



omgevingsvergunning

Ons kenmerk 1309-2017
Datum 18 juli 2017

Burgemeester en wethouders hebben op 17 januari 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het winnen van zand (ca 300000 m³), gedurende de periode 1 oktober 2017 tot 1 april 2018 uit een deel van de Milligerplas en het gebruiken van gronden gelegen tussen de noordzijde van de Milligerplas en de Hasselterweg te Zwolle voor een zanddepot (zanddepot 7) voor maximaal 10 jaar. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 1309-2017.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10-2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. activiteiten van een inrichting waarvoor een milieuneutrale melding voor nodig is;
2. handelen in strijd met ruimtelijke regels.

Duur vergunning (instandhoudingstermijn)

De vergunning wordt verleend voor het winnen van zand gedurende de periode 1 oktober 2017 tot 1 april 2018, en voor een tijdelijke zandopslag van ca. 300000 m³ zand (zanddepot 7) voor maximaal 10 jaar.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 – 3.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan artikel 2.10-2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom zijn wij voornemens u de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

De inhoudelijke overwegingen en de voorschriften zijn opgenomen in de bijlage "Onderdelen, behorende bij besluit omgevingsvergunning tijdelijke zandwinning met zanddepot Milligerplas".

Leges

De leges voor de behandeling van de aanvraag bedragen € 16.951,00.
Hiervoor wordt apart een rekening verstuurd.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u, als u belanghebbende bent, beroep instellen. Als u vragen heeft of als u het niet eens bent met het dit besluit adviseren wij u om eerst telefonisch contact met ons op te nemen. We nemen dan samen met u het besluit door. U kunt hiervoor bellen met Wim Sliemers, telefoonnummer 038-4983369.

Ons kenmerk 1309-2017
Datum 18 juli 2017

Wilt u juridische stappen ondernemen, dan kunt u tegen dit besluit schriftelijk beroep instellen. Zorgt u er voor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Door het beroepschrift tijdig in te dienen, voorkomt u dat de rechtbank uw beroepschrift niet meer in behandeling kan nemen.

Hoe kunt u beroep instellen?

U kunt uw beroepschrift schriftelijk indienen. Uw beroepschrift richt u aan de sector bestuursrecht van de rechtbank Overijssel, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam, adres en graag ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (u kunt bijvoorbeeld de datum en ons kenmerk van het besluit vermelden of een kopie meesturen);
- de reden waarom u beroep instelt;
- de datum en uw handtekening.

Dient iemand anders namens u een beroepschrift in? Stuur dan een volmacht mee.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw beroepschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. U kunt dan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel vragen een voorlopige voorziening te treffen om het besluit te schorsen. Dit kan alleen als u binnen de termijn een beroepschrift heeft ingediend. Het adres van de rechtbank is Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,



Wim Sliekers,
medewerker afdeling Fysieke Leefomgeving

Bijlage: onderdelen, behorende bij de omgevingsvergunning tijdelijke zandwinning met zanddepot Milligerplas



Ons kenmerk 1309-2017
Datum 18 juli 2017

Onderdelen, behorende bij de omgevingsvergunning tijdelijke zandwinning met zanddepot Milligerplas

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning voor het winnen van zand (ca 300000 m³), gedurende de periode 1 oktober 2017 tot 1 april 2018 uit een deel van de Milligerplas en het gebruiken van gronden gelegen tussen de noordzijde van de Milligerplas en de Hasselterweg te Zwolle voor een zanddepot (zanddepot 7) voor maximaal 10 jaar:

- Procedureel
- Overwegingen
- Voorschriften

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 17 januari 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het betreft een verzoek van:

de heer G. Nieuwenhuis namens de Gemeente Zwolle
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle

Omschrijving project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het winnen van zand gedurende de periode 1 oktober 2017 tot 1 april 2018 uit een deel van de Milligerplas, en een tijdelijke zandopslag van ca. 300000m³ zand (zanddepot 7) voor maximaal 10 jaar.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in hoofdstuk 2 van de Ruimtelijke Onderbouwing 'Omgevingsvergunning zandwinning en zanddepot Milligerplas' welke onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

1. activiteiten van een inrichting waarvoor een milieuneutrale melding voor nodig is;
2. handelen in strijd met ruimtelijke regels.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ons kenmerk 1309-2017
Datum 18 juli 2017

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Toets volledigheid

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten voor een aanvraag om omgevingsvergunning en voldoet hieraan.

Advies, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur (artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor).

Adviseurs

Er zijn geen wettelijk aangewezen adviseurs.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo worden bij wet of AMvB (Bor) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

In dit kader hebben wij onverwijld na ontvangst van de aanvraag een exemplaar daarvan toegezonden aan de gemeenteraad.

Op 8 mei 2017 hebben wij van de gemeenteraad een ontwerp verklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

De gemeenteraad heeft tevens verklaard dat, indien tijdens de ter inzage legging van het ontwerpbesluit omgevingsvergunning geen zienswijzen zijn ingediend, de verklaring van geen bedenkingen is afgegeven op grond van artikel 2.27 Waob, juncto 6.5 Bor.

Omdat er geen zienswijzen zijn ingediend, is daarmee tevens de verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad afgegeven.

Ter inzage legging ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit heeft van 18 mei tot en met 28 juni 2017 ter inzage gelegen.

Ons kenmerk 1309-2017
Datum 18 juli 2017

Een ieder is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.
Er zijn gedurende bovengenoemde periode geen zienswijze ingediend.

Terinzagelegging besluit

Van 27 juli t/m 6 september 2017 ligt het besluit inclusief ruimtelijke onderbouwing en alle relevante stukken ter inzage en worden belanghebbenden in staat gesteld om beroep in te stellen de bestuursrechter van de rechtbank Overijssel.

Gelet op het bepaalde in artikel 6.14, eerste lid, van het Bor is de mededeling tot verlening van de omgevingsvergunning geplaatst in de Staatscourant.

Gelet op het bepaalde in artikel 6.14, tweede lid, van het Bor, en artikel 2, derde lid, van de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008 vindt de mededeling van een met artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de Wabo verleende omgevingsvergunning ook langs elektronische weg plaats.

