

Bestemmingsplan Loosjespolder

Toelichting

Plan identificatie:	NL.IMRO.0196.BPLoosjespolder-0003
Planstatus:	Vastgesteld
Datum:	25 oktober 2016

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Vigerende bestemmingsplannen	4
1.3	Relatie Bestemmingsplan Spijksedijk 2016	5
2	Projectbeschrijving	7
2.1	Plangebied	7
2.2	Planbeschrijving	7
2.2.1	Huidige situatie	7
2.2.2	Toekomstige situatie	7
3	Beleid.....	9
3.1	Rijksbeleid.....	9
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	9
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	10
3.1.3	NMP 4	11
3.1.4	Nationaal Bestuursakkoord Water	12
3.1.5	Nationaal Waterplan (NWP).....	12
3.1.6	Natura 2000	12
3.2	Provinciaal beleid.....	13
3.2.1	Omgevingsvisie Gelderland	13
3.2.2	Ruimtelijke Verordening Gelderland	17
3.2.3	Gebiedsplan Natuur en landschap Gelderland	18
3.3	Gemeentelijk beleid	18
3.3.1	Landschapsontwikkelingsplan	19
3.3.2	Welstandsnota	20
3.3.3	Archeologie	20
4	Milieu- en omgevingsaspecten	21
4.1	Geluid	21
4.2	Luchtkwaliteit.....	21
4.3	Bodem	21
4.4	Externe veiligheid.....	22
4.5	Natuur	24
4.5.1	Wettelijk kader.....	24
4.5.2	Toetsing gebiedsbescherming	26
4.5.3	Toetsing soortenbescherming.....	26
4.5.4	Conclusies.....	27
4.6	Cultuurhistorie en archeologie	27
4.6.1	Archeologie	27
4.6.2	Cultuurhistorie	28
4.7	Water.....	30
4.7.1	Beleidskader	30

4.7.2	Waterhuishouding	31
4.7.3	Watertoetsproces	34
5	Uitvoerbaarheid	35
5.1	Algemeen	35
5.2	Economische uitvoerbaarheid	35
6	De Procedure	36
6.1	Algemeen	36
6.1.1	Inspraak	36
6.1.2	Overleg	36
6.1.3	Ontwerpfase	36
6.1.4	Vaststellingsfase	36
7	Toelichting op planregels	38
7.1	Algemeen	38
7.2	Verbeelding	38
7.3	Planregels	38

Bijlagen

Bijlage I	Inrichtingschets Loosjespolder
Bijlage II	Bodemonderzoek Loosjespolder
Bijlage III	Quick Scan Flora en Fauna Loosjespolder
Bijlage IV	Responsnota

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

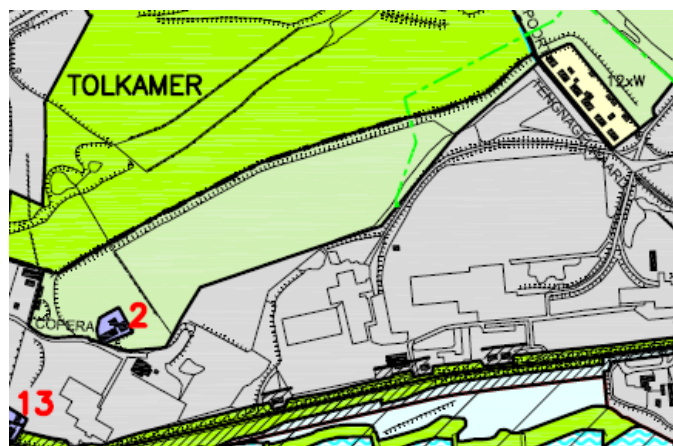
Het voorliggende bestemmingsplan 'Loosjespolder' bestaat uit planregels, een verbeelding, een toelichting en een aantal bijlagen. Onderhavige toelichting dient als motivering bij de te volgen procedure.

De plansystematiek is overeenkomstig de Wro. Het plan is dan ook digitaal uitwisselbaar en raadpleegbaar.

1.2 Vigerende bestemmingsplannen

Op het plangebied van de Loosjespolder vigeren twee bestemmingsplannen. Het Bestemmingsplan Buitengebied 2008 en het Bestemmingsplan buitengebied 1973.

Het vigerend bestemmingsplan voor het noordelijke gedeelte van de Loosjespolder is het bestemmingsplan Buitengebied 2008 dat op 19 mei 2009 is vastgesteld. In dit bestemmingsplan heeft de Loosjespolder een agrarische bestemming met hoge natuur- en landschappelijke waarde. Zie onderstaande uitsnede van het bestemmingsplan buitengebied.



ART.NR.: BESTEMMINGEN

3		AGRARISCH GEBIED
3A		AGRARISCH GEBIED – PAARDENHOUDERIJ EN OPFOKCENTRUM
4		AGRARISCH GEBIED MET HOGE NATUUR- EN LANDSCHAPSWAARDEN
5		BUITENDIJKS GEBIED
6		BOS- EN NATUURTERREIN
7		NIET- AGRARISCH BEDRIJF VERMIDDELING: BIJLAGE A
8		TERREIN VOOR VERBLIJFSRECREATIE VERMIDDELING: BIJLAGE B
9		TERREIN VOOR SPORT EN RECREATIE VERMIDDELING: BIJLAGE C
10		GEMEENSCHAPS- EN NUTSVOORZIENINGEN VERMIDDELING: BIJLAGE D
11		LANDHUIS

Figuur 1.1

Uitsnede plankaart Bestemmingsplan Buitengebied 2008

Het noordoostelijke deel (driehoek) van de Loosjespolder waarin het vennetje 't Wiel ligt, valt in het bestemmingsplan Buitengebied 1973 dat op 19 februari 1975 is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten en heeft de bestemming Steenindustrie. Zie onderstaande uitsnede van het bestemmingsplan Buitengebied 1973.

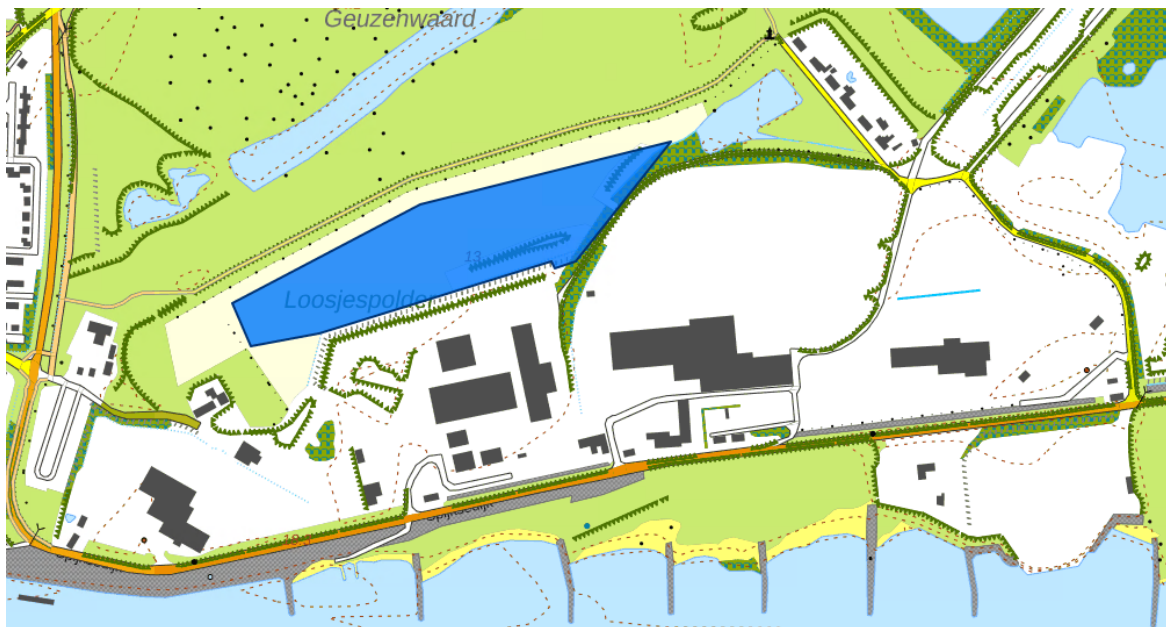


Figuur 1.2

Uitsnede plankaart Bestemmingsplan Buitengebied 1973

1.3 Relatie Bestemmingsplan Spijksedijk 2016

Tegelijkertijd met het opstellen van dit bestemmingsplan is voor het zuidelijk gelegen bedrijven-terrein het bestemmingsplan Spijksedijk 2016 opgesteld. In het bestemmingsplan Spijksedijk is een gedeelte van de Loosjespolder opgenomen dat de bestemming opslagdoeleinden krijgt. Op figuur 1.3 is dit terreindeel aangeduid met blauw. Op dit deel was het bestemmingsplan Buitengebied van toepassing en rustte een agrarische bestemming.



Figuur 1.3

Loosjespolder en Bedrijventerrein Spijksedijk met in blauw globaal weergegeven het terreindeel bedoeld voor opslagdoeleinden.

De het grootste deel van de Loosjespolder ligt in de Groene Ontwikkelingszone (GO). Deze zone

bestaat uit gebieden met andere functies dan natuur die ruimtelijk verweven zijn met de natuur van het Gelders Natuur Netwerk (GNN) en daar functioneel mee samenhangen. Een klein deel is gelegen in het GNN. In het noordoostelijk deel van de Loosjespolder waar het Wiel ligt, rust de bestemming steenindustrie. Dit deel krijgt in het Bestemmingsplan Loosjespolder een Natuur – bestemming.

