

ARCHIEF EXEMPLAAR

CONFORM BESLOTEN

Datum 3 juni 2013
Ons kenmerk OW1306-0003

Besluit

Jaargang 2013
Nummer
Onderwerp Vaststellen beheersverordening Buitengebied - Herfte Wijthmen

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 03-06-2013

besluit:

1. de beheersverordening Buitengebied – Herfte Wijthmen, als vervat in de analoge beheersverordening en in de digitale beheersverordening met nr. NL.IMRO.0193.BV13001-0002 met de bijbehorende bestanden, vast te stellen
2. het college te verzoeken spoedig een actueel en toekomstbestendig bestemmingsplan voor het gebied Herfte Wijthmen op te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering van 01-07-2013

de voorzitter,

de griffier,

Beslisnota voor de raad

Datum 3 juni 2013
Ons kenmerk OW1306-0003

Onderwerp Vaststellen beheersverordening Buitengebied - Herfte Wijthmen
Versienummer 2

Portefeuillehouder G. Piek

Informant M. Meijer, G. Tromp
Eenheid/Afdeling OWA, ECR
Telefoon 2057, 2360
Email m.meijer@zwolle.nl, gj.tromp@zwolle.nl
Bijlagen 1 Beheersverordening Buitengebied – Herfte Wijthmen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 de beheersverordening Buitengebied – Herfte Wijthmen, als vervat in de analoge beheersverordening en in de digitale beheersverordening met nr. NL.IMRO.0193.BV13001-0002 met de bijbehorende bestanden, vast te stellen
- 2 het college te verzoeken spoedig een actueel en toekomstbestendig bestemmingsplan voor het gebied Herfte Wijthmen op te stellen

Datum 3 juni 2013
Ons kenmerk OW1306-0003

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De bedoeling is dat voor 1 juli 2013 voor het buitengebied nieuwe, geactualiseerde bestemmingsplannen zijn vastgesteld. Uitgangspunt daarbij is om overeenkomstig het huidige legale gebruik te bestemmen. Indien het oude bestemmingsplan ruimere mogelijkheden geeft, wordt deze mogelijkheid slechts overgenomen indien dit past in de Nota van uitgangspunten voor de bestemmingsplannen buitengebied. Deze Nota is door uw raad vastgesteld op 25 januari 2010. Het buitengebied is in vijf gebieden verdeeld.

Het gebied Herfte Wijthmen is het laatste deelgebied waarvoor een actueel bestemmingsplan vastgesteld moet worden. In dit gebied spelen echter verschillende zaken die op dit moment niet snel in een bestemmingsplan zijn vast te leggen. Dat houdt in dat voor Herfte Wijthmen op 1 juli geen actueel bestemmingsplan kan worden vastgesteld. Volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vervalt dan vanaf 1 juli 2013 de bevoegdheid om leges in te vorderen voor alle verstrekte diensten die verband houden met een niet meer actuele planologische regeling. Gelukkig bestaat een alternatief. Volgens de wet kan de gemeenteraad voor die delen van de gemeente waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien, in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vaststellen. Voor Herfte Wijthmen is dit een oplossing totdat een nieuw bestemmingsplan vigeert.

Beoogd effect

Het beoogd effect van dit besluit is dat per 1 juli 2013 de planologische regeling voor het Buitengebied – Herfte Wijthmen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening actueel is en dat daarmee de legesinkomsten voor bouwaanvragen in dit gebied zijn veiliggesteld.

Argumenten

1.1 Een beheersverordening zorgt er voor dat de gemeente op 1 juli, of zo spoedig mogelijk daarna, kan voldoen aan de wettelijke eisen.

Gebleken is dat het niet lukt om voor het Buitengebied deel Herfte Wijthmen een actueel bestemmingsplan in het kader van de Wet ruimtelijke ordening gereed te hebben op 1 juli 2013. In het gebied spelen diverse ontwikkelingen en discussies waarover nog geen duidelijkheid is. Volgens de wet kan de gemeenteraad voor die delen van de gemeente waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien, in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vaststellen.

Een beheersverordening is wat juridische status betreft gelijk aan het bestemmingsplan. Dit instrument is bedoeld om bestaande situaties vast te leggen en kan in plaats van een bestemmingsplan worden opgesteld. Een beheersverordening bestaat uit een kaart van het gebied, een toelichting en regels. Dit betekent niet dat er niets meer mag. Met het vastleggen van de planologische situatie zijn niet-gebruikte ondergeschikte uitbreidingsmogelijkheden, bijvoorbeeld voor schuren, uitbouw van een woning nog steeds mogelijk. De bestaande

Datum 3 juni 2013
Ons kenmerk OW1306-0003

bouw- en gebruiksregels uit de nu geldende bestemmingsplannen blijven namelijk gehandhaafd.

