

CONFORM BESLOTEN

ARCHIEF EXEMPLAAR

Datum 18 juni 2013
Ons kenmerk OW1306-0046

Besluit

Jaargang 2013
Nummer
Onderwerp Beheersverordening Hogeschool Windesheim & Greijdanus College

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 18-06-2013

besluit:

de beheersverordening Hogeschool Windesheim & Greijdanus College, als vervat in de analoge beheersverordening en in de digitale beheersverordening met IMRO nr. NL.IMRO.0193.BV13003-0002 met de bijbehorende bestanden, vast te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering van 01-07-2013

de voorzitter,

de griffier,






Beslisnota voor de raad

Datum 18 juni 2013
Ons kenmerk OW1306-0046

Onderwerp **Beheersverordening Hogeschool Windesheim & Greijdanus College**
Versienummer 2
Portefeuillehouder G.J. Piek
Informant F. Kroese / D. Meloni
Eenheid/Afdeling OWA, ECR/Ruimtelijke planvorming
Telefoon 3315 / 2097
Email ffjm.kroese@zwolle.nl, d.meloni@zwolle.nl
Bijlagen Beheersverordening Hogeschool Windesheim & Greijdanus College

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de beheersverordening Hogeschool Windesheim & Greijdanus College, als vervat in de analoge beheersverordening en in de digitale beheersverordening met IMRO nr. NL.IMRO.0193.BV13003-0002 met de bijbehorende bestanden, vast te stellen

Datum 18 juni 2013
Ons kenmerk OW1306-0046

Inleiding

Mede op basis van de gemeentelijke ontwikkelingsvisie en het Masterplan van Hogeschool Windesheim heeft de gemeenteraad op 13 december 2010 het bestemmingsplan "Hogeschool Windesheim en Greijdanus College" vastgesteld. Deze vaststelling is door de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State bij uitspraak van 5 september 2012 vernietigd en had betrekking op de verkeerssituatie rond de Lünentunnel in relatie tot de ruimtelijke ontwikkeling van de Campus. Door de vernietiging is voor deze locatie het oude bestemmingsplan "Zwolle-Zuid" en de daarop gebaseerde uitwerking weer van kracht.

De gemeente heeft evenwel de verplichting om voor 1 juli 2013 bestemmingsplan ouder dan 10 jaar te actualiseren. Mocht dit niet tijdig gebeuren, dan is het niet mogelijk bij het verlenen van een omgevingsvergunning, leges in te vorderen. Het bestemmingsplan "Zwolle Zuid" is wat betreft deze locatie verouderd; actualisering is dringend nodig.

Beoogd effect

De hogeschool is bezig met een heroriëntatie op het Masterplan. Zodra over dit perspectief meer duidelijkheid bestaat, zal een nieuw bestemmingsplan voor deze locatieontwikkeling worden gemaakt. In afwachting van dit "reparatie"-bestemmingsplan is, zoals aangegeven in de informatienota voor de raad (16 april 2013) - het opgestelde conserverende ontwerp-bestemmingsplan Hogeschool Windesheim en Greijdanuscollege "omgedoopt" tot beheersverordening. Dit borgt niet alleen legesopbrengst; het is vooral een herkenbaar signaal naar de buurt dat het thans uitsluitend gaat om een consoliderende planologisch regeling van de bestaande functies.

Argumenten

1.1 De beheersverordening voorziet in de verplichting van tijdige actualisering.

De beheersverordening heeft eenzelfde juridische status als het bestemmingsplan. Dit instrument is bedoeld om bestaande situaties vast te leggen en kan in plaats van een bestemmingsplan worden opgesteld. Inhoudelijk verschilt een beheersverordening dan ook niet van een conserverend bestemmingsplan. De beheersverordening blijft gelden totdat het nieuw op te stellen bestemmingsplan voor locatieontwikkeling vigeert.

De Wro kent evenwel geen voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening. De beheersverordening is vergelijkbaar met andere verordeningen die een gemeente kan vaststellen. Er is in het kader van de beheersverordening geen bezwaar bij de gemeenteraad of beroep bij de bestuursrechter mogelijk. Er is mede voor dit instrument gekozen om tijdig voor 1 juli 2013 een actuele planologische regeling te hebben voor desbetreffende locatie te hebben.

1.2 De beheersverordening legt de bestaande, feitelijke en planologische situatie vast

De beheersverordening voor het plangebied van Hogeschool Windesheim en het Greijdanus College is een conserverende regeling, waarbij de thans bestaande planologische situatie wordt vastgelegd. Deze verordening voorziet niet op een ontwikkeling van de campus volgens het Masterplan. De grondslag daarvoor zal geboden moeten worden door het nieuw op te stellen bestemmingsplan. Het Masterplan uit 2008 wordt door de hogeschool op basis van nieuwe prognoses van de

Datum 18 juni 2013
Ons kenmerk OW1306-0046

studentenaantallen, aangepast in het kader van de heroriëntatie. De Hogeschool Windesheim heeft op korte termijn ook geen bouwplannen. Datzelfde geldt voor het Greijdanus College.

Risico's

De beheersverordening is een relatief nieuw instrument. Er is nog geen duidelijke jurisprudentie voor de invulling van de wettelijke kaders. De grenzen van de toepasbaarheid en de reikwijdte zijn onduidelijk. De juridische houdbaarheid (rechtmatigheid) van diverse praktijktoepassingen staat daarom nog niet vast. De juridische houdbaarheid kan alleen via indirecte toetsing (in relatie met een concreet verzoek) aan de orde gesteld worden. De gemeente loopt het risico dat de beheersverordening dan geheel of gedeeltelijk onverbindend verklaard wordt en – in tegenstelling tot een bestemmingsplan – niet onherroepelijk wordt.

Financiën

De beheersverordening is gevormd binnen het beschikbare budget ZEOO.

Communicatie

In het kader van het vooroverleg heeft afstemming over de regeling plaatsgevonden met de betrokken instanties.

De buurt zal per brief op de hoogte worden gebracht van dit besluit.

Vervolg

Na vaststelling van de beheersverordening wordt het plan op de daarvoor aangewezen wijze gepubliceerd, waarna het in werking treedt. Tegen het besluit tot vaststelling van een beheersverordening staan geen rechtsmiddelen open. In die zin is een beheersverordening gelijk te stellen met ieder andere verordening vastgesteld door de gemeenteraad.

Openbaarheid

Het voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

drs. H.J. Meijer, burgemeester

drs. O. Dijkstra, secretaris