kunnen hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde diersoorten bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In de bebouwing op het erf aan de Schoonengweg 2/4 is een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Bovendien worden delen van het gebied gebruikt als foerageergebied. De Schoonengweg wordt tevens gebruikt als vliegroute door de gewone dwergvleermuis vanaf een zeer grote verblijfplaats in de woonwijk ten noorden van het plangebied. Aantasting van foerageergebieden en vliegroutes is enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de vaste rust- of verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Zonder het nemen van mitigerende maatregelen worden door de werkzaamheden voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd, vernield of verstoord.

U stelt echter de volgende maatregelen voor om de functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te waarborgen:

- De huidige aanwezige beplanting langs de Schoonengweg, die de oostelijke grens van het plangebied van fase 1 vormt, blijft gehandhaafd.

Dienst Regelingen

Datum

4 juli 2013

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2013/0060

- Indien aanvullende verlichting van de weg noodzakelijk blijkt, wordt deze zo laag mogelijk bij de grond en met afgeschermd armaturen geplaatst. Bovendien zal gebruik gemaakt worden van amberkleurige verlichting.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende.

Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in dit besluit genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

Dit besluit geldt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. U dient direct contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als beoordeeld bij dit besluit noodzakelijk zijn. Als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit niet uitvoert, heeft u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

Dienst Regelingen

Datum

4 juli 2013

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2013/0060

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een soort die genoemd is op bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Habitatrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Habitatrichtlijn zijn:

- Bescherming van de wilde flora en fauna en instandhouding van natuurlijke habitats.
- De volksgezondheid, de openbare veiligheid.
- Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een vogelsoort dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Vogelrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Vogelrichtlijn zijn:

- De volksgezondheid en de openbare veiligheid.
- Veiligheid van het luchtverkeer.
- In belang van de bescherming van flora en fauna.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

U dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2013/0060 en de datum van de beslissing.

Op de internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Dienst Regelingen

Datum

4 juli 2013

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2013/0060

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op de website: www.drloket.nl. Of bel met het DR-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze:



Bea Deetman

De teammanager Vergunningen Dienst Regelingen

Dienst Regelingen**Datum**

4 juli 2013

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2013/0060