



Westerdiep
Adviseur Milieu en Ruimte

Milieuzonering en externe veiligheid

Jachtlaan/Veenweg

Gemeente Apeldoorn

10 juli 2014

Auteur:
Westerdiep Adviseur Milieu en Ruimte
John Westerdiep
Thomas a Kempisstraat 26
7009 KT Doetinchem
06-10142457/ 0134-334887
advies@westerdiep.nl
www.westerdiep.nl

Dit document is auteursrechtelijk beschermd. Het is niet toegestaan dit document of delen hieruit te vermenigvuldigen of anderszins te gebruiken voor andere doeleinden dan in het kader van het hier genoemde project. Indien u de inhoud of opzet van dit rapport voor een ander toepassing wenst te gebruiken, dan is daarvoor toestemming nodig van de auteur.

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding 4

- 1.1 Aanleiding en doelstelling
- 1.2 Plangebied
- 1.3 Planbeschrijving
- 1.4 Planologische regiem

2. Milieuzonering 6

- 2.1 Inleiding
- 2.2 Effect op de milieukwaliteit binnen het plangebied
 - 2.2.1 Milieugevoeligheid
 - 2.2.2 Milieubelastende activiteiten
 - 2.2.3 Overige bronnen
 - 2.2.4 Beoordeling
- 2.3 Effect op de milieukwaliteit in de omgeving
 - 2.3.1 Milieugevoeligheid
 - 2.3.2 Milieubelastende activiteiten
 - 2.3.3 Beoordeling
- 2.4 Effect op de bedrijfsvoering van bestaande bedrijven
 - 2.4.1 Milieugevoeligheid
 - 2.4.2 Bedrijven
 - 2.4.3 Beoordeling

3. Externe veiligheid 12

- 3.1 Inleiding
- 3.2 Jachtlaan
- 3.3 Veenweg
- 3.4 Spoortracé Apeldoorn – Amersfoort
- 3.5 Beoordeling en conclusie

4. Beoordeling en conclusie 17

- 4.1 Beoordeling
- 4.2 Conclusie

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Het voornemen is om de locatie 'Jachtlaan/Veenweg' in Apeldoorn te ontwikkelen als gemengd gebied met wonen en werken. Dit plan zou een aantrekkelijke vestigingsmilieu moeten zijn voor woon-werkcombinaties.

1.2 Plangebied

De Jachtlaan vormt een westelijke verbinding tussen de binnenstad en de autosnelweg. Dit deel van Apeldoorn kent een interessante mengeling van functies en kenmerken, zoals de sprengen en beken, een op- en afrit van de rijksweg A1, het Centraal Veluws natuurgebied en het uitgestrekt bosgebied. Door de optimale bereikbaarheid, gecombineerd met het representatieve imago van het gebied heeft de zogenoemde 'Zuidwestpoort' de potentie uit te groeien naar een beeldbepalende entree naar de stad.

De locatie Jachtlaan/Veenweg bevindt zich op het noordelijk deel van het industrieterrein 'Brouwersmolen'. De Veenweg wordt ontsloten via de Jachtweg en Europaweg. Op circa 20 meter van de locatie bevindt zich het spoortracé Apeldoorn – Amersfoort. Het industrieterrein is een voor geluid gezondeerd terrein.



Hoewel de locatie onderdeel uitmaakt van het industrieterrein, is er een duidelijk verschil tussen het noordelijke deel (omgeving Veenweg) en het overige industrieterrein. De directe omgeving van de Veenweg kenmerkt zich als een gemengd gebied. Langs de Veenweg zijn vooral woningen aanwezig. Soms is op het achterterrein een ambachtelijk bedrijf gesitueerd. Het gaat daarbij vaak om garagebedrijven of een aan handel van auto's gerelateerde bedrijven. De Veenweg is een voor autoverkeer doodlopend straatje.

1.3 Planbeschrijving

Op het terrein worden vijf vrijstaande woningen met kantoor/bedrijfshal gerealiseerd. Vier van de woningen komen aan de Veenweg, de 5e woning wordt gebouwd aan de Jachtlaan.



De bedrijfsruimten aan de achterzijde zijn alleen te bereiken via het centraal gelegen parkeerplein. De bedrijven zijn gesitueerd om een parkeerhofje en zorgen voor een passende omkadering. Het nieuw te bouwen bedrijfsverzamelgebouw telt acht units met een voorgevelbreedte van 9 meter en sluit aan op het oude wasserijgebouw met woning. Deze wordt in oude stijl herbouwd en is in het geheel ingepast. Vijf van de zes woningen hebben hun entree aan de Veenweg en zijn voorzien van een bedrijfsgebouw met een diepte van 6 tot 9 meter naar keuze. Het bedrijfsgebouw kan eventueel worden voorzien van een verdiepingvloer. Één bedrijfswoning is gesitueerd aan Jachtlaan.

Het stedenbouwkundig plan is verwerkt in een plankaart. Deze plankaart geeft met bouwvlakken aan waar de woningen gesitueerd kunnen worden. Deze bouwvlakken komen overeen met het stedenbouwkundig plan.

