

OMGEVINGSVERGUNNING

Nummer: D18/018169

Aanvraag

Op 21 juni 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een Zonnepark Beemte Broekland op het percelen plaatselijk bekend nabij Bloemenkamp 5A (**voor nieuwe objectnummers: zie bijgaand besluit toekenning objectnummer**) te Beemte Broekland. Het betreft gronden met kad. nrs. APD01 E5142, E5144, E4777, E3932, E4697, E4693 t/m 4695, E5025 (ged.) E4682, E4683, E4684 (ged.), E4685, E335, E4737 (ged.)

Aanvrager:

Zonnepark Apeldoorn Bloemenkamp BV
[...]

De aanvraag heeft betrekking op de volgende, in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven, activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1a, Wabo)
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1c, Wabo)

De aanvraag is geregistreerd onder nummer D18/018169.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het ontwerpbesluit heeft van 30 november 2018 tot en met 10 januari 2019 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend, deze zijn beantwoord in bijgevoegde zienswijzennota. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het ontwerpbesluit.

Verklaring van geen bedenkingen

Op basis van het gestelde in paragraaf 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is voor de realisering van het project een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) noodzakelijk van de gemeenteraad. Dit bestuursorgaan heeft op 7 maart 2019 een verklaring van geen bedenkingen verleend. De verklaring maakt deel uit van dit besluit.

Besluit

Gelet op de van toepassing zijnde bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht, **verlenen** wij de gevraagde omgevingsvergunning voor **een termijn van 30 jaar na onherroepelijk worden van dit besluit**.

Zie voor de overwegingen, de aan de activiteit verbonden voorschriften en de bij het besluit behorende stukken, de bij dit besluit gewaarmerkte bijlagen.

Besluitgegevens:

Besluitnummer: D18/018169

Behandeld door: mevr. M. Beulenkamp

Doorkiesnummer: (055) 580 24 55

Gewaarmerkte bijlagen:

- Bijlage 'Het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1a, Wabo)' met overwegingen en voorschriften
- Bijlage 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1c, Wabo)' met overwegingen en voorschriften
- 1. Collegevoorstel vvgb Beemte Broekland.pdf
- 2. Raadsvoorstel vvgb Beemte Broekland 29 jan 19.pdf
- 3. Raadsbesluit definitieve vvgb Beemte Broekland 29 jan 19.pdf
- 4. Zienswijzennota zonnepark Beemte Broekland Anoniem 29 jan.pdf
- 5. Zonnepark Beemte Broekland_Ruimtelijke onderbouwing.pdf
- 6. Zonnepark Beemte Broekland_Bijlagen ruimtelijke onderbouwing.pdf
- 7. publiceerbareaanvraag.pdf
- 8. Zonneveld Beemte Broekland inrichtingsplan.pdf
- 9. Landschappelijk inpassingsplan zonneveld Beemte Broekland plankaart.pdf
- 10. voor_en_achteraanzicht.pdf
- 11. tek 001_PV_Frameworks_Side_Elevation_and_Detail.pdf
- 12. tek 001-100A_PV_Road_Fence_with_background_map.pdf
- 13.. tek 002-200A Framework elevation and site cross sections.pdf
- 14. tek 002-201A Framework elevation.pdf
- 15. tek transformatorstations MS4408A881_RAL_6005.pdf
- 16. Rapport_18-158_Natuurtoets_Beemte_Broekland.pdf
- 17. 8688_Nader onderzoek steenuilen.pdf
- 18. rapport archeologisch onderzoek Beemte Broekland.pdf
- 19. Omgevingsproces zonnepark Beemte Broekland.pdf
- 20. Besluit m.e.r. beoordeling.pdf
- 21. Besluit m.e.r beoordeling bijlagen.pdf

Leges specificatie

Leges bouwen:	[...]
Leges planologisch strijdig gebruik:	[...]
Notabedrag (totaalleges)	[...]

NB.

1. Tegen het definitieve besluit kan binnen een termijn van zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd beroep worden ingesteld door:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbesluit.
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerpbesluit.
- belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht.

2. Het definitieve besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het besluit treedt niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Een verzoek om voorlopige voorziening (schorsing) moet worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de hiervoor genoemde rechtbank. Zowel voor het indienen van een beroepschrift als voor een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Bijlage met overwegingen en voorschriften behorende bij de activiteit:

Het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1a, Wabo)

Registratienummer: D18/018169

Behandeld door: [...]

Doorkiesnummer: [...]

Legesverplichting: [...]

Overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een zonnepark Beemte Broekland nabij het perceel **Bloemenkamp 5A Beemte Broekland**. Het betreft gronden met kad. nrs. APD01 E5142, E5144, E4777, E3932, E4697, E4693 t/m 4695, E5025 (ged.) E4682, E4683, E4684 (ged.), E4685, E335, E4737 (ged.)

In overweging nemende dat:

- het perceel waarop de activiteit zal worden uitgevoerd, ligt in het gebied waarvoor het bestemmingsplan “Beemte Noord” geldt;
- het perceel volgens dit bestemmingsplan de bestemming “Agrarisch” heeft;
- het bouwplan niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan, omdat het realiseren van een zonnepark op agrarische gronden niet is toegestaan;
- uit de beoordeling van de activiteit “planologisch afwijkend gebruik” de conclusie getrokken kan worden dat er geen bezwaar bestaat tegen de afwijking van het bestemmingsplan;
- het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand, zoals blijkt uit het advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (welstandscommissie) van 24 juli 2018;
- het aannemelijk is dat bij het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden wordt voldaan aan de van toepassing zijnde voorschriften van het Bouwbesluit en de Bouwverordening, mits voldaan wordt aan de hierna genoemde voorschriften.

Conclusie: Uitgaande van de overwegingen en gelet op het bepaalde in artikel 2.10 van de Wabo, bestaat er geen bezwaar tegen het uitvoeren van deze activiteit voor **een termijn van 30 jaar na onherroepelijk worden van dit besluit**, mits voldaan wordt aan de hierna genoemde voorschriften.

Voorschriften

Aan de activiteit zijn de volgende voorschriften verbonden:

Constructieve gegevens minimaal 3 weken voor aanvang bouwwerkzaamheden voorleggen

Minimaal 3 weken voor aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden dienen de constructieve berekening(en) en tekeningen ter goedkeuring aan de Gemeente Apeldoorn, Eenheid Ruimtelijke Leefomgeving worden voorgelegd. Hierbij dient te worden aangetoond wordt dat voldaan wordt aan afdelingen 2.1 en 2.2 van het Bouwbesluit, waarin staat dat de uiterste grenstoestand van de bouwconstructies bij fundamentele belasting combinaties en bijzondere belasting combinaties niet mag worden overschreden.

Werkvloer fundering op staal

Bij de uitvoering van een fundering op staal dient een deugdelijke werkvloer te worden toegepast. De werkvloer kan worden uitgevoerd in (stamp- of vloeï-)beton die wateronttrekking en zakkingen voorkomt. Als alternatief kan een voor dit doel geschikte (noppen-)folie worden toegepast die vooraf ter goedkeuring van de Gemeente Apeldoorn, Eenheid Ruimtelijke Leefomgeving dient te worden voorgelegd. In geval van inadequate folie dient een met 50 mm verhoogde betondekking te worden toegepast conform artikel 4.4.1.3 van NEN-EN1992-1-1.

Wij verzoeken u de bedoelde gegevens en bescheiden digitaal aan te leveren via omgevingsvergunning@apeldoorn.nl onder vermelding van het registratienummer.

Bijlage met overwegingen en voorschriften behorende bij de activiteit:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1c, Wabo)

Registratienummer: D18/018169

Behandeld door: [...]

Doorkiesnummer: [...]

Legesverplichting: [...]

Overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een zonnepark Beemte Broekland, nabij het perceel **Bloemenkamp 5A Beemte Broekland**. Het betreft gronden met kad. nrs. APD01 E5142, E5144, E4777, E3932, E4697, E4693 t/m 4695, E5025 (ged.) E4682, E4683, E4684 (ged.), E4685, E335, E4737 (ged.).

In overweging nemende dat:

- het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft, ligt in het gebied waarvoor het bestemmingsplan “Beemte Noord” geldt;
- het perceel volgens dit bestemmingsplan de bestemming “Agrarisch” heeft;
- het gebruik niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan, omdat het realiseren van een zonnepark niet past binnen de bestemming agrarisch gebied;
- op grond van artikel 2.10, lid 2, van de Wabo, de aanvraag tevens is aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit die betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- op grond van artikel 2.12, lid 1a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, afgeweken kan worden van de regels van dat plan, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- de ruimtelijke onderbouwing als bijlage is bijgevoegd en in die vorm onderdeel is van deze overwegingen;
- het beoogde gebruik in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening, zoals blijkt uit de tot het besluit behorende ruimtelijke onderbouwing, wat geresulteerd heeft in het bij raadsbesluit van 7 maart 2019 verlenen van een verklaring van geen bedenkingen.

Conclusie: Uitgaande van de overwegingen en gelet op het bepaalde in artikel 2.12 van de Wabo, bestaat er geen bezwaar tegen het uitvoeren van deze activiteit voor **een termijn van 30 jaar na onherroepelijk worden van dit besluit**, mits voldaan wordt aan de hierna genoemde voorschriften.

Voorschriften

Aan de activiteit zijn de volgende voorschriften verbonden.

- Binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van de vergunning moet vergunninghouder de maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking zoals opgenomen en beschreven in het inrichtingsplan “Zonneveld Beemte-Broekland inrichtingsplan” van augustus 2018, projectnummer: 8688.0 (zie bijlage bij dit besluit) hebben gerealiseerd, waarna gebruik van het zonnepark slechts is toegestaan onder voorwaarde van het instandhouden van deze maatregelen gedurende de volledige looptijd van deze vergunning.

- Deze vergunning wordt verleend voor de duur van 30 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning. Voor het einde van de looptijd van deze vergunning zal het zonneveld met alle toebehoren op kosten van initiatiefnemer geheel van de gronden met .kad. nrs. APD01 E5142, E5144, E4777, E3932, E4697, E4693 t/m 4695, E5025 (ged.) E4682, E4683, E4684 (ged.), E4685, E335, E4737 (ged.)) zijn verwijderd en zijn deze gronden geschikt voor agrarisch gebruik.

Raadsbesluit

Nr. 19-2019

De raad der gemeente Apeldoorn,

gelezen het raadsvoorstel van 21 februari 2019, nr. 19-2019, waarin wordt voorgesteld een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor realisatie van een zonnepark op percelen in de omgeving van de noordelijke gedeeltes van Bloemenkamp en Werler, tot aan de gemeentegrens met Epe (kad. nrs. APD01 E5142, E5144, E4777, E3932, E4697, E4693 t/m 4695, E5025 (ged.) E4682, E4683, E4684 (ged.), E4685, E335, E4737 (ged.)).

overwegende dat het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen met ingang van 30 november 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

overwegende dat zes zienswijzen zijn ontvangen, waarvan er één is ingetrokken;

gelezen de bij dat raadsvoorstel behorende Zienswijzennota waarin wordt voorgesteld niet tegemoet te komen aan de ontvangen zienswijzen;

overwegende voorts dat hij de in dat raadsvoorstel (en de daarmee één geheel vormende Zienswijzennota) vervatte overwegingen tot de zijne maakt en dat die als zodanig geacht moeten worden hier woordelijk te zijn overgenomen;

overwegende dat, gelet hierop, voorschriften aan de omgevingsvergunning dienen te worden verbonden welke verzekeren dat de beoogde maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking worden uitgevoerd en dat na afloop van de looptijd van de omgevingsvergunning van 30 jaar het zonnenveld wordt verwijderd en de gronden weer geschikt zijn voor agrarisch gebruik;

gelet op de aanvraag omgevingsvergunning van 21 juni 2018 met kenmerk D18/018169;

gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

besluit:

1. Niet tegemoet te komen aan de zienswijzen die betrekking hebben op de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in de artikelen 2.27 lid 1 Wabo jo. 6.5 Besluit omgevingsrecht af te geven voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o Wabo voor realisatie van een zonnepark op percelen in de omgeving van de noordelijke gedeeltes van Bloemenkamp en Werler, tot aan de gemeentegrens met Epe (kad. nrs. APD01 E5142, E5144, E4777, E3932, E4697, E4693 t/m 4695, E5025 (ged.) E4682, E4683, E4684 (ged.), E4685, E335, E4737 (ged.)), onder de voorwaarde dat aan de omgevingsvergunning de volgende voorschriften worden verbonden:

Voorschrift 1

Binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning moet vergunninghouder de maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking zoals opgenomen en beschreven in het inrichtingsplan "Zonnenveld Beemte Broekland inrichtingsplan" van augustus 2018, projectnummer: 8688.0 (als bijlage onderdeel van dit besluit) hebben gerealiseerd, waarna gebruik van het

zonnepark slechts is toegestaan onder voorwaarde van het instandhouden van deze maatregelen gedurende de volledige looptijd van deze vergunning.

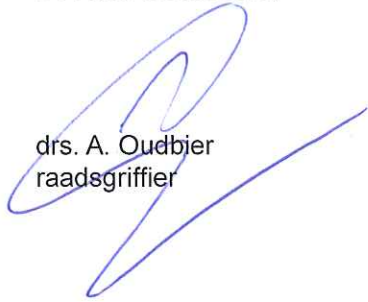
Voorschrift 2

De vergunning wordt verleend voor de duur van 30 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning. Voor het einde van de looptijd van deze vergunning zal het zonneveld met alle toebehoren op kosten van initiatiefnemer geheel van de gronden met kadastrale nummers APD01 E5142, E5144, E4777, E3932, E4697, E4693 t/m 4695, E5025 (ged.) E4682, E4683, E4684 (ged.), E4685, E335, E4737 (ged.)) zijn verwijderd en zijn deze gronden geschikt voor agrarisch gebruik.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 maart 2019

De raad voornoemd,

drs. A. Oudbier
raadsgriffier



P.M. van Wingerden - Boers
voorzitter

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

7 maart 2019

Onderwerp

verklaring van geen bedenkingen voor zonnepark Beemte Broekland

Voorstel nr

19-2019

Datum

21-02-2019

Portefeuille

M.J.P. Sandmann

Aan de gemeenteraad

Voorstel (concept-besluit)

1. Niet tegemoet te komen aan de zienswijzen die betrekking hebben op de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.
2. Besluiten een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in de artikelen 2.27 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. 6.5 Besluit omgevingsrecht af te geven voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o Wabo voor realisatie van een zonnepark op percelen in de omgeving van de noordelijke gedeeltes van Bloemenkamp en Werler, tot aan de gemeentegrens met Epe (kad. nrs. APD01 E5142, E5144, E4777, E3932, E4697, E4693 t/m 4695, E5025 (ged.) E4682, E4683, E4684 (ged.), E4685, E335, E4737 (ged.)).

Toelichting

1. Inleiding

Aanleiding

Solarcentury Benelux BV heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor realisatie van een zonnepark op percelen in de omgeving van de noordelijke gedeeltes van Bloemenkamp en Werler, tot aan de gemeentegrens met Epe (kad. nrs. APD01 E5142, E5144, E4777, E3932, E4697, E4693 t/m 4695, E5025 (ged.) E4682, E4683, E4684 (ged.), E4685, E335, E4737 (ged.)). Deze activiteit is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan in zo'n geval toch een omgevingsvergunning worden verleend mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat en de gemeenteraad vooraf heeft verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

Bestuurlijk belang

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dient de gemeenteraad, voordat het college een besluit kan nemen over de aanvraag omgevingsvergunning, te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

Centrale vraag

Kan worden ingestemd met het voorstel dat uw raad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning voor realisatie van een zonnepark op percelen in de omgeving van de noordelijke gedeeltes van Bloemenkamp en Werler, tot aan de gemeentegrens met Epe?