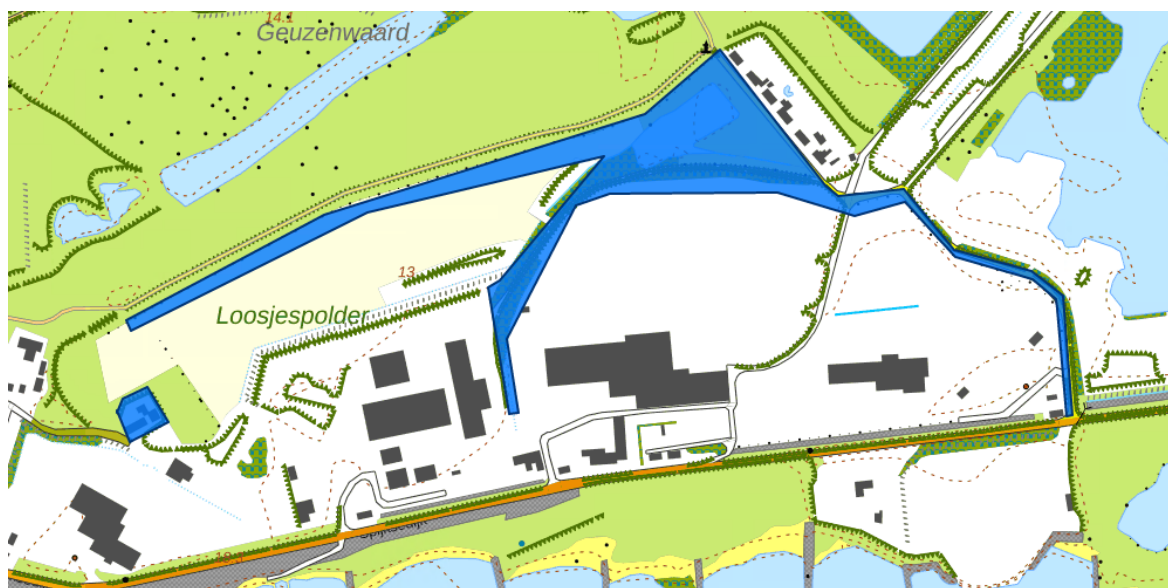
Het terrein ten oosten van het bedrijventerrein krijgt de bestemming Verkeer- Verblijfsgebied ten behoeve van de aanleg van een fietspad.

Door de reconstructie van het industrieterrein Spijksedijk en het creëren van een bufferzone tussen het bedrijventerrein en de omliggende burgerwoonbebouwing wordt het niet-agrarisch bedrijf gelegen aan de Copera 5 nog slechts door enkele losstaande percelen omsloten, welke nog wel de agrarische bestemming hebben maar vooral geschikt zijn voor hobbymatige agrarische activiteiten. N.a.v. deze ontwikkeling heeft de eigenaar van het niet-agrarisch bedrijf verzocht om een aanpassing in de toegelaten bedrijfsactiviteiten. Naast de opslag van boten en caravans wil hij ook auto's kunnen opslaan en herstelwerkzaamheden (milieucategorie 3.2.) kunnen verrichten aan auto's boten en caravans. Gezien de ligging van het bedrijf direct aansluitend aan het bedrijfsterrein Spijksedijk met toegelaten bedrijfsactiviteiten tot en met 4.1 bestaat hiertegen geen bezwaar, met dien verstande, dat de plaatsing van boten, caravans en auto's op het buitenterrein niet is toegestaan.

2 Projectbeschrijving

2.1 Plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van de kern Tolkamer en wordt aan de noordzijde begrensd door een dijk en aan de zuidzijde door het bedrijventerrein Spijksedijk. Het plangebied bestaat uit grasland, maïsakker en een ven dat bekend staat als 'het Wiel'. Ook het fietspad ten oosten van het bedrijventerrein Spijksedijk en het niet agrarische bedrijf gelegen aan de Copera 5 maken deel uit van het plangebied. In totaal beslaat het gebied een oppervlakte van circa 8 ha. In onderstaand figuur is met blauw de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 2.1
Ligging plangebied

2.2 Planbeschrijving

2.2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het meest noordelijke deel van de Loosjespolder uit grasland, het zuidelijke deel uit een maïsakker en in het noordoostelijke gedeelte ligt een ven (het Wiel). In de huidige situatie is ook een niet agrarisch bedrijf en behorende bedrijfswoning aanwezig.

2.2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie zal de Loosjespolder verder als natuurgebied worden ingericht. Voor een impressie van de mogelijke invulling van het gebied wordt verwezen naar bijlage I.

(Geluid)wallen

Ter hoogte van "het wiel" wordt de al gedeeltelijk aangelegde geluidwal verlengd en afgerond. De geluidwal of redoute wordt beplant met boom- en struikvormers zodat een visuele afscheiding wordt gemaakt met het naastgelegen bedrijventerrein.

Langs de noordkant van het opslagterrein wordt een nieuwe wal aangelegd. De betreffende wal zal eveneens beplant worden met boom- en struikvormers.

Nieuwe beplanting

De aan te leggen beplanting op de nieuwe wal zal ook deels op het terrein voor de wal aangelegd worden. Door middel van variatie in de vorm en plantafstand wordt een gevarieerde zoom gecreëerd.

Bestaande plas “het wiel”/Reconstructie oever “het wiel”

De oever van de bestaande plas zal op een natuurvriendelijke wijze heringericht worden. Dit betekent dat de steile waterkanten en abrupte overgangen omgevormd worden naar geleidelijke overgangen zodat er in de oeverzone zogenaamde plas/dras situaties ontstaan. Daarnaast wordt de plas aan de westzijde vergroot.

Nieuwe plassen

In het midden en aan de westkant van het gebied zullen nieuwe plassen worden gecreëerd. In de omgeving van de nieuwe plassen zullen onder andere knotbomen worden geplant.

Nieuwe watergang

Langs de noordkant van het opslagterrein zal een nieuwe watergang aangelegd worden die “het wiel” en de twee nieuw aan te leggen plassen met elkaar zal verbinden.

Natuurterrein met begrazing/struinnatuur

Het overige terrein wordt ingericht als natuurterrein wat door middel van begrazing zal worden beheerd. Het terrein zal landschappelijk gezien aansluiten bij de aan de noordkant gelegen Geuzenwaard. In het gebied worden geen recreatieve voorzieningen aangelegd. Wel zal het terrein toegankelijk zijn voor publiek in de vorm van zogenaamde “struinnatuur”. Verspreid door het gebied zullen een aantal nieuwe poelen gecreëerd worden.

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Deze visie vervangt verschillende nota's, zoals de Nota Ruimte. In deze visie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040; een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Dit doet het Rijk op basis van de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds richting 2040 bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden. In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Het Rijk is verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het nakomen van die aangegane verplichtingen. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS), in de provincie Gelderland genaamd het Gelders Natuurnetwerk. De provincies geven bij de inzet van middelen voor inrichting en beheer prioriteit aan internationale verplichtingen voortvloeiend uit Natura 2000, de Kaderrichtlijn Water en de soortenbescherming. Ook de drinkwaterbedrijven en de landbouw hebben een rol bij het natuurbeheer.

Uitsluitend wanneer sprake is van nalatigheid van de provincies zal het Rijk de provincies aanspreken op het niet realiseren van de internationale verplichtingen.

De herijkte nationale EHS is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit. De mogelijkheid voor soorten om zich tussen natuurgebieden te verplaatsen, wordt vooral gerealiseerd via landbouwgebied en ander particulier beheerd groengebied. Het Rijk zet in op verduurzaming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB). Daarmee kunnen grondeigenaren worden gestimuleerd een groenblauwe dooradering van het landschap te realiseren door bijvoorbeeld natuurlijke akkerranden, sloten, recreatieve routes en kavelafscheidings. Bij de realisatie van de EHS zal aandacht zijn voor de toegankelijkheid, de recreatieve waarde en de cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Ook wordt aansluiting gezocht bij de realisatie van andere maatschappelijke opgaven zoals waterberging. Zo wordt met de EHS ook een bijdrage geleverd aan het halen van de doelen vanuit de Kaderrichtlijn Water.

De herijkte nationale EHS wordt uiterlijk in 2021 door provincies gerealiseerd.

In bijlage IV is te zien dat het landschap ‘de Gelderse Poort’ waarvan de Loosjespolder deel uitmaakt, op de lijst van het cultureel erfgoedgebied staat. Zoals eerder beschreven laat het Rijk het beleid ten aanzien van landschap op land over aan de provincies en wil deze meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk.

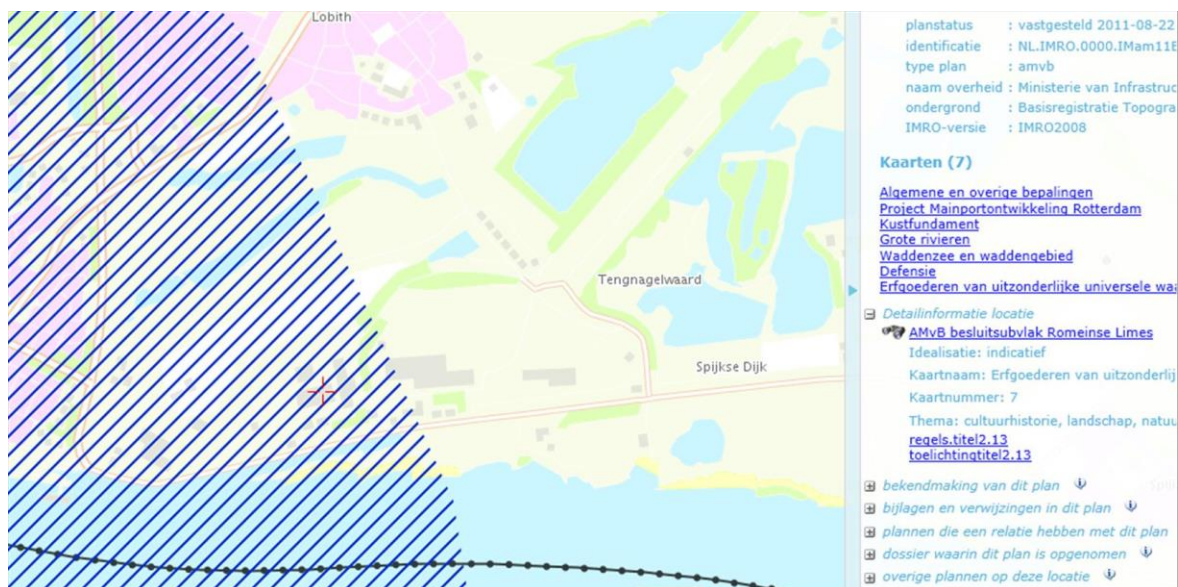
Gezien de aard en omvang van dit project wordt gesteld dat de ontwikkeling voldoet aan de beleidsdoelstellingen uit de SVIR.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigings- of uitwijkingsplannen maar ook bij projectuitvoeringsbesluiten (Crisis- en herstelwet) rekening houden met het Barro.

De Wet ruimtelijke ordening zoals die sinds 1 juli 2008 geldt, geeft aan de regering de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur (AmvB) regels te stellen over onder andere de inhoud van bestemmingsplannen. Dat zijn regels waarmee gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen in het vervolg rekening moeten houden. Het gaat dan niet alleen om procedurele regels, maar ook om de inhoud van bestemmingsplannen. De bedoeling van het besluit is, dat een aantal projecten die van rijksbelang zijn, dwingend worden geborgd in bestemmingsplannen of andere ruimtelijke plannen van lagere overheden.

