

Ruimtelijke onderbouwing

**Eterij en Schenkerij 862
a/d Europa Kade 3 te Tolkamer**

Opdrachtgever: De Steiger B.V.
Europa Kade 3
6916 BG Tolkamer

Projectnummer: 16-368

Opgesteld door: Italiaander Bouwkundig Ingenieursbureau
Verhagen IT Group

contactpersoon: Joost Italiaander

telefoon: 0316 843 673
e-mail: info@italiaander.nu

Plaats: Didam

Datum: 9 mei 2016
Gewijzigd: 30 september 2016

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1

1.1	Inleiding	2
1.2	Ligging plangebied	2
1.3	Bestemmingsplan	3

Hoofdstuk 2 - Planomschrijving

2.1	Huidige situatie	5
2.2	Initiatief	6
2.3	Verkeer en Parkeren	6

Hoofdstuk 3 – Beleidskader

3.1	Algemeen / Rijksbeleid	7
3.2	Beleidslijn grote rivieren	7
3.3	Provinciaal beleid – Provinciaal Streekplan Gelderland met uitwerking in Structuurplan	8
3.4	Gemeentelijk beleid – Structuurvisie Veelzijdigheid in mogelijkheden	12
3.5	Gemeentelijk beleid – Coalitieprogramma Rijnwaarden 2014-2018	12
3.6	Gemeentelijk beleid – Nota Recreatie en Toerisme in Rijnwaarden 2010-2020	13

Hoofdstuk 4 – Haalbaarheid

4.1	Bodem	16
4.2	Geluidhinder	16
4.3	Archeologie en cultuurhistorie	16
4.4	Waterparagraaf	16
4.5	Luchtkwaliteit	17
4.6	Besluit gevoelige bestemmingen	17
4.7	Externe veiligheid	18
4.8	Bedrijfszonering	18
4.9	Flora en fauna	19

Hoofdstuk 5 – Economische uitvoerbaarheid

19

Hoofdstuk 6 – Maatschappelijke uitvoerbaarheid

19

Hoofdstuk 7 – Juridische plantoelichting

19

Hoofdstuk 1

1.1 Inleiding

Op 30 juli 2015 hebben de Gemeente Rijnwaarden en de aanvrager (VIG) de samenwerkingsovereenkomst "Passagiersteiger Europakade Tolkamer" getekend. In de kern genomen komt het er op neer dat de Gemeente graag ziet dat de steigercapaciteit aan de Europakade in Tolkamer uitgebreid wordt om zo de mogelijkheid te bieden tot een uitbreiding van het aantal aanmerende passagiersschepen en andere schepen. Dit project is een deelproject van het provinciale/ regionale project "Rivieren als verbindende aders". Als zodanig heeft de Gemeente hiervoor een Subsidiebeschikking gekregen en VIG met een co-financiering gefaciliteerd. Om de exploitatiekosten zo laag mogelijk te houden wil VIG graag de bestemming van oliebunker wijzigen in een horecafunctie, conform de overweging in de eerder genoemde samenwerkingsovereenkomst.

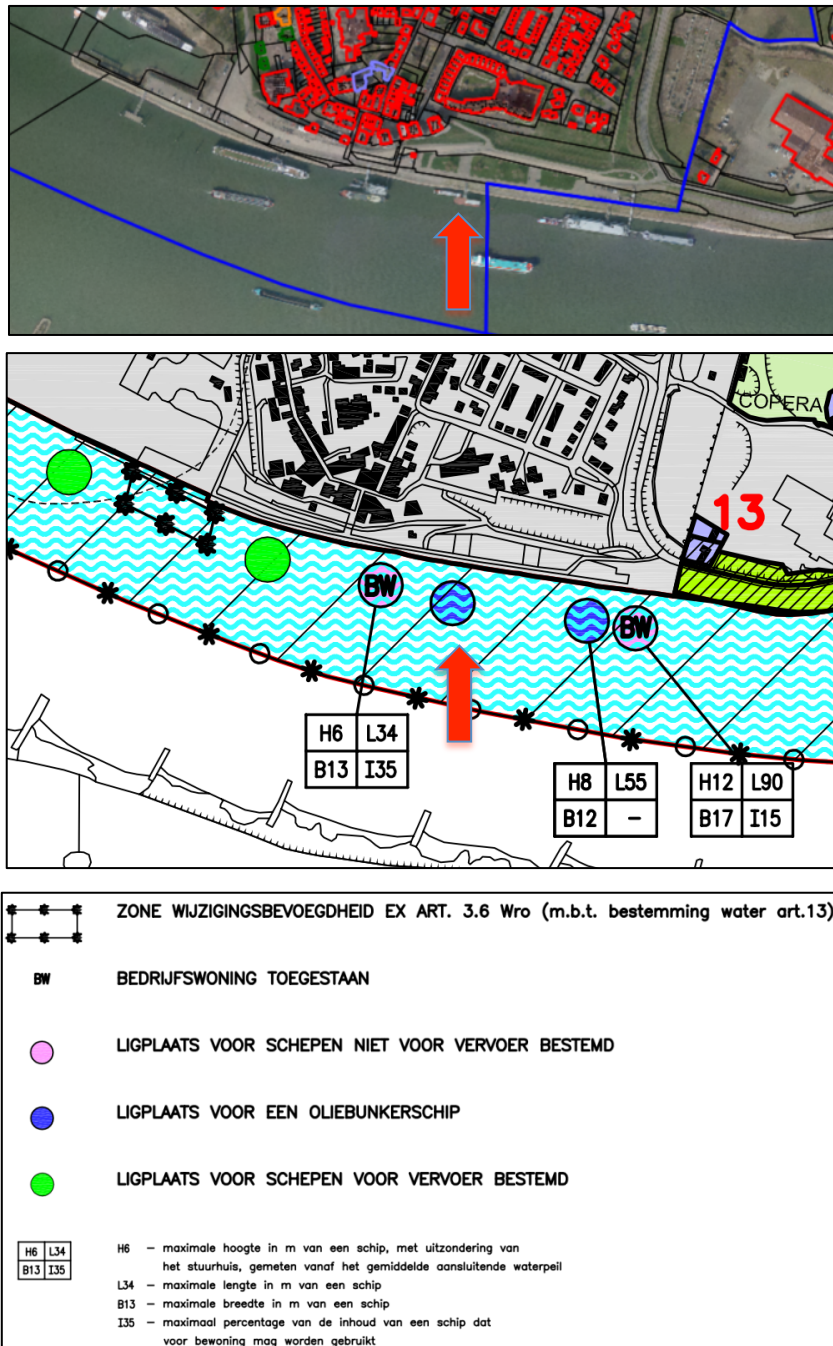
1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de Europakade 3 te Tolkamer in de gemeente Rijnwaarden, binnen het Bestemmingsplan Buitengebied 2008.



