

Overwegingen ten aanzien van het besluit van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor 2 woningen aan de Nieuwstraat in Dinxperlo

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders wil door middel van een uitwerking van het bestemmingsplan *Kern Dinxperlo 2012*, de bouw van 14 woningen aan de Nieuwstraat mogelijk maken. Het gaat om het perceel dat ligt op de hoek Nieuwstraat-Molenhof, dat is kadastraal bekend is gemeente Dinxperlo, sectie A, nr. 6950 (ged.).

Het betreffende perceel ligt binnen de wettelijke zone (op grond van de *Wet geluidhinder*) van de Nieuwstraat. Andere wegen binnen de geluidszone zijn niet relevant omdat het 30 km-wegen zijn die in dit verband niet beoordeeld hoeven te worden.

Om vast te stellen welke geluidsbelasting te verwachten is, is er een akoestische toets gedaan. Hieruit komt naar voren dat het geluidsniveau vanwege de Nieuwstraat op een gevel van twee van de in totaal 14 te bouwen woningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB zal worden overschreden.

Om die reden is deze uitwerking van het bestemmingsplan alleen mogelijk wanneer de geluidsbelasting door het treffen van maatregelen teruggebracht kan worden. En als dat in redelijkheid niet mogelijk is, door het vaststellen van een hogere grenswaarde voor het geluid afkomstig van het wegverkeer van de Nieuwstraat..

HET BESLUIT (ontwerp)

Wij besluiten voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van twee geplande woningen op het perceel, plaatselijk bekend gemeente Dinxperlo, sectie A, nr. 6950 (ged.) een hogere geluidswaarde vast te stellen van 49 en 51 dB.

Geluidsgevoelige bestemming					
Adres/ kadastraal perceelnummer	Soort bestem- ming	Gevels	Maat- gevende hoogte	Geluids- bron	Hogere waarde incl. aftrek
Nieuwstraat in Dinxperlo, sectie A, nr. 6950 (ged.).	wonen	nw-gevel blok 1	4,5 m.	Wegverkeer Nieuwstraat	51 dB
		nw-gevel blok 2			49 dB

Maatgevendehoogte

De hoogte van het waarneempunt waarvoor de hogere waarde wordt vastgesteld.

Geluidsbron

De geluidsbron die het geluid veroorzaakt wordt aangeduid door de naam van de weg.

Aftrek

Aftrek op grond van artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift wegverkeerslawai 2012

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de *Wet geluidhinder*.

Toetsing geldend bestemmingsplan

In het bestemmingsplan Kern Dinxperlo 2012 is het perceel het perceel aangeduid als "Wonen – Uit te werken".

BEOORDELING EN OVERWEGINGEN

Burgemeester en wethouders van Aalten hebben het volgende vastgesteld en overwogen.

In art. 74 van de *Wet geluidhinder* staat dat een weg in het stedelijk gebied (binnen de bebouwde kom) aan weerszijden een zone heeft van 200 m. Op grond van artikel 76 moet bij de vaststelling van een bestemmingsplan op grond van de *Wet ruimtelijke ordening*, voor een te bestemmen woning(-bouwlocatie) die geheel of gedeeltelijk binnen de bovengenoemde zone ligt, de voorkeursgrenswaarde in acht worden genomen. Wanneer de geluidsbelasting op een gevel van een te bestemmen geluidsgevoelige woning hoger is dan de voorkeursgrenswaarde (die 48 dB bedraagt), is het in bepaalde gevallen mogelijk dat er een hogere waarde vastgesteld wordt.

Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Ligt de geluidsbelasting op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw (zoals een woning) echter boven de voorkeursgrenswaarde, maar niet boven de grenswaarde (zie tabel 1 hieronder), dan is het bestemmen van een geluidsgevoelig gebouw alleen onder voorwaarden aanvaardbaar.

Burgemeester en wethouders zijn op grond van artikel 110a van de *Wet geluidhinder* binnen de grenzen van hun gemeente bevoegd een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen. Voorwaarde is dat eerst onderzocht moet worden met welke maatregelen de geluidsbelasting in redelijkheid tot onder de voorkeursgrenswaarde teruggebracht kan worden.

Alleen wanneer maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, kan een hogere waarde aan woningbouwlocatie toegekend worden. De vast te stellen hogere waarde mag op grond van de *Wet geluidhinder* voor een situatie als deze nooit hoger zijn dan 63 dB.

Voorkeursgrenswaarde en maximale grenswaarde wegverkeerslawaai

In de onderstaande tabel staat de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidsbelasting voor woningen binnen de geluidszone van een weg die binnen de bebouwde kom ligt.

Tabel 1

Situatie	Voorkeursgrenswaarde	Maximaal toelaatbare geluidsbelasting (grenswaarde)	Maximaal toelaatbaar binnenniveau
Bestaande weg / nieuw geluidsgevoelig gebouw	48 dB	63 dB	33 dB

Geluidswaarden nieuwe woonbestemmingen aan een bestaande weg binnen de bebouwde kom o.g.v. de Wet geluidhinder

Beoordeling Wet geluidhinder

De geplande woonblokken 1 en 2 liggen op een afstand van ca. 10 resp. 7 m uit het midden van de Nieuwstraat. Daarmee liggen ze het binnen de geluidszones van deze weg.

Uit het akoestisch onderzoek komt naar voren dat de geluidsbelasting als gevolg van het wegverkeer met een waarde van 51 resp. 49 dB op de noordgevels van de meest westelijk georiënteerde woningen van blok 1 en 2 de voorkeursgrenswaarde overschrijden.

Afweging geluidsreducerende maatregelen

Artikel 110a, lid 5 van de *Wet geluidhinder* bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaatsvindt indien geluidswerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijke verkeerskundige of financiële aard. Als er maatregelen

- aan de bron en/of
- in het overdrachtsgebied tussen de bron en
- de woning getroffen kunnen worden, kan de geluidsbelasting verminderd worden en zou een hogere grenswaarde overbodig kunnen zijn.

a. Bronmaatregelen

Bronmaatregelen zijn het reduceren van de snelheid, de intensiteit (het aantal motorvoertuigen) of het aanbrengen van een ander (geluidsreducerend) wegdek.

De Nieuwstraat is een relatief drukke verbindingsweg aan de rand van de centrumkern van Dinxperlo. Het reduceren van de snelheid of het treffen van maatregelen om de verkeersintensiteit te verminderen zijn uit verkeerstechnisch oogpunt in redelijkheid niet mogelijk en ongewenst. Het wegdek is wel voorzien van een deklaag van stil(ler) asfalt.

b. Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal of een andere geluidswerende constructies is in deze situatie uit praktisch en stedenbouwkundig oogpunt ongewenst en niet realistisch.

c. Maatregelen in en aan woningen

De gevels die (min of meer) evenwijdig aan de Nieuwstraat liggen worden volgens het plan al 'doof' uitgevoerd. Dat wil zeggen dat er geen te openen geveldelen in komen. Het gevolg daarvan is dat deze gevels niet meer als geluidsgevel worden beschouwd en niet aan het wegverkeerslawaai hoeven te worden getoetst. Om die reden is voor deze gevels geen hogere grenswaarde nodig.

Beleid hogere geluidgrenswaarden gemeente Aalten

In het op 10 februari 2009 vastgestelde *Beleid hogere geluidgrenswaarden gemeente Aalten* staan criteria voor wanneer er een hogere geluidsgrenswaarde vastgesteld kan worden. Voor een situatie waar binnen de bebouwde kom een hoge geluidbelasting als gevolg van een aanwezige weg optreedt op de gevel van een nog niet geprojecteerde woningen, kan alleen een hogere geluidsgrenswaarde vastgesteld worden als het tot geluidsgevoelig gebouw te bestemmen bouwwerk aan ten minste één van de volgende criteria voldoet.

De woning(en) word(t)(en):

- 1e.** in een dorps- of stadsvernieuwingsplan opgenomen, of
- 2e.** gaan door de gekozen situering of bouwvorm een akoestisch doelmatige afschermende functie vervullen voor andere woningen - in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend -, of voor andere gebouwen of geluidsgevoelige objecten, of
- 3e.** zijn ter plaatse noodzakelijk om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of
- 4e.** vullen door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing op, of
- 5e.** worden ter plaatse gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing.

