

Gemeente Apeldoorn
T.a.v. Het college van Burgemeester en Wethouders
Postbus 9033
7300 ES APELDOORN

Datum : 14 december 2020
Ons kenmerk : RB/ROI050/JG//*BPJEAN MONNETPARK 1
Zaakdossier : 20-54620/20-074795
Behandeld door : J.W. van Gortel
Afschrift aan : Archief
Bijlage(n) :
Onderwerp : Advies externe veiligheid herbestemming
Bestemmingsplanherziening Jean Monnetpark Apeldoorn

Geachte mevrouw Bolt,

U heeft mij op 8 december 2020 gevraagd te adviseren over de verandering van het bestemmingsplan Jean Monnetpark te Apeldoorn. U wilt weten of deze verandering past binnen de normen van de wet- en regelgeving. In deze brief geef ik u graag antwoord. Daarnaast geef ik u adviezen over de algemene fysieke veiligheid. Door deze op te volgen verkleint u de kans op calamiteiten, of - als er zich toch een ongeluk voordoet - beperkt u de gevolgen. Het advies van de GHOR is onverkort in dit advies overgenomen.

Advies over Bevi, Bevb en Bevt.

Op basis van de aangeleverde stukken blijkt dat uw voornemen past binnen de normen van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bebv) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Omdat het plangebied binnen de 200 meter van het spoor ligt dient er een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden.

In de verantwoording staat dat de bestemming van kantoor gewijzigd wordt in een behandel- en verblijfcomplex voor patiënten. Er worden op de 1^e en 2^e verdieping ziekenhuiskamers gerealiseerd waarbij ook nachtverblijf aanwezig is.

In de conclusies van de verantwoording staat op blz. 13 dat er formeel geen sprake is van een groepsrisico.

Ik adviseer om te onderzoeken of er een andere locatie binnen Apeldoorn meer geschikt is om een dergelijke functie te huisvesten omdat:

- er meer gevaarlijke stoffen over het spoor vervoerd worden dan dat het Basisnet Spoor toestaat (zie advies algemene veiligheid);
- het gebouw binnen de 200 meter van het spoor staat;
- er sprake is van een zorgfunctie met mogelijk patiënten die niet- of minder zelfredzaam zijn;

Advies over de algemene veiligheid

Bij het opstellen van dit advies heb ik gebruik gemaakt van:

- De bestemmingsplanherziening Jean Monnetpark 1 Apeldoorn (AVIV 13 november 2020, projectnummer 204342)
- Het scenarioboek externe veiligheid (www.scenarioboek.nl)
- De signaleringskaart
- De geoviewer VNOG m.b.t. de bluswatervoorziening
- Uw mail van 16 december 2020 10:35 uur

In de nabijheid van het bestemmingsplan ligt één relevant risicobron t.a.v. externe veiligheid:

- Het spoortracé Barneveld-Apeldoorn (zie kaart 1)

Over dit spoor kunnen gevaarlijke stoffen vervoerd worden. In het onderzoek externe veiligheid opgesteld door het adviesbureau AVIV wordt ingegaan op het vervoer van (gevaarlijke) stoffen over het spoor. Er wordt daarbij uitgegaan van de vervoersaantallen zoals is voorgeschreven in het Basisnet Spoor namelijk:

- 10 ketelwagens met stofcategorie A (brandbaar gas) per jaar
- 400 ketelwagens met stofcategorie C (brandbare vloeistof) per jaar

Uit de realisatiecijfers Basisnet spoor (www.infomil.nl) blijkt dat in 2020 tot en met Q3 (september 2020) de volgende stoffen over het spoortracé Barneveld-Apeldoorn zijn vervoerd:

- 510 KWE van stofcategorie A
- 889 KWE van stofcategorie C3
- 14 KWE van stofcategorie D4

Omdat van Q4 2020 nog geen realisatiecijfers bekend zijn stuur ik u tevens het jaaroverzicht van 2019 toe. In 2019 hebben de volgende aantallen vervoersbewegingen over het traject Barneveld-Apeldoorn plaatsgevonden:

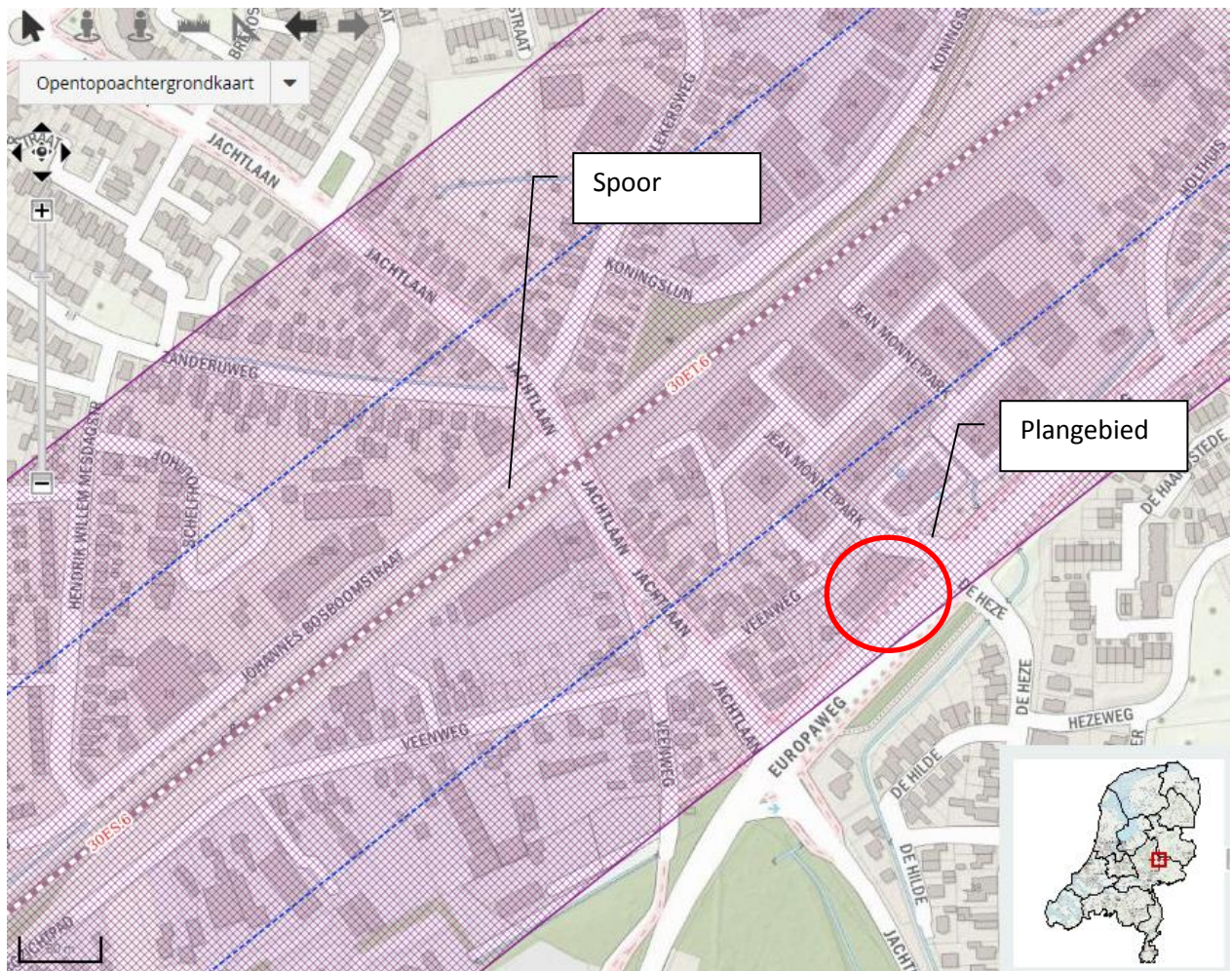
- 1162 KWE van stofcategorie A
- 2 KWE van stofcategorie B
- 2445 KWE van stofcategorie C3
- 26 KWE van stofcategorie D4

Het aantal vervoersbewegingen is meer dan dat conform Basisnet is toegestaan. Hierbij moet wel vermeld worden dat de waarschijnlijkheid op een calamiteit waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn in klasse B (laag) en de impact daarvan in klasse C (ernstig gevolg) valt. Dit conform het Regionaal Risicoprofiel van de VNOG.

