

Bestemmingsplan

Pannerden Kerkstraat 8 2013

Toelichting

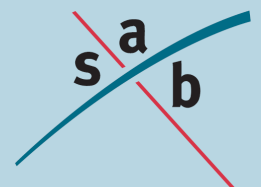
Gemeente Rijnwaarden

vastgesteld

Datum: 2 april 2013

Projectnummer:100951

ID: NL.IMRO.0196.BP6911Kerkst082012-0003



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Het plan	6
2.1	Huidige situatie plangebied	6
2.2	Planbeschrijving	7
3	Beleidskader	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Regionaal beleid	16
3.4	Gemeentelijk beleid	17
4	Onderzoek en verantwoording	19
4.1	Bodem	19
4.2	Bedrijven en milieuzonering	19
4.3	Archeologie en cultuurhistorie	21
4.4	Externe veiligheid	22
4.5	Flora en fauna	24
4.6	Geluid	26
4.7	Luchtkwaliteit	27
4.8	Verkeer en parkeren	28
4.9	Water	28
5	Juridische planopzet	31
5.1	Algemeen	31
5.2	Dit bestemmingsplan	32
6	Economische uitvoerbaarheid	35
7	Procedure	36
7.1	Overleg	36
7.2	Zienswijzen	36

Separate bijlagen

Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 2: Ecologisch onderzoek

Bijlage 3: Akoestisch onderzoek industrielawaai

Bijlage 4: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

Bijlage 5: Reactie Waterschap Rijn en IJssel d.d. 2 april 2013

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

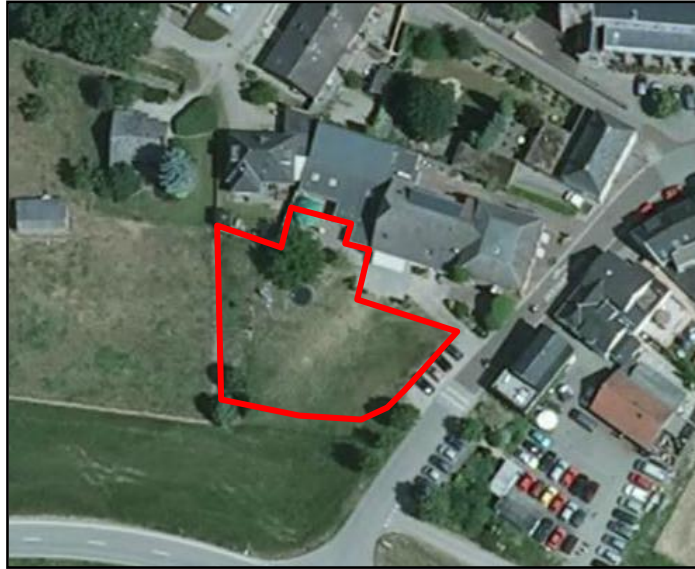
Bij de gemeente Rijnwaarden is het verzoek ingediend om een woning te bouwen op de hoek van de Rijndijk/Kerkstraat in Pannerden. De gemeente wil de initiatiefnemer hiervoor ruimte geven. De woning die gebouwd wordt is niet passend in het vigerende bestemmingsplan. Om deze reden is een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Binnen dit bestemmingsplan kan de initiatiefnemer zijn woning bouwen.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in de gemeente Rijnwaarden aan de rand van de kern Pannerden. Het perceel waar de woning wordt gebouwd ligt op de hoek van de Kerkstraat en de Rijndijk. Op navolgende afbeeldingen is de globale ligging van het plangebied weergegeven alsmede de globale begrenzing van het plangebied. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding, behorend bij dit bestemmingsplan.



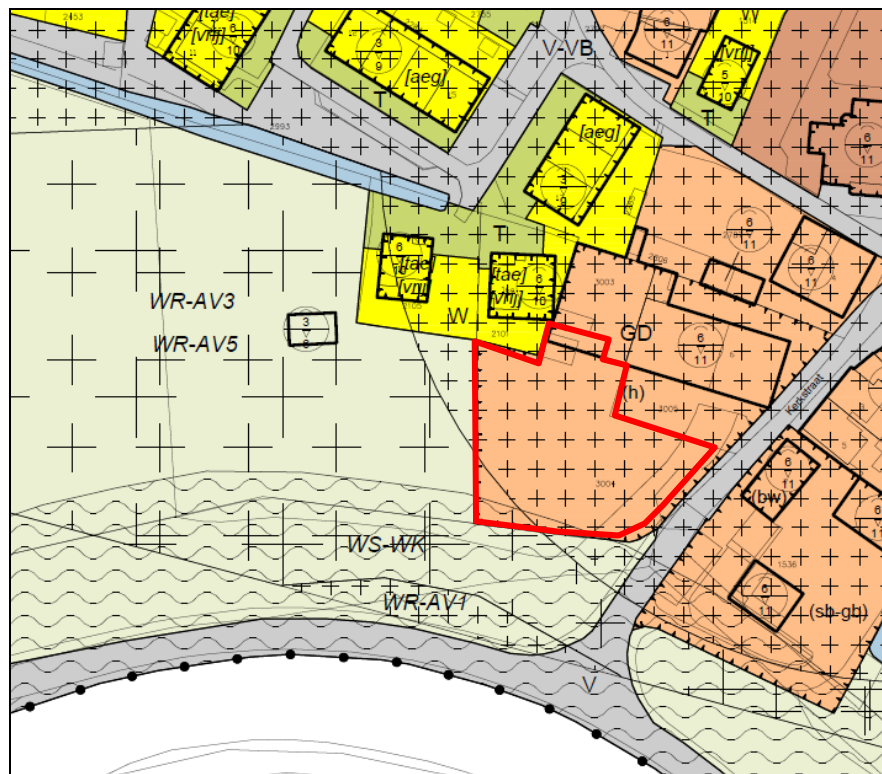
Luchtfoto omgeving



Luchtfoto plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan voor het perceel op de hoek van de Kerkstraat en de Rijn-dijk is opgenomen in het bestemmingsplan 'Kern Pannerden' van de gemeente Rijnwaarden. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Rijnwaarden op 2 oktober 2012. Navolgende afbeelding betreft een uitsnede uit dit bestemmingsplan.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan

In bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming Gemengd. Op grond van deze bestemming zijn er bouw mogelijkheden aanwezig om een woning te kunnen realiseren. Omdat er geen woning mag worden gebouwd is een nieuw bestemmingsplan nodig.

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande en toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader weer gegeven, waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het plan aangetoond wordt voor wat betreft milieuaspecten, water, archeologie en flora en fauna. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de juridische planopzet en hoofdstuk 6 geeft informatie over de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 7 ten slotte gaat in op de resultaten van de procedure.

2 Het plan

2.1 Huidige situatie plangebied

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit een groene ruimte op de hoek van de Rijndijk en de Kerkstraat. Het perceel is in gebruik als gazon bij het café de Dijk. Op het perceel staan aan de westkant ook enkele bomen. De Rijndijk biedt een fraai panorama op het dorp Pannerden. Aan de Kerkstraat staan de aanwezige panden in wisselende rooilijn waarin verschillende functies zijn ondergebracht waaronder een garagebedrijf, een café en verschillende woningen. Vanaf de Rijndijk functioneert de Kerkstraat als toerit voor de oude dorpskern van Pannerden. In de navolgende afbeeldingen is de huidige situatie weergegeven.



