



Besluit

Jaargang 2023
Nummer 20230619-7
Onderwerp Vaststelling bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9

De raad van de gemeente Zwolle;

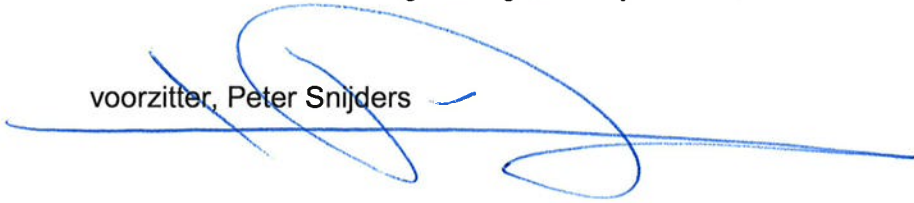
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 20 april 2023

Besluit

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9, zoals omschreven in de zienswijzennota bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9;
2. het bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9 ongewijzigd vast te stellen;
3. de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9 gewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.BP20020-0004 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO.0193.BP20020-0004 en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
4. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9 vast te stellen;
5. dit besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan binnen twee weken te publiceren.

Aldus besloten in de vergadering van 19 juni 2023,

voorzitter, Peter Snijders



griffier, Eric Meurs





Beslisnota voor de raad

Datum 20 april 2023

Openbaar

Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9
Versienummer	1
Portefeuillehouder	G. Rots
Informant	E. Horsman - van Gelder / G. van der Sleen
Afdeling	ZWRP / ZWPP
Telefoon	(038) 498 2430 / (06) 21323949
Email	EH.Horsman.van.Gelder@zwolle.nl / G.van.der.Sleen@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	6.1.2 We zorgen voor een stad met ruimtelijke kwaliteit en heldere toekomstbestendige ruimtelijke structuren op niveau van concrete projecten en initiatieven
Begroting wijzigen	nee
Dekking ten laste van	anterieure overeenkomst

Bijlagen

1. Bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9;
2. Zienswijze TenneT;
3. Zienswijzennota bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9.

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 in te stemmen met de beantwoording van de zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9, zoals omschreven in de zienswijzennota bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9;
- 2 het bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9 ongewijzigd vast te stellen;
- 3 de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9 gewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.BP20020-0004 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO.0193.BP20020-0004 en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
- 4 geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9 vast te stellen;
- 5 dit besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan binnen twee weken te publiceren.



Datum 20 april 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Aan de Herfterlaan 9 bevindt zich een woning onder een hoogspanningsverbinding. In het kader van de regeling 'Specifieke uitkering aankoop woningen onder een hoogspanningsverbinding', kortweg uitkoopregeling, wordt de woonbestemming die rust op het kavel aan de Herfterlaan 9 verplaatst naar het perceel aan de Oude Twentseweg 5 in Zwolle.

Om het plan mogelijk te maken dient het bestemmingsplan gewijzigd te worden. Ter plaatse van de Herfterlaan 9 wordt de woonbestemming gewijzigd in een agrarische bestemming. Ter plaatse van de Oude Twentseweg 5 wordt een deel van de agrarische bestemming omgezet in een woonbestemming met bouwvlak.

Het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9 heeft met ingang van donderdag 2 maart 2023 tot en met woensdag 12 april 2023 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen.

Er is één zienswijze ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan. Dit voorstel ziet op het afwikkelen van de ingediende zienswijze en het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan.

Beoogd effect

Door de vaststelling kan de volgende stap worden gezet richting de inwerkingtreding van het bestemmingsplan voor de locaties aan de Oude Twentseweg 5 en de Herfterlaan 9.

Argumenten

1 Er is één zienswijze ingediend, waarop in de zienswijzennota een reactie is weergegeven.

De zienswijze is ingediend door Tennet. Tennet verzoekt de regeling voor de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' aan te passen aan de door TenneT voorgestelde regeling. Voorgesteld wordt om niet tegemoet te komen aan dit punt in de zienswijze. In het kader van het in voorbereiding zijnde omgevingsplan Zwolle wordt in gesprek gegaan met Tennet om de huidige standaard regeling voor deze bestemming in één keer voor geheel Zwolle om te zetten naar een nieuwe standaard. Van de overige punten wordt met instemming kennis genomen.

2.1 Verplaatsing van de (woning)bouwrechten betekent voor beide locaties een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit

Het plan zorgt ter plaatse van de Herfterlaan 9 voor het opheffen van de ongewenste woonsituatie onder de hoogspanningsverbinding. De percelen van en nabij de Herfterlaan 9 krijgen bestemmingen die aansluiten op het omliggende gebruik, namelijk 'Agrarisch met waarden – Natuur en landschap' en 'Tuin'.

