

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 13

Voorstel tot afgifte van een 'definitieve' verklaring van geen bedenkingen voor de bouw van een werktuigenberging en geluidsmuur op de locatie Lichtenvoordsestraatweg 91 te Aalten.

AAN DE RAAD

Samenvatting

Voor de locatie Lichtenvoordsestraatweg 91 te Aalten is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de bouw van een werktuigenberging en een geluidsmuur. Deze bouw wordt voor rekening en risico van de Coöperatieve Werktuigenvereniging Barlo (hierna te noemen CWV Barlo) gerealiseerd. Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2015' van de gemeente Aalten.

Bij uitspraak van 10 januari 2018 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State twee plandelen van de bedrijfsbestemming, waarop de CWV Barlo is gevestigd, vernietigd. Voor die plandelen wordt teruggevallen op het bestemmingsplan 'Buitengebied Aalten 2004'. De bebouwing wordt gedeeltelijk gerealiseerd op dit vernietigde plandeel.

De directie van de CWV Barlo heeft (als vervolg op deze uitspraak en om aan de daarbij gesignaleerde gebreken tegemoet te komen) een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend, inclusief de daarbij behorende bijlagen, waaronder een ruimtelijke onderbouwing.

De conclusie is dat het woon- en leefklimaat van (burger)woning van de indiener van de zienswijze als gevolg van de nieuwbouw van de berging en de geluidsmuur (door de afschermdende en geluidwerende functie) in zijn algemeenheid aantoonbaar verbetert ten opzichte van de huidige bedrijfssituatie. In die situatie worden de voertuigen namelijk deels in de open lucht gestald en wordt het geluid als gevolg van de vervoersbewegingen aanzienlijk minder tegen gehouden door een geluidwerende voorziening. Feit is wel dat de bedrijfsbebouwing dichter bij de woning wordt gebouwd, dan de thans bestaande bebouwing.

Als gevolg van de vernietiging van de plandelen door de Raad van State kan een omgevingsvergunning niet zonder meer kan worden verleend. Daarvoor dient een uitgebreide procedure voor de afgifte van een omgevingsvergunning te worden gevolgd. Daarvoor heeft uw gemeenteraad op 15 oktober 2019 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Tegen het ontwerp van het besluit (van de omgevingsvergunning) is een zienswijze ingebracht. Het proces rond de omgevingsvergunning kan slechts worden vervolgd als door uw raad een 'definitieve' verklaring van geen bedenkingen is afgegeven. Uw raad dient ook de belangen van de indiener van de zienswijze te wegen.

Inleiding

Voor de locatie Lichtenvoordsestraatweg 91 te Aalten is verzocht om een omgevingsvergunning voor de bouw van een werktuigenberging en een geluidsmuur. Op dit perceel wordt het bedrijf door CWV Barlo uitgeoefend (agrarisch loonwerk en grondverzet).

In het bestemmingsplan Landelijk gebied 2015 was reeds de planologische ruimte voor de (thans aangevraagde) bedrijfsuitbreiding opgenomen, doch deze regeling heeft uiteindelijk de eindstreep niet in zijn geheel gehaald. De toegestane omvang van de bebouwing in m² is op zich in bestemmingsplan in stand gebleven; slechts uit de verbeelding zijn twee plandelen gesneden.

Een belangrijk punt van kritiek van de Raad van State heeft betrekking op het feit dat de situering van de werktuigenberging onvoldoende is verankerd in het bestemmingsplan (bv. door opname van een bouwvlak in samenhang met een kwalitatieve verplichting).

Om die reden heeft CWV Barlo thans een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend, waaruit de situering van de werktuigenberging nadrukkelijk blijkt. Bij de aanvraag is verder een ruimtelijke onderbouwing gevoegd, inclusief de noodzakelijke omgevingsonderzoeken. Er is een nieuw akoestisch onderzoek uitgevoerd.

De aanvraag om omgevingsvergunning heeft, met de bijbehorende stukken, met ingang van 30 oktober 2019, gedurende een termijn van zes weken ter visie gelegen.

Binnen de gestelde termijn is een zienswijze ingediend. Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dienen deze zienswijze ter kennis te worden gebracht van het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven, in casu uw gemeenteraad. U dient vervolgens te beoordelen of u de verklaring van geen bedenkingen wenst af te geven, ondanks dat het feit dat er een zienswijzen is ingediend.

Wij hebben de zienswijze beoordeeld. In de bij dit voorstel behorende zienswijzennota is een samenvatting van de ingediende reactie opgenomen en een beoordeling door het college gegeven. Wij stellen u voor hiermee in te stemmen en een 'definitieve' verklaring van geen bedenkingen voor dit project af te geven.

Wij blijven samengevat van oordeel dat de vergunning kan worden verleend, omdat:

1. sprake is van een bestaand en gebiedsgebonden bedrijf;
2. in de toekomstige situatie een goed woon- en leefklimaat in de woning van de indiener van de zienswijze kan worden gegarandeerd, zulks in relatie tot de reeds vergunde bedrijfsmatige (loonwerk- en grondverzet) activiteiten; deze conclusie blijkt uit de in 2018 uitgevoerde (nieuwe) akoestische rapportage;
3. sprake is van een compacte en doelmatige opzet van de bedrijfsbebouwing, waardoor geen afbreuk wordt gedaan aan de gebiedskwaliteiten ter plaatse;
4. in deze nieuwe aanvraag in zijn geheel tegemoet wordt gekomen aan de door de Raad van State bij uitspraak van 10 januari 2018 gesignaleerde gebreken (situering bedrijfsgebouw en nadere bestuurlijke afweging ten aanzien van de toe te stane geluidsbelasting voor de omliggende woningen).

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Het verzoek past binnen het beleid/de uitgangspunten, zoals in het kader van het bestemmingsplan voor het 'Landelijk Gebied 2015' vastgelegd.

Ook de Provinciale Omgevingsverordening Gelderland is van belang. Het verzoek is niet strijdig met het provinciaal beleid.

De stukken zijn ter beoordeling voorgelegd aan de provincie Gelderland en het waterschap Rijn en IJssel. De provincie heeft binnen de gestelde termijn geen reactie ingediend. Het waterschap heeft aangegeven dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van op- of aanmerkingen.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Het gaat in dit geval om concreet project dat in een aanvraag om omgevingsvergunning verder is uitgewerkt. Wij verwijzen u naar de aanvraag met de daarbij behorende bijlagen, inclusief ruimtelijke onderbouwing met de daarbij behorende omgevingsonderzoeken.

Alternatieve beleidskeuzes

Besloten kan worden geen 'definitieve' verklaring van geen bedenkingen af te geven. In dat geval kan het proces tot afgifte van de omgevingsvergunning niet worden vervolgd. In dat geval moet de aanvraag worden geweigerd, omdat er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan

Financiële consequenties

Het plan heeft voor de gemeente geen financiële consequenties. Het project wordt voor rekening en risico van de aanvrager gerealiseerd.

Participatie en Communicatie

De kennisgeving rond dit projectplan is toegezonden aan het Waterschap Rijn en IJssel en het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland.

De aanvraag om omgevingsvergunning is op de voorgeschreven wijze gepubliceerd. Er is een zienswijze ingekomen.

Alle stukken zijn digitaal raadpleegbaar, onder meer via de gemeentelijke website en via www.ruimtelijkeplannen.nl

Vervolgstappen inclusief tijdpad

Na afgifte van de 'definitieve' verklaring van geen bedenkingen door uw raad wordt de omgevingsvergunning verleend door ons college. Tegen dat besluit is beroep mogelijk bij de Rechtbank Gelderland. Vervolgens staat hoger beroep open bij de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak.

Bijlagen

1. Aanvraag om omgevingsvergunning, met bijlagen (inclusief de ruimtelijke onderbouwing);
2. De ingediende zienswijze en de zienswijzennota;
3. Het ontwerp van het raadsbesluit.

Aalten, 28 april 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 april 2020;

gelet op het bepaalde in artikel 2:27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto artikel 6.2 van het Besluit omgevingsrecht;

B E S L U I T

1. een 'definitieve' verklaring van geen bedenkingen, zoals bedoeld in artikel 2:27 van de Wet algemene omgevingsrecht, af te geven voor de bouw van een werktuigenberging en geluidsmuur op het perceel Lichtenvoordsestraatweg 91 te Aalten, overeenkomstig de op 29 april 2019 door CWV Barlo ingediende aanvraag om omgevingsvergunning;
2. in te stemmen met de bij dit besluit behorende zienswijzennota;
3. geen separaat exploitatieplan voor het onder 1 bedoelde project vast te stellen.

AALTEN, 16 juni 2020

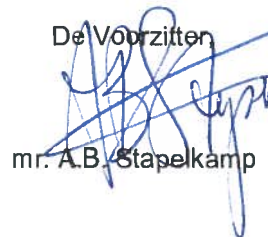
De Raad voornoemd,

De Griffier,



M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter



mr. A.B. Stapelkamp