1.3 Bestemmingsplan

De steigers / ligplaatsen zijn gelegen in bestemmingsplan "Buitengebied 2008".



Het gaat om de steiger aangegeven met de rode pijl (zie kaartje). Deze steiger heeft de bestemming 'water - rivier'. Gronden met deze bestemming zijn mede bestemd voor beroepsvaart en pleziervaart. Daarnaast is de locatie nader aangeduid met 'ligplaats voor een oliebunkerschip'. Op de steiger zelf zijn er binnen het bestemmingsplan geen mogelijkheden om een gebouw te plaatsen.



Het gebruiken van de aanlegsteiger voor het aanmeren van beroeps/pleziervaart past binnen het huidige bestemmingsplan. Het gebruiken van de steiger ten behoeve van een restaurant met een terras past niet binnen het bestemmingsplan. Er zijn mogelijkheden om af te wijken van het bestemmingsplan. Dit kan middels een uitgebreide procedure artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo (voormalig projectbesluit). Binnen 26 weken moet de gemeente een besluit nemen op een aanvraag. Dit is een bevoegdheid van het college. Wel is er een Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) nodig van de gemeenteraad.



2.2 Initiatief

Het initiatief betreft enkel de functie van oliebunker te wijzigen in een horecafunctie. De resterende bestemming (aanmeren van schepen) dient niet gewijzigd te worden. Het ponton zal in toenemende mate als (passagiers)terminal gaan functioneren voor het op- en afstappen van passagiers van aangemeerde schepen. De horecafunctie betreft een " lunchroom- en restaurantfunctie", zowel binnen het gebouw, alsmede ook op de terrassen van het ponton. (zie tekening).

Voorts om de toeristische/recreatieve functie van Tolkamer/ Europakade te versterken door de ruimten in het ponton beschikbaar te stellen ten behoeve van culturele- en educatieve doelstellingen (laatstelijk tijdens de monumentendagen het thema "De Romeinen en de Limes) en toeristische informatie te verspreiden (VVV-achtige functie).

2.3 Verkeer en Parkeren

Verkeer

Circa 60 fietsers per dag (gemiddeld genomen) bezoeken de "Eterij & Schenkerij 862" en komen zowel uit de oostelijke als westelijke richting.

Circa 30 auto's per dag (gemiddeld genomen) waarvan de bestuurders die de "Eterij & Schenkerij 862" bezoeken, komen meestal vanaf de oostelijke kant (servicestation) aan rijden.

Bezoekers per (auto)bus komt niet veel voor.

In zijn geheel genomen is niet de verwachting dat de verkeersbewegingen op korte termijn verder toenemen. Natuurlijk wel op termijn als de functie van terminal toeneemt, maar dan betreft het in- en uitstappen bij bussen, die niet lang blijven staan.

Parkeren

In zijn algemeenheid gesproken is de parkeerruimte voldoende langs de Europakade, echter op zonnige en warme dagen en dan met name in het weekeinde, wordt parkeren van auto's wel problematisch. Veel parkeerruimte wordt ingenomen door dagjestoeristen die op de grasvelden willen zonnen en/of verblijven.

De parkeerruimte in de richting van het servicestation en in de richting van autocamperparkeerplaats wordt dan helemaal benut.

Fietsen worden dan vaak tegen de vangrail geparkeerd.

Hoofdstuk 3 - Beleidskader

3.1 Algemeen/Rijksbeleid

In het kader van onderhavig bestemmingsplan wordt een onderscheid gemaakt tussen het Rijksbeleid, het Provinciale beleid en het beleid van de gemeente Rijnwaarden.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft de Minister van Infrastructuur en Ruimte haar definitieve Structuurvisie vastgesteld zodat deze van kracht is geworden. Deze Structuurvisie is de vervanger van de Nota Ruimte en de Nota mobiliteit.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt 13 nationale belangen; hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In de SVIR is een eerste integrale afweging gemaakt van deze belangen. Dit heeft als gevolg dat het Rijk in gebieden of projecten een gebieds- of projectspecifieke afweging zal maken. Indien nodig maakt het Rijk duidelijk welke nationale belangen voorgaan.