Een gedeelte van de planlocatie is aangeduid als erfgoed van uitzonderlijke universele waarde in de vorm van “De Limes”. In figuur 3.1 geeft de blauwe arcering de aanduiding van de Romeinse Limes weer.



Figuur 3.1
Aanduiding Romeinse Limes in het Barro

Naast het Barro is ook de 'Regeling algemene regels ruimtelijke ordening' in werking getreden. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen, munitieopslagplaatsen, gebieden, objecten en zones worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In deze regeling wordt daar uitvoering aangegeven.

Het bestemmingsplan vormt geen belemmering voor het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening'. Ook is het niet in strijd met de 'Regeling algemene regels ruimtelijke ordening'.

3.1.3 NMP 4

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4) is het vierde strategische milieubeleidsplan van de nationale overheid. Het heeft een reikwijdte tot 2030 en richt zich in hoofdzaak op enkele hardnekkige milieuknelpunten. De aandacht van dit milieubeleidsplan gaat hoofdzakelijk uit naar de duurzaamheid van de samenleving.

Voor zeven grote milieuproblemen wordt beschreven dat over dertig jaar forse moeilijkheden kunnen worden verwacht wanneer nationaal en internationaal ingrijpen uitblijft:

- verlies aan biodiversiteit;
- klimaatverandering;
- overexploitatie van natuurlijke hulpbronnen;
- bedreigingen van de gezondheid;
- bedreigingen van de externe veiligheid;
- aantasting van de leefomgeving;
- mogelijk onbeheersbare risico's.

Op basis van enkele hardnekkige milieuproblemen en het uitgangspunt van duurzaamheid zijn in het NMP 4 voor Nederland de volgende ambities neergelegd:

- beschikbaarheid natuurlijke hulpbronnen en bescherming biodiversiteit;
- natuur en biodiversiteit;

- gezond en veilig;
- hoogwaardige leefomgeving.

Gezien de aard en omvang van dit project wordt gesteld dat de ontwikkeling voldoet aan de ambities uit het NMP 4.

3.1.4 Nationaal Bestuursakkoord Water

In het nationaal bestuursakkoord Water (NBW 2003) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid vastgelegd. Klimaatverandering, stijging van zeespiegel, bodemdaling en verstedelijking maken nieuwe aanpak in het waterbeleid noodzakelijk. Meer ruimte voor het water is de doelstelling met daarbij het waarborgen van de veiligheid. In het kader van dit bestemmingsplan heeft een watertoets plaatsgevonden. De resultaten hiervan zijn niet in strijd met de kabinetsdoelstellingen. Zie paragraaf 4.8 voor de watertoets.

3.1.5 Nationaal Waterplan (NWP)

Het Nationaal Waterplan (NWP) is het rijksplan voor het waterbeleid voor de periode 2009-2015 en is op 22 december 2009 in werking getreden. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft dit plan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

In dit plan wordt gepleit voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid transport etc.

Het NWP beschrijft welke maatregelen genomen moeten worden om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden en om de (economische) kansen die water biedt te benutten. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen. Daarnaast is er aandacht voor voldoende en schoon water en de manieren waarop water kan worden gebruikt. Nederland is verdeeld over vier stroomgebiedsdistricten: De Rijn, Maas, Schelde en de Eems. In de Stroomgebiedbeheerplannen is opgenomen hoe de waterkwaliteit in een bepaald gebied kan worden verbeterd. Deze beheerplannen zijn als bijlage bij het NWP gevoegd.

Onderhavig bestemmingsplan voldoet aan de uitgangspunten van dit waterplan.

3.1.6 Natura 2000

Ten zuiden en ten oosten van het plangebied op circa 300 respectievelijk 500 meter ligt het Natura 2000-gebied de Gelderse Poort. Het gebied is aangewezen als Habitat- en Vogelrichtlijngebied. Voor de exacte ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied wordt verwezen naar figuur 3.2. De met geel omlijnde gebieden betreffen de Natura 2000-gebieden en de Loosjespolder is met rood aangeduid. Op dit moment is het Natura 2000-gebied nog niet definitief aangewezen en het bijbehorend beheerplan is eveneens nog niet vastgesteld. Ten behoeve van het bestemmingsplan is ecologisch onderzoek uitgevoerd die als bijlage bij deze toelichting is gevoegd. Voor uitgebreidere informatie wordt verwezen naar paragraaf 4.5.



Figuur 3.2

Ligging Loosjespolder t.o.v. Natura 2000-gebieden

3.2 Provinciaal beleid

Op provinciaal niveau zijn de volgende plannen relevant;

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 stelden provinciale staten de Omgevingsvisie vast. In de omgevingsvisie staat de volgende vraag centraal: 'hoe draagt de provincie bij aan een toekomstbestendig Gelderland?' De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

- een duurzame economische structuur;
- het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Op 8 juli 2015 hebben Provinciale Staten het eerste deel van het Actualisatieplan Omgevingsvisie op het gebied van water en natuur vastgesteld. Een tweede en derde actualisatie van de Omgevingsvisie over water en natuur is op respectievelijk 8 juli en 11 november 2015 vastgesteld.

De provinciale hoofddoelen zijn in verschillende hoofdstukken opgenomen en vertaald in provinciale ambities. Afhankelijk van het accent van de ambitie, zijn ze opgenomen onder het deel 'Divers', 'Dynamisch' of 'Mooi' Gelderland. Per ambitie is de aanpak op hoofdlijnen beschreven. De nadere invulling vindt plaats via provinciale uitvoeringsprogramma's en

samenwerking met partners. Daarmee is de Omgevingsvisie een 'plan' dat richting geeft en ruimte biedt; geen plan met exacte antwoorden. Ofwel: 'de Omgevingsvisie gaat over het speelveld en de spelregels, niet over de uitkomst van het spel.' Uitnodigingsplanologie is sturen op doelen en kwaliteit, niet op de exacte middelen. Bij de omgevingsvisie behoren meerdere kaarten met een specifiek thema. Niet alle kaarten kunnen van toepassing zijn voor een bepaald gebied.

De provinciale ruimtelijke belangen die moeten doorwerken tot op het niveau van bestemmingsplannen, zijn opgenomen in de omgevingsverordening Gelderland, zie paragraaf 3.2.2.

Met de omgevingsvisie wil de provincie:

- Nieuwe aandacht voor de steden, meer ruimte voor economie en een extra stap voor duurzame ontwikkeling en een leefbaar platteland. Via co-creatie en uitnodigingsplanologie komen we sneller uit de crisis. Niet de regels maar de mogelijkheden staan voorop.
- Structuurversterking en partnerschap als uitgangspunt. Gelderland is mooi, dynamisch en divers.
- Van vijf plannen en vijf verordeningen naar één plan en één verordening op hoofdlijnen.
- Samen afwegen en aan de slag met de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik. Kwaliteiten en doelen staan centraal, niet de regels.
- Van Ecologische Hoofdstructuur (EHS) naar het Gelderse Natuurnetwerk en een Groene Ontwikkelingszone, met meer uitnodiging om bij te dragen aan het realiseren van natuurdoelen.
- Regionale afspraken voorop. Niet alleen woningbouw en bedrijventerreinen, ook kantoren en detailhandel.
- Minder overheid, meer samenleving. Een samenleving waarin iedereen tot zijn recht kan komen. De provincie verbindt.
- Lokaal maatwerk

Hieronder zijn de voor onderhavig plan meest relevante passages aangehaald.

Ruimtelijke kwaliteit

De provincie en haar partners streven naar een hoge kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. De opgaven van de provincie en haar partners die zij hierbij zien, zijn:

- ruimte bieden aan (economische) ontwikkelingen met respect voor de unieke kwaliteiten van een gebied;
- bij een ingrijpende ruimtelijke ingreep initiatiefnemers en gemeenten ondersteunen bij het realiseren van ruimtelijke kwaliteit;
- de unieke Gelderse kwaliteiten vermarkten voor de vrijetijdseconomie.

Een belangrijk onderdeel in het hoofdstuk kwaliteit is natuur en landschap. Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het Gelders Natuurnetwerk. Het Gelders Natuurnetwerk is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit

Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een Zoekgebied nieuwe natuur van 7.300 hectare, voor 5.300 hectare nog te realiseren nieuwe natuur.

Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit. De Ecologische verbindingzones maken voor een klein deel uit van het Gelders Natuurnetwerk.

In de omgevingsvisie is te vinden dat het plangebied valt binnen de “Groene ontwikkelingszone (GO)” en slechts beperkt in het “Gelders Natuurnetwerk” (de voormalige EHS).



Figuur 3.3

Uitsnede kaart 'Natuur' Omgevingsvisie, donkergroen is GNN en lichtgroen is GO

De provincie voert als ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. Het naastgelegen bedrijventerrein Spijksedijk ligt buiten de gebieden die zijn aangewezen als Gelders Natuurnetwerk. Wel zijn er enkele aanbreidingen aan het bedrijventerrein voorzien. In samenhang met het afstoten van enkele delen van het bestaande bedrijventerrein (vigerend bestemd) en het inrichten van die terreinen en een areaal landbouwgrond tot een groen- (natuur-)inrichting wordt een betere landschappelijke inrichting van het bedrijventerrein bereikt. Onderhavig bestemmingsplan heeft betrekking op deze

landschappelijke inrichting. De verdere ontwikkeling van de functie natuur past binnen het beleid zoals geformuleerd van de Omgevingsvisie.

Landschap

Op kaart 8 van de omgevingsvisie (Landschap) is het plangebied deels aangeduid als onderdeel van de Romeinse Limes. Ook is de locatie deels gelegen in het nationale landschap (Gelderse Poort), zie onderstaande figuur 3.4.



Figuur 3.5

Uitsnede kaart 8 Omgevingsvisie 2014 (Landschap), roze is Romeinse Limes en groen gestreept is nationale landschappen.

Romeinse Limes

De ambitie van de provincie is om de Romeinse Limes te beschermen tegen ongewenste ingrepen en verder te ontwikkelen en beleefbaar te maken. Vooralsnog worden de bestaande archeologische monumenten aangewezen als onderdeel van de Limes-zone, samen met de overige terreinen van de Archeologische Monumenten Kaart die onderdeel uitmaken van de Limes. Voor de gebieden die deze monumenten en terreinen met elkaar verbinden (de zogenaamde Limes-zone) worden regels opgesteld die het erfgoed duurzaam beschermen. Dit

wil zeggen dat ontwikkelingen alleen mogelijk zijn als deze de aanwezige kernkwaliteiten niet aantasten.