Overwegingen woninhbouwplan

De locatie ligt al enige tijd braak. Het bestemmingsplan voorziet er (met een uitwerkingsplan) in om op deze plek woningen te realiseren. Het plan voldoet daarmee aan het vierde criterium, namelijk dat het een open plaats tussen de aanwezige bebouwing opvult.

Geluidsluwe zijde

In het hierboven aangehaalde beleid staat verder dat een woning waarvoor een hogere grenswaarde vastgesteld wordt, over ten minste één stille (geluidsluwe) zijde moet beschikken. Geluidsluw betekent in dit verband dat aan ten minste een zijde van de woning het geluid niet hoger mag zijn dan 48 dB; de voorkeursgrenswaarde. Het bouwwerk waarvoor deze hogere waarde wordt vastgesteld beschikt over zo'n geluidsluwe zijde en voldoet daarmee aan deze voorwaarde.

Bouwbesluit

In het *Bouwbesluit* staat dat de uitwendige scheidingsconstructie (van de geluidsbelaste gevel die een scheidingsconstructie vormt met een verblijfsgebied of -ruimte), een karakteristieke geluidswerendheid heeft die ten minste 20 dB bedraagt. Uitgangspunt hierbij is de voorkeursgrenswaarde van maximaal 48 dB op de buitengevel, resulterend in een waarde van maximaal 33 dB in een verblijfsgebied of verblijfsruimte van het geluidsgevoelige gebouw. In de situatie waarbij een hogere waarde wordt vastgesteld, zal ook de geluidwerendheid van de gevel hoger moeten zijn, om aan die maximale geluidswaarde van 33 dB te kunnen voldoen. Dat betekent in deze situatie dat er maatregelen getroffen moeten worden om de betreffende gevel 33 dB geluidwerend te maken.

SAMENVATTING/CONCLUSIE

Uit het akoestisch onderzoek komt naar voren dat de geluidsbelasting als gevolg van het wegverkeer van de Nieuwstraat op het tot woning te bestemmen bouwwerk een waarde heeft die (na aftrek grond van artikel 3.4 van het *Reken- en meetvoorschrift wegverkeerslawaaï 2012*) boven de voorkeursgrenswaarde ligt.

Er is gekeken naar maatregelen aan de bron (de weg) en in het overdrachtsgebied. Daarbij is vastgesteld dat bronmaatregelen en maatregelen in het overdrachtsgebied (schermen, geluidswallen en dergelijke) voor het bouwwerk ongewenst zijn op grond van stedenbouwkundige, verkeerstechnische, verkeersveilige en praktische overwegingen. De gevels aan de aan de Nieuwstraat grenzende kopse kant van elk woonblok worden al doof uitgevoerd. Met het oog hierop stellen wij vast dat het plan alleen gerealiseerd kan worden als er voor de noordgevel van twee van de 14 woningen een hogere geluidsgrenswaarde wordt vastgesteld.

Om aan het vereiste geluidsniveau in de direct aan de gevel grenzende geluidsgevoelige ruimte van de woning te voldoen, moeten de geluidbelaste (noord)gevels van de meest westelijk gesitueerde woningen van blok 1 en 2 een karakteristieke geluidwerendheid hebben van ten minste 23 respectievelijk 21 dB.

PROCEDURE

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten is binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (art. 100a, lid 1 *Wet geluidhinder*). In artikel 110c van de *Wet geluidhinder* staat dat op de voorbereiding van het besluit tot het gebruikmaken van die bevoegdheid, afdeling 3.4. van de *Algemene wet bestuursrecht* van toepassing is.

Op grond hiervan heeft het ontwerpbesluit om een hogere geluidswaarde vast te stellen vanaf 2 september 2020 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gelijktijdig met het ontwerp uitwerkingsplan op grond van de *Wet op de ruimtelijke ordening*. In die periode zijn er geen zienswijzen naar voren gebracht. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 26 oktober 2020 een definitief besluit genomen. Omdat er geen zienswijzen zijn ingediend, kunnen alleen belanghebbenden die redelijkerwijs niet in staat waren een zienswijze in te dienen, nog beroep instellen.

Aalten, 26 oktober 2020