Het besluit is digitaal te raadplegen op de website www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0193.POV17001-0003
De bronbestanden zijn beschikbaar via <http://ro.zwolle.nl/plans/NL.IMRO.0193.POV17001-/NL.IMRO.0193.POV17001-0003>

Toezenden besluit

Gelet op het bepaalde in artikel 3.12, vierde lid, van de Wabo is het besluit inclusief de ruimtelijke onderbouwing en de vvgb toegezonden aan het vvgb-orgaan, de gemeenteraad.

Gelet op het bepaalde in artikel 6.13 van het Bor wordt het besluit inclusief de ruimtelijke onderbouwing en de de vvgb toegezonden aan gedeputeerde staten en de inspecteur.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, en artikel 3.10, derde lid, van de Wabo)

Bij besluit van 22 november 2005, kenmerk EMT/2005/4555, is voor de inrichting, gevestigd op het perceel Hasselterweg (voorheen Werkerlaan), een milieuvergunning verleend ten behoeve van de zandwinning Milligerplas en het opslaan van zand in een depot.

Een in het verleden verleende milieuvergunning wordt gelijkgesteld met een omgevingsvergunning (artikel 1.2 Invoeringswet Wabo). Beperkingen waaronder een milieuvergunning is verleend, worden gelijkgesteld met aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften.

Ons kenmerk 1309-2017
Datum 18 juli 2017

Aard van de verandering en procedure

De voorgenomen verandering van de inrichting bestaat uit het verplaatsen van het zanddepot.

Samenhang met overige regelgeving

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, zijn bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Zandwinning Milligerplas, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Toetsing milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5, dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Deze conclusie is gebaseerd op de volgende overwegingen.

Geluid

Bij de aanvraag is een akoestische notitie gevoegd: "Beoordeling akoestische gevolgen ingebruikname zanddepot 7, Breezicht", Expertisecentrum van de Gemeente Zwolle, 21 december 2016.

De huidige geluidsvoorschriften zijn vastgelegd in de beschikking van 22 november 2005 van de provincie Overijssel. Uit de bij de voorliggende aanvraag gevoegde geluidnotitie blijkt, dat ten opzichte van de vergunde situatie de geluidsniveaus in de omgeving onder de vergunde waarden blijven. Voldaan wordt aan de geldende geluidsvoorschriften.



Ons kenmerk

1309-2017

Datum

18 juli 2017

Bodem

Ten behoeve voor het tanken van aanwezig materieel in het zanddepot zal een tankplaats worden aangelegd, zodat voldaan wordt aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

Conclusie

De veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

De veranderingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunningen zijn verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De activiteiten van het bedrijf, vallen onder het Besluit milieueffectrapportage, onderdeel D, onder categorie 16.1 van de bijlage.

In het Besluit staat onder andere de "winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem" vermeld waarvoor een m.e.r.-procedure doorlopen dient te worden. De omvang van deze beoogde m.e.r.-plichtige activiteit, de daadwerkelijke ontgronding, is kleiner dan 12,5 hectare. Het gebied waarvoor een ontgrondingsvergunning wordt aangevraagd bedraagt maximaal 11,7 hectare. In het overige deel van het gebied zal geen ontgronding plaatsvinden waardoor deze oppervlakte niet relevant is in het licht van de m.e.r.-beoordeling. Het voornemen blijft onder de drempelwaarden uit het Besluit en is niet meer m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

In verband met de ruimtelijke onderbouwing voor dit plan kan worden volstaan met het uitvoeren van een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Uit de beoordeling volgt dat (het voortzetten van) de zandwinning niet leidt tot relevante milieueffecten.

In de omgevingsvergunning milieu van 22 november 2005 zijn de activiteiten ten aanzien van de zandwinning ook reeds vergund en er is een vergunning verleend op grond van de Ontgrondingenwet door gedeputeerde staten van de provincie Overijssel.

Aan dit besluit worden geen nieuwe milieuvoorschriften toegevoegd. De voorschriften van de vigerende vergunning en het Activiteitenbesluit zijn ook op de nu aangevraagde wijziging van toepassing.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo).

Bestemmingsplan

Het perceel ligt in het geldende bestemmingsplannen "Stadshagen II" [14030] en "Stadshagen II" [4050].

Ons kenmerk 1309-2017
Datum 18 juli 2017

Eenmalige zandwinning

De zandwinning ligt binnen het bestemmingsplan "Stadshagen II" [14030] in de bestemming "Water", met de functieaanduiding natuurontwikkelingsgebied.

Tijdelijk zanddepot

Het zanddepot 7 ligt binnen het bestemmingsplan "Stadshagen II" [4050], met de bestemming "Woondoeleinden uit te werken" [WU].

Strijdigheden:

Het bouwplan is in strijd met de voorschriften van het geldende bestemmingsplan.

Eenmalige zandwinning

Deze gronden mogen alleen gebruikt worden voor waterberging, waterhuishouding, waterlopen en natuurontwikkeling en extensieve recreatie ter plaatse van de functieaanduiding 'natuurontwikkelingsgebied'. Het gebruik ten behoeve van zandwinning is in strijd met het bestemmingsplan.

Tijdelijk zanddepot

Deze gronden mogen alleen gebruikt worden voor Woondoeleinden. Het gebruik ten behoeve van een zanddepot is in strijd met het bestemmingsplan.

Mogelijkheid tot afwijken van het bestemmingsplan

Wij hebben onderzocht of vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

Het geldende bestemmingsplan zelf biedt geen mogelijkheid om de afwijking toe te staan. Een binnenplanse afwijking kan om die reden niet worden toegepast. Het project kan ook niet worden vergund met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo (afwijken in gevallen van beperkte planologische betekenis), omdat er sprake is van een activiteit als genoemd in bijlage D van het Besluit m.e.r. (artikel 4, aanhef en lid 11 juncto artikel 5, lid 6 van bijlage II van het Bor).

Meewerken aan het project is mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo).

Ruimtelijke onderbouwing

Voor het project is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld met als titel "Omgevingsvergunning zandwinning en zanddepot Milligerplas" d.d. 5 april 2017. De ruimtelijke onderbouwing maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit.