1.4 Planologisch regiem

De voorgenoemde activiteit komt sterk overeen met hetgeen volgens het bestemmingsplan 'Brouwersmolen' wordt mogelijk gemaakt. Het vigerende plan (raadsbesluit verwacht in mei 2013) laat bedrijven toe uit milieucategorie 1 en 2. De omgeving van het plangebied is eveneens bestemd voor bedrijven uit milieucategorie 1 en 2. Om de vijf bedrijfswoningen langs de Veenweg mogelijk te maken is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk.

De ontwikkeling vindt plaats binnen een gezonde industrieterrein (zie afbeelding 2, pag. 7). Dit houdt in dat bedrijvigheid centraal staat en de milieubescherming van woningen zeer beperkt is.

2 Milieuzonering

2.1 Inleiding

Bij milieuzonering wordt gekeken naar de wederzijdse afstemming tussen milieugevoelige en milieubelastende functies. (Bedrijfs)activiteiten in de omgeving kunnen invloed hebben op de milieu(hygiënische)kwaliteit van woningen. Door te kijken naar de aanwezige of redelijkerwijs te verwachten milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten (incl. verkeersbewegingen) kan bepaald worden of voldoende afstand in acht wordt genomen dan wel maatregelen nodig zijn om de gewenste milieuhygiënische kwaliteit bij bestaande of de nieuw te realiseren (bedrijfs)woningen te realiseren.

In deze notitie is gekeken of de gewenste woon-werkcombinaties kunnen worden gerealiseerd met een passende milieukwaliteit bij de omliggende woningen en zonder daarbij de bedrijfsvoering van de aanwezige bedrijven te beperken. Tevens is gekeken naar de consequenties van het bestaande planologische regime. Bij de beoordeling is gekeken naar de aspecten gevaar, stof, geur en geluid. In de meeste gevallen is geluid het maatgevende milieuaspect. Daar waar dat anders is, wordt dat vermeld.

2.2 Effect op milieukwaliteit binnen het plangebied

Als eerste is gekeken naar de gevolgen van de bedrijven in de omgeving op de milieukwaliteit binnen het plangebied. Daarvoor is gekeken naar de gevoeligheid van de nieuw te realiseren bedrijfswoningen. Naast geluid zijn er geen bedrijfsactiviteiten waarbij andere milieuaspecten relevant zijn.

2.2.1 Milieugevoeligheid

Binnen het plangebied en in de omgeving hiervan bevinden zich (bedrijfs)woningen. Uit jurisprudentie blijkt dat voor een bedrijfswoning op een gezondeerd bedrijventerrein geen toetsing aan de grenswaarden op basis van de Wet geluidhinder nodig is. Dit betekent dat niet dat er geheel geen bescherming hoeft te worden geboden, maar dat het specifieke vestigingsklimaat voor inrichtingen op een gezondeerd industrieterrein niet mag worden aangepast. De bescherming is dus zeer beperkt. Wat de bescherming wel is hangt sterk af van de omgevingskenmerken en redelijkerwijs te realiseren beschermingsniveau. De Wet ruimtelijke ordening wenst immers wel een passend milieubeschermingsniveau.

2.2.2 Milieubelastende activiteiten

In de omgeving van het plangebied bevinden zich naast (bedrijfs)woningen, diverse bedrijven. Dit zijn overwegend bedrijven uit milieucategorie 2. Bij het beoordelen van de milieusituatie is (in eerste instantie) gekeken naar de feitelijke en/of vergunde situatie van deze bedrijven.

In het kader van de geluidszonering bestemmingsplan 'Brouwersmolen' is onderzoek uitgevoerd naar de voorkomende bedrijven en de vergunde situatie¹. Ook is daarbij in

¹ Akoestisch onderzoek, ten aanzien van de voorgenomen wijziging van de zone van industrieterrein Brouwersmolen in Apeldoorn Rapport: APD-OW/1104/R001, (nov. 2012).

ogenschouw genomen welke ontwikkelingen in het gebied zijn te verwachten en hoe hierop kan en moet worden ingespeeld.

Uit deze studie blijkt dat de geluidsbelasting door bedrijven binnen het industrieterrein op basis van de vergunningen binnen het plangebied, nergens hoger is dan 50 dB (zie afbeelding 1). Op basis van de planologische mogelijkheden ligt de geluidsbelasting echter hoger. Het is daarom mogelijk dat de geluidszone wordt 'opgevuld' tot 55 dB door nieuwe of bestaande bedrijven buiten het plangebied en tot 65 dB door nieuwe bedrijven binnen het plangebied zelf. Dit laatste is worstcase scenario.



Afbeelding 1: Vergunde situatie



Afbeelding 2: Scenario op basis van de planologische mogelijkheden (grens industrieterrein Bestemmingsplan Brouwersmolen = Blauw).

2.2.3 Overige bronnen

Naast lawaai afkomstig van bedrijven zal het plan vooral te maken krijgen met geluid afkomstig van het railverkeer en wegverkeer. In dit kader wordt verwezen naar de separate onderzoeken voor weg- en railverkeer.