De Limes is een unieke, samenhangende en goed bewaard gebleven voormalige (militaire) grens van het Romeinse Rijk. De Limes ligt langs de toenmalige loop van de Rijn met archeologische overblijfselen uit de periode 0 tot 400 na Chr. bestaande uit:

- forten (castella), burgerlijke nederzettingen (kampdorpen/vici) en grafvelden;
- militaire infrastructuur, bestaande uit wegen, waterwerken en wachttorens;
- scheepswrakken.

Het bestemmingsplan is deels gelegen in de Romeinse Limes. Ten behoeve van onderhavig bestemmingsplan is door RAAP een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek bleek dat voor onderhavig plangebied een lage archeologische potentie geldt. In het plangebied zijn geen kernkwaliteiten van de Limes aanwezig. In het bestemmingsplan zijn daarom geen specifieke regels opgenomen ter bescherming van het erfgoed.

Nationale Landschappen

De provincie wil samen met haar partners ook door ruimtelijke ontwikkelingen de kernkwaliteiten van de Nationale landschappen behouden, herstellen en versterken en de landschappelijke samenhang vergroten. De provincie beschermt de kernkwaliteiten van de Nationale landschappen en geeft richting aan ontwikkelingen met kwaliteit. Nieuwe bestemmingen zijn mogelijk als deze de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen behouden of versterken.

Het grootste gedeelte van het bestemmingsplan is gelegen in het Nationaal landschap. Aangezien de gronden de bestemming Natuur hebben worden de bijzondere groene en landschappelijke waarden die kenmerkend zijn voor het nationaal landschap gewaarborgd.

3.2.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Met de ruimtelijke verordening stelt de provincie Gelderland regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. Provinciale Staten hebben 24 september 2014 de Omgevingsverordening vastgesteld. Een eerste actualisatie van de Omgevingsverordening over water en natuur is op 8 juli 2015 gedeeltelijk vastgesteld. Deze actualisatie is opgenomen en verwerkt in de tekst en kaarten van de Omgevingsverordening in de versie van juli 2015. In de Omgevingsverordening staan de regels die horen bij de Omgevingsvisie.

De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen. Voor onderhavig bestemmingsplan zijn de regels met betrekking tot Natuur en Landschap relevant zoals ook in voorgaande paragraaf is verduidelijkt.

Onderhavig plan heeft nagenoeg geen effect op de hoeveelheid grond die is aangeduid als GO en GN maar voorziet wel in een kwaliteitsverbetering van de bestaande en nog verder te ontwikkelen natuur. Het plangebied is op dit moment in gebruik als grasland en zal in het kader van de bestemming natuur verder ontwikkeld worden.

In de verordening zijn tevens voorschriften opgenomen m.b.t. nationaal landschap. Onderhavig plan en bijbehorende ontwikkeling passen hierbinnen. Het plangebied en de verdere ontwikkeling van de natuur passen binnen de Ruimtelijke Verordening Gelderland.

3.2.3 Gebiedsplan Natuur en landschap Gelderland

In het Gebiedsplan Natuur en Landschap Gelderland legt de provincie vast welke natuur waar aanwezig is of waar die gewenst is. Door het verlenen van subsidies voor aankoop van natuur en voor inrichting en beheer van natuur realiseert de provincie haar plannen.

In dit plan is te vinden voor welke natuurgebieden de provincie Gelderland subsidies verleent voor de aankoop van natuurgebieden en het inrichten en beheren van deze gebieden. De Loosjespolder is aangeduid als gebied dat in aanmerking komt voor subsidie bij agrarisch natuurbeheer.

Onderhavig plan past binnen het gebiedsplan Natuur en landschap Gelderland.

3.3 Gemeentelijk beleid

In deze paragraaf wordt ingegaan op het geluidsbeleidsplan, het landschapsontwikkelingsplan, de Welstandsnota, het gemeentelijk archeologiebeleid en de vigerende bestemmingsplannen.

Geluidsbeleidsplan (pag 31)

Op 19 november 2006 heeft de gemeente Rijnwaarden een geluidsbeleidsplan laten opstellen door DGMR. Dit geluidsbeleidsplan is op 25 september 2008 vastgesteld door de gemeenteraad. In dit plan is de geluidssituatie binnen de gemeente geïnventariseerd. De belangrijkste doelstelling van dit geluidsbeleidsplan is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit.

Een van de documenten die het geluidbeleidsplan heeft opgeleverd is de nota Bedrijven en geluid. Hierin wordt aangegeven welk beleidskader wordt gebruikt met betrekking tot het aspect geluid bij bedrijven bij vergunningverlening. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe bedrijven en biedt het beleid mogelijkerwijs uitgangpunten voor sanering van hinderlijke bedrijven.

In het NMP 4 staat dat in 2030 de akoestische kwaliteit in de EHS is gerealiseerd. Vanuit de Wm en Wgh worden natuurbeschermingsgebieden beschermd. Het bedrijventerrein Spijksedijk is omgeven door natuurgebieden die deel uitmaken van de GNN (voorheen EHS) en Natura 2000. In het geluidsbeleidsplan van de gemeente Rijnwaarden is de totale gemeente aan de hand van functioneel-ruimtelijke kenmerken onderverdeeld in gebieden. De gemeente heeft 6 gebiedstyperingen geïdentificeerd waarvan de 'natuur/stiltegebieden' en 'specifiek werkmilieu, bedrijventerrein' relevant zijn voor het projectgebied. De Vogelrichtlijngebieden zijn de meest rustige gebieden van de gemeente. Het Vogelrichtlijngebied gelegen aan de Rijn wat aangewezen is als Natura 2000-gebied, valt hier ook onder. In onderstaande twee tabellen

afkomstig uit het geluidsbeleidsplan, staan de geluidsambities weergegeven voor de natuur- en stiltegebieden en werkmilieu/bedrijventerreinen.

Tabel: Gebiedstype Natuur/stiltegebieden en bijbehorende geluidsambities bedrijven

Gebiedstype Rijnwaarden	ambitie	incidenteel	plafond
Natuur/stiltegebieden	Zeer rustig	Red. rustig	Red. rustig
L _{aeq}	40	48	48

Tabel: Gebiedstype Specifiek werkmilieu/Bedrijventerreinen met bijbehorende geluidsambities voor bedrijven

Gebiedstype Rijnwaarden	ambitie	incidenteel	plafond
Werkmilieu/bedrijventerreinen	onrustig	Zeer onrustig	lawaaig
L _{aeq}	52	57	60

In het gemeentelijke geluidsbeleid wordt de omgeving van het bedrijventerrein Spijksedijk gekenschetst als een “landelijk rustig woonklimaat”. De gedachte hierachter was destijds dat het terrein zich nauwelijks zou ontwikkelen. In de Nota van Uitgangspunten voor dat bestemmingsplan is bepaald dat er toekomst is voor bepaalde vormen van zwaardere industrie (o.a. recycling, etc) op het bedrijventerrein Spijksedijk. Daar horen andere waardes bij dan destijds vastgesteld in geluidsbeleidsplan. Gezien de bestemde milieucategorieën op het bedrijventerrein Spijksedijk zijn de in het geluidsbeleidsplan vastgestelde waarden voor het gebiedstype Natuur/Stiltegebied voor het onderhavige plangebied ook niet realistisch. Het is meer passend om voor dit plangebied de gebiedstypering te wijzigen in gebiedstype ‘Specifiek werkmilieu bedrijventerrein’ met een ambitiewaarde van 52 dB(A) en een plafondwaarde van 60 dB(A)

In onderhavig plangebied vindt geen vestiging van bedrijven plaats. Het betreft enkel een natuur-bestemming. .Zij dient als groene omlijsting en afscherming van het daarachter gelegen bedrijventerrein. In het gebied is 1 bestaand niet agrarisch bedrijf met bijbehorende bedrijfswoning aanwezig. Andere geluidsgevoelige bestemmingen (als woningen) zijn niet aanwezig.

Maatregelen om de geluidhinder te beperken

Het vaststellen van een plafondwaarde betekent niet dat deze ‘geluidruimte’ zonder meer opgevuld kan worden. Op grond van de WABO/Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag bij opstelling van vergunningsvoorschriften geluid toepassing te geven aan het zogenaamde BBT(Best Beschikbare Technieken) Dit betekent dat er zoveel mogelijk, bij voorkeur bronmaatregelen, getroffen moeten worden om de geluidhinder te beperken. Indien bronmaatregelen ontoereikend zijn zullen, indien mogelijk, overdrachtsmaatregelen getroffen moeten worden.

3.3.1 Landschapsontwikkelingsplan

In april 2005 heeft de gemeente een landschapsontwikkelingsplan (LOP) opgesteld voor de eerstvolgende 10 jaar. Dit plan is een actualisatie van het Landschapsbeleidsplan uit 1997. In het landschapsbeleidsplan 1997 werden de Uiterwaarden en het Rijnstrangengebied buiten beschouwing gelaten. In het LOP zijn deze twee wel meegenomen. Voor deze gebieden zijn door andere overheidsorganisaties plannen gemaakt. Voor het beleid in deze gebieden zijn het Inrichtingsplan Rijnwaardense uiterwaarden en het Raamplan Gelderse Poort oost belangrijke bronnen.

De kwaliteiten van het landschap in de gemeente Rijnwaarden zijn grotendeels terug te voeren op het waterstaatkundige verleden en de baksteenindustrie. Deze twee aspecten zijn uniek voor de

gemeente Rijnwaarden. Met name de baksteenindustrie heeft bijgedragen aan het ontstaan van rijke natuurgebieden. Het Wiel wat gelegen is aan de oostzijde van de Loosjespolder is een direct gevolg van de activiteiten van de steenfabriek die op het nabij gelegen terrein aan de Spijksedijk was gevestigd.

Een typisch kenmerk van het rivierlandschap is de openheid en de uitzichten. Open landschappen worden, door een toenemende verstedelijking, in Nederland steeds zeldzamer. Daarom is het ook belangrijk om de bestaande kwaliteiten die hieraan zijn verbonden te koesteren zoals de zichtbare karakteristieke opbouw van het landschap, de natuurgebieden en de karakteristieke beplanting. Het blijkt dat de openheid en de weidsheid van het landschap in Rijnwaarden alom door bewoners wordt gewaardeerd. Kwaliteiten die achteruit gaan dienen te worden verbeterd, bijvoorbeeld het rietlandenlandschap in de Rijnstrangen en de achteruitgang van doornhagen. In de toekomst zal met het landschapsbeheer en nieuwe ontwikkelingen meer rekening gehouden moeten worden met de openheid als landschapskwaliteit. Voor onderhavig plangebied is een inrichtingsschets gemaakt waar met deze aspecten rekening is gehouden. Onderhavig plan past daarmee volledig binnen het Landschapsontwikkelingsplan.