Het onderhavige initiatief is op geen enkele wijze in strijd met dit rijksbeleid.

3.2 Beleidslijn grote rivieren

De Beleidslijn grote rivieren (de opvolger van de beleidslijn ruimte voor de rivier) is erop gericht de veiligheid tegen overstromingen te waarborgen en de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren.

De beleidslijn heeft als doel de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed van de grote rivieren te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging feitelijk onmogelijk maken. De beleidslijn is het afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen in het rivierbed en is aan de orde bij de concrete regulering van afzonderlijke activiteiten via de Waterwet en de daarop gebaseerde regelgeving.

Het onderhavige initiatief is niet van invloed op de veiligheid tegen overstromingen of het verminderen van de ruimtelijke kwaliteit

3.3 Provinciaal beleid – Provinciaal Streekplan Gelderland met uitwerking in Structuurplan

Twee provinciale hoofddoelen

Hoe draagt de provincie bij aan een toekomstbestendig Gelderland? De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Deze twee hoofddoelen benadrukken de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur. Zij beïnvloeden elkaar. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland.

Duurzame economische structuurversterking

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om

[krachtige steden en vitale dorpen](#) met voldoende werkgelegenheid. Het verbeteren van de economische structuur is een belangrijke opgave voor de Gelderse samenleving. Er zijn veel kansen om de economische structuur te verbeteren. De provincie wil samen met haar partners de kansen benutten, met oog voor de unieke kwaliteiten van Gelderland. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door een duurzame versterking van de ruimtelijk-economische structuur.

Deze versterking van de economie gebeurt in een andere context dan een aantal jaar geleden. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'. De versterking van de economie vergt een andere aanpak. Dat betekent vooral dat de provincie zich met haar partners richt op:

- kansen bieden aan bestaande en nieuwe bedrijven;
- het creëren van een aantrekkelijk vestigingsklimaat in de stedelijke regio's;
- het creëren van een [goede bereikbaarheid](#) van de stedelijke gebieden en de economische kerngebieden met fiets, openbaar vervoer en auto maar ook digitaal;
- het versterken van ruimtelijke randvoorwaarden voor de sterke [\(top\)sectoren](#) en het verbeteren van de kennisinfrastructuur;
- een gezonde [vrijtijdseconomie](#) en aandacht voor cultuurbeleving;
- een adequaat beheer (kwaliteit en kwantiteit) van bestaande en eventueel nieuwe woongebieden, [bedrijventerreinen](#), [kantoren](#) en [detailhandel](#) in Gelderland.

Ter versterking van de kansen voor bedrijvigheid zet de provincie gericht stappen om ruimte te bieden aan initiatiefnemers en om hen te faciliteren. Deze stappen zijn als volgt.

- a. De provincie besteedt meer aandacht aan de versterking van opgaven in steden en stedelijke netwerken dan voorheen. De maatschappelijke opgaven in die gebieden maken dat dit noodzakelijk is. Stedelijke netwerken zijn van groot belang voor Gelderland als geheel: als motor voor de economie en vanwege de voorzieningen voor de



gehele regio. Dit vertaalt zich naar meer investeringen en intensievere betrokkenheid van plan- en procesbegeleiding in die gebieden.

2. De provincie schept meer ruimte voor economie, voor kansen pakken. Dit doet de provincie door actief te zijn in de ondersteuning en facilitering van bestaande en nieuwe bedrijven in de(top)sectoren, logistiek, vrijetijdseconomie en door ook tuinbouw-aanverwante bedrijvigheid in de vijf clusters toe te laten, door duurzame groei van agrarische bedrijven toe te staan en door mee te denken over groei op bestaande locaties voor bedrijventerreinen. De provincie ondersteunt, faciliteert en handelt vanuit mogelijkheden en niet alleen vanuit kaders.
3. Er zijn meer mogelijkheden voor bedrijven in en rond natuur. De provincie heeft de Ecologische Hoofdstructuur opnieuw gedefinieerd in het [Gelders Natuurnetwerk](#) (GNN). In het GNN is uitsluitend sprake van een natuurbestemming. Hier ligt een opgave om nog 5.300 hectare natuur te ontwikkelen (was 11.000 hectare). De provincie richt zich op het realiseren van een robuust Gelders Natuurwerk met voldoende middelen voor het ontwikkelen, onderhouden en beheren op de langere termijn.

De 'niet-natuur' in de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (woningen, bedrijven, infrastructuur) heet voortaan de Gelderse [Groene Ontwikkelingszone](#) (GO). Het betreft 25.000 hectare grond. In de GO liggen ontwikkelingsmogelijkheden voor organisaties en particulieren. De ontwikkelingen moeten passen bij het karakter van het GO. De GO heeft een dubbele doelstelling. Er is ruimte voor verdere economische ontwikkeling in combinatie met versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden.

Borgen van de kwaliteit en de veiligheid van de leefomgeving

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van [natuur en landschap in Gelderland](#), een [gezonde en veilige leefomgeving](#) en een [robuust bodem- en watersysteem](#). De provincie zet daarom in op het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland.