2.2.4 Beoordeling

Bij het beoordelen van de milieukwaliteit bij de bedrijfswoningen binnen het plangebied wordt gekeken naar de milieugevoeligheid van de functies en de mate waarin de milieukwaliteit wordt beïnvloed door bedrijvigheid. Geluid is het maatgevende milieuaspect. De nieuw te realiseren bedrijfswoningen bevinden zich op een voor geluid gezonde industrieterrein. Dit bepaalt dat het beschermingsniveau als gevolg van industriegeluid beperkt is. Uitgaande van de vergunde situatie (maatgevend) is de geluidskwaliteit als gevolg van industrielawaai 50 dB of lager. Het is mogelijk dat de geluidszone wordt 'opgevuld' door omliggende bedrijven (tot maximaal 55 dB) en door bedrijven binnen het plangebied zelf (tot maximaal 65 dB). Dit beschermingsniveau is ruim voldoende voor (bedrijfs)woningen op een gezonde industrieterrein. Uitgaande van het opvullen van de planologische mogelijkheden geldt een geluidskwaliteit van tussen de 60 en 65 dB. Dit niveau is niet optimaal, maar toelaatbaar².

2.3 Effect op de milieukwaliteit in de omgeving

In deze paragraaf wordt gekeken naar het effect van het plan op de milieukwaliteit in de omgeving. De nieuwe ontwikkeling kan invloed hebben op de milieukwaliteit in de omgeving. Bij het beoordelen hiervan wordt gekeken naar de mogelijkheden (o.m. bestemming, bouwvlak, milieucategorie) van het bestemmingsplan om activiteiten te realiseren en naar de milieugevoeligheid van de omliggende functies.

2.3.1 Milieugevoeligheid

In de omgeving van het plangebied bevinden zich (bedrijfs)woningen. Deze woningen bevinden zich op een gezonde bedrijventerrein. De Wet geluidhinder biedt deze woningen in beginsel geen bescherming tegen hoge geluidsniveaus. Bij de situering van functies zal wel gekeken moeten worden naar de eisen van een goede ruimtelijke ordening en gelden algemene eisen aan de zorgvuldigheid³. De te realiseren geluidskwaliteit hangt daarmee af van het redelijkerwijs te realiseren en noodzakelijke beschermingsniveau. Jurisprudentie geeft aan dat alleen wanneer de speciale vestigingsklimaat van bedrijven niet beperkt wordt, bescherming mag worden geboden aan woningen⁴.

2.3.2 Milieubelastende activiteiten

Het plan voorziet in het vestigen van lichte bedrijvigheid en bedrijfswoningen. Het gaat om bedrijven uit de milieucategorie 1 en 2. Dit zijn gemiddeld moderne bedrijven die uitgaande van de richtafstanden voor functies in een gemengd gebied een afstand van 10 meter moeten aanhouden van woningen.

² Handreiking industrielawaai en vergunningverlening; ≤ 65 dB (dag), ≤ 60 dB (avond) en ≤ 55 (nacht) voor woningen buiten het industrieterrein. Voor (bedrijfs)woningen op het industrieterrein verwijst de handreiking naar de Wet geluidhinder (geen bescherming).

Jurisprudentie geeft aan bescherming mits bedrijven niet gehinderd worden in bedrijfsvoering.
³ Algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Zorgvuldigheidsbeginsel ex art. 3.2 Algemene wet bestuursrecht.

⁴ ABRvS 24 januari 2007, nr. 200600676/1.

Gemiddeld moderne bedrijven

De bedrijven die worden gerealiseerd zijn kleiner dan 100 m². De omvang van het bedrijfsgebouw is daarmee beperkt. Het gebouw zal worden afgestemd op de kenmerken van de omgeving. Zo zal het (deel van het) bedrijfspand dat grenst aan een perceel waar een bestaande bedrijfswoning is gesitueerd, aan die zijde geen opengaande delen hebben. De ontsluiting van de bedrijven wordt voorzien op het achterterrein. Hierdoor staat het bedrijfsgebouw tussen de ontsluiting en de bestaande bedrijfswoningen van derden. Het bedrijfsgebouw schermt het geluid als gevolg van verkeer en laden en lossen voor een belangrijk deel af.

Gemengde gebied

Het gebied kenmerkt zich als een gemengd gebied. Kijkend naar de planologische mogelijkheden is het vooral een deel van een gezoneerd industrieterrein bestemd voor bedrijven uit de laagste milieucategorieën. De publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' geeft hierover aan dat burgerwoningen en bedrijfswoningen die bewust zijn of worden gesitueerd op een bedrijventerrein of industrieterrein, buiten de kaders van de richtafstanden vallen. Hier kan een lager kwaliteitsniveau van het woon- en leefklimaat worden aanvaard⁵. Dit in lijn met de jurisprudentie over wonen op een gezoneerd bedrijventerrein.

