

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 5

Voorstel tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Westrand Aalten' en ongewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplannen uitbreiding geluidszone 't Broek' (herstelbesluiten artikel 6:19 van de Awb).

AAN DE RAAD

Samenvatting

Het bestemmingsplan 'Aalten Bedrijventerrein Westrand', vastgesteld bij raadsbesluit van 22 mei 2018, kent een specifieke bedrijfsterreinbestemming (met een oppervlakte van ca. 5 ha) toe aan de gronden in de hoek Zomerweg/Sondernweg te Aalten, direct aansluitend aan het bestaande bedrijventerrein 't Broek, met het oog op de bedrijfsvestiging van H.J. Aalbers en Zn. B.V.

Op 11 september jl. heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State -na vereenvoudigde behandeling- uitspraak gedaan omtrent genoemd raadsbesluit. Dat besluit is vernietigd, uitsluitend met een verwijzing naar de zgn. Pas-uitspraak van 29 mei 2019.

Tegen de uitspraak is verzet aangetekend. Daarbij is aangegeven dat aan het opnieuw vast te stellen bestemmingsplan een passende beoordeling wordt toegevoegd. Verder worden in dit plan enkele onvolkomenheden, gesignaleerd in het Stab-advies, hersteld.

Inleiding

Op 11 september jl. heeft de Raad van State -na vereenvoudigde behandeling- uitspraak gedaan omtrent de verschillende beroepschriften tegen de onderscheidene besluiten in het kader van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Westrand Aalten'.

Het besluit van de raad van 22 mei 2018 tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Westrand Aalten' is vernietigd, voor zover het betreft de bestemmingen 'Groen' en 'Bedrijventerrein'. Tevens is het besluit tot vaststelling van bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplannen uitbreiding geluidszone bedrijventerrein 't Broek' vernietigd. Hetzelfde lot is uitgesproken over ons besluit van 25 juni 2018, waarbij hogere waarden als bedoeld in de Wet geluidhinder zijn vastgesteld.

De uitspraak van de Raad van State is tot stand gekomen na een vereenvoudigde behandeling op grond van artikel 8:54 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Bij een vereenvoudigde behandeling wordt een zitting achterwege gelaten. Dit is alleen mogelijk indien in redelijkheid geen twijfel is over de te nemen beslissing. Tegen deze uitspraak is geen hoger beroep mogelijk. Wel kunnen partijen en andere belanghebbenden op grond van artikel 8:55 Awb verzet doen bij de Raad van State. Het verzet heeft betrekking op de vraag of de Raad van State terecht heeft geoordeeld dat er sprake was van *kennelijke* gegrondheid van (één of meer van) de beroepschriften. Wij hebben tegen de uitspraak verzet aangetekend.

Indien het verzet gegrond wordt verklaard, dan betekent dit 'slechts' dat de procedure wordt hervat. Dit zegt dus nog niets over de ontvankelijkheid of gegrondheid van de ingediende beroepen. Het is mogelijk dat na een succesvol verzet de beroepen alsnog gegrond worden verklaard. Ook is het mogelijk dat het verzet ongegrond wordt verklaard. In dat geval is de zaak afgedaan.

Mocht zich te zijner tijd deze laatste situatie voordoen, dan beraden wij ons over het feit of deze plannen dan geheel opnieuw in procedure moeten worden gebracht.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Deze locatie kent al een lange geschiedenis. In de Toekomstvisie Aalten is deze zone al aangemerkt als een mogelijke toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein 't Broek. Dit gebied is met het oog daarop opgenomen in de streekplanuitwerking 'Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking'. Op basis van de Toekomstvisie is op deze gronden het voorkeursrecht gevestigd. In de loop van de tijd zijn de gronden aangekocht.

Het bestemmingsplan 'Werklandschap Aalten-West', met een bruto omvang van ca. 13 ha, heeft de eindstreep uiteindelijk niet gehaald en aan dit plan is goedkeuring onthouden door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bij uitspraak van 23 mei 2012

De bedrijfsterreincapaciteit in dit plan wordt om die reden niet als 'hard' aangemerkt, maar 'zacht'. In het kader van de regionale bedrijventerreinplanning (RPB 2011) is de te ontwikkelen omvang van bedrijfslocaties in het bestemmingsplan 'Aalten Bedrijventerrein Westrand' vervolgens beperkt tot ca. 5 ha. Hoewel tussen de provincie en regiogemeenten de afspraak is gemaakt dat 'zachte' capaciteit niet meer in ontwikkeling wordt genomen, is daarvoor voor dit terrein een uitzondering gemaakt.

