

Raadsbesluit

Nr. 46-2023

De raad van de gemeente Apeldoorn;

gelezen het raadsvoorstel d.d. 3 mei 2023, nummer 46-2023;

overwegende dat het ongewenst is dat in het gebied waarop dit besluit betrekking heeft zich ruimtelijke ontwikkelingen kunnen voordoen die niet passen in het bestemmingsplan dat wordt voorbereid;

gelet op het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat de ondergrond die bij het nemen van het voorbereidingsbesluit is gebruikt bestaat uit de combinatie van de Basisregistratie Grootchalige Topografie en de Basisregistratie Kadaster (BGT en BRK) d.d. 01-01-2023;

besluit:

1. te bepalen dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het grondgebied van Apeldoorn, zoals vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.vb1025-vas1 en zoals is aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart nr. vb1025 gedateerd 14-03-2023, getiteld 'voorbereidingsbesluit Woonwagenstandplaatsen';
2. te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag van terinzagelegging;
3. te bepalen dat het in dit gebied verboden is om vrijstaande woningen op te richten op bestaande en in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan bestemde standplaatslocaties voor woonwagens en kermisexploitanten;

Aldus besloten in de openbare vergadering van 11 mei 2023

De raad voornoemd,

Digitaal ondertekend door Marit Stam
op 12-05-2023

S.M. Stam
waarnemend raadsgriffier

Digitaal ondertekend door ton heerts
op 15-05-2023

A.J.M. Heerts
voorzitter

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

11 mei 2023

Onderwerp

Vorbereidingsbesluit standplaatsen voor woonwagens en kermisexploitanten

Voorstel nr

46-2023

Datum

3 mei 2023

Portefeuille

P.C.J. Messerschmidt

Aan de gemeenteraad

Voorstel (concept-besluit)

De raad voor te stellen ingevolge artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening:

1. te bepalen dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het grondgebied van Apeldoorn, zoals vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.vb1025-vas1 en zoals is aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart nr. vb1025 gedateerd 14-03-2023, getiteld 'voorbereidingsbesluit Woonwagenstandplaatsen';
2. te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag van terinzagelegging;
3. te bepalen dat het in dit gebied verboden is om vrijstaande woningen op te richten op bestaande en in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan bestemde standplaatslocaties voor woonwagens en kermisexploitanten;

Toelichting

1. Inleiding

Aanleiding

In een aantal recente gevallen zijn woonwagenlocaties omgezet van een woonwagen (standplaats) naar een reguliere vrijstaande woning. Het bestemmingsplan verzet zich hier niet tegen zodat de gemeente verplicht is een omgevingsvergunning te verlenen. Dit is niet langer wenselijk.

Bestuurlijk belang

Voor een goede volkshuisvestelijke toedeling van de schaars beschikbare grond voor onze woonwagenbewoners is het van belang zorgvuldig om te gaan met bestaande woonwagenlocaties, in de context van de zoektocht naar nieuwe locaties en het waarborgen van de culturele identiteit van woonwagenbewoners.

Centrale vraag

Is uw raad het eens met de opvatting dat voorkomen moet worden dat bestaande woonwagenlocaties worden omgezet naar vrijstaande woningen?

2. Kader

In de in 2021 vastgestelde 'Beleidsregel Woonwagen- en standplaatsenbeleid Woonwagenbewoners Gemeente Apeldoorn' (die overigens van toepassing is op nieuwe locaties) is reeds bepaald dat aan woonwagenstandplaatsen locaties een passende woonbestemming moet worden gegeven waarbij enkel een woonwagen is toegestaan (en geen vrijstaande woning/stenen huis).

Ook de 'Beleidsregel Woonwagen- en standplaatsenbeleid kermisexploitanten gemeente Apeldoorn' uit 2022 bepaalt dat deze locaties deze bestemming moeten krijgen.

Met dit voorgenomen voorbereidingsbesluit, en een daarop volgend paraplubestemmingsplan, wordt ook aan bestaande locaties voor woonwagenstandplaatsen en kermisexploitanten deze bestemming gegeven.

3. Beoogd (maatschappelijk) resultaat

Het eindresultaat is dat woonwagenlocaties alleen nog bestemd zullen zijn voor woonwagens, en niet langer voor vrijstaande woningen.

De eerste stap hierin is het nemen van een voorbereidingsbesluit.

Het voorbereidingsbesluit heeft als directe juridisch gevolg dat eventuele ingediende aanvragen om omgevingsvergunningen voor vrijstaande woningen op locaties voor woonwagenstandplaatsen en kermisexploitanten worden aangehouden.

De parapluperziening die daarop volgt (binnen een jaar na het genomen besluit) regelt vervolgens juridisch-planologisch het daadwerkelijk wegbestemmen van de mogelijkheid voor vrijstaande woningen.

4. Argumentatie

Het is gewenst dat er een regulering komt voor de locaties die in geldende bestemmingsplannen zijn bestemd voor woonwagenstandplaatsen (hier onder worden ook locaties voor kermisexploitanten verstaan). Deze percelen zijn volgens de standaard bestemmingsplan systematiek mede bestemd voor vrijstaande woningen. In een aantal recente gevallen zijn deze locaties omgezet van een woonwagen(standplaats) naar een reguliere vrijstaande woning. Het bestemmingsplan verzet zich hier niet tegen zodat de gemeente verplicht is een omgevingsvergunning te verlenen.

De motivering in het verleden voor deze standaard systematiek was dat het ruimtelijk gezien niet uitmaakte of er op een locatie een vrijstaande woning aanwezig is, dan wel een woonwagen. Daarmee werden beide opties juridisch-planologisch bestemd.

Omdat de gemeente zich nadrukkelijk inspent om nieuwe locaties te vinden voor woonwagenstandplaatsen, is het niet langer wenselijk dat bestaande locaties (door de bouw van een vrijstaande woning) wegvloeien. Daarmee wordt de opgave voor de gemeente (nog) groter. Verder is het ook van belang dat de culturele identiteit van woonwagenbewoners gewaarborgd blijft.

5. Maatschappelijk draagvlak / Burgerparticipatie

Een voorbereidingsbesluit impliceert dat de raad een bestemmingsplan/omgevingsplan in voorbereiding heeft en dat in dat verband met belanghebbenden en betrokkenen overleg en inspraak zal plaatsvinden. In de procedure zijn zienswijzen en beroep mogelijk.

6. Risico's

Het wegbestemmen van juridisch-planologische rechten kan in beginsel aanleiding zijn tot planschade.

Over het algemeen is de gemeente nog eigenaar van de grond van de bestaande locaties en wordt de grond uitgegeven in erfpacht. Een klein aantal locaties is in particulier eigendom. Voor deze locaties kan het verstandig zijn uit te zoeken of het wegbestemmen leidt tot (on)aanvaardbare planschaderisico's die alsdan voor rekening van de gemeente komen. Voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is het tevens van belang.

Het college stelt daarom terzake een planschaderisicoanalyse op.

7. Financiële paragraaf

8. Communicatie van het besluit

Het voorbereidingsbesluit zal gepubliceerd worden op www.ruimtelijkeplannen.nl, in de Staatscourant en in het gemeenteblad.

9. Realisatie van het besluit

Het voorbereidingsbesluit treedt in werking op de dag dat het besluit ter inzage wordt gelegd. Tegen dat besluit staat geen bezwaar en/of beroep open.

Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
de secretaris,

Digitaal ondertekend door T.J.H.M. Berben
op 03-05-2023

T.J.H.M. Berben

de burgemeester,

Digitaal ondertekend door ton heerts
op 07-05-2023

A.J.M. Heerts