Voor geluid veroorzaakt door het autoverkeer afkomstig van de bedrijven geldt dat deze in beginsel kan worden beschouwd als bedrijfsgeluid. Dit ligt anders wanneer dit autoverkeer is opgenomen in het heersende verkeersbeeld en de veroorzakende geluidbronnen (autoverkeer) in redelijkheid niet meer kan worden teruggevoerd op de aanwezigheid van het bedrijf of bedrijven in kwestie. In dat geval zal dit autoverkeer moeten worden meegenomen in het kader van geluidsbelasting door wegverkeer.

2.3.3 Beoordeling

Door de situering van de bestaande (bedrijfs)woningen op een gezoneerd industrieterrein zijn de richtlijnen uit de meest recente VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' niet van toepassing. Het beschermingsniveau is afhankelijk van een milieukwaliteit dat redelijkerwijs te verwachten en mogelijk is op een industrieterrein (en specifieke omstandigheden) waarop gewoond wordt.

De nieuw te realiseren bedrijven uit milieucategorie 1 en 2 hebben vanwege hun activiteiten en omvang een beperkt milieubelasting. Bij het situeren (afscherming, ontsluiting) en uitvoering (geen opengaande delen woningzijde) van de nieuwe woningen en bedrijfspanden is verder rekening gehouden met de aanwezigheid van (bedrijfs)woningen.

Er zijn drie woningen die zich buiten het gezoneerde industrieterrein bevinden, maar op korte afstand van de te bestemmen bedrijven. Dit zijn de woonbestemmingen op de percelen Veenweg 32, jachtlaan 350 en Jachtlaan 352. De meest nabij een bedrijf gelegen woning is Jachtlaan 350. De afstand van deze woning tot aan een kleine bedrijfsruimte is circa 12 meter. De overige twee woningen bevinden zich op meer dan 20 meter van bedrijfsbestemmingen. Geconcludeerd wordt dat voldoende afstand wordt aangehouden en een passende milieukwaliteit mogelijk is.

⁵ VNG Publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', versie 2009, pag. 36.

Het plan zorgt voor een beperkt aantal extra verkeerbewegingen. In onderstaand tabel de prognose op basis van de toegestane aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten en aantal woningen. Het gaat om in totaal 91 motorvoertuigen per etmaal voor het gehele plan.

Tabel: Verkeersgeneratie plan Jachtlaan-Veenlaan			
	Omvang/aantal	Vk-generatie personenauto (mvt bew/etm)	Vk-generatie vrachtverkeer (mvt bew/etm)
Huidige situatie			
	0	0	0
Toekomstige situatie			
Bedrijfsverzamelgebouw	± 0,18 ha. netto	31	8
Woon-werk kavels	± 0,038 ha. netto	6	2
Woon-werk kavels	5 woningen	43	1
Toename Vk-generatie		80	11

Het plan genereert 91 motorvoertuigen per etmaal. Voor een groot deel gaat het om de voertuigen afkomstig van de vijf woningen. De geluidsproductie van 91 motorvoertuigen (minder dan 10 voertuigen per uur/ dagperiode) is niet al te hoog. Daar komt bij dat het beschermingsniveau van de woningen, door de ligging in een gemengd gebied en (voor een belangrijk deel) op een gezonde industrieterrein, beperkt is. Als gevolg van de omgevingskenmerken is het achtergrondgeluid (zie ook afbeelding 2, pag. 7) hoger dan 55 dB(A). Op basis van het mobiliteitsprofiel van het plan en de omgevingskenmerken is het niet aannemelijk dat het plan leidt tot een onaanvaardbare akoestische situatie.

Daar komt bij dat de woningen aan de Veenweg zijn beschermd voor geluid afkomstig van de bedrijven in het plan. De bedrijven vallen allemaal onder het Activiteitenbesluit. Bedrijven uit het Activiteitenbesluit zullen zich moeten houden aan de daarin opgenomen geluidsvoorschriften. Dit geldt voor de bedrijfsactiviteiten, maar ook voor het autoverkeer ('indirecte werking') afkomstig van deze bedrijven op de omliggende woningen die nog niet in het heersend verkeerbeeld (Jachtlaan) zijn opgenomen.

2.4 Effect op de bedrijfsvoering bij bestaande bedrijven

Het situeren van woningen kan in sommige gevallen beperkingen opleveren voor bedrijven in de omgeving. In deze paragraaf is gekeken naar de invloed van de nieuwe ontwikkeling op de bedrijfsvoering van bestaande bedrijven.

2.4.1 Milieugevoeligheid

(Bedrijfs)woningen op een gezonde bedrijventerrein hebben een beperkt bescherming. De VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering geeft voor deze situaties geen minimaal aan te houden richtafstanden. Het beschermingsniveau hangt nauw samen met wat redelijkerwijs te verwachten en te realiseren is op een industrieterrein waarop ook gewoond wordt.