3.3.2 Welstandsnota

In mei 2004 heeft de gemeente Rijnwaarden de welstandsnota opgesteld. Het ambitieniveau voor natuurgebieden is het handhaven en versterken van de natuurwaarden. In deze nota is opgenomen dat nieuwe bebouwing in principe niet wenselijk is voor natuurgebieden. Wanneer nieuwbouw noodzakelijk is in verband met de functie van het gebied bijvoorbeeld het realiseren van een uitkijkpost, is het van belang dat dit zo goed mogelijk wordt ingepast. De spaarzame bebouwing die wordt opgericht in dit gebied springt extra in het oog en is medebepalend voor de ruimtelijke kwaliteit. Binnen de natuurgebieden wordt welstandsniveau 2 (reguliere welstandszorg) gehanteerd. Wanneer in onderhavig plangebied gebouwd zal worden, is dit uitsluitend ten behoeve van het natuurgebied. Onderhavig plangebied past daarmee binnen de welstandsnota.

3.3.3 Archeologie

De gemeenteraad van de gemeente Rijnwaarden heeft in juni 2012 de archeologische verwachtings- en beleidskaart vastgesteld. Op deze kaart zijn de archeologische verwachtingen-/gegevens omgezet naar zes verwachtingszones met ieder hun eigen vrijstellingsgrenzen. Met vrijstelling wordt hier bedoeld dat, als men binnen de genoemde grenzen van oppervlak en diepte blijft, er geen archeologisch onderzoek verplicht is.

Het grootste gedeelte van onderhavig plangebied is reeds vrijgegeven na archeologisch onderzoek. De vrijgegeven gronden betreffen geroerde grond. Voor een klein gedeelte geldt een hoge verwachtingswaarde op archeologische vondsten.

Voor nadere informatie m.b.t. archeologie wordt verwezen naar paragraaf 4.6.

Conclusie rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid

Aan onderhavig plangebied wordt de bestemming 'natuur' gegeven. Uit de toetsing aan diverse beleidsplannen/nota's/visies blijkt deze bestemming passend te zijn en kan deze bestemming nader worden uitgevoerd.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Geluid

Geluid beïnvloedt vaak de kwaliteit van de leef- en woonomgeving. De belangrijkste geluidbronnen die in het kader van de ruimtelijke inrichting en ontwikkeling van belang zijn, betreffen wegverkeer, railverkeer en bedrijven.

Met onderhavig plan worden geen geluidgevoelige objecten mogelijk gemaakt en vinden geen wijzigingen plaats aan geluidbronnen. Er is 1 bestaand niet agrarisch bedrijf met bijbehorende bedrijfswoning aanwezig waaraan geen wijzigingen plaatsvinden. Een akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Het aspect geluid is derhalve niet relevant.

4.2 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in de Wet milieubeheer. In artikel 5.16 van de Wm is vastgelegd dat voor een plan dat 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, geen uitgebreid luchtkwaliteit-onderzoek uitgevoerd hoeft te worden en het plan doorgang kan vinden. M.a.w. draagt een project niet of niet in betekenende mate bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering voor, óók niet in overschrijdingsgebieden (gebieden met te veel luchtvervuiling).

Per 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht geworden en wordt een plan met een bijdrage aan de luchtkwaliteit van minder dan 3% van de grenswaarde van de jaargemiddelde concentratie voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ gedefinieerd als NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder nadere toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit doorgang hebben.

Het plangebied is in gebruik als weide, maïsakker en paardenwei en zal als natuurgebied verder worden ingericht. Er is geen sprake van emitterende bronnen die negatieve invloed hebben op de luchtkwaliteit. In tegendeel, de verdere ontwikkeling van natuurgebied zal een positieve invloed hebben op de luchtkwaliteit gezien de zuiverende werking van bomen e.d. op de luchtkwaliteit. Er is 1 bestaand niet agrarisch bedrijf met bijbehorende bedrijfswoning aanwezig. Deze bestaande functie heeft geen negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit.

4.3 Bodem

De kwaliteit van de bodem hoort onderdeel te zijn van de ruimtelijke onderbouwing. Het is van belang om in een vroeg stadium van het planproces eventuele verontreinigingen, bijzondere bodemwaarden en mogelijke consequenties inzichtelijk te maken.

In de vigerende bestemmingsplannen heeft de planlocatie een agrarische en steenindustrie bestemming. Binnen het plangebied ligt eveneens een poel. Zowel het terrein als de poel zijn onderzocht.

Ten aanzien van het terrein heeft het onderzoek uitgewezen dat er ten hoogste licht verhoogde concentraties in de grond en in het grondwater aanwezig zijn. Op basis van de onderzoeksresultaten wordt niet verwacht dat er afval (misbaksels steenfabriek en ander bedrijfsafval) gestort is in de omgeving van het wiel. Wat betreft de milieuhygiënische bodemkwaliteit bestaat er geen belemmering voor het huidige en toekomstige gebruik van de locatie.

Ten aanzien van de poel is gebleken dat er in de sedimentlaag lichte verontreinigingen met nikkel, zink en minerale olie (maximaal klasse B) aanwezig zijn. De resultaten van het verkennende waterbodemonderzoek vormen vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmering.

Het bodemonderzoek is als bijlage II bij deze toelichting gevoegd.

4.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risiconiveaus (kans op overlijden) van personen in een bepaald gebied als gevolg van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De normering voor externe veiligheid is gebaseerd op twee grootheden.

- Het plaatsgebonden risico (PR): de kans dat een persoon die permanent op een bepaalde plaats verblijft komt te overlijden door de effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het PR geldt een risiconiveau van 10^{-6} per jaar (kans van één keer in een miljoen jaar) als grenswaarde; binnen deze afstand zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten zoals woningen toegestaan.
- Het groepsrisico (GR): de kans dat een groep van een bepaald aantal personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Naast het risiconiveau van de activiteit zijn hiervoor bepalend de aantallen personen die verblijven binnen de maximale effectafstanden van mogelijke calamiteiten. Voor het groepsrisico is geen grenswaarde vastgesteld. Wel is er de zogeheten oriëntatiewaarde, deze dient door het bevoegde gezag te worden gehanteerd bij de overwegingen omtrent het groepsrisico. Deze oriëntatiewaarde is de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar.

Waar voor het plaatsgebonden risico (wettelijk) grenswaarden gelden, geldt bij de normering voor het groepsrisico een oriëntatiewaarde: het bevoegd gezag moet het (toestaan van een hoog) groepsrisiconiveau verantwoorden door de zelfredzaamheid van aanwezige personen, de capaciteit en het uitrustingsniveau van hulpverleningsdiensten en de mogelijke beperkende maatregelen beschouwen.

Als risicobronnen en risicovolle activiteiten gelden de productie, het gebruik, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. Voorbeelden zijn LPG-tankstations, fabrieken, treinen met gevaarlijke stoffen, hogedruk aardgasleidingen.

Er is onderzocht of en welke risicobronnen aanwezig zijn. In onderhavig plangebied worden geen risicobronnen toegevoegd.

Voor onderhavig plangebied zijn drie soorten risicobronnen relevant voor het aspect externe veiligheid. Dit zijn transportroutes, bedrijven en installaties en buisleidingen. In onderstaand figuur is de ligging van deze soorten risicobronnen te zien ten opzichte van de ligging van het plangebied.

Transportroutes

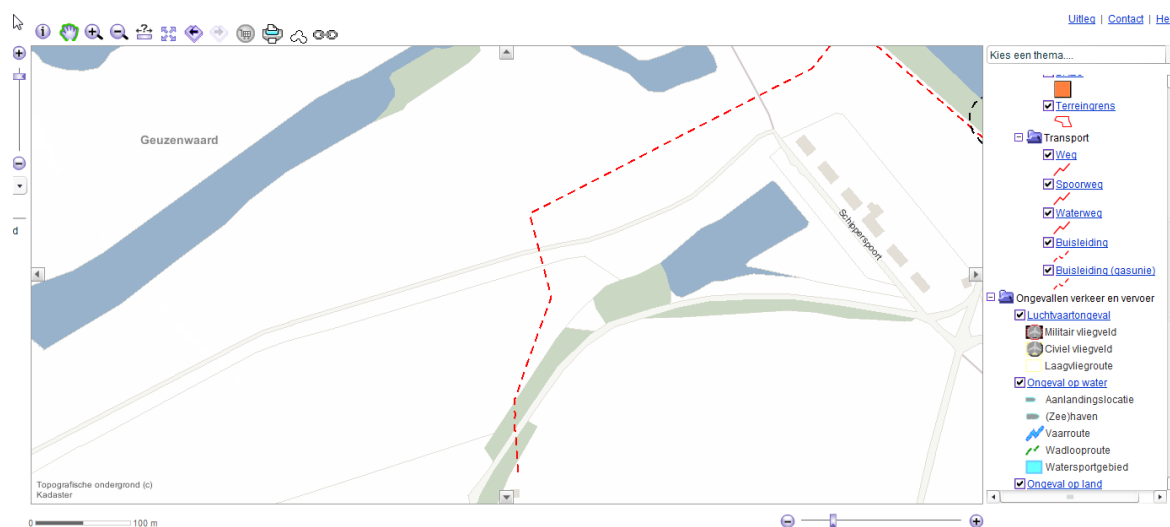
De Rijn is aangewezen als zwarte vaarroute (dit houdt in binnenvaartverbinding chemische clusters & achterlandverbindingen). Het betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen van Duitsland naar Rotterdam en vice versa. De PR-contour die hierbij hoort ligt maximaal tot de oeverlijn. Voor ruimtelijke ontwikkelingen geldt volgens het Basisnet Water dat er geen nieuwe kwetsbare bestemmingen binnen de waterlijnen gerealiseerd mogen worden. In het studiegebied komen geen wegen voor die zijn opgenomen in de Circulaire Transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Het onderdeel transportroutes is derhalve voor onderhavig plan niet relevant.

Bedrijven en installaties

Bij verschillende woningen gelegen aan de Spijksedijk en een aantal omliggende bedrijven zijn bovengrondse propaantanks aanwezig. Op deze risicovolle inrichtingen is het Besluit Algemene Regels voor Inrichtingen Milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing. Al de PR 10-6-contouren van de propaantanks bedragen 20 meter en liggen daarmee volledig buiten onderhavig plangebied.