Huidige situatie vanaf de Rijndijk

Bron: Google Earth



Huidige situatie vanaf de Kerkstraat/Rijndijk

Bron: Google Earth

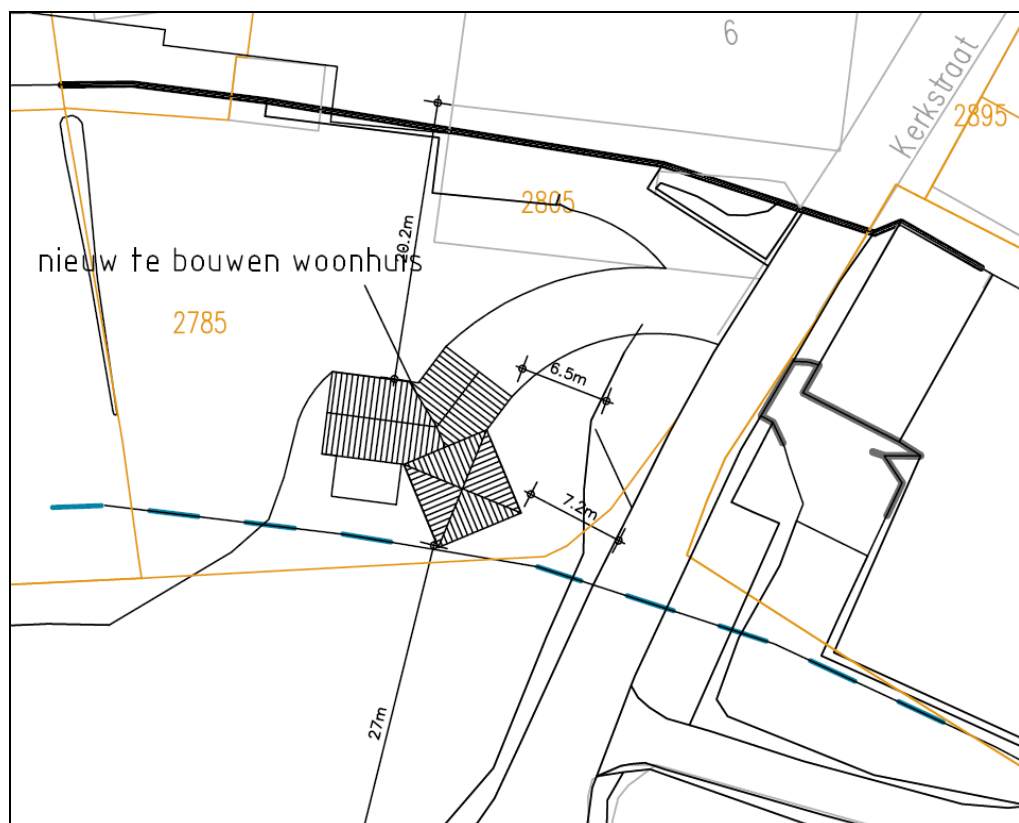
2.2 Planbeschrijving

2.2.1 Inleiding

Het bouwplan behelst het toevoegen van een vrijstaande woning aan de Kerkstraat. Het plan wordt in navolgende subparagrafen in tekst en beeld toegelicht. Het bouwplan is vertaald naar de regels en de verbeelding van dit bestemmingsplan waarbij enige flexibiliteit is opgenomen in de regeling.

2.2.2 Situering

De woning bestaat uit een driekantig ensemble met drie gevels. Aan de voorzijde is een bouwmassa voorzien die vanaf de weg het meest in het oog springt. De woning wordt gebouwd met de voorgevel half naar de Kerkstraat en half naar de Rijndijk gericht. Navolgende afbeelding betreft de inrichtingsschets van het plangebied.



Inrichtingsschets

Bron: Robert Morsink

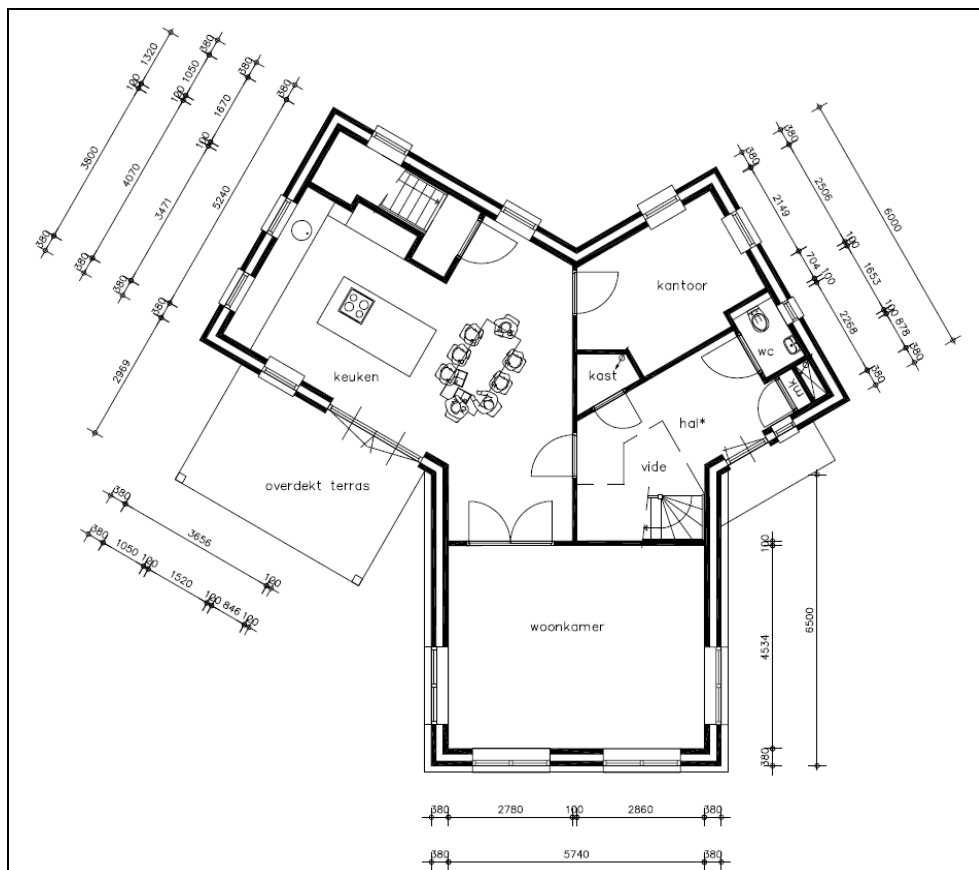
2.2.3 Het bouwplan

De woning heeft aan de voorzijde een bouwmassa van één laag met piramidedak. Aan de achterzijde bestaat de woning uit twee bouwlagen en een kap, maar dit deel is lager dan de bouwmassa aan de voorzijde. Dit komt doordat de woning tegen het talud van de dijk aan wordt gebouwd. De achterzijde van de woning bestaat uit twee vleugels die in een hoek opstelling aan 'het voorhuis' verbonden zijn. In de kelder bevindt zich een berging en garage.

De voordeur is aan de voorzijde gevestigd, langs de dijk. Deze bouwlaag is de begane grond van de woning. Navolgende afbeelding betreft een impressie van de nieuwe woning.