2.4.2 *Bedrijven*

De gemeente Apeldoorn heeft in dit deel het industrieterrein Brouwersmolen, rekening gehouden met de aanwezige mening van bedrijven en (bedrijfs)woningen. Dit is gedaan door in de omgeving van (bedrijfs)woningen alleen bedrijven toe te staan uit de lagere milieucategorieën. Geluid is voor het maatgevende milieuaspect. Uit onderzoek⁶ blijkt dat de vergunde geluidsbelasting maximaal 55 dB is. Dit is een acceptabele geluidskwaliteit voor bedrijfswoningen op een voor geluid gezoneerd industrieterrein. Dit beschermingsniveau is ruim voldoende voor (bedrijfs)woningen op een gezoneerd industrieterrein. Uitgaande van het opvullen van de planologische mogelijkheden geldt een geluidskwaliteit van tussen de 60 en 65 dB. Dit niveau is niet optimaal, maar toelaatbaar (zie voetnoot 2).

2.4.3 *Beoordeling*

De bedrijfsvoering van bestaande bedrijven hoeven niet beperkt te worden door de komst van nieuwe (bedrijfs)woningen. Dit komt door de combinatie van de beperkte geluidgevoeligheid van de bedrijfswoningen en de beperkte milieubelasting van de omliggende bedrijven. De vergunde situatie geeft een acceptabele maximale geluidsbelasting van 50 dB.

⁶ Akoestisch onderzoek, ten aanzien van de voorgenomen wijziging van de zone van industrieterrein Brouwersmolen in Apeldoorn Rapport: APD-OW/1104/R001, (nov. 2012).

3 Externe veiligheid

3.1 Inleiding

Elke 'nieuwe' bestemming moet getoetst worden aan de normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Indien verwacht wordt dat nabij een 'nieuwe' bestemming gevaarlijke stoffen worden opgeslagen, verwerkt, bewerkt, gebruikt of getransporteerd, dan is een onderzoek naar de risico's noodzakelijk. Dit geldt ook voor het bestemmen en realiseren van een activiteit nabij een voor externe veiligheid (beperkt) kwetsbare object.

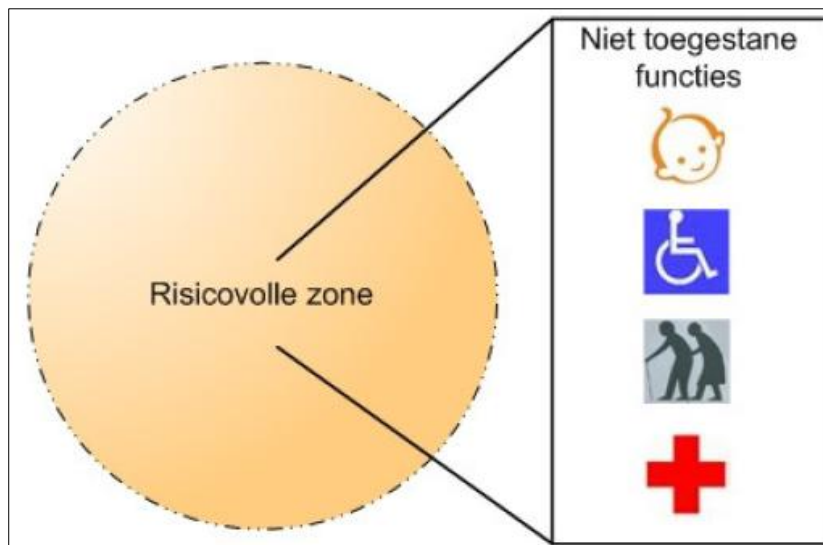
Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's. Activiteiten met gevaarlijke stoffen kunnen beperkingen opleggen aan de omgeving. Door maatregelen kan de externe veiligheid worden verbeterd dan wel de afstand tot risicovolle activiteiten worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Voor het groepsrisico geldt een oriënterende waarde.

De gemeente Apeldoorn heeft voor nieuwe situaties gebiedsgerichte ambities vastgesteld. Voor bedrijventerreinen gelden andere normen dan voor het landelijk gebied en woongebieden.

Gebiedsgerichte ambities nieuwe situaties			
Realisering risicobron met EV consequenties			
	Landelijk	Rustige woonwijk / gemengd gebied	Bedrijventerrein
Realisatie toegestaan	ja mits propaan	nee	ja, middels afwijking
Kwetsbaar binnen 10^{-6}	nee	nee	nee
Beperkt kwetsbaar binnen 10^{-6}	ja, mits gemotiveerd	nee	ja, mits gemotiveerd
Toename groepsrisico	ja, tot 1 x OW en verantwoord	nee	ja, tot 3 x OW en verantwoord invloedsgebied mag niet buiten grens bedrijventerrein vallen
Realisering nieuwe (beperkt) kwetsbaar object binnen invloedsgebied bestaande EV- bron (transport of stationair)			
	Landelijk	Wonen	Bedrijventerrein
Kwetsbaar binnen 10^{-6}	nee	nee	nee
Beperkt kwetsbaar Binnen 10^{-6}	ja, mits gemotiveerd	ja, mits gemotiveerd	ja, mits gemotiveerd
Toename groepsrisico	ja, tot 1 x OW en verantwoord	ja, tot 1 x OW en verantwoord	ja, tot 3 x OW en verantwoord

Afbeelding 3: Matrix met ambities per gebiedstype in nieuwe situaties

Naast gebiedsgerichte ambities heeft de gemeente Apeldoorn in haar beleid vastgelegd wat bijzonder kwetsbare functies zijn en welke extra bescherming deze nodig hebben. Voor bijzonder kwetsbare functies geldt dat deze in beginsel niet toegestaan zijn binnen een risicovolle zone.



