

Notitie

Onderwerp: Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Winkelcentrum Stadshagen

Projectnummer: 371956

Referentienummer: SWNL0275847

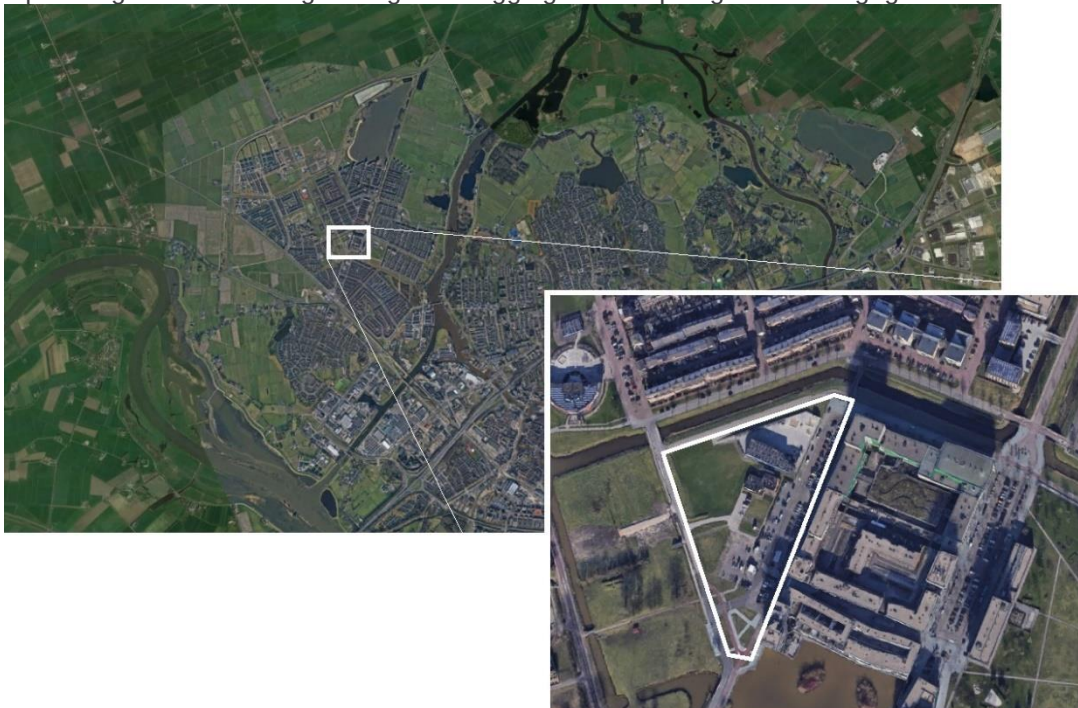
Datum: 24-06-2021

1 Inleiding

VOF De Stadsmaker (hierna initiatiefnemer) is voornemens om Winkelcentrum Stadshagen uit te breiden. In 2004 kreeg de Vinex-wijk Stadshagen, gelegen aan de noordzijde van Zwolle, haar eigen winkelcentrum. Inmiddels voorziet het winkelcentrum niet meer in de vraag. Derhalve is er een uitbreiding van het winkelcentrum beoogd.

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Het bestemmingsplan moet daarom worden gewijzigd. Om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming van het bestemmingsplan, moet worden getoetst of in het kader van deze ontwikkeling een milieueffectrapportage nodig is. Uit het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) volgt dat voor deze ontwikkeling een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. In deze aanmeldingsnotitie is de informatie opgenomen die nodig is voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling van de voorgenomen activiteit. Na dit inleidende hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op het voornemen (hoofdstuk 2) de m.e.r.-procedure (hoofdstuk 3) en de potentiële effecten van de voorgenomen activiteit (hoofdstuk 4).