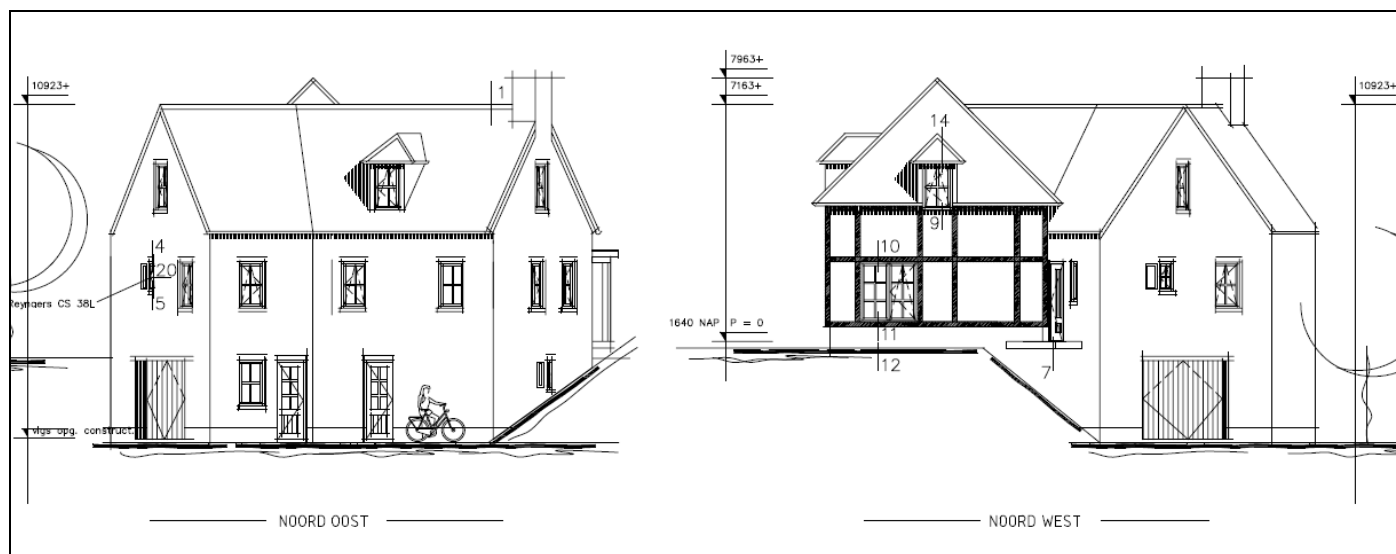


Impressie woning vanaf maaiveld
Bron: Robert Morsink



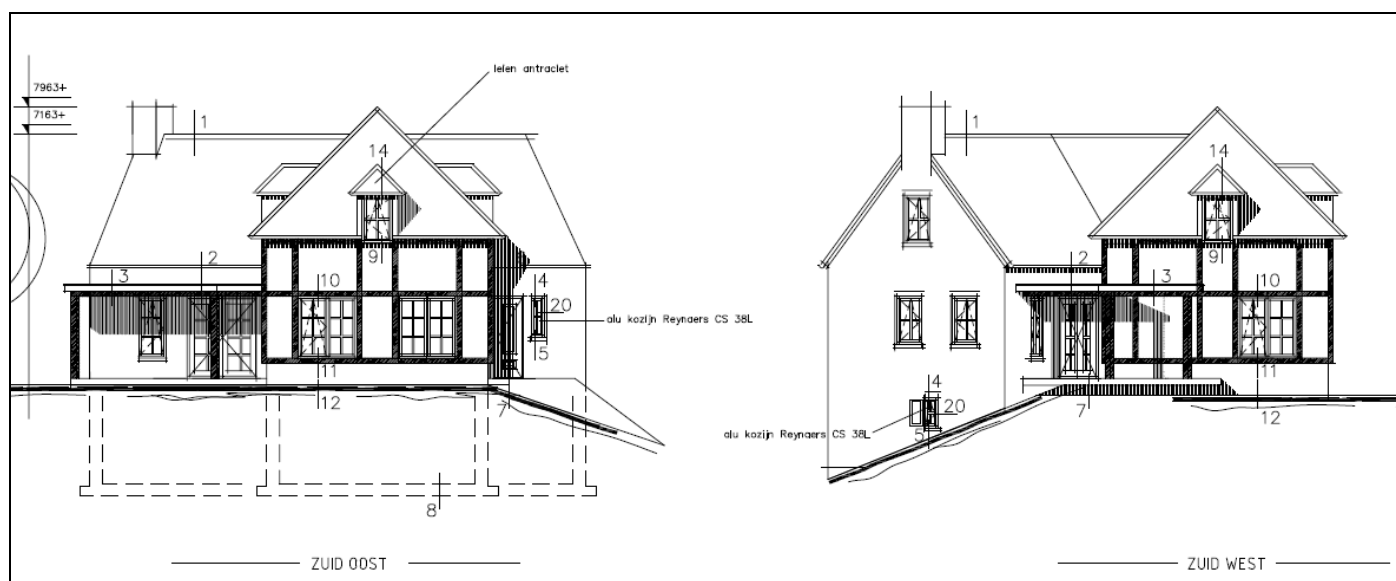
Plattegrond begane grond
Bron: Robert Morsink

Navolgende afbeeldingen zijn gevelbeelden van het woongebouw vanaf verschillende aanzichten en de daarbij horende maten.



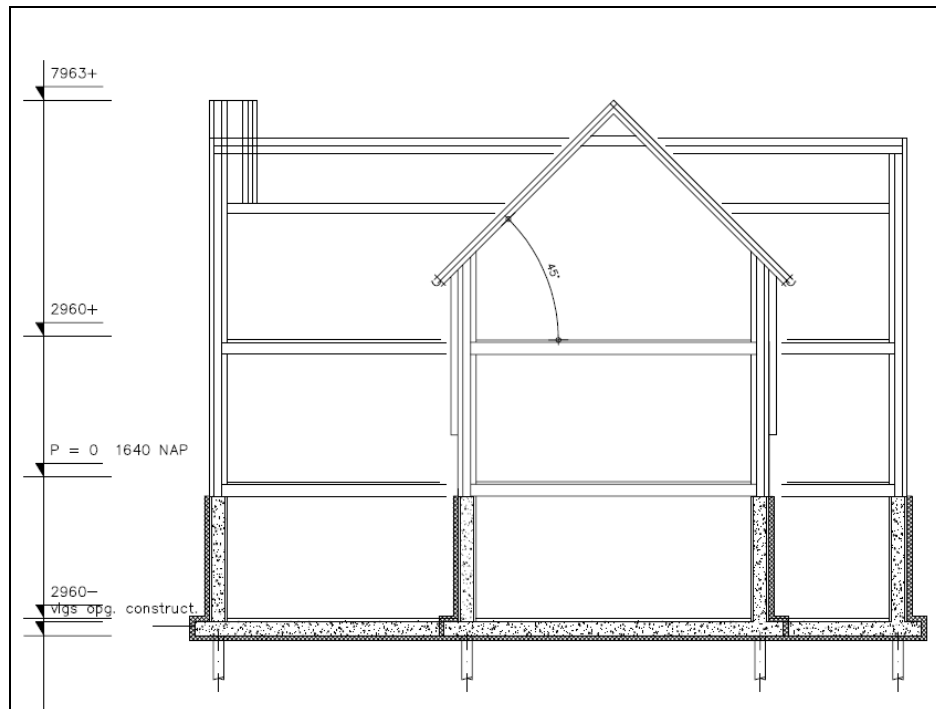
Gevelbeelden noordoost en noordwest

Bron: Robert Morsink



Gevelbeelden zuidoost en zuidwest

Bron: Robert Morsink



Doorsnede met hoogtematen

Bron: Robert Morsink

De bouwhoogte van het gebouw is vanaf peil gemeten circa 8 meter. De hoogste goot heeft een hoogte van circa 3,5 meter. De voorzijde van de woning heeft aan drie zijden dakkapellen. Aan de zijde van de Rijndijk wordt tevens aan de voorzijde een luifel gebouwd.

2.2.4 Inpassing

De woonfunctie is passend op de locatie. In de directe omgeving liggen verschillende woningen. De functie sluit dus aan bij een reeds bestaande functie. De woning zelf betreft een bijzonder ensemble met een verwijzing naar het voor- achterhuis principe wat bij bestaande dijkwoningen in de omgeving meer is toegepast. De situering van de woning aan de dijk zorgt ervoor dat de relatie tussen het dorp Pannerden en de rivier wordt versterkt. Het dorp wordt op die manier duidelijker zichtbaar en beleefbaar.

Onderhavig plan is meer dan een logische afronding van het bebouwingslint langs de Kerkstraat. Het voegt duidelijk beeldkwaliteit tot aan deze entree van Pannerden en aan de beleving van de dijk. De bouwmassa, die naar de dijk is gekeerd, is bescheiden van schaal en sluit aan op de dorps architectuur. Tegelijk vormt deze bouwmassa door zijn hogere ligging, positie ten opzichte van de weg en heldere hoofdvorm een mooie afronding van het dorp, waarbij ook de bestaande karaktervolle bebouwing op nummer 6 duidelijk zichtbaar blijft. Aan de achterzijde is aan deze bouwmassa een groter volume gekoppeld. De schaal van dit volume verdraagt zich goed met de relatief forse bestaande bebouwing ernaast. Het architectonisch ontwerp van de woning speelt in beginsel goed in op de stedenbouwkundige condities ter plaatse.

Door de bouwhoogte wordt het gebouw niet hoger dan het naastgelegen café-restaurant. De bouwmassa sluit aan bij de bestaande gebouwen in de Kerkstraat en heeft een compacte en tegelijkertijd ranke vorm waardoor het uitzicht op het dorp Pannerden gehandhaafd blijft.

2.2.5 Erfinrichting

Om ervoor te zorgen dat de woning landschappelijk op zorgvuldige wijze wordt ingepast zijn door het Gelders Landschap in een notitie uitgangspunten en randvoorwaarden opgesteld. De notitie is opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan. Bij de daadwerkelijke inrichting van het erf wordt getoetst aan deze uitgangspunten en randvoorwaarden. Hiertoe is in de regels van het bestemmingsplan een specifieke bepaling opgenomen.

De kernopgave bij de inrichting van het erf is dat de beleving van het rivierenlandschap versterkt wordt en de dorpsentree verbeterd wordt. Dit kan door de dijk vrij en zichtbaar te laten in het reliëf waardoor het als zelfstandig element in het rivierenlandschap herkenbaar blijft. Voor de inrichting wordt uitgegaan van streekeigen beplanting zodat de locatie aansluit op de waardevolle groene ruimte tussen dijk en dorp. Verder behoudt het erf (en daarmee de entree van Pannerden) zijn groene karakter door inritten zoveel mogelijk te combineren en het erf aan te planten met hagen en een linde of andere solitaire boom. De bestaande kastanjes blijven behouden en krijgen door het nieuwe talud meer ruimte en vormen een afronding van de tuin van de dijkwoning.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen:

- 1 Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- 2 Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- 3 Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Conclusie

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de Nationale ruimtelijke hoofdstructuur. De beleidsuitspraken in de structuurvisie zijn van algemene aard. De beleidsuitspraken zijn en worden verder uitgewerkt in provinciaal en gemeentelijk beleid. Toetsing zal derhalve plaatsvinden op provinciaal en gemeentelijk niveau.

3.1.2 *Besluit algemene regels omgevingsrecht*

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Conclusie

Het Besluit algemene regels omgevingsrecht geeft geen concreet toetsingskader voor de planontwikkeling.

3.1.3 Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan geeft in hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

In de afgelopen eeuwen is door de verschillende gebruiksfuncties veel ruimte aan de rivieren ontnomen, met als gevolg dat de rivieren zijn ingeklemd tussen de dijken, die steeds hoger zijn gemaakt. Door de bevolkingsontwikkeling en economische groei zijn de te beschermen waarden sterk toegenomen. Deze kwetsbaarheid van ons land, tezamen met ongunstige verwachtingen over klimaatverandering en zeespiegelstijging, maken duidelijk dat een duurzame bescherming tegen hoogwater, zowel nu als in de toekomst, hoge prioriteit moet houden.