Afbeelding 4: bijzonder kwetsbare functies

Voor het plangebied geldt dat moet worden voldaan aan de 10^{-6} voor het plaatsgebonden risico en dat een toename (3x oriënterende waarde) van het groepsrisico is toegestaan. Verder mogen bijzonder kwetsbare objecten (functies) in beginsel niet binnen een risicovolle zone worden gesitueerd. De bedrijfslocaties van de Jachtlaan-Veenweg zijn niet bestemd voor risicobedrijven. Deze moeten en zijn conform de Nota milieuveiligheid van de gemeente Apeldoorn worden uitgesloten.

Het toetsingskader voor externe veiligheid als gevolg van een inrichting is verwoord in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Dit besluit is moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. De regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) geeft uitvoering aan het Bevi. Voor vervoer van gevaarlijke stoffen wordt het toetsingskader gevormd door de nota 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (RNVGS). Verdere verankering vindt plaats in de gelijknamige circulaire.

3.2 Jachtlaan

De Jachtlaan vormt een westelijke verbinding tussen de binnenstad en de autosnelweg. Transport van gevaarlijke stoffen levert in zijn algemeenheid weinig problemen op met het plaatsgebonden risico. Het groepsrisico kan negatief worden beïnvloed wanneer de ontwikkeling plaatsvindt binnen het invloedsgebied van de weg en sprake is van een aanzienlijke toename van het aantal mensen.

De Jachtlaan is door de gemeente Apeldoorn niet aangewezen als route gevaarlijke stoffen. Er zijn ook geen aanwijzingen dat over deze weg grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De verwachting is dan ook dat het invloedsgebied voor externe veiligheid van de Jachtlaan zeer beperkt is. Het plan voorziet niet in een in belangrijke mate verdichten van het gebied. Het is dan ook niet aannemelijk dat de

externe veiligheid binnen het plangebied negatief beïnvloed wordt en de nieuwe ontwikkeling leidt tot een overschrijding of verslechtering van het groepsrisico als gevolg van vervoer van gevaarlijke stoffen over de Jachtlaan.

3.3 Veenweg

De Veenweg is een voor autoverkeer doodlopend straatje. Het wettelijk maximaal toegestane snelheid is 30 kilometer/uur. Het straatje wordt alleen gebruikt voor bestemmingsverkeer en fietsers richting het Bergzichtpad.

De Veenweg is geen doorgaand weg. De route is door de gemeente Apeldoorn niet aangewezen als route gevaarlijke stoffen. Er zijn ook geen aanwijzingen dat over deze weg grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De verwachting is dan ook dat het invloedsgebied voor externe veiligheid door het weggebruik van de Veenweg nihil is. Het plan voorziet niet in een in belangrijke mate verdichten van het gebied. Het is dan ook niet aannemelijk dat de externe veiligheid binnen het plangebied negatief beïnvloed wordt en de nieuwe ontwikkeling leidt tot een overschrijding of verslechtering van het groepsrisico als gevolg van vervoer van gevaarlijke stoffen over de Veenweg.

3.4 Spoortracé Apeldoorn – Amersfoort

Langs het plangebied bevindt zich de spoorlijn Amersfoort - Deventer. Over dit tracé worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het gebruik van het spoor heeft invloed op externe veiligheid binnen het plangebied.

Het toetsingskader voor spoorlijnen is verwoord in de nota en circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (RNVGS). In het kader van het Basisnet afspraken zijn gemaakt over het toekomstig transport van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Amersfoort – Deventer. Deze afspraken zijn vertaald in het RNVGS.

De gemeente Apeldoorn heeft beleid omtrent externe veiligheid vastgesteld. Ontwikkelingen binnen de 10^{-6} plaatsgebonden risico en boven de oriënterende waarde van 1,0 zijn niet toegestaan. Daarnaast is een terughoudendheid naar ontwikkelingen binnen 30 meter van de as van het spoor. Verder geldt de eis dat bij ontwikkelingen binnen de invloedsfeer van het groepsrisico aandacht moet zijn voor de zelfredzaamheid van mensen en de bereikbaarheid van hulpdiensten bij een eventuele calamiteit met gevaarlijke stoffen. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling plaats vindt binnen de invloedsfeer van een risicovolle activiteit, dan dient in het kader van het besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI, artikel 12) de betreffende regionale brandweer de gelegenheid te krijgen om advies aan het gemeentebestuur te geven.

De nieuwe ontwikkeling zal moeten worden getoetst aan de eisen van externe veiligheid. Er dient gekeken te worden naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het overschrijding van de grenswaarde plaatsgebonden risico en de oriënterende waarde als groepsrisico is (dus) niet toegestaan. Beoordeeld zal moeten worden of deze ontwikkeling invloed heeft op het groepsrisico. Een verslechtering van het groepsrisico ten opzichte van de huidige situatie zal gemotiveerd moeten worden (verantwoordingsplicht).