De realisatie van deze tweede centrale doelstelling betekent vooral:

- ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek;
- zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
- een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
- een gezonde en veilige leefomgeving;
- een gezonde vrijetijdseconomie en aandacht voor beleving, bereikbaarheid en toegankelijkheid van cultuur, natuur en landschap.

Ter versterking van het bevorderen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving gaat de provincie meer inzetten op de gevolgen voor de gezondheid. Uit de dialoog met partners, betrokkenen uit de samenleving, beleid van andere overheden en eigen analyses, komt naar voren dat aandacht wordt gevraagd voor een benadering die meer gericht is op gezondheidseffecten dan op het al dan niet halen van bepaalde normen. Hoe dit zal uitpakken, is een onderwerp van uitwerking in 2014-2015.



Om ontwikkelingen met kwaliteit te ondersteunen worden gebiedskwaliteiten in Gelderland opgenomen in een [Gebiedenatlas](#). De provincie zet daarnaast 'workshops' in de vorm van 'kwaliteitsateliers'. Een kwaliteitsatelier brengt kennis en betrokkenheid samen, ter inspiratie en ter versterking voor het oplossend vermogen.

Bij ruimtelijke initiatieven is de uitdaging de match te maken tussen de kwaliteiten van het betreffende initiatief en de kwaliteiten van de plek of het gebied waar het initiatief speelt. De [Gelderse Ladder](#) voor duurzaam ruimtegebruik wordt gebruikt als afwegingskader voor de vestigingsplek van stedelijke ontwikkelingen. Lees meer over de Gelderse ladder - en rijksladder voor duurzame verstedelijking - in de Verdieping [1.3 Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik](#).

De strategie van de provincie om de doelen van 'duurzame economische structuurversterking' en 'een gezonde en veilige leefomgeving' te bereiken wordt gevoed door het besef dat stad en land elkaar nodig hebben. Gelderlanders gebruiken het goede van beide werelden. De provincie gaat voor:

- sterke steden, van belang voor toekomstige aantrekkingskracht, waar kennis zich samenbalt en waar veel jongeren naar toe trekken, waar ook nu al de meeste mensen wonen en werken;
- een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

Een aspect dat zowel de economische doelstelling als de kwaliteit van de leefomgeving aangaat is de productie van hernieuwbare energie.

De Gelderse ambitie om in 2020 een aandeel te hebben van 14% hernieuwbare energie en toe te groeien naar energieneutraliteit in 2050, heeft grote ruimtelijke gevolgen. Het zal het aanzien van Gelderland fors veranderen. Gelderland is zich hier goed van bewust en realiseert zich dat om de doelen daadwerkelijk te kunnen behalen met voldoende maatschappelijk draagvlak en goede landschappelijke inpassing, elk duurzaam potentieel moet worden benut. Niet alleen grootschalig, maar ook (juist) vanuit kleine (maar vele) lokale initiatieven. Maar ook meer snelheid is geboden: hernieuwbare energieopties met een substantiële capaciteit aan hernieuwbare energie, hebben vaak lange doorlooptijden met ingewikkelde vergunningsprocedures en aanbestedingstermijnen. Hier kan en zal de provincie een proactieve rol moeten oppakken. Door met de regiopartners samen te werken bij en na het opstellen van de afzonderlijke energieroutekaarten (zie [3.2 Energietransitie](#)), kan het provinciale bestuur haar ruimtelijke instrumenten inzetten om de routekaarten versneld uit te kunnen voeren. Daar waar er voor wind al 'pro-actief' locaties zijn aangewezen waar initiatiefnemers windenergie kunnen gaan ontwikkelen, kan gedacht worden om dit ook voor bijvoorbeeld zonne-energie op stortlocaties of geothermie te doen. Zo kunnen voor die gebieden alvast procedures in gang worden gezet, zodat initiatiefnemers helderheid wordt geboden waar mogelijkheden zijn. De provincie komt met een voorstel om - in co-creatie - deze majeure opgave integraal aan te pakken:

- nadere uitwerking te geven van het begrip energieneutraliteit;
- de ruimtelijke consequenties van alle energietransities in kaart te brengen;
- naast windlocaties, ook voor andere energievormen, locaties aan te wijzen;
- de Gelderse burger actief te betrekken bij de energietransitie en te communiceren over de enorme opgave teneinde draagvlak te krijgen en te behouden voor de komende veranderingen.

Tot slot

Tot slot een snelle typering van deze Omgevingsvisie.

1. Via co-creatie en uitnodigingsplanologie wil de provincie sneller inspelen op de maatschappelijke ontwikkelingen in Gelderland. Zij spant zich in om met mensen in gesprek te blijven en te zoeken naar wie een bijdrage kunnen leveren aan opgaven en doelen!
2. Structuurversterking en partnerschap als uitgangspunt. Gelderland is mooi, dynamisch en divers.
3. Nieuwe aandacht voor de steden, meer ruimte voor economie en een extra stap voor duurzame ontwikkeling en een leefbaar platteland.
4. Van tien jaar 'vast' naar flexibel en toekomstgericht. In een digitaal raadpleegbaar document.
5. Van vijf sectorale plannen en separate verordeningen naar één plan en één verordening op hoofdlijnen voor de maatschappelijke opgaven in Gelderland: opgaven voor water, natuur en landschap, cultuur en erfgoed, milieu, energietransitie, landbouw, verkeer en vervoer en ruimtelijke ordening.
6. Samen afwegen en aan de slag met de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik. Kwaliteiten en doelen staan centraal, niet de regels.
7. Van Ecologische Hoofdstructuur (EHS) naar het Gelderse Natuurnetwerk en een Groene Ontwikkelingszone, met meer uitnodiging om bij te dragen aan het realiseren van natuurdoelen.
8. Regionale afspraken voorop. Niet alleen woningbouw en bedrijventerreinen, ook kantoren en detailhandel.
9. Lokaal maatwerk waar nodig.