2. Kader

In Apeldoorn willen we de komende jaren doorwerken aan een klimaatbestendige gemeente en vol inzetten op duurzame energie. Samen met betrokken partijen gaan we vaart maken met de energietransitie. In 2016 heeft uw raad gekozen voor uitvoering van scenario Versnelling Plus. De uitvoeringsagenda Energietransitie 2017-2020 schetst hiervoor een concrete en praktische aanpak. De ambitie is op termijn vrijwel energieneutraal te zijn. Eén van de prioritaire aandachtsgebieden in de agenda is het opwekken van grootschalige duurzame energie, waarbij zonne-energie het grootste aandeel heeft. De doelstelling kan alleen behaald worden als naast het plaatsen van panelen op geschikte daken, ook zonneparken gerealiseerd worden. Alle aanleiding dan ook te starten met een pilot zonneparken. Met de raadsbrief van 2 november 2017 is de start van de pilot zonneparken aangekondigd. Met de pilot worden een aantal concrete initiatieven tot het realiseren van een zonnepark verder gebracht. De ervaringen die met de pilot zonneparken worden opgedaan vormen input voor een op te stellen afwegingskader voor toekomstige verzoeken.

Eén van de pilot initiatieven betreft het zonnepark Beemte Broekland. Voor dit zonnepark is op 21 juni 2018 een omgevingsvergunning aangevraagd (kenmerk D18/018169), welke als bijlage is bijgevoegd. Het gaat om een zonnepark van circa 28 hectare met een vermogen van 25 MWp waarmee stroom wordt opgewekt voor ruim 6.400 huishoudens.

3. Beoogd (maatschappelijk) resultaat

Een verklaring dat uw raad geen bedenkingen heeft tegen het afwijken van het geldende bestemmingsplan ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Met de verklaring kan het college een besluit nemen tot verlenen van de omgevingsvergunning op grond waarvan een zonnepark gerealiseerd kan worden.

4. Argumentatie

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor realisatie van een zonnepark op bovengenoemde locatie. Aangevraagd is af te wijken van het bestemmingsplan. Met een omgevingsvergunning kan door het college afgeweken worden van het bestemmingsplan zodat het zonnepark toegestaan wordt. Dit op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het verlenen van zo'n vergunning kan als de realisatie van het zonnepark niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. Een vergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan wordt door het college niet verleend dan nadat de raad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Het geldende bestemmingsplan laat een zonnepark op die plek niet toe. De locatie maakt deel uit van bestemmingsplan Broekland Woudhuis, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 17 maart 1983. De bestemming is Agrarisch gebied. Een deel van de locatie kent de aanduiding Hoogspanningsleiding. Deze bestemming laat geen zonnepark toe. Op 11 oktober 2018 is het bestemmingsplan Beemte Noord vastgesteld. Dit bestemmingsplan (dat bestemmingsplan Broekland Woudhuis vervangt) is op 7 december 2018 in werking getreden. Bestemmingsplan Beemte-Noord betreft onder andere de beoogde locatie van het zonnepark. In dat plan is voor de locatie de bestemming Agrarisch opgenomen. Voor delen van de locatie zijn de aanduidingen Overige zone-lage en hoge archeologische verwachtingswaarde en de dubbelbestemming

Leiding-hoogspanningsverbinding opgenomen. Ook dit bestemmingsplan laat geen zonnepark toe. Bestemmingsplan Beemte Noord betreft een beheerplan en voorziet niet in het zonnepark. Voor ontwikkelingen als dit zonnepark wordt een zelfstandige procedure doorlopen.

Een verklaring van geen bedenkingen kan uw raad slechts weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De voorliggende aanvraag omgevingsvergunning tot realisatie van het zonnepark is naar onze mening niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. De motivering hiervoor staat in de ruimtelijke onderbouwing welke deel uitmaakt van dit voorstel. Voorstel is aan de verklaring van geen bedenkingen en omgevingsvergunning voorschriften te verbinden welke verzekeren dat de beoogde maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking worden uitgevoerd en dat na afloop van de looptijd van de omgevingsvergunning van 30 jaar het zonnenveld wordt verwijderd en het perceel weer geschikt is voor agrarisch gebruik.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht kan de gemeenteraad categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Uw raad heeft bij besluit van 7 oktober 2010 een lijst van gevallen waarin de verklaring niet is vereist, vastgesteld. De nu voorliggende aanvraag valt niet onder de Lijst met categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen door de raad is vereist.

5. Maatschappelijk draagvlak

Voor het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning heeft de initiatiefnemer diverse betrokkenen gesproken en geïnformeerd. De initiatiefnemer heeft een verslag daarvan overlegd. Deze treft u aan bij de stukken. Naar aanleiding van het gesprek is het plan op diverse punten aangepast waarmee het draagvlak voor het park is vergroot.

Op 22 november 2018 is door uw raad ingestemd met het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen. De ontwerp-omgevingsvergunning / ontwerp-verklaring van geen bedenkingen heeft met bijbehorende stukken, waaronder de ruimtelijke onderbouwing, met ingang van 30 november 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn zes zienswijzen naar voren gebracht over de ontwerp-omgevingsvergunning / ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Eén van de zes zienswijzen is ingetrokken. In de bij dit raadsvoorstel behorende Zienswijzennota hebben wij de zienswijzen samengevat en beoordeeld. Wij stellen u voor niet tegemoet te komen aan de vijf overgebleven zienswijzen en de verklaring van geen bedenkingen af te geven.

6. Risico's

Voorliggend voorstel maakt onderdeel uit van de procedure over de aanvraag omgevingsvergunning. Door de mogelijkheid van het instellen van beroep kent zo'n procedure een procesrisico op vertraging en/of vernietiging.

7. Financiële paragraaf

Er zijn verhaalbare kosten van grondexploitatie als bedoeld in artikel 6.13 Wro maar het is niet noodzakelijk een exploitatieplan vast te stellen omdat er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro waarvoor de kosten van grondexploitatie te verhalen zijn.

8. Communicatie van het besluit

Het ontwerp van bovengenoemde omgevingsvergunning (en verklaring van geen bedenkingen) heeft met ingang van 30 november 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Nadat wij de omgevingsvergunning hebben verleend wordt deze, met bijbehorende stukken, opnieuw ter inzage gelegd. Tijdens deze terinzagelegging kunnen belanghebbenden die

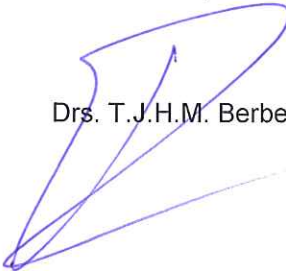
tijdig zienswijzen hebben ingediend, beroep instellen. Het besluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt.

9. Realisatie van het besluit

Een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan wordt door het college niet verleend dan nadat de raad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. Met de verklaring van geen bedenkingen kan het college overgaan tot het verlenen van de omgevingsvergunning.

Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
de secretaris,

Drs. T.J.H.M. Berben



de burgemeester,



P.M. van Wingerden-Boers

Zienswijzennota

behorende bij de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3^o Wabo voor een zonnepark op percelen in de omgeving van de noordelijke gedeeltes van Bloemenkamp en Werler, tot aan de gemeentegrens met Epe (kad. nrs. APD01 E5142, E5144, E4777, E3932, E4697, E4693 t/m 4695, E5025 (ged.) E4682, E4683, E4684 (ged.), E4685, E335, E4737 (ged.)).

1 Inleiding

- a. De onderhavige omgevingsvergunning betreft de realisatie van een zonnepark op percelen in de omgeving van de noordelijke gedeeltes van Bloemenkamp en Werler, tot aan de gemeentegrens met Epe (kad. nrs. APD01 E5142, E5144, E4777, E3932, E4697, E4693 t/m 4695, E5025 (ged.) E4682, E4683, E4684 (ged.), E4685, E335, E4737 (ged.)) (Beemte Broekland). Het geldende bestemmingsplan laat de realisatie van het project niet toe.
- b. Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning worden verleend mits dat gebruik niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- c. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze omgevingsvergunning te verlenen, nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De gemeenteraad mag deze verklaring alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.
- d. De gemeenteraad kan op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.
- e. Op 7 oktober 2010 heeft de gemeenteraad de 'Notitie Procedure inzake verklaring van geen bedenkingen Wabo' vastgesteld. In deze notitie heeft de gemeenteraad de categorieën van gevallen aangewezen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Het zonnepark Beemte Broekland valt niet onder de categorieën van gevallen van de bovengenoemde notitie. Daardoor is een verklaring van geen bedenkingen van de raad vereist.
- f. Op 22 november 2018 heeft de gemeenteraad een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven.
- g. De ruimtelijke onderbouwing voor het project bestaat uit de Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Beemte Broekland (januari 2019).
- h. De ontwerp-omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing, ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en overige bijbehorende stukken hebben met ingang van 30 november 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen.
- i. Over de ontwerp-stukken zijn zes zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn tijdig ontvangen en ontvankelijk. Eén van de zes zienswijzen is ingetrokken.
- j. In paragraaf 2 zijn de zienswijzen beoordeeld.

2 Zienswijzen

De volgende zienswijzen zijn ontvangen.

2.1 .

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 3 januari 2019.

Inhoud van de zienswijze

- a. De eerder tijdens de PMA ingebrachte bezwaren vonden geen enkel gehoor. Er is toen ook

geen kans geboden de inspraak van Solarcentury te ontkrachten. Waarom mocht Solarcentury als laatste inspreken?

- b. Reclamant is niet tegen zonnepanelen maar tegen de gemakzucht die achter de keuze voor dit gebied ligt, tegen de omvang en tegen de impact op het gebied. Gemeentelijk beleid is dat in dit gebied de landbouw het primaat heeft. De eerder uitgesproken bezwaren blijven onverkort overeind (de door reclamant eerder ingediende petitie richt zich op de aantasting van het open landschap door het zonnepark, overlast transportbewegingen, hinder en schade voor omwonenden, strijdigheid met bestemmingsplannen en beleid, verlies aan landbouwgrond).
- c. Een pilot van 30 jaar is natuurlijk geen pilot. Van een pilot wil je leren. Daarom duren ze in de regel een overzienbare periode. Reclamant heeft grote bezwaren tegen het feit dat er niet op voorhand duidelijkheid is over de criteria op basis waarvan de pilot zal worden beoordeeld. Wanneer geslaagd en wanneer niet geslaagd? Nu kun je met de uitkomst elke gewenste kant uit. Je stelt gewoon de criteria na afloop vast, dan past de uitkomst altijd.
- d. De omvang van het zonnepark doet opnieuw (na pogingen LOG) een grote aanslag op het gebied. Het open karakter en de in diverse plannen aangegeven zichtlijnen verdwijnen. Dat is in strijd met eerdere uitgangspunten zoals geformuleerd in het Gebiedsplan, de omgevingsvisie, de zogenaamde kookboeken, het bestemmingsplan etc.
- e. Voedselvoorziening wordt een uitdaging voor de mensheid. En dan offert de gemeente Apeldoorn kostbare landbouwgrond op. Meer inspanning om andere gronden te vinden lijkt een betere optie. Daar wordt onvoldoende moeite ingestoken. Schrale zandgronden, industrieterreinen? En laat de wethouder nu niet gaan goochelen met percentages zoals tijdens de PMA. Niet alleen zonnevelden vragen vierkante meters. Naast zonnevelden wordt er al veel meer aanslag gedaan op landbouwgrond: voor stedenbouw, natuurontwikkeling, wegebouw, wateropvang, etc.
- f. Als je grondgebonden landbouw belemmert door kostbare landbouwgrond te gebruiken voor zonnevelden belemmer je de zo door minister Schouten gewenste toekomstige ontwikkelingen binnen de landbouwsector. De zogeheten circulaire landbouw. Daarvoor hebben we ook deze gronden hard nodig. Anders houd je alleen intensieve veehouderij over.
- g. De gemeente kan ongeveer alles afdwingen. Kan dat nu ook een keer voor een serieuze landschappelijke inpassing. Gewoon juridisch keihard afdwingbaar. Waterdichte voorwaarde bij vergunningverlening. En met een consequente handhaving. Om te voorkomen dat het weer een zielig, slecht onderhouden schaamstrookje wordt, zoals zo vaak bij nieuwe bebouwing in de omgeving het geval is. Logisch gevolg van de boterzachte anterieure overeenkomsten als het gaat om inpassing in het landschap.
- h. Grote commerciële partijen strijken de centen op. Dat geldt zowel voor de subsidies als voor de toekomstige winsten. Kan de gemeente Apeldoorn dat niet wat creatiever aanpakken? Samen met burgers, zelf ontwikkelen, coöperatieve vormen, kleinschalige oplossingen, etc.? Dan blijven de subsidies in ieder geval in de buurt in plaats van dat ze met grote spoed de grens over verdwijnen. Dat drie agrariërs, waarvan er twee niet in het gebied wonen, mee willen doen begrijpt reclamant. Ze krijgen zeer veel geld in de komende jaren. Bijna een perverse prikkel om maar niet bezig te zijn met hun kernactiviteit: voedselvoorziening op lange termijn.
- i. Reclamant roept de gemeente op om de kalmte te bewaren en niet nu op grote schaal het hele grondgebied vol te zetten met zonnevelden en windmolens. Neem de tijd. Er komen nog veel meer, betere vormen van energie. En de gasdiscussie is echt nog niet gelopen.

Beoordeling

- a. Het proces wat is en wordt doorlopen voor het zonnepark kent verschillende stappen. Uitgangspunt is geweest alle betrokkenen zo goed mogelijk bij het proces te betrekken en gelegenheid te geven zijn of haar mening naar voren te brengen. Voor de start van de formele procedure is een participatietraject doorlopen. Er is een inloopbijeenkomst georganiseerd en de initiatiefnemer heeft individuele gesprekken gevoerd. Het plan voor het zonnepark is naar aanleiding daarvan op diverse punten aangepast. Gedurende de formele procedure is er ook ruimte voor een ieder om zijn of haar mening en belang

kenbaar te maken. Die ruimte is er voor reclamant maar ook voor de initiatiefnemer van het zonnepark. Reclamant heeft daar gebruik van gemaakt door een petitie in te dienen, in te spreken in de PMA over de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en door deze zienswijze in te dienen. Vaste werkwijze is dat iedereen die dat wenst kan inspreken tijdens de PMA, waarna de raadsfracties met die informatie tot een inhoudelijke bespreking overgaan. Die inhoudelijke bespreking vindt niet plaats met of tussen de insprekers. Deze werkwijze is ook in dit geval gevolgd. De volgorde van de insprekers komt voort uit het moment van aanmelding.

- b. Betreurt wordt dat reclamant de motivering van het zonnepark Beemte Broekland ervaart als gemakzuchtig. Uiteraard is er begrip voor dat reclamant geen voorstander is van het zonnepark, echter van een gemakzuchtige keuze is naar onze mening geen sprake.

Wat voor ligt is de grote maatschappelijke opgave van de energietransitie. Het klimaat verandert en fossiele brandstoffen raken op. De transitie van fossiele naar duurzame energie is één van de grootste opgaven waar we voor staan. Door de gemeente Apeldoorn wordt met een zo breed mogelijke aanpak invulling gegeven aan de energietransitie. Zo wordt onder andere actief ingezet op besparing en opwekking in en op woningen, bedrijven en andere gebouwen en worden duurzame vormen van vervoer gestimuleerd. Daarnaast is ook grootschalige duurzame energieopwekking nodig. Voor opwekking van duurzame energie wordt ingezet op onder andere wind, biomassa en zon. Zonne-energie maakt een aanzienlijk onderdeel uit van de totale energiemix, waarbij ingezet wordt op zowel grondgebonden zonne-energie als zonnepanelen op daken. De opgave is groot en urgent. Er wordt dan ook op alle onderdelen tegelijkertijd actie ondernomen. De opgave is dusdanig groot dat niet kan worden volstaan met alleen dakgebonden zonnepanelen. Ook zonneparken kunnen een wezenlijke bijdrage leveren en zijn nodig. Daarbij zijn we ons er zeer zeker van bewust dat de energietransitie betekenis zal krijgen voor de leefomgeving. Duurzame energie opwekking heeft effect op de omgeving. Alle aanleiding dus om dit onderwerp een volwaardige positie te geven.

Nu aan de orde is de omgevingsvergunning voor zonnepark Beemte Broekland. Het plan voor zonnepark Beemte Broekland is tot stand gekomen binnen de totale opgave van de energietransitie en de integrale aanpak van de pilot Zonneparken in Apeldoorn. Om de opgave van de energietransitie te halen is, zo blijkt onder andere uit de uitvoeringsagenda 2017 – 2020, een zeer groot oppervlak aan zonneparken nodig. De circa 28 hectare (netto ca. 15 ha.) van het zonnepark Beemte Broekland draagt bij, maar om de energietransitie te laten slagen zal veel meer nodig zijn.