Onderzoek externe veiligheid

Het toetsingskader voor spoorlijnen is verwoord in de nota en circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (RNVGS). In het kader van het Basisnet afspraken zijn gemaakt over het toekomstig transport van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Amersfoort – Deventer. Deze afspraken zijn vertaald in het RNVGS. Met de transportaantallen voor de externe veiligheid heeft de gemeente laten berekenen door Oranjewoud (Rapportage onderzoek externe veiligheid Transport gevaarlijke stoffen door Apeldoorn', Oranjewoud, 2172-195105, 24 november 2010). Uit dit onderzoek blijkt dat voor de spoorlijn Amersfoort – Deventer geen contour voor het plaatsgebonden risico 10⁻⁶ per jaar wordt berekend. Het plaatsgebonden risico levert om dit reden geen belemmering op voor de bestemmingen binnen het plangebied. Ook het groepsrisico is niet aanwezig en levert ook geen belemmering voor de bestemming binnen het plangebied.

Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid

Bij een toename van het groepsrisico is een verantwoordingsplicht. Daarbij wordt ondermeer gekeken naar de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid bij een eventuele calamiteit. Uit de berekening van Oranjewoud blijkt dat er geen sprake van een groepsrisico is. Een nadere onderbouwing is derhalve niet nodig.

Over de zelfredzaamheid kan worden gezegd dat de voorgenomen activiteiten geen specifieke functies zijn voor mensen met een beperkte zelfredzaamheid. Het plan voorziet verder in verschillende wegen (gelegen nabij Jachtlaan en aan de Veenweg) met goede mogelijkheden om het gebied te verlaten bij een eventuele calamiteit. Bij bestrijdbaarheid wordt gekeken naar de mogelijkheden om een rampscenario te bestrijden is. Daarbij kan gedacht worden aan de bereikbaarheid van de bron en het rampgebied voor de hulpdiensten. Verder wordt gekeken naar de aanwezigheid van bluswater, maar ook de mate waarin hulpdienst (m.n. brandweer) beschikbaarheid is bij een eventuele calamiteit. De locatie is zeer goed bereikbaar. Zowel vanaf de Jachtlaan als ook via de Veenweg. De brandweer bevindt zich ruim binnen de norm van 8 minuten opkomst/uitruktijd (brandweer, locatie Hoenderparkweg 8, Apeldoorn).

Resultaten vooroverleg brandweer

Op 8 juli 2009 heeft vooroverleg plaatsgevonden met de regionale brandweer over het plan Jachtlaan-Veenweg. Hieruit kwam naar voren dat de regionale brandweer zich kan vinden in de voorgenomen situatie. Het plangebied is zodanig ingericht dat er geen woningen direct aan het spoor zijn gesitueerd. De bedrijfspanden worden zodanig ontworpen dat aan de spoorzijde slechts blinde muren aanwezig zijn. Aan de spoorzijde is een ongeval op het spoor goed te benaderen via de Johannes Bosboomstraat, zodat een calamiteit adequaat kan worden bestreden. Het plangebied is goed ontsloten via de Veenweg en de Jachtlaan. Personen kunnen ook via deze wegen het gebied snel verlaten. De in- en uitgangen van de bedrijfspanden zullen gericht zijn richting de Veenweg, zodat de personen zich van de ongevalsituatie af kunnen bewegen.

3.5 Beoordeling en conclusie

Het plangebied wordt omgeven door infrastructuur. Er is onderzoek gedaan naar de gevolgen van deze 'wegen' voor de milieukwaliteit binnen het plangebied. Het plangebied maakt onderdeel uit van een industrieterrein. Er zal rekening moeten worden gehouden met de gebiedsgerichte ambities voor 'bedrijventerrein': voldoen aan

10^{-6} voor het plaatsgebonden risico en een maximale toename van 3x de oriënterende waarde van het groepsrisico. Het plangebied bevindt zich binnen het invloedsgebied van het spoortracé Apeldoorn – Amersfoort. Dit betekent dat er in beginsel geen nieuwe bijzonder kwetsbare functies zijn toegestaan.

Uit het onderzoek blijkt dat het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4 Beoordeling en conclusie

4.1 Beoordeling

In deze notitie is gekeken naar een passende milieukwaliteit bij de nieuwe en bestaande woningen en naar de gevolgen van de nieuwe ontwikkeling voor de bedrijfsvoering van de bestaande bedrijven. Er is niet alleen rekening gehouden met de feitelijke en vergunde situatie, maar is ook gekeken naar de consequenties van het planologische mogelijkheden.

Naast bedrijvigheid is ook gekeken naar de gevolgen van het rail- en wegverkeer voor de geluidskwaliteit en de externe veiligheid binnen het plangebied.