Minder overheid, meer samenleving. Een samenleving waarin iedereen tot zijn recht kan komen. De provincie verbindt!

Het onderhavige initiatief is op geen enkele wijze in strijd met het provinciebeleid.

3.4 Gemeentelijk beleid – Structuurvisie 'Veelzijdigheid in mogelijkheden'

Ontwikkeling van de horeca aan het rivierfront in Tolkamer heeft goede potenties. De locatie is goed geschikt voor een hotel, restaurants en cafes met terrassen. In het voormalige douanekantoor is inmiddels een hotel gevestigd.

Ontwikkeling van nieuwe bebouwing zal een uitstraling moeten hebben op het aangezicht van het rivierfront maar ook de aantrekkelijkheid voor wandelen en verblijven moeten vergroten. Tolkamer vormt immers, gezien vanaf de rivier, de 'poort van Nederland'. De benedenkade biedt mogelijkheden voor (verplaatsbare) en drijvende voorzieningen zoals paviljoens, terrassen en dergelijke. Rondvaarten, lijndiensten met Arnhem en Nijmegen over het water kunnen de recreatieve betekenis nog verder uitbouwen. Deze voorzieningen versterken de toeristische-recreatieve betekenis van Tolkamer gelegen aan de rivier. Daardoor hebben ze een aantrekkende werking en een positieve uitstraling op het gehele gebied.

Er zal sprake moeten zijn van een schaal en uitstraling die passen bij de schaal van Rijnwaarden. Een aansprekende architectuur en een verbeterde inrichting van de openbare ruimte vormt een essentiële voorwaarde voor het welslagen en de attractie van de kade.

3.5 Gemeentelijk beleid - Coalitieprogramma Rijnwaarden 2014-2018

Recreatie en toerisme blijft speerpunt van het (economisch) beleid van de gemeente. De gemeente zet in op een aantal concrete projecten:

- 1. Het verder aantrekkelijk maken van de Europakade als verblijfsgebied voor de inwoner en toerist. De camperplaatsen zullen zo mogelijk in aantal en met een aantal voorzieningen worden uitgebreid.*
- 2. Het watersportcentrum De Bijland vormt een van de kroonjuwelen voor wat betreft de recreatieve voorzieningen in Rijnwaarden. De gemeente is ingenomen met de overdracht van de plas aan lokale ondernemingen. Dat biedt goede kansen voor de noodzakelijke doorontwikkeling van het watersportcentrum. De vrienden van de Bijland, een groep van betrokken ondernemers en burgers bij de Bijland, zal bij de toekomstige ontwikkeling van de Bijland betrokken blijven.*
- 3. In de komende collegeperiode blijft de realisering van het speelpark Carvium Novum inzet van beleid. In ieder geval wordt bijbehorende toeristische infrastructuur tot ontwikkeling gebracht.*
- 4. Voor de diverse natuur- en waterprojecten (Rijnwaardense uiterwaarden en de Rijnstrangen) wordt een goede balans tussen natuur en toerisme voorgestaan. Natuurbeleving moet door een goede ontsluiting van de gebieden mogelijk worden gemaakt en kleinschalige (horeca)voorzieningen moeten ook de ruimte krijgen.*

De gemeente streeft naar een nadrukkelijke beperking van de vaak overbodige en onnodige regelgeving voor ondernemers. Ondernemers moeten meer mogelijkheden krijgen om hun onderneming naar eigen inzicht in te richten en te ontwikkelen. In het kader van stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid dient de gemeentelijke bemoeienis tot het hoogst noodzakelijke beperkt te blijven. In de komende collegeperiode staat de gemeente onder andere voor:

1. Het afschaffen van welstandstoezicht voor het bouwen op bedrijfsterreinen
2. Het afschaffen van diverse vergunningen en het verstrekken van vergunningen voor onbepaalde tijd.
3. Het onderzoeken van de mogelijkheden van vermindering van de administratieve last in diverse vergunningen.
4. Het verminderen van het aantal controles voor ondernemers die zich aan de regels van de gemeente houden.

De gemeente zal het ook voor ondernemers mogelijk maken om de gemeentelijke belastingen in termijnen te betalen. Voor de agrarisch ondernemers wil de gemeente ruimte bieden aan nieuwe functies op de agrarische bedrijven. De agrarische bedrijfsvoering dient plaats te vinden op de bestaande bouwpercelen en daarbinnen moet gezocht worden naar gewenste groeimogelijkheden. Indien een economische bedrijfsvoering niet langer tot de mogelijkheden behoort dan wordt zo gewenst medewerking verleend aan verplaatsing van de bedrijfsactiviteiten.