Met de pilot Zonneparken in Apeldoorn is en wordt op een consistente wijze verder invulling gegeven aan de opgave tot duurzame opwekking van zonne-energie. De focus heeft vanaf het begin gelegen bij een zuinig ruimtegebruik en een goede afstemming tot en inpassing in de omgeving. De Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Beemte Broekland geeft daar een uitgebreide beschrijving en motivering over.

Er is, in lijn met de ladder voor duurzame verstedelijking (gericht op een zo zuinig mogelijk gebruik van de ruimte), onderzoek uitgevoerd naar de behoefte aan zonne-energie, in hoeverre deze behoefte ingevuld kan worden met zonnepanelen op daken en in hoeverre er potentiële locaties zijn voor zonneparken binnen bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 4 ruimtelijke onderbouwing). Conclusie uit het onderzoek is dat de totale reële potentiële capaciteit binnen het bestaand stedelijk gebied voor het faciliteren van opwekking van zonne-energie de komende tien jaar in Apeldoorn fors minder bedraagt dan de behoefte de komende tien jaar. Een deel van de resterende behoefte zal in het buitengebied moeten worden gerealiseerd. Het zonnepark Beemte Broekland voorziet samen met de overige pilot-initiatieven in een, relatief beperkt, deel van deze behoefte.

Onderkend is het belang van een goede ruimtelijke inpassing van de pilot-initiatieven, waaronder het zonnepark Beemte Broekland, in het buitengebied. De toetsing heeft plaatsgevonden op alle ruimtelijke schaalniveaus, zowel bovengemeentelijk, naar landschapstype, de directe omgeving als de inrichting van het zonnepark zelf is beschouwd. Onder meer is getoetst aan het provinciale beleidskader, dat een zonering geeft van het buitengebied waar grote zonneparken niet mogelijk zijn en waar ze (deels onder voorwaarden) wel mogelijk zijn, en aan de gemeentelijke structuurvisie die het te beschermen fundament van Apeldoorn als Buitenstad beschrijft. Op basis hiervan is een

aantal pilot-initiatieven niet verder gebracht. Uit de toetsing is, zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing, naar voren gekomen dat het zonnepark Beemte Broekland past binnen de beleidskaders.

De locatie is geschikt voor een zonnepark. Zo kent het geen bijzondere cultuurhistorische, ecologische of natuurwaarden. Bij de situering en inrichting van het zonnepark heeft afstemming plaatsgevonden tot de maat en schaal van het aanwezige landschapstype. De richting van de velden volgen de historische verkavelingsopzet. De locatie van het zonnepark ligt in de broeklanden, waarbij het zuidelijke deel grenst aan het kampenlandschap. Momenteel is er in het veld weinig onderscheid merkbaar tussen de open broeklanden en het kleinschalige kampenlandschap. De situering biedt de kans het contrast tussen deze twee landschapstypen te versterken, wat bijdraagt aan de leesbaarheid van het landschap. Met de beoogde inrichting van de zuidelijke zonnevelden wordt het oorspronkelijke kampenlandschap teruggebracht. Met de situering en inrichting van de noordelijke zonnevelden wordt het beeld en identiteit van de open broeklanden zoveel mogelijk in stand gehouden. Door niet alle velden tegen elkaar aan te leggen en een ruime afstand tussen de velden aan te houden blijven de grotere open ruimten van de broeklanden met elkaar verbonden. Om dat te bereiken is ca. 10 ha. aan zonneveld uit het oorspronkelijke plan geschrapt. Ook met de inrichting van de noordelijke velden wordt zoveel mogelijk behouden van de openheid. De zonnepanelen en de omringende beplanting worden laag gehouden.

Bij de situering en inrichting is eveneens rekening gehouden met de woningen in de omgeving, ondermeer door aan de rand van het zonnepark groen aan te planten. Hinder in de vorm van geluidoverlast of transportbewegingen zal zich niet voordoen.

Overigens ligt het woonperceel van reclamant op zo'n 320 meter afstand ten zuiden van de grens van het zonnepark. Ter plaatse van die grens wordt een 10 meter bede singel met beplanting aangelegd. De zonnepanelen staan achter die singel. Het gebied tussen de zonnevelden en het woonperceel bestaat uit akkerland.

Met de realisatie van het zonnepark verandert het uitzicht vanuit de woning van reclamant in enige mate. Vanaf het woonperceel zal er echter niet of nauwelijks zicht zijn op de zonnepanelen. De als bijlage toegevoegde visualisatie bevestigt dit. Voor reclamant zullen geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonklimaat optreden, op grond waarvan afgezien zou moeten worden van het zonnepark. Hierbij wordt tevens in aanmerking genomen dat geen recht bestaat op blijvend vrij uitzicht.

Met zonneparken ontstaat een nieuwe claim op de schaarse ruimte. Dit brengt keuzes met zich mee die effect kunnen hebben op overige functies. Het algemeen belang van de transitie van fossiele naar duurzame energie is groot en urgent. Deze transitie brengt, zoals hiervoor omschreven, met zich mee dat ruimte geboden moet worden in het buitengebied van Apeldoorn voor zonneparken. Omdat het buitengebied voor een zeer groot deel bestaat uit landbouwgrond is het niet te vermijden dat zonneparken op landbouwgrond gerealiseerd gaan worden.

Bij de pilot-initiatieven, waaronder zonnepark Beemte Broekland, doet zich dit voor. Daarbij moet worden opgemerkt dat het oppervlak dat de pilot-initiatieven beslaat een zeer klein deel betreft van de totale landbouwgrond in Apeldoorn. De agrarische sector in Apeldoorn en de primaire productie van voedsel, voer en/of grondstoffen wordt daarmee niet in onevenredige mate aangetast. Ook is het zonnepark Beemte Broekland van tijdelijke aard. Aan de verklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunning wordt het voorschrift verbonden dat binnen dertig jaar het zonneveld met alle toebehoren geheel van het perceel moet zijn verwijderd en het perceel weer geschikt is voor agrarisch gebruik. Het perceel behoudt ook de agrarische bestemming. Er wordt uitsluitend voor het zonnepark in de aangevraagde vorm afgeweken van de agrarische bestemming.

Ons streven is en blijft overigens aan zowel het belang van de energietransitie als die van de landbouw zo goed mogelijk recht te doen. In dat kader juichen we innovatieve, experimentele initiatieven toe, waaronder het pilot-initiatief Brinkenweg – A1. Daar wordt het toegestaan om zonnepanelen op een hoogte van zo'n 5 meter te plaatsen, zodat daaronder een volwaardige landbouw mogelijk wordt.

Op basis van de relevante informatie en na afweging van de belangen is onze conclusie dat het zonnepark op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast wordt in de omgeving en er geen onevenredig nadelige effecten optreden, oftewel er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

- c. Aan de orde is de omgevingsvergunningaanvraag voor het zonnepark Beemte Broekland. Het plan voor dit zonnepark Beemte Broekland is tot stand gekomen binnen de totale opgave van de energietransitie en de pilot Zonneparken in Apeldoorn.

Zoals bij de beantwoording van onderdeel b. aangegeven is de opgave van de energietransitie dusdanig groot dat ook een aanzienlijk aantal hectare aan zonneparken in het buitengebied nodig zal zijn. Het verder brengen van individuele verzoeken tot plaatsen van een zonnepark die in de loop der tijd binnenkwamen bleek binnen de reguliere werkwijze echter niet effectief. Met de pilot Zonneparken in Apeldoorn wordt beoogd op een zorgvuldige wijze wel de beoogde effectiviteit te bereiken voor zowel de ontvangen als de toekomstige verzoeken voor een zonnepark.

Inzet is met een meer gestructureerde aanpak de voor eind 2017 ontvangen concrete initiatieven voor een zonnepark verder te brengen en zo de beoogde effectiviteit te bereiken. Dit door de initiatieven in samenhang een éénduidig proces te laten doorlopen waarbij de initiatieven op een integrale en consistente wijze worden gewogen en getoetst aan alle ruimtelijk relevante aspecten. De ervaringen die daarmee worden opgedaan vormen een basis voor het proces en de toetsing van nieuwe individuele verzoeken voor zonneparken die in de loop der tijd binnen zullen komen. Daartoe wordt een specifiek kader opgesteld.

De pilot houdt dus niet in dat met een aantal fictieve initiatieven een traject is ingezet met als doel uitsluitend ervaring op te doen hoe om te gaan met toekomstige initiatieven voor zonneparken en niet te komen tot –waar aanvaardbaar- daadwerkelijke realisatie. Het betreft concrete initiatieven. Bij ieder initiatief wordt een zorgvuldig traject doorlopen, met waarborgen voor de diverse betrokkenen, en wordt het initiatief op een volledige wijze getoetst en onderbouwd. Dit blijkt onder meer uit het feit dat voor drie pilot-initiatieven de conclusie is getrokken dat een zonnepark niet past binnen de goede ruimtelijke ordening.

- d. Om duidelijkheid te bieden wordt hierbij een overzicht gegeven van de plannen die in de loop der tijd gemaakt zijn.

In 2002 is de Reconstructiewet in werking getreden. Vanuit deze wet is door de provincie een Reconstructieplan vastgesteld. In dat plan is een zonering voor intensieve veehouderijen opgenomen. Eén van de zones betreft Landbouw Ontwikkelings Gebieden (LOG). In een LOG wordt ruimte geboden voor uitbreiding en nieuwvestiging van grootschalige intensieve veehouderijen. Eén van de gebieden die destijds is aangewezen was Beemte-Vaassen. De locatie van het zonnepark ligt daarbinnen.

Voor het LOG Beemte-Vaassen moest, om de ontwikkeling mogelijk te maken, een bestemmingsplan worden opgesteld. Vooruitlopend daarop is in 2009 het Gebiedsplan LOG Beemte-Vaassen vastgesteld. Dit plan geeft een ruimtelijke visie over de inrichting van het gebied als LOG. In die totaalvisie, waar ruimte is opgenomen voor de ontwikkeling van de intensieve veehouderij, is in samenhang daarmee een groene wig opgenomen.

In 2012 is het bestemmingsplan Landbouwonwikkelingsgebied Beemte-Vaassen vastgesteld. In samenhang daarmee is het op dat plan gebaseerde beeldkwaliteitsplan LOG Beemte-Vaassen vastgesteld. Tegen het LOG bestond veel weerstand. Het bestemmingsplan is aangevochten tot aan de Raad van State. Deze heeft het plan in 2013 vernietigd. Inmiddels is ook de Reconstructiewet ingetrokken. Het beleid richt zich niet meer op de ontwikkeling van een LOG in Beemte-Vaassen. Het eerdere beleid gericht op totstandkoming daarvan wordt niet uitgevoerd.

Gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan voor het LOG was dat teruggevallen werd op het daarvoor vastgestelde bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan Broekland Woudhuis uit 1983 moest geactualiseerd worden. Daartoe is het bestemmingsplan Beemte-Noord en in samenhang daarmee het beeldkwaliteitsplan Beemte-Noord opgesteld en in procedure gebracht. Deze zijn oktober 2018 vastgesteld.

Het beeldkwaliteitsplan Beemte Noord komt voort uit de welstandsnota Aantrekkelijk Apeldoorn. Deze nota geeft een beleid dat uitgaat van doelstellingen in plaats van harde criteria. Daarmee is er ruimte gecreëerd voor maatwerk. Ruimte om binnen doelstellingen,

die voortkomen uit de kwaliteit van het betreffende landschapstype, bouwplannen zoals het zonnepark vorm te geven en te beoordelen. De doelstellingen uit de welstandsnota komen terug in het beeldkwaliteitsplan Beemte Noord. De doelstelling voor broeklanden richt zich op het behoud van de open broeklanden, de weidse vergezichten. De doelstelling voor kampenlandschap richt zich op het behoud en versterken van het afwisselend beeld van een kleinschalig gebied met bossen, lanen en houtwallen rondom open kampen. Omdat dit landschapstype in de huidige situatie nauwelijks meer aanwezig is wordt als handreiking meegegeven dit landschapstype terug te laten keren en zo de leesbaarheid van het landschap te vergroten. Het zonnepark Beemte Broekland is op basis van deze doelstellingen vormgegeven en positief beoordeeld. Zoals onder b. en in de ruimtelijke onderbouwing omschreven wordt het plan op een zorgvuldige wijze ingepast in het landschap.

Naast welstandsnota en beeldkwaliteitsplan zijn er de Kookboeken. De Kookboeken geven inspiratie om puur vanuit het perspectief van landschappelijke waarde extra kwaliteit te realiseren dan in de basis wordt gevraagd. De Kookboeken vormen geen hard toetsingskader.

Vermeldenswaardig is nog dat het bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan Beemte Noord vooral geënt zijn op de bestaande situatie en het beheer van het gebied. Het zonnepark Beemte Broekland is naar aard en type van een andere orde dan bijvoorbeeld het uitbreiden van een agrarisch bedrijf. Voor zonnepark Beemte Broekland wordt dan ook een zelfstandige procedure doorlopen. In het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan is dat ook expliciet benoemd.

- e. Voor de beantwoording wordt verwezen naar onderdeel b.
- f. Voor de beantwoording wordt verwezen naar onderdeel b.
- g. Aan de verklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunning wordt het voorschrift verbonden dat een gebruik als zonnepark slechts is toegestaan onder de voorwaarde dat de maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking zoals beschreven in het inrichtingsplan “Zonneveld Beemte Broekland inrichtingsplan” zijn uitgevoerd en in stand worden gehouden. Handelen in strijd met dit voorschrift geeft een wettelijke grondslag voor handhavend optreden.
- h. Wij realiseren ons dat de energietransitie gevolgen heeft op de fysieke leefomgeving, de opgave is groot. De diverse vormen van duurzame energieopwekking hebben een effect op de omgeving waar mensen wonen en werken. Draagvlak voor de energietransitie is zijn algemeen en voor de concrete projecten in het bijzonder heeft dan ook alle aandacht. Burgerinitiatieven voor bijvoorbeeld zonneparken juichen wij toe. Echter, een ieder staat het vrij een verzoek te doen tot medewerking aan een zonnepark.
Ook bij het zonnepark Beemte Boekland is ingezet op het bereiken van een zo groot mogelijk draagvlak. Zo is de initiatiefnemer in gesprek gegaan met omwonenden om waar haalbaar tegemoet te komen aan hun wensen over de landschappelijke inpassing. Er zijn diverse vormen van samenwerking met een aantal omwonenden afgesproken, onder andere over het onderhouden van het groen wat wordt aangelegd. Verder biedt de initiatiefnemer mogelijkheden voor financiële participatie aan omwonenden, waaronder reclamant. Omwonenden kunnen middels obligaties participeren in het park via Zonnepanelen Delen (of vergelijkbaar product) en een korting krijgen van 25% op Solarcentury's zonnepanelenproduct voor particulieren (met een maximum van 20 zonnepanelen per installatie).
- i. Wij waarderen de betrokkenheid van reclamant bij de energietransitie. Wij hebben ook zeker niet het voornemen het hele grondgebied vol te zetten met windmolens en zonneparken. Onze inzet is de grote actuele opgave van de energietransitie die er ligt op een zorgvuldige wijze, met een zo groot mogelijk draagvlak en binnen redelijke termijn uit te voeren. Het zonnepark Beemte Broekland draagt daar naar onze mening op een goede manier aan bij.

Conclusie

Aan de zienswijze wordt niet tegemoet gekomen.

2.2 .

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 2 januari 2019.

De zienswijze is op 24 januari 2019 ingetrokken.

2.3 .

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 4 januari 2019.