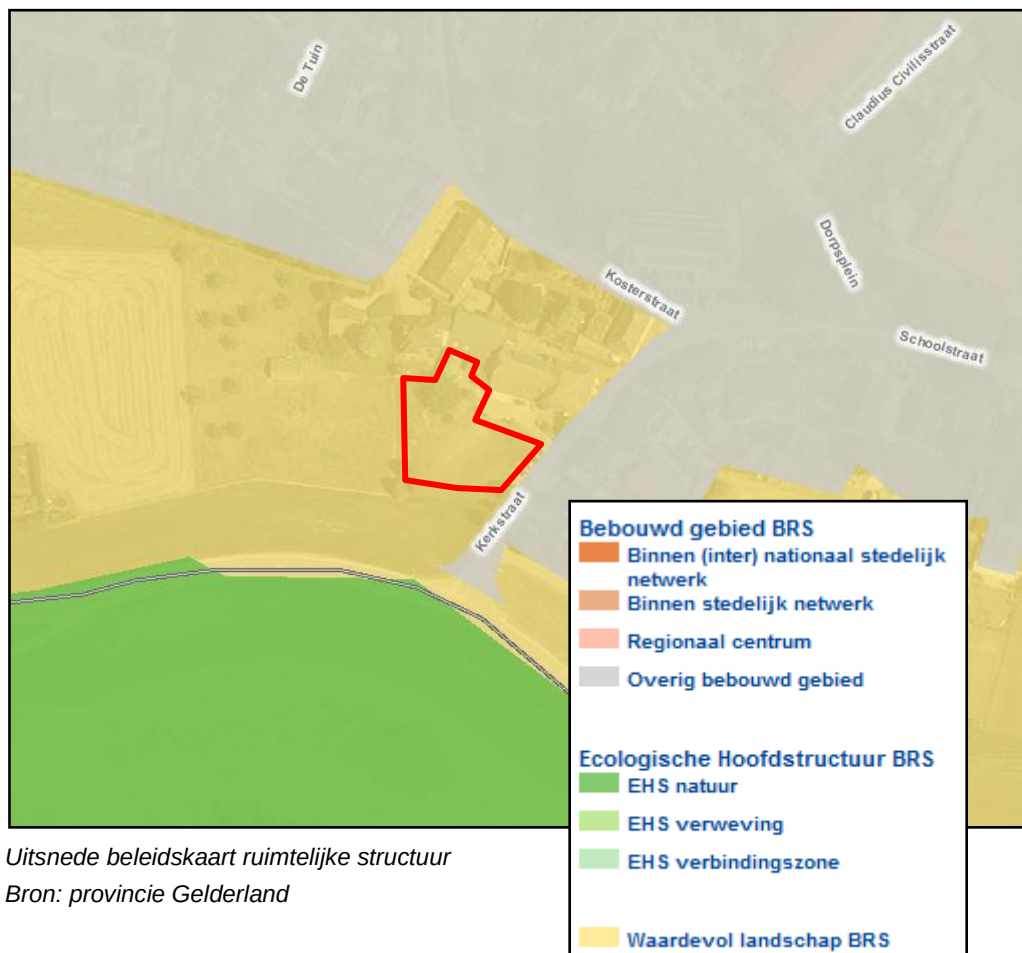
Conclusie

Het plangebied ligt naast het dijklichaam van de Rijn. In het bestemmingsplan is rekening gehouden met de aanwezigheid van deze dijk.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Streekplan Gelderland 2005 (structuurvisie)

Het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland is vastgelegd in het streekplan Gelderland 2005. Na de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening heeft het streekplan de status van structuurvisie gekregen. Navolgende afbeelding betreft een uitsnede uit het streekplan.



Uitsnede beleidskaart ruimtelijke structuur

Bron: provincie Gelderland

Het plangebied valt op grond van de Beleidskaart ruimtelijke structuur binnen de aanduiding Waardevol landschap BRS.

Op de streekplankaart ligt het plangebied in het 'Waardevol landschap'. Het 'Waardevol landschap' maakt deel uit van het multifunctioneel gebied van de provincie. Het multifunctioneel gebied beslaat het grootste deel van de provincie. Dit gebied omvat de steden, dorpen, buurtschappen buiten de provinciaal ruimtelijke hoofdstructuur, waardevolle landschappen en het multifunctioneel platteland. In het provinciaal planologisch beleid wordt op deze gebieden geen expliciete provinciale sturing gericht.

In de streekplanuitwerking geeft de provincie per landschap aan welke landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten aanwezig zijn. Het ruimtelijk beleid voor de waardevolle landschappen is het behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten.

Ruimtelijke verordening Gelderland 2010

Het streekplan Gelderland 2005 heeft op grond van het overgangsrecht de status gekregen van structuurvisie ingevolge artikel 2.2 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening. Daarnaast kunnen, indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud en toelichting van bestemmingsplannen. De Ruimtelijke Verordening Gelderland voorziet hierin. Op 27 juni 2012 hebben Provinciale Staten een eerste herziening van de Verordening vastgesteld.

De verordening richt zich net zo breed als het streekplan op de fysieke leefomgeving in de provincie. De vigerende ruimtelijke structuurvisie hanteert als uitgangspunt dat nieuwe verstedelijking voor wonen en werken hoofdzakelijk plaatsvindt binnen het bestaand bebouwd gebied. De verordening legt dit beleid van bundeling en intensivering vast door hiervoor voorschriften op te nemen. Bij de afzonderlijke voorschriften uit de verordening is in de artikelsgewijze toelichting een korte duiding en verantwoording van het provinciaal belang opgenomen.

Conclusie

De ontwikkeling in onderhavig plan kan worden gerealiseerd binnen het provinciale beleid. De woning wordt gebouwd in het 'Waardevol landschap' buiten de EHS en het Waardevol open gebied. Hier geldt het 'ja, mits-regime'. De bouw van een woning is mogelijk maar wel onder voorwaarden. Het ontwerp moet voldoen aan de voorwaarden waarbij de kernkwaliteiten van dit gebied worden behouden of versterkt. In het bouwplan is de bouwhoogte afgestemd op de omliggende bebouwing. Hoewel de woning op de dijkopgang wordt gebouwd is de bouwhoogte aan de voorzijde slechts 8 meter. Hierdoor blijft het vrije uitzicht vanaf de dijk op het binnendijks gebied aanwezig.

3.2.2 Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland heeft op basis van de nieuwe Waterwet de status van structuurvisie en is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied heeft op grond van het Waterplan de basisfunctie 'landbouw'. In het bijbehorende beleidsdocument wordt verder niet ingegaan op deze basisfunctie.

Conclusie

In dit plan wordt een woning gerealiseerd langs het dijklichaam van het Pannerdensch Kanaal. Het plan is niet in strijd met het Waterplan Gelderland.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionaal Plan Stadsregio Arnhem Nijmegen

Het Regionaal Plan Stadsregio Arnhem Nijmegen 2005-2020 'Werken aan een aantrekkelijke en concurrerende stadsregio in Noordwest Europa', heeft de formele status van 'Regionaal Structuurplan', conform artikel 36 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Binnen de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft het plan, conform artikel 9.1.2. van de invoeringswet Wet ruimtelijke ordening (IWro), de status gekregen van provinciale structuurvisie, conform artikel 2.2 Wro.

Het Regionaal Plan is de opvolger van het Regionaal Structuurplan KAN 1995 - 2015. Het doel van dit Regionaal Plan is het werken aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat van de regio Arnhem-Nijmegen voor haar inwoners, ondernemers en bezoekers. De Stadsregio wil burgers en bedrijven aan de regio binden door hen mogelijkheden te bieden om in een mooie en aantrekkelijke omgeving te wonen en werken. Een belangrijk speerpunt daarbij is om de kwaliteit van het wonen in stad, dorp en landelijk gebied te verbeteren, waarbij de relatie met landschap, bereikbaarheid en voorzieningen kwaliteitsfactoren zijn.

3.3.2 Verstedelijkingsvisie Van Koers naar Keuze

De verstedelijkingsvisie Van Koers naar Keuze is een nadere uitwerking van de uitgangspunten van het Regionaal Plan 2005-2020, maar ook een herijking van dit plan omdat de stadsregio moet inspelen op nieuwe ontwikkelingen en kwesties die op de regio afkomen. In de visie geeft de stadsregio een nadere uitwerking van de regionale verstedelijkingsopgave voor de periode 2010-2020.

De verstedelijkingsvisie beschrijft een aantal uitgangspunten met betrekking tot 'Wonen'. Het belangrijkste uitgangspunt bij ontwikkeling van nieuwe en (te herontwikkelen) bestaande woningen en woonmilieus is om bestaande kwaliteiten als basis te gebruiken. De woonconsument wordt daarbij centraal gesteld.

Subregionale afstemming in de regio vormt de sleutel om te komen tot een kwalitatief goed vraaggericht woningaanbod. In combinatie met goede monitoring valt er in de regio nog winst te halen als gemeenten meer samenwerken op het thema wonen om daarmee nieuwe kansen te creëren en knelpunten te voorkomen. De gemeente Rijnwaarden maakt onderdeel uit van de subregio Liemers.

De subregio Liemers herkent de (toenemende) behoefte aan koopwoningen en duurdere huur in het gebied. De behoefte aan koopwoningen komt van starters, doorstromers en ouderen en richt zich op diverse prijsklassen. Er bestaat een aanzienlijke behoefte aan dorps wonen in de breedte (van landelijk dorps tot centrum dorps), waarbij er ook een behoefte is aan kleinstedelijke woonmilieus.

