
Wenum Wiesel, Woningbouw Astaweg

Aanmeldnotitie mer-beoordeling

2 december 2025



Wenum Wiesel, Woningbouw Astaweg

Aanmeldnotitie mer-beoordeling

COLOFON

Opdrachtgever	: Blue Banner
Auteur	: E. Venema
Rapportnummer	: 22-739
Versie	: 1.1
Datum	: 2 december 2025

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Milieueffectrapportage	1
2	Kenmerken en plaats van het project	3
2.1	Kenmerken van het project	3
2.2	Plaats van het project	5
3	Kenmerken van de milieueffecten	6
3.1	Algemeen	6
3.2	Aard en bereik van de effecten	6
4	Conclusie	10

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Apeldoorn is voornemens een wijziging van het omgevingsplan (hierna: wijzigingsbesluit) vast te stellen, waarmee de bouw van 24 woningen mogelijk wordt gemaakt op de locatie van een voormalige kippenbroederij. Tevens wordt de functie van een voormalige agrarische schuur gewijzigd naar een lichte bedrijfsactiviteit. Dit onderdeel wordt op zichzelf niet gezien als een onderdeel van het stedelijk ontwikkelingsproject en wordt in deze aanmeldnotitie niet beschouwd.

Om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming van het omgevingsplan, moet worden getoetst of in het kader van deze ontwikkeling een milieueffectrapportage nodig is. In bijlage V van het Omgevingsbesluit is aangegeven welke projecten plan-mer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. In de tabel in bijlage V is onder nummer J11 een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen genoemd. De aanleg, wijziging of uitbreiding hiervan is opgenomen in kolom 3. Op basis van vaste jurisprudentie op basis van de oude wetgeving, kan een project waarin wordt voorzien in 24 woningen aangemerkt worden als stedelijke ontwikkelingsproject. Voor het project geldt dus een mer-beoordelingsplicht.

1.2 Milieueffectrapportage

Het instrument milieueffectrapportage (mer) is ontwikkeld om het milieu een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een mer is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten die kunnen leiden tot aanzienlijke milieueffecten. In de Omgevingswet (Ow) wordt onderscheid gemaakt in mer voor plannen (plan-mer) en mer voor projecten (project-mer). In beide gevallen kan er sprake zijn van een milieueffectrapport (MER) of mer-beoordeling (een procedure waarin moet worden onderzocht of een MER nodig is).

1.2.1 Doel mer-beoordeling

In een plan-mer-beoordeling toetst het bevoegd gezag of er bij het project aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden. Er zijn 2 uitkomsten mogelijk:

- Aanzienlijke milieueffecten zijn niet uitgesloten: er volgt een mer en er moet een milieueffectrapport (MER) worden gemaakt.
- Aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten: er is geen mer nodig er hoeft geen MER te worden gemaakt.

De regels voor de plan-mer-beoordeling zijn opgenomen in het Omgevingsbesluit, afdeling 11.2. Deze houden in dat het bevoegd gezag een beslissing maakt of een MER nodig is. Deze beslissing wordt gemaakt op basis van een motivering van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten. In de motivering van de beslissing wordt in ieder geval verwezen naar de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn (plaats en kenmerken van het project en de kenmerken

van de potentiële milieueffecten) en de voorgenomen maatregelen om mogelijk aanzienlijke milieueffecten te vermijden of te voorkomen.

Deze notitie vormt de genoemde motivering. Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de plan-mer-beoordeling met de motivering op in het (ontwerp)besluit op de wijziging van het omgevingsplan. Het bevoegd gezag voor de het voorbereiden van het omgevingsplan is ook verantwoordelijk voor het nemen van het mer-beoordelingsbesluit, namelijk het college van burgemeester en wethouders.

1.2.2 Passende beoordeling

Wanneer een passende beoordeling nodig is in het kader van natuur, dan leidt deze in combinatie met een wettelijk of bestuursrechtelijk verplicht plan tot een plan-mer-plicht. Voor het voorgenomen project wordt een omgevingsplan vastgesteld, waarbij gebruik wordt gemaakt van externe saldering voor stikstof. Daarvoor is een passende beoordeling gemaakt. In beginsel geldt daarmee de plan-mer-plicht. Echter, artikel 3, lid 3 smb-richtlijn biedt de mogelijkheid van een plan-mer-beoordeling, ook als een passende beoordeling nodig is. Dit geldt alleen wanneer het gaat om kleine gebieden op lokaal niveau of kleine wijzigingen van het omgevingsplan. Of het gaat om een klein plan, wordt gerelateerd aan de schaal van de gemeente. Dit project kan vanuit die invalshoek worden gekenmerkt als een klein gebied op lokaal niveau.