3.6 Gemeentelijk beleid – Nota Recreatie en Toerisme in Rijnwaarden 2010-2020

SPEERPUNT 1 POSITIONERING

Wat willen we bereiken

De Gelderse Poort staat midden in de belangstelling. Productontwikkeling en informatieoverdracht worden veelal op ad hoc basis georganiseerd. Rijnwaarden maakt zich sterk voor bundeling van informatie en productontwikkeling in een regionaal centrum voor de Gelderse Poort. Als mogelijke locaties zijn Lobith, Tolkamer en Carvium Novum in beeld.

Doel van de actie

Rijnwaarden fysiek en virtueel positioneren als toeristisch centrum in de Gelderse Poort om meer bezoekers te trekken die langer blijven en meer geld uitgeven.

Wat we al doen

Ontwikkeling en uitvoering gemeentelijk toeristisch beleid. Samenwerking met RBT KAN.

Wat willen we gaan doen

- A. Communicatiestructuur opzetten
- Merknaam Rijnwaarden formuleren
- Uitgave tweetalige promotiefolder

B. Informatiestructuur opzetten

- VVV informatiepunt, waarin een aantal activiteiten samenkomen:
 - Reserveringscentrale Rijnwaarden-arrangementen
 - Passenger Terminal annex ontvangstruimte voor groepen (passagiers van passagiersschepen die aanleggen aan de Europakade/lezingen en/of Carvium Novum)
 - Mogelijke samenwerking RIZA/RWS9 peillocatie voor hoogte en waterkwaliteit
 - Documentatiecentrum, tentoonstellingsruimte over Streekhistorie Gelders Eiland (collectie Peet, wisseltentoonstellingen Liemers Museum)
 - Start- en finishlocatie streekwandelingen en -fietstochten.
 - Regionaal Limes-centrum i.s.m. Groesbeek en Millingen aan de Rijn
 - Verkooppunt van streekeigen producten (een soort verzamelverkooppunt voor meerdere producenten van streekproducten, ter vervanging van ieder zijn eigen kraampje aan de weg)

Met wie gaan we dat doen

Stichting Recreatie en Toerisme Rijnwaarden (TWR), Platform Toerisme Rijnwaarden Heemkundekring, Huis Aerdt, RBTKAN, Euregio Rijn Waal, Kleve, Emmerich, Stadsregio Arnhem Nijmegen, regio Montferland, regio Liemers, RWS

Wanneer gaan we dat doen

Communicatiedeel 2010 – 2011

Informatiedeel 2011 - 2014

SPEERPUNT 3 BEREIKBAARHEID

Wat willen we bereiken

Goede regionale ontsluiting, verbetering toeristische infrastructuur.

Doel van de actie

Optimalisering van het toeristisch product (vervoer, verblijf, vermaak).

Wat we al doen

Fietsknooppuntensysteem Stadsregio en RBTKAN

Bijdrage exploitatie voerweer Rijnwaarden - Millingen aan de Rijn

Wat willen we gaan doen

Fiets-, Wandel-, Struin- en Ruiterinfrastructuur

- Fietsen en wandelen/struinen zijn vormen van toerisme die passen in het gebied. Het dijkenlandschap maakt wel, dat de verkeersstromen door elkaar lopen. Aparte fietspaden verhogen de veiligheid van bezoekers.

- Fietspad Geitenwaard/Bijland/Vossenweg
- Wandel-fietspaden "Ontzanding Gerritzen" in Spijk
- Wandel-fietspaden Carvium Novum Lobith
- Fietspad Marsweg-Elten
- Extensief wandelpad Pannerdensewaard
- Struinverbinding langs de rivier door de Lobberdensewaard
- Voetveerverbinding Tolkamer – Schenkenschanz
- Maximum snelheid op toeristisch veel gebruikte wegen en dijken verlagen naar max 60 km/u. Alleen daar waar geen aantrekkelijke alternatieven zijn.

Openbaar aanlegsteiger voor passagiersschepen Europakade, in combinatie met passangersterminal (zie speerpunt 1)

- Invulling zoeken voor de vluchthaven zodra een nieuwe overnachtingshaven klaar is. Openbare steiger is voor de ontwikkeling van aanmeermogelijkheden voor de grote passagiersvaart van groot belang. Het moet mogelijk worden voor alle schepen aan te leggen, zonder dat er zakelijke belangen meespelen bij een eigenaar van een steiger.

Camperplaatsen op de Europakade in Tolkamer

- Voor campers een beperkt aantal overnachtingsmogelijkheid bieden op de Europakade en/of elders in de gemeente, om de doelgroep te faciliteren die niet op campings verblijft, zonder concurrentievervalsing richting reguliere campings.

Uitbreiding verblijfsaccommodaties

- Aansluiten bij marktontwikkelingen op gebied van wellness, authenticiteit en ecotoerisme. Klimaatneutrale invulling in vrijkomende agrarische bedrijven. De haalbaarheid wordt door marktsector bepaald, als overheid faciliteren.

Autoveerverbinding noord - zuid over de Rijn

- interactie binnen de Gelderse Poort versterken. De verschillende landschappen in de Gelderse Poort (stuwwallen, uiterwaarden, rijnstrangen, tichelplassen) worden beter beleefbaar als er meer en diverse vervoersmogelijkheden zijn. Veerverbinding Millingen-Bijland zal dan verplaatst worden (verplaatsing fiets-voetveer ivm rivierontwikkelingen ter hoogte van de aanlegplaats op de Bijland is al aan de orde)

Duitstalige informatiepanelen en –materiaal ontwikkelen

- Om de Duitse bezoeker te faciliteren en langer te laten blijven is goede informatie in de Duitse taal onontbeerlijk. Dat geldt eveneens voor dag- en verblijfsaccommodaties.