Op basis van de verstedelijkingsvisie bestaat voor Rijnwaarden een netto plancapaciteit van 350 woningen in de periode 2010-2020.

3.3.3 Waterbeheersplan 2010-2015

Waterschap Rijn en IJssel werkt aan het realiseren en in stand houden van een duurzaam en aantrekkelijk watersysteem en het beschermen van het beheersgebied tegen wateroverlast en overstromingen. Het Waterschap stelt een aantal doelen. Deze doelen komen en naar aan de orde in paragraaf 4.9.

3.3.4 Conclusie regionaal beleid

In dit plan wordt een woning toegevoegd tegen het dijklichaam van de Rijndijk. Het plan is passend in het regionale beleid. Ten aanzien van het beleid van de regio sluit dit aan bij het speerpunt om de kwaliteit van het wonen in de stad, dorp en landelijk gebied te verbeteren. Daarnaast past het plan bij de uitgangspunten en het woningbouwprogramma uit de verstedelijkingsvisie.

Voor wat betreft het regionaal waterbeleid is de beschermingszone van de dijk opgenomen in de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Kernennota 2003

In de kernennota van de gemeente Rijnwaarden wordt een ruimtelijke visie gegeven op de ontwikkelingen in en rond de kernen Lobith-Tolkamer, Pannerden, Herwen, Aerdt en Spijk. De kernennota is een vervolg van de gemeentelijke structuurvisie 'Veelzijdig in mogelijkheden'. In deze visie wordt vrijwel niet ingegaan op ontwikkelingsmogelijkheden binnen de kernen. Deze kernennota gaat hier wel op in. De inhoud van de structuurvisie is met de komst van de Kernennota en opvolgend beleid achterhaald. Vanaf 2012 wordt de structuurvisie geactualiseerd.

Volgens de structuurvisie 'Veelzijdigheid in mogelijkheden' kunnen in Pannerden op een beperkt aantal plaatsen aan de dijk woningen worden gebouwd. De relatie met de rivier kan erdoor worden versterkt en de leefbaarheid en levendigheid van het dorp kan erdoor worden vergroot. Belangrijk is wel dat er een ruimtelijke, groene scheiding tussen het dorp en de dijk aanwezig blijft; het aantal dijkwoningen dient daarom beperkt te zijn. Deze groene scheiding wordt ook in de geactualiseerde structuurvisie opgenomen. Ook de toegangen naar het dorp dienen hun groene, dorpse karakter te behouden.

3.4.2 Woonvisie

Op 28 april 2010 is de woonvisie van de gemeente Rijnwaarden door de raad vastgesteld. De woonvisie is een actualisatie van de Kernennota uit 2003.

Algemeen

De laatste jaren is er steeds meer sprake geweest van krimp van de Nederlandse bevolking in de komende 15 tot 25 jaar. Krimp speelt ook in de gemeente Rijnwaarden. In de woonvisie wordt daarom ingegaan welke effecten deze krimp hebben voor de kwantitatieve woningbehoefte.

Geconcludeerd wordt dat grote projecten getemporiseerd moeten worden. Voor Pannerden geldt dat ook terughoudend met nieuwbouw wordt omgegaan. De woningen die wel ge-

bouwd zullen worden, moeten goed aansluiten bij de behoefte uit de markt, zowel kwantitatief als kwalitatief. Plannen die een gewenste kwaliteitsverbetering tot gevolg hebben kunnen eventueel toch bewerkstelligd worden, ondanks dat nieuwe bouwplannen getemporiseerd worden. Onder een kwaliteitsverbetering vallen in ieder geval een verbetering van de leefomgeving en voorzieningen of een stedenbouwkundige afronding.

Pannerden

Op de voorgestelde locatie fungeert het bouwplan als kenmerkend element dat de versterking van de entree vormt. Hiernaast betreft het eigen bouw en past het bouwplan binnen de woningbouwafspraken.

3.4.3 Welstandnota gemeente Rijnwaarden 2004

In de welstandnota is vastgelegd hoe het welstandstoezicht in de gemeente Rijnwaarden is geregeld. Tevens geeft deze nota uitgangspunten en criteria voor het welstandsoordeel. Het doel van het welstandstoezicht is om een bijdrage te leveren aan de schoonheid en de aantrekkelijkheid van de (bebouwde) omgeving.

Het plangebied valt binnen het welstandsgebied 'historisch dorpsgebied'. Het welstandsbeleid voor dit gebied wordt hieronder toegelicht. Voor de puntsgewijze beoordelingscriteria wordt verwezen naar de welstandnota zelf.

Historische dorpsgebieden

Het behoud van het karakter van het historisch dorpsgebied is van groot belang voor de identiteit van het dorp als geheel. Ingrepen die tot verstoring van dit beeld kunnen leiden dienen te worden vermeden. Het beleid is gericht op behoud en, waar nodig, versterking van de ruimtelijke karakteristiek. De gebiedskenmerken zijn met name: de losse opstelling van bebouwing, het individuele en kleinschalige karakter van de panden enerzijds en de samenhangende architectonische karakters van de gevels anderzijds. Bij nieuwbouw is het essentieel om de gebiedskenmerken als uitgangspunt te nemen. Deze kunnen met de nodige terughoudendheid in een eigentijdse architectuuropvatting worden uitgewerkt.

Het bouwplan is voorgelegd aan de welstandscommissie, deze hebben per brief (d.d. 1 februari 2012) te kennen gegeven in te stemmen met de situering en hoofdmassa van de woning. De commissie vindt dat het plan goed inspeelt op de stedenbouwkundige condities ter plaatse, wel adviseren ze om in de uitwerking nader aandacht te besteden aan de terreininrichting. Aan dit advies wordt gevolg gegeven door het opstellen van een erfinrichtingsplan.

3.4.4 Conclusie gemeentelijk beleid

Middels dit plan wordt een woning op de hoek van de Rijndijk/Kerkstraat in Pannerden mogelijk gemaakt. Het plangebied vormt onderdeel van de entree van Pannerden. Door het toevoegen van een bijzonder element bij de entree van het dorp verbetert de ruimtelijke kwaliteit. Dit sluit aan bij het gemeentelijk beleid.

4 Onderzoek en verantwoording

4.1 Bodem

4.1.1 Inleiding

Voordat een bestemmingsplan wordt vastgesteld met daarin functies waar langdurig of frequent mensen verblijven, moet aangetoond zijn dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

4.1.2 Onderzoek

Door Grondvitaal B.V./Hoogveld Milieutechniek¹ is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie. De resultaten van het verrichte verkennend onderzoek naar een eventuele bodemverontreiniging op de onderzochte locatie aan de Kerkstraat 6 te Pannerden, kunnen als volgt worden samengevat:

- In het bovengrondmengmonster 1 is een overschrijding van de achtergrondwaarde aangetroffen met PAK;
- In het ondergrondmengmonster 2 is een overschrijding van de achtergrondwaarde aangetroffen met PAK;
- In het grondwatermonster uit peilbuis 1 is een overschrijding van de streefwaarde aangetroffen met barium.

Uit de toetsing van de onderzoekshypothese 'niet verdacht' blijkt dat deze vooronderstelling met betrekking tot de analyseresultaten (heel strikt genomen) niet is te handhaven. Bij een overschrijding van de achtergrond- of streefwaarde door één of meer parameters is formeel de kwalificatie verdacht van toepassing.

- In het boven- en ondergrondmengmonster is een overschrijding van de achtergrondwaarde aangetroffen met PAK;
- Het grondwatermonster is licht verontreinigd met barium.

De aangetroffen concentraties zijn van lichte aard en geven geen aanleiding tot aanvullend onderzoek. De invloed hiervan op de volksgezondheid en het milieu is nihil.

4.1.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

4.2.1 Inleiding

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

¹ Grondvitaal B.V./Hoogveld Milieutechniek, Verkennend bodemonderzoek Kerkstraat Pannerden, 13 oktober 2011.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'² worden op basis van onderzoeks- en ervaringsgegevens richtafstanden aanbevolen tussen bedrijvigheid en milieuhindergevoelige functies. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in richtafstanden voor zowel het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk en rustig buitengebied'. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van het gebiedstype 'rustige woongebied'. Voor gemengde kunnen de richtafstanden worden vermindert. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande woningen gelegen buiten betreffend perceel.

4.2.2 Onderzoek

Het plangebied en haar omgeving kan worden getypeerd als 'gemengd gebied'. De functie van wonen gaat hier vergezeld met bedrijven (garagebedrijf) en horeca (café – restaurant). Voor de naastgelegen horeca vestiging is een akoestisch onderzoek uitgevoerd³. Uit de berekeningen blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van de activiteiten bij De Dijk ter plaatse van de nieuwe woning niet leidt tot een hoger geluidniveau dan genoemd wordt in het Activiteitenbesluit. Hiermee wordt een goed woon- en leefklimaat voor de woning gegarandeerd. Uit het onderzoek blijkt verder dan de reeds aanwezige woningen de belemmerende factor zijn voor eventuele toekomstige plannen van het café. Indien na intensiever gebruik van de zalen ter plaatse van de bestaande woningen wordt voldaan aan de geluidregels in het Activiteitenbesluit zal dit zeker het geval zijn bij de nog te realiseren woning. Hiermee vormt de nog te realiseren woning geen inbreuk op de rechten van Café De Dijk. Ook het aspect indirecte hinder is geen beletsel voor het plan.