Rijksbeleid

Op rijksniveau is de Nota Ruimte het belangrijkste ruimtelijke beleidskader. In deze nota zijn de hoofdlijnen voor het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd. De Nota Ruimte bevat geen beleid dat direct doorwerkt naar de ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied. Er is geen Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) als bedoeld in artikel 4.3, derde lid Wro vastgesteld of in voorbereiding.



Ons kenmerk 1309-2017
Datum 18 juli 2017

Provinciaal beleid

Het aangevraagde project is niet in strijd met het provinciaal beleid (zie verder paragraaf 5.1 van de ruimtelijke onderbouwing).

Op basis van de huidige wet- en regelgeving en het huidige provinciale en gemeentelijke beleid zijn er geen stedenbouwkundige en/of ruimtelijke bezwaren tegen het project.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

- Ontwerpverklaring van geen bedenkingen inzake zandwinning in de Milligerplas, inclusief de aanleg van een zanddepot d.d. 8 mei 2017;
- Ruimtelijke onderbouwing "Omgevingsvergunning zandwinning en zanddepot Milligerplas" d.d. 5 april 2017;
- Aanvraagformulier met stempeldatum ontvangst d.d. 17 januari 2017;
- Deelformulier "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" met stempeldatum ontvangst d.d. 14 februari 2017;
- Tekening T-002-227-0001-6 'Breezicht, zandwinning Milligerplas incl. inrichten zanddepot 7' met stempeldatum ontvangst 14 februari 2017;
- Memo 'Beoordeling akoestische gevolgen ingebruikname zanddepot 7, Breezicht' d.d. 21 december 2016 met stempeldatum ontvangst 17 januari 2017.



Jaargang 2017

Kenmerk 34971

Onderwerp Ontwerpverklaring van geen bedenkingen inzake zandwinning in de Milligerplas, inclusief de aanleg van een zanddepot

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 18-04-2017

besluit:

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning voor zandwinning in de Milligerplas, inclusief de aanleg van een zanddepot, op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht, zodat het besluit voor de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage kan worden gelegd;
2. te verklaren dat een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht, indien tijdens de ter inzage legging van de ontwerp omgevingsvergunning voor zandwinning in de Milligerplas, inclusief de aanleg van een zanddepot, geen zienswijzen zijn ingediend.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 8 mei 2017,

de voorzitter,

de griffier,

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
Omgevingsvergunning zandwinning en
zanddepot Milligerplas

Inhoudsopgave

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Hoofdstuk 1 Inleiding

Hoofdstuk 2 Aanvraag omgevingsvergunning

Hoofdstuk 3 Geldende planologische situatie

Hoofdstuk 4 Locatie en situatie

- 4.1 Ligging projectgebied
- 4.2 Beschrijving bestaande situatie
- 4.3 Beschrijving nieuwe situatie

Hoofdstuk 5 Beleid

- 5.1 Rijk en Provincie
- 5.2 Gemeente

Hoofdstuk 6 Advisering

- 6.1 Ruimtelijke effecten
- 6.2 Milieu aspecten
- 6.3 Economische uitvoerbaarheid

Hoofdstuk 7 Overleg en zienswijze

- 7.1 Overleg
- 7.2 Zienswijzen

Hoofdstuk 8 Afweging en advies

Hoofdstuk 9 Juridische toelichting procedure

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Hoofdstuk 1 Inleiding

Voor de realisatie van de wijk Breezicht (en in de toekomst Tippe) is zand nodig. Idealiter wordt dit zand gewonnen uit de Milligerplas. Dit is kostenbesparend en efficiënt vanwege nabijheid van de locaties waarvoor het zand nodig is. Dit is eerder gedaan voor andere wijken van Stadshagen. Het zand wordt alleen gebruikt voor de ontwikkeling van Stadshagen.

Hoofdstuk 2 Aanvraag omgevingsvergunning

Er is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor zandwinning in de Milligerplas en voor de aanleg van een zanddepot tussen de noordzijde van de Milligerplas en de Hasselterweg.

De aanvraag gaat uit van zandwinning over een oppervlakte van 11.000 m² een hoeveelheid van 300.000 m³ en van de aanleg een zanddepot (nr. 7) van 300.000 m³ aan te leggen tussen de noordzijde van de Milligerplas en de Hasselterweg. De zandwinning betreft een verdieping van een reeds bestaand diep gedeelte van de plas. Er vindt geen verdieping plaats van bestaand water ondieper dan 5 meter. Enkele delen die dieper zijn dan 5 meter zullen worden aangevuld tot een diepte van maximaal 5 meter. De opbouw van de zandzuiger vindt plaats in september 2017.

De winning vindt plaats tussen 1 oktober 2017 en 1 april 2018. Nadat deze werkzaamheden gereed zijn zal er uitsluitend nog zand uit het zanddepot gehaald worden t.b.v. de woningbouwactiviteiten in Breezicht. Deze zal naar verwachting in drie fases plaats vinden in de periode van 2018 t/m 2030, dit afhankelijk van de vraag naar woningbouw.

De aanvraag is voor de zandwinning in strijd met het vigerende bestemmingsplan Stadshagen II uit 2015 en de aanvraag voor de aanleg van het zanddepot is in strijd met het geldende bestemmingsplan Stadshagen II uit 2006.

Er kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) indien dit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Hoofdstuk 3 Geldende planologische situatie

De Milligerplas maakt deel uit van het bestemmingsplan Stadshagen II. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 15 februari 2016, en op 14 april 2016 in werking getreden. Het betreffende perceel heeft de bestemming Water met de functieaanduiding 'natuurontwikkelingsgebied'.

Deze gronden mogen alleen gebruikt worden voor waterberging, waterhuishouding, waterlopen en natuurontwikkeling en extensieve recreatie ter plaatse van de functieaanduiding 'natuurontwikkelingsgebied'. Het gebruik ten behoeve van zandwinning is in strijd met het bestemmingsplan.