Op navolgende afbeelding is de globale ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1 Ligging en globale begrenzing plangebied

2 Planvoornemen

De uitbreiding van Winkelcentrum Stadshagen betreft een multifunctioneel programma van woningen, commerciële functies en maatschappelijke functies. Een belangrijk uitgangspunt hierin is de mix en verbindingen tussen de verschillende functies, waardoor er een unieke verblijfsplaats gerealiseerd wordt. De multifunctionaliteit zorgt voor dynamiek in het centrum van Stadshagen.

Woningen

De eerste generatie die geboren is in Stadshagen, is nu in de leeftijd om zelf een huis te zoeken. Voor deze jonge woningzoekers is er nu weinig aanbod binnen de wijk. Hetzelfde geldt voor hun ouders wanneer die hun grote huis met tuin willen inruilen voor een levensloopbestendige woning. Om ervoor te zorgen dat deze groepen mensen in de wijk blijven, wordt er met de uitbreiding van het winkelcentrum ingezet op een uitgebalanceerde mix die past bij de huidige vraag van Stadshagen en de behoefte van het centrum.

Commerciële en maatschappelijke functies

De uitbreiding van het winkelcentrum zal bestaan uit commerciële en maatschappelijke functies. Er wordt een zogenaamde Stadsfoyer gecreëerd. De Stadsfoyer krijgt een eigen maatschappelijke profilering ten opzichte van het bestaande maatschappelijke programma. De winkels zullen ondersteunend, versterkend en aanvullend zijn op de branches die in de huidige situatie frequent bezocht worden en ondervertegenwoordigd zijn.

Verkeer en parkeren

Onder de beoogde uitbreiding van het winkelcentrum is een parkeergarage voorzien. Daarnaast is er op de eerste en tweede verdieping een inpandig parkeerhuis beoogd en ook op maaiveld wordt voorzien in parkeerplaatsen. Voor de ontsluiting van het plangebied zijn twee varianten:

1. de basisvariant, waarbij het plangebied aan de zuidzijde wordt ontsloten en de ondergrondse parkeergarage gekoppeld wordt aan de bestaande parkeergarage;
2. de noordvariant, waarbij het plangebied aan zowel de noordzijde als zuidzijde wordt ontsloten en de ondergrondse parkeergarage niet gekoppeld wordt aan de bestaande parkeergarage.

Beide varianten zijn in de effectbeoordelingen meegenomen.

Duurzaamheid

Het aspect duurzaamheid wordt integraal meegenomen in de uitbreiding van het winkelcentrum. Niet alleen technische duurzaamheidsmaatregelen worden getroffen, maar er wordt ook aangestuurd op duurzaam gedrag. Dit wordt onder andere gedaan door het stimuleren van duurzame stroom, maar bijvoorbeeld ook door het onderzoek naar elektrische deelauto's en het toepassen van een WKO-systeem met warmtepompen.

Navolgende afbeelding geeft een impressie van de beoogde situatie.



Figuur 2 Beoogde bebouwing

Het plangebied heeft in het vigerende bestemmingsplan 'Stadshagen' de uit te werken bestemming 'woongebied'. Deze gronden zijn onder andere bestemd voor woningen, bijzondere woonvormen, woonwagenstandplaatsen, woonschepen, tuinen en erven, groen-, speelvoorzieningen en water, een kinderboerderij, onderwijsvoorzieningen, detailhandel en horeca. Voor de gronden van het plangebied is geen uitwerkingsplan opgesteld binnen de planperiode (10 jaar) van het bestemmingsplan 'Stadshagen'. Om de beoogde herontwikkeling van het plangebied juridisch-planologisch mogelijk te maken, is een herziening van het bestemmingsplan nodig.

3 Toets aan het Besluit m.e.r.

3.1 Welke m.e.r.-procedure is van toepassing

Het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is ontwikkeld om het milieu een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) geeft aan of voor een project een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing is. Voor de activiteiten die zijn opgenomen in de C-lijst van het Besluit m.e.r. geldt de zogenoemde m.e.r.-plicht. Deze activiteiten worden gekenmerkt door het feit dat zij over het algemeen belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Voor de activiteiten die zijn opgenomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt de zogenoemde m.e.r.-beoordelingsplicht. Voor deze activiteiten geldt dat zij, afhankelijk van de omstandigheden, nadelige milieugevolgen kunnen hebben.

