

Collegevoorstel

Auteur	Datum	Paraaf
A.H. van Laar (2145)	30-9-15	gde
Leidinggevende	Datum	Paraaf
M. Bijker	1-10-15	MB
Manager	Datum	Paraaf
A.W. Wattel	1-10-15	
Portefeuillehouder	Programmawethouder	
J.C.G.M. Berends	n.v.t.	
Presidium/PMA/Raad	Behandelveorstel:	
nee	n.v.t.	
Vorgesteld besluit	bespreken	

Beslissing burgemeester en wethouders							
	B	W	W	W	W	W	S
		MS	NS	PB	JK	DC	
Akkoord							
Bespreken							



Registratienummer

2015-504501

Datum

28-09-2015

Paraaf deponeren

notulen van 6-10-15
no 2015-41 no
zie punt 1

Aantekeningen/vragen

Betrokken eenheden
BO

Definitief besluit met betrekking tot locatiestudie AZC

Voorstel eenheid Projecten:

1. Het college kiest, met in achtneming van de uitkomsten van de raadsconsultatie, voor het creëren van 600 tot 800 reguliere opvangplaatsen voor vluchtelingen in een AZC op één of meer van de locaties: GGNet-locatie aan de Deventerstraat, het Immendaal in Beekbergen en de Kleiberg (voormalige politieacademie).
2. Het college ziet mogelijkheden voor een hoofdvestiging op GGNet met al dan niet een nevenvestiging van maximaal 250 opvangplaatsen op de Kleiberg of Immendaal, in die volgorde.
3. Het COA wordt gevraagd de haalbaarheid van een nevenvestiging te onderzoeken mede in relatie tot ingroei op de GGNet-locatie.
4. Gestart kan worden met een AZC met circa 400 opvangplaatsen op de GGNet-locatie.
5. Gedurende het proces van ingebruikname en functioneren worden de effecten gemonitord en kan een gefaseerde ingroei tot maximaal 600 opvangplaatsen op de GGNet-locatie plaatsvinden.
6. De gemeenteraad zal worden geraadpleegd voordat het college meer dan 600 opvangplaatsen op de GGNet-locatie of het realiseren van een nevenvestiging, zal toestaan.

Openbaarheid

- voorstel/besluit -w wel openbaar
- toelichting -w wel openbaar
- bijgevoegde stukken wel openbaar
- Brief van de raad ○

Afschrift aan

V: B. Wattel, W. Waelen, E.J Peters

26/10/15

N:

0. Samenvatting

Voor de vestiging van een AZC geeft het college de voorkeur aan de GGNet-locatie. Aan het AZC op de GGNet-locatie kan al dan niet een nevenvestiging met maximaal 250 opvangplaatsen op de Kleiberg of Immendaal worden toegevoegd. De Kleiberg heeft daarbij de voorkeur.

Aan het COA wordt gevraagd de haalbaarheid van een nevenvestiging te onderzoeken mede in relatie tot een gefaseerde ingroei op de GGNet-locatie.

Gestart kan worden met een AZC op de GGNet-locatie met circa 400 opvangplaatsen. Het functioneren van de opvang en de effecten op de omgeving worden zorgvuldig gemonitord onder andere door overleg met COA, omwonenden, hulpdiensten en betrokken instanties.

Uit de monitoring moet onder andere worden afgeleid of het aantal opvangplaatsen gefaseerd en verantwoord kan worden opgehoogd tot maximaal 600. Over het toestaan van meer dan 600 opvangplaatsen op de GGNet-locatie of het realiseren van een nevenvestiging zal het college eerst de gemeenteraad raadplegen.

