

Luchtkwaliteitsonderzoek **Jean Monnetpark 1, Apeldoorn**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

LUCHTKWALITEITSONDERZOEK

JEAN MONNETPARK 1, APELDOORN

Onderzoek: Luchtkwaliteitsonderzoek
Project: Jean Monnetpark 1, Apeldoorn
Datum: November 2020



***Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle***

***Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo***

***T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu***

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	3
HOOFDSTUK 2	BELEID EN REGELGEVING.....	4
2.1	ALGEMEEN	4
2.2	BESLUIT EN DE REGELING NIET IN BETEKENENDE MATE BIJDRAGEN	4
2.3	BESLUIT GEVOELIGE BESTEMMINGEN	4
HOOFDSTUK 3	SITUATIE PROJECTGEBIED	5
HOOFDSTUK 4	CONCLUSIE.....	6

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

Voorliggend luchtkwaliteitsonderzoek heeft betrekking op het kantoorpand aan de Jean Monnetpark 1 te Apeldoorn (hierna: projectgebied). Het voornemen is om het kantoorpand te transformeren. Het gaat hierbij onder meer om het realiseren van een behandel- en verblijfcentrum voor patiënten.

Op de begane grond zal ruimte zijn voor eerstelijnszorg (gezondheidscentrum met 5 behandelkamers). Op de 1^{ste} en 2^e verdieping zullen ziekenhuiskamers aanwezig (36 stuks) zijn, waar zorgbehoevenden kunnen verblijven. De doelgroep voor de ziekenhuiskamers zijn mensen die 'ontslagen' zijn uit het ziekenhuis, maar nog wel zorgbehoevend zijn. Op de 3^e en 4^e verdieping blijven kantoorruimtes aanwezig, al dan niet ten dienste van de zorgfuncties (circa 587,5 m² bvo).

In afbeelding 1 is de ligging van het projectgebied weergegeven in de kern Apeldoorn (rode ster) en de directe omgeving (rode omlijning).



Afbeelding 1 Ligging van het projectgebied (Bron ondergrond: PDOK)

Herziening bestemmingsplan

Omdat de beoogde transformatie niet past binnen het geldende bestemmingsplan 'Bouwhof/De Heeze' is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. In het kader van de bestemmingsplanherziening is onder andere van belang om vast te stellen wat de lokale luchtkwaliteit is en in welke mate de emissies ten gevolge van voorgenomen ontwikkeling bijdragen.

HOOFDSTUK 2 BELEID EN REGELGEVING

2.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Advieswaarden WHO

De WHO hanteert advieswaarden voor fijnstof (PM₁₀) van 20 microgram per kuub, en 10 microgram per kuub voor (PM_{2,5}). Deze zijn lager dan de wettelijke grenswaarden. Pas wanneer aan deze waarden wordt voldaan kan vanuit het perspectief van gezondheid worden gesproken over acceptabele concentraties en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

2.2 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

2.3 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

HOOFDSTUK 3 SITUATIE PROJECTGEBIED

Niet in betekenende mate

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging (zie ook paragraaf 2.2). Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling in vergelijking met categorieën van gevallen, kan worden aangenomen dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Gevoelige bestemming

Uitsluitend de beoogde verpleeg- en verzorgfunctie (ziekenhuiskamers) kan worden aangemerkt als gevoelige bestemming, zoals opgenomen in het 'Besluit gevoelige bestemmingen'. Binnen een straal van 300 meter rondom het projectgebied zijn echter geen rijkswegen aanwezig. Ook zijn binnen een straal van 50 meter rondom het projectgebied geen provinciale wegen aanwezig. Het projectgebied ligt dan ook niet in een zone waarbinnen toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit nodig is. Hierna wordt ingegaan op de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied.

Luchtkwaliteit

In onderstaande tabel is de luchtkwaliteit in de nabijheid van het projectgebied weergegeven. Deze gegevens zijn afkomstig van de NSL-monitoringstool (monitoringsronde NSL 2015 en 2019, jaartal 2015, 2020 en 2030).

	waarde in 2015	waarde in 2020	waarde in 2030	Grenswaarde Wet Milieubeheer	WHO advieswaarde
NO₂ µg/m³ jaargemiddeld	21,9 - 22,9	18,2 - 18,8	10,3 - 11,0	40	40
PM₁₀ µg/m³ jaargemiddeld	21,9 - 22,1	17,3 - 17,5	14,4 - 14,6	40	20
PM_{2,5} µg/m³ jaargemiddeld	13,6 - 13,7	10,2 - 10,3	7,7 - 7,8	25	10

Uit voorgaande tabel blijkt dat in het projectgebied voor de stoffen NO₂ (stikstofdioxide) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) ruimschoots wordt voldaan aan de Wettelijke grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Ten aanzien van NO₂ en PM₁₀ wordt tevens voldaan aan de advieswaarden van de WHO (Wereldgezondheidsorganisatie).

Ten aanzien van PM_{2,5} wordt voldaan aan de grenswaarde uit de Wet milieubeheer. Echter wordt anno 2020 niet voldaan aan de advieswaarde van de WHO. In de tabel is te zien dat er sprake is van een dalende trend en deze daling ook tot 2030 wordt verwacht. Voor het jaar 2030 wordt een achtergrondconcentratie PM_{2,5} van maximaal 7,8 µg/m³ verwacht, waarmee het aannemelijk is dat in de nabije toekomst eveneens wordt voldaan aan de advieswaarden van de WHO.

HOOFDSTUK 4 CONCLUSIE

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Daarnaast vorm het 'Besluit gevoelige bestemmingen' geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling. Tot slot is voldoende duidelijk dat het woon- en leefklimaat voor het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is voor realisatie van voorgenomen ontwikkeling, waarbij ter plaatse wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden en in de nabije toekomst tevens wordt voldaan aan de advieswaarden van de WHO.