



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer **247576**

Onderwerp: **Gewijzigd vaststellen 'Facetplan parkeren'**

Voorstel

1. In de zienswijzen van mevrouw mr. I Nauta namens Borst's Vastgoed Beheer B.V. redenen te vinden die leiden tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Facetplan parkeren' in gewijzigde vorm ten opzichte van de ontwerp versie van dit bestemmingsplan, zoals dat ter inzage heeft gelegen op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening.
2. Het bestemmingsplan 'Facetplan parkeren' zoals dit plan is vervat in verbeelding NL.IMRO.0202.933-0301.gml met bijbehorende regels en toelichting gewijzigd vast te stellen.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

Vanaf 1 juli 2018 komen de stedenbouwkundige voorschriften uit de bouwverordening te vervallen. Een van de consequenties hiervan is, dat er niet meer getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen uit de bouwverordening. Parkeernormen kunnen dan alleen nog worden opgenomen in de regels van bestemmingsplannen. In Arnhem is alleen in de recent vastgestelde bestemmingsplannen (vanaf 2015) een parkeerregeling opgenomen. Hierbij wordt verwezen naar de beleidsregels van het Arnhemse parkeerbeleid, gebaseerd op de bouwverordening.

Om te voorkomen dat vanaf 1 juli 2018 bij aanvragen om een omgevingsvergunning gebaseerd op oudere bestemmingsplannen geen parkeertoets meer kan plaatsvinden, is het van belang deze bestemmingsplannen tijdig te voorzien van een adequate parkeerregeling.

Daarom is het bestemmingsplan 'Facetplan parkeren' opgesteld. Met dit bestemmingsplan worden alle daarvoor in aanmerking komende bestemmingsplannen relatief eenvoudig in één ruimtelijke procedure voorzien van een parkeerregeling.

In deze regeling wordt het gemeentelijk parkeerbeleid van toepassing verklaard op onder andere aanvragen om omgevingsvergunningen voor het bouwen en op functiewijzigingen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is één zienswijze ingediend. Het voorstel is om naar aanleiding van deze zienswijze het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Beoogd effect

De Arnhemse bestemmingsplannen voorzien van een adequate en flexibele parkeerregeling.

Argumenten



1.1 De ingediende zienswijze geeft aanleiding om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is één zienswijze ingediend. De zienswijze is afkomstig van mevrouw mr. I Nauta namens Borst's Vastgoed Beheer B.V. In bijlage 1 bij dit raadsvoorstel is een samenvatting van de zienswijze opgenomen en de reactie van de gemeente.

Naar aanleiding van de zienswijze stellen wij u voor om het bestemmingsplan op enkele punten aan te passen. Deze punten hebben betrekking op verbetering van de toepasselijke parkeerregeling en op het schrappen van een bestemmingsplan uit de lijst van bestemmingsplannen waarvoor dit facetplan van toepassing is.

Voorts stellen wij u voor om ambtshalve een tweetal onjuiste artikelverwijzingen in artikel 3 van de regels aan te passen.

2.1 Het bestemmingsplan is noodzakelijk door landelijke wetswijziging

In de op 29 november 2014 in werking getreden Reparatiewet Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is onder andere bepaald dat artikel 8 lid 5 van de Woningwet vervalt. Op grond van dit artikel kunnen in de bouwverordening stedenbouwkundige voorschriften – waaronder voorschriften met betrekking tot parkeren – worden opgenomen. Met intrekking van dit artikel vervalt de grondslag voor artikel 2.5.30 van de bouwverordening, waarin de Arnhemse parkeerregeling is opgenomen. Regelingen voor parkeren moeten nu in bestemmingsplannen worden opgenomen (en, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, in het omgevingsplan).

Het Besluit ruimtelijke ordening kent sinds 1 november 2014 een bepaling, die het mogelijk maakt in de regels van een bestemmingsplan een koppeling te maken met beleidsregels. Een bestemmingsplan kan daarmee regels bevatten “waarvan de uitleg bij de uitoefening van een daarbij aangegeven bevoegdheid, afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels”. Hieronder vallen ook beleidsregels voor parkeren.

Op grond van artikel 133 van de Woningwet houdt de bouwverordening aanvullende werking tot 1 juli 2018. Er is dus sprake van een overgangstermijn. Na die datum verliezen de stedenbouwkundige bepalingen in de Bouwverordening hun (aanvullende) werking.