Inhoud van de zienswijze

- a. Reclamant heeft de brief die de gemeente aan omwonenden heeft gestuurd dat een zonnepanelenpark zou worden aangelegd ruim vóórdat de actie voor de informatieavond is opgestart niet ontvangen. Reclamant had anders zeer zeker hierop gereageerd. Hij woont op ca. 190 meter afstand van dichtstbijzijnd panelenparkgedeelte. Het zonnepark is pal in zijn voortuin en woninguitzicht gelegen. Er is sprake van onvoldoende voorlichting aan omwonenden in het voortraject. Dat is een procedurele hiaat in het proces. Hierdoor, zo stelt reclamant, is hij onvoldoende betrokken geweest bij dit project in de beginfase.
- b. Het huidige fraaie uitzicht met vergezichten vanuit woonkamer, keuken en kantoor aan de zuidzijde gaat geheel verloren door dit glaspanelenpark. Vanuit al deze vertrekken wordt tegen de zij- of achterkanten van die glaskappen aangekeken. Het fraaie uitzicht wordt ernstig verstoord door die landschaps-ontsierende panelen en onnatuurlijk aangelegde beplanting.
- c. Reclamant stelt in het begin om de tuin geleid te zijn door aan te geven, dat een zgn. "natuurpark" wordt aangelegd waarbinnen de zonnepanelen worden geplaatst. Het gaat namelijk in de praktijk jaren duren voordat die bomen volgroeid zijn, dus de eerste jaren is het één grote glaspark die geheel open in het veld in de zon staat te schitteren. Ook in de herfst, winter en voorjaar als alle blad is gevallen, zijn ze volop zichtbaar. Derhalve is geen sprake van permanente afscherming door beplanting. Dit park wordt een landschapsvervuilende ontwikkeling in dit fraaie waardevolle open gebied. Van grote afstand staan straks die mega-grote glazen obstakels in de zon te schitteren.
- d. Op de infoavond in het Dorpshuis Beemte was een bodemkaart aanwezig, waarop de gronden van de te plaatsen zonnepanelen als 2M7 Vlake van sneeuwafzettingen is weergegeven. Dit is een geheel onjuiste voorstelling van zaken. Deze gronden zijn van hoogwaardige kwaliteit, zijnde waardevolle Broeklanden, zie Groot Kookboek Apeldoorn.
- e. Een Groene Wig is in het Gebiedsplan ingetekend tijdens de procedure Bestemmingsplan LOG Beemte-Vaassen over een groot gedeelte van het geplande zonnepark. Een beeldkwaliteitsplan is indertijd ook hiervoor opgesteld. Daar wordt nu gewoon overheen geschoffeld. In het nieuwe Ontwerp Bestemmingsplan Beemte-Noord is duidelijk aangegeven in art.3.4 Landschap, dat het opgestelde Beeldkwaliteitsplan (BKP LOG Beemte-Vaassen) door de Gemeenteraad als gebiedsgericht welstandsbeleid is vastgesteld. Op die manier blijft dit BKP een rol vervullen in het nieuwe bestemmingsplan, aldus de tekst in het BKP. Ook is toen een Groene Wig in gebied gepland, op de locatie ten zuiden en zuidwesten van woning van reclamant, precies op dit geplande zonnepark. Op pagina 25 van het Gebiedsplan is vermeld: "Deze wig is zowel vanuit het gebied als vanaf de snelweg zichtbaar en wordt gekenmerkt als een open en groen gebied. Dit gebied sluit aan op het aangewezen natuurontwikkelingsgebied en bovendien is in dit gebied weinig infrastructuur aanwezig. Daarnaast zijn in dit gebied lange zichtlijnen waarneembaar richting de Veluwe. Het open houden van dit gebied staat in de inrichtingsvisie centraal". Op biz. 47 is nogmaals vermeld: "dat de groene wig onbebouwd moet blijven". Dit was al

vanaf begin 2009 bekend. Om onduidelijke redenen is in artikel 3.4 “Landschap” van het definitieve bestemmingsplan Beemte-Noord de volgende zinsnede komen te vervallen: “Op die manier blijft dit BKP een rol vervullen in het nieuwe bestemmingsplan Het kan niet zo zijn, dat de waardevolle kwaliteit van dit speciale gebied opeens is veranderd in een onbetekenend stuk terrein, waarop een mega-zonnepark de meest optimale plek is. Dit doet groot onrecht aan de indertijd gestelde kwaliteitseisen van dit landschappelijk waardevolle gebied.

- f. Het voorgestelde plan is in strijd met de uitgangspunten van het Groot Kookboek Apeldoorn. Het panelenparkgebied valt geheel in de weidse gebieden Broeklanden, zie pagina 102 t/m 110. Hierbij staat vermeld, dat dit “van oudsher natte gebieden zijn. Lekker open houden, die Broeklanden. Leegte is immers een schaars goed. Geen bebouwing toevoegen. Geen wegbeplanting toevoegen. Lage beplanting (elzen) spaarzaam toevoegen, geen dichte muren maken, houd het weids!” aldus het Kookboek.
- g. Zonnepanelenparken hebben grote invloed op de landbouwstructuur en wel met name voor de biodiversiteit, flora en fauna en voor de omgeving op lange termijn. Geen licht, water en humus komt meer op de bodem t.p.v. de panelen op deze hoogwaardige gronden alsmede langdurige schaduwwerking door die schuine panelen. Ook neemt de plantengroei af, minder voedsel in de bodem met alle negatieve gevolgen voor de bodem. Hierdoor gaat het bodemleven en biodiversiteit aanzienlijk achteruit. Door de schuine opstelling ontstaat plaatselijk veel neerslag met als gevolg uitspoeling en uitloging van belangrijke vitamines in de bodem. Minder plantengroei en minder verdamping. Het worden braakliggende gronden onder die enorme oppervlakte aan panelen. Alternatieve en kleinschaliger locaties zijn onvoldoende onderzocht. Aanleggen op incurante en slechte gronden zoals taluds langs snelwegen en spoorwegen alsmede op industriedaken etc. is een goed alternatief.
- h. Reclamant wordt al 15 jaar opgezeald met grootschalige ontwikkelingen in dit gebied en het houdt maar niet op. Hij krijgt de indruk, dat zijn gebied als een “dumppek” wordt aangemerkt voor grootschalige negatieve ontwikkelingen, waarvoor geen maatschappelijk draagvlak te vinden is.
- i. Gesproken wordt over een tijdelijke vergunning. In de Wet Ruimtelijke Ordening betekent een tijdelijke vergunning, dat deze maximaal 10 jaar geldig is. Nu wordt gesproken over een “tijdelijke” vergunning van 25 jaar. Dit is geen reële voorstelling van zaken. In dit geval moet dit als een permante vergunning worden aangemerkt die aan alle regels en voorwaarden moet voldoen, zonder ontsnapingsmogelijkheden.
- j. Gesproken wordt van een pilot-project. Hierdoor wordt echter een geheel verkeerde voorstelling van zaken gegeven. Een pilotproject geldt voor enige jaren waarna geëvalueerd gaat worden of en in welke vorm men verder wilt gaan. Hier is echter uitsluitend sprake van het “dumpen” van 28 ha aan glaskappen in dit fraaie gebied waar de omwonenden ca. 25 jaar lang mee worden geconfronteerd. Reclamant is niet tegen duurzame energie, maar dit moet wel op een verantwoorde en democratische wijze tot stand worden gebracht. Hierbij moet terdege geluisterd en gehandeld worden naar de argumenten van omwonenden. Tijdens de behandeling hiervan in de PMA is niet inhoudelijk ingegaan op de argumenten van insprekers. Wel werd stevig gediscussieerd over hoe participatie kan worden geoptimaliseerd. Iets waar reclamant niet bij voorbaat op staat te wachten.
- k. Aanleg van een bosstrook en beplanting is geen reële compensatie. Met het zonnepark wordt reclamant direct in zijn belangen getroffen en lijdt hierdoor aanzienlijke schade c.q. waardevermindering. De toegezegde financiële compensatie door Solarcentury is slechts een zeer geringe fooi die in geen enkele verhouding tot de werkelijke waardevermindering staat.
- l. In het klimaatverdrag van Parijs is duidelijk vermeld, dat duurzame energie de voedselproductie niet in het geding mag brengen. Door nu hoogwaardige landbouwgrond voor dit mega-zonnepark te onttrekken, is dit strijdig aan de uitgangspunten van dit verdrag. Projectontwikkelaars en grondeigenaren varen er wel bij en drijven de grondprijzen nog hoger op doordat ze hierdoor schaarser worden. De grote financiële voordelen die dit voor hen oplevert, staat in geen enkele verhouding tot de schade, die omliggende bewoners oplopen.

- m. In het kader van duurzame energie-transitie wordt door gemeenten het buitengebied overruled met zonne-energie. Reclamant vindt het doorgeschoten beleid om zonneparken op vruchtbare landbouwgronden met mega-subsidies te stimuleren. Dit druist in tegen het beleid inzake grondgebondenheid en kringloop-landbouw, welke onlangs door minister Schouten is ontwikkeld. Tevens zijn diverse andere ontwikkelingen gaande, om aan de energiebehoefte te voldoen. Door alles met glaskappen te bezetten, wordt het stimuleren van milieuvriendelijker systemen verder afgeremd.
- n. De gevolgen voor de volksgezondheid in de omgeving zijn onvoldoende onderzocht. In buitenlandse publicaties komt naar voren dat er wel degelijk gezondheidsrisico's zijn.
- o. Na ca. 25 jaar worden de panelen weer verwijderd. Het is nu nog steeds de vraag wie deze panelen kan en wil recyclen. Dit betekent hoge kosten om daarna de grond weer te ontginnen. Van enige duurzaamheid is geen sprake, omdat diverse stoffen moeilijk afbreekbaar zijn.
- p. In de stukken is vermeld, dat de beplanting binnen 3 jaar moet worden aangebracht, nadat de panelen zijn geplaatst. Reclamant acht dit onacceptabel. Temeer daar elders is aangegeven, dat het ca 5 jaar duurt voordat deze zijn volgroeid. Dus pas na ca 8 jaar ! Daarom dient deze beplanting te zijn aangebracht, voordat de kappen worden geplaatst. Dit als voorwaarde te stellen omdat in de praktijk blijkt, dat de uitvoering hiervan in veel gevallen achterwege blijft.

Beoordeling

- a. Bij een procedure zoals nu aan de orde geeft de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht regels op welke wijze derde-belanghebbenden bij de voorbereiding van het besluit betrokken moeten worden. Het ontwerp van het besluit moet gepubliceerd worden en aan een ieder moet zes weken de gelegenheid worden geboden een zienswijze in te dienen. Deze regels zijn nageleefd. De overige acties die zijn ingezet bij het proces zijn niet wettelijk verplicht maar zijn en worden ingezet om omwonenden zoveel mogelijk te informeren en te betrekken. Zo is door de gemeente een brief aan reclamant gestuurd waarin de start van de ter visie legging van het ontwerpbesluit is aangekondigd. Ook is voorafgaand hieraan een participatietraject gevolgd. Door de initiatiefnemer is een inloopbijeenkomst georganiseerd. De initiatiefnemer heeft een uitnodiging in het Vaassens Weekblad en in de Stentor (editie Apeldoorn) geplaatst en omwonenden, waaronder reclamant, een brief hierover gestuurd. Tevens heeft deze individuele gesprekken gevoerd over het plan, onder andere met reclamant. Gelet op dit uitvoerige traject delen wij de stelling van reclamant dat er onvoldoende voorlichting zou zijn geweest in het voortraject niet. Er is geen sprake van een procedureel hiaat. De brief waar reclamant naar refereert betreft een aankondiging dat de initiatiefnemer een participatietraject gaat starten. Met deze informatiebrief is geen inspraaktraject gestart. De brief is alleen binnen de gemeente Apeldoorn verspreid, maar reclamant heeft geen nadeel ondervonden van het niet ontvangen van die brief.
- b. Vanaf de start van de planvorming is een goede ruimtelijke inpassing van het zonnepark Beemte Broekland een belangrijk uitgangspunt geweest. Bij de situering en inrichting van het zonnepark heeft afstemming plaatsgevonden tot de maat en schaal van het aanwezige landschapstype. De richting van de velden volgen de historische verkavelingsopzet. De locatie van het zonnepark ligt in de broeklanden, waarbij het zuidelijke deel grenst aan het kampenlandschap. Momenteel is er in het veld weinig onderscheid merkbaar tussen de open broeklanden en het kleinschalige kampenlandschap. De situering biedt de kans het contrast tussen deze twee landschapstypen te versterken, wat bijdraagt aan de leesbaarheid van het landschap. Met de beoogde inrichting van de zuidelijke zonnevelden wordt het oorspronkelijke kampenlandschap teruggebracht. Met de situering en inrichting van de noordelijke zonnevelden wordt het beeld en identiteit van de open broeklanden zoveel mogelijk in stand gehouden. Door niet alle velden tegen elkaar aan te leggen en een ruime afstand tussen de velden aan te houden blijven de grotere open ruimten van de broeklanden met elkaar verbonden. Om dat te bereiken is ca. 10 ha. aan zonneveld uit het oorspronkelijke plan geschrapt. Ook met de inrichting van de noordelijke velden wordt zoveel mogelijk behouden van de openheid. De zonnepanelen en de omringende beplanting worden laag gehouden.

Bij de situering en inrichting van het zonnepark is rekening gehouden met de woningen in de omgeving, onder meer door aan de rand van het zonnepark groen aan te planten. Het

woonperceel van reclamant ligt op zo'n 210 meter afstand ten noorden van de grens van het zonnepark. Ter plaatse van die grens wordt beplanting aangelegd in de vorm van een 4 meter brede haag. Het gebied tussen de zonnenvelden en het woonperceel bestaat uit akkerland. Er staan verspreid enkele bomen. Vanaf het woonperceel zal er niet of nauwelijks zicht zijn op de zonnepanelen. De als bijlage toegevoegde visualisatie bevestigt dit.

Met de realisatie van het zonnepark verandert het uitzicht vanuit de woning van reclamant in enige mate. Met de bovengenoemde maatregelen wordt echter geborgd dat er geen voor reclamant onevenredig nadelige gevolgen voor het woonklimaat zullen optreden, op grond waarvan afgezien zou moeten worden van het zonnepark. Hierbij wordt tevens in aanmerking genomen dat geen recht bestaat op blijvend vrij uitzicht.

- c. Zoals onder a. aangegeven heeft reclamant vanaf een vroegtijdig stadium gelegenheid gehad, onder andere in de vorm van kaartmateriaal, kennis te nemen van de beoogde inrichting van het zonnepark. Reclamant heeft daar gebruik van gemaakt.

De omvang en inrichting van het zonnepark is na overleg met omwonenden op diverse punten aangepast. Zo wordt rondom de noordelijke percelen van het zonnepark een veldesdoorn-beukenhaag met een breedte van 4 meter geplaatst. Een beukenhaag is bladhoudend in de winter. Er is voor gekozen om deze soort te mengen met veldesdoorn om beter aan te sluiten bij het karakter van het open landschap. Door de vermenging van verschillende bladstructuren krijgt de haag een natuurlijkere uitstraling.

- d. Het aanwezige landschapstype broeklanden heeft vanaf de start de basis gevormd voor situering, inrichting en vormgeving van het zonnepark. Genoemde kaart kon samen met andere analysekaarten als achtergrondinformatie ingezien worden tijdens de inloopbijeenkomst.
- e. Om duidelijkheid te bieden wordt hierbij een overzicht gegeven van de plannen die in de loop der tijd gemaakt zijn.

In 2002 is de Reconstructiewet in werking getreden. Vanuit deze wet is door de provincie een Reconstructieplan vastgesteld. In dat plan is een zonering voor intensieve veehouderijen opgenomen. Eén van de zones betreft Landbouw Ontwikkelings Gebieden (LOG). In een LOG wordt ruimte geboden voor uitbreiding en nieuwvestiging van grootschalige intensieve veehouderijen. Eén van de gebieden die destijds is aangewezen was Beemte-Vaassen. De locatie van het zonnepark ligt daarbinnen.

Voor het LOG Beemte-Vaassen moest, om de ontwikkeling mogelijk te maken, een bestemmingsplan worden opgesteld. Vooruitlopend daarop is in 2009 het Gebiedsplan LOG Beemte-Vaassen vastgesteld. Dit plan geeft een ruimtelijke visie over de inrichting van het gebied als LOG. In die totaalvisie, waar ruimte is opgenomen voor de ontwikkeling van de intensieve veehouderij, is in samenhang daarmee een groene wig opgenomen.

In 2012 is het bestemmingsplan Landbouwonwikkelingsgebied Beemte-Vaassen vastgesteld. In samenhang daarmee is het op dat plan gebaseerde beeldkwaliteitsplan LOG Beemte-Vaassen vastgesteld. Tegen het LOG bestond veel weerstand. Het bestemmingsplan is aangevochten tot aan de Raad van State. Deze heeft het plan in 2013 vernietigd. Inmiddels is ook de Reconstructiewet ingetrokken. Het beleid richt zich niet meer op de ontwikkeling van een LOG in Beemte-Vaassen. Het eerdere beleid gericht op totstandkoming daarvan wordt niet uitgevoerd.

Gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan voor het LOG was dat teruggevalen werd op het daarvoor vastgestelde bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan Broekland Woudhuis uit 1983 moest geactualiseerd worden. Daartoe is het bestemmingsplan Beemte-Noord en in samenhang daarmee het beeldkwaliteitsplan Beemte-Noord opgesteld en in procedure gebracht. Deze zijn oktober 2018 vastgesteld. De door reclamant aangehaalde tekstwijziging in de toelichting van het bestemmingsplan betreft een verduidelijking dat met het beeldkwaliteitsplan Beemte Noord het eerdere beeldkwaliteitsplan LOG Beemte Vaassen geactualiseerd is. Logischerwijs gaan geen twee plannen gelden.

Het beeldkwaliteitsplan Beemte Noord komt voort uit de welstandsnota Aantrekkelijk Apeldoorn. Deze nota geeft een beleid dat uitgaat van doelstellingen in plaats van harde criteria. Daarmee is er ruimte gecreëerd voor maatwerk. Ruimte om binnen doelstellingen, die voortkomen uit de kwaliteit van het betreffende landschapstype, bouwplannen zoals het

zonnepark vorm te geven en te beoordelen. De doelstellingen uit de welstandsnota komen terug in het beeldkwaliteitsplan Beemte Noord. De doelstelling voor broeklanden richt zich op het behoud van de open broeklanden, de weidse vergezichten. De doelstelling voor kampenlandschap richt zich op het behoud en versterken van het afwisselend beeld van een kleinschalig gebied met bossen, lanen en houtwallen rondom open kampen. Omdat dit landschapstype in de huidige situatie nauwelijks meer aanwezig is wordt als handreiking meegegeven dit landschapstype terug te laten keren en zo de leesbaarheid van het landschap te vergroten. Het zonnepark Beemte Broekland is op basis van deze doelstellingen vormgegeven en positief beoordeeld. Zoals onder b. en in de ruimtelijke onderbouwing omschreven wordt het plan op een zorgvuldige wijze ingepast in het landschap.

Naast welstandsnota en beeldkwaliteitsplan zijn er de Kookboeken. De Kookboeken geven inspiratie om puur vanuit het perspectief van landschappelijke waarde extra kwaliteit te realiseren dan in de basis wordt gevraagd. De Kookboeken vormen geen hard toetsingskader.

Vermeldenswaardig is nog dat het bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan Beemte Noord vooral geënt zijn op de bestaande situatie en het beheer van het gebied. Het zonnepark Beemte Broekland is naar aard en type van een andere orde dan bijvoorbeeld het uitbreiden van een agrarisch bedrijf. Voor zonnepark Beemte Broekland wordt dan ook een zelfstandige procedure doorlopen. In het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan is dat ook expliciet benoemd.

- f. Voor de beantwoording wordt verwezen naar onderdeel e..
- g. Wat voor ligt is de grote maatschappelijke opgave van de energietransitie. Het klimaat verandert en fossiele brandstoffen raken op. De transitie van fossiele naar duurzame energie is één van de grootste opgaven waar we voor staan. Door de gemeente Apeldoorn wordt met een zo breed mogelijke aanpak invulling gegeven aan de energietransitie. Zo wordt onder andere actief ingezet op besparing en opwekking in en op woningen, bedrijven en andere gebouwen en worden duurzame vormen van vervoer gestimuleerd. Daarnaast is ook grootschalige duurzame energieopwekking nodig. Voor opwekking van duurzame energie wordt ingezet op onder andere wind, biomassa en zon. Zonne-energie maakt een aanzienlijk onderdeel uit van de totale energiemix, waarbij ingezet wordt op zowel grondgebonden zonne-energie als zonnepanelen op daken. De opgave is groot en urgent. Er wordt dan ook op alle onderdelen tegelijkertijd actie ondernomen. De opgave is dusdanig groot dat niet kan worden volstaan met alleen dakgebonden zonnepanelen. Ook zonneparken kunnen een wezenlijke bijdrage leveren en zijn nodig. Daarbij zijn we ons er zeer zeker van bewust dat de energietransitie betekenis zal krijgen voor de leefomgeving. Duurzame energie opwekking heeft effect op de omgeving. Alle aanleiding dus om dit onderwerp een volwaardige positie te geven.

Nu aan de orde is de omgevingsvergunning voor zonnepark Beemte Broekland. Het plan voor zonnepark Beemte Broekland is tot stand gekomen binnen de totale opgave van de energietransitie en de integrale aanpak van de pilot Zonneparken in Apeldoorn. Om de opgave van de energietransitie te halen is, zo blijkt onder andere uit de uitvoeringsagenda 2017 – 2020, een zeer groot oppervlak aan zonneparken nodig. De circa 28 hectare (netto ca. 15 ha.) van het zonnepark Beemte Broekland draagt bij, maar om de energietransitie te laten slagen zal veel meer nodig zijn.

Met de pilot Zonneparken in Apeldoorn is en wordt op een consistente wijze verder invulling gegeven aan de opgave tot duurzame opwekking van zonne-energie. De focus heeft vanaf het begin gelegen bij een zuinig ruimtegebruik en een goede afstemming tot en inpassing in de omgeving. De Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Beemte Broekland geeft daar een uitgebreide beschrijving en motivering over.

Er is, in lijn met de ladder voor duurzame verstedelijking (gericht op een zo zuinig mogelijk gebruik van de ruimte), onderzoek uitgevoerd naar de behoefte aan zonne-energie, in hoeverre deze behoefte ingevuld kan worden met zonnepanelen op daken en in hoeverre er potentiële locaties zijn voor zonneparken binnen bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 4 ruimtelijke onderbouwing). Conclusie uit het onderzoek is dat de totale reële potentiële capaciteit binnen het bestaand stedelijk gebied voor het faciliteren van opwekking van zonne-energie de komende tien jaar in Apeldoorn fors minder bedraagt dan de behoefte de komende tien jaar. Een deel van de resterende behoefte zal in het buitengebied moeten

worden gerealiseerd. Het zonnepark Beemte Broekland voorziet samen met de overige pilot-initiatieven in een, relatief beperkt, deel van deze behoefte.

Met zonneparken ontstaat een nieuwe claim op de schaarse ruimte. Dit brengt keuzes met zich mee die effect kunnen hebben op overige functies. Het algemeen belang van de transitie van fossiele naar duurzame energie is groot en urgent. Deze transitie brengt, zoals hiervoor omschreven, met zich mee dat ruimte geboden moet worden in het buitengebied van Apeldoorn voor zonneparken. Omdat het buitengebied voor een zeer groot deel bestaat uit landbouwgrond is het niet te vermijden dat zonneparken op landbouwgrond gerealiseerd gaan worden.

Bij de pilot-initiatieven, waaronder zonnepark Beemte Broekland, doet zich dit voor. Daarbij moet worden opgemerkt dat het oppervlak dat de pilot-initiatieven beslaat een zeer klein deel betreft van de totale landbouwgrond in Apeldoorn. De agrarische sector in Apeldoorn en de primaire productie van voedsel, voer en/of grondstoffen wordt daarmee niet in onevenredige mate aangetast. Ook is het zonnepark Beemte Broekland van tijdelijke aard. Aan de verklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunning wordt het voorschrift verbonden dat binnen dertig jaar het zonnenveld met alle toebehoren geheel van het perceel moet zijn verwijderd en het perceel weer geschikt is voor agrarisch gebruik. Het perceel behoudt ook de agrarische bestemming. Er wordt uitsluitend voor het zonnepark in de aangevraagde vorm afgeweken van de agrarische bestemming.

Ons streven is en blijft overigens aan zowel het belang van de energietransitie als die van de landbouw zo goed mogelijk recht te doen. In dat kader juichen we innovatieve, experimentele initiatieven toe, waaronder het pilot-initiatief Brinkenweg – A1. Daar wordt het toegestaan om zonnepanelen op een hoogte van zo'n 5 meter te plaatsen, zodat daaronder een volwaardige landbouw mogelijk wordt.

Er is ecologisch onderzoek uitgevoerd naar de effecten van het zonnepark op de flora en fauna (Bureau Waardenburg, Effecten van zonnepark Beemte Broekland op beschermde soorten en gebieden, 22 mei 2018 en Eelerwoude, Nader onderzoek steenuilennatuur, 8 augustus 2018). Uit dit onderzoek blijkt dat geen negatieve effecten te verwachten zijn ten gevolge van het zonnepark. Er is geen sprake van strijdigheid met de Wet natuurbescherming.

Door de gedeeltelijk afscherming van de bodem van zonlicht en regenwater kan een effect op de bodemkwaliteit door het zonnepark niet volledig worden uitgesloten. Eventuele nadelige effecten worden zo veel mogelijk voorkomen. Onder andere door ruimte tussen de rijen panelen en in de nok waardoor licht en regenwater de bodem kan bereiken. Ook wordt met maatregelen voorkomen dat het regenwater onbedoeld uit het gebied stroomt, zodat het op een natuurlijke wijze in de bodem kan infiltreren. Met het zonnepark zal er niet meer waterafvoer optreden. Verder wordt met de groene inrichting van de zonneparken bijgedragen aan de biodiversiteit en het bodembeheer. In combinatie met het tijdelijke karakter van de zonneparken en het stopzetten van (intensief) agrarisch gebruik worden daarom geen onomkeerbare negatieve effecten op de bodem verwacht.

Op basis van de relevante informatie en na afweging van de belangen is onze conclusie dat het zonnepark op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast wordt in de omgeving en er geen onevenredig nadelige effecten optreden, oftewel er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

- h. Vanuit verschillende maatschappelijke wensen en opgaven worden claims gelegd op de ruimte. Het betreft vaak niet direct verenigbare claims. Daarbij is de ruimte ook nog eens schaars. Inherent daaraan is dat de omgeving waar mensen wonen en werken kan veranderen. Het gebied waar reclamant woont is in het verleden in beeld geweest als Landbouw Ontwikkelings Gebied. Het LOG is uiteindelijk niet tot stand gekomen. Er ligt nu een grote maatschappelijke opgave van de energietransitie welke ruimte vraagt, onder andere voor zonneparken. Zoals hierboven aangegeven wordt met het zonnepark Beemte Broekland bijgedragen aan de maatschappelijke opgave van de energietransitie op een wijze die past binnen de goede ruimtelijke ordening.
- i. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kent verschillende mogelijkheden om met een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan. De tijdelijke vergunning van 10 jaar waaraan reclamant refereert betreft de mogelijkheid onder artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo. Met de nu aan de orde zijnde

omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wabo. Op grond daarvan is het toegestaan een termijn van 30 jaar te stellen. De omgevingsvergunning voldoet aan de regels en voorwaarden die daarvoor gelden.

- j. Aan de orde is de omgevingsvergunningaanvraag voor het zonnepark Beemte Broekland. Het plan voor dit zonnepark Beemte Broekland is tot stand gekomen binnen de totale opgave van de energietransitie en de pilot Zonneparken in Apeldoorn.

Zoals bij de beantwoording van onderdeel g. aangegeven is de opgave van de energietransitie dusdanig groot dat ook een aanzienlijk aantal hectare aan zonneparken in het buitengebied nodig zal zijn. Het verder brengen van individuele verzoeken tot plaatsen van een zonnepark die in de loop der tijd binnenkwamen bleek binnen de reguliere werkwijze echter niet effectief. Met de pilot Zonneparken in Apeldoorn wordt beoogd op een zorgvuldige wijze wel de beoogde effectiviteit te bereiken voor zowel de ontvangen als de toekomstige verzoeken voor een zonnepark.

Inzet is met een meer gestructureerde aanpak de voor eind 2017 ontvangen concrete initiatieven voor een zonnepark verder te brengen en zo de beoogde effectiviteit te bereiken. Dit door de initiatieven in samenhang een éénduidig proces te laten doorlopen waarbij de initiatieven op een integrale en consistente wijze worden gewogen en getoetst aan alle ruimtelijk relevante aspecten. De ervaringen die daarmee worden opgedaan vormen een basis voor het proces en de toetsing van nieuwe individuele verzoeken voor zonneparken die in de loop der tijd binnen zullen komen. Daartoe wordt een specifiek kader opgesteld.

De pilot houdt dus niet in dat met een aantal fictieve initiatieven een traject is ingezet met als doel uitsluitend ervaring op te doen hoe om te gaan met toekomstige initiatieven voor zonneparken en niet te komen tot –waar aanvaardbaar- daadwerkelijke realisatie. Het betreft concrete initiatieven. Bij ieder initiatief wordt een zorgvuldig traject doorlopen, met waarborgen voor de diverse betrokkenen, en wordt het initiatief op een volledige wijze getoetst en onderbouwd. Dit blijkt onder meer uit het feit dat voor drie pilot-initiatieven de conclusie is getrokken dat een zonnepark niet past binnen de goede ruimtelijke ordening.

- k. Het zonnepark wordt, zoals hierboven en in de ruimtelijke onderbouwing aangegeven, op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast in de omgeving. Als echter reclamant van mening is dat ten gevolge van de omgevingsvergunning voor het zonnepark financiële schade ontstaat, zoals een waardedaling van zijn woning, dan biedt de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.1) de mogelijkheid een planschadeverzoek in te dienen bij het college.
- l. Voor de beantwoording wordt verwezen naar onderdeel g.
- m. Voor de beantwoording wordt verwezen naar onderdeel g.
- n. In de Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Beemte Broekland zijn in de milieuparagraaf voor de gezondheid relevante aspecten opgenomen. Getoetst is aan onder andere de aspecten geluid en gevaar. Daaruit blijkt dat er geen onaanvaardbare belasting of risico optreedt voor de omgeving. Onder meer is aansluiting gezocht bij de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. Voor de omvormers en schakelstations is een minimale afstand tot woningen van 30 meter aangehouden. Die afstand wordt ruim gehaald. De invertors, die geluid kunnen produceren, kunnen gelet op de grote afstand tot woningen, voldoen aan de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit.
- o. Tegenwoordig zijn zonnepanelen zo ontworpen dat de schadelijke stoffen niet vrijkomen. Zo zijn de zonnecellen goed ingekapseld en voorzien van glas. Aan de randen is een kit rand aanwezig en liggen de panelen in een frame. Verder is sinds enkele jaren het initiatief PV-cycle actief. Inmiddels is een groot deel van de zonnepaneelfabrikanten of importeurs aangesloten bij deze of een vergelijkbare organisatie. Per verkocht paneel wordt een bijdrage gestort in dit programma, zodat de panelen aan het einde van hun levensduur op een goede manier gerecycled kunnen worden. De zonnepanelen voor Beemte Broekland zullen bijdragen aan recycling, doordat ze ook een afvalheffing afdragen.
- p. Het woonperceel van reclamant ligt op zo'n 210 meter afstand ten noorden van de grens van het zonnepark. Ter plaatse van die grens wordt beplanting aangelegd in de vorm van een 4 meter brede haag. De zonnepanelen staan achter die beplanting. De beplanting krijgt eenzelfde hoogte als het hoogste punt van de zonnepanelen. De aanleg en instandhouding van deze beplanting wordt geborgd door aan de verklaring van geen bedenkingen en de

omgevingsvergunning een voorschrift te verbinden dat een gebruik als zonnepark slechts is toegestaan onder de voorwaarde dat de maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking zoals beschreven in het inrichtingsplan “Zonneveld Beemte Broekland inrichtingsplan” zijn uitgevoerd en in stand worden gehouden. Dit binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning en niet op het latere moment van 3 jaar nadat de panelen zijn geplaatst. Uitgangspunt is dat de beplanting gelijktijdig met de bouw van het zonneveld wordt aangeplant. De haag heeft enige tijd nodig om zich goed te ontwikkelen. De haag zal naar verwachting na circa 3 jaar het eindbeeld bereiken. In deze periode van 3 jaar zal de haag steeds meer als zodanig vorm krijgen. Handelen in strijd met dit voorschrift geeft een wettelijke grondslag voor handhavend optreden.

Conclusie

Aan de zienswijze wordt niet tegemoet gekomen.

2.4

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 4 januari 2019.