1. Inleiding

Aanleiding

Op 7 juli 2015 heeft uw college een voorgenomen besluit genomen met betrekking tot de locatiestudie voor een AZC. Dit besluit is ter consultatie voorgelegd aan de gemeenteraad. De raad heeft alle betrokkenen in de gelegenheid gesteld om tijdens een PMA-bijeenkomst op 10 september 2015 op het voorstel te reageren. Daarna hebben de raadsfracties op 24 september 2015 opiniërend gesproken. Afgelopen week is bijgevoegde brief van de raad ontvangen. Het is nu aan het college om een definitief besluit te nemen.

Bestuurlijk belang

De grote vluchtelingenstroom en de opvang ervan is een groot maatschappelijk vraagstuk en tegelijk een gevoelig onderwerp. Uw college heeft besloten reguliere opvang te willen bieden aan 600 tot 800 vluchtelingen. Over de keuze waar en hoe wordt door de Apeldoornse samenleving verschillend gedacht. Als bevoegd gezag voor de locatiestudie heeft u burgers en raad uitgenodigd op het voorgenomen besluit te reageren voordat u een definitief standpunt in zult nemen.

Centrale vraag

Waar en in welke omvang wil het college aan COA ruimte bieden voor het inrichten van een AZC ten behoeve van opvang van 600 tot 800 vluchtelingen?

2. Kader

Voor de locatiestudie is de volgende aanpak gevolgd:

- Inventariseren mogelijke locaties, resulterend in een longlist
 - > Bijeenkomst met stakeholders over criteria
- Vastleggen criteria waaraan locaties getoetst worden
- Beoordelen locaties aan de hand van criteria wat leidde tot potentieel kansrijke locaties
- Check bij COA en eigenaren van potentieel kansrijke locaties
- Besluitvorming college over kansrijke locaties, vaststellen shortlist van vijf locaties
 - > Bijeenkomst met stakeholders over kansrijke locaties
 - > Bezoek aan AZC in Nijmegen
 - > Bijeenkomst met stakeholders nav bezoek AZC
- Haalbaarheidsstudie door Arcadis in opdracht van COA
 - > Presentatie van rapport. Stakeholders genodigd in zaal, presentatie door ieder te volgen via internet.
 - > Rapport en andere informatie op webpagina
 - > Inloopsprekuren waar iedereen vragen kan stellen en opmerkingen kan plaatsen
 - > Reactietermijn tot 15 juni 2015
- Verwerking reacties en opstellen advies

De locatiekeuze (mits passend binnen bestemmingsplan) en het aangaan van een bestuursovereenkomst met COA zijn een bevoegdheid van het college. Vanwege de

maatschappelijke en politieke impact is de gemeenteraad geconsulteerd. Voordat de raadsfracties zich over het onderwerp hebben uitgesproken, is door de raad aan iedereen de gelegenheid geboden om een gezichtspunt in de PMA van 10 september 2015 naar voren te brengen. Alles overziende is het nu aan het college om een definitief besluit te nemen over de locatiestudie.

Het ontwikkelen, exploiteren en beheren van asielzoekerscentra is een taak van het COA. Het COA moet in lijn met de uitkomsten uit de besluitvorming de betreffende locatie(s) diepgaander beoordelen op haalbaarheid, onder andere door onderhandelingen met eigenaren.

In een bestuursovereenkomst tussen COA en gemeente worden afspraken vastgelegd over bijvoorbeeld het aantal opvangplaatsen per locatie en de vergoedingen van kosten.

Door de grote instroom van vluchtelingen in Nederland is de capaciteit in de huidige AZC's te beperkt. Om deze reden zijn noodopvangplaatsen en zelfs crisisnoodopvangplaatsen (voor 72 uur) gecreëerd. Uw college heeft ingestemd met 400 noodopvangplaatsen in onze gemeente voor de duur van maximaal zes maanden.

3. Beoogd (maatschappelijk) resultaat

Het college beoogt een bijdrage te leveren aan oplossingen voor het landelijke vluchtelingenvraagstuk door het creëren van opvangplaatsen. Door het betrekken van de samenleving en door in te spelen op signalen daaruit wordt daarbij gewerkt aan acceptatie, ontwikkelen draagvlak en wordt gezocht naar een optimale invulling.