Voor het garagebedrijf aan de overzijde van de Kerkstraat geldt een richtafstand van 30 meter, de grootste richtafstand is geluid. Omdat het in dit plan gaat om een gemengd gebied mag de richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd. Er geldt een richtafstand van 20 meter die in het plan wordt gehaald. De afstand van de bedrijfsbebouwing tot het plangebied bedraagt meer dan 20 meter. Bovendien ligt het bedrijf aan de achterzijde van het perceel, achter de bedrijfswoning.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

² Bedrijven en milieuzonering, Vereniging van Nederlandse Gemeenten, 16 april 2007, ISBN: 9789012117333.

³ Akoestisch onderzoek Cafe/Zaal de Dijk, Tideman, 21 juni 2012.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

4.3.1 Archeologie

Om het bodemarchief te beschermen, heeft Nederland in 1992 het Verdrag van Valletta ondertekend. Een belangrijk uitgangspunt van dit verdrag is dat het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in de bodem bewaard blijft. Als dat niet mogelijk is, wordt er opgegraven. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

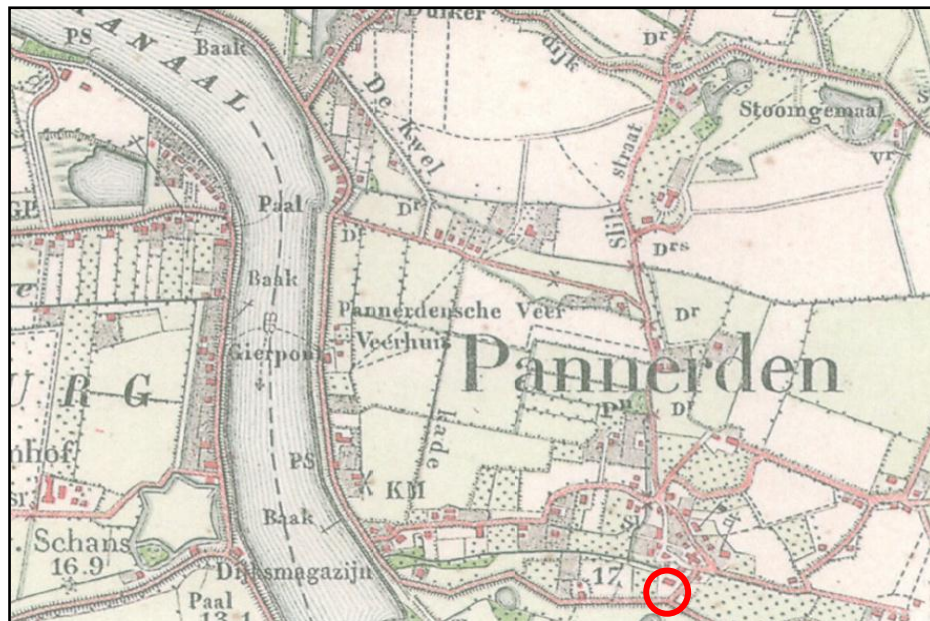
Het Verdrag van Valletta is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving door een herziening van de Monumentenwet 1988. Die herziening, onderdeel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), is op 1 september 2007 van kracht geworden. De Wamz staat vanaf dat moment bekend onder de naam Monumentenwet 1988.

4.3.2 Onderzoek

In het voorontwerpbestemmingsplan voor de kern Pannerden zijn dubbelbestemmingen opgenomen ter bescherming van de archeologische waarden. In het plangebied is sprake van twee verwachtingswaarden waarvoor geldt dat bij een bouwplan groter dan 100 m² archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. De woning heeft een voetprint die kleiner is dan 100 m², waardoor archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. De dubbelbestemmingen uit het voorontwerp zijn in dit bestemmingsplan overgenomen.

4.3.3 Cultuurhistorie

Het plangebied ligt in de historische dorpskern van Pannerden. Het dorp is ontstaan langs lintbebouwing met een concentratie van woningen rondom de kerk. Op navolgende afbeelding is het dorp Pannerden zichtbaar zoals dit er omstreeks 1887 uitzag.



Pannerden omstreeks 1887

Bron: Historische atlas

In het plan wordt een woning toegevoegd langs de Kerkstraat. Qua bouwplan voegt de woning zich in de oorspronkelijke opzet van het dorp.

4.3.4 Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Inleiding

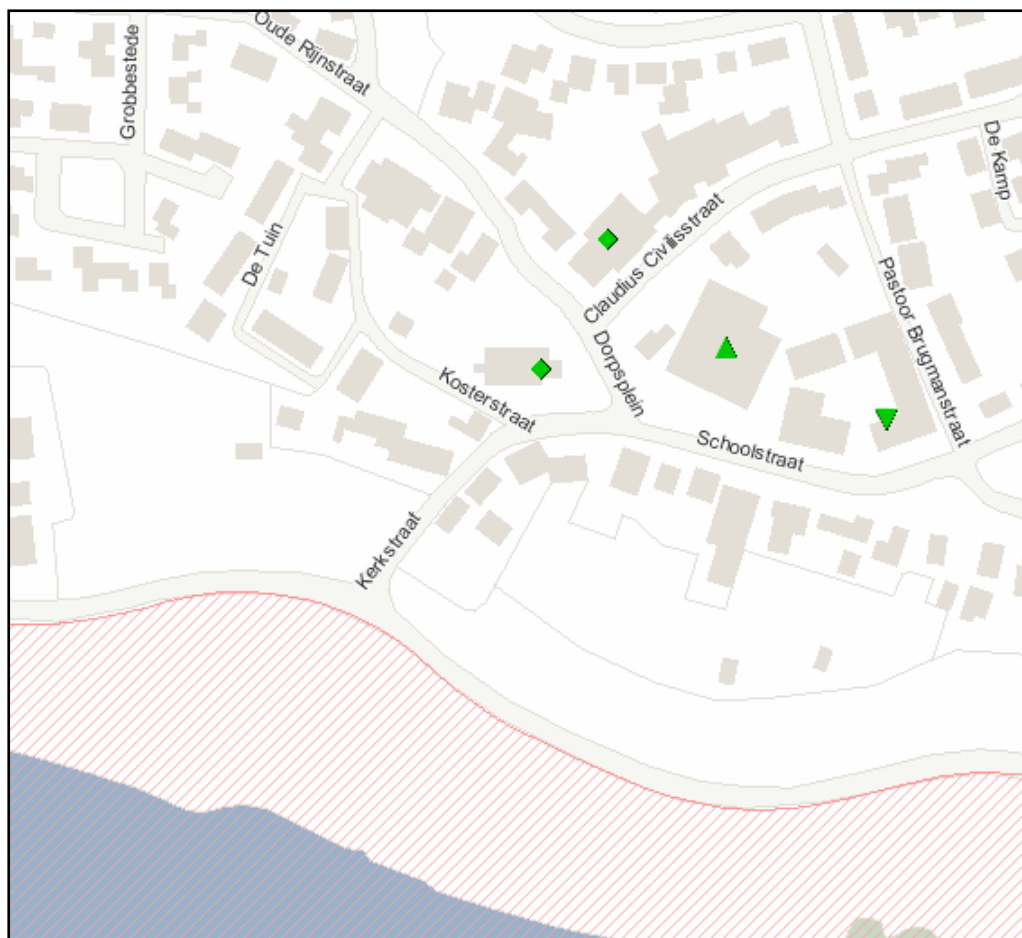
Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico (PR) mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico (GR) geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

4.4.2 Stationaire bronnen

Om te inventariseren of er stationaire bronnen in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen is de provinciale risicokaart Gelderland geraadpleegd. Op de navolgende afbeelding is hiervan een fragment opgenomen. Op basis van deze uitsnede blijkt dat er geen stationaire risicobronnen in of nabij het plangebied zijn gelegen. De rode arcering betreft het buitendijks gebied.



Uitsnede risicokaart

Bron: risicokaart.

4.4.3 Mobiele bronnen

Om te bepalen of er mobiele bronnen in of nabij het plangebied zijn gelegen is de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen en het Basisnet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (basisnet) geraadpleegd. Het doel van het basisnet is de spanning tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en veiligheid te beheersen door het wettelijk vastleggen en borgen van gebruiksruimtes voor het vervoer en veiligheidszones voor de ruimtelijke ordening. In feite is het basisnet daarmee gericht op veilig bouwen en vervoeren. Er is een basisnet voor de weg, het spoor en voor water.

