

Participatieplan voor:

- Parkeergarage Vlijtseweg
- Vlijtsepark & Zwitsalpark

(Kanaaloeverpark van de Deventerstraat tot aan de Laan van Zevenhuizen)

Gemeente Apeldoorn, 14 april 2025

Inhoudsopgave

- De opgave
 - Omschrijving van de opgave
 - Het projectgebied
 - Het participatiedoel en de geldende beleidskaders
 - Stakeholderanalyse
- Het participatieproces
 - Aandachtspunten
 - Participatie-intensiteiten
 - De participatiestrategie
 - De participatie-aanpak
 - De planning

De opgave

Omschrijving van de opgave

De Kanaalzone Noord

Langs het Apeldoorns Kanaal ontwikkelen we een aantrekkelijk gebied met een **mix aan stedelijke functies en diverse sociale en culturele activiteiten**. Met nieuwbouw, hergebruik van bestaande hallen en oude panden en veel groen wordt dit een aantrekkelijk en levendig gebied aan het water. De historische achtergrond en de ruwe schoonheid van het industrieel erfgoed vormen hierbij de basis. Je blijft het karakter van vroeger dus terug zien in het opvallende contrast tussen bescheiden arbeidershuisjes en imposante fabrieksgebouwen. **We transformeren het gebied naar een groen en levendig woon- en werkgebied aan het water**. Met ruimte om te leven, te werken, te ondernemen en te genieten. **Nieuwe, groene verbindingen** brengen de Kanaalzone weer dichterbij de binnenstad van Apeldoorn. Het nieuwe zwembad is daarbij een belangrijke aanwinst voor heel Apeldoorn.

Het Vlijtsepark en het Kanaaloeverpark

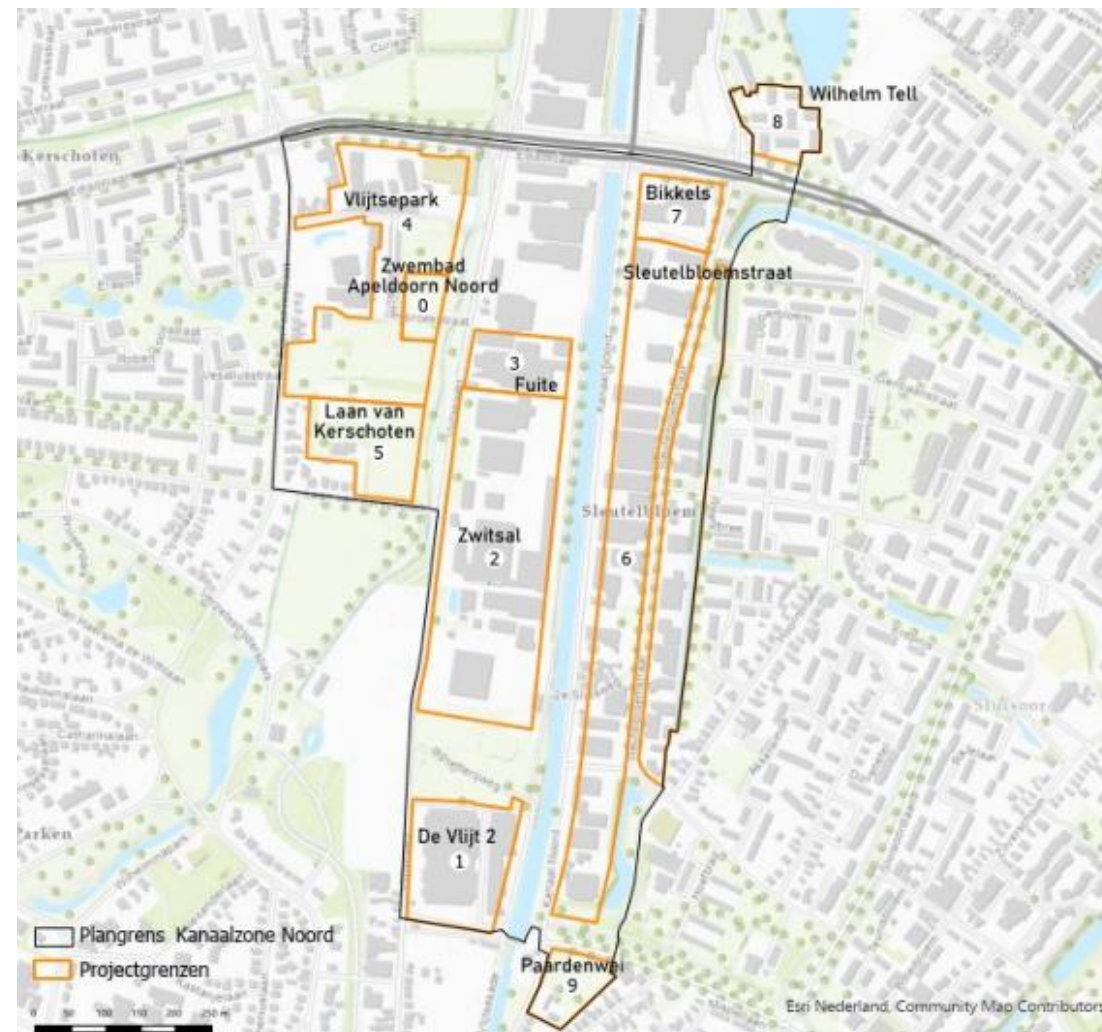
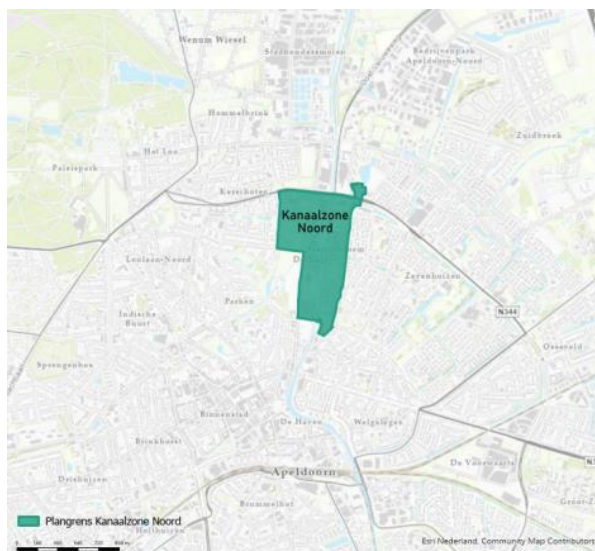
Onderdeel van de Kanaalzone Noord is de ontwikkeling van het gebied 'het Vlijtsepark'. Dit is het gebied tussen de Boerhaavestraat, de Vlijtseweg, de Laan van Kerschoten en de Edisonlaan. In het Vlijtsepark vinden de volgende ontwikkelingen plaats:

De Vlijtse Parktorens: woningbouwontwikkeling door VanWonen met in de plint maatschappelijke voorzieningen. **Een nieuw zwembad:** ontwikkeling door de gemeente, oplevering in 2027. **Een zeslaags parkeergarage:** ontwikkeling door de gemeente, oplevering in 2027. Ter vervanging van de ca. 130 parkeerplaatsen op maaiveld die komen te vervallen en om de nieuwe bewoners en bezoekers in het gebied te faciliteren. **Herinrichting van de buitenruimte:** een nieuw Vlijtsepark. Dit park wordt verbonden met het **nog te ontwikkelen Kanaaloeverpark**, één van de projecten in Kanaalzone Noord.

In dit participatieplan wordt het aanstaande participatieproces beschreven voor: de parkeergarage enerzijds en alle zones van het Kanaaloeverpark die in de Kanaalzone Noord liggen anderzijds. Het gaat daarbij om de volgende zones: het Vlijtsepark en het Zwitsalpark. Participatie voor de Vlijtse Parktorens en het zwembad heeft al (deels) plaatsgevonden.

Het projectgebied

Het Kanaaloeverpark (in de omgevingsvisie genoemd als ‘Oeverpark’) vormt een park dat door de hele stad, langs het kanaal loopt. Andere plekken in de stad, zoals de Kanaalzone, worden aan dit park verbonden. In dit participatieplan staan **het Vlijtsepark en het Zwitsalpark** (beiden onderdeel van de Kanaalzone Noord) centraal.