Met wie gaan we dat doen

Marktpartijen, Euregio Rijn Waal, Stadsregio Arnhem Nijmegen, Stichting Recreatie en Toerisme Rijnwaarden (voorheen TWR), Platform Toerisme Rijnwaarden, Heemkundekring, Huis Aerdt

Wanneer gaan we dat doen

2010 – 2014

Wat kost het en hoe gaan we dat betalen

Projectsubsidies, private middelen, Maatschappelijke compensatie en investeringen voor openbare infrastructuur Carvium Novum.

Hoofdstuk 4 - Haalbaarheid

4.1 Bodem

In de 'Wet bodembescherming' zijn voor ernstige gevallen bepalingen opgenomen ter behoud en verbetering van de milieuhygiënische bodemkwaliteit. In de Wabo/Woningwet zijn voorts nog algemene bepalingen opgenomen op het gebied van bodembeheer. Aangezien het hier een bestaande bouwmassa betreft wat een functiewijziging van het ponton betreft zullen er geen bodemverstorende werkzaamheden plaatsvinden. Bodemonderzoek is daarom niet nodig.

4.2 Geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn geluidsnormen voor wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï opgenomen. Wanneer er een nieuwe geluidsgevoelige bestemming wordt gerealiseerd op een locatie waar momenteel geen geluidsgevoelige functie aanwezig is en deze locatie binnen de geluidszones van industrie, rail-of wegverkeer valt moet een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd. Onder meer woningen, scholen en ziekenhuizen worden als een geluidsgevoelige bestemming aangemerkt. De 1^e in aanmerking komende gevoelige objecten liggen op ruim 110 meter afstand en dan ook nog gedeeltelijk achter een waterkering (dijk) en dat de horecafunctie niet storend zoals hier omschreven.

De horecafunctie is beperkt tot lunchroom- en restaurantfunctie. Voor zover er al feestjes en/of partijen plaatsvinden is dat meestal zonder live muziek en tot maximaal 23.00 uur. Het onderhavig initiatief is geen geluidsgevoelig object zodat akoestisch onderzoek achterwege kan blijven.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

In de Wet ruimtelijke ordening is het verplicht voor alle (op)nieuw vast te stellen bestemmingsplannen om het archeologisch belang een volwaardige plaats toe te kennen. Het plangebied ligt niet in een gebied met archeologische verwachting. Bovendien betreft het plan slechts het vestigen van horecabedrijf in een bestaand olieponton, waardoor de bodem ook voor archeologie niet wordt geroerd. Hierdoor is archeologisch onderzoek niet nodig.

4.4 Waterparagraaf

Het Rijk, de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten), het IPO (Interprovinciaal Overleg) en de Unie van Waterschappen hebben in februari 2001 de startovereenkomst Waterbeheer 21ste eeuw ondertekend. Deze startovereenkomst is in 2003 omgezet in het Nationaal Bestuursakkoord Water dat is geactualiseerd in juni 2008. Hiermee hebben deze partijen elkaar gecommitteerd om een watertoets toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Watertoets

De watertoets is een instrument om bij alle ruimtelijke plannen en besluiten waarin waterhuishoudkundige aspecten voorkomen te toetsen of in voldoende mate rekening wordt gehouden met die aspecten.

Het gaat daarbij vooral om aandacht voor de waterkwantiteit (ruimte voor water, berging, infiltratie, aan- en afvoer), aandacht voor effecten op de waterkwaliteit en aandacht voor de veiligheid (overstroming).

Omdat de toegestane oppervlakte van bouw mogelijkheden niet wijzigt is er geen sprake van planologische toename van de verharding.

Voorts wordt het vuilwater en/of afvalwater opgevangen in een luchtdichte tank, die periodiek wordt leeggezogen. Het vuile water op een locatie geloosd conform de regels en met instemming van het Waterschap.

RWS heeft aangegeven beleidsmatig mogelijkheden te zien voor de functieverandering binnen de bestaande verbouwing. Er zijn geen mogelijkheden voor uitbreiding. Voor zowel de functiewijziging naar horeca als voor het mogelijk maken van het aanmeren van schepen is aanpassing van de watervergunning nodig. De initiatiefnemer is hierover in gesprek met Rijkswaterstaat.

4.5 Luchtkwaliteit

In Wet milieubeheer worden normen gesteld aan de luchtkwaliteit wat betreft een zestal stoffen. Voor de normen voor zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen en lood geldt dat overschrijding daarvan in Nederland nauwelijks valt te verwachten. De norm voor stikstofdioxide (NO₂) wordt in Nederland met name in de directe omgeving van drukke (snel)wegen overschreden. De norm voor fijn stof (PM₁₀) wordt eveneens op diverse locaties overschreden. In de Wet milieubeheer is indirect een koppeling gelegd met ruimtelijke plannen. Deze koppeling houdt in dat bij het voorbereiden van ruimtelijke plannen, waaronder een uitgebreide procedure van de Wabo, de gevolgen voor de luchtkwaliteit moeten worden onderzocht.