De onderhavige ontwikkeling betreft een activiteit 11.2 van onderdeel D uit het Besluit m.e.r. (zie tabel 1).

Deze aanmeldingsnotitie is opgesteld in het kader van de bestemmingsplanwijziging voor de uitbreiding van het winkelcentrum van Stadshagen. Deze aanmeldingsnotitie heeft geen betrekking op de ontgrondingen ten behoeve van de beoogde ontwikkeling. Hiervoor zal een aparte notitie worden opgesteld wanneer de benodigde gegevens bekend zijn.

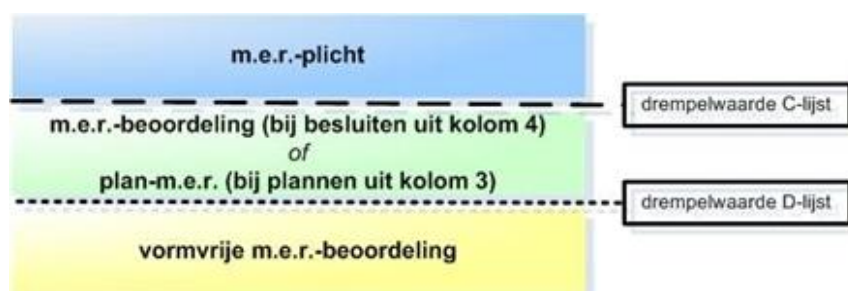
Tabel 1 Activiteit D11.2 uit het Besluit milieueffectrapportage (d.d. 20-02-2019)

	Kolom 1 Activiteiten	Kolom 2 Gevallen	Kolom 3 Plannen	Kolom 4 Besluiten
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Het Besluit m.e.r. geeft onder 'gevallen' per activiteit aan wat de relevante drempelwaarde is voor een m.e.r.-(beoordelings)plicht. Daarbij kunnen de volgende situaties zich voordoen (zie ook figuur 3-1):

- Een project zit boven de drempelwaarde van een activiteit uit de C-lijst. In dat geval geldt een rechtstreekse m.e.r.-plicht voor plannen en besluiten uit kolom 3 en 4.
- Een project zit onder de drempelwaarde van een activiteit uit de C-lijst, maar boven de drempelwaarde van een activiteit uit de D-lijst. In dat geval geldt voor een plan dat is aangewezen in kolom 3 een directe m.e.r.-plicht. Voor besluiten die zijn aangewezen in kolom 4 geldt een formele m.e.r.-beoordelingsplicht.
- Een project blijft onder de drempelwaarde van de activiteit uit de D-lijst. Voor die projecten moet via een ('vormvrije') m.e.r.-beoordeling worden bepaald of er een MER nodig is.

In figuur 3 is schematisch weergegeven wanneer een m.e.r.-plicht, m.e.r.-beoordelingsplicht of een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling van toepassing is.



Figuur 3 Schematische weergave m.e.r.-beoordeling (Kenniscentrum InfoMil)

Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 2 hectare. Daarnaast zijn er met de beoogde ontwikkeling 213 woningen, 40 woningen met zorg en 30 zorgeenheden met bijzondere woonvorm voorzien en het beoogde bedrijfsvloeroppervlak bedraagt circa 8.750 m² (circa 5.575 m² commercieel en circa 3.175 m² maatschappelijk). Voor het winkelcentrum geldt dat de (indicatieve) drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. niet worden overschreden.

Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de 'Europese richtlijn milieueffectbeoordeling' te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten, een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-plichtig.

3.2 Te volgen procedure

Deze aanmeldingsnotitie geeft het bevoegd gezag (college van B&W van gemeente Zwolle) de informatie die nodig is om te beoordelen of een m.e.r. nodig is voor de in paragraaf 3.1 genoemde activiteit. Op basis van deze aanmeldingsnotitie dient het bevoegd gezag een beslissing te nemen of voor deze activiteit, omwille van belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen.