4. Argumentatie

Op 7 juli 2015 heeft uw college het volgende besluit genomen:

1. Vaststellen van de reactienota, vrijgeven voor verzending en publicatie.
2. Het college ziet mogelijkheden voor de opvang van vluchtelingen in Apeldoorn op één of meer van de volgende locaties:
 - GGNet-locatie aan de Deventerstraat;
 - Immendaal in Beekbergen;
 - Kleiberg (voormalige politieacademie);overweegt daarvoor vier scenario's:
 - a. Ingroei GGNet-locatie;
 - b. Twee zelfstandige centra van beperkte omvang (circa 400 opvangplaatsen);
 - c. Een hoofdvestiging en een nevenvestiging;
 - d. Een hoofdvestiging en twee nevenvestigingen;sprekt daarbij voorkeur uit voor scenario b met de locaties GGNet en Immendaal.
3. Bovenstaand voorgenomen besluit wordt ter consultatie aan de gemeenteraad voorgelegd

Naar aanleiding van de consultatie van de gemeenteraad is bijgevoegde brief ontvangen. De raad acht de GGNet-locatie geschikt voor een AZC met 400 opvangplaatsen welke kan doorgroeien tot 600. Er wordt veel waarde gehecht aan het monitoren hoe de opvang verloopt. Afhankelijk van de uitkomsten van de monitoring en het overleg met COA, wijkraden en buurt kan verdere uitbouw aan de orde komen.

Er kunnen ook andere locaties als nevenvestiging in beeld komen. Een kleine meerderheid uit de raad heeft daarbij voorkeur voor de Kleiberg als nevenvestiging boven Immendaal.

De raad wenst vooraf geraadpleegd te worden over invulling van een nevenlocatie en/of verdere uitbreiding van opvangplaatsen op een AZC bij GGNet.

De opvangplaatsen in een AZC worden door de raad separaat gezien van gerealiseerde tijdelijke noodopvangplaatsen.

In het voorstel bij het voorgenomen besluit staat dat het college ingroei op de GGNet-locatie ook acceptabel vindt maar gezien de nadrukkelijke oproep vanuit de samenleving tot spreiding, voorkeur geeft aan twee zelfstandige AZC's. Het advies van de raad nu te starten met een AZC op GGNet met 400 opvangplaatsen welke kan doorgroeien naar 600 plaatsen is dus in overeenstemming met wat het college acceptabel vindt.

De wens tot spreiding is ook na het voorgenomen collegebesluit veel gehoord. Raadsfracties hebben aangegeven de haalbaarheid van een nevenvestiging, en daarmee een zekere spreiding, te willen onderzoeken. Aan het college is gevraagd de haalbaarheid van een nevenvestiging nader te verkennen. Het geheel overziende wordt de volgende aanpak voorgesteld:

a. Aan het COA melden dat het college medewerking wil verlenen aan 600 tot 800 reguliere opvangplaatsen. Dat daarvoor GGNet-locatie als hoofdlocatie wordt gezien waaraan eventueel een nevenvestiging met maximaal 250 opvangplaatsen kan worden toegevoegd. Als nevenvestiging heeft de Kleiberg de voorkeur boven Immendaal, maar beide locaties kunnen worden onderzocht.

b. Het COA wordt gevraagd de haalbaarheid van een nevenvestiging te onderzoeken mede in relatie tot ingroei¹ op de GGNet-locatie.

Het gaat erom meer inzicht te krijgen in het door COA geschikt en verantwoord exploitabel kunnen maken van de Kleiberg (voorkeur) of Immendaal, als nevenvestiging met maximaal 250 opvangplaatsen.

c. Het COA kan starten met het realiseren van een AZC van circa 400 opvangplaatsen op de GGNet-locatie. Het aantal opvangplaatsen kan, na instemming door college, doorgroeien tot maximaal 600. Om te beoordelen of doorgroei acceptabel is, zal de veiligheid, de leefbaarheid en de openbare orde in het opvangcentrum en in de omgeving ervan, zorgvuldig worden gezien en periodiek worden besproken in een overleg tussen COA, gemeente, de buurt, hulpdiensten en andere betrokken instanties. Aandachtspunt vormt bovendien de aanwezigheid en eventuele herhuisvesting van kwetsbare cliënten van GGNet. Het gebruik van de locatie voor de opvang van asielzoekers mag niet tot een onverantwoord snelle afbouw van het gebruik door GGNet leiden.

d. Over het toestaan van meer dan 600 opvangplaatsen op de GGNet-locatie of het realiseren van een nevenvestiging zal het college (met kennis van b en c) eerst de gemeenteraad raadplegen.

5. Maatschappelijk draagvlak

De vluchtelingenproblematiek is een beladen en veel besproken onderwerp in Europa, in Nederland en in Apeldoorn. Met onze aanpak is ingezet op een open en transparant proces waarbij de Apeldoornse samenleving veelvuldig is betrokken. Vanuit de samenleving is er veel begrip voor het standpunt van het college dat Apeldoorn wil bijdragen, er is echter tegelijk zorg over het "hoe". Kritische en positieve reacties komen beide voor.

Bij de noodopvang is gebleken dat er veel Apeldoorners zijn die "een welkom willen heten" aan vluchtelingen en een bijdrage willen leveren om een verblijf voor hen in Apeldoorn zo aangenaam mogelijk te maken.

6. Risico's

Daar waar veel mensen dicht bijeen worden gehuisvest nemen kansen op conflicten toe. De grote stroom vluchtelingen noodzaakt tot meer en andersoortige (nood)opvangplaatsen. Beide kunnen ten koste gaan van de acceptatie. Het is heel belangrijk het verloop van de opvang zorgvuldig te monitoren en daar waar nodig tijdig en effectief op te treden. Dit vereist goed overleg tussen en met COA, omwonenden, hulpdiensten en hulporganisaties.

Bewoners in de nabijheid van de drie voorgestelde locaties hebben aangegeven te vrezen voor waardedaling van woningen bij de komst van een AZC in hun woonomgeving en willen een beroep op schadevergoeding doen. Los van de vraag of deze vrees terecht is, is de bestemmingsplansituatie belangrijk. Wanneer de vestiging van een AZC binnen het vigerende bestemmingsplan mogelijk is, is er geen grondslag voor planschade.

In de bestuursovereenkomst met COA zal voor het geval er schade vergoed zou moeten worden een afspraak over de kostenverdeling worden vastgelegd. Dit zelfde geldt voor mogelijke extra kosten voor bijvoorbeeld onderwijs, gezondheid en welzijn.

¹ Met ingroei wordt bedoeld dat met een beperkt aantal opvangplaatsen wordt gestart en dit aantal gefaseerd en als dit acceptabel wordt geacht, kan worden opgehoogd.

Er is en blijft risico op onrust in de samenleving, mogelijk juridische procedures en op imagoschade van gemeente of personen die namens de gemeente optreden. De maatregelen die daarvoor getroffen zijn: een projectmatige aanpak en een zeer zorgvuldig proces, duidelijkheid, transparantie en openheid waar mogelijk.

7. Financiële paragraaf

De financiële effecten voor de gemeente tijdens de locatiestudie beperken zich tot plankosten. Plankosten, met name na de initiatieffase, zullen zoveel mogelijk bij COA in rekening worden gebracht. Over gemeentelijke kosten ten tijde van het functioneren van een AZC zullen afspraken worden gemaakt in de bestuursovereenkomst.