Het bestemmingsplan valt binnen de 200 meter van het spoor (zie kaart 1). In het rapport wordt vermeld dat indien het bestemmingsplan binnen het effectgebied (200 meter) van het spoor valt en het groepsrisico meer dan 10 % toeneemt er een verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden.

AVIV geeft aan dat het groepsrisico niet met meer dan 10 % toeneemt dus een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk is.

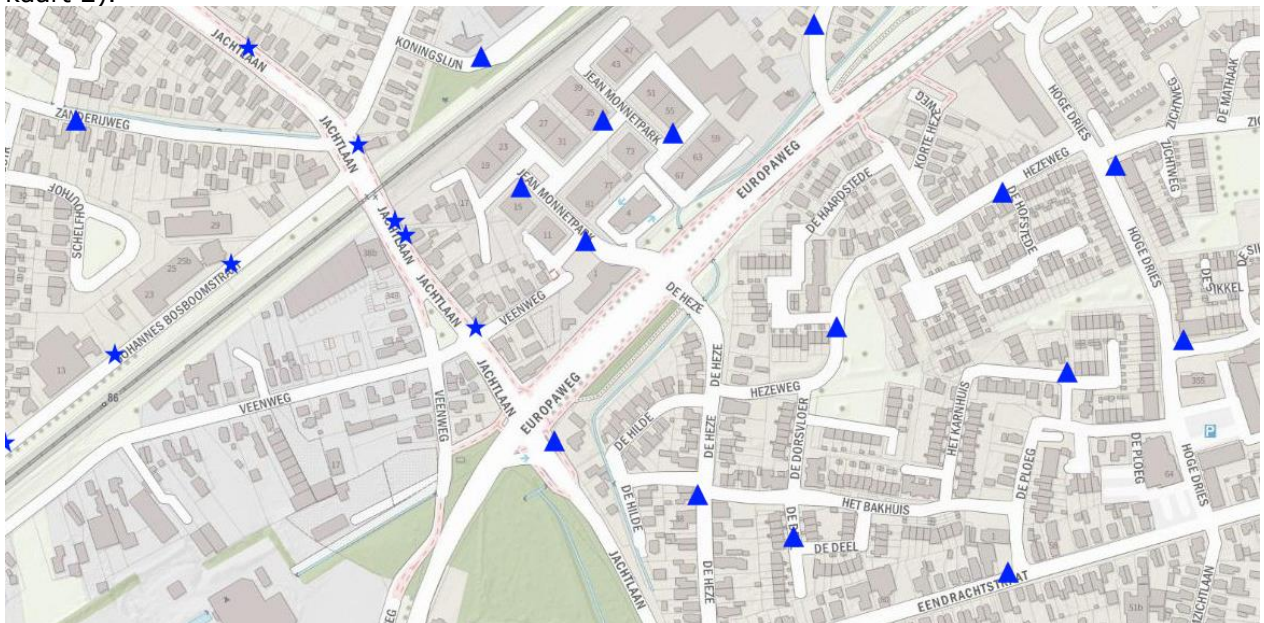
Gezien het mogelijk toekomstig gebruik van het gebouw (zorgfunctie) adviseer ik om een verantwoording van het groepsrisico uit te (laten) voeren.



Kaart 1

Bluswatervoorziening

De bluswatervoorziening in de nabijheid van het bestemmingsplan is goed op orde (zie kaart 2).



Kaart 2

Bereikbaarheid

Het plangebied is voor de brandweer en politie goed bereikbaar. Ten aanzien van de bereikbaarheid met betrekking tot dit plan geeft de GHOR elders in deze brief haar advies.

Zelfredzaamheid

Op de begane grond wordt 1^e lijns zorg- en op de 1^e en 2^e verdieping worden ziekenhuiskamers gerealiseerd.

