

Ruimtelijke onderbouwing

"Lichtenvoordsestraatweg 68 Aalten"

24 november 2017

NL.IMRO.XXXX.XXXXXXXXXX-XXXX

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding	1
1.2 Plangebied	1
1.3 Geldende bestemmingsplannen	2

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Huidige situatie	3
----------------------	---

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

3.1 Toekomstige bedrijfsopzet	4
-------------------------------	---

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid	7
4.2 Provinciaal beleid	8
4.3 Regionaal beleid	9
4.4 Gemeentelijk beleid	10

Hoofdstuk 5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Bedrijven en milieuzonering uitgangspunten	12
5.2 Akoestiek	12
5.3 Bedrijven en geurhinder	13
5.4 Bodem	14
5.5 Externe veiligheid	15
5.6 Flora en Fauna	15
5.7 Luchtkwaliteit	15
5.8 Water	16
5.9 Archeologie en cultuurhistorie	18
5.10 Parkeren	18

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid	19
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19

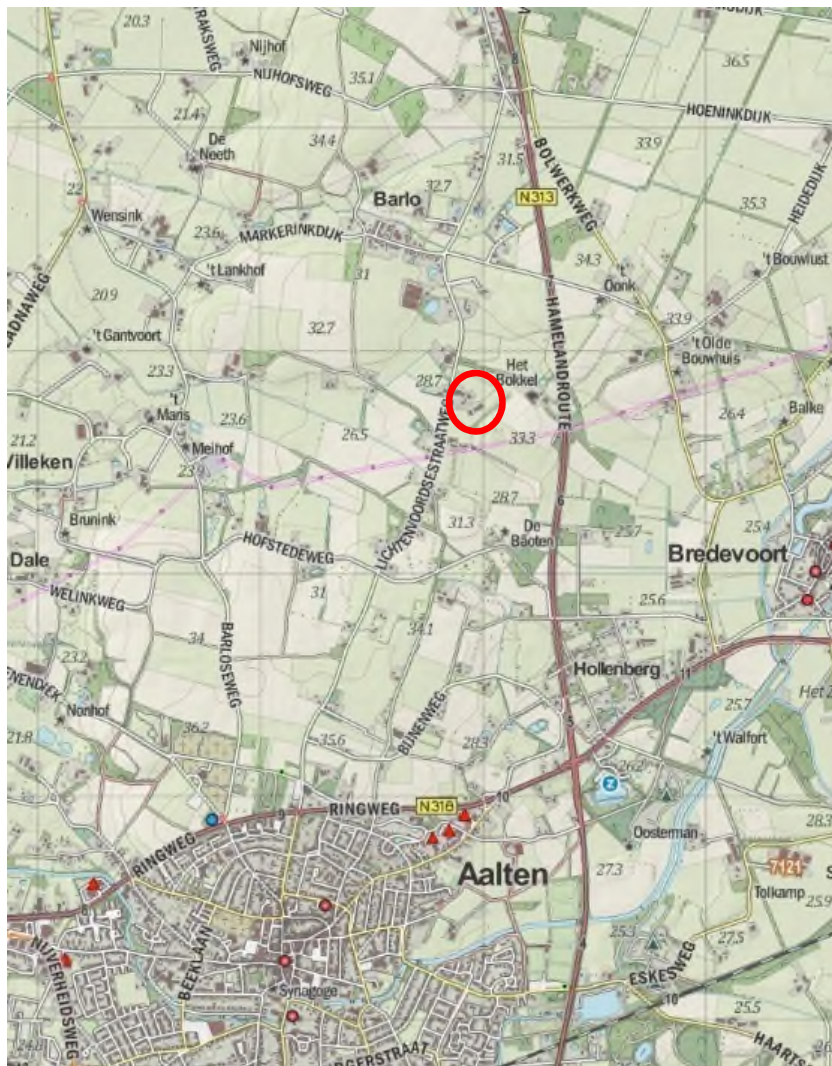
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer heeft op de locatie Lichtenvoordsestraatweg 68 te Aalten een veehouderijbedrijf met rundvee en varkens. De wens is de varkenstak om te schakelen naar biologisch, waarbij er een onderkelderde buitenuitloop gerealiseerd moet worden. Aangezien de locatie een agrarisch bouwvlak heeft met de aanduiding 'intensieve veehouderij', kan aan het initiatief alleen worden meegewerkt middels een buitenplanse afwijking (projectbesluit). De reden hiervan is dat de Raad van State de plandelen van het bestemmingsplan Landelijk gebied 2015 met de aanduiding 'intensieve veehouderij' heeft geschorst. Het bouwplan past verder binnen het bestemmingsplan en de verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Aalten ten noorden van Aalten.