Ter plaatse van de Oude Twentseweg 5 wordt de woonbestemming teruggebracht. De bouw mogelijkheden zijn ruimtelijk afgestemd op de al aanwezige woning op het erf en op de landschappelijke omgeving. Zo is de erfinrichting zodanig gekozen dat beide woningen over een eigen tuin en een eigen inrit beschikken, terwijl ze ruimtelijk gezien wel een eenheid vormen. De wijze waarop dit is vormgegeven is afgestemd op de kwaliteiten van het landschap.

Datum 20 april 2023

2.2 Verplaatsing van de (woning)bouwrechten is in overeenstemming met de Omgevingsvisie en het provinciaal beleid

Het plan is in lijn met de Omgevingsvisie die voor het Gemengd landelijk gebied aangeeft dat ontwikkeling moeten passen bij de kenmerken, maat en schaal van het landschap. Aangezien het om verplaatsing van (woning)bouwrechten gaat is er geen sprake van een nieuwe woning. De provincie heeft met instemming gereageerd op het plan.

3 Het bestemmingsplan wordt zowel digitaal als analoog vastgesteld

Sinds de eisen van de digitalisering per 1 januari 2010 zijn gaan gelden, is het nodig om in het raadsbesluit de vaststelling te benoemen in technische bestandsnamen. Naast de digitale vaststelling, blijft het nodig om ook de papieren vorm van het bestemmingsplan vast te stellen, hoewel juridisch het digitale exemplaar bindend is.

4 Een exploitatieplan voor het bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9 is niet nodig

Het plan is een particulier initiatief. Er is een anterieure overeenkomst gesloten waarin de plankosten worden verhaald op de initiatiefnemer. Het plan is daarmee economisch uitvoerbaar.

5 Het vastgestelde bestemmingsplan moet gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

Op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening moet het vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

Risico's

Er zijn geen noemenswaardige risico's aan het plan verbonden.

Financiën

Er is een anterieure overeenkomst gesloten waarin de plankosten worden verhaald op de initiatiefnemer.

Communicatie

Communicatie met de buurt

Het plan is door de initiatiefnemer besproken met omwonenden en direct belanghebbenden van de locatie aan de Oude Twentseweg. Het definitieve architectonische ontwerp van de woning is als onderlegger voor het overleg gebruikt. Uit dit overleg blijkt dat geen van de direct belanghebbenden problemen heeft met de bouw van de woning.

Publicatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan door uw raad wordt via www.officielebekendmakingen.nl in het Gemeenteblad de bekendmaking over het ter inzage leggen van het vastgestelde bestemmingsplan gepubliceerd. Dit gebeurt binnen twee weken na de ongewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl.



Datum 20 april 2023

Vervolg

Tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan kan binnen 6 weken na publicatie beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De inwerkingtreding van het bestemmingsplan is gekoppeld aan het einde van de tervisielegging, tenzij binnen deze termijn een voorlopige voorziening gevraagd wordt. Een voorlopige voorziening schorst namelijk de inwerkingtreding van het besluit op.

Openbaarheid

De stukken zijn openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer

ZWRP - Ruimtelijke Planvorming

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14038

www.zwolle.nl

Zienswijzennota

bestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9

Inhoud

1	Terinzagelegging	3
2	Behandeling zienswijze	4
2.1	TenneT TSO B.V.	4
2.1.1	Aanpassen regeling dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'	4
2.1.2	Landschappelijke inpassing en overleg omtrent gronden met dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'	5
2.1.3	Advies	5

1 Terinzagelegging

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9' heeft met ingang van 2 maart 2023 tot en met 12 april 2023 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen in het Informatiecentrum van het Stads kantoor.

Deze terinzagelegging met de vermelding van de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling een zienswijze bij de gemeenteraad kenbaar te maken is op woensdag 1 maart 2023 gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad via officielebekendmakingen.nl.

Tevens was het ontwerpbestemmingsplan digitaal in te zien op:

www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0193.BP20020-0003

De bronbestanden waren beschikbaar via

<https://publiek.tercera-ro.nl/officieel/0193/NL.IMRO.0193.BP20020-0003/>

Een ieder kon op een computer in het informatiecentrum van het stads kantoor het digitale plan raadplegen.

Tegen het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9 is één zienswijze naar voren gebracht door:

- TenneT TSO B.V., postbus 718, 6800 AS te Arnhem

De zienswijze is tijdig ontvangen, zodat wij voorstellen reclamant in zijn zienswijze te ontvangen. De zienswijze is schriftelijk naar voren gebracht en is als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd.

2 Behandeling zienswijze

Wij hebben de zienswijze puntsgewijs samengevat en vervolgens van commentaar voorzien.

2.1 TenneT TSO B.V.

2.1.1 Aanpassen regeling dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'

Samenvatting zienswijze:

TenneT is, als beheerder van het landelijke hoogspanningsnet, verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van het hoogspanningsnet. Deze vitale infrastructuur moet, om de veiligheid en leveringszekerheid te borgen, een gepaste bescherming krijgen en behouden in ruimtelijke plannen.