In uw mail van 16 december 2020 geeft u aan dat het gebouw geschikt gemaakt wordt voor zorg aan patiënten die niet langer in het ziekenhuis hoeven te verblijven. Deze patiënten hebben nog wel aanvullende behandelingen en/of herstel nodig. Deze aanvullende zorg kan niet thuis gerealiseerd worden. Hierbij worden geen operaties etc. op vorengenoemde locatie verricht. Mensen zullen ook niet onder narcose worden gebracht op genoemde locatie. Uitgangspunt is dat de patiënten behandelingen krijgen gericht op herstel, zodanig dat men uiteindelijk naar huis terug kan en met thuis- en mantelzorg thuis verder kan herstellen.

In het renovatieplan/bouwplan van het gebouw is rekening gehouden met een aanpassing van de lift(schacht) zodanig dat deze geschikt is voor brancards en bedden.

WAS-palen

Het plangebied valt binnen het bereik van de bestaande WAS-palen. Het ministerie gaat op termijn deze wijze van alarmering in Nederland gefaseerd beëindigen.

De zelfredzaamheid van de zelfredzame personen binnen het gebouw kan vergroot worden door het gebruik van NL-alert. Hierop wordt door de overheid de komende jaren verder geïnvesteerd. Burgers zullen echter zelf het initiatief moeten nemen om hun mobiele telefoon hiervoor geschikt te maken (zie: <http://www.crisis.nl/nl-alert>).

Een andere manier om de zelfredzaamheid van de in het gebouw aanwezige personen te vergroten is om voorzieningen te treffen waarmee de (mechanische) ventilatie – evt. op afstand – afgeschakeld kan worden, als sprake is van een incident (op de spoorlijn) waarbij een toxische gaswolk ontstaat.

Advies GHOR

Wijziging bestemmingsplan Jean Monetpark 1 Apeldoorn

Naast de Brandweer heeft ook de Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio (GHOR) deze adviesaanvraag beoordeeld, en waar mogelijk aan het bevoegd gezag (en daarmee de aanvrager) risico reducerende maatregelen geadviseerd. De GHOR is onderdeel van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

Bereikbaarheid en toegankelijkheid

Bij het realiseren van de bestemmingswijziging, is het ten behoeve van een adequate (geneeskundige) hulpverlening van belang dat er rekening wordt gehouden met de onderstaande aspecten:

Bereikbaarheid

- Creëer voor ambulances een goede bereikbaarheid door voldoende toe- en uitgangswegen te realiseren. Voor ambulances is het namelijk niet alleen van belang om zo snel mogelijk bij het gebouw te kunnen komen, maar ook om zo snel mogelijk weer weg te kunnen rijden zonder hinder te ondervinden van andere (hulpverlenings-)voertuigen.
- Ambulances dienen dichtbij het gebouw geparkeerd te kunnen worden. Obstakels op de weg, de stoep en het terrein dienen dus zodanig te worden ingericht dat ambulances snel en goed bij het gebouw kunnen komen. Het beperken van trappen, paaltjes, drempels, grote bloembakken, e.d. draagt bij aan een goede bereikbaarheid van het gebouw voor ambulances en brancards.

- Zorg voor een eenduidige, duidelijke bewegwijzering, waarbij borden en nummers zodanig zijn geplaatst, dat bij een calamiteit in/bij het gebouw duidelijk is waar de hulpverleners naar toe moeten.

Begaanbaarheid

- Voor zowel ambulancepersoneel als een slachtoffer is het een grote belasting om een brancard met slachtoffer de trappen af te dragen. Het advies is dan ook om een brancardlift te installeren, zodat een slachtoffer op een brancard niet via de trappen vervoerd hoeft te worden. De vloeroppervlakte van een brancardlift betreft 1,05 bij 2,10 meter. Bij brand mag een lift gebruikt worden mits hiervoor bouwkundige en installatietechnische maatregelen zijn genomen die dit mogelijk maken. Een voorstel hiervoor moet aan de gemeente ter goedkeuring voorgelegd worden.
- Om het gebouw voor brancards goed begaanbaar te houden, is het van belang om met name de ingang begaanbaar te houden. Grind voor de ingang en het gebruik van grote rubberen ringmatten vormen voor ambulancepersoneel en het slachtoffer op de brancard namelijk een obstakel. Een schoonloopmat is een goed alternatief om binnen bij de ingang te plaatsen.
- Plaats buiten de brancardlift een spoedknop. Als de spoedknop wordt ingedrukt, krijgt degene in de lift een signaal om uit te stappen. De lift kan dan vrij gemaakt worden, waardoor het ambulancepersoneel het slachtoffer zo snel als mogelijk kan vervoeren.