Figuur 1: De locatie op de Topografische Kaart van Nederland aangegeven met het rode kader
(Bron: Kadviewer)

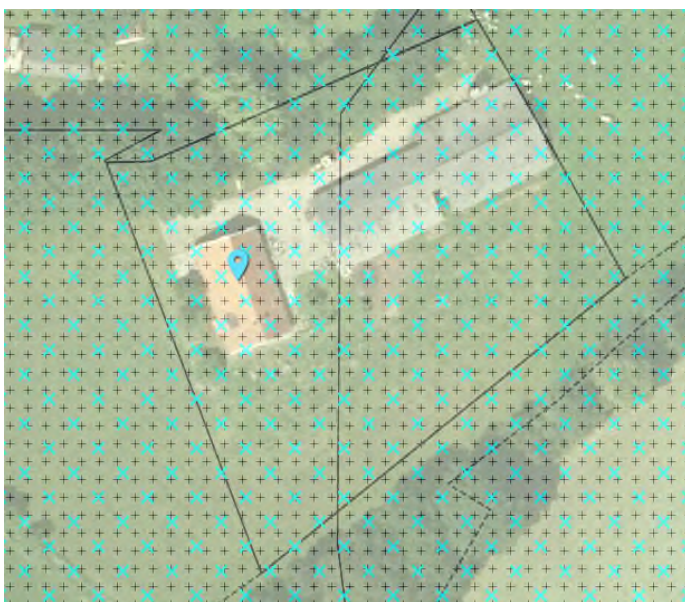


Figuur 2: Luchtfoto locatie (rode marker)

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Het plangebied betreft de percelen kadastraal bekend gemeente Aalten, sectie O, nummer 296. Voor het plangebied geldt op dit moment het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 2015', vastgesteld door de gemeenteraad op 21 maart 2017. De locatie is hierin bestemd als 'Agrarisch met waarden' met een agrarisch bouwvlak. De locatie heeft tevens de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'.

De voorzieningenrechter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 14 september 2016 delen van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015 bij wijze van voorlopige voorziening geschorst. Deze voorlopige voorziening heeft in het bijzonder betrekking op de plandelen met de aanduiding en 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch – ontwikkelingslocatie intensieve veehouderij' en heeft dus ook betrekking op de locatie Lichtenvoordsestraatweg 68. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 3: Uitsnede huidig bestemmingsplan

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Aalten, ten noorden van de kern Aalten. Het gebied maakt onderdeel uit van de landschapszone 'de rand van het Oost-Nederlands Plateau rond Barlo'. De omgeving kenmerkt zich door essen en houtwallen. Veel perceelgrenzen zijn aangeplant met singels of hagen. Het is een agrarisch gebied.

Op de locatie staat een woning en een tweetal schuren met daarom heen agrarische gronden. Op onderstaande afbeelding (figuur 4) is de huidige situering weergegeven.



Figuur 4: Luchtfoto bestaande situatie (bron: provincie Gelderland)

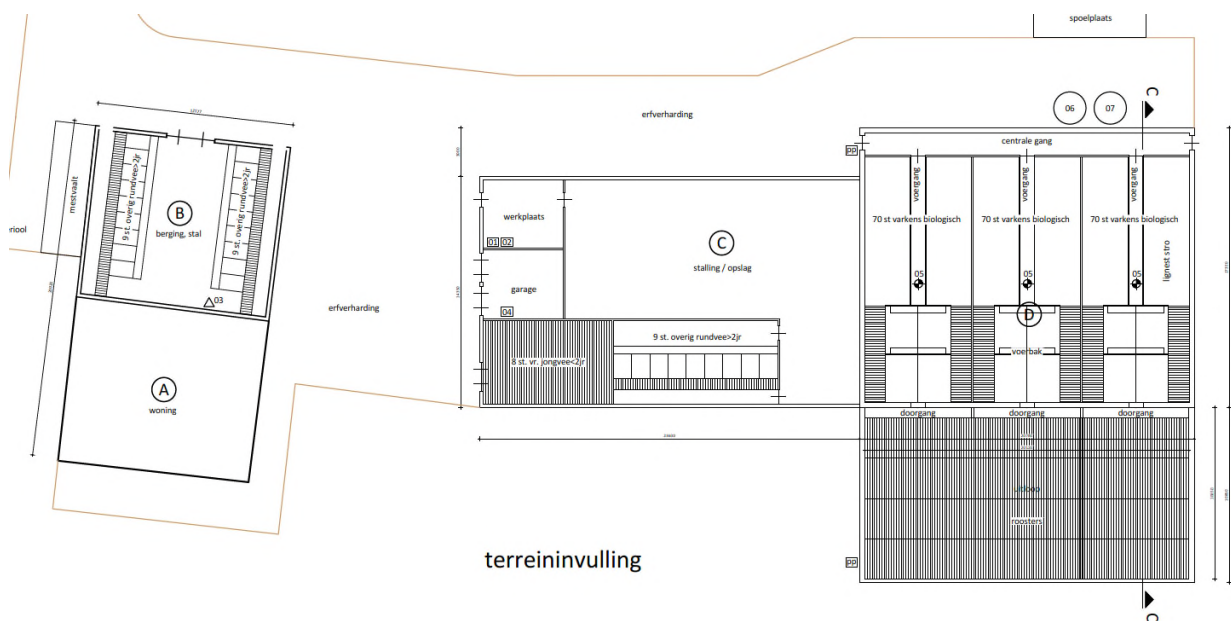
De woning van initiatiefnemer is aangegeven met nummer 1. In het achterhuis staat rundvee. Gebouw 2 wordt gebruikt voor huisvesting van rundvee en als berging. Gebouw 3 is de varkensstal.