1.2 Met het vaststellen van de beheersverordening worden de risico's op legesderving ondervangen

De Wro bepaalt dat wanneer op 1 juli 2013 een ruimtelijk plan 10 jaar of ouder is, er geen leges geheven mogen worden bij een aanvraag voor omgevingsvergunning. Met de inzet van een beheersverordening zijn de financiële consequenties voor burgers en bedrijven in de hele gemeente hetzelfde; overal moeten leges voor vergunningen worden betaald. Daarmee geldt hetzelfde als bij het bestemmingsplan.

1.3 Een beheersverordening is een goed tijdelijk alternatief voor een bestemmingsplan in het plangebied

Een beheersverordening is een alternatief voor een bestemmingsplan voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkelingen plaats vinden en waar de bestaande situatie wordt vastgelegd. Voor het plangebied Herfte Wijthmen worden voor de beoogde korte duur, dat de beheersverordening in werking is, geen ontwikkelingen voorzien.

2.1 Om aan de beleidskaders voor het buitengebied te kunnen voldoen is een beheersverordening niet geschikt en is een toekomstbestendig bestemmingsplan nodig

De beheersverordening is een conserverende regeling. De bestaande (feitelijke en planologische) situatie wordt planologisch vastgelegd in de verordening. Het buitengebied verandert echter geleidelijk aan. We willen toch enige ruimte bieden voor behoeften en wensen van burgers en bedrijven en we willen tevens aansluiten op beleidsmatige ontwikkelingen. Daarom is het de bedoeling om de beheersverordening te laten volgen door een bestemmingsplan. De Visie Buitengebied en de Nota van Uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied geven hieraan richting. Daarnaast zullen ook recente ontwikkelingen en inzichten voor bijvoorbeeld de Wijthmenerplas worden verwerkt. De beheersverordening blijft gelden totdat het nieuw op te stellen bestemmingsplan vigeert.

Risico's

De beheersverordening is een relatief nieuw instrument. Er is nog geen duidelijke jurisprudentie voor de invulling van de wettelijke kaders. De grenzen van de toepasbaarheid en de reikwijdte zijn nog onvoldoende duidelijk. De juridische houdbaarheid (rechtmatigheid) van diverse praktijktoepassingen staat daarom nog niet vast. Daarentegen beperkt de beheersverordening zich tot de huidige planologische situatie en/of de huidige feitelijke situatie en zijn er geen of nauwelijks risico's.

Financiën

De kosten voor het maken van de beheersverordening en het opstellen van een bestemmingsplan zijn gedekt binnen het project bestemmingsplannen buitengebied.

Datum 3 juni 2013
Ons kenmerk OW1306-0003

Communicatie

Bij het opstellen van de bestemmingsplannen buitengebied is ruimte voor overleg met betrokkenen. Belangenpartijen worden betrokken en de agrariërs in de deelgebieden krijgen de mogelijkheid vooraf hun wensen kenbaar te maken (via vragenformulieren). Daarnaast hebben wij met verschillende partijen (zoals Provincie) en organisaties vooroverleg. Tenslotte heeft iedereen de mogelijkheid om op het ontwerp bestemmingsplan te reageren in de vorm van een zienswijze.

Bij deze beheersverordening is het proces compleet anders. Voor de vaststelling van een beheersverordening geldt geen wettelijke verplichting tot participatie, inspraak, vooroverleg of zienswijzen. De voorbereiding van de beheersverordening is vormvrij. De beheersverordening is dan ook vergelijkbaar met andere verordeningen die een gemeente kan vaststellen. Er is in het kader van de beheersverordening geen bezwaar bij de gemeenteraad of beroep bij de bestuursrechter mogelijk.

Omdat de huidige beleidskaders meer ruimte bieden dan in een beheersverordening kan worden geregeld wordt spoedig een bestemmingsplan voor het gebied opgesteld. Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan Buitengebied - Herfte Wijthmen zullen wij de lijn volgen die we bij de andere vier deelplannen ook hebben gevolgd. Dat betekent dat wij met alle relevante partijen op tijd communiceren en overleg voeren.

Vervolg

Na vaststelling van de beheersverordening wordt het plan op de daarvoor aangewezen wijze gepubliceerd, waarna het in werking treedt. Tegen het besluit tot vaststelling van een beheersverordening staan geen rechtsmiddelen open. In die zin is een beheersverordening gelijk te stellen met ieder andere verordening vastgesteld door de gemeenteraad.

Na de vaststelling van de beheersverordening wordt een nieuw bestemmingsplan Buitengebied voor Herfte Wijthmen opgesteld. Daarin zullen recente beleidsontwikkelingen zoals bijvoorbeeld rond de Wijthmenerplas worden opgenomen. Dat vraagt de nodige zorgvuldigheid. Wij verwachten u het bestemmingsplan in het najaar te kunnen aanbieden.

Openbaarheid

Het besluit is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

drs. H.J. Meijer, burgemeester

Datum 3 juni 2013
Ons kenmerk OW1306-0003

drs. O. Dijkstra, secretaris