Nevendoelen van het basisnet zijn het creëren van duidelijkheid over waar welk vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en wat de consequenties hiervan zijn voor burgers, bestuurders, bedrijfsleven en hulpverlenings- en rampenbestrijdingsorganisaties. De basisnetten water en spoor hebben betrekking op alle vaar- en hoofdspoorwegen omdat de Minister van Verkeer en Waterstaat het enige bevoegd gezag is om hierop routes aan te wijzen. De Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen (NVGS) en de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen bevatten de kaders voor het project basisnet. Het Basisnet wordt naar verwachting in 2012 wettelijk volledig vastgelegd.

Het plangebied ligt nabij het Pannerdens kanaal. Deze waterwegen zijn in het basisnet water aangewezen als zwarte routes (belangrijke binnenvaarwegen). Dit betekent dat het 10⁻⁶ PR gelegen is op het water. Bij zwarte vaarwegen is een verantwoording van het GR nodig, maar bij een bevolkingsdichtheid beneden de 1500 pers/ha dubbelzijdig en 2250 pers/ha enkelzijdig is een berekening van het GR echter niet verplicht. Voor het plangebied geldt een lagere bevolkingsdichtheid. Derhalve kan een nadere verantwoording van het GR achterwege blijven.

Voor de meest vervoerde stofsoort, namelijk brandbare vloeistoffen, is een extra veiligheidsambitie gedefinieerd in de Nota Vervoer Gevaarlijke stoffen, naast de normen voor het plaatsgebonden risico en de verantwoording van het groepsrisico. Het meest denkbare scenario rond infrastructuur is een plasbrand. Een zogenaamd plasbrandaandachtsgebied houdt rekening met de effecten van een plasbrand in een zone rond de infrastructuur. Het plasbrandaandachtsgebied van de rivier is gelegen 25 meter landwaarts vanaf de waterlijn en in uiterwaarden van vrijstromende rivieren. Het plangebied is gelegen op grotere afstand van de waterlijn dan 25 meter en ligt daarmee buiten het plasbrandaandachtsgebied.

4.4.4 Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geen belemmering voor de uitvoering van dit plan vormen.

4.5 Flora en fauna

4.5.1 Inleiding

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurregeling. Door SAB⁴ is een onderzoek uitgevoerd in het plangebied.

4.5.2 Onderzoek

In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (NB-wet) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op beschermde gebieden.

Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

Het plangebied aan de Rijndijk te Pannerden ligt nabij een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het betreft hier het Natura 2000-gebied "Gelderse Poort". Dit beschermde gebied ligt op ongeveer 35 meter afstand van het plangebied. Het dichtstbijzijnde natuurgebied dat is aangewezen als onderdeel van de EHS ligt op eenzelfde afstand (hemelsbreed gemeten). Gezien de afstand tot het beschermde Natura 2000-gebied zijn negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten. Om die reden is een voortoets uitgevoerd. Deze is te vinden in Hoofdstuk 5.

⁴ SAB B.V. Ecologisch onderzoek Kerkstraat/Rijndijk, 9 mei 2012.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De realisatie van een woning leidt niet tot een afname van EHS oppervlakte aangezien het plangebied buiten de EHS ligt. De kernkwaliteiten van het nabijgelegen EHS gebied worden met de voorgenomen plannen niet aangetast; de plannen leiden niet tot aantasting van de aaneengeslotenheid van de natuurlijke eenheden, noch worden de natuurlijke processen verstoord. Ook leiden de plannen niet tot aantasting van uitwisselingsmogelijkheden voor grote dieren, of van het open, grazige en natte karakter van binnen- en buitendijkse weidevogel- en ganzengebieden. Door de ligging van het plangebied achter de dijk en tegen de bebouwde kom van Pannerden aan, vindt er geen significante toename in verstoring door licht, geluid of beweging plaats. Hierdoor worden de kernkwaliteiten van het gebied en de natuurdoeltypen *plas* en *nat bos op klei* niet aangetast. Indirecte negatieve effecten op de EHS zijn daarom niet te verwachten.

Soortenbescherming

In het kader van de Flora- en faunawet dient te worden nagegaan of vaste rust- en verblijfplaatsen door de ingreep worden aangetast (verwijderd, ongeschikt gemaakt). De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben. Invloeden die leiden tot een verminderde geschiktheid van het plangebied als bijvoorbeeld foerageergebied zijn niet ontheffingsplichtig, tenzij het een zodanig belang betreft dat bij het wegvallen van deze functie ook de vaste rust- en verblijfplaatsen van soorten niet langer kunnen functioneren. Door de werkzaamheden kunnen alle aanwezige soorten negatieve effecten ondervinden van de ingreep. Voor de meeste soorten is dit tijdelijk van aard.

Algemene soorten

De meeste van deze soorten zijn beschermd maar vallen onder het lichte beschermingsregime van de Flora- en faunawet (tabel 1). Hiervoor geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een algehele vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties. Dit betekent dat voor deze soorten de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden zonder ontheffing.

Strikt beschermde soorten

Voor soorten die vermeld staan op tabel 2 en 3 van de Flora- en faunawet, geldt dat bij aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet moet worden aangevraagd. Belangrijke leefgebieden van strikt beschermde soorten worden niet verwacht in het plangebied. Het is onwaarschijnlijk dat met de plannen sprake is van aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen en belangrijk leefgebied van strikt beschermde soorten. Nader onderzoek of een ontheffingsaanvraag is met de plannen niet noodzakelijk.

Geadviseerd wordt om eventuele plassen en poelen die ontstaan tijdens de werkzaamheden, onmiddellijk te dempen. Op die manier wordt voorkomen dat de Rugstreeppad het plangebied intrekt tijdens de werkzaamheden. De Rugstreeppad is strikt beschermd.

Verder kunnen bij (de start van) werkzaamheden in het broedseizoen, broedende vogels worden verstoord, of hun nesten worden aangetast. Er is geen vrijstelling te verkrijgen in het kader van de Flora- en faunawet voor activiteiten die vogels in hun broedseizoen zou kunnen verstoren. De (start van de) werkzaamheden dienen plaats te vinden buiten het broedseizoen of in het broedseizoen als broedende vogels zijn uit te sluiten. De werkzaamheden kunnen doorlopen in het broedseizoen als broedende vogels binnen het plangebied uitgesloten kunnen worden.

Tabel 1: Indicatieve periode uit te voeren werkzaamheden. Groen: werkzaamheden kunnen uitgevoerd worden. Oranje: werkzaamheden mogen uitgevoerd worden mits geen broedgevallen aanwezig zijn.

	Jan.	Feb.	Mrt.	April	Mei	Juni	Juli	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.
Broedvogels												

4.5.3 Nader onderzoek

Uit de quick scan is naar voren gekomen dat het onwaarschijnlijk is dat met de plannen sprake is van aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen of belangrijk leefgebied van strikt beschermde soorten. Nader onderzoek of een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is voor de plannen niet noodzakelijk.

4.5.4 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan

4.6 Geluid

4.6.1 Inleiding

Wanneer in een plan nieuwe geluidsgevoelige ruimten, zoals woningen worden gerealiseerd, stelt de Wet geluidhinder (Wgh) de verplichting akoestisch onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op de nieuwe woningen. Op basis van Wgh moet bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening worden gehouden met vier geluidsbronnen: luchtvaart, wegverkeer, railverkeer en industrie. Voor alle geluidsbronnen is in de Wgh een voorkeursgrenswaarde en een maximaal te ontheffen waarde opgenomen.

4.6.2 Onderzoek wegverkeerslawaai

In dit plan is sprake van de realisatie van een geluidgevoelige functie. Om die reden is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door SAB⁵.

Kerkstraat

Deze weg betreft een 30 km/h zone en heeft daarom geen geluidzone op grond van de Wet geluidhinder. Formeel hoeft de geluidsbelasting van deze weg niet beoordeeld te worden, echter in het kader van een goede ruimtelijke ordening is deze weg wel in het onderzoek meegenomen. Hieruit blijkt dat de hoogste geluidsbelasting (inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh) 48 dB bedraagt. Dit betekent dat bij de woning de voorkeursgrenswaarde van 48 dB en de ambitiewaarde van 53 dB uit het gemeentelijke geluidsbeleid, niet worden overschreden en dat er dus sprake is van goede ruimtelijke ordening.

Rijndijk

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden als gevolg van de Rijndijk. De hoogste geluidsbelasting bedraagt 51 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh. Hiermee wordt voldaan aan de ambitiewaarde van 53 dB uit het gemeentelijke geluidsbeleid.

⁵ SAB B.V. Akoestisch onderzoek wegverkeer, Rijndijk Pannerden, 29 november 2012.

Het doel van de Wgh is geluidhinder te voorkomen. Door de maximum snelheid te verlagen van 80 km/h naar 60 km/h op de Rijndijk daalt de geluidsbelasting tot 48 dB. Hierdoor wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet meer overschreden. Echter het verlagen van de maximum snelheid tot 60 km/uur is in het kader van de realisatie van dit plan niet haalbaar. Voor de nieuwe woning moet daarom een hogere grenswaarde worden verleend van 51 dB. Om een hogere grenswaarde aan te vragen moet de situatie passen in het gemeentelijk geluidsbeleid ten aanzien van het aanvragen van hogere waarden. Uit de toetsing blijkt dat er wordt voldaan aan de ambitiewaarde van het beleid. Omdat de situatie past in het gemeentelijk beleid zal voor deze woning door de gemeente een hogere grenswaarde van 51 dB worden verleend. De verlening van de hogere grenswaarde vindt plaats in een aparte procedure gelijktijdig met de bestemmingsplanprocedure.