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt het plan beschreven en wordt ingegaan op de ruimtelijke aanvaardbaarheid en de landschappelijke inpassing van het project.

3.1 Toekomstige bedrijfsopzet

Initiatiefnemer wil in de nieuwe situatie vleesvarkens gaan houden volgens de biologische productiemethode. Naast een interne verbouw van de varkensstallen, is een buitenuitloop een voorwaarde. Er wordt direct aansluitend aan de stal een onderkelderde uitloop gerealiseerd. Het aantal te houden dieren wordt verlaagd naar 210 vleesvarkens. De overige gebouwen blijven ongewijzigd.



Figuur 5: Voorgenomen bedrijfsopzet (niet noordgericht)

De ontsluiting van het erf blijft ongewijzigd in vergelijking tot de bestaande situatie.

Landschappelijke inpassing

In het kader van de ontwikkeling aan de Lichtenvoordsestraatweg 68 is gekeken naar het Landschapsontwikkelingsplan (LOP). De locatie ligt in het deelgebied 't Klooster, Schaarsheide en Barlo. Binnen dit landschapsensemble ligt de locatie in de zone 'rand van het Oost-Nederlands Plateau rond Barlo'. Hier is het motto: behoud de openheid van de bolle es en accentueer dit door de randen te beplanten of juist de weides in de plateauranden te beplanten met hagen en houtwallen.

Analyse locatie

Al op de topografische kaart van 1885 staat de locatie met bebouwing weergegeven, gelegen aan de westzijde van een es. De groenstructuren langs de perceelgrenzen zijn op deze kaart goed te zien.



Figuur 6. Kaart 1885 (bron: www.topotijdreis.nl)



Figuur 7. Kaart 2015

De es ten oosten van de locatie is als zodanig nog steeds goed herkenbaar in het landschap en zorgt voor openheid. Rondom de planlocatie wordende perceelgrenzen nog steeds gekenmerkt door groenstructuren. Dit beeld is het gewenste beeld volgens het LOP.

Wanneer ingezoomd wordt op de planlocatie en de omliggende gronden, dan is de gehele locatie groen omzoomd. De gronden zijn in gebruik als grasland voor het rundvee van initiatiefnemer. Ten noorden van

de toegangsweg ligt een houtsingel die doorloopt tot na de stallen. Daarnaast zijn alle perceelgrenzen rondom de weilanden voorzien van streekeigen beplanting. De houtsingel, die zuidoostelijk loopt, heeft in het bestemmingsplan de functieaanduiding 'houtsingel'. Instandhouding is daarmee verzekerd.



Figuur 8. Groenstructuren Lichtenvoordsestraatweg 68

Bij een ruimtelijke procedure waarbij extra bebouwing mogelijk wordt gemaakt speelt landschappelijke inpassing een grote rol. In onderhavige situatie wordt er een buitenuitloop voor het houden van varkens volgens de biologische productiemethode gerealiseerd. Dit betreft geen gebouw wat goed zichtbaar is in het landschap. Het ruimtelijk of landschappelijk effect is zeer minimaal. Daarnaast volgt uit de landschappelijke analyse dat de locatie reeds voldoet aan de wensen die uit het LOP volgen. Tevens is meer groen niet goed mogelijk aangezien alle perceelgrenzen reeds beplant zijn en de omliggende gronden als weiland in gebruik zijn en blijven.

De locatie ligt niet in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of de Groene Ontwikkelzone (GO).

Geconcludeerd wordt dat de locatie reeds goed landschappelijk ingepast is.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante beleidskader voor dit voorliggende plan.

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie

De kaders van het rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I & M is vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte en heeft als credo “Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig”. De SVIR omvat drie hoofdoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. Concurrerend

Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;

2. Bereikbaar

Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;

3. Leefbaar en veilig

Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Hiermee wordt de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies. De nationale belangen hebben onder andere betrekking op bijvoorbeeld ruimte voor waterveiligheid, behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur.

Relatie met het plangebied

Met het realiseren van een onderkelderde buitenuitloop voor biologische vleesvarkens in het plangebied zijn niet direct nationale belangen in het geding. Hierdoor is geen sprake van een rijksverantwoordelijkheid en hebben gemeente en provincie de eerste verantwoordelijkheid om de ruimtelijke aspecten in goede banen te leiden.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming van de in de SVIR genoemde nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. In het Barro worden de kaderstellende uitspraken uit de SVIR bevestigd. Doel van het Barro is om onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken, danwel te beschermen.

Relatie met het plangebied

Met de voorliggende ontwikkeling zijn de onderwerpen uit het Barro niet in het geding.

Waterbeleid

Een ander belangrijk onderwerp in het rijksbeleid is duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water, die sinds 2000 van kracht is, speelt hierbij een belangrijke rol. De richtlijn moet er immers voor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is. Dit betekent dat de rijksoverheid streeft naar een watersysteem dat zoveel mogelijk de natuurlijke situatie (zonder ingrepen van de mens) benadert. Het streven is onder andere gericht op het behouden en vergroten van de ruimte voor water, waar mogelijk vasthouden van water en verbetering van de waterkwaliteit. De waterbeheerders spelen hierbij een belangrijke rol. In de ruimtelijke plannen

wordt een waterparagraaf opgenomen. In hoofdstuk 5 wordt hier nader op ingegaan.

Milieuwetgeving

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteit, Wet op de archeologische monumentenzorg, de Wet Natuurbescherming, Besluit externe veiligheid, Wet geluidhinder, etc. Op deze aspecten zal in hoofdstuk 5 nader worden ingegaan.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Op 12 juli 2016 hebben de Provinciale Staten de Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsvisie Gelderland is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan.

De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. Een duurzame economische structuur;
2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

1. Duurzame economische structuurversterking

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om krachtige en innovatieve bedrijven enerzijds en een kwalitatief goed aanbod aan werklocaties, woonlocaties en arbeidspotentieel anderzijds. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten, niet alleen door innovatie, maar ook door een duurzame versterking van de ruimtelijke economische structuur. Na de internationale economische recessie wordt de komende jaren weer economische groei verwacht. Huidige trends en ontwikkelingen, zoals toenemende schaarste aan grondstoffen en technologische ontwikkelingen, vergen een andere aanpak bij de versterking van de economie.

2. Borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van natuur, een gezonde en veilige leefomgeving en een robuust bodem- en watersysteem. De provincie zet daarom in op het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland. Om duurzame economische structuur aan te houden zijn ruimtelijk ontwikkelingen noodzakelijk. Bij ruimtelijke initiatieven is de uitdaging de match te maken tussen de kwaliteiten van het betreffende initiatief en de kwaliteiten van de plek of het gebied waar het initiatief speelt. De Gelderse Ladder voor duurzaam ruimtegebruik wordt gebruikt als afwegingskader voor de vestigingsplek van stedelijke ontwikkelingen.

Vitaal platteland

Voor een vitaal platteland is het streven om gebruik te maken van de kansen die zich aandienen en voortkomen uit de bijzondere kwaliteiten van elk gebied. De provincie ondersteunt de regio's om hun eigen kracht te benutten bij het inspelen op veranderingen. Voor een vitaal platteland is van groot belang het borgen van de kwaliteit van natuur en landschap, het groene kapitaal van Gelderland. De ruimtelijke kwaliteit in de Achterhoek wordt bepaald door de landschappelijke kwaliteit en de cultuurhistorie in combinatie met verbetering van de leefbaarheid, de sociale cohesie op het platteland, de werkgelegenheid en het economisch bruto product van het platteland. Ontwikkelingen of nieuwe functies in het landschap kunnen positief bijdragen aan de kwaliteit en de aantrekkelijkheid van het Achterhoeks landschap. Dat vraagt wel om een 'ja, mits'-benadering, met name in met name in landschappen van nationaal en/of provinciaal belang en in het Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone.

Relatie tot het plangebied

De visie is zorgvuldig met landschap om te gaan en kwaliteit te behouden. De ontwikkeling is in overeenstemming met deze visie.

Omgevingsverordening Gelderland

In de omgevingsverordening staan de afspraken en regels om de opgaven uit de Omgevingsvisie te realiseren. Voor de ontwikkeling aan de Lichtenvoordsestraatweg 68 zijn de thema's natuur en landschap van belang.

Natuur

Relevant voor de onderhavige ontwikkeling is dat het plangebied niet ligt in een Groene Ontwikkelingszone (GO) of het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Er hoeft daardoor bij ontwikkelingen niet getoetst te worden of de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, aangetast worden.

Relatie tot het plangebied

In verband met de realisatie van de onderkelderde uitloop is geen natuurcompensatie vereist.

Landschap

Op basis van de Omgevingsverordening mogen binnen de grenzen van het Nationaal Landschap de Kernkwaliteiten hiervan niet worden aangetast. Voor het Nationaal Landschap Winterswijk gelden de volgende kernkwaliteiten:

- kleinschalig, organisch gegroeid halfopen landschap met afwisseling van bosjes, houtwallen, landbouwgrond, lanen, beken, boerderijen;
- rijk aan microreliëf (steilranden, essen en eenmansessen), een duidelijke terrasrand (westzijde); meanderende beken in smalle dalen als doorgaande structuren, met natuurlijke begroeiing (elzen en essen) in halfopen landschap; fraaie, open essen en bijzondere broekgebieden.

Relatie tot het plangebied

Het plangebied ligt binnen het Nationaal Landschap Winterswijk. De locatie is reeds landschappelijk goed ingepast. Hierdoor sluit het plan goed aan op de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling past in de Omgevingsverordening Gelderland.

4.3 Regionaal beleid

Regionale structuurvisie Achterhoek 2012

De 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' is door de gemeenteraden in april/mei 2012 vastgesteld. De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. In de actualisatie is zijn de laatste economische en maatschappelijk ontwikkelingen verwerkt, zoals: bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening en de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied.

Deze ontwikkelingen zullen o.a. gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt en hebben ruimtelijk consequenties. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid met als doel dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om te wonen en te recreëren.

Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie: samenwerking op volkshuisvesting, bedrijfsvestigingen en functieveranderingsbeleid; bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal; balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap; innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening; ruimtelijk wordt de 'ja, mits' benadering leidend.

Deze visie is geen blauwdruk voor hoe het allemaal zou moeten. Respect voor het Achterhoekse landschap staat voorop, maar het ruimtelijk beleid mag innovatieve en duurzame ontwikkelingen niet in de weg staan. Van belang is om flexibel te blijven.

Relatie tot het plangebied

Op basis van ruimtelijk beleid is het realiseren van een onderkelderde buitenuitloop voor biologische vleesvarkens mogelijk. De locatie kent reeds een goede landschappelijke inpassing en er wordt respectvol omgegaan met het Aaltense landschap.

Waterbeheerplan 2016-2021

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2016-2021 haar nieuwe beleid vermeld.

Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is per 20 november 2015 in werking getreden.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, water-keten en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

Relatie tot het plangebied

Voor de ontwikkeling is een watertoets opgesteld. Zie hoofdstuk 5.

4.4 Gemeentelijk beleid

Landschapsontwikkelingsplan

Op 20 november 2007 heeft de gemeenteraad het landschapsontwikkelingsplan (LOP) 'Nieuwe noabers, vernieuwend landschap' vastgesteld. Het LOP moet gezien worden als een ideeën- en inspiratieboek voor de ontwikkeling en beheer van het landschap. Naast natuur en landschap geeft het LOP ook concrete voorbeelden voor recreatieve ontsluiting en functieverandering van het landelijk gebied. In het LOP worden negen landschapsensembles onderscheiden. In hoofdstuk 3.1 is reeds ingegaan op de locatie in relatie tot het LOP.

Relatie met het plangebied

Het plan houdt rekening met de specifieke landschappelijke waarden van de locatie.

Bestemmingsplan Landelijk gebied 2015

Het bestemmingsplan Landelijk gebied 2015 vormt een belangrijk toetsingskader voor de ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Aalten. Het perceel kent een agrarische bestemming (agrarisch met warden) met een bouwvlak en de dubbelbestemming waarde-archeologie hoge verwachting en de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en specifieke vorm van agrarisch met waarden – hoogteverschillen'.

De voorzieningenrechter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 14 september 2016 delen van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015 bij wijze van voorlopige voorziening geschorst. Deze voorlopige voorziening heeft in het bijzonder betrekking op de plandelen met de aanduiding en 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch – ontwikkelingslocatie intensieve veehouderij' en heeft dus ook betrekking op de locatie Lichtenvoordsestraatweg 68.

Relatie met het plangebied

De aangevraagde vergunning voor het realiseren van een onderkelderde buitenuitloop voor biologische vleesvarkens is niet in strijd met het geldende bestemmingsplan. Echter, aangezien de planlocatie valt onder de geschorste plandelen kan er alleen worden meegewerkt aan het plan indien:

- de in het bestemmingsplan landelijk gebied 2015 opgenomen referentiesituatie wordt gerespecteerd;
- het verzoek past binnen het beleid/de uitgangspunten, zoals die in het vastgestelde bestemmingsplan landelijk gebied 2015 zijn opgenomen.

De referentiesituatie is de verleende Natuurbeschermingswetvergunning (thans vergunning Wet Natuurbescherming) d.d. 8 september 2015. Vergund is onderstaande situatie:

diercategorie	RAV	aantal dieren	NH3/dier	NH3 totaal
overig rundvee	A 7.100	27	6,20	167,4
vrouwelijk jongvee	A 3.100	8	4,40	35,2
Vleesvarkens	D 3.100 + D 4.1*	291	2,13	619,8
				822,4

De nieuwe situatie wordt als volgt:

diercategorie	RAV	aantal dieren	NH3/dier	NH3 totaal
overig rundvee	A 7.100	27	6,20	167,4
vrouwelijk jongvee	A 3.100	8	4,40	35,2
Vleesvarkens	D 3.100 + D 4.1*	210	2,13	447,3
				649,9

* D 4.1 = Drijvende ballen, 29% ammoniakreductie

- ➔ de referentiesituatie wordt gerespecteerd. Er is zelfs een afname van de ammoniakemissie en de – depositie. Voor de nieuwe situatie is reeds een PAS-melding geaccepteerd door de provincie Gelderland in het kader van de Wet natuurbescherming.

Verder voldoet het plan aan de regels uit het bestemmingsplan en ligt de onderkelderde uitloop binnen het bouwvlak. Er is geen archeologisch onderzoek nodig.

Hoofdstuk 5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Bedrijven en milieuzonering uitgangspunten

De VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen. Die ontwikkelingen hebben bijvoorbeeld betrekking op nieuwe woningen in de omgeving van bedrijven of op nieuwe bedrijvigheid in de omgeving van woningen. De in de VNG-publicatie genoemde richtafstanden zijn afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden (rustige woonwijk en rustig buitengebied). Overigens gaan wettelijke afstanden voor de richtafstanden uit de VNG-publicatie.

Wanneer uit de beoordeling aan de richtafstanden blijkt dat een ontwikkeling niet mogelijk is, kan onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting uitwijzen dat kleinere afstanden dan de richtafstanden mogelijk zijn. Op dat moment is een afweging aan de orde over de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Relatie met het plangebied

Er wordt alleen een onderkelderde buitenuitloop gerealiseerd, geen dierenverblijf. De afstanden tot omliggende locaties blijft daarmee ongewijzigd.

5.2 Akoestiek

In de Wet geluidhinder (Wgh) staat dat voor een bestemmingsplan inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere gevoelige bestemmingen.

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden dient te worden: wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. In deze paragraaf wordt onderzoek gedaan naar de akoestische situatie op de planlocatie als gevolg van wegverkeerslawaai. Gezien de ligging van de planlocatie op grote afstand van een spoorlijn en een industrieterrein, kunnen de aspecten railverkeerslawaai en industrielawaai als niet relevant worden beschouwd.

Wegverkeerslawaai

Het aantal verkeersbewegingen zal niet toe nemen maar eerder dalen in de nieuwe situatie. Er zijn minder dieren op de locatie en doordat biologische vleesvarkens minder snel groeien dan gangbare vleesvarkens, zullen er minder verkeersbewegingen zijn.

Relatie met het plangebied

Het aspect Akoestiek levert geen belemmeringen op voor de voorgenomen ontwikkelingen.

5.3 Bedrijven en geurhinder

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Activiteitenbesluit;

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen. Een vergunning is nodig bij het houden van meer dan 1.200 vleesrunders, 2.000 schapen/geiten, 3.750 gespeende biggen, 200 stuks melkrundvee (exclusief vrouwelijk jongvee), 340 stuks melkrundvee (inclusief vrouwelijk jongvee), 100 paarden/pony's (exclusief dieren in opfok), 50 overige landbouwhuisdieren, 750 zeugen, 2.000 vleesvarkens, 40.000 stuks pluimvee of 0 pelsdieren.

De Wgv maakt onderscheid tussen twee situaties:

- diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld;
- diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld.

Dit leidt tot twee verschillende manieren van beoordelen (zie onderstaand kader).

diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld
▪ de vergunde dieraantallen en diersoorten zijn om te rekenen naar de totale geuremissie van een bedrijf ▪ deze berekende emissie kun je invoeren in een verspreidingsmodel (computerprogramma) ▪ het verspreidingsmodel berekent de geurbelasting (concentraties) die een bedrijf veroorzaakt in de omgeving ▪ deze geurbelasting vergelijk je met de ter plaatse geldende geurnormen: - 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom - 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom ▪ geurgevoelig object: woning of ander gebouw bestemd voor langdurig menselijk verblijf ▪ varkens, kippen, vleeskalveren en vleesstieren zijn voorbeelden van dieren met een bekende geuremissie
diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld
▪ voor deze diercategorieën gelden vaste afstanden, berekeningen zijn verder niet nodig ▪ deze afstanden moet een veehouderij minimaal in acht nemen: - 100 meter voor geurgevoelige objecten woningen in de bebouwde kom - 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom ▪ melkkoeien en paarden zijn voorbeelden van dieren met een niet bekende geuremissie

Een bijzondere regeling geldt voor woningbouw op of na 19 maart 2000 op een kavel:

- die op dat tijdstip in gebruik was als veehouderij;
- of in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij;

- of in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij.

Volgens artikel 14 lid 2 Wgv geldt onder bepaalde voorwaarden dan enkel een minimaal aan te houden afstand tot andere veehouderijen. Deze afstand is 50 meter voor een woning buiten de bebouwde kom en 100 meter voor een woning binnen de bebouwde kom. Verdere berekeningen kunnen in dat geval achterwege blijven.

Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen.

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

Onderstaand de milieu-vergunde situatie en de aangevraagde situatie.

Vergund 19-6-1985

diercategorie	RAV	aantal dieren	geur/dier	geur totaal
melkvee (grupstal)	A 1.1	18	0	0
vrouwelijk jongvee	A 3.100	15	0	0
overig rundvee	A 7.100	6	0	0
Vleesvarkens	D 3.100	360	23	8280
				8280

Nieuwe situatie

diercategorie	RAV	aantal dieren	geur/dier	geur totaal
overig rundvee	A 7.100	27	0	0
vrouwelijk jongvee	A 3.100	8	0	0
Vleesvarkens	D 3.100 + D 4.1*	210	23	4830
				4830

Relatie met het plangebied

Op de locatie wijzigt alleen de varkenstak, de rundveetak blijft ongewijzigd. Voor varkens gelden geuremissiefactoren. Aangezien het aantal vleesvarkens in de aangevraagde situatie afneemt ten opzichte van de vergunde situatie en de geuremissie ook daalt, is een geuronderzoek niet nodig.

Het aspect Geur levert geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen.

5.4 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening moet bij een bestemmingsplanprocedure in beginsel worden getoetst of de bodemkwaliteit de voorgenomen ontwikkeling in de weg staat. Wanneer op betreffende perceeldelen geen (ernstige) bodemverontreiniging wordt verwacht, mag worden aangenomen dat er geen belemmeringen zijn voor het initiatief. In dat geval is bodemonderzoek in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet noodzakelijk.

Relatie met het plangebied

Voor de realisatie van een mestkelder of een buitenuitloop is geen bodemonderzoek nodig. Het onderdeel 'bodem' levert geen belemmeringen op voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.5 Externe veiligheid

De ontwikkeling op de planlocatie betreft de realisatie van een onderkelderde buitenuitloop voor biologisch varkens. Deze ontwikkeling hoeft niet getoetst te worden aan het aspect 'externe veiligheid'. Daarnaast ligt de locatie buiten het invloedsgebied van installaties of transport met gevaarlijke stoffen.

Relatie met het plangebied

Op basis van de beschikbare informatie kan op dit moment geconcludeerd worden dat externe veiligheid geen belemmeringen oplevert voor de realisering van het initiatief. De gewenste activiteiten op de planlocatie leveren daarnaast geen extra risico op voor de nabijgelegen gevoelige objecten.

5.6 Flora en Fauna

Het plangebied bestaat uit een boerderij, enkele stallen siertuin, weiland en erfverharding. Op de plek waar de buitenuitloop wordt gerealiseerd geldt dat de inrichting en het gevoerde beheer (intensief beheerd grasland) dit deel van het plangebied tot een weinig geschikt leefgebied maakt voor beschermde flora- en faunasoorten. Mogelijk behoort het plangebied tot het functionele leefgebied van sommige algemene- en weinig kritische grondgebonden zoogdieren-, amfibieën-, vleermuizen- en vogelsoorten. De grondgebonden zoogdieren- en amfibieënsoorten benutten de buitenruimte mogelijk als foerageergebied, maar bezetten er geen vaste rust- of voortplantingslocaties. Deze soorten staan vermeld in tabel 1 van de Ff-wet; voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden, verwonden en verstoren' als gevolg van activiteiten in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling. In het kader van de algemene zorgplicht worden geen nadere maatregelen voorgesteld.

Relatie met het plangebied

Het plangebied ligt niet in de GNN/EHS of beschermd natuurgebied. De invloedsfeer van de voorgenomen activiteit is lokaal en heeft geen negatief effect op beschermde gebieden erbuiten. De instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied en de kernkwaliteiten van de GNN worden door de voorgenomen activiteit niet aangetast. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing of natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden.

5.7 Luchtkwaliteit

De milieukwaliteitseisen omtrent luchtkwaliteit zijn verankerd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Nieuwe ontwikkelingen mogen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarde die voor een aantal verontreinigende stoffen in de wet is gesteld. Hierbij zijn twee sporen te onderscheiden: het creëren van bestemmingen die potentieel bijdragen aan de (verslechtering van de) luchtkwaliteit en het creëren van bestemmingen die gevoelig zijn voor (een slechte) luchtkwaliteit. Als aannemelijk is dat aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormt luchtkwaliteit geen belemmering om een bestemmingsplan vast te stellen. Deze voorwaarden zijn:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging;
- het project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Vergund 19-6-1985

diercategorie	RAV	aantal dieren	NH3/dier	fijnstof/dier	fijnstof totaal
melkvee (grup)	A 1.1	18	5,70	81	1458
vrouwelijk jongvee	A 3.100	15	4,40	38	570
overig rundvee	A 7.100	6	6,20	170	1020
Vleesvarkens	D 3.100	360	3,00	153	55080
					58128

Nieuwe situatie

diercategorie	RAV	aantal dieren	fijnstof/dier	fijnstof totaal
overig rundvee	A 7.100	27	170	4590
vrouwelijk jongvee	A 3.100	8	38	304
Vleesvarkens	D 3.100 + D 4.1*	210	153	32130
				37024

Door de omschakeling naar de biologische productiemethode worden er minder varkens gehouden en is de emissie van fijnstof lager. Aangezien het emissiepunt op dezelfde plek blijft, zal de concentratie fijnstof ter hoogte van gevoelige objecten lager zijn.

Dit betekent dat er geen verslechtering van de luchtkwaliteit aan de orde is. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Het woon-en leefklimaat is hierbij niet in het geding. De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het initiatief.

5.8 Water

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. In het Waterbeheerplan van het Waterschap Rijn en IJssel staat het beleid beschreven op een drietal hoofdthema's. Voor het thema Veiligheid is bescherming tegen hoog water op de rivieren het speerpunt. Het functioneren van de primaire en regionale waterkeringen staat hierbij centraal. Het thema Watersysteembeheer is gericht op het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren". Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem. Het einddoel is een robuust en klimaatbestendig watersysteem voor de toekomst. Voor het thema Waterketenbeheer streeft Waterschap Rijn en IJssel naar een goed functionerende waterketen waarbij er een optimale samenwerking met de gemeenten wordt nagestreefd.

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er is meer ruimte nodig voor het waterbeheer van de toekomst. Ook op andere terreinen, zoals recreatie, wonen en landbouw speelt water een centrale rol. Het waterschap wil in het watertoetsproces vroegtijdig meedenken over de rol van het water in de ruimtelijke ontwikkeling en wil samen met de gemeente op zoek naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

De watertoetstabel

Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen dient te worden. De vragen zijn gericht op de locatie van de ruimtelijke ontwikkeling en welke veranderingen er mogelijk worden gemaakt.

Tabel 1: Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit #
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelstoppen of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

De intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Gebleken is dat er geen uitgebreide watertoets noodzakelijk omdat dat in bovenstaande tabel op een categorie 2 vraag nergens 'ja' is geantwoord. Er is dan ook een wateradvies noodzakelijk voor besluitvorming. Door toetsing van de waterparagraaf aan het beleid wordt hier invulling aan gegeven.

Wateroverlast (oppervlaktewater)

Een toename in het verharde oppervlak resulteert in een versnelde afvoer van hemelwater. Als dit hemelwater niet vertraagd wordt afgevoerd wordt het watersysteem zwaarder belast en het waterbezwaar naar benedenstroomse gebieden afgewenteld. Ook is er geen aanvulling van het grondwater. Uitgangspunt is dat (nieuwe) ontwikkelingen minimaal hydrologisch neutraal zijn of een

verbetering ten opzichte van de huidige situatie. Door de ontwikkelingen in het plangebied neemt het verhard oppervlak zeer beperkt toe. Hemelwater wordt geloosd op omliggende sloten.

Conclusie

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de oppervlakte- en/ of de grondwaterhuishouding.

5.9 Archeologie en Cultuurhistorie

5.9.1 Archeologie

In september 2008 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. De wet is een uitvloeisel van het Europese Verdrag van Valetta (1992). Daarin is afgesproken dat archeologie een gewogen onderdeel moet zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen. In die wet is vastgelegd dat de initiatiefnemer van een bodemverstorende ingreep betaalt voor de zorg van het (eventueel) aanwezige erfgoed en dit ook verder regelt. In de wet is bepaald dat de afweging binnen de Wro-procedures moet plaatsvinden.

De gemeente Aalten heeft het archeologisch beleid vastgelegd in het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015. Ondanks dat bepaalde plandelen van dit bestemmingsplan geschorst zijn, geeft het wel een beeld van de archeologische verwachtingswaardes. De planlocatie ligt in het gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Dit betekent dat er een archeologisch onderzoek nodig is bij een verstoring groter dan 500m².

Relatie met het plangebied

De buitenuitloop heeft een oppervlak van circa 200m². Hiermee blijft het oppervlak wat verstoord wordt ruim onder de grens waarboven archeologisch onderzoek nodig is.

Er is geen nader archeologisch onderzoek nodig.

5.9.2 Cultuurhistorie

De huidige bebouwing is cultuurhistorisch niet zeer waardevol. Er vindt geen sloop plaats en dus geen aantasting van de waarden.

Conclusie

De realisatie van het buitenuitloop heeft geen nadelige gevolgen voor de cultuurhistorische waarden.

5.10 Verkeer en parkeren

De planlocatie wordt voor verkeer op de Lichtenvoordsestraatweg ontsloten via de aanwezige inrit. Op basis van de voorgenomen plannen is er geen toename van het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie. Het aantal dieren neemt af. Op de planlocatie is voldoende ruimte aanwezig voor het parkeren van de eigen voertuigen en de voertuigen van bezoekers.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke verbonden zijn aan het voeren van de planologische procedure. Deze kosten worden verhaald middels de legesverordening.

De gronden zijn in het bezit van initiatiefnemer. Voor de realisering van de beoogde activiteiten zijn aan de bestaande infrastructuur geen aanpassingen noodzakelijk. Op grond van artikel 6.12 van de Wro zal ten behoeve van dit plan geen exploitatieplan worden opgesteld. Tussen de belanghebbenden en de gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak. PM