Het bevoegd gezag neemt uiterlijk zes weken na de datum van ontvangst van de aanmeldingsnotitie een m.e.r.-beoordelingsbeslissing¹. Dit besluit moet in ieder geval zijn genomen, voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Het besluit wordt niet gepubliceerd in de Staatscourant². Op dit besluit is geen bezwaar/beroep mogelijk. Eventuele bezwaren kunnen worden ingediend in de procedure van het bestemmingsplan.

3.3 Doel van de aanmeldingsnotitie

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te bepalen of er bij de voorgenomen activiteit mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. In het kader van een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt een aanmeldingsnotitie opgesteld. In een aanmeldingsnotitie wordt op objectieve wijze de informatie verzameld en gepresenteerd die voor deze afweging noodzakelijk is. Op basis van de informatie in de aanmeldingsnotitie besluit het bevoegd gezag of een uitgebreide m.e.r.-procedure nodig is.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient het bevoegd gezag expliciet te beoordelen of zij het noodzakelijk acht om de m.e.r.-procedure te doorlopen. Er kunnen twee uitkomsten zijn:

- belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen niet uitgesloten worden → er dient een m.e.r.-procedure te worden doorlopen;
- belangrijke nadelige milieugevolgen treden niet op → er wordt gemotiveerd aangegeven dat geen m.e.r.-procedure wordt doorlopen.

Het uitgangspunt bij deze beoordeling is: **Nee, tenzij** (zie hiervoor verder kader 3.1).

Dit uitgangspunt betekent dat er geen nadere m.e.r. nodig is, tenzij er sprake is van mogelijke 'belangrijke nadelige gevolgen' voor het milieu op basis waarvan een dergelijke procedure wel noodzakelijk moet worden geacht. Deze 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van *Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten*. Het project dient te worden getoetst aan:

1. Kenmerken van de activiteit
 - a. omvang van het project;
 - b. cumulatie met andere projecten;
 - c. gebruik natuurlijke hulpbronnen;
 - d. productie afvalstoffen;
 - e. verontreiniging en hinder;
 - f. risico op ongevallen;
 - g. risico voor de menselijke gezondheid.

¹ Indien het bevoegd gezag tevens initiatiefnemer is, neemt het in een zo vroeg mogelijk stadium de m.e.r.-beoordelingsbeslissing.

² Dit is bepaald in het Besluit m.e.r. in artikel 2.5 onder b.

2. Plaats van de activiteit
 - a. bestaand grondgebruik;
 - b. rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
 - c. opnamevermogen milieu met aandacht voor specifieke gevoelige gebieden.
3. Kenmerken van het potentiële effect
 - a. bereik van het effect;
 - b. de aard van het effect;
 - c. grensoverschrijdend karakter;
 - d. orde van grootte en complexiteit effect;
 - e. waarschijnlijkheid effect;
 - f. duur, frequentie en omkeerbaarheid effect;
 - g. cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
 - h. de mogelijkheden om de effecten doeltreffend te verminderen.

In hoofdstuk 4 wordt de benodigde informatie voor de toetsing behandeld. Eerst wordt een beschrijving gegeven van de kenmerken van de activiteit en de plaats van de activiteit, en de potentiële effecten die daaruit naar voren komen. Vervolgens wordt ingegaan op de kenmerken van de gevolgen van deze effecten. Hierbij wordt gekeken of er mogelijk (belangrijke) nadelige milieugevolgen ontstaan en of er verzachtende mitigerende maatregelen kunnen worden genomen om eventueel het milieueffect te verminderen of teniet te doen.

KADER 3.1: UITLEG AANMELDINGSNOTITIE

Zoals aangegeven is het uitgangspunt bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling het ‘nee, tenzij’ principe. Dit heeft gevolgen voor inhoud en diepgang van deze aanmeldingsnotitie. In dit kader wordt kort toegelicht hoe deze aanmeldingsnotitie is opgebouwd en op welke wijze naar de inhoud moet worden gekeken.