Buisleidingen

Uit onderzoek blijkt dat binnen de Loosjespolder gasleidingen liggen met een werkdruk van 40 bar. In het bestemmingsplan is de ligging van deze buisleidingen weergegeven alsmede de daarbij behorende belemmeringsstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. De belemmeringsstrook bedraagt tenminste 5 meter aan weerszijden van een buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Ook is rondom het aanwezige gasstation de aanduiding 'veiligheidszone – bedrijven' op genomen, om te voorkomen dat de uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 3.12, 6e lid) voortvloeiende veiligheidsafstanden, kwetsbare objecten en/of beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd kunnen worden. Voor het station geldt een veiligheidsafstand van 15 meter voor kwetsbare objecten en 4 meter voor beperkt kwetsbare objecten vanaf de gevel van het gebouw.



Figuur 4.1 Uitsnede risicokaart

4.5 Natuur

4.5.1 Wettelijk kader

De bescherming van natuur in Nederland is vastgelegd in regelgeving waarin een onderscheid wordt gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. De soortenbescherming is verankerd in de Flora- en faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998.

Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen.

Op grond van deze wet is het verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten significant kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken van het gebied. Anders dan bij gebieds- en soortenbescherming is de status als EHS niet verankerd in de natuurwetgeving, maar dient het belang in de planologische afweging een rol te spelen. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend.

De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast.

Deze bescherming is als volgt in de Flora- en faunawet opgenomen:

- er geldt een algemene zorgplicht, iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving (artikel 2);
- het is verboden beschermde plantensoorten te plukken, verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen (artikel 8);
- het is verboden beschermde diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen (artikel 9), opzettelijk te verontrusten (artikel 10) en hun nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren (artikel 11).

De procedurele consequenties zijn afhankelijk van de soorten die door de ingreep worden beïnvloed. Kortweg kunnen er drie beschermingsregimes worden onderscheiden.

- Beschermingscategorie 1:
een groot aantal beschermde soorten is in Nederland algemeen voorkomend. Op basis van het 'Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten' uit de Flora- en faunawet mogen ruimtelijke ingrepen worden uitgevoerd die tot effect hebben dat de verblijfsplaatsen van deze soorten worden aangetast
- Beschermingscategorie 2:
voor beschermde soorten die minder algemeen zijn en extra aandacht verdienen, kan een vrijstelling verkregen worden als de initiatiefnemer een goedgekeurde gedragscode heeft. Indien dit niet het geval is dient voor deze categorie een ontheffing aangevraagd te worden.
In zo'n gedragscode worden gedragslijnen aangegeven die men volgt om het schade van beschermde soorten zo veel mogelijk te voorkomen. Ontheffing is, als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode, voor deze soorten alleen nog nodig als werkzaamheden afwijkend van de gedragscode worden uitgevoerd, en voor prioritaire habitatsoorten.
- Beschermingscategorie 3:
de soorten uit deze categorie zijn in de Flora- en faunawet ingedeeld in twee groepen; de zogenaamde 'Bijlage 1-soorten' (uit het 'Besluit vrijstelling beschermde dieren en plantensoorten') en 'Bijlage IV-soorten Habitatrichtlijn'. Het belangrijkste verschil is dat voor de 'Bijlage 1-soorten' een ontheffing te verkrijgen is in het kader van een ruimtelijke ingreep.
Voor 'Bijlage IV-soorten Habitatrichtlijn' geldt géén vrijstelling als het gaat om ruimtelijke ingrepen. Ontheffingen voor deze groepsoorten worden slechts verleend wanneer er geen andere bevredigende oplossing voor de ingreep bestaat, de ingrepen vanwege dwingende redenen van groot openbaar belang dienen plaats te vinden en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt. Deze uitgebreide toets geldt ook voor alle vogelsoorten.

Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor aantastingen van verblijfsplaatsen en belangrijke (onderdelen) van leefgebieden van meer strikt beschermde soorten, is ontheffing ex. artikel 75 van de Flora- en faunawet nodig van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

4.5.2 Toetsing gebiedsbescherming

In het kader van de Natuurbeschermingswet (Nb-wet) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkeling een negatieve invloed hebben op de beschermde gebieden. In maart 2013 is door ecologisch adviesbureau ECOquickscan een quickscan flora- en fauna uitgevoerd.

Voor de volledige quickscan flora- en fauna wordt verwezen naar bijlage III.

Natuurbeschermingswet

Het plangebied ligt niet in of tegen een gebied dat is aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Natuurbeschermingswet. Vanwege het huidige gebruik ontbreekt de relatie met de aanwezige soorten en habitats van de beschermde gebieden. Daarnaast betreft het in onderhavig plan een geringe ingreep en ligt het plangebied op aanzienlijke afstand van het Natura 2000 gebied. Kortom gebiedsbescherming in het kader van de Natuurbeschermingswet is niet aan de orde.

Geldersnatuurnetwerk

De provincie wil de ontwikkeling van functiecombinaties van natuur met andere functies mogelijk maken wanneer deze substantieel bijdragen aan versterking van de ecologische samenhang van de natuur van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en van de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. De Groene Ontwikkelingszone (GO) bestaat uit terreinen met een andere bestemming dan natuur die ruimtelijk vervlochten is met het Gelders Natuurnetwerk. Het gaat vooral om landbouwgrond, maar ook om terreinen voor verblijfs- en dagrecreatie, infrastructuur, woningen en bedrijven.

Nagenoeg het gehele plangebied is aangewezen als GO. Het oostelijke deel van het plangebied (de paardenweide en waterpartij 't Wiel) is planologisch bestemd als steenindustrie. Het plan voorziet in een opwaardering van de huidige natuurwaarden. In de huidige situatie is de natuurwaarde beperkt. Door het gebied in te richten met nieuwe plassen, poelen en nieuwe plas/draszones aan te leggen, wordt aangesloten bij de natuurwaarden die al aanwezig zijn in het Rijnstrangengebied. Hiermee worden de kernkwaliteiten van de GO verstrekt. Daarnaast vormt de nieuw aan te leggen wal een scheiding tussen het bedrijventerrein en het natuurgebied wat een gunstige invloed heeft op de ontwikkeling van de natuur in de Loosjespolder.

4.5.3 Toetsing soortenbescherming

In het kader van de Flora- en faunawet moet worden getoetst of er ter plaatse van de ruimtelijke ingrepen sprake is of kan zijn van negatieve effecten op beschermde planten en dieren. De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben.

De meeste van deze soorten zijn beschermd en vallen onder het lichte beschermingsregime van de Flora- en faunawet. Hiervoor geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties.

Een aantal van de mogelijk voorkomende soorten zijn meer strikt beschermde soorten waarvoor een ontheffingsplicht geldt bij verstoring van vaste rust- en verblijfplaatsen. De volgende soorten

zijn niet uit te sluiten binnen het plangebied: buizerd, vleermuizen, kamsalamander, poelkikker en vissen.

4.5.4 Conclusies

GNN (voormalig EHS)

In vergelijking met de huidige natuurwaarden vormt het beoogde plan een grote opwaardering van de natuurwaarden in de Loosjespolder. De beoogde inrichting sluit aan bij de gewenste kernkwaliteiten voor het Rijnstrangengebied met deze ontwikkeling worden de kernkwaliteiten voor de GNN hiermee verstrekt.

Soortenbescherming

De uitgevoerde quickscan kan op basis van één veldbezoek de aanwezigheid van alle mogelijk voorkomende ontheffingsplichtige soorten niet op voorhand uitsluiten. Daarom zal nader onderzoek moeten plaatsvinden wanneer niet volgens goedgekeurde gedragscode gewerkt wordt. In onderhavig plangebied zal zo veel mogelijk gewerkt worden volgens goedgekeurde gedragscode in de meest geschikte periode zodat geen nader onderzoek noodzakelijk is en om de natuur zo veel mogelijk te behouden.

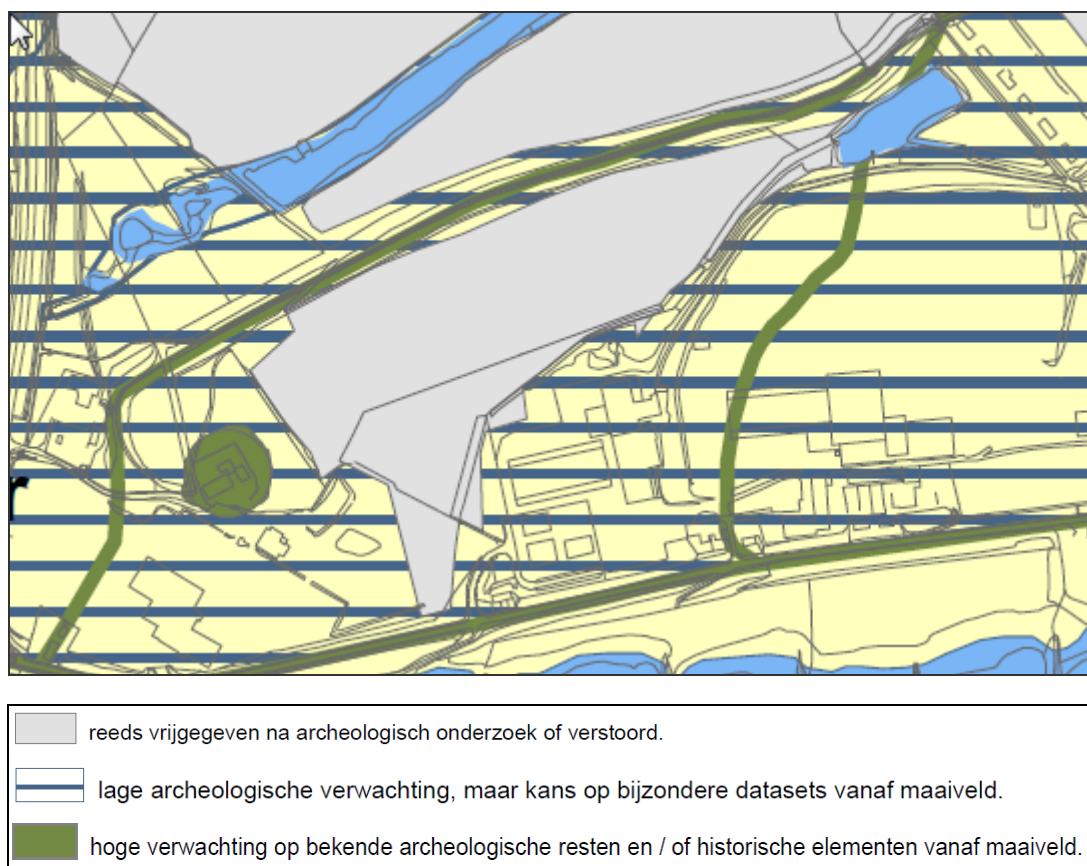
Voor uitgebreidere informatie wordt verwezen naar de uitgevoerde quickscan flora en fauna die in bijlage III is opgenomen.