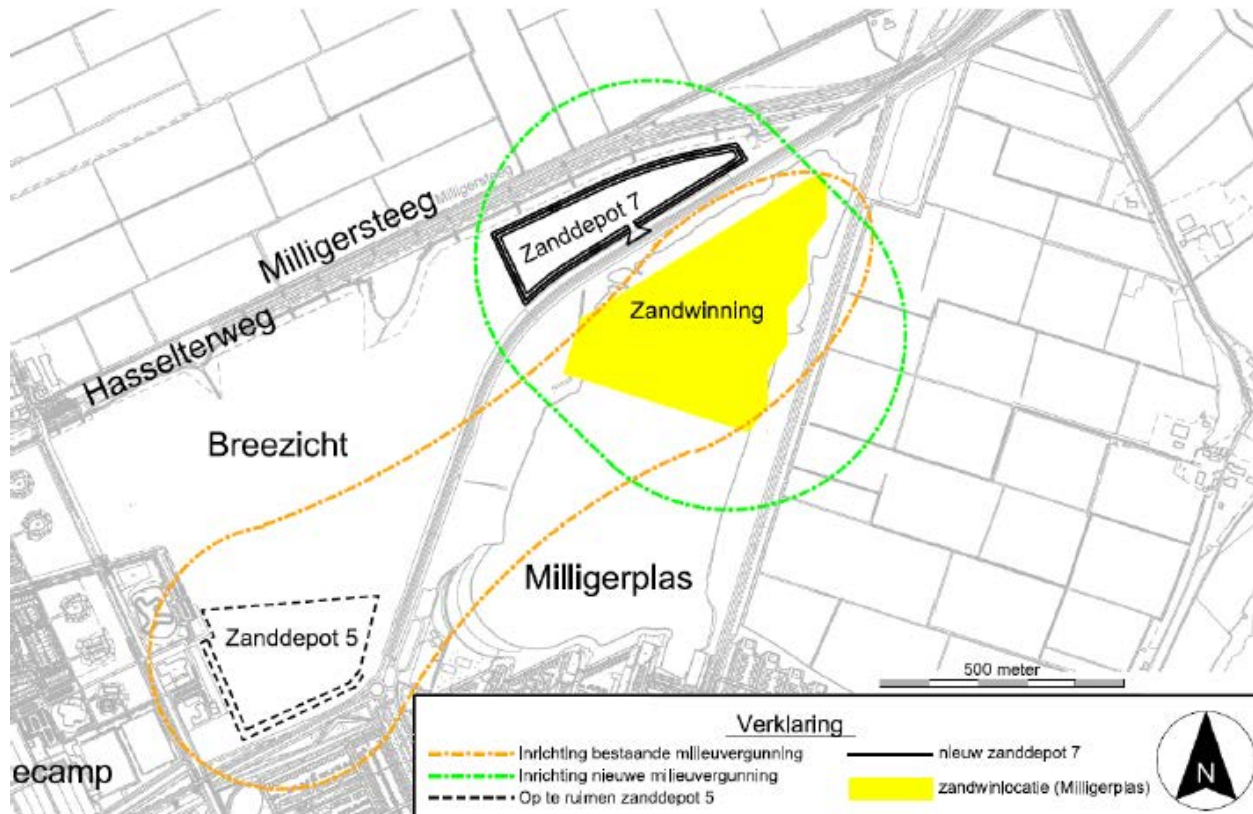
De locatie voor het zanddepot maakt deel uit van het bestemmingsplan Stadshagen II. Dit bestemmingsplan is vastgesteld bij raadsbesluit van 28 februari 2006, goedgekeurd door gedeputeerde staten van Overijssel bij besluit van 18 augustus 2006 en in werking getreden en onherroepelijk geworden op 1 augustus 2007.

Deze gronden mogen alleen gebruikt worden voor Woondoeleinden. Het gebruik ten behoeve van een zanddepot is in strijd met het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Locatie en situatie

4.1 Ligging projectgebied

Het projectgebied betreft de Milligerplas alsmede het perceel gelegen ten noorden van deze plas en de Hasselterweg, nader aangeduid op de onderstaande situatietekening.



4.2 Beschrijving bestaande situatie

Het noordelijk deel van de Milligerplas is momenteel in gebruik ten behoeve van de waterfunctie.

4.3 Beschrijving nieuwe situatie

In de nieuwe situatie wordt tussen 1 oktober 2017 en 1 april 2018 tijdelijk zand gewonnen. De locatie ten noorden van de plas wordt ingericht ten behoeve van een zanddepot. Dit is nader aangegeven op de afbeelding die is opgenomen onder 4.1.

Hoofdstuk 5 Beleid

5.1 Rijk en Provincie

Rijksbeleid

Het Rijksbeleid is neergelegd in de Nota Ruimte. In de Nota Ruimte wordt het ruimtelijke beleid op hoofdlijnen vastgelegd tot 2020 en wordt er een doorkijk gegeven naar de periode 2020-2030. De Nota bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de bijbehorende doelstellingen.

Het motto van de Nota Ruimte luidt: "decentraal wat kan, centraal wat moet". Dit houdt in dat alleen de hoofdlijnen zijn vastgelegd en beleidskeuzes zoveel mogelijk decentraal plaatsvinden. De Nota Ruimte bevat dan ook geen beleid dat rechtstreeks doorwerkt naar ontwikkelingen van deze aanvraag.

Provinciaal beleid

De provincie heeft op 22 november 2005 een milieuvergunning afgegeven voor deze zandwinning. Bij de afgifte van deze vergunning is vastgesteld dat er geen strijdigheden waren met het toenmalige provinciale beleid. De thans geldende Omgevingsverordening bevat geen beperkingen ten aanzien van zandwinning in de Milligerplas.

5.2 Gemeente

Groenbeleidsplan en Structuurplan 2020

Het Groenbeleidsplan, vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 1998, geeft aan dat de hoofdgroenstructuur stevig genoeg moet zijn om duurzaam in stand te worden gehouden. Het groen zal meerdere functies vervullen, zal natuurwaarden in zich bergen en duidelijk herkenbaar zijn in de stad. Het netwerk van groene dragers in het Structuurplan 2020 is grotendeels afgeleid van het Groenbeleidsplan en aangevuld met nieuw structuurgroen dat voor de periode tot 2020 op het programma staat. Buurtgroen staat niet zelfstandig op de plankaart van het Structuurplan. Wel vormt het een onlosmakelijk onderdeel van de ruimtelijke opzet en inrichting van woon- en werkmilieus.