Waarom Nee, tenzij?

Dat het ‘nee, tenzij’ principe geldt, vloeit voort uit het feit dat het een activiteit betreft uit de D-lijst van het Besluit m.e.r., waarvoor tevens geldt dat de activiteit onder de drempelwaarde ligt zoals in deze D-lijst genoemd. In het Besluit m.e.r. zijn alle activiteiten die mogelijk gevolgen hebben op het milieu verdeeld over twee lijsten: de C en de D lijst. Activiteiten uit de C-lijst worden gekenmerkt door het feit dat zij over het algemeen belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Voor deze activiteiten geldt dan ook een directe m.e.r.-plicht. Voor activiteiten uit de D-lijst geldt dat deze afhankelijk van de omstandigheden nadelige milieugevolgen kunnen hebben. Wanneer de activiteit op de D-lijst staat én onder de drempelwaarde blijft zoals in die lijst opgenomen, is de verwachting dat deze activiteit waarschijnlijk geen belangrijk nadelige milieugevolgen oplevert. Op voorhand geldt voor deze activiteiten daarom ook geen m.e.r.-plicht. Dit moet echter wel worden getoetst middels de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In bepaalde gevallen kan een activiteit met een kleinere omvang namelijk wel degelijk belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Dat kan bijvoorbeeld doordat die activiteit in of bij een kwetsbaar gebied is gepland.

Inhoud aanmeldingsnotitie

Voor een aanmeldingsnotitie die wordt opgesteld in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaan geen vereisten voor de diepgang van het onderzoek. In de meeste gevallen kan de vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gebaseerd op ‘expert judgement’, zonder (model)berekening of (veld)onderzoek. Het uitgangspunt is dat de aanmeldingsnotitie kort en bondig is en alleen inzoomt op die kenmerken en gevolgen die mogelijk kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu. In veel gevallen zal snel helder zijn dat een activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft (vanwege grote afstand tot gevoelige gebieden, de locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, heeft een klein ruimtebeslag e.d.). Dan is ook geen uitgebreide motivering nodig: er wordt dan beknopt beschreven dat naar alle Europese criteria is gekeken

4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

1. Kenmerken van het project	Uitbreiding Winkelcentrum Stadshagen, Zwolle Het project omvat de uitbreiding van Winkelcentrum Stadshagen. De ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt via een bestemmingsplan. Het betreft een project (kolom 4) in de zin van het besluit m.e.r.
Omvang van het project (relatie met drempel D-lijst)	<i>Activiteit D 11.2 uit het Besluit m.e.r. Drempelwaarden zijn:</i> 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer; 2°. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. Dit initiatief omvat: 1°. een uitbreiding van het winkelcentrum. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 2 hectare; 2°. met de ontwikkeling zijn 213 woningen, 40 woningen met zorg en 30 zorgenheden met bijzondere woonvorm beoogd; 3°. het bedrijfsvloeroppervlak betreft circa 8.750 m² (circa 5.575 m² commercieel en ca. 3.175 m² maatschappelijk). <u>Conclusie:</u> Het project blijft ruim onder de drempelwaarden van D 11.2. Daarom is voor dit project geen 'formele' m.e.r.-beoordeling maar een 'vormvrije' m.e.r.-beoordeling nodig.
Cumulatie met andere projecten	De wijk Stadshagen is een wijk in ontwikkeling. Er zijn verschillende plannen voor woningbouwontwikkeling. Plannen in ontwikkeling zijn meegenomen in de cumulatie van stikstofdepositie. Voor het aspect lucht, verkeer en geluid is gebruik gemaakt van de gemeentelijke verkeersprognoses, waarbij rekening wordt gehouden met huidige en toekomstige ontwikkelingen. Op andere milieuaspecten is geen sprake van cumulatie, gezien de ligging en/of omvang van de ontwikkeling.
Gebruik natuurlijke hulpbronnen ³	Voor het project worden geen natuurlijke hