

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 10

Voorstel tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Uitbreiding Aaltense Goor

AAN DE RAAD

Samenvatting

Waterschap Rijn en IJssel werkt met onder andere de provincie Gelderland, Staatsbosbeheer, LTO Noord afdeling Oost Achterhoek en de gemeenten Oude IJsselstreek en Aalten aan de ontwikkeling van een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem in het stroomgebied van de Baakse Beek en Veengoot. Een nieuw plan voorziet in landbouwstructuurverbetering, natuurontwikkeling en -herstel, waterberging, recreatief medegebruik en landschapsbeleving van het gebied.

U wordt voorgesteld om het bestemmingsplan Uitbreiding Aaltense Goor gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

Om natuur-, water- en klimaatdoelen te realiseren is door de provincie Gelderland ten oosten van Aaltense Goor een voormalig agrarisch bedrijf langs de Boterdijk (circa 60 hectare) aangekocht.

Provincie Gelderland, Waterschap Rijn en IJssel, Staatsbosbeheer, LTO Noord afdeling Oost Achterhoek, gemeente Oude IJsselstreek en gemeente Aalten hebben samen met de bewonerswerkgroep (vertegenwoordiging van grondeigenaren/agrariërs in het gebied) en andere belangenorganisaties (o.a. Stichting Natuur en Milieu Aalten, Vereniging Nederlands Cultuurlandschap en stichting Vennemarke) gewerkt aan een nieuw plan voor het Aaltense Goor en Zwarte Veen. Dit plan voorziet in landbouwstructuurverbetering, natuurontwikkeling en -herstel, waterberging en water vasthouden, recreatief medegebruik en landschapsbeleving van het gebied. Impliciet wordt ingespeeld op klimaatverandering. De nieuwe waterhuishouding dient natuur-, water- en klimaatdoelen en heeft geen negatieve effecten op de omliggende landbouwgronden.

Het plan voor het Aaltense Goor is nu verwerkt in een ontwerpbestemmingsplan. Van 28 maart tot en met 8 mei 2019 heeft het ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding Aaltense Goor ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen binnengekomen. Wel is een tweetal ambtshalve aanpassingen verwerkt in dit raadsvoorstel.

U wordt voorgesteld om het bestemmingsplan Uitbreiding Aaltense Goor gewijzigd vast te stellen.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Beleidssterreinen: landschap, natuur, water, recreatie en klimaat.

Toepasselijke regelgeving: Wet ruimtelijke ordening.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Nieuw bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Uitbreiding Aaltense Goor (zie ontwerpbestemmingsplan in bijlage 1) omvat alleen de uitbreiding van het Aaltense Goor langs de Boterdijk. Hier wordt een agrarische bestemming

omgezet in een natuurbestemming. Voor de in het kader van het project Aaltense Goor - Zwarte Veen voorziene maatregelen in het bestaande Aaltense Goor zijn geen bestemmingsplanaanpassingen nodig. Voor veel werkzaamheden moet echter nog wel een omgevingsvergunning worden verleend.

Definitief ontwerp

Met de uitvoering van de plannen wordt de waterhuishouding op orde gebracht voor de verschillende doelen en functies (landbouw, natuur, water, klimaat). Hierbij wordt ingezet op waterkwaliteit, water vasthouden en waterberging vanuit een gezond, klimaatrobuust en veerkrachtig watersysteem. Waterberging sorteert vooral lokaal effect (rondom watergang Boterdijk en terrasrandbeken). Verbetering van de waterkwaliteit (o.a. voorkomen uitspoeling nutriënten) wordt verkend vanuit economisch en maatschappelijk perspectief (Deltaplan Agrarisch Waterbeheer, Vitaal Platteland). Het definitief ontwerp voorziet in landbouwstructuurverbetering, natuurontwikkeling en -herstel, waterberging en water vasthouden, recreatief medegebruik en landschapsbeleving van het gebied. De nieuwe waterhuishouding dient natuur-, water- en klimaatdoelen en heeft geen negatieve effecten op de omliggende landbouwgronden.

Op de aspecten natuur, water, landschap en recreatie in het definitief ontwerp wordt hieronder nader ingezoomd.

- **Natuur**
Door de ontwikkeling van nieuwe natuur op de uitbreiding van het Aaltense Goor en natuurherstel in het bestaande Aaltense Goor krijgt de natuurkwaliteit en biodiversiteit een belangrijke impuls. De randvoorwaarden worden verbeterd die nodig zijn voor de (door-)ontwikkeling van 'vochtige hooilanden' en 'Kruiden- en faunarijk grasland' in het gebied. Concreet wordt dit gedaan door de voedselrijke bovengrond af te graven, drainage te verwijderen en bestaande slootjes te dempen of ondieper te maken. Door de combinatie van deze maatregelen worden de voor deze graslanden vereiste natte en schrale omstandigheden bereikt.
- **Water**
Waterberging vindt plaats in een laagte van circa 3 hectare in het zuidelijk deel van de uitbreiding van het Aaltense Goor. Globaal wordt dit een laagte met een oppervlak van ongeveer 3 hectare die ruwweg is gepland aan de zuidoostzijde van de uitbreiding van het Aaltense Goor. Na inrichting van de berging levert dit een waterstandsval op van circa 10 tot 15 cm in de watergang langs de Boterdijk tijdens extreme buien. Om tijdens extreme buien vlotte aanvoer van water naar de waterberging op de uitbreiding van het Aaltense Goor mogelijk te maken, wordt onder de Boterdijk (ter hoogte van de waterberging) een nieuwe grote duiker aangelegd. Deze duiker krijgt een terugslagklep zodat het water wordt vastgehouden in het gebied.
De verbetering van de waterkwaliteit is onderdeel van het deelproject 'Verkenning waterkwaliteitsverbetering' binnen het Deltaplan Agrarisch Waterbeheer. Dit is een aandachtspunt omdat de huidige waterkwaliteit is niet geschikt is om direct ingelaten te worden in het Aaltense Goor. Het water is (vanwege het aanwezige slib) te voedselrijk voor de geprojecteerde natuurwaarden (genoemde graslanden). Daarom is nu een eigenstandige waterberging ontworpen waar, behalve water, ook het hierin aanwezige slib wordt opgevangen. Door deze waterberging alleen bij zeer extreme buigeburtenissen en na bezinken van het slib te laten overlopen richting het naastgelegen natuurgebied houden we de waterkwaliteit in deze natuurgebieden zo hoog mogelijk.
- **Landschap**
Het Aaltense Goor wordt gekenmerkt door een behoorlijk gaaf broekontginningslandschap met een kleinschalig patroon van door houtsingels gescheiden graslanden gelegen binnen rechthoekige stelsels van zandwegen. Verspreid door het gebied liggen enkele poelen en verdroogde broekbosjes. De maatregelen in het toekomstige Aaltense Goor zijn er op gericht om de bovengrond te verschralen en de invloed van het grondwater weer te vergroten. De maatregelen in het Aaltense Goor worden uitgevoerd met respect en behoud van het bestaande, fijnmazige ontginningslandschap. De aanleg van houtopstanden op de uitbreiding van het Aaltense Goor vormen een eigen eenheid gericht op het creëren van een

landschappelijk 'logische' overgang van het kleinschalige Aaltense Goor naar het naastliggende redelijk grootschalige agrarische landschap.

- **Recreatie**

Om de recreatieve toegang van het Aaltense Goor te verbeteren komen er nieuwe wandelpaden door het perceel langs de Boterdijk en via het oude traject van de Goordijk (vanaf de Romienendiek richting het Aaltense Goor). Een tweetal nieuwe, kleinschalige en landschappelijk ingepaste parkeerlocaties zijn voorzien aan de rand van het gebied aan de Boterdijk en Goorstegendijk. Deze zijn gekoppeld aan het wandelpadennetwerk en hebben 6 tot 8 parkeerplaatsen. Hierdoor wordt recreatieve benutting van het gebied bevorderd. Gecombineerd met landschapsverfraaiing middels het ontwikkelen van aantrekkelijke, natuurlijke graslanden en de aanleg van nieuwe landschapselementen zoals bosschages, bevorderen deze maatregelen de landschapsbeleving.

Uitvoeringsovereenkomst

De zes samenwerkende partijen (provincie Gelderland, waterschap Rijn en IJssel, Staatsbosbeheer, LTO Noord, gemeente Oude IJsselstreek en gemeente Aalten) hebben een uitvoeringsovereenkomst (zie bijlage 2) gesloten. Met het ondertekenen van deze overeenkomst verbinden wij ons aan de uitvoering van het uitvoeringsprogramma. Dit programma Aaltense Goor - Zwarte Veen omvat een viertal deelprojecten: inrichting, beheer en monitoring, verkoop drie wooneenheden, kavelruilproces en verkenning waterkwaliteitsverbetering. Het uitvoeringsprogramma is opgenomen in de bijlage bij de uitvoeringsovereenkomst.

Beschermingszone natte landnatuur

In de Omgevingsvisie Gelderland van november 2015 heeft de provincie beschermingszones natte landnatuur vastgelegd. In ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding Aaltense Goor is aangegeven dat voor wat betreft de zone rondom het Aaltense Goor nadere procesafspraken zouden worden gemaakt. Deze afspraken zijn inmiddels gemaakt. Als in het Aaltense Goor de voorgestane natuurherstelmaatregelen zijn uitgevoerd, kunnen de beschermingszones als volgt worden vastgelegd in een bestemmingsplan of omgevingsplan:

- voor de zone van 200 meter van het bestaande Aaltense Goor wordt geen nieuwe drainage of grondwateronttrekking voor beregening toegestaan;
- voor de zone tussen 200 en 400 meter van het bestaande Aaltense Goor kan wel drainage vergund worden tot op een diepte van maximaal 80 cm beneden maaiveld.

De notitie Hydrologische beschermingszone Aaltense Goor van 17 mei 2019 (zie bijlage 3) licht deze uitgangspunten toe. Over deze notitie heeft het waterschap overeenstemming met de provincie Gelderland en de in de begeleidingsgroep Aaltense Goor – Zwarte Veen deelnemende partijen. De notitie wordt in paragraaf 3.3 van de toelichting van het bestemmingsplan Uitbreiding Aaltense Goor opgenomen.

Ambtshalve aanpassing

Tijdens de inloopavond op 9 april 2019 kwam aan het licht dat in het ontwerpbestemmingsplan de grens van de bestemming natuur ter plaatse van de woningen Goordijk 1-3 circa te ver naar het zuiden gelegd. Hierdoor worden de drie woonbestemmingen alhier onbedoeld verkleind. De grens van de bestemming Natuur wordt (over een breedte van circa 340 meter) circa 15 meter in noordelijke richting verplaatst, zie reactie 5 in bijlage 5.

Alternatieve beleidskeuzes

U kunt er voor kiezen om het bestemmingsplan niet vast te stellen. Dan vertraagt of annuleert de uitvoering van dit breed gedragen plan.

Financiële consequenties

De provincie Gelderland is grondeigenaar van de uitbreiding van het Aaltense Goor en het waterschap is de trekker van het project. Met de provincie Gelderland hebben wij een planschadeovereenkomst

gesloten. Andere kosten die gemaakt worden in het kader van dit project komen niet voor rekening van onze gemeente.

Participatie en Communicatie

Participatie

Het voorlopig ontwerp van het Aaltense Goor is ter inzage gelegd voor inspraak en het ontwerpbestemmingsplan voor zienswijzen. In verband daarmee waren er op 12 december 2018 en 9 april 2019 inloopavonden in het Romienendal. Tijdens deze avonden zijn er vragen gesteld en opmerkingen binnengekomen. De meeste vragen/opmerkingen gaan over de toegankelijkheid van de Aaltense Goor voor recreatie (wandel- en ruiterspaden, parkeren en verkeersveiligheid). Ook zijn er onder andere vragen gesteld over de invloed van het project op de natuurwaarden in het gebied en over een duiker/drempel in de boterdijk. Het waterschap heeft voor beide avonden een reactienota (zie bijlage 4 en 5) opgesteld.

Communicatie

In het kader van de bestemmingsplanprocedure vinden de gebruikelijke publicaties plaats. Communicatie verloopt verder in goede samenwerking tussen de bij het project Aaltense Goor - Zwarte Veen betrokken partijen. Onze communicatieadviseurs worden betrokken bij het opstellen van eventuele persberichten in verband met de vaststelling of onherroepelijk worden van het bestemmingsplan. Het woordvoerschap van het project ligt bij het waterschap.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

3 juli 2019	vaststellen bestemmingsplan
10 juli 2019	publicatie en (11 juli) terinzagelegging vastgesteld bestemmingsplan
21 aug 2019	onherroepelijk bestemmingsplan (bij geen juridische procedures)

Bijlagen

1. ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding Aaltense Goor
2. uitvoeringsovereenkomst met bijlagen
3. notitie Hydrologische beschermingszone Aaltense Goor
4. reactienota inloopavond 12 december 2018
5. reactienota inloopavond 9 april 2019

Aalten, 28 mei 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 mei 2019;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

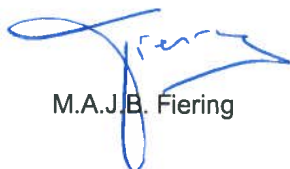
BESLUIT

1. het bestemmingsplan Uitbreiding Aaltense Goor als vervat in de bestandenset met de planidentificatiecode NL.IMRO.0197.BP00098-VG01, met de bijbehorende documenten, gewijzigd vast te stellen;
2. voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

AALTEN, 3 juli 2019

De Raad voornoemd,

De Griffier,



M.A.J.B. Firing

De Voorzitter,



mr. A.B. Stapelkamp