Binnen het plangebied bevindt zich de bovengrondse 110 kV hoogspanningsverbinding Zwolle Sekdoorn - Zwolle Weteringkade. In het bestemmingsplan is daarvoor de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' opgenomen. TenneT verzoekt om de planregel voor deze bestemming op onderdelen te wijzigen.

Reactie van de gemeente:

De regeling in dit bestemmingsplan voor de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' betreft de standaard die in de Zwolse bestemmingsplannen wordt toegepast. Deze standaard-regeling, die het doelmatig en veilig functioneren van de bovengrondse hoogspanningsleiding borgt, is in 2015 in overleg met TenneT tot stand gekomen en opgenomen in de Zwolse bestemmingsplannen. TenneT verzoekt nu voor het plangebied af te wijken van deze standaard-planregel.

Uit een oogpunt van rechtsgelijkheid en efficiënte toepassing is het voor een enkel plangebied wijzigen van de standaardregel niet wenselijk. De voorgestelde wijzigingen zijn ook niet van dusdanige aard dat de met de huidige planregel al geborgde bescherming wezenlijk verandert. Zo borgt de huidige planregel al de gevraagde voorrang van deze dubbelbestemming ten opzichte van andere bestemmingen. En vallen de werkzaamheden, waar door TenneT een vergunningplicht voor wordt gevraagd, deels al binnen de in de planregel opgenomen vergunningplichtige werkzaamheden. Bijvoorbeeld werkzaamheden die maaiveld- of weghoogte wijzigen komt overeen met het in de standaard-planregel opgenomen uitvoeren van grondbewerkingen. Deze planregel verplicht het college ook al advies in te winnen bij TenneT over een aanvraag voor vergunning. Een voorwaarde dat het college alleen vergunning kan verlenen bij een positief advies van TenneT is niet mogelijk omdat daarmee de bij wet aan het college toegekende beslissingsbevoegdheid als het ware weggenomen wordt bij het college.

Het nu nog per plangebied wijzigen van de standaard-planregel verhoudt zich ook niet goed met de komst van de Omgevingswet. Het voorliggende bestemmingsplan gaat, samen met alle andere Zwolse bestemmingsplannen, binnen afzienbare tijd op in het

omgevingsplan voor het grondgebied van de gemeente Zwolle. Dit omgevingsplan wordt momenteel voorbereid. In dat kader wordt een nieuwe standaard-planregel voor de bescherming van hoogspanningsverbindingen opgesteld. TenneT geeft in de zienswijze aan een voorbeeldregel hiervoor opgesteld te hebben. Daarbij wordt aanboden om mee te denken met de gemeente. Wij nemen dat aanbod graag aan en gaan met TenneT in gesprek om tot een goede, gedragen nieuwe standaardregel voor het omgevingsplan te komen.

2.1.2 Landschappelijke inpassing en overleg omtrent gronden met dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'

Samenvatting zienswijze:

Geconstateerd wordt dat voor de locatie Herfterlaan 9 de bestemmingen 'Agrarisch met waarden – Natuur en landschap' en 'Tuin' nieuw zijn toegekend aan gronden die ook de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning' hebben. TenneT wil de gemeente informeren dat in de belemmerde strook van de hoogspanningsverbinding geen bomen mogen worden geplant en dat de assets te allen tijde bereikbaar moeten zijn en blijven vanaf de openbare weg. Als de inrichting van deze gronden aan de orde is, wordt verzocht om afstemming hierover met TenneT.

Daarnaast verzoekt TenneT om geraadpleegd te worden in het kader van vooroverleg bij ruimtelijke plannen die betrekking hebben op het landelijk hoogspanningsnet.

Reactie van de gemeente:

Wij nemen met instemming kennis van deze reactie. In de regels van de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding', die eveneens aan de gronden is toegekend, is een aanlegvergunningstelsel opgenomen (artikel 6.5). Hieruit komt naar voren dat voor het aanbrengen van beplanting en bomen een aanlegvergunning nodig is (artikel 6.5.1 onder a). Deze vergunning kan slechts worden verleend als vooraf advies is ingewonnen van de betrokken leidingbeheerder, TenneT (artikel 6.5.3. onder c). Als dit aan de orde is vindt de benodigde afstemming plaats met TenneT. Bij ruimtelijke plannen die betrekking hebben op het landelijk hoogspanningsnet binnen het grondgebied van Zwolle is het gebruikelijk dat TenneT door de gemeente wordt geraadpleegd in het kader van het vooroverleg. Per abuis is het bericht over vooroverleg over het voorliggende plan niet aan TenneT verzonden.

2.1.3 Advies

1. De ingekomen zienswijze is tijdig ontvangen. Wij stellen daarom voor om reclamant in zijn zienswijze te ontvangen.
2. Voorgesteld wordt om niet tegemoet te komen aan de zienswijze van TenneT TSO B.V. voor wat betreft het eerste punt. Van het tweede punt wordt met instemming kennis genomen.