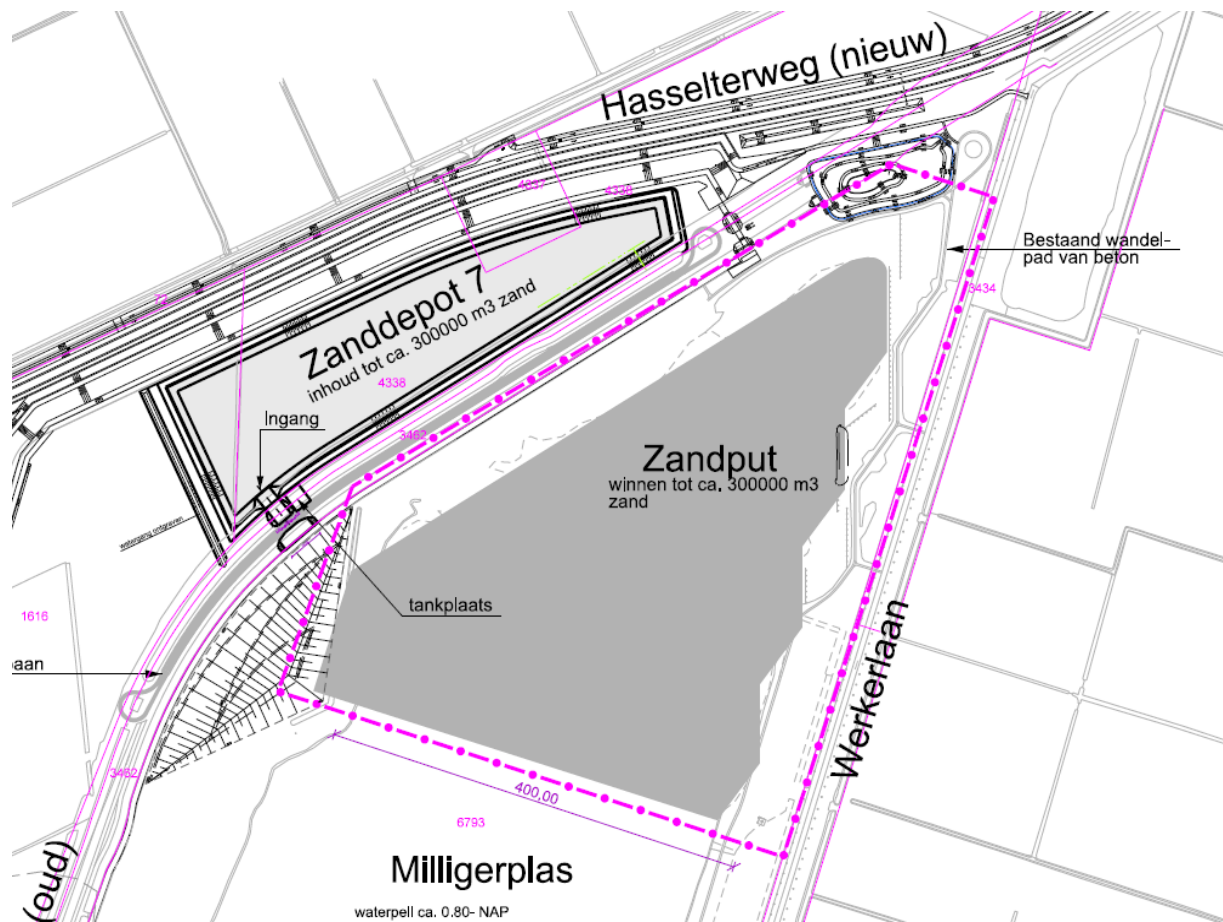
De Milligerplas met zijn oevers is onderdeel van de hoofdgroenstructuur. De Milligerplas kent een zonering in gebruik. De zuidelijke helft wordt gebruikt voor recreatie (het Structuurplan spreekt van een dagrecreatief centrum) en de noordelijke helft heeft een natuurfunctie. De zandwinning staat deze functies niet in de weg. De activiteiten in het plangebied zijn in overeenstemming met het groenbeleid, omdat hierdoor geen afbreuk wordt gedaan aan de duurzame instandhouding van de hoofdgroenstructuur en de functieervulling ter plaatse.

Hoofdstuk 6 Advisering

6.1 Ruimtelijke effecten

Verkeer

Het vrachtverkeer komt vanaf de bouwstraat (vanaf de rotonde naar zanddepot 7), dit is de oude parallelweg en is gelegen tussen de Milligerplas en de nieuwe wijk Breezicht. Nadat de vrachtwagen geladen is vervoert hij het zand naar de nieuwe woningbouwlocaties in Breezicht. Dit levert naar verwachting nauwelijks verkeersoverlast op. Openbare wegen worden niet onevenredig extra belast.



Water

Het watersysteem wordt niet negatief beïnvloed door deze aanvraag. Er wordt geen bebouwing opgericht.

Landschap

De activiteiten zijn tijdelijk. De zandwinning vindt onder water plaats. Het zanddepot is eveneens tijdelijk, en is gesitueerd vlak ten zuiden van de geluidswal van de Hasselterdijk. De landschappelijke effecten zijn derhalve aanvaardbaar.

Natuur

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van de natuur onder meer door middel van de bescherming van aangewezen natuurgebieden. Hiertoe behoort in de omgeving van het plangebied het Natura-2000 gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. De afstand van de activiteit tot dit gebied is ruim 1000 meter. Daarmee wordt een directe werking van de activiteit op de instandhoudingsdoelstellingen binnen de grenzen van het genoemde Natura-2000 gebied uitgesloten. Indirecte werking van de activiteit op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura-2000 gebied Uiterwaarden Zwarte Water Vecht kan het geval zijn, wanneer het gebied voor soorten is aangewezen die ook gebruik maken van gebieden die dicht bij de activiteit zijn gelegen, en die mogelijk door de activiteit worden verstoord.