4.6 Cultuurhistorie en archeologie

4.6.1 Archeologie

Het grootste gedeelte van het plangebied is vrijgegeven na archeologisch onderzoek, zie de grijze aanduiding op onderstaand figuur. Nabij het Wiel en op het meest westelijke deel van het plangebied rust een lage verwachtingswaarde op archeologische vondsten.

Dit is met geel in onderstaand figuur aangegeven. Ten noorden en ten zuiden van het Wiel zijn enkele locaties gelegen waar een hoge verwachtingswaarde geldt. Deze locaties zijn in figuur 4.1 met groen aangegeven.



Figuur 4.1

Uitsnede archeologische verwachtingswaardenkaart

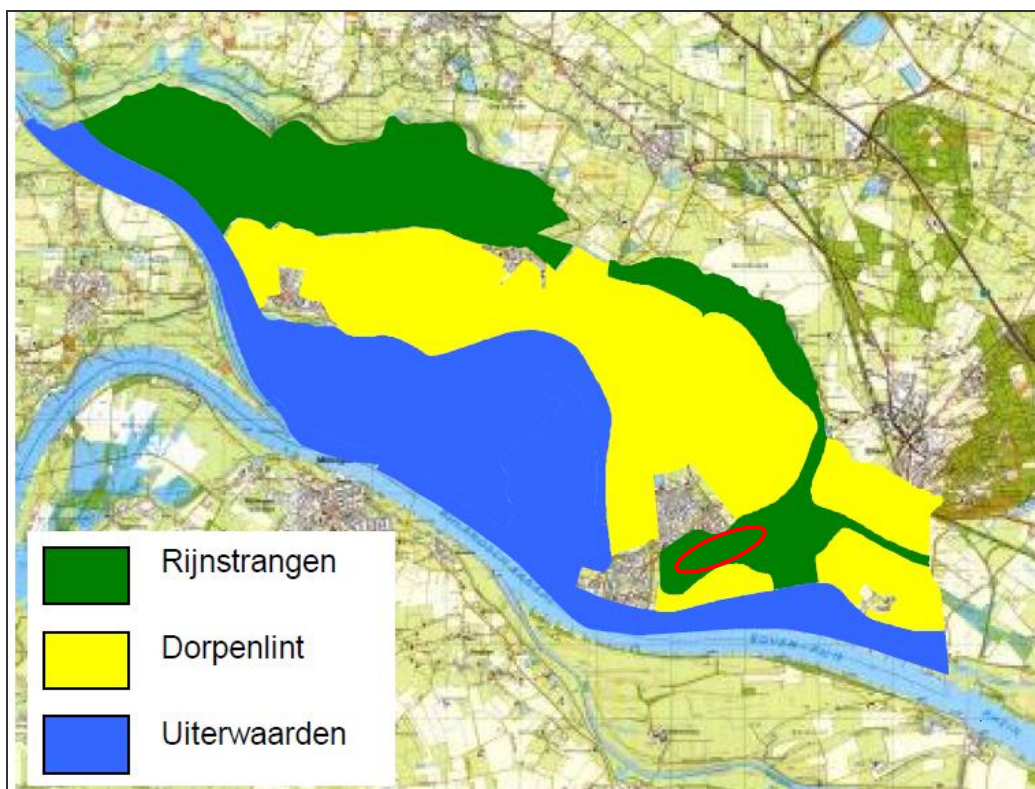
De locaties met hoge archeologische verwachtingswaarde zijn op de verbeelding aangeduid met een dubbelbestemming.

4.6.2 Cultuurhistorie

De vorming van het landschap in het verleden en de wijze waarop de mens het landschap heeft gebruikt heeft geleid tot een karakteristiek landschap. Grofweg is het Rijnwaardense landschap in te delen in drie deelgebieden met elk een eigen karakter:

- de Rijnstrangen;
- het dorpenlint;
- de uiterwaarden.

Onderhavig plangebied valt binnen de aanduiding Rijnstrangen, zie figuur 4.2. Dit is een gevarieerd gebied waar nog goed de waterstaatkundige geschiedenis te zien is. Hier is nog een oorspronkelijke opeenvolging van geulen, voormalige zandplaten, kaden en dijken zichtbaar. Hier bevindt zich ook een groot areaal natuurgebied. De kwaliteit hiervan loopt terug. Het areaal rietland, een specifieke kwaliteit van dit gebied, neemt af.



Figuur 4.2

Deelgebieden gemeente Rijnwaarden en ligging plangebied

Dijken

Rijnwaarden is een landschap van dijken. Primaire dijken keren het hoogwater van de Rijn. Oorspronkelijk kwamen hier dijkwoningen voor maar door dijkverbetering zijn nagenoeg alle dijkwoningen verdwenen. De secundaire dijken, de dijken in het achterland die een overblijfsel zijn van de tijd dat de Oude Rijn nog stroomde, herbergen nog steeds veel dijkwoningen. Ze zijn karakteristiek voor het gebied en dienen beschermd te worden.

Steenfabrieken

Vanouds is de steenfabricage in deze omgeving alom aanwezig. Waren het aanvankelijk kleinschalige veldovens bij het agrarisch bedrijf aan het eind van de 19e eeuw was de steenfabricage een omvangrijke industrie op diverse locaties in de huidige gemeente Rijnwaarden (in 1930 zijn er acht steenfabrieken waar 1000 mensen werk vonden). Op dit moment telt de gemeente Rijnwaarden nog vier werkende steenfabrieken. Van de oude ovens is weinig meer over. Deze oorspronkelijke bebouwing heeft plaatsgemaakt voor nieuwe fabrieken. De voormalige steenfabriek Wienreberger/Daams -aan de Spijksedijk heeft een karakteristieke schoorsteen. Als verwijzing naar het verleden van de baksteenindustrie is behoud van de historische bebouwing van groot belang. Karakteristiek zijn de arbeiderswoningen bij de steenfabrieken. Aan het Schipperspad zijn deze woningen -de Twaalf Apostelen- nog aanwezig. Deze woningen liggen direct ten oosten van het plangebied. Onderhavig plangebied ligt tussen de primaire dijken en de secundaire dijken.

4.7 Water

4.7.1 Beleidskader

Besluit ruimtelijke ordening

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in de toelichting op de ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In deze paragraaf (watertoets) dient te worden uiteengezet of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding (grondwater en het oppervlaktewater).

De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Waterhuishoudkundige doelstellingen worden daarbij expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing genomen binnen deze ruimtelijke plannen en besluiten. De waterhuishouding wordt hierbij op een integrale wijze benaderd. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater moeten dus (in samenhang) in beschouwing worden genomen. Daarbij gaat het naast de kwantiteit ook om de kwaliteit. De integrale benadering van waterhuishouding betekent ook dat de waterhuishouding moet worden benaderd in samenhang met andere beleidsvelden. De watertoets is een instrument om deze integrale benadering vorm te geven en om het watersysteem gezamenlijk op orde te krijgen. Deze toets heeft in het kader van onderhavige ontwikkeling plaatsgevonden.

Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is een door de EU vastgestelde richtlijn ter bescherming van alle wateren en het bevorderen van het duurzaam gebruik van (oppervlakte- en grond)water. De Kaderrichtlijn omvat regelgeving ter bescherming van de wateren door middel van het stellen van haalbare doelen die in 2015 worden bereikt. De kaderrichtlijn gaat daarbij uit van een benadering vanuit de stroomgebieden. De uitvoering van de kaderrichtlijn vraagt een grote inspanning van verschillende partijen op internationaal, nationaal en regionaal niveau.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water worden de gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd voor een integraal waterbeleid in de 21e eeuw. Het akkoord heeft als doel om in de periode tot 2015 de gevolgen van de zeespiegelstijging, bodemdaling en een veranderend klimaat aan te pakken. In het akkoord zijn afspraken tussen alle overheden gemaakt om te zorgen dat er in alle gebieden voldoende bergend vermogen is om neerslag op een adequate manier af te voeren. Hierbij wordt het principe van 'vasthouden - bergen - afvoeren' gevolgd. Water moet zo lang mogelijk worden vastgehouden of geborgen in het gebied waar het is gevallen, zodat een zo gelijkmatige en beheerste afvoer mogelijk is. De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op vasthouden, bergen en afvoeren van water ligt bij het waterschap (hoogheemraadschap).

Waterwet

In de Waterwet staat het watersysteem centraal en zijn de doelstellingen van het waterbeheer gericht op het duurzaam goed functioneren van het watersysteem. Om het beheer in de toekomst zo goed mogelijk vorm te geven en uit te voeren, is van belang dat het huidige wettelijke instrumentarium wordt gestroomlijnd en gemoderniseerd. Daarbij staat integraal waterbeheer centraal. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening.

De Waterwet heeft diverse wetten voor het waterbeheer in Nederland vervangen:

- a. Wet op de waterhuishouding;
- b. Wet op de waterkering;
- c. Grondwaterwet;
- d. Wet verontreiniging oppervlaktewateren;
- e. Wet verontreiniging zeewater;
- f. Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904);
- g. Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte');
- h. Waterstaatswet 1900.

Ook is de saneringsregeling voor waterbodems van de Wet bodembescherming naar de Waterwet verhuist. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld: zes vergunningen uit de oude 'waterbeheerwetten' gaan op in één watervergunning.

Waterbeheerplan 2010-2015

In het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Rijn en IJssel staat het beleid beschreven op een drietal hoofdthema's. Voor het thema Veiligheid is bescherming tegen hoog water op de rivieren het speerpunt. Het functioneren van de primaire en regionale waterkeringen staat hierbij centraal. Het thema Watersysteembeheer is gericht op het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie 'Vasthouden – Bergen – Afvoeren'. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt 'stand still – step forward'. Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem. Het einddoel is een robuust en klimaatbestendig watersysteem voor de toekomst. Voor het thema Waterketenbeheer streeft Waterschap Rijn en IJssel naar een goed functionerende waterketen waarbij er een optimale samenwerking met de gemeenten wordt nagestreefd.

4.7.2 Waterhuishouding

Plangebied en beheer

Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied van de gemeente Rijnwaarden en wordt aan de noordzijde begrensd door een dijk en aan de zuidzijde door het bedrijventerrein Spijksedijk. Het plangebied bestaat uit grasland en een ven.