In Arnhem is alleen in de recent vastgestelde bestemmingsplannen (vanaf 2015) een parkeerregeling opgenomen. Hierbij wordt verwezen naar de beleidsregels van het Arnhemse parkeerbeleid. Ook in de overige bestemmingsplannen moet een parkeerregeling worden opgenomen. Anders kan bij aanvragen om een omgevingsvergunning gebaseerd op oudere bestemmingsplannen geen parkeertoets meer kan plaatsvinden.

Het plangebied voor deze facetherziening omvat het merendeel van de bestemmingsplannen van de gemeente Arnhem. In bijlage 1 bij de regels is een overzicht van de bestemmingsplannen opgenomen. Voor twee soorten gebieden is dit Facetplan parkeren niet van toepassing:

1. Voor gebieden waarvoor geen bestemmingsplan geldt.

Met een facetplan wordt een geldend bestemmingsplan gewijzigd (in dit geval wordt een bestemming aan een geldend bestemmingsplan toegevoegd). Voor deze gebieden is dat vanzelfsprekend niet mogelijk. Indien voor deze gebieden een nieuw bestemmingsplan wordt opgesteld, wordt hierin een met dit facetplan vergelijkbare regeling voor de toetsing aan de Beleidsregels parkeren opgenomen. Dit geldt onder andere voor Kleefse Waard en delen van Stadsblokken en Meinerswijk.

2. Voor gebieden waar in het geldende bestemmingsplan een specifieke parkeernorm is opgenomen.



Voor deze gebieden is een verwijzing naar de algemene Beleidsregels parkeren niet nodig. Dit geldt onder andere voor Schuytgraaf, Fluvium Midden en een aantal projecten in de zuidelijke binnenstad.

Met voorliggend facetbestemmingsplan worden alle daarvoor in aanmerking komende bestemmingsplannen relatief eenvoudig in één ruimtelijke procedure voorzien van een adequate parkeerregeling. In deze regeling wordt het gemeentelijk parkeerbeleid van toepassing verklaard zowel op de huidige situatie als op toekomstige aanvragen om omgevingsvergunningen voor het bouwen en voor gebruikswijzigingen. Indien deze regels gedurende de planperiode worden gewijzigd, gelden deze wijzigingen vanaf het tijdstip van bekendmaking.

2.2 Zonder dit bestemmingsplan is handhaven op voldoende parkeerplaatsen in de toekomst niet mogelijk

Zonder dit facetbestemmingsplan kan bij onder andere aanvragen voor een omgevingsvergunning vanaf 1 juli 2018 geen parkeertoets meer plaatsvinden. In dat geval kan een toename van de parkeerdruk als gevolg van bouwplannen volledig op de omgeving worden afgewenteld, zonder dat de gemeente daarbij regie kan voeren.

3.1 Vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk

Het bestemmingsplan 'Facetplan parkeren' maakt geen aangewezen bouwplan mogelijk zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hierdoor is het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk.

Kanttelingen en risico's

Financiën

Het opstellen en de procedure van het bestemmingsplan brengt voor de gemeente alleen plankosten met zich mee. Hiervoor zijn budgetten beschikbaar in de bestaande begroting.

Uitvoering

Na vaststelling wordt het vastgestelde bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd. Daarna kan eventueel een beroepsprocedure bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State volgen. Indien er geen beroep is aangetekend, zijn de plannen na afloop van de beroepstermijn in werking en onherroepelijk.

Communicatie



Dit bestemmingsplan betreft een technische reparatie.

De terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is gepubliceerd in de Staatscourant, in het digitaal gemeenteblad en de gemeentelijke website.

Na het besluit over vaststelling zal de indiener van de zienswijze hierover worden geïnformeerd.

Overige belanghebbenden worden na vaststelling geïnformeerd door een publicatie in de Staatscourant en in het digitale gemeenteblad

Verdere communicatie hierover is niet noodzakelijk.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- vast te stellen bestemmingsplan 'Facetplan parkeren' (tekst en verbeelding)
- Bijlage 1 'Zienswijzerapport'
- Zienswijze mevrouw mr. I Nauta namens Borst's Vastgoed Beheer B.V

Ter inzage stukken voor gemeenteraad

n.v.t.