4.6.3 Onderzoek industrielawaai

Voor het naastgelegen café-restaurant is een onderzoek industrielawaai uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn behandeld in de paragraaf bedrijven en milieuzonering. De geluidsbelasting van dit café vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.6.4 Conclusie

Vanuit het aspect geluid zijn er geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Algemeen

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan aan de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

4.7.2 Onderzoek

Het plan bestaat uit de realisatie van 1 woning. Het “Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” bevat kwantitatieve uitwerking voor woningen. Op basis van dit besluit is bij woningbouwplan met minder dan 1.500 woningen sprake is van een project, welke “Niet In Betekende Mate” (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Op basis van het “Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” kan worden geconcludeerd dat door projecten die NIBM zijn, de luchtkwaliteit met maximaal 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ verslechtert. Bij plannen die “niet in betekende mate”(NIBM) bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit, is toetsing van het plan aan de grenswaarden op grond van de Wm niet noodzakelijk.

4.7.3 Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

4.8 Verkeer en parkeren

4.8.1 Verkeer

De toevoeging van een woning aan de Kerkstraat zorgt voor een geringe verkeersaantrekkende werking. De toevoeging van één woning op deze locatie leidt niet tot verkeershinder voor de omgeving. De voertuigbewegingen kunnen worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld.

4.8.2 Parkeren

Achter de woning is op eigen terrein parkeerruimte aanwezig. Onder de woning is in het souterrain een garage aanwezig. De parkeerbehoefte voor de woning kan op eigen terrein worden opgelost.

4.8.3 Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.9 Water

4.9.1 Inleiding

In het kader van het verkrijgen van een duurzaam watersysteem hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2001 de Startovereenkomst waterbeleid 21^e eeuw (WB'21) ondertekend. Onderdeel van het nieuwe beleid is de “watertoets”: de check van ruimtelijke plannen aan de gevolgen voor het watersysteem. Ruimtelijke plannen dienen een waterpa-

ragraaf te bevatten. Initiatiefnemers van ruimtelijke plannen moeten in een vroegtijdig stadium van het planvormingsproces de waterbeheerder(s) betrekken. De initiatiefnemer vraagt de waterbeheerder(s) om een wateradvies in de vorm van een watertoets. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van het overleg opgenomen.

4.9.2 *Het plangebied*

Het plangebied ligt direct naast de waterkering van het Pannerdensch Kanaal. Deze waterkering ligt voor een klein gedeelte in het plangebied. Dit deel heeft in dit plan de bestemming Waterstaat – Waterkering. In dit deel worden geen gebouwen gebouwd.

De woning wordt gebouwd op een perceel dat nu in gebruik is als grasland. Het verharde oppervlak neemt dus toe. Het gaat echter om de toevoeging van één woning, dat betekent dat de toename van het verharde oppervlak beperkt blijft. De voetprint van de woning is kleiner dan 100 m². Navolgende tabel geeft de watertoets weer zoals deze binnen het beheersgebied van Waterschap Rijn en IJssel wordt vormgegeven.

Thema	Toetsvraag	Relevant ^a
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Ja Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Ja Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja Nee Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een hydrologisch beïnvloedingsgebied voor natte land natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte landnatuur?	Nee Nee

Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast voorkomen worden en kan ook de kwaliteit van het water hoog gehouden worden. Daarom is het noodzakelijk dat gebiedseigen water zo lang mogelijk in het gebied zelf blijft. Dit gebeurt door middel van het afkoppelen van het schone hemelwater (regen) wat op verhardingen valt zoals wegen en daken. Verder wordt er een gescheiden rioolstelsel aangelegd zodat het vuilwater gescheiden blijft van dat schone water. Aan de hand van de tabel van het Waterschap (Rijn en IJssel) is de watertoets verder uitgevoerd.

Het winterbed van de rivieren en de waterkering met de beschermingszones blijven vrij van bebouwing en andere ontwikkelingen die het functioneren ervan kunnen belemmeren. De waterkeringen zijn bestemd met de dubbelbestemming waterkeringen zodat het veiligheidsniveau gewaarborgd blijft. Het gaat hier om de waterkering langs het Pannerdensch Kanaal.

4.9.3 Reactie waterschap

Het ontwerpbestemmingsplan is op 13 maart 2013 verzonden aan het Waterschap Rijn en IJssel. Deze heeft per brief van 2 april 2013 te kennen gegeven geen op- en of aanmerkingen op het bestemmingsplan en de daarin opgenomen waterparagraaf te hebben. Voorts heeft het Waterschap aangegeven dat de watertoetstabel volledig is opgenomen en de relevante waterthema's voldoende zijn uitgewerkt. De brief van het waterschap is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

4.9.4 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5 Juridische planopzet

5.1 Algemeen

5.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder et cetera) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

5.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de plankaart. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruik. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels en algemene wijzigingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving. De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook de thans in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen vergunningen en ontheffingen vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'bouwvergunning', 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning' en 'ontheffing' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...'.

5.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegrede-

nen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

Dit bestemmingplan bevat de bestemmingen Tuin, Wonen en Waterstaat - Waterkering, Waarde – Archeologische verwachting 1 en Waarde – Archeologische verwachting 3.

Tuin

De tuinbestemming ligt aan de voorzijde van de woning, langs de Rijndijk en de Kerkstraat. De voor Tuin aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen en erven met bijbehorende gebouwen en bouwwerken. Binnen de tuinbestemming mag een erker worden gebouwd. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – 1' is een overkapping toegestaan.

Wonen

Binnen de bestemming Wonen mag één vrijstaande woning worden gebouwd. De woning mag gebruikt worden voor wonen en een aan huis verbonden beroep met een maximale oppervlakte van 40% van de oppervlakte van de woning met een maximale omvang van 50 m². Binnen de bestemming Wonen kunnen aan- en uitbouwen en bijgebouwen worden gebouwd met een maximale oppervlakte van 75 m². Flexibiliteit is opgenomen aan de achterzijde van het bouwvlak. De voorgevel van de woning is strak begrensd. Bij afwijking is het mogelijk om een bedrijf aan huis te realiseren. In de regels zijn voorwaarden opgenomen voor deze afwijking. Het peil van de woning is ter hoogte van de dijk bij de hoofdentree. De bouwhoogte van de woning wordt vanaf hier gemeten.

Waterstaat - Waterkering

De voor Waterstaat - Waterkering aangewezen gronden zijn bestemd voor de bescherming, het onderhoud en de verbetering van de waterkering, met bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde zoals duikers, keerwanden en merktekens. De dubbelbestemming geldt naast de daar aanwezige tuinbestemming. In afwijking van deze bestemming mag alleen ten behoeve van de bestemming Waterstaat - Waterkering worden gebouwd. De bouwhoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde bedraagt maximaal 3 meter.

Waarde - Archeologische verwachting 1

De voor Waarde - Archeologische verwachting 1 aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag alleen worden gebouwd ten behoeve van aanvullend of definitief archeologisch onderzoek. Op het moment dat de bouwoppervlakte kleiner is dan 100 m² kan hiervan worden afgeweken en is een onderzoek niet noodzakelijk.

Waarde - Archeologische verwachting 3

De voor Waarde - Archeologische verwachting 3 aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag alleen worden gebouwd ten behoeve van aanvullend of definitief archeologisch onderzoek. Op het moment dat de bouwoppervlakte kleiner is dan 100 m² kan hiervan worden afgeweken en is een onderzoek niet noodzakelijk.

Regeling landschappelijke inpassing

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de beoogde woning is in de algemene regels opgenomen dat gebouwen alleen dan mogen worden gebruikt voor wonen wanneer de benodigde landschappelijke inpassing is gerealiseerd. Deze landschappelijke inpassing is vastgelegd in een inpassingsplan dat als bijlage bij de regels is opgenomen.

6 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling van voorliggend plan betreft een particulier initiatief dat op particulier grondeigendom plaatsvindt. De exploitatiekosten voor het bestemmingsplan worden door de initiatiefnemer betaald. De kosten voor de procedure van het bestemmingsplan worden op de initiatiefnemer verhaald op basis van de legesverordening.

Er bestaan geen redenen om te twijfelen aan de economische uitvoerbaarheid van het plan.

7 Procedure

7.1 Overleg

Het bestemmingsplan is voor overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening verzonden aan het Waterschap Rijn en IJssel. Deze heeft per brief van 2 april 2013 te kennen gegeven geen op- en of aanmerkingen op het bestemmingsplan te hebben. Voor meer informatie over de reactie van het Waterschap wordt verwezen naar paragraaf 4.9.3.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 24 januari 2013 tot en met 6 maart 2013 voor een zienswijzentermijn van zes weken ter inzage gelegen. Tijdens de zienswijzentermijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zowel een mondelinge als een schriftelijke zienswijze in te dienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.