Zelfredzaamheid

T.a.v. zelfredzaamheid adviseert de GHOR het volgende:

- Plaats een AED op een strategische locatie. In geval van een circulatiestilstand wordt, door z.s.m. te defibrilleren, de overlevingskans van de betreffende persoon vergroot. Als deze AED aan een buitenmuur wordt bevestigd en beschikbaar wordt gesteld voor algemeen gebruik, kan deze AED ook gebruikt worden bij nood in de omgeving.
- Plaats een Stop de bloeding-set naast de AED. Dit is een pakketje met extra hulpmiddelen om bloedingen te stoppen. Omstanders en niet-medische hulpverleners kunnen de overlevingskansen van slachtoffers van (bom) aanslagen en grote ongelukken aanzienlijk verhogen. Door ernstig bloedverlies meteen adequaat te stelpen, worden levens gered. Dat geldt natuurlijk ook voor meer alledaagse verwondingen waarbij levensbedreigend bloedverlies optreedt, bijvoorbeeld bij een val door een glazen deur of ernstige open botbreuken.

Borgen zorgcontinuïteit

Op dit moment is niet bekend wie de zorgaanbieder is. Advies aan de zorgaanbieder is om planvorming en afspraken omtrent zorgcontinuïteit goed uit te werken en in het registratiesysteem GHOR4All te zetten.

Onder zorgcontinuïteit worden de planvorming en handelingen verstaan die zorginstellingen verrichten ter voorbereiding op, tijdens en na acute crises om de zorg die zij leveren aan hun cliënten te kunnen continueren. Het is van groot belang dat zorgpartners ook zijn voorbereid op het aanbieden van zorg onder crisissomstandigheden. Zorginstellingen zijn namelijk volgens de Wet toelating zorginstelling (WTZi) wettelijk verplicht om onder alle omstandigheden (dus ook bij een crisis) zorg te blijven verlenen en zich voor te bereiden om de continuïteit van zorgverlening te waarborgen.

De GHOR is daarbij het loket waar zorginstellingen met vragen over zorgcontinuïteit terecht kunnen, zowel in de voorbereiding als tijdens een incident. Zij ondersteunt bijvoorbeeld bij het opstellen van een zorgcontinuïteitsplan, en eventueel bij (het voorbereiden van) trainingen en oefeningen.

Indien er zich een calamiteit voordoet, bijvoorbeeld een brand, langdurige stroomuitval of uitbraak van infectieziekte, kan de zorgaanbieder de gemaakte plannen zelf gebruiken om de zorgcontinuïteit te waarborgen.

Daarnaast beschikt de GHOR VNOG door de internetapplicatie GHOR4All zelf ook over de relevante gegevens van naam pand die nodig zijn om de ramp of crisis gecoördineerd te kunnen bestrijden.

Voor meer informatie hierover kan de zorgaanbieder contact opnemen met de GHOR Ghor_advisering@vnog.nl / 088 310 4000.

Wettelijk kader

De GHOR (Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio) is als onderdeel van de veiligheidsregio belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied (Wvr, art. 1). De GHOR inventariseert de risico's van rampen en crises en adviseert gevraagd en ongevraagd het bevoegd gezag hierover (Wvr, art. 10 en 14).

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Of wilt u iets met ons bespreken? Bel of mail dan gerust met J.W. van Gortel, telefoonnummer: 088-310 6384, e-mailadres: j.vangortel@vnog.nl. Fijn als u ons laat weten wat u gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen we daar rekening mee houden bij onze preparatie.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

W.J.C. van der Worp
teamleider Omgevingsveiligheid