Effect op de milieukwaliteit binnen het plangebied

De nieuw te realiseren bedrijfswoningen bevinden zich op een voor geluid gezonde industrieterrein. Dit bepaalt dat het beschermingsniveau voor industriegeluid beperkt is. Uitgaande van de vergunde situatie (maatgevend) is de geluidskwaliteit als gevolg van industrielawaai 50 dB of lager. Het is mogelijk dat de geluidszone wordt 'opgevuld' door omliggende bedrijven (tot maximaal 55 dB) en door bedrijven binnen het plangebied zelf (tot maximaal 65 dB). Dit beschermingsniveau is ruim voldoende voor (bedrijfs)woningen op een gezonde industrieterrein. Uitgaande van het opvullen van de planologische mogelijkheden geldt een geluidskwaliteit van tussen de 60 en 65 dB. Dit niveau is niet optimaal, maar toelaatbaar⁷. Voor geluid afkomstig van weg- en spoorverkeer wordt in dit kader verwezen naar de specifiek voor deze bronnen uitgevoerde onderzoeken.

Vooraf over het spoor worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Dit vervoer heeft gevolgen voor de externe veiligheid. Uit onderzoek⁸ blijkt dat de gevolgen van dit vervoer beperkt zijn. Uit het onderzoek geeft aan dat het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

Effect op de milieukwaliteit in de omgeving

Door de situering van de bestaande (bedrijfs)woningen op een gezonde industrieterrein zijn de richtlijnen uit de meest recente VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' niet van toepassing (zie voetnoot 5). Het beschermingsniveau is afhankelijk van een milieukwaliteit dat redelijkerwijs te verwachten en mogelijk is. Jurisprudentie geeft aan dat alleen wanneer de speciale vestigingsklimaat van bedrijven niet beperkt wordt bescherming mag worden geboden aan woningen.

De nieuw te realiseren bedrijven uit milieucategorie 1 en 2 hebben vanwege hun activiteiten en omvang een beperkt milieubelasting. Bij het situeren (afscherming,

⁷ Handreiking industrielawaai en vergunningverlening; ≤ 65 dB (dag), ≤ 60 dB (avond) en ≤ 55 (nacht) voor woningen buiten het industrieterrein. Voor (bedrijfs)woningen op het industrieterrein verwijst de handreiking naar de Wet geluidhinder (geen bescherming). Jurisprudentie geeft aan dat bescherming van woningen afhankelijk is van de bedrijfsvoering van de bedrijven.

⁸ Rapportage onderzoek externe veiligheid Transport gevaarlijke stoffen door spoorzone Apeldoorn, Oranjewoud, 2172-195105, 24 november 2010.

ontsluiting) en uitvoering (geen opengaande delen woningzijde) van de nieuwe woningen en bedrijfspanden is verder voldoende rekening gehouden met de aanwezigheid van (bedrijfs)woningen.

Er zijn drie woningen die net buiten het gezoneerde industrieterrein liggen. Deze woningen vallen daarmee niet onder het beperkte beschermingsregiem voor woningen op een gezoneerd industrieterrein. Met een afstand van circa 12 meter tot ruim 20 meter tussen deze woningen en de bedrijfsruimte (milieucat. 1 of 2) binnen het plangebied is de ruimtelijke scheiding voldoende.

Effect op de bedrijfsvoering van bestaande bedrijven

De bedrijfsvoering van bestaande bedrijven hoeven niet beperkt te worden door de komst van nieuwe (bedrijfs)woningen. Dit komt door de combinatie van de beperkte geluidgevoeligheid van de bedrijfswoningen en de beperkte milieubelasting van de omliggende bedrijven. De vergunde situatie geeft een acceptabele maximale geluidsbelasting van 50 dB. Dit beschermingsniveau is ruim voldoende voor (bedrijfs)woningen op een gezoneerd industrieterrein. Uitgaande van het opvullen van de planologische mogelijkheden geldt een geluidkwaliteit van tussen de 60 en 65 dB. Dit niveau is niet optimaal, maar toelaatbaar (zie voetnoot 7).

4.2 Conclusie

Er gelden geen minimale afstanden voor bedrijven in relatie tot (bedrijfs)woningen op een gezoneerd industrieterrein. Door in het geldende bestemmingsplan te regelen dat alleen bedrijven toegestaan zijn tot maximaal milieucategorie 2, is in het ruimtelijk spoor voorzien in een goede ruimtelijke afstemming tussen bedrijven en wonen.

De milieukwaliteit binnen het plangebied en bij de bestaande woningen is passend. De bedrijvigheid veroorzaakt geen ontoelaatbare hinder bij woningen en dit geldt ook voor het wegverkeer. Externe veiligheid vormt ook geen belemmering voor het plan Jachtlaan/Veenweg.

Nb. Naar de geluidsbelasting door railverkeer zal nader onderzoek moeten worden uitgevoerd. Indien een hogere waarde voor railverkeer bepaalt wordt op basis van afscherming door het bedrijfsgebouw, dan zal in het bestemmingsplan een regeling moeten worden opgenomen dat er zorg voor draagt dat een bouwvergunning voor de woningen pas wordt afgegeven na realisatie van het bedrijfsgebouw.