De broedvogels en niet-broedvogels waarvoor het Natura-2000 gebied is aangewezen onderhouden ook relaties met de omliggende polders en natuurgebieden. Deze soorten, die in aanmerking komen voor beïnvloeding door deze indirecte werking zijn: de broedvogels Roerdomp, Porseleinhoen, Kwartelkoning, Zwarte stern, Grote karekiet en de niet-broedvogels Kleine zwaan, Kolkans, Smient, Pijlstaart, Slobeend, Meerkoet en Grutto. Omdat de zandwinning zich afspeelt in het winterhalfjaar, zijn alleen de wintergasten (alle niet-broedvogels) en Roerdomp (broedvogel, standvogel) beïnvloedbaar door de activiteit.

Wintergasten

Wat betreft de wintergasten is het gebruik van de Milligerplas en omgeving onderzocht in 2012

(Bunskoek, M., 2012. Structuurplan 2020 Zwolle; Vooronderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet. Resultaten vogeltellingen. Rapport 09-109/3. EcoGroen Advies, Zwolle).

Het gaat hierbij voornamelijk om de soorten Kolkans, Smient en Meerkoet. Kleine Zwaan, Pijlstaart, Slobeend en Grutto maken niet of nauwelijks gebruik van de Milligerplas. Kolkans en Smient gebruiken de plas als rustplaats. Meerkoet foerageert op de oevers. Daarbij wordt de hele plas gebruikt, en voornamelijk in de nacht.

Gezien de grootte van de plas, het voornamelijk nachtelijk gebruik van de plas door de vogels, en gezien de ruime beschikbaarheid van dergelijke overnachtingsplakken in de omgeving, wordt niet verwacht dat de zandwinning enige negatieve invloed op de gunstige staat van instandhouding van Kolkans, Smient en Meerkoet zal hebben.

Roerdomp

Roerdomp foerageert ook 's winters in de ruime omgeving van het broedgebied. Raadpleging van de NDFF (Nationale Databank Flora en Fauna) levert het beeld op dat in de afgelopen tien jaar (periode 2007 -2016) zes waarnemingen zijn gedaan van Roerdomp op de Milligerplas. Roerdomp wordt wel veelvuldig waargenomen op plekken in de omgeving, zoals de Stadskolk, het Rietpark in Stadshagen, Holtenbroek-noord en Westerveldse kolk. Hieruit blijkt dat de Milligerplas een marginale betekenis heeft voor Roerdomp, en er talrijke foerageerplekken in de omgeving aanwezig zijn.

Er wordt daarom niet verwacht dat de zandwinning enige negatieve invloed op de gunstige staat van instandhouding van Roerdomp zal hebben.

Soortbescherming

Naast de bescherming van gebieden regelt de Wet natuurbescherming de bescherming van soorten planten en dieren. Voor alle in Nederland voorkomende soorten geldt de zorgplicht, die het onnodig doden, vernielen of verontrusten van planten en dieren verbiedt. Een aantal bijzondere soorten in Nederland wordt ook beschermd in samenhang met hun leefgebied.

In 2015 is een veldonderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van alle soorten in Stadshagen, waarbij mogelijk de Flora- en faunawet kan worden overtreden. In 2017 is deze Flora en faunawet opgegaan in de Wet natuurbescherming.

5 april 2017

Zandwinning Milligerplas en aanleg zanddepot

Het onderzoek (*Meurs, F.A. van, 2016. Aanvullend onderzoek flora en fauna in het kader van de Flora- en faunawet. Plangebied Stadshagen, Zwolle. Rapportnummer ER20160308v01. Ecoresult, Dordrecht*) stelde de volgende relevante soorten vast voor het plangebied (zandwinning en zanddepot) en de directe omgeving (Milligerplas en oevers):

- Vaatplanten

Er komen geen beschermde vaatplanten voor binnen het plangebied en de directe omgeving.

- Vleermuizen

Diverse soorten vleermuizen gebruiken de oostelijke oever van de Milligerplas als vliegroute. Aangenomen wordt dat de hele plas foerageergebied is voor diverse soorten vleermuizen. Deze betekenis geldt alleen 's nachts, en in het zomerhalfjaar. De zandwinning vindt alleen overdag plaats, en in het winterhalfjaar, dus van enige invloed is geen sprake.

- Vogels

In het plangebied en directe omgeving zijn de volgende jaarrond beschermde soorten aangetroffen: Roek, Kerkuil en Ooievaar. Hiervan is alleen de Roek broedvogel van de Milligerplas (6 bezette nesten in het bosperceel tussen de plas en de Werkerlaan). De zandwinning vindt plaats tot 1 april, op een afstand van enkele 100-en meters, dus van enige invloed is geen sprake.

- Vissen

In de Milligerplas en omgeving zijn geen beschermde vissoorten aangetroffen. De sloten ter plaatse van het toekomstige zanddepot zijn geschikt voor Grote modderkruiper.

Otter

Na bovengenoemd onderzoek is sinds 2015 de aanwezigheid van Otter in de omgeving van de plas vastgesteld.

Mitigerende maatregelen

Tijdens de werkzaamheden worden alle noodzakelijke mitigerende maatregelen getroffen om effecten op beschermde soorten te voorkomen of te verminderen. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de aanwezige soorten en worden maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen. Met name wordt in de vliegtijd van vleermuizen de Milligerplas niet verlicht. De opgaande beplanting langs de oostoever wordt gehandhaafd ten behoeve van vleermuizen en broedvogels. Verstoring van de waterbodem dient zoveel mogelijk te worden vermeden. Als het toch noodzakelijk is, wordt direct voorafgaand aan de activiteiten voor flinke roering in de watermassa boven deze waterbodem gezorgd. Hierdoor krijgt waterfauna de kans te vluchten naar buiten het werkgebied.

Bij de werkzaamheden aan het zanddepot wordt speciale aandacht geschonken aan de mogelijke aanwezigheid van Grote modderkruiper. De exemplaren van deze en alle andere gevangen soorten worden voorafgaand aan de aanleg verwijderd en elders uitgezet.

Daarnaast wordt rekening gehouden met het plotseling optreden van nestelende vogels, met name weidevogels, Oeverzwaluw en Kleine plevier. Beheerders en gebruikers van het zanddepot worden hierop geïnstrueerd.

Conclusie

De Wet natuurbescherming wordt niet overtreden. Het aanvragen van een ontheffing is niet nodig.

6.2 Milieu aspecten

Besluit m.e.r. (milieueffectrapportage)

De nieuwe locatie waar voor een periode van 6 maanden zand (van 1 oktober 2017 – 1 april 2018) wordt gewonnen ten behoeve van de uitbreiding van de aangrenzende wijk Stadshagen komt aan de noordoostzijde van de bestaande Milligerplas. Het betreft een winning voor niet commercieel gebruik en

5 april 2017

Zandwinning Milligerplas en aanleg zanddepot

is een korte voortzetting van zandwinningsactiviteiten die in de periode van 1996-2016 in andere delen van de plas hebben plaatsgevonden, waarbij 7 keer een zandzuiger voor korte tijd is ingezet. Voor deze activiteiten is een ontgrondingenvergunning door de provincie Overijssel verleend, die in 2004 en 2015 is verlengd.

De omvang van de nieuwe zandwinning zal maximaal 11,7 ha. groot worden en er zal 300.000 m³ zand worden gewonnen.

Naast de zandwinning zal er ook een nieuw depot worden gerealiseerd omdat de activiteiten bij het huidige zanddepot 5 worden beëindigd.

Voor de aanleg van dit depot (zanddepot 7) is bij de gemeente Zwolle zowel een vergunning aangevraagd voor de aanleg (handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening) als een milieuvergunning (feitelijk betreft het een milieuneutrale wijziging van de bestaande vergunning van 2005) voor de exploitatie van het zanddepot. De eerste vergunning is 6 maart 2017 verleend. Naar verwachting volgt het afronden van de milieuneutrale wijziging in de loop van 2017. De uitgevoerde akoestische beoordeling ten behoeve van deze procedure wordt ook gebruikt bij deze ruimtelijke onderbouwing onder het kopje 'geluid'.

In het geval dat een besluit of plan betrekking heeft op een activiteit die voorkomt in onderdeel C en/of D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.), dient afhankelijk van de oppervlakte van de activiteit een vormvrije m.e.r.-beoordeling, een m.e.r.-beoordeling of een m.e.r.-plicht procedure toegepast te worden.

In het Besluit staat onder andere de "winning van oppervlakedelfstoffen uit de landbodem" vermeld waarvoor een m.e.r.-procedure doorlopen dient te worden. De omvang van deze beoogde m.e.r.-plichtige activiteit, de daadwerkelijke ontgroning, is kleiner dan 12,5 hectare. Het gebied waarvoor een ontgrondingsvergunning wordt aangevraagd bedraagt maximaal 11,7 hectare. In het overige deel van het gebied zal geen ontgroning plaatsvinden waardoor deze oppervlakte niet relevant is in het licht van de m.e.r.-beoordeling. Het voornemen blijft onder de drempelwaarden uit het Besluit en is niet meer m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Dit betekent dat ten behoeve van dit plan kan worden volstaan met het uitvoeren van een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Dit hoofdstuk kan gezien worden aan de invulling van deze m.e.r. beoordeling. Vooruitlopend kan worden geconstateerd dat de functiewijziging niet leidt tot relevante milieueffecten.

Geluid

De Wet geluidhinder heeft tot doel de mens te beschermen tegen geluidhinder. Dit is in de wet uitgewerkt in een normenstelsel voor de toelaatbare geluidbelasting van o.a. weg en industrie in de woonomgeving. Alleen planologisch nieuwe situaties worden getoetst aan de wet.

Omdat de zandwinning en het depot in noordoostelijk richting worden verplaatst en er extra activiteiten in dit gebied gaan plaatsvinden, verschuiven de geluidbronnen (het materieel voor de zandwinning) in dezelfde richting.

Nagegaan is of met deze verplaatsing er binnen de bestaande kaders van de vergunning uit 2005 kan worden doorgewerkt (als blijkt dat het om een milieuneutrale wijziging gaat) of dat niet meer aan de vergunningsvoorschriften kan worden voldaan en een uitbreidings- of revisievergunning milieu nodig is. Voor alle relevante woningen in de omgeving (opgenomen als vergunningspunten met een bijbehorende geluidbelasting) is nagegaan wat de geluidbelasting in de gewijzigde situatie gaat worden.

De uitgangspunten die hierbij gebruikt zijn voor de berekening en de verschillende geluidsbronnen (incl. tijdsduur, vermogen) zijn opgenomen in het rapport (memo van 21 december 2016, opgesteld door M. Abbassi).

In toelichting op de bestaande milieuvergunning is afgewogen dat de geluidsbelasting ten gevolge van indirecte hinder (verkeer van en naar de inrichting) aanvaardbaar is, omdat voldaan wordt aan de voorkeurswaarde van 50 dB(A) uit de 'Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting'.

Uit de berekeningen (rekenmodel industrielawaai, opgesteld met Geomilieu V4.10) volgt dat de geluidsbelasting ten gevolge van de indirecte hinder op circa 45 meter uit de weg voldoet aan de voorkeurswaarde van 50 dB(A).

De berekende geluidbelasting is voor alle relevante woningen in de onderstaande tabel weergegeven.

Naam	Omschrijving	Hoogte	L _{Ar,LT}		L _{Amax}	
			Vergund	Berekend	Vergund	Berekend
10_A	Veenmos 93	1,50	38	24	55	28
13_A	Llsdodde 147-177	15,00	36	28	55	33
20_A	Puntkroos 61-131	20,00	36	29	55	33
24_A	Sterrenkroos	1,50	34	30	55	34
24_B	Sterrenkroos	5,00	36	29	55	34
24_C	Sterrenkroos	7,50	36	29	55	34
24_D	Sterrenkroos	10,00	36	29	55	34
24_E	Sterrenkroos	12,50	35	29	55	34
24_F	Sterrenkroos	20,00	36	29	55	34
27_A	Milligersteeg 1	1,50	29	28	50	33
28_A	Werkerlaan 5 (Ruimzichtweg 5)	1,50	36*	23	50	28

* Deze waarde zal abusievelijk vergund zijn, want uit het akoestisch onderzoek van Caubergh Huijgen blijkt dat een berekende geluidsbelasting van 26 dB(A).

