

Raadsvoorstel

Voorstel tot afgifte van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor het afwijken van het bestemmingsplan en toestaan van een toename van de stikstofdepositie op de locatie

te

AAN DE RAAD

Samenvatting

Voor de locatie te is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening, oftewel het afwijken van artikel 3.4.2 van het bestemmingsplan "Landelijk gebied 2015". In het bestemmingsplan is de locatie bestemd als "Agrarisch" en er is een agrarisch bouwvlak aanwezig. Op de locatie is een melkveehouderij gevestigd. De initiatiefnemer wil graag de huidige capaciteit van zijn gebouwen kunnen gebruiken. De (Hinderwet)vergunning uit 1991, het besluit van de provincie omtrent de vergunning intern salderen en het geldende bestemmingsplan bieden deze mogelijkheden niet. Voor het bedrijf geldt nog geen vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming.

Om de volledige capaciteit van de bestaande gebouwen te kunnen gebruiken, heeft de initiatiefnemer ammoniakrechten aangekocht (extern salderen). Dit leidt tot strijdigheid met het stikstofplafond dat is opgenomen in artikel 3.4.2 van het bestemmingsplan "Landelijk gebied 2015", waarin is opgenomen dat de stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied niet groter mag zijn dan de stikstofdepositie ten tijde van de vaststelling van het plan.

Het betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.12, lid 1 onder a onder 3. De omgevingsvergunning kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Op de aanvraag is de uitgebreide procedure omgevingsvergunning (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. Het proces rond de omgevingsvergunning kan slechts worden vervolgd als door uw raad een verklaring van geen bedenkingen wordt afgegeven.

Inleiding

Voor de locatie te is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening, oftewel het afwijken van artikel 3.4.2 van het bestemmingsplan "Landelijk gebied 2015". Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 21 maart 2017.

Op 4 maart 2020 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een voorlopige voorziening getroffen met betrekking tot de toegestane stikstofdepositie van een agrarisch bedrijf. Deze regeling houdt in dat het gebruik van gronden en bouwwerken behorend tot de veehouderij niet mag leiden tot een stikstofdepositie welke groter is dan de stikstofdepositie van het ten tijde van de vaststelling van het plan feitelijk aanwezige planologische toegestane gebruik van gronden en bouwwerken behorend tot de veehouderij.

Ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan bedraagt de omvang van dit bedrijf volgens de diertellinggegevens: 126 stuks melkrundvee en 70 stuks jongvee. Initiatiefnemer is voornemens om 158 stuks melkrundvee, 98 stuks jongvee en 12 stuks overig rundvee te gaan houden in de bestaande stallen op het perceel. In de ontwerpverklaring van geen bedenkingen van provincie Gelderland is de

aangevraagde situatie weergegeven met daarbij een samenvatting van de AERIUS-verschilberekening.

Met het planvoornemen om de capaciteit van de huidige bedrijfsgebouwen te benutten, wordt een uitbreiding in dieraantallen beoogd door aankoop van ammoniakrechten van elders (extern salderen). De initiatiefnemer neemt die stikstofruimte over van het bedrijf op de locatie Meenkmlenweg 6, 7119 AH, Winterswijk Corle en heeft daartoe op 23 mei 2022 een koopovereenkomst gesloten. Ter plaatse van de locatie van saldogever (verkoper van rechten) wordt 1.991,0 kg NH₃ ingetrokken. Initiatiefnemer neemt 1.393,6 kg NH₃ (70%) over ten behoeve van de ontwikkeling. Conform de beleidsregels salderen Gelderland, artikel 6, lid 13, kan bij de verlening van een natuurvergunning 70% van de stikstofdepositie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit worden betrokken.

Het verkopende bedrijf ligt op andere afstanden van de diverse Natura-2000 gebieden dan het bedrijf van initiatiefnemer. Om geen toename te krijgen van de depositie kan er minder ammoniak benut worden dan er wordt aangekocht. Van de 1.393,6 kg NH₃ die beschikbaar komt kan initiatiefnemer 819 kg NH₃ benutten op zijn bedrijf. Een deel vervalt dus ten behoeve van de versterking van de natuur. Per saldo is er dus sprake van een afname van de stikstofdepositie. Van de in totaal 1.991,0 kg NH₃ die saldogever verkoopt blijft uiteindelijk 41% over voor het bedrijf van initiatiefnemer en 59% van de gerealiseerde capaciteit van saldogever komt ten goede aan de natuur.

De uitbreiding in dieraantallen en aankoop van ammoniak leidt op de locatie [REDACTED] in [REDACTED] tot een toename in stikstofdepositie ten opzichte van de stikstofdepositie ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan en is daarom in strijd met de planregels in artikel 3.4.2 van het bestemmingsplan.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

De aanvraag is in strijd met artikel 3.4.2 van het geldende bestemmingsplan "Landelijk gebied 2015". Op de aanvraag is de uitgebreide procedure omgevingsvergunning van toepassing.

Om het extern salderen mogelijk te maken wordt een vergunning aangevraagd in de zin van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. Hiervoor is een verklaring van geen bedenkingen van de provincie Gelderland benodigd. De provincie heeft een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven op 16 augustus 2023. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland. Het project heeft geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Het gaat om een concreet project dat in een aanvraag om omgevingsvergunning verder is uitgewerkt. Wij verwijzen u naar de aanvraag en de daarbij behorende bijlagen, inclusief "Ruimtelijke onderbouwing [REDACTED]"

Alternatieve beleidskeuzes

Besloten kan worden geen verklaring van geen bedenkingen af te geven. In dat geval kan het proces tot verlenen van de omgevingsvergunning niet worden afgerond en kan de omgevingsvergunning niet worden verleend.

Financiële consequenties

Het project heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Aalten. Het project wordt voor rekening en risico van de aanvrager gerealiseerd.

Participatie en Communicatie

De aanvraag om een omgevingsvergunning en het ontwerpbesluit zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd in het huis-aan-huisblad.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Na afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt het ontwerpbesluit omgevingsvergunning met bijlagen gedurende zes weken ter inzage gelegd. In die periode kunnen zienswijzen worden ingediend.

In het geval dat er zienswijzen worden ingediend, worden deze inclusief zienswijzennota ter beoordeling aan uw gemeenteraad voorgelegd. Gevraagd wordt dan een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Bijlagen

1. aanvraag om omgevingsvergunning, OLO-nummer 7174435;
2. ruimtelijke onderbouwing [REDACTED] d.d. 31 oktober 2023;
3. ontwerpverklaring van geen bedenkingen van provincie Gelderland d.d. 16 augustus 2023;
4. Rundveestaat 2017;
5. Het concept-raadsbesluit.

Aalten, 14 november 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

[REDACTED]
secretaris/algemeen directeur

[REDACTED]
burgemeester

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 november 2023;

gelet op het bepaalde in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht

BESLUIT

1. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan en toestaan van een toename van de stikstofdepositie op de locatie [REDACTED] te [REDACTED] overeenkomstig de op 5 augustus 2022 ingediende aanvraag om een omgevingsvergunning;
2. te bepalen dat de onder 1 bedoelde ontwerpverklaring kan worden aangemerkt als definitieve verklaring van geen bedenkingen wanneer er gedurende de termijn van de ter inzage legging geen zienswijzen worden ingediend omtrent de aanvraag;
3. geen separaat exploitatieplan voor het onder 1 bedoelde project vast te stellen.

AALTEN, 19 december 2023

De Raad voornoemd,



De