Participatiedoel en beleidskaders

Participatiedoel

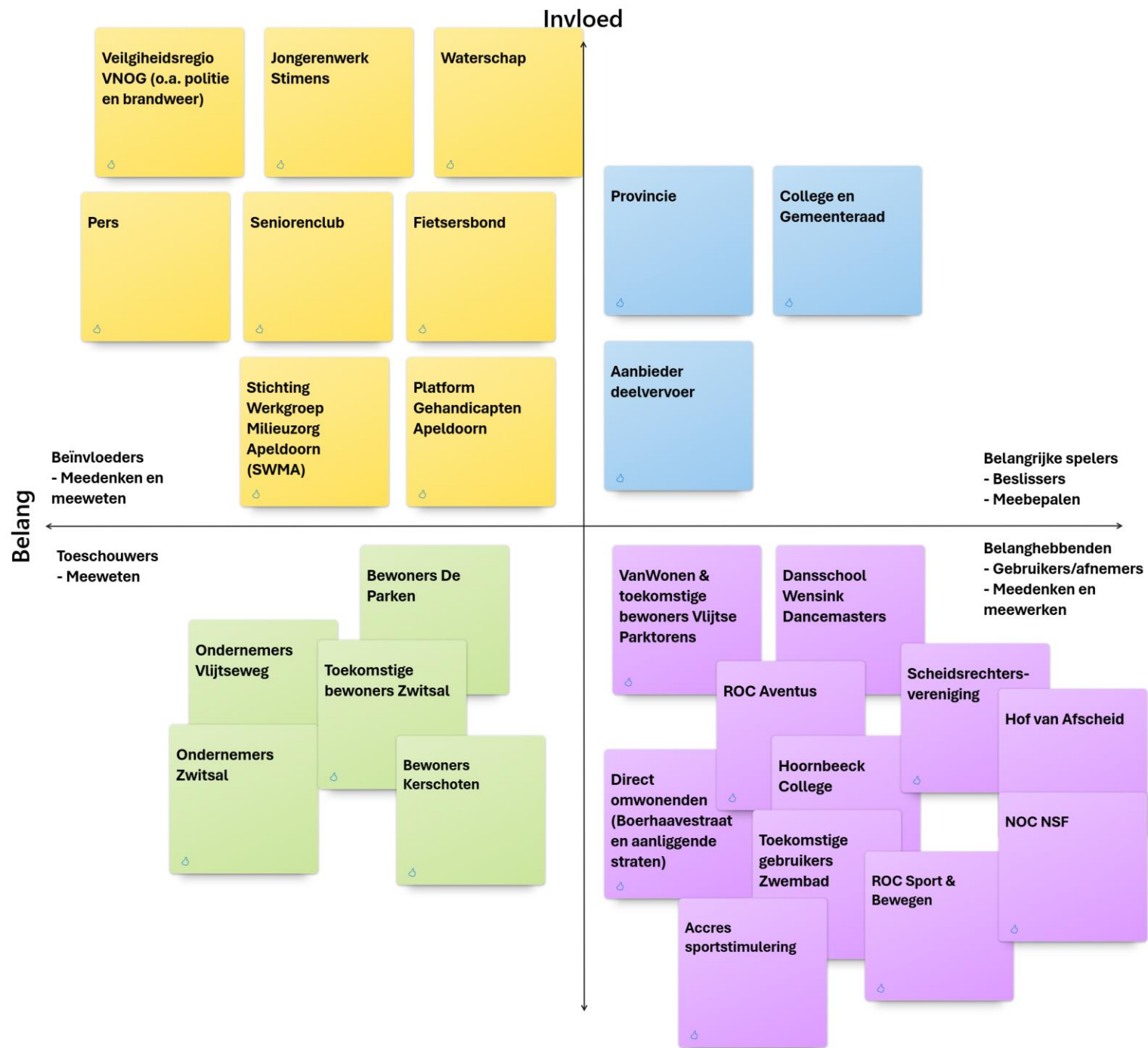
Het doel voor het participatieproces voor de parkeergarage, het Zwitsalpark en het Vlijtsepark luidt daarom als volgt:

- **De omgeving goed op de hoogte brengen en houden** over de ontwikkelingen in de Kanaalzone Noord zodat iedereen weet wat er te gebeuren staat en wanneer er waarover meegedacht kan worden. In het bijzonder houden we de omgeving goed op de hoogte over de ontwikkeling van de parkeergarage.
- **Extra inzet tonen om een sociaal inclusiever participatieproces in te richten en uit te voeren.** Dat wil zeggen, niet enkel bijeenkomsten organiseren (die gewoonlijk slechts een specifieke groep geïnteresseerden aanspreken) maar ook andere middelen inzetten zodat meer en andere groepen betrokken worden bij de ontwikkeling van hun leefomgeving.
- **Het plan voor het Vlijtsepark en het Zwitsalpark met inbreng van toekomstige gebruikers en stakeholders kleuring geven** en op die manier toewerken naar een park dat past bij de wensen en behoeften van haar toekomstige gebruikers.