Uit de resultaten blijkt dat de geluidsbelasting in de nieuwe situatie (depot 7 en zandwinning) op alle vergunningspunten lager is dan vergund. Er wordt voldaan aan de ambitiewaarde uit de Nota Industriegeluid.

Gezien de ligging van de rijroute van en naar de inrichting en de afstand tussen de route en omliggende woningen, zal de geluidsbelasting vanwege de indirecte hinder ter plaatse van deze geluidsgevoelige bestemmingen lager zijn dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A).

Conclusie

Het verplaatsen van depot (sluiten van depot 5, starten met werkzaamheden vanuit depot 7) in combinatie met de (tijdelijke) zandwinningsactiviteiten past binnen de geluidvoorschriften van de bestaande milieuvergunning. De aanname dat het om een milieuneutrale wijziging gaat, wordt bevestigd. Hiermee samenhangend volgt ook de conclusie dat er effecten op de woningen neutraal zijn ten opzichte van de bestaande vergunnende situatie.

Luchtkwaliteit

De activiteiten die plaats zullen vinden in het kader van dit project betreffen grotendeels een voortzetting van eerdere ontgrondingactiviteiten die al jarenlang plaatsvinden in de Milligerplas. Alleen de posities van de voornaamste bronnen zullen veranderen en komen in het noordoostelijk deel te liggen. De veranderingen dragen echter ter hoogte van de toetsingspunten (dichtstbijzijnde woningen) niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er zijn geen effecten op de luchtkwaliteit van enige betekenis.

6.3 Economische uitvoerbaarheid

De Wet ruimtelijke ordening maakt met het bepaalde in afdeling 6.4 het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten, wanneer de bouw planologisch mogelijk wordt gemaakt in het bestemmingsplan, wijziging van een bestemmingsplan, of een projectomgevingsvergunning of projectuitvoeringsbesluit. De zogenaamde “aangewezen bouwplannen” waarbij een exploitatieplan verplicht is en welke zijn opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening zijn:

- de bouw van een of meer woningen;
- de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1000 m² of met een of meer woningen;
- de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van tenminste 1000 m².

De plannen voor zandwinning en de aanleg van een zanddepot behoren niet tot de genoemde aangewezen bouwplannen. De kosten worden derhalve via de legesverordening verhaalt. Het opstellen van een exploitatieplan om kosten te verhalen is niet aan de orde.

Op basis van het bovenstaande wordt de omgevingsvergunning geacht economisch uitvoerbaar te zijn.

Hoofdstuk 7 Overleg en zienswijze

7.1 Overleg

In het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is neergelegd dat in de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg gevoerd moet worden met andere gemeenten, waterschappen, diensten van de provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of die belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Dit vooroverleg geldt ook voor de voorbereiding van het besluit ten aanzien van een omgevingsvergunning, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

In berichtgeving vanuit het voormalige ministerie van VROM is eveneens aangegeven dat slechts plannen die aantoonbaar van nationaal belang zijn, aan VROM aangeboden dient te worden. Daarvan is in dit geval geen sprake.

Het plan behoort tot een categorie van gevallen waarvan Gedeputeerde Staten van de Provincie op grond van artikel 3.1.1, tweede lid Bro, hebben beslist dat geen vooroverleg nodig is.

Gelet op het feit dat het plan geen impact heeft op de bebouwde ruimte, is geen sprake van een belang vanuit het Waterschap.

Overige diensten zijn niet geraadpleegd in het kader van de ruimtelijke onderbouwing.

7.2 Zienswijzen

P.M.

Hoofdstuk 8 Afweging en advies

De aanvraag is niet in strijd met het rijk, provinciaal en gemeentelijk beleid. Daarnaast zijn er geen ruimtelijk relevante belemmeringen.

Voorgesteld wordt om met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3 van de Wabo medewerking te verlenen aan de aanvraag.

Samenvattend advies / beslispunten

De gemeenteraad voor te stellen in te stemmen met de ruimtelijke onderbouwing en op grond hiervan de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

Hoofdstuk 9 Juridische toelichting procedure

Per 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Met de inwerkingtreding van deze nieuwe wet wordt de vergunningverlening van diverse verschillende vergunningen gecoördineerd, worden procedures opnieuw vastgelegd en bevoegdheden opnieuw omschreven. De Wabo gaat ervan uit dat de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt genomen door één bestuursorgaan: het bevoegd gezag. Dit orgaan draagt zorg voor een goed verloop van de procedure en is verantwoordelijk voor de te nemen integrale beslissing. Uitgangspunt daarbij is dat de afweging over de verschillende aspecten van het project door het bevoegd gezag wordt gemaakt. Echter in het geval er een omgevingsvergunning moet worden verleend, waarbij wordt afgeweken van een bestemmingsplan, kan het college alleen een besluit nemen, nadat ook de raad is gehoord, door het vragen van een verklaring van geen bedenkingen (artikel 2.27 Wabo juncto art. 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van art. 6.5, derde lid Bor, is het echter wel mogelijk om categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen alsnog niet is vereist.

De onderhavige aanvraag komt niet voor in de lijst van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen alsnog niet is vereist.

De gemeenteraad wordt op basis van de aanvraag en de daarbij behorende stukken verzocht een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (hierna te noemen ontwerp-vvgb) af te geven. Deze kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Na afgifte van de ontwerp – vvgb, zal het college deze gelijk met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor zes weken ter inzage leggen. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld in deze periode een zienswijze in te dienen. Gelijktijdig zal het ontwerpbesluit worden toegezonden aan een aantal adviseurs, waaronder het waterschap. De ingediende zienswijzen en de uitgebrachte adviezen worden voorgelegd aan de gemeenteraad met verzoek een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Tevens zal de gemeenteraad worden voorgesteld geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is.(artikel 6.12, lid 2 sub a van de Wro). Vervolgens kan het college en burgemeester met inachtneming hiervan een besluit op de aanvraag nemen.