Figuur 4.3

In dit plangebied is het Waterschap Rijn en IJssel verantwoordelijk voor het waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheer, waaronder het beschermen van de wateraanvoer- en -afvoer en de bescherming tegen wateroverlast en overstroming, maar ook het beschermen van de ecologische toestand van het watersysteem, ofwel van water, waterbodem, oevers en waterkeringen.

Oppervlaktewater / grondwater

Binnen het plangebied ligt een watergang die opgenomen is in de legger van het waterschap. Dit betekent dat op deze watergang de Keur van Waterschap Rijn en IJssel van toepassing is. Ook is de ven 't Wiel gelegen binnen het plangebied. De in het bestemmingsplan opgenomen bestemming ten behoeve van de natuurontwikkeling maakt tevens de realisatie van watervoorzieningen en waterpartijen mogelijk.

Met de beoogde ontwikkeling vindt geen vervuiling van het oppervlaktewater plaats. Ook worden geen bestaande waterpartijen gedempt. De geplande ontwikkeling levert dan ook geen nadelige effecten op voor het oppervlaktewatersysteem in de omgeving.

Bij de ontwikkeling vinden geen significante activiteiten in de grond plaats. Ook wordt er geen grondwater onttrokken. Het grondwater wordt derhalve niet beïnvloed. Het plangebied is verder niet gelegen in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.

Waterkwaliteit

Het plan maakt geen functies mogelijk die tot verslechtering van de waterkwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater leiden.

Waterkering

Voor waterkeringen / kades geldt dat deze met de bijbehorende beschermingszones vrij dienen te blijven van bebouwing en andere ontwikkelingen die het functioneren ervan kunnen belemmeren.

Bij werkzaamheden in de keurzone van de waterkering of watergang dient in overleg met het waterschap een watervergunning aangevraagd te worden.

In en in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen waterkeringen (primaire, regionaal of zomerkade) gelegen. Dit aspect is voor onderhavig plangebied derhalve niet aan de orde.

Natte natuur

Het plangebied heeft een natuurfunctie *Natte landnatuur verweven*. De beoogde ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op de waterkwantiteit en -kwaliteit in relatie tot dit natte natuurgebied, maar versterkt juist de ontwikkeling en bescherming van de gewenste natuurwaarden.

Rioleringsstelsel / waterketen

Het waterschap bepleit om zo min mogelijk schoon regenwater bij afvloeiing van daken en wegen te vervuilen. Beleid van het waterschap is er derhalve op gericht om schoon hemelwater van verharde oppervlakken niet af te voeren via de riolering, maar af te koppelen en te infiltreren in de bodem of vertraagd af te voeren naar het oppervlaktewater. Hiermee wordt voorkomen dat schoon hemelwater afgevoerd wordt naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie.

Een toename van het afvalwater heeft namelijk effect op het functioneren van de afvalwaterketen. Het (gemeentelijk) rioolstelsel, de gemalen (overnamepunten) en de rioolwaterzuiveringsinstallatie dienen de toename te kunnen verwerken zonder daarmee het milieu zwaarder te belasten. Voor onderhoud aan het persleidingstelsel is bereikbaarheid van de leiding noodzakelijk. Tot slot mogen in de milieuzone van een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) geen hindergevoelige functies worden opgenomen.

De voorgestane natuurontwikkeling maakt geen activiteiten mogelijk waarbij sprake is van vuilwater (dwa). Ook bevindt zich geen RWZI in of in de nabijheid van het plangebied.

Aan de oostkant van het plangebied parallel aan de Tegnagelwaard ligt een transportleiding (persleiding) in gebruik door het waterschap. Deze transportleiding is op de verbeelding behorend bij dit bestemmingsplan opgenomen. Met het plan vinden geen werkzaamheden plaats nabij de persleiding; van nadelige effecten op (de werking van) deze leiding is dan ook geen sprake. Het hemelwater (hwa) zal ter plaatse infiltreren. Het functioneren van het watersysteem wordt met onderhavig plan niet nadelig beïnvloed en het milieu wordt niet zwaarder belast dan in de huidige situatie.

Waterberging

Een toename in het verharde oppervlak resulteert in een versnelde afvoer van hemelwater. Als dit hemelwater niet vertraagd wordt afgevoerd wordt het watersysteem zwaarder belast en het waterbezwaar naar benedenstroomse gebieden afgewenteld. Ook is er geen aanvulling van het grondwater. Uitgangspunt is dat (nieuwe) ontwikkelingen minimaal hydrologisch neutraal zijn of een verbetering ten opzichte van de huidige situatie.

Het plangebied wordt niet bebouwd. Door de natuurontwikkeling neemt het verhard oppervlak dan ook niet toe. Een regenbui T=10+10% (40mm) wordt, net als in de huidige situatie, opgevangen in het plangebied (en vertraagd afgevoerd). En in extreme situaties kan een bui T=100+10% tot aan maaiveld of op maaiveld geborgen worden zonder dat er waterschade optreedt.

De natuurontwikkeling heeft geen nadelige effecten op de waterhuishouding in het plangebied en in de nabijheid van het plangebied.

4.7.3 Watertoetsproces

Het Waterschap Rijn en IJssel is ingelicht over dit plan. Het waterschap heeft geadviseerd over de te behandelen onderwerpen en aandachtspunten. Mede aan de hand van deze adviezen is onderhavige waterparagraaf opgesteld.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Algemeen

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient er in het kader van het bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden aan de hand van de inspraak in hoofdstuk 6 toegelicht.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening schrijven voor dat inzicht dient te bestaan in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. De ontwikkeling van het onderhavige plan wordt gerealiseerd vanuit een private exploitatie. De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor de uitvoering en draagt het risico van de planontwikkeling. Voor de gemeente zijn aan de realisatie geen kosten verbonden, behoudens de kosten voor het begeleiden en in procedure brengen van dit bestemmingsplan en planontwikkelingskosten voor de exploitatieovereenkomst. De kosten voor de begeleiding en het doorlopen van de procedure van het bestemmingsplan vallen onder de legesverordening. De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en de daarbij behorende onderzoeken zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Het risico op planschade wordt door de gemeente verhaald op de initiatiefnemer. Dit wordt met de initiatiefnemer kortgesloten middels een anterieure overeenkomst. De natuurbestemming in onderhavig plangebied wordt publiekrechtelijk geborgd in relatie tot de aanbreiding van het bestemmingsplan Spijksedijk 2016 dat tegelijk met dit bestemmingsplan in procedure wordt gebracht. Met onderhavig plan wordt daadwerkelijk uitvoering gegeven aan het ontwikkelen van natuur binnen de GNN.

6 De Procedure

6.1 Algemeen

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening. Aangegeven is dat tussen de gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd, voordat een ontwerpbestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (zienswijzenprocedure).

6.1.1 Inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft van 7 oktober 2013 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn gedurende de periode geen inspraakreacties ingediend.

6.1.2 Overleg

In het kader van vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerp bestemmingsplan ter advies voorgelegd aan het Waterschap Rijn en IJssel, aan Rijkswaterstaat en Provincie Gelderland. Conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan een aantal overlegpartners. Dit gebeurde in dezelfde termijn als hierboven genoemd.

6.1.3 Ontwerpfase

Na de beoordeling en verwerking van de overlegreacties is het voorontwerpbestemmingsplan aangepast tot het ontwerpbestemmingsplan. Vervolgens heeft het college van burgemeester en wethouders besloten om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Dit is het begin van de wettelijke bestemmingsplanprocedure. Tijdens deze periode van terinzagelegging (13 augustus 2015 tot en met 23 september 2015) heeft een ieder zijn of haar zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan naar voren kunnen brengen.

Met inachtneming van de eventueel ingediende zienswijzen is het bestemmingsplan door de gemeenteraad vastgesteld. Voor de responsnota ontwerpbestemmingsplan 'Spijksedijk 2016 en Loosjespolder' van de gemeente Rijnwaarden' wordt verwezen naar de bijlage.

6.1.4 Vaststellingsfase

Het besluit van de gemeenteraad tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt binnen twee weken bekend gemaakt. Burgemeester en wethouders plaatsen de kennisgeving van dit besluit tevens in de Staatscourant en voorts geschiedt deze langs elektronische weg. Gelijktijdig moet de kennisgeving langs elektronische weg aan de diensten en bestuursorganen worden verzonden en moet het besluit met de hierbij behorende stukken langs elektronische weg beschikbaar worden gesteld.

Hierna gaat het vastgestelde bestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage. Een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij of zij niet tijdig zijn of haar zienswijze bij de gemeenteraad naar voren heeft gebracht, kan gedurende deze termijn van zes weken beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na de periode van terinzagelegging treedt het bestemmingsplan in werking, behalve wanneer tevens om een schorsing van inwerkingtreding wordt gevraagd (voorlopige voorziening). Als het bestemmingsplan in werking is getreden, kunnen er op basis daarvan omgevingsvergunningen worden verleend en kan tot planrealisatie worden overgegaan

7 Toelichting op planregels

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven op welke wijze de voorkomende functies in het bestemmingsplan worden geregeld. In de planopzet is aansluiting gezocht bij de uitgave Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen, kortweg SVBP 2012.

Het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de planregels. Onderstaand worden deze toegelicht.

7.2 Verbeelding

De verbeelding geeft de bestemming van de gronden aan.

7.3 Planregels

De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding gegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet mogen worden gebruikt en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is het aantal regels zo beperkt mogelijk gehouden. Alleen datgene is geregeld, dat werkelijk noodzakelijk is. Toch kan het in een concrete situatie voorkomen dat een afwijking van de planregels gewenst is. Daarom zijn er in het bestemmingsplan ontheffingen opgenomen. De bevoegdheid om ontheffing van bepaalde regels te verlenen is gebaseerd op artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De uitvoering berust bij burgemeester en wethouders. Deze ontheffingen maken kleine afwijkingen mogelijk binnen de aan de grond toegekende bestemming.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 1 worden de in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze gemeten moet worden.

In hoofdstuk 2 zijn specifieke regels opgenomen voor de op de verbeelding gegeven bestemmingen. De artikelen bestaan uit een bestemmingsomschrijving en bouwregels, en zo nodig uit ontheffingsregels en specifieke gebruiksregels. De bestemmingomschrijving is bepalend voor het gebruik van de grond.

De hoofdstukken 3 en 4 bevatten regels die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen.

Bijlage I

Inrichtingschets Loosjespolder

Bijlage II

Bodemonderzoek Loosjespolder

Bijlage III

Quick Scan Flora en Fauna Loosjespolder

Bijlage IV

Responsnota