Inhoud van de zienswijze

- a. Reclamant woont op ongeveer 190 meter afstand van het dichtstbijzijnde panelenpark. Het fraaie uit- en vergezicht wordt drastisch beperkt. Het glaspark is veel te grootschalig in het kleinschalig landschap. Het zit veel te dicht op de bestaande woningen en boerderijen. Reclamant vindt dit dan ook veel te rigoureuus en belemmering in woongenot.
- b. Er wordt schade geleden, niet alleen door ons uitzicht, maar ook door waardevermindering van de woning. Gesprekken met Solarcentury hierover hebben weinig tot niets opgeleverd.
- c. Het is onverteerbaar dat, om aan onze klimaatdoelstellingen te voldoen, zoveel goede landbouwgronden ingezet wordt. Argumenten om de agrarische gronden hiervan te vrijwaren zijn:
 - Onze landbouwgronden zijn krachtens de schepping primair bedoeld voor de productie van voedsel, voer, gewassen ed. Door de plaatsing van zonnepanelen worden deze producten overeen langere periode gefrustreerd en heeft een negatief effect op de agrarische structuur. We zijn als Nederland tweede voedselexporteur van de wereld. Dat is mede doordat we ons land efficiënt benutten. Daarnaast is er onvoldoende onderzoek beschikbaar over wat het plaatsen van zonnepanelen op landbouwgrond doet met bijvoorbeeld de bodemvruchtbaarheid.
 - Als er veel landbouwgrond in beslag wordt genomen door zonnepanelen, dan neemt het aanbod af en het drijft de grondprijs op. De landbouwsector kan vaak niet tegen de concurrerende vraag opbieden. Dit doordat de marktwaarde bij een andere bestemming, zoals een zonnepark, bedrijventerrein of woningbouw, veel hoger ligt.
 - Landbouwgronden nemen veel CO₂ op (20.000 kg per ha). Door glasparken neemt de CO₂ uitstoot drastisch toe en zal de milieuvervuiling hierdoor verder toenemen.
 - Er liggen er nog vele onbenutte kansen. Eén voorbeeldje: er ligt in ons land nog 68 miljoen m² asbest op schuren wat verwijderd moet worden. Energieleverancier Essent biedt momenteel de mogelijkheid om de kosten voor de asbestverwijdering voor eigen rekening te nemen in ruil voor zonnepanelen. Ga hier als Gemeente ook mee aan de slag en kies niet voor de weg van de minste weerstand.
 - 3D modellen berekenen dat Nederland meer dan 675 miljoen m² geschikt dakoppervlak heeft die in aanmerking komen voor het opwekken van zonne-energie. Dit is 67500 hectare !! Laten we aub eerst deze kansen benutten, voordat we daar goede landbouw/cultuurgronden voor gaan gebruiken. De NVDE (Nederlandse Vereniging Duurzame Energie) stelt op basis van gegevens van de RVO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) dat we, om aan onze klimaateisen te voldoen, er de komende 5 jaar 10.000 hectare aan oppervlakte beschikbaar moet komen. Dit is

slechts 15% van het dakoppervlakte dat in ons land geschikt zou zijn voor zonne-energie.

Beoordeling

- a. Vanaf de start van de planvorming is een goede ruimtelijke inpassing van het zonnepark Beemte Broekland een belangrijk uitgangspunt geweest. De richting van de velden volgen de historische verkavelingsopzet. Bij de situering en inrichting van het zonnepark heeft afstemming plaatsgevonden tot de maat en schaal van het aanwezige landschapstype. De locatie van het zonnepark ligt in de broeklanden, waarbij het zuidelijke deel grenst aan het kampenlandschap. Momenteel is er in het veld weinig onderscheid merkbaar tussen de open broeklanden en het kleinschalige kampenlandschap. De situering biedt de kans het contrast tussen deze twee landschapstypen te versterken, wat bijdraagt aan de leesbaarheid van het landschap. Met de beoogde inrichting van de zuidelijke zonnevelden wordt het oorspronkelijke kampenlandschap teruggebracht. Met de situering en inrichting van de noordelijke zonnevelden wordt het beeld en identiteit van de open broeklanden zoveel mogelijk in stand gehouden. Door niet alle velden tegen elkaar aan te leggen en een ruime afstand tussen de velden aan te houden blijven de grotere open ruimten van de broeklanden met elkaar verbonden. Om dat te bereiken is ca. 10 ha. aan zonneveld uit het oorspronkelijke plan geschrapt. Ook met de inrichting van de noordelijke velden wordt zoveel mogelijk behouden van de openheid. De zonnepanelen en de omringende beplanting worden laag gehouden.

Bij de situering en inrichting van het zonnepark is rekening gehouden met de woningen in de omgeving, onder meer door aan de rand van het zonnepark groen aan te planten. Het woonperceel van reclamant ligt op zo'n 210 meter afstand ten noorden van de grens van het zonnepark. Ter plaatse van die grens wordt beplanting aangelegd in de vorm van een 4 meter brede haag. Het gebied tussen de zonnevelden en het woonperceel bestaat uit akkerland. Er staan verspreid enkele bomen. Vanaf het woonperceel zal er niet of nauwelijks zicht zijn op de zonnepanelen. De als bijlage toegevoegde visualisatie bevestigt dit.

Met de realisatie van het zonnepark verandert het uitzicht vanuit de woning van reclamant in enige mate. Met de bovengenoemde maatregelen wordt echter geborgd dat er geen voor reclamant onevenredig nadelige gevolgen voor het woonklimaat zullen optreden, op grond waarvan afgezien zou moeten worden van het zonnepark. Hierbij wordt tevens in aanmerking genomen dat geen recht bestaat op blijvend vrij uitzicht.

- b. Het zonnepark wordt, zoals hierboven en in de ruimtelijke onderbouwing aangegeven, op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast in de omgeving. Als echter reclamant van mening is dat ten gevolge van de omgevingsvergunning voor het zonnepark financiële schade ontstaat, zoals een waardedaling van zijn woning, dan biedt de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.1) de mogelijkheid een planschadeverzoek in te dienen bij het college.
- c. Met zonneparken ontstaat een nieuwe claim op de schaarse ruimte. Dit brengt keuzes met zich mee die effect kunnen hebben op overige functies. Het algemeen belang van de transitie van fossiele naar duurzame energie is groot en urgent. Om die reden wordt met een zo breed mogelijke aanpak invulling gegeven aan de energietransitie. Zo wordt onder andere actief ingezet op besparing en opwekking in en op woningen, bedrijven en andere gebouwen en worden duurzame vormen van vervoer gestimuleerd. Daarnaast is ook grootschalige duurzame energieopwekking nodig. Voor opwekking van duurzame energie wordt ingezet op onder andere wind, biomassa en zon. Zonne-energie maakt een aanzienlijk onderdeel uit van de totale energiemix, waarbij ingezet wordt op zowel grondgebonden zonne-energie als zonnepanelen op daken. De opgave is groot en urgent. Er wordt dan ook op alle onderdelen tegelijkertijd actie ondernomen. Dakgebonden zonne-energie wordt door de gemeente gestimuleerd, onder andere via EnergiekApeldoorn en de Taskforce Zonne-energie. Momenteel wordt vanuit de gemeente ook gewerkt aan een integrale aanpak voor asbestsanering en het plaatsen van zonnepanelen op daken.
- Echter, de opgave is dusdanig groot dat niet kan worden volstaan met alleen dakgebonden zonnepanelen. Er is onderzoek uitgevoerd naar de behoefte aan zonne-energie, in hoeverre deze behoefte ingevuld kan worden met zonnepanelen op daken en in hoeverre er potentiële locaties zijn voor zonneparken binnen bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 4

ruimtelijke onderbouwing). Conclusie uit het onderzoek is dat de totale reële potentiële capaciteit binnen het bestaand stedelijk gebied voor het faciliteren van opwekking van zonne-energie de komende tien jaar in Apeldoorn fors minder bedraagt dan de behoefte de komende tien jaar.

De energietransitie brengt met zich mee dat ook ruimte geboden moet worden in het buitengebied van Apeldoorn voor zonneparken. Omdat het buitengebied voor een zeer groot deel bestaat uit landbouwgrond is het niet te vermijden dat zonneparken op landbouwgrond gerealiseerd gaan worden. Bij zonnepark Beemte Broekland, doet zich dit voor. Daarbij moet worden opgemerkt dat het oppervlak dat dit initiatief betreft een zeer klein deel betreft van de totale landbouwgrond in Apeldoorn. De agrarische sector in Apeldoorn en de primaire productie van voedsel, voer en/of grondstoffen wordt daarmee niet in onevenredige mate aangetast. Ook is het zonnepark Beemte Broekland van tijdelijke aard. Aan de verklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunning wordt het voorschrift verbonden dat binnen dertig jaar het zonneveld met alle toebehoren geheel van het perceel moet zijn verwijderd en het perceel weer geschikt is voor agrarisch gebruik. Het perceel behoudt ook de agrarische bestemming. Er wordt uitsluitend voor het zonnepark in de aangevraagde vorm afgeweken van de agrarische bestemming.

Door de gedeeltelijk afscherming van de bodem van zonlicht en regenwater kan een effect op de bodemkwaliteit door het zonnepark niet volledig worden uitgesloten. Eventuele nadelige effecten worden zo veel mogelijk voorkomen. Onder andere door ruimte tussen de rijen panelen en in de nok waardoor licht en regenwater de bodem kan bereiken. Ook wordt met maatregelen voorkomen dat het regenwater onbedoeld uit het gebied stroomt, zodat het op een natuurlijke wijze in de bodem kan infiltreren. Verder wordt met de groene inrichting van de zonneparken bijgedragen aan de biodiversiteit en het bodembeheer. In combinatie met het tijdelijke karakter van de zonneparken en het stopzetten van (intensief) agrarisch gebruik worden daarom geen onomkeerbare negatieve effecten op de bodem verwacht.

Zonneparken stoten geen CO₂ uit. Zonnepanelen hebben nu na circa vier jaar voldoende energie opgewekt om het energieverbruik dat nodig is voor de productie te compenseren. De verdere jaren leveren de zonnepanelen duurzame energie, waardoor de CO₂ uitstoot verminderd. Het zonnepark Beemte Broekland produceert duurzame energie voor circa 6.400 huishoudens. Een eventueel verlies aan CO₂-opnamevermogen van landbouwgrond, wordt meer dan gecompenseerd door de vermindering van de CO₂-uitstoot ten gevolge van het elektriciteitsgebruik door die huishoudens. Daarbovenop krijgt een groot deel van het zonnepark een groene invulling, onder andere in de vorm van beplanting, wat bijdraagt aan de opname van CO₂.

Ons streven is en blijft overigens aan zowel het belang van de energietransitie als die van de landbouw zo goed mogelijk recht te doen. In dat kader juichen we innovatieve, experimentele initiatieven toe, waaronder het zonnepark Brinkenweg – A1. Daar wordt het toegestaan om zonnepanelen op een hoogte van zo'n 5 meter te plaatsen, zodat daaronder een volwaardige landbouw mogelijk wordt.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van oordeel dat het (tijdelijke) gebruik van landbouwgrond geen aanleiding vormt af te zien van het zonnepark Beemte Broekland.

Conclusie

Aan de zienswijze wordt niet tegemoet gekomen.

2.5

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 6 januari 2019.

Inhoud van de zienswijze

- a. Het verkrijgen van voldoende voedsel zou in de toekomst een grotere uitdaging kunnen worden dan het terugdringen van CO₂. Het is een Nederlandse gedachte dat er voldoende

landbouwgrond is en deze voor andere doeleinden gebruikt kunnen worden. Dit is een bekrompen gedachte. Als men meer van de wereld gezien heeft snapt men waarom. Het beleid in Nederland is steeds meer gericht op circulaire landbouw waarvoor aanzienlijk meer landbouwgrond nodig is. Een verdere aanslag op landbouwgrond is onacceptabel. Is er ook wel over nagedacht dat met een zonnepark de CO₂ opname door landbouwgrond verdwijnt?

- b. Het kostbare broeklandschap wordt ernstig bedoezeld en van landschapsbeheer is geen sprake. De ligging is uniek en is de overgang van de IJsselvallei met het polderlandschap van Nijbroek aan de ene zijde en de Veluwe aan de andere zijde. Kenmerkend zijn de weidse uitzichten. Toestaan van het zonnepark getuigt van slecht rentmeesterschap.

De argumenten die worden aangevoerd betreffende een schakel tussen de verschillende landschappen raken kant nog wal. Elk weldenkend mens die de moeite neemt om zich in te leven op de impact kan niet anders dan tot de conclusie komen dat de argumenten gezocht zijn en in de werkelijkheid het landschap grote schade wordt aangedaan.

- c. De natuur wordt over een zeer grote omgeving ernstig verstoord. Op en aan de randen van het zonnepark zullen tot wel een kilometer in de omgeving geen wild en weidevogels meer leven. Het natuurlijk evenwicht wordt verstoord. Hazen en reeën gaan het gebied mijden. Zeker voor weidevogels is het een ware aanslag. Bij goedkeuring van het zonnepark heeft de gemeente niet meer het recht de landbouw de schuld van de teloorgang te geven.
- d. Bij onverhoopte goedkeuring van het plan is het juridisch afdwingen van het geplande groen met voldoende onderhoud en voldoende hoogte noodzaak. De in het plan opgenomen hoogte is ontoereikend, deze moet minimaal 50 cm. hoger liggen dan het hoogste punt van het zonnepark. Ook dient aangeplant te worden voordat de panelen geplaatst worden, nog wenselijker is dat het leggen van panelen pas mag beginnen als de aanplant op de vereiste hoogte is.
- e. Er is meer dan voldoende ruimte op huidige gebouwen en hier zijn veel grotere hoeveelheden beschikbaar. Voorbeelden zijn de Ecofactorij, het stadhuis en overige gebouwen van de gemeente (waaronder nieuwbouw Sleutelbloemstraat). De gemeente is in het verleden zeer laks geweest en diverse plannen op het gebied van duurzaamheid en zonne-energie zijn in de prullenbak verdwenen. De kennis bij de gemeente op het gebied van duurzaamheid en energietransitie is ver beneden de maat, waardoor onverantwoorde beslissingen worden genomen, en er is geen inzicht dat er betere alternatieven bestaan dan de bouw van een zonnepark op landbouwgrond. Duurzame energie is nodig maar we moeten oppassen niet het kind met het badwater weg te gooien en geen ad hoc beslissingen te nemen. Daarom een oproep aan de gemeente zich te bezinnen en een echt duurzaam beleid te ontwikkelen.
- f. Er wordt gesproken over een pilot. Een pilot van 30 jaar is geen pilot. Een pilot wordt binnen enkele jaren ontmanteld.
- g. Er wordt ernstige schade berokkend door waardedaling van de woning. Reclamant is er komen wonen om een Bed&Breakfast te kunnen beginnen in het unieke weidse landschap. Aannemelijk is dat door het zonnepark minder mensen zullen komen, wat leidt tot inkomstenderving.

Beoordeling

- a. Met zonneparken ontstaat een nieuwe claim op de schaarse ruimte. Dit brengt keuzes met zich mee die effect kunnen hebben op overige functies. Het algemeen belang van de transitie van fossiele naar duurzame energie is groot en urgent. Om die reden wordt onder andere ingezet op energieopwekking in de vorm van grondgebonden zonne-energie en door zonnepanelen op daken. De opgave is groot en urgent. De opgave is dusdanig groot dat niet kan worden volstaan met alleen dakgebonden zonnepanelen. De energietransitie brengt met zich mee dat ook ruimte geboden moet worden in het buitengebied van Apeldoorn voor zonneparken. Omdat het buitengebied voor een zeer groot deel bestaat uit landbouwgrond is het niet te vermijden dat zonneparken op landbouwgrond gerealiseerd gaan worden. Bij zonnepark Beemte Broekland, doet zich dit voor. Daarbij moet worden opgemerkt dat het oppervlak dat dit initiatief betreft een zeer klein deel betreft van de totale landbouwgrond in Apeldoorn. De agrarische sector in Apeldoorn en de primaire productie van voedsel, voer en/of grondstoffen wordt daarmee niet in onevenredige mate aangetast.

Ook is het zonnepark Beemte Broekland van tijdelijke aard. Aan de verklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunning wordt het voorschrift verbonden dat binnen dertig jaar het zonneveld met alle toebehoren geheel van het perceel moet zijn verwijderd en het perceel weer geschikt is voor agrarisch gebruik. Het perceel behoudt ook de agrarische bestemming. Er wordt uitsluitend voor het zonnepark in de aangevraagde vorm afgeweken van de agrarische bestemming.