Besluit van 30 mei 2018

Zaaknummer 247576

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 mei 2018, Cluster Strategie, Beleid en regie nummer: 247576;

Gezien het amendement "Aanpassing parkeerregels bestemmingsplan "Facetplan parkeren" (18A14).

overwegende dat:

1. er één zienswijze is ingediend die aanleiding geeft het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen;
2. het bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld anders dan naar aanleiding van een zienswijze van gedeputeerde staten of de inspecteur, waardoor het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan op grond van artikel 3.8, lid 4, van de Wet ruimtelijke ordening zes weken na de vaststelling bekendgemaakt moet worden;
3. gedeputeerde staten en de inspecteur op voorhand instemmen met het eerder bekend maken van het besluit wanneer daarbij geen provinciale belangen aan de orde zijn;
4. het bestemmingsplan en de wijzigingen geen betrekking hebben op nationale en/of provinciale belangen;
5. het bestemmingsplan geen bouwplannen mogelijk maakt zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening;

gelet op de artikelen 3.8 en 6.12, lid 2 van de Gemeentewet;

besluit:

1. In de zienswijzen van mevrouw mr. I Nauta namens Borst's Vastgoed Beheer B.V. redenen te vinden die leiden tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Facetplan parkeren' in gewijzigde vorm ten opzichte van de ontwerp versie van dit bestemmingsplan, zoals dat ter inzage heeft gelegen op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening.

Het bestemmingsplan 'Facetplan parkeren' zoals dit plan is vervat in verbeelding NL.IMRO.0202.933-0301.gml met bijbehorende regels en toelichting vast te stellen waarbij de volgende wijzigingen, met inbegrip van het amendement - Aanpassing parkeerregels bestemmingsplan "Facetplan parkeren" (18A14).

2. zijn opgenomen ten opzichte van het ontwerp zoals dat ter inzage heeft gelegen:

In de regels:

- Artikel 3, lid 1 komt te luiden als volgt:

'a. Een omgevingsvergunning voor het bouwen van gebouwen wordt slechts verleend indien bij de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt aangetoond dat gelet op de omvang of de bestemming



van het gebouw in voldoende mate wordt voorzien in ruimte voor het parkeren of stallen van auto's in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort.

Indien het wijzigen van het gebruik van gronden en/of bouwwerken - waarvoor een omgevingsvergunning is benodigd - daartoe aanleiding geeft, moet, voor wat betreft de toename in de parkeer- of stallingsbehoefte, in voldoende mate ruimte zijn aangebracht op die gronden of op de bij die bouwwerken behorende en daartoe bestemde gronden.

b. De onder a. bedoelde ruimte voor het parkeren van personenauto's moet afmetingen hebben die zijn afgestemd op gangbare personenauto's.

c. Aan het bepaalde onder a. wordt geacht te zijn voldaan indien de ruimte voor parkeren of stallen voldoet aan de in de Beleidsregels Parkeren van de gemeente Arnhem daartoe opgenomen normen.'

- In artikel .3, lid 3 worden de zinsneden 'lid 4.1'en 'lid 4.6' hernoemd tot respectievelijk 'lid 3.1'en 'lid 3.6'.

- In Bijlage 1, 'Overzicht van toepasselijke bestemmingsplannen', bij de regels wordt de tekst 'Fluvium Midden - Westervoortsedijk' en, '13-7-2015' geschrapt.

Op de verbeelding:

- Het gebied "Fluvium Midden - Westervoortsedijk West wordt uitgezonderd van het plangebied".

3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

De griffier,

De voorzitter,

100A14

Amendement aanpassing parkeerregels bestemmingsplan "Facetplan parkeren".

De gemeenteraad van Arnhem, in vergadering bijeen op 30 mei 2018, bij de behandeling van het agendapunt 'Bestemmingsplan "Facetplan parkeren"',

Overwegende:

- dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 9 mei 2018 in haar uitspraak inzake de gemeente Capelle aan den IJssel, zaaknummer 201800074/1/R6, heeft bepaald dat op het wijzigen van gebruik van gronden of gebouwen, voor zover deze wijziging past binnen de regels van het bestemmingsplan, de regels voor parkeren, zoals die zijn opgenomen in het bestemmingsplan, niet van toepassing zijn;
- in het ter vaststelling voorliggende bestemmingsplan 'Facetplan parkeren' een vergelijkbare regeling is opgenomen die niet volledig voldoet aan de bovengenoemde uitspraak van de Afdeling;
- dat in deze regeling het wijzigen van gebruik eveneens niet gekoppeld is aan een omgevingsvergunning;
- dat er derhalve aanleiding bestaat om deze regeling aan te passen.

Besluit:

1. In artikel 3, lid 3.1, onder a, tweede volzin, wordt na de zinsnede '... gronden en/of bouwwerken' het volgende toegevoegd: ' - waarvoor een omgevingsvergunning is benodigd -



D66
Sjoerd Dijk

AANGENOMEN