8. Communicatie van het besluit

Dit besluit zal allereerst kenbaar worden gemaakt aan de gemeenteraad, COA en aan de besturen van de dorps- en wijkraden en actiecomités van de gekozen locaties. Aansluitend zal een persgesprek plaatsvinden en zal het besluit worden gecommuniceerd via de gemeentelijke nieuwsmedia zoals de webpagina en het Stadsblad.

Zodra COA aangeeft een plan voor een locatie te willen realiseren, wordt een inloopbijeenkomst op de locatie voor alle betrokkenen georganiseerd.

9. Realisatie van het besluit

Het is primair de verantwoordelijkheid van COA om het besluit verder uit te werken. Met COA zal het gesprek en de samenwerking hiertoe worden aangegaan.

College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Apeldoorn

Betreft
voorgenomen collegebesluit locatie AZC (wensen en bedenkingen)

Geacht college,

Tijdens de PMA van 24 september jl. is gesproken over het voorgenomen besluit van uw college d.d. 7 juli 2015 m.b.t. de locatiekeuze van een AZC in Apeldoorn. Het presidium heeft bij de voorbereiding van deze bespreking besloten de consultatie door het college te beschouwen als een wensen en bedenkingen procedure op grond van artikel 169, lid 4 van de Gemeentewet.

Naar aanleiding van de bespreking op 24 september maakt de raad de volgende opmerkingen. De raad acht de locatie GGNet, op grond van het voorstel van het college en het Arcadis-rapport, geschikt als AZC met op dit moment 400 plaatsen. Afhankelijk van het verloop van de realisatie van het AZC en het draagvlak kan dit doorgroeien tot 600 plaatsen.

Afhankelijk van monitoring door het college en de ervaringen met de huisvesting van asielzoekers op de locatie GGNet, kan eventueel later, in goed overleg met o.a. de buurt, wijkraden, COA in bijvoorbeeld een platform, een nader te benoemen uitbouw van de locatie GGNet aan de orde komen. Ook kunnen dan andere locaties als nevenvestiging in beeld komen, waarbij een kleine meerderheid van de raad de Kleiberg noemt. Het college zal hiertoe de raad dan nader dienen te informeren, waarbij de wens van de raad is om vooraf geraadpleegd te worden over nadere uitbreiding en invulling.

Bovenstaande moet separaat gezien worden van de tijdelijke noodopvang die Apeldoorn op dit moment realiseert.

De Raad van de gemeente Apeldoorn,

De griffier,
drs. A. Oudbier

de voorzitter,
drs. J.C.G.M Berends MPA

Behandeld door:

Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
Bezoekadres
Stadhuis Marktplaats 1
Internet: www.apeldoorn.nl

Als u reageert datum en kenmerk van deze brief vermelden

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
1 oktober 2015

Onderwerp
Voorgenomen collegebesluit locatie AZC
(wensen en bedenkingen)



Voorstel nr
85-2015

Datum
28 september 2015

Portefeuille

J.C.G.M. Berends

Aan de gemeenteraad

Voorstel (concept-besluit)

Instemmen met het verzenden van bijgevoegde brief aan het college van burgemeester en wethouders.

Toelichting

Tijdens de PMA van 24 september 2015 is gesproken over het besluit van het college d.d. 7 juli 2015 m.b.t. het voorgenomen collegebesluit locatie AZC in Apeldoorn. Besloten is deze consultatie door het college te beschouwen als een wensen en bedenkingen procedure op grond van artikel 169, lid 4 van de Gemeentewet. In verband hiermee wordt voorgesteld bijgevoegde brief aan het college van burgemeester en wethouders te sturen.

In vervolg hierop zal het college een definitief besluit nemen en dit uitwerken. Na deze uitwerking zal een bestuursovereenkomst tussen COA en college worden vastgelegd waarin afspraken worden gemaakt over o.a. de locatie(s) en de omvang en duur van de opvang.

Het raadspresidium,
de griffier,

de voorzitter,