Zonnepanelen hebben nu na circa vier jaar voldoende energie opgewekt om het energieverbruik dat nodig is voor de productie te compenseren. De verdere jaren leveren de zonnepanelen duurzame energie, waardoor de CO₂ uitstoot verminderd. Het zonnepark produceert duurzame energie voor circa 6.400 huishoudens. Een eventueel verlies aan CO₂-opnamevermogen van landbouwgrond, wordt meer dan gecompenseerd door de vermindering van de CO₂-uitstoot ten gevolge van het elektriciteitsgebruik door die huishoudens. Daarbovenop krijgt een groot deel van het zonnepark een groene invulling, onder andere in de vorm van beplanting, wat bijdraagt aan de opname van CO₂.

Ons streven is en blijft overigens aan zowel het belang van de energietransitie als van de landbouw zo goed mogelijk recht te doen. In dat kader juichen we innovatieve, experimentele initiatieven toe, waaronder het pilot-initiatief Brinkenweg – A1. Daar wordt het toegestaan om zonnepanelen op een hoogte van zo'n 5 meter te plaatsen, zodat daaronder een volwaardige landbouw mogelijk wordt.

Gelet op het bovenstaande zijn wij dan ook van oordeel dat het (tijdelijke) gebruik van landbouwgrond geen aanleiding vormt af te zien van het zonnepark Beemte Broekland.

- b. Vanaf de start van de planvorming is een goede ruimtelijke inpassing van het zonnepark Beemte Broekland een belangrijk uitgangspunt geweest. Bij de situering en inrichting van het zonnepark heeft afstemming plaatsgevonden tot de maat en schaal van het aanwezige landschapstype. De richting van de velden volgen de historische verkavelingsopzet. De locatie van het zonnepark ligt in de broeklanden, waarbij het zuidelijke deel grenst aan het kampenlandschap. Momenteel is er in het veld weinig onderscheid merkbaar tussen de open broeklanden en het kleinschalige kampenlandschap. De situering biedt de kans het contrast tussen deze twee landschapstypen te versterken, wat bijdraagt aan de leesbaarheid van het landschap. Met de beoogde inrichting van de zuidelijke zonnenvelden wordt het oorspronkelijke kampenlandschap teruggebracht. Met de situering en inrichting van de noordelijke zonnenvelden wordt het beeld en identiteit van de open broeklanden zoveel mogelijk in stand gehouden. Het zonnepark voegt zich op een goede manier in dit open landschap. Door niet alle velden tegen elkaar aan te leggen en een ruime afstand tussen de velden aan te houden blijven de grotere open ruimten van de broeklanden met elkaar verbonden. Om dat te bereiken is ca. 10 ha. aan zonneveld uit het oorspronkelijke plan geschrapt. Ook met de inrichting van de noordelijke velden wordt zoveel mogelijk behouden van de openheid. De zonnepanelen en de omringende beplanting worden laag gehouden.

Bij de situering en inrichting is eveneens rekening gehouden met de woningen in de omgeving, onder meer door aan de rand van het zonnepark groen aan te planten. Het woonperceel van reclamant ligt op ruim 525 meter afstand ten noorden van de grens van het zonnepark. Ter plaatse van die grens wordt beplanting aangelegd in de vorm van een 4 meter brede haag. De zonnepanelen staan achter die beplanting. De beplanting krijgt eenzelfde hoogte als het hoogste punt van de zonnepanelen. De aanleg en instandhouding van deze beplanting wordt geborgd door aan de verklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunning een voorschrift te verbinden dat een gebruik als zonnepark slechts is toegestaan onder de voorwaarde dat de maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking zoals beschreven in het inrichtingsplan "Zonneveld Beemte Broekland inrichtingsplan" zijn uitgevoerd en in stand worden gehouden. Dit binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning. Uitgangspunt is dat de beplanting gelijktijdig met de bouw van het zonneveld wordt aangeplant. De haag heeft enige tijd nodig om zich goed te ontwikkelen. De haag zal naar verwachting na circa 3 jaar het eindbeeld bereiken. In deze periode van 3 jaar zal de haag steeds meer als zodanig vorm krijgen.

Overigens bestaat het gebied tussen het zonnepark en het woonperceel van reclamant uit akkerland, meerdere bomenrijen, twee agrarische bedrijven en twee woningen met bijbehorende bebouwing en erfbeplanting.

Gelet op het bovenstaande zal er vanaf het woonperceel geen zicht zijn op de

zonnepanelen. De als bijlage toegevoegde visualisatie bevestigt dit. Voor reclamant zullen geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonklimaat optreden, op grond waarvan afgezien zou moeten worden van het zonnepark. Hierbij wordt tevens in aanmerking genomen dat geen recht bestaat op blijvend vrij uitzicht.

- c. Er is ecologisch onderzoek uitgevoerd naar de effecten van het zonnepark op de flora en fauna (Bureau Waardenburg, Effecten van zonnepark Beemte Broekland op beschermde soorten en gebieden, 22 mei 2018 en Eelerwoude, Nader onderzoek steenuilennatuur, 8 augustus 2018). Het onderzoek, waarbij door reclamant genoemde soorten zijn meegenomen, is uitgevoerd door deskundig bureaus en getoetst door de gemeente ecoloog. Getoetst is aan de Wet natuurbescherming en de Omgevingsvisie en -verordening. Het onderzoek maakt als bijlage deel uit van de ruimtelijke onderbouwing. Uit dit onderzoek blijkt dat geen negatieve effecten te verwachten zijn ten gevolge van het zonnepark. Er is geen sprake van strijdigheid met de Wet natuurbescherming.

Overigens blijven de gronden van het zonnepark ook na realisatie van het zonnepark toegankelijk voor kleine zoogdieren. Het hekwerk rondom de zonnepanelen zal namelijk passeerbaar zijn voor kleine zoogdieren. De aan te leggen beplanting, onder andere in de vorm van singels, en verdere vegetatie die deel gaan uitmaken van het zonnepark draagt bij aan de biodiversiteit. Dieren kunnen gebruikmaken van de beplanting om in te schuilen. Door het stoppen van bemesten wordt het kansrijk om huidige graslanden om te vormen naar een kruidenrijker type. Dit grasland vormt in combinatie met het struweel geschikt leefgebied voor bijvoorbeeld insecten en vogels.

- d. Voor de beantwoording wordt verwezen naar onderdeel b. en c..
- e. Zoals bij onderdeel a. aangegeven is het algemeen belang van de transitie van fossiele naar duurzame energie groot en urgent. De gemeente geeft, in samenwerking met diverse partijen, op een actieve manier en met een zo breed mogelijke aanpak invulling aan de energietransitie. Zo wordt onder andere actief ingezet op besparing en opwekking in en op woningen, bedrijven en andere gebouwen en worden duurzame vormen van vervoer gestimuleerd. Daarnaast is ook grootschalige duurzame energieopwekking nodig. Voor opwekking van duurzame energie wordt ingezet op onder andere wind, biomassa en zon. Zonne-energie maakt een aanzienlijk onderdeel uit van de totale energiemix, waarbij ingezet wordt op zowel grondgebonden zonne-energie als zonnepanelen op daken. De opgave is groot en urgent. Er wordt dan ook op alle onderdelen tegelijkertijd actie ondernomen. Dakgebonden zonne-energie wordt door de gemeente gestimuleerd, onder andere via EnergiekApeldoorn en de Taskforce Zonne-energie. Het gemeentelijk vastgoed wordt verduurzaamd. Concrete voorbeelden zijn de verbouwing van het stadhuis en de nieuwe gemeentewerf aan de Sleutelbloemstraat, waar een zonnedak is geplaatst. Momenteel wordt vanuit de gemeente ook gewerkt aan een integrale aanpak voor asbestsanering en het plaatsen van zonnepanelen op daken.

Echter, de opgave is dusdanig groot dat niet kan worden volstaan met alleen dakgebonden zonnepanelen. Er is onderzoek uitgevoerd naar de behoefte aan zonne-energie, in hoeverre deze behoefte ingevuld kan worden met zonnepanelen op daken en in hoeverre er potentiële locaties zijn voor zonneparken binnen bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 4 ruimtelijke onderbouwing). Conclusie uit het onderzoek is dat de totale reële potentiële capaciteit binnen het bestaand stedelijk gebied voor het faciliteren van opwekking van zonne-energie de komende tien jaar in Apeldoorn fors minder bedraagt dan de behoefte de komende tien jaar.

De energietransitie brengt met zich mee dat ook ruimte geboden moet worden in het buitengebied van Apeldoorn voor zonneparken. Omdat het buitengebied voor een zeer groot deel bestaat uit landbouwgrond is het niet te vermijden dat zonneparken op landbouwgrond gerealiseerd gaan worden. Bij zonnepark Beemte Broekland, doet zich dit voor.

- f. Aan de orde is de omgevingsvergunningaanvraag voor het zonnepark Beemte Broekland. Het plan voor dit zonnepark Beemte Broekland is tot stand gekomen binnen de totale opgave van de energietransitie en de pilot Zonneparken in Apeldoorn.

Zoals bij de beantwoording van onderdeel a. aangegeven is de opgave van de energietransitie dusdanig groot dat ook een aanzienlijk aantal hectare aan zonneparken in het buitengebied nodig zal zijn. Het verder brengen van individuele verzoeken tot plaatsen

van een zonnepark die in de loop der tijd binnenkwamen bleek binnen de reguliere werkwijze echter niet effectief. Met de pilot Zonneparken in Apeldoorn wordt beoogd op een zorgvuldige wijze wel de beoogde effectiviteit te bereiken voor zowel de ontvangen als de toekomstige verzoeken voor een zonnepark.

Inzet is met een meer gestructureerde aanpak de voor eind 2017 ontvangen concrete initiatieven voor een zonnepark verder te brengen en zo de beoogde effectiviteit te bereiken. Dit door de initiatieven in samenhang een éénduidig proces te laten doorlopen waarbij de initiatieven op een integrale en consistente wijze worden gewogen en getoetst aan alle ruimtelijk relevante aspecten. De ervaringen die daarmee worden opgedaan vormen een basis voor het proces en de toetsing van nieuwe individuele verzoeken voor zonneparken die in de loop der tijd binnen zullen komen. Daartoe wordt een specifiek kader opgesteld.

De pilot houdt dus niet in dat met een aantal fictieve initiatieven een traject is ingezet met als doel uitsluitend ervaring op te doen hoe om te gaan met toekomstige initiatieven voor zonneparken en niet te komen tot –waar aanvaardbaar- daadwerkelijke realisatie. Het betreft concrete initiatieven. Bij ieder initiatief wordt een zorgvuldig traject doorlopen, met waarborgen voor de diverse betrokkenen, en wordt het initiatief op een volledige wijze getoetst en onderbouwd. Dit blijkt onder meer uit het feit dat voor drie pilot-initiatieven de conclusie is getrokken dat een zonnepark niet past binnen de goede ruimtelijke ordening.

- g. Het zonnepark wordt, zoals hierboven en in de ruimtelijke onderbouwing aangegeven, op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast in de omgeving. Als echter reclamant van mening is dat ten gevolge van de omgevingsvergunning voor het zonnepark financiële schade ontstaat, zoals een waardedaling van zijn woning of inkomstenderving, dan biedt de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.1) de mogelijkheid een planschadeverzoek in te dienen bij het college.

Conclusie

Aan de zienswijze wordt niet tegemoet gekomen.

2.6

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 4 januari 2019.

Inhoud van de zienswijze

- a. Er zijn klimaatalarmisten van de IPPC, uitgaande van de VN. Reclamant stelt dat de rapportages van de IPPC over de klimaatverandering waarin de stijging van de temperatuur aan door de mens gecreëerde CO₂-productie toegeschreven wordt niet kloppen. Tegengeluiden worden ter zijde geschoven. Verder zijn er veel instanties, bedrijven en overheden die zich kunnen verrijken of belang hebben bij het in stand houden van deze mythe. Er is angst gecreëerd voor het voortbestaan van ons leven op aarde, waardoor wereldwijd de meest idiote en dure maatregelen worden genomen om de CO₂-uitstoot te beteugelen. Reclamant verwijst naar de natuurlijke temperatuurwisselingen die zich in de loop der tijd hebben voorgedaan en verklaart de recente temperatuurstijging van daar uit. Verder stelt reclamant over de relatie tussen temperatuur en CO₂ dat uit onderzoeken blijkt dat de stijging van CO₂ in de atmosfeer altijd na een stijging van de temperatuur komt, niet andersom. De impact van de echt grote bronnen van de kringlopen van CO₂, zoals bijvoorbeeld de oceanen, is vele malen groter dan de zeer beperkte bijdrage door de mens.
- b. De rijksoverheid heeft zich gecommitteerd met de verdagen van Kyoto en Parijs aan de alarmisten van de IPCC. Kuddegedag is niemand vreemd. Gevolg hiervan is torenhoge belastingen op het gebruik van energie die doorgesluisd worden naar bedrijven die zich bezighouden met duurzame energie. Aan bedrijven die zonneparken plaatsen worden extreem hoge subsidies verstrekt. Deze struinen heel Nederland af op zoek naar locaties met als gevolg een wildgroei, wat leidt tot een verrommeling van het Nederlandse landschap. De rijksoverheid geeft niet of nauwelijks regie in deze processen.

- c. De gemeente Apeldoorn heeft geen beleid dus toen er aanvragen voor zonneparken binnenkwamen werden deze pilots genoemd. Ze kregen mee ja, mits. De plannen waren bij voorbaat en in principe al goedgekeurd. Eerst moet er beleid ontwikkeld worden. Een onderbouwd en sturend beleid van de gemeente ontbreekt nu. Er is onvoldoende onderzoek gedaan naar alternatieven. De ambitie van Apeldoorn een energie-neutrale gemeente te worden is onhaalbaar. Ambities moeten gestaafd worden op haalbaarheid en gevolgen, zeker als het gevolgen heeft voor landschap, milieu en bewoners. Dat is niet in beeld gebracht. Er is geen zorgvuldige afweging van belangen. De ambities kunnen dan ook onmogelijk de basis vormen voor het zonnepark Beemte Broekland.
- d. Een zonnepark van 30 jaar is geen pilot.
- e. Reclamant voelt zich overvallen door het plan voor het zonnepark Beemte Broekland. Dit zonnepark is veel groter dan de twee megabedrijven die in het Apeldoornse deel van het LOG zouden komen. Het kan niet zo zijn dat een commercieel bedrijf de regie in handen heeft. Tijdens de inloopbijeenkomst is een gelikte show opgevoerd met prachtige beelden hoe mooi zo'n park ingepast wordt in het landschap. Iedereen mocht zijn zegje doen en er zijn afspraken gemaakt voor vervolgesprekken, er moet immers volgens de wet voldaan worden aan voldoende participatie met burgers. Zoals altijd komen bewoners pas in beeld als er al heel veel op de achtergrond bedisseld is. Vervolgens komt de welstandscommissie aan zet die –ook al vinden ze het plan niet landschappelijk inpasbaar- met een aantal aanpassingen komt. De zogenaamde participatie van de burgers heeft niets of zeer marginaal wat opgeleverd. Aanpassingen zijn tot stand gekomen op aanwijzingen van de welstandscommissie. Het eindverslag van de initiatiefnemer is er één van de slager die zijn eigen vlees keurt. Er is geen draagvlak voor het zonnepark.
- f. Wat is de waarde van het recent vastgestelde bestemmingsplan, waarin het primaat op landbouw ligt, als daar met een verklaring van geen bedenkingen zo maar een streep door wordt gezet? Voor een project met deze omvang moet een bestemmingsplanprocedure opgestart worden.
- g. De voedselproductie op wereldschaal staat onder grote druk. De kans op hongersnood is bijzonder groot. We moeten daarom kostbare landbouwgronden niet opofferen aan zaken die ook prima op een andere manier gerealiseerd kunnen worden. Voor een duurzame voedselproductie is veel grond nodig.
- h. Landschappelijke inpassing is onmogelijk, een industrieel zonneveld verwoest het landschap. Het open broeklandschap wordt met het planten van heggen van 1,65 meter hoog, met een hek wat daarbovenuit steekt, niet behouden. Vanuit verhogingen in het landschap of vanuit de woning wordt uitgekeken op grote vlaktes met zonnepanelen. Het zicht op de bodem, wat bij een open landschap hoort, verdwijnt. Het bestaande vrije zicht op het Veluwemassief verdwijnt. De CRK is uiterst kritisch geweest over de landschappelijke invulling. Ook de MER-aanmeldnotitie bevat een kritische noot over het effect van het zonnepark op het landelijk karakter en het uitzicht van omwonenden.
- i. De verklaring van geen bedenkingen geeft een voorschrift dat binnen drie jaar de landschappelijke inpassing moet zijn gerealiseerd. Het is niet te verkopen dat de aanplant pas na drie jaar plaatsvindt die na nog eens vijf jaar enige visuele camouflage oplevert. Het voorschrift moet worden omgedraaid, eerst beplanting dan zonnepanelen. De voorschriften bevatten ook geen clausules met dwangsommen waardoor handhaving erg moeilijk wordt.

Beoordeling

- a. Dat er klimaatverandering optreedt en dat de mens daarin een grote rol speelt door de uitstoot van broeikasgassen is algemeen wetenschappelijk aanvaard. Honderden gekwalificeerde klimaatwetenschappers van over de gehele wereld hebben meegewerkt aan het rapport 2018 van de door de VN ingestelde commissie IPCC. Het gestelde door reclamant geeft geen aanleiding van dit algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzicht af te wijken.
- b. De rijksoverheid heeft de algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten over klimaatverandering erkend en de verantwoordelijkheid op zich genomen om de leefbaarheid van Nederland nu en in de toekomst te borgen. Daartoe wordt actief beleid gevoerd. Onderdeel van het beleid vormt de subsidiering van duurzame energieproductie. Deze SDE+ vergoedt het verschil tussen de kostprijs van hernieuwbare energie en de

opbrengst van grijze energie. Met de subsidie worden initiatieven zoals zonneparken gestimuleerd. De stelling van reclamant dat door de subsidiering wildgroei ontstaat wordt zeker voor Apeldoorn niet gedeeld. Zowel op provinciaal als gemeentelijk niveau vormt de ruimtelijke inpassing van dit soort initiatieven in de leefomgeving een basisuitgangspunt.

- c. Zoals aangegeven in de onderdelen a. en b. ligt de grote maatschappelijke opgave voor van de energietransitie. Het klimaat verandert en fossiele brandstoffen raken op. De transitie van fossiele naar duurzame energie is één van de grootste opgaven waar we voor staan. Beleid van de gemeente Apeldoorn is met een zo breed mogelijke aanpak invulling te geven aan de energietransitie. Zo wordt onder andere actief ingezet op besparing en opwekking in en op woningen, bedrijven en andere gebouwen en worden duurzame vormen van vervoer gestimuleerd. Daarnaast is ook grootschalige duurzame energieopwekking nodig. Voor opwekking van duurzame energie wordt ingezet op onder andere wind, biomassa en zon. Zonne-energie maakt een aanzienlijk onderdeel uit van de totale energiemix, waarbij ingezet wordt op zowel grondgebonden zonne-energie als zonnepanelen op daken. De opgave is groot en urgent. Er wordt dan ook op alle onderdelen tegelijkertijd actie ondernomen. De opgave is dusdanig groot dat niet kan worden volstaan met alleen dakgebonden zonnepanelen. Ook zonneparken kunnen een wezenlijke bijdrage leveren en zijn nodig. Daarbij zijn we ons er zeer zeker van bewust dat de energietransitie betekenis zal krijgen voor de leefomgeving. Duurzame energie opwekking heeft effect op de omgeving. Alle aanleiding dus om dit onderwerp een volwaardige positie te geven.

Nu aan de orde is de omgevingsvergunning voor zonnepark Beemte Broekland. Het plan voor zonnepark Beemte Broekland is tot stand gekomen binnen de totale opgave van de energietransitie en de integrale aanpak van de pilot Zonneparken in Apeldoorn. Om de opgave van de energietransitie te halen is, zo blijkt onder andere uit de uitvoeringsagenda 2017 – 2020, een zeer groot oppervlak aan zonneparken nodig. De circa 28 hectare (netto ca. 15 ha.) van het zonnepark Beemte Broekland draagt bij, maar om de energietransitie te laten slagen zal veel meer nodig zijn.

Met de pilot Zonneparken in Apeldoorn is en wordt op een consistente wijze verder invulling gegeven aan de opgave tot duurzame opwekking van zonne-energie. De focus heeft vanaf het begin gelegen bij een zuinig ruimtegebruik en een goede afstemming tot en inpassing in de omgeving. De Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Beemte Broekland geeft daar een uitgebreide beschrijving en motivering over.

Er is, in lijn met de ladder voor duurzame verstedelijking (gericht op een zo zuinig mogelijk gebruik van de ruimte), onderzoek uitgevoerd naar de behoefte aan zonne-energie, in hoeverre deze behoefte ingevuld kan worden met zonnepanelen op daken en in hoeverre er potentiële locaties zijn voor zonneparken binnen bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 4 ruimtelijke onderbouwing). Conclusie uit het onderzoek is dat de totale reële potentiële capaciteit binnen het bestaand stedelijk gebied voor het faciliteren van opwekking van zonne-energie de komende tien jaar in Apeldoorn fors minder bedraagt dan de behoefte de komende tien jaar. Een deel van de resterende behoefte zal in het buitengebied moeten worden gerealiseerd. Het zonnepark Beemte Broekland voorziet samen met de overige pilot-initiatieven in een, relatief beperkt, deel van deze behoefte.

Onderkend is het belang van een goede ruimtelijke inpassing van de pilot-initiatieven, waaronder het zonnepark Beemte Broekland, in het buitengebied. De toetsing heeft plaatsgevonden op alle ruimtelijke schaalniveaus, zowel bovengemeentelijk, naar landschapstype, de directe omgeving als de inrichting van het zonnepark zelf is beschouwd. Getoetst is aan zowel het provinciale als gemeentelijke ruimtelijk beleid. Onder meer is getoetst aan de provinciale omgevingsvisie, dat een zonering geeft van het buitengebied waar grote zonneparken niet mogelijk zijn en waar ze (deels onder voorwaarden) wel mogelijk zijn, en aan de gemeentelijke structuurvisie die het te beschermen fundament van Apeldoorn als Buitenstad beschrijft. Op basis hiervan is een aantal pilot-initiatieven niet verder gebracht. Uit de toetsing is, zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing, naar voren gekomen dat het zonnepark Beemte Broekland past binnen de beleidskaders.

- d. Zoals bij de beantwoording van onderdeel c. aangegeven is de opgave van de energietransitie dusdanig groot dat ook een aanzienlijk aantal hectare aan zonneparken in het buitengebied nodig zal zijn. Het verder brengen van individuele verzoeken tot plaatsen van een zonnepark die in de loop der tijd binnenkwamen bleek binnen de reguliere

werkwijze echter niet effectief. Met de pilot Zonneparken in Apeldoorn wordt beoogd op een zorgvuldige wijze wel de beoogde effectiviteit te bereiken voor zowel de ontvangen als de toekomstige verzoeken voor een zonnepark.

Inzet is met een meer gestructureerde aanpak de voor eind 2017 ontvangen concrete initiatieven voor een zonnepark verder te brengen en zo de beoogde effectiviteit te bereiken. Dit door de initiatieven in samenhang een éénduidig proces te laten doorlopen waarbij de initiatieven op een integrale en consistente wijze worden gewogen en getoetst aan alle ruimtelijk relevante aspecten. De ervaringen die daarmee worden opgedaan vormen een basis voor het proces en de toetsing van nieuwe individuele verzoeken voor zonneparken die in de loop der tijd binnen zullen komen. Daartoe wordt een specifiek kader opgesteld.

De pilot houdt dus niet in dat met een aantal fictieve initiatieven een traject is ingezet met als doel uitsluitend ervaring op te doen hoe om te gaan met toekomstige initiatieven voor zonneparken en niet te komen tot –waar aanvaardbaar- daadwerkelijke realisatie. Het betreft concrete initiatieven. Bij ieder initiatief wordt een zorgvuldig traject doorlopen, met waarborgen voor de diverse betrokkenen, en wordt het initiatief op een volledige wijze getoetst en onderbouwd.

Op basis van de relevante informatie en na afweging van de belangen is onze conclusie dat het zonnepark Beemte Broekland op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast wordt in de omgeving en er geen onevenredig nadelige effecten optreden, oftewel er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

- e. Het proces wat is en wordt doorlopen voor het zonnepark kent verschillende stappen. Uitgangspunt is geweest alle betrokkenen zo goed mogelijk bij het proces te betrekken en gelegenheid te geven zijn of haar mening naar voren te brengen. Om die reden is (zonder dat daar een wettelijke verplichting voor bestaat) in een vroegtijdig stadium een traject van participatie doorlopen. Er is een inloopbijeenkomst georganiseerd en de initiatiefnemer heeft individuele gesprekken gevoerd. Het plan voor het zonnepark is naar aanleiding daarvan in overleg met omwonenden op diverse punten aangepast. Onder andere is gekozen voor andere soorten beplanting en zijn zonnevelden geschrapt. De aanpassingen ten opzichte van het oorspronkelijke plan van 38 hectare groot komen niet alleen voort uit de opmerkingen van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, zoals reclamant stelt. De CRK heeft overigens een positief advies afgegeven over het plan zoals nu voorligt.

De initiatiefnemer heeft bij de aanvraag omgevingsvergunning een verslag gevoegd van het overleg dat door hen is gevoerd. De aanvraag is door de gemeente op een onafhankelijke en zorgvuldige wijze afgewogen en beoordeeld, van een slager die eigen vlees keurt is dan ook geen sprake.

Gedurende de formele, wettelijke procedure is er ook ruimte voor een ieder om zijn of haar mening en belang kenbaar te maken. Reclamant heeft daar gebruik van gemaakt door een zienswijze in te dienen.

- f. Het bestemmingsplan Beemte Noord is geënt op de bestaande situatie en het beheer van het gebied. Het voorziet niet in grootschalige nieuwe ontwikkelingen. Maatschappelijke opgaven kunnen echter om ontwikkelingen vragen die ingrijpen in bestaande situaties. Dat is nu aan de orde met het zonnepark Beemte Broekland. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kent voor dit soort gevallen de mogelijkheid om met een zelfstandige procedure af te wijken van het bestemmingsplan, mits de ontwikkeling onderbouwd niet in strijd is met de goede ruimtelijke onderbouwing. Met de nu aan de orde zijnde omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan Beemte Noord op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wabo. De daarbij behorende procedure is vergelijkbaar met die voor een bestemmingsplan.
- g. Met zonneparken ontstaat een nieuwe claim op de schaarse ruimte. Dit brengt keuzes met zich mee die effect kunnen hebben op overige functies. Het algemeen belang van de transitie van fossiele naar duurzame energie is groot en urgent. Deze transitie brengt, zoals hiervoor omschreven, met zich mee dat ruimte geboden moet worden in het buitengebied van Apeldoorn voor zonneparken. Omdat het buitengebied voor een zeer groot deel bestaat uit landbouwgrond is het niet te vermijden dat zonneparken op landbouwgrond gerealiseerd gaan worden.

Bij de pilot-initiatieven, waaronder zonnepark Beemte Broekland, doet zich dit voor. Daarbij moet worden opgemerkt dat het oppervlak dat de pilot-initiatieven beslaat een zeer klein deel betreft van de totale landbouwgrond in Apeldoorn. De agrarische sector in Apeldoorn en de primaire productie van voedsel, voer en/of grondstoffen wordt daarmee niet in onevenredige mate aangetast. Ook is het zonnepark Beemte Broekland van tijdelijke aard. Aan de verklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunning wordt het voorschrift verbonden dat binnen dertig jaar het zonneveld met alle toebehoren geheel van het perceel moet zijn verwijderd en het perceel weer geschikt is voor agrarisch gebruik. Het perceel behoudt ook de agrarische bestemming. Er wordt uitsluitend voor het zonnepark in de aangevraagde vorm afgeweken van de agrarische bestemming.

Ons streven is en blijft overigens aan zowel het belang van de energietransitie als die van de landbouw zo goed mogelijk recht te doen. In dat kader juichen we innovatieve, experimentele initiatieven toe, waaronder het pilot-initiatief Brinkenweg – A1. Daar wordt het toegestaan om zonnepanelen op een hoogte van zo'n 5 meter te plaatsen, zodat daaronder een volwaardige landbouw mogelijk wordt.

- h. Vanaf de start van de planvorming is een goede ruimtelijke inpassing van het zonnepark Beemte Broekland een belangrijk uitgangspunt geweest. Bij de situering en inrichting van het zonnepark heeft afstemming plaatsgevonden tot de maat en schaal van het aanwezige landschapstype. De richting van de velden volgen de historische verkavelingsopzet. De locatie van het zonnepark ligt in de broeklanden, waarbij het zuidelijke deel grenst aan het kampenlandschap. Momenteel is er in het veld weinig onderscheid merkbaar tussen de open broeklanden en het kleinschalige kampenlandschap. De situering biedt de kans het contrast tussen deze twee landschapstypen te versterken, wat bijdraagt aan de leesbaarheid van het landschap. Met de beoogde inrichting van de zuidelijke zonnenvelden wordt het oorspronkelijke kampenlandschap teruggebracht. Met de situering en inrichting van de noordelijke zonnenvelden wordt het beeld en identiteit van de open broeklanden zoveel mogelijk in stand gehouden. Het zonnepark voegt zich op een goede manier in dit open landschap. Door niet alle velden tegen elkaar aan te leggen en een ruime afstand tussen de velden aan te houden blijven de grotere open ruimten van de broeklanden met elkaar verbonden. Om dat te bereiken is ca. 10 ha. aan zonneveld uit het oorspronkelijke plan geschrapt. Ook met de inrichting van de noordelijke velden wordt zoveel mogelijk behouden van de openheid. De zonnepanelen en de omringende beplanting worden laag gehouden (1,65 m.).

Bij de situering en inrichting is eveneens rekening gehouden met de woningen in de omgeving, onder meer door aan de rand van het zonnepark groen aan te planten. De beplanting rondom de noordelijke velden zal bestaan uit een veldesdoorn-beukenhaag met een breedte van 4 meter. Een beukenhaag is bladhoudend in de winter. Er is voor gekozen om deze soort te mengen met veldesdoorn om beter aan te sluiten bij het karakter van het open landschap. Door de vermenging van verschillende bladstructuren krijgt de haag een natuurlijkere uitstraling.

Overigens ligt het woonperceel van reclamant op ruim 600 meter afstand ten noorden van de grens van het zonnepark. Het gebied tussen het zonnepark en het woonperceel van reclamant bestaat uit akkerland, bospercelen en meerdere bomenrijen.

Gelet op het bovenstaande zal er vanaf het woonperceel geen of nauwelijks zicht zijn op de zonnepanelen. De als bijlage toegevoegde visualisatie bevestigt dit. Voor reclamant zullen geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonklimaat optreden, op grond waarvan afgezien zou moeten worden van het zonnepark. Hierbij wordt tevens in aanmerking genomen dat geen recht bestaat op blijvend vrij uitzicht.

De CRK heeft een positief advies afgegeven over het nu voorliggende plan. De door reclamant genoemde kritische noot in de MER-aanmeldnotitie is een enkele zin uit de beoordeling van de potentiële milieueffecten van het zonnepark. Er kan een nadelig effect optreden, onder andere wat betreft het uitzicht van omwonenden, maar met de beoogde landschappelijke inpassing worden deze in belangrijke mate te niet gedaan, aldus de notitie.

- i. Het woonperceel van reclamant ligt op ruim 600 meter afstand ten noorden van de grens van het zonnepark. Ter plaatse van die grens wordt beplanting aangelegd in de vorm van een 4 meter brede haag. De aanleg en instandhouding van deze beplanting wordt geborgd door aan de verklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunning een voorschrift

te verbinden dat een gebruik als zonnepark slechts is toegestaan onder de voorwaarde dat de maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking zoals beschreven in het inrichtingsplan “Zonneveld Beemte Broekland inrichtingsplan” zijn uitgevoerd en in stand worden gehouden. Dit binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning. Uitgangspunt is dat de beplanting gelijktijdig met de bouw van het zonneveld wordt aangeplant. De haag heeft enige tijd nodig om zich goed te ontwikkelen. De haag zal naar verwachting na circa 3 jaar het eindbeeld bereiken. In deze periode van 3 jaar zal de haag steeds meer als zodanig vorm krijgen. Handelen in strijd met dit voorschrift geeft een wettelijke grondslag voor handhavend optreden.

Conclusie

Aan de zienswijze wordt niet tegemoet gekomen.

BIJLAGE



Visualisatie vanaf Broeklanderweg 51



Visualisatie vanaf Gatherweg 14



Visualisatie vanaf Gatherweg 14a



Visualisatie vanaf Gatherweg 8



Visualisatie vanaf Gatherweg 9