De passende beoordeling leidt daarmee niet automatisch tot een plan-mer-plicht.

1.2.3 Procedure mer-beoordeling

Deze aanmeldingsnotitie geeft het bevoegd gezag (gemeente Apeldoorn) de informatie die nodig is om te beoordelen of een mer nodig is voor het voorgenomen project. Op basis van deze aanmeldingsnotitie neemt het bevoegd gezag een beslissing of voor dit project, omwille van aanzienlijke milieueffecten die zij kan hebben, een mer-procedure moet worden doorlopen.

Het bevoegd gezag neemt uiterlijk zes weken na de datum van ontvangst van de aanmeldingsnotitie een mer-beoordelingsbeslissing. Tegen een mer-beoordelingsbeslissing is alleen bezwaar of beroep mogelijk als deze de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Verder staan tegen een mer-beoordelingsbeslissing geen direct bezwaar of beroep open. Mocht een belanghebbende, andere dan de initiatiefnemer, het niet eens zijn met de gevolgde procedure, dan kan bezwaar of beroep worden ingediend bij het besluit in het kader waarvan de mer-beoordeling plaatsvond, in dit geval een wijziging van het omgevingsplan.

2 Kenmerken en plaats van het project

2.1 Kenmerken van het project

2.1.1 Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is, in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Bij het beschrijven van de kenmerken van het project wordt ook de in artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit voorgeschreven inhoud van de mededing van het voornemen meegenomen.

2.1.2 Fysieke kenmerken project en locatie

Het plan omvat de ontwikkeling van een voormalige agrarisch bedrijf met met een oppervlakte van ongeveer 3 hectare met een programma van 24 woningen in verschillende segment, inclusief openbare ruimte in de vorm van groenvoorzieningen en verkeer. Een belangrijk deel van het gebied krijgt een natuurinvulling. Het projectgebied ligt in een buitengebied met een relatief hoge dichtheid van stedelijke bebouwing. De huidige en beoogde situatie zijn weergegeven in onderstaande figuren.



2.1.3 Omvang van het project

De ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt via een wijziging van het omgevingsplan. Daardoor is het een project (kolom 4) in de zin van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Het planvoornemen betreft project J11, een stedelijke ontwikkelingsproject. Voor stedelijke ontwikkelingsprojecten worden geen drempelwaarden gehanteerd.

Het project omvat een stedelijk ontwikkelingsproject waar sprake is van de bouw van 24 woningen binnen een plangebied met een oppervlakte van 3 hectare. Het project is daarmee van relatief kleine omvang.

2.1.4 Cumulatie met andere projecten

In de invloedssfeer van het project vinden geen andere projecten plaats die in potentie leiden tot een cumulatie van milieueffecten.

2.1.5 Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Voor de uitvoering hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen of andere natuurlijke bronnen, zoals bodem, land, water en biodiversiteit.

2.1.6 Productie van afvalstoffen

In het plangebied is sprake van een toename van de hoeveelheid afvalwater ten opzichte van de huidige situatie. De nieuwe gebouwen worden voorzien van gescheiden afvoeren voor vuil- en regenwater, zoals op grond van het Bouwbesluit verplicht is. De vuilwaterafvoer van de bebouwing wordt aangesloten op het gemeentelijke rioolstelsel. Het bestaande rioolstelsel in en om het plangebied heeft voldoende capaciteit voor deze extra vuilwaterafvoer van de nieuwbouw. Met de voorgenomen activiteit worden geen andere afvalstoffen geproduceerd in de gebruiksfase. Eventuele afvalstoffen die in de aanlegfase worden geproduceerd, worden conform de geldende wet- en regelgeving afgevoerd. Vanuit de woonfunctie worden ook geen bijzondere residuen en emissies of productie van afvalstoffen verwacht.

2.1.7 Verontreiniging en hinder

Het project leidt niet tot een risico op verontreiniging. De bodemkwaliteit is voldoende in beeld gebracht en er wordt overeenkomstig de advies uit dit onderzoek gewerkt. Verder is er geen sprake van een onaanvaardbare mate van hinder, gelet op de aard van de omgeving.

2.1.8 Risico van ongevallen

De uitvoering van het project en het gebruik van de gronden brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën binnen de woonfunctie.

2.2 Plaats van het project

2.2.1 Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

2.2.2 Bestaand grondgebruik

Het projectgebied betreft grotendeels een in ongebruik geraakt agrarisch bedrijfsperceel, waarop diverse bebouwing en verhardingen aanwezig zijn. Een deel is onbebouwde agrarische cultuurgrond zonder vanuit hoge natuurlijke of cultuurhistorische waarden.

2.2.3 Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

Het plangebied heeft geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen. Het plangebied is niet gelegen in een gebied met bijzondere of beschermde milieukeurmerken. Voor het plan is een stedenbouwkundig ontwerp opgesteld, waarin rekening wordt gehouden met de landschappelijke kwaliteiten van het plangebied.

2.2.4 Opnamevermogen natuurlijk milieu

Het plan ligt niet in of direct nabij gevoelige gebieden, zoals bedoeld in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Wel is er een mogelijke invloed op het Natura 2000-gebied De Veluwe, vanwege stikstof. Het plan grenst bovendien aan het Gelders Natuurnetwerk, waarmee in de inrichting van het plan nadrukkelijk rekening is gehouden. Binnen het cultuurhistorische en landschappelijke waarden aangemerkt. Deze zijn in de ontwerpogave betrokken en onderzocht. Hoofdstuk 3 gaat hierop nader in.

3 Kenmerken van de milieueffecten

3.1 Algemeen

Het is gebruikelijk de milieueffecten van de nieuw aangevraagde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen).

3.2 Aard en bereik van de effecten

Potentiële effecten zullen slechts lokaal optreden, in het plangebied of in de directe omgeving van het plangebied. De activiteiten zijn lokaal van aard en de omvang van de effecten op de omgeving zijn beperkt. Er zijn geen landsgrensoverschrijdende effecten.

3.2.1 De potentiële effecten die met dit project samenhangen zijn:

- verstoring landschappelijke waarden;
- verstoring bodemopbouw door ingrepen in bodem;
- effecten voor beschermde soorten en natuur;
- verkeerstoename ontsluitende wegen;
- hinder van omliggende bedrijven.

De volgende onderzoeken zijn betrokken in de beoordeling van de effecten:

- Landschappelijke analyses;
- Archeologisch onderzoek;
- Verkennend, nader en aanvullend bodemonderzoek;
- Ecologische QuickScan en verdiepend onderzoek;
- Stikstofonderzoek en passende beoordeling stikstof.

Deze onderzoeken worden in de motivering van het omgevingsplan beschreven en bijgevoegd.

3.2.2 Intensiteit en complexiteit effect

Onderwerp	Toetsing
Archeologie	Op basis van het archeologisch onderzoek is het plangebied grotendeels vrij van beperkingen. Plaatselijk moet rekening worden gehouden met archeologische verwachtingswaarden. Deze zijn voldoende in kaart gebracht. <i>Conclusie: aanzienlijke milieueffecten voor archeologie kunnen worden uitgesloten, mits er bij bepaalde ingrepen proefsleuvenonderzoek wordt uitgevoerd en indien nodig op basis van het proefsleuvenonderzoek mitigerende maatregelen worden getroffen.</i>
Landschap en cultuurhistorie	De gebouwen van de voormalige kuikenbroederij hebben geen noemenswaardige cultuurhistorische waarde. Wel zijn er diverse landschappelijke waarden in en rondom het plangebied relevant. Deze zijn in het ontwerp voldoende ingepast.

	<i>Conclusie: het voornemen leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten voor landschap en cultuurhistorie, mits de landschapsmaatregelen zoals opgenomen in het ontwerp worden uitgevoerd.</i>
Bodem	De bodemkwaliteit is in beeld gebracht door middel van verkennend en nader milieukundig bodemonderzoek. De Omgevingsdienst Veluwe heeft hierover advies uitgebracht, op basis waarvan nog een aanvullend bodemonderzoek is uitgevoerd. Geconcludeerd is dat de bodemkwaliteit in de huidige situatie niet geschikt is voor het beoogde gebruik en een belemmering voor de plannen vormt. De locatie is na de uitvoering van een bodemsanering geschikt te maken voor herontwikkeling. Voor wat betreft de verontreinigingen met PAK en asbest in grond en puin wordt een plan van aanpak opgesteld. <i>Conclusie: aanzienlijke milieueffecten op de bodemkwaliteit kunnen worden uitgesloten, mits rekening wordt gehouden met aanwezige verontreinigingen en deze conform daarvoor gestelde regels worden gesaneerd.</i>
Water	Het plan leidt niet tot risico's op het gebied van versnelde afvoer van hemelwater, waterverontreiniging of waterveiligheid. De project wordt in het kader van de weging van het waterbelang afgestemd met de waterbeheerder. <i>Conclusie: aanzienlijke milieueffecten kunnen voor het aspect water worden uitgesloten.</i>
Natuur	Het beschermde Natura 2000-gebied Veluwe ligt op ruim 1,8 km afstand van de planlocatie. De kans dat er een significante wijziging is in de emissie, is gezien de aard van de werkzaamheden aanwezig. Een berekening van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied is nodig. Voor de berekening van de stikstofdepositie kan er niet langer gesaldeerd worden met andere bronnen. In dat kader is een passende beoordeling uitgevoerd en een omgevingsvergunning aangevraagd. Uit het ecologisch onderzoek blijkt dat ten aanzien van beschermde soorten alleen rekening gehouden moet worden met een verblijfplaats van de kerkuil binnen het plangebied. Voor alle soorten geldt de zorgplicht. Er zijn incidentele waarnemingen van de das en de steenmarter bekend. Het gebied is geen essentieel onderdeel van de territoria van deze soorten. <i>Conclusie: aanzienlijke milieueffecten voor de natuur worden uitgesloten, mits de stikstofbijdrage van het project wordt gesaldeerd en mits een verblijfplaats van de kerkuil wordt gemitigeerd en gecompenseerd én rekening wordt gehouden met de zorgplicht.</i>

Verkeer	De verkeersgeneratie wordt op basis van de CROW-kentallen geschat op 201 mvt/etmaal. Een dergelijk aantal leidt niet tot aanzienlijke effecten op de omliggende wegen, aangezien deze voldoende gedimensioneerd zijn. <i>Conclusie: het voornemen leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten voor de verkeersafwikkeling.</i>
Geluid	De locatie ligt in het geluidaandachtsgebied van de Astaweg, Papegaaiweg en de Oude Zwolseweg. De Papegaaiweg en de Oude Zwolseweg hebben een intensiteit van meer dan 2500 motorvoertuigen per etmaal en totdat de basisgeluidemissie is vastgesteld gelden er zones van 100 tot 200 meter. De zone van de Astaweg is 100 meter, maar doordat de intensiteit van de Astaweg significant lager is dan 1000 motorvoertuigen per etmaal is deze weg niet relevant. De afstand van de planlocatie tot de Papegaaiweg en de Oude Zwolseweg bedraagt circa 100 meter, er ligt bebouwing tussen de relevante wegen waardoor er sprake is van afscherming en de locatie en de rijsnelheid is hier beperkt. Zodoende wordt hier geen overschrijding van de standaardwaarde van 53 Lden verwacht. Op grond hiervan kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een aanvaardbare geluidkwaliteit. <i>Conclusie: het voornemen leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten als gevolg van geluid.</i>
Hinder door bedrijfsactiviteiten	Het project is op een adequate wijze afgestemd op de bedrijven in de omgeving en doordat deze bedrijven in de huidige situatie ook al rekening moeten houden met de aanwezigheid van diverse woningen, is een goed woon- en leefklimaat in het plangebied te garanderen. Ook worden de bedrijven niet belemmerd door de nieuwe woningen. <i>Conclusie: het voornemen leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten ten aanzien van bedrijfsactiviteiten in de omgeving.</i>
Luchtkwaliteit	De blootstelling aan luchtverontreiniging is beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. <i>Conclusie: het voornemen leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten voor de luchtkwaliteit.</i>
Omgevingsveiligheid	Het plan ligt niet in aandachtsgebieden voor omgevingsveiligheid. <i>Conclusie: aanzienlijke milieueffecten in het kader van omgevingsveiligheid kunnen worden uitgesloten.</i>

3.2.3

3.2.4 Waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Potentiële milieueffecten als gevolg van een bedrijfsterrein zijn over het algemeen voorspelbaar en goed op voorhand te onderzoeken. Uit deze onderzoeken blijkt dat er geen aanzienlijke milieueffecten als gevolg van dit plan te verwachten zijn. De effecten van de aanleg zijn tijdelijk. Belangrijke negatieve effecten op lange termijn zijn niet aan de orde. Het project is in principe niet omkeerbaar.

3.2.5 Maatregelen om mogelijk aanzienlijke milieueffecten te vermijden of te voorkomen

Als gevolg van het project worden geen aanzienlijke milieueffecten verwacht. Wel vinden de volgende maatregelen plaats om potentiële effecten te mitigeren:

- Opnemen bescherming archeologische verwachtingswaarden;
- Opnemen verplichting uitvoering landschapsmaatregelen;
- (functionele) sanering bodemverontreiniging;
- Saldering stikstofeffecten o.b.v. passende beoordeling;
- Compenseren verblijfplaats kerkuil.

4 Conclusie

Uit deze plan-mer-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het plan, de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten geen aanzienlijke milieugevolgen zullen optreden.

Omdat aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten, kan het bevoegd gezag beslissen dat er geen MER nodig is.