De gevolgen hangen direct samen met de eventuele verkeersaantrekkende werking van het plan ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. 'Niet in betekende mate' is sinds de inwerkingtreding van het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

Er wordt slechts een beperkte functie toegevoegd binnen het bestaande gebied waarbij nagenoeg geen sprake zal zijn van extra verkeersbewegingen. De voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan zal dus niet leiden tot een toename van luchtverontreiniging en het initiatief blijft onder de NIBM-normen.

4.6 Besluit gevoelige bestemmingen

Sinds 15 januari 2009 is de AMvB gevoelige bestemmingen van kracht. Het Besluit verbiedt op plaatsen waar normen overschreden worden of waar overschrijding dreigt, de ontwikkeling van voorzieningen voor kwetsbare groepen in de nabijheid van snelwegen en provinciale wegen. Onder de categorie gevoelige bestemmingen vallen gebouwen, geheel of gedeeltelijk bestemd voor of in gebruik voor onderwijs aan minderjarigen, kinderopvang, verzorgingstehuis, verpleegtehuis en/of bejaardentehuis.

Dit is niet van toepassing op onderhavig initiatief.

4.7 Externe veiligheid

Op basis van het onderzoek (zie notitie Peutz L740-1-NO-001) met betrekking tot externe veiligheid naar de ingebruikname van een voormalige oliebunker als horecagelegenheid kan het volgende worden geconcludeerd:

- Inrichtingen voor de opslag van gevaarlijke stoffen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg of het spoor en buisleidingen voor transport van gevaarlijke stoffen vormen geen belemmering voor de planontwikkeling.
- Het plangebied is gelegen binnen de vaarweg van de Boven Rijn, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, en bevindt zich tevens binnen de vrijwaringszone van deze rijksvaarweg. De wetgeving laat nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten binnen een vrijwaringszone toe, voor zover in een toelichting bij het ruimtelijk plan wordt ingegaan op de redenen hiervoor.
- Gezien de beperkte personendichtheid in de omgeving van het plangebied, de bescheiden omvang van het plan en het relatief beperkte aantal tankschepen LT2 en GT3 mag ervan uitgegaan worden dat het groepsrisico ruimschoots lager is en blijft dan 10% van de oriëntatiewaarde, op grond waarvan een groepsrisicoberekening en uitgebreide verantwoording van het groepsrisico niet nodig is.

4.8 Bedrijfszoning

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt getoetst conform:

- VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009);
- Wet milieubeheer.

VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'

De Vereniging van Nederlandse Gemeente doet in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009), een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau.

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van woningen krijgen. De publicatie heeft bedrijven ingedeeld in categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de bestemmingsgrens van de bedrijven en anderzijds de gevel van een woning. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden opgenomen. Hiervan kan, mits goed gemotiveerd, worden afgeweken.

Categorie Richtsafstand (in meters) tot omgevingstype		
	Rustige woonwijk en rustig buitengebied	Gemengd gebied
1	10m	0m
2	30m	10m
3.1	50m	30m



Een horecabedrijf is geen geluidsgevoelig object, zodat het vestigen van een horecafunctie de bewoners niet zal hinderen en/of belemmeren.

4.9 Flora en fauna

Op grond van de Flora en Faunawet (2002) is het verboden beschermde planten te vernielen of te beschadigen, beschermde dieren te verstoren, verwonden of te doden. Daarnaast is het verboden rust- en verblijfplaatsen van beschermde diersoorten te beschadigen, weg te nemen of te vernielen. Aangezien het hier alleen om een functiewijziging van een bestaande situatie gaat, zonder uitbreiding, in een gebied waar reeds verharding en diverse bedrijfsmatige activiteiten worden uitgevoerd vinden er geen ingrepen plaats die flora en/of fauna kunnen schaden. Er is geen flora- en faunaonderzoek nodig. In het kader van de zorgplicht van de Flora en Faunawet mogen in het broedseizoen geen versturende activiteiten worden uitgevoerd.

Hoofdstuk 5 – Economische uitvoerbaarheid

Omdat het alleen om een beperkte functiewijziging gaat ten opzichte van de oorspronkelijke functie (oliebunker) zijn er geen extra kosten te verwachten. Uit de planschade-risicoanalyse advies blijkt dat planschade niet is te verwachten.

Hoofdstuk 6 – Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor dit initiatief is geen vooroverleg nodig omdat het plan te beperkt is en er geen extra hinder of belemmeringen voor de bewoners zullen ontstaan. Wel zal het plan ambtelijk worden voorgelegd aan de provincie en de waterbeheerder. Voor het overige kan worden volstaan met het publiceren en het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan. Indien geen zienswijzen worden ingediend kan het bestemmingsplan ongewijzigd worden vastgesteld. Indien wel zienswijzen worden ingediend dan zullen deze zienswijzen moeten worden meegewogen in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 7 – Juridische plantoelichting

De belangen van in de omgeving aanwezige functies en waarden niet onevenredig worden geschaad. De degradatie van de functie van oliebunker naar horeca heeft een positief effect op de externe veiligheid/milieuhinder. Daarnaast is in de huidige situatie al in voldoende mate voorzien in parkeergelegenheid en in een adequate afwikkeling van de bevoorrading en/of vervoer van personen van en naar het ponton.