Opgemerkt wordt dat bij de kern Aalten de omvang van nieuw uit te geven bedrijfskavels beperkt is. De afgelopen jaren is overigens behoorlijk ingezet op revitalisatie van de bestaande terreinen door de zittende ondernemers.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

In verzet kunnen argumenten naar voren worden gebracht die in geval van een normale behandeling van de zaak ook nog hadden kunnen worden aangevoerd. Als deze argumenten twijfel kunnen oproepen over de uitkomst van de zaak, moet de verzetsrechter hier rekening mee houden. Na het moment dat de gemeenteraad het bestemmingsplan heeft vastgesteld, is er veel gebeurd in het kader van de stikstofproblematiek. De uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 is manifest.

Er lijken naar onze mening mogelijkheden te liggen om het bestemmingsplan met betrekking tot de stikstofdepositie te herstellen. De Raad van State doet namelijk ook in de uitspraak een handreiking in die zin. In rechtsoverweging 9 van de uitspraak geeft de Raad van State de volgende aanwijzing voor herstel: "Hierbij betreft de afdeling dat in het geval de raad de ruimtelijke ontwikkeling waarin het plan voorziet wil voortzetten daarvoor eerst een nieuwe passende beoordeling moet worden gemaakt die voldoet aan de uitgangspunten zoals vermeld in de uitspraak van de Afdeling van 29 mei 2019. Die nieuwe passende beoordeling leidt mogelijk tot heroverweging of aanpassing van de thans voorliggende besluiten".

De passende beoordeling is inmiddels gemaakt en als bijlage (nr. 15) bij de stukken gevoegd. Door extern te salderen met een tweetal agrarische bedrijfslocaties van derden komt er ruimte voor stikstofdepositie beschikbaar voor de bedrijfsontwikkeling op basis van dit bestemmingsplan. Per saldo resulteert een en ander in een vermindering van de stikstofdepositie op de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden. Daarmee is naar onze mening dit bestemmingsplan uitvoerbaar.

Van deze gelegenheid is tevens gebruik gemaakt om enkele onjuistheden in het bestemmingsplan te verwerken.

Het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplannen uitbreiding geluidszone 't Broek' is onlosmakelijk met dit bestemmingsplan verbonden en wordt eveneens opnieuw ter vaststelling aangeboden.

Alternatieve beleidskeuzes

De bestemmingsplannen niet dan wel in gewijzigde vorm vast te stellen.

Financiële consequenties

Ten aanzien van de financiële consequenties wordt korthedshalve verwezen naar het eerder door uw raad genomen besluit d.d. 22 mei 2018.

Participatie en Communicatie

In het kader van het reguliere planproces zijn zienswijzen en beroepschriften ingediend. Deze zijn van rechtswege ook van toepassing op een eventueel nieuw te nemen besluit. Betrokkenen worden geïnformeerd over dit planproces.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

Na vaststelling door uw raad van dit besluit wordt besluit op de daartoe voorgeschreven wijze bekendgemaakt. Tevens worden de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en degenen die in een eerder stadium een zienswijze/beroep hebben ingediend geïnformeerd.

Indien het verzet gegrond wordt verklaard, zal de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dit besluit betrekken bij het proces.

Bijlagen

1. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 11 september 2019;
2. Het ontwerp van de bestemmingsplannen, bestaande uit planregels, verbeelding en toelichting/bijlagen;
3. Het advies van de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak d.d. 8 april 2019 en een reactie daarop van degenen, die beroep hebben ingediend.
4. Het ontwerp van de raadsbesluiten.

Aalten, 19 november 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 november 2019;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T

1. het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplannen uitbreiding geluidszone 't Broek' als vervat in de bestandenset met de planidentificatiecode NL.IMRO.0197.BP00092-VG02, met de bijbehorende documenten, ongewijzigd vast te stellen, waarbij voor de locatie van dit planobject gebruik is gemaakt van een ondergrond die is ontleend aan de LKI d.d. 13 september 2016;
2. voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

AALTEN, 17 december 2019

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,

mr. A.B. Stapelkamp