(Beleids)kaders voor dit participatieplan

- Omgevingsvisie 'Woest aantrekkelijk Apeldoorn', 2022
- Verordening participatie gemeente Apeldoorn, 2022

Stakeholderanalyse



Het participatieproces

Aandachtspunten

Met betrekking tot het proces

- De bijeenkomsten over de Vlijtse Parktorens, georganiseerd door VanWonen en de gemeente, trokken een **relatief lage opkomst**. In het participatieproces voor de zones van het Kanaaloeverpark die binnen de Kanaalzone Noord liggen (Vlijtsepark en Zwitsalpark) en de parkeergarage wordt daarom **extra aandacht besteed aan het bereiken van een grotere groep** belanghebbenden en belangstellenden. Dit wordt onder andere gedaan door de **onderwerpen te scheiden**.
- **De planvorming voor parkeergarage biedt weinig tot geen ruimte voor participatie**. Over deze ontwikkeling zal de omgeving daarom voornamelijk geïnformeerd worden. Om participatiemoedigheid te voorkomen wordt de parkeergarage als thema opgenomen in de bijeenkomst(en) over de 'Vlijtse Parktorens'-ontwikkeling. Op **3 juni 2025 organiseren VanWonen en gemeente Apeldoorn een nieuwe bijeenkomst** over de Vlijtse Parktorens en de Parkeergarage. De bijeenkomst vindt plaats ter voorbereiding op de ter inzage legging.
- In **juli 2025** wordt het omgevingsplan (incl. schetsontwerp) van de parkeergarage ter inzage gelegd. In **september 2025** wordt het omgevingsplan (incl. Voorlopig Ontwerp) van de Vlijtse Parktorens ter inzage gelegd.

Met betrekking tot de inhoud

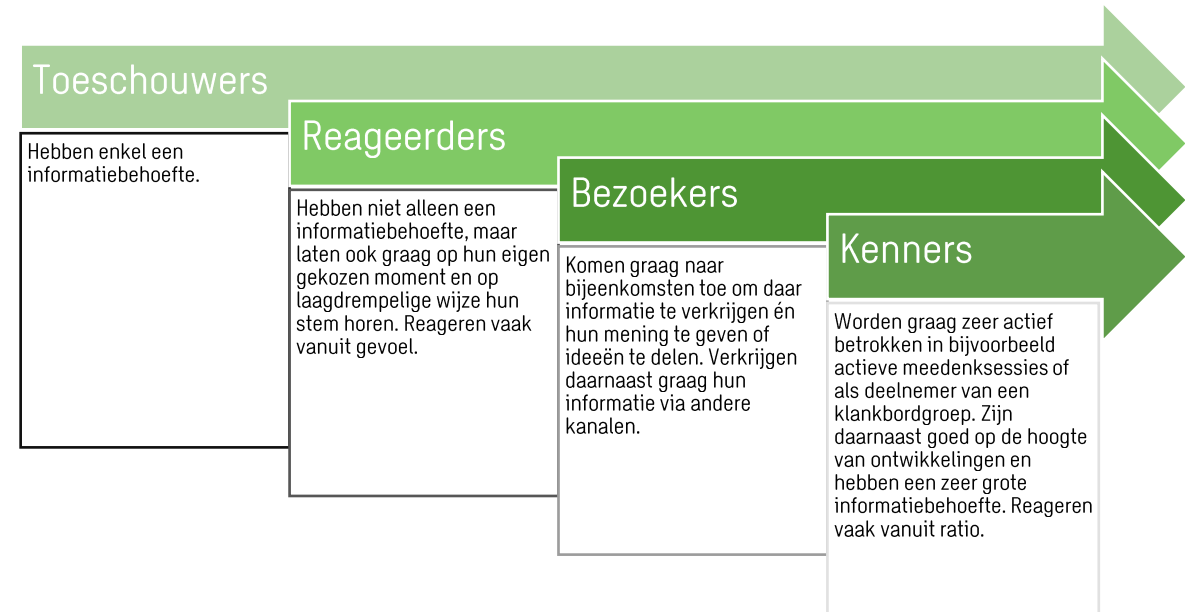
- **De veiligheid op de Vlijtseweg** is een grote zorg van omwonenden en weggebruikers. Hoewel de Vlijtseweg buiten de scope van dit participatieplan valt, is het wel goed om dit onderwerp in gedachten te houden bij het organiseren van participatie in de buurt van de Vlijtseweg.
- Er is voor gekozen om **enkel de parkzones binnen de Kanaalzone Noord** op te pakken op dit moment, de rest van het Kanaaloeverpark behoort namelijk tot andere gebiedsontwikkelingen in Apeldoorn. De **basisschetsen** die door de gemeente zijn gemaakt vormen de basis van het participatieproces.
- De **parkeerplekken op het maaiveld** (ca. 130) komen te vervallen. Hier **komen voldoende kwalitatieve parkeerplekken voor terug**, zodat er niet buiten de parkeergarage geparkeerd wordt en de openbare ruimte voldoende groen kan worden ingericht. Tegelijkertijd moet er gekeken worden naar het **parkeerbeleid** van de gemeente: wordt betaald parkeren ingevoerd in de garage en in de omliggende woonwijken, dan zal dit moeten worden afgestemd met de toekomstige parkeergarage bij de oude Zwitsalfabriek. Ook moeten er **afspraken** gemaakt worden met stakeholders over toekomstig gebruik.

Participatie-intensiteiten

De participatiemiddelen en –momenten die we inzetten, stemmen we af op de participatiebehoefte van stakeholders in de omgeving. Echter, niet iedereen heeft dezelfde **participatiebehoefte**. Waar de één een pure informatiebehoefte heeft (**toeschouwers**), leest de ander graag alle stukken door en denkt actief mee (**kenners**). Daartussen liggen nog twee typen participanten: mensen die wel hun stem laten horen, maar dat graag op een laagdrempelige manier doen (**reageerders**) en mensen die hun gezicht laten zien bij een bijeenkomst en daar hun input geven (**bezoekers**). Hoe actiever betrokken, hoe hoger de participatie-intensiteit.

Het is van belang om iedere groep in haar behoefte te voorzien. Dit doen we door een mix aan participatiemiddelen en –momenten in te zetten.

Op de volgende pagina lichten we toe hoe we deze groepen op strategische momenten inzetten in het proces.



Participatiestrategie Kanaaloeverpark

Met kennis van de aandachtspunten die genoemd worden op pagina 8, in combinatie met de informatie over participatie-intensiteiten op pagina 9, is de volgende participatiestrategie voor het Vlijtsepark en het Zwitsalpark (parkzones van het Kanaaloeverpark die binnen Kanaalzone Noord vallen) uitgewerkt:

- **We bouwen eerst een goede informatiebasis op** zodat we de **toeschouwers** in hun behoefte voorzien, maar ook de andere groepen participanten informatie hebben om op terug te vallen.
- **Vervolgens trappen we het participatieproces af met een prikkelend digitaal participatiemiddel** waarmee we een grote groep participanten (**reageerders**) op een laagdrempelige manier proberen te bereiken. Zo halen we bij een breed publiek wensen en ideeën op.
- **Daarna geven we kleuring aan het ontwerp**, met een groep '**kenners**' (waaronder vertegenwoordigers van belangenorganisaties en organisaties in de buurt). De groep kenners vullen we aan met geïnteresseerden ('**bezoekers**') vanuit de directe omgeving. We maken gebruik van de input van reageerders.
- **We sluiten het participatieproces af met een terugkoppeling en een participatieverslag.**

De participatie-aanpak

Stap 1: gedegen informatiebasis (zomer '25)

Ten eerste zorgen we ervoor dat elke groep mensen goed op de hoogte is van de ontwikkeling van de Kanaalzone Noord, en de parkzones in het bijzonder. **Informatie is namelijk de basis van participatie.** Immers, de omgeving moet eerst op de hoogte zijn van het plan en de mogelijkheden tot participeren. Daarnaast maken niet alleen toeschouwers gebruik van deze informatiebasis, maar vallen alle groepen hierop terug. Het is daarom van groot belang om als eerste actie de **informatiebasis op orde** te maken. Hiervoor kunnen bijvoorbeeld de volgende middelen ingezet worden:

- Projectwebsite gemeente
- Nieuwsbrief Kanaalzone Noord
- OpenStad
- Eén-op-één contacten met belangenverenigingen
- Uitnodigingsflyer voor directe omgeving
- Social mediakanalen gemeente
- Bouwbord of bouwdoek

Stap 2: foto-opdracht / fotowedstrijd (Q3-Q4 '25)

Als de gedegen informatiebasis staat, gaan we naar buiten met **een foto-opdracht**. Het doel hiervan is om op een prikkelende én digitale manier bij het grotere publiek goede voorbeelden op te halen van o.a.: fijne plekken langs het kanaal, geslaagde speelplekken en prettige sportplekken in de openbare ruimte. Zo betrekken we niet alleen mensen die graag naar een bijeenkomst toekomen, maar ook jongeren en andere geïnteresseerden.

- We verspreiden de opdracht **via de social mediakanalen van de gemeente**, maar **zetten ook de kracht in van bijvoorbeeld de opleiding sport & bewegen op het lokale ROC**.
- We zijn in het bijzonder op zoek naar voorbeelden van aantrekkelijke **sportplekken** en **plekken om te recreëren/te verblijven**, maar ook naar **plekken met een mooie/fijne uitstraling**.
- De foto's die we met deze opdracht verzamelen **gebruiken we als referentiebeelden** in de volgende stap, de meedenksessie(s).
- Foto's worden **digitaal ingestuurd**.

De participatie-aanpak

Stap 3: meedenksessie (Q4 '25-Q1 '26)

In een interactieve meedenksessie kleuren we, samen met een groep kenners en bezoekers, de parkzones in: het Vlijtsepark en het Zwitsalpark.

De basis hiervoor is het grove SO dat door de gemeente is gemaakt.

- We trappen de sessie af met **een presentatie** waarin we stilstaan bij het plan, de context en het proces (het verhaal van omgevingsvisie tot Kanaalzone Noord, de geschiedenis van deze plekken, de landschappelijke structuren, duurzaamheid en klimaatadaptatie, de kaders voor participatie en de planning).
- Vervolgens gaan we in gesprek over de **gewenste invulling en uitstraling van de diverse zones in het SO**. Hiervoor maken we gebruik van de schets van de gemeente en de **foto's uit de foto-opdracht**. Ook maken we in deze sessie gebruik van **persona's** (n.t.b.) om ervoor te zorgen dat het park past bij de wensen en behoeften van alle doelgroepen. Er sluit een **cartoonist** aan om een visueel verslag te maken van de sessie.
- De resultaten van de meedenksessie worden door de gemeente gebruikt bij het **uitwerken van een definitief SO**.

Stap 4: terugkoppeling en verslag (Q2 '26)

Het eindresultaat, het VO voor het Vlijtsepark en het Zwitsalpark, wordt aan alle geïnteresseerden **teruggekoppeld via diverse communicatiekanalen (eventueel in de vorm van een korte video)**. Er wordt bewust voor gekozen om dit niet middels een bijeenkomst te doen, in verband met het risico op participatiemoedigheid.

Daarnaast wordt er **een participatieverslag** opgesteld, waarin de volgende onderwerpen naar voren komen:

- Op welke wijze inwoners en belanghebbenden betrokken waren.
- Op welke wijze invulling is gegeven aan: het participatiedoel, de beïnvloedingsruimte, de kaders voor participatie en de communicatie daarvan voorafgaand aan het proces, het tijdvak waarin meegedacht kon worden, sociale inclusie in het participatieproces, de besluitvorming.
- Welk effect de participatie heeft gehad op de plannen.

Planning participatie Kanaaloeeverpark

	Q2 '25	Q3 '25	Q4 '25	Q1 '26	Q2 '26	Q3'26
Vorbereiding						
Stap 1: informatiebasis op orde						
Stap 2: foto- opdracht						
Stap 3: meedenksessie						
Stap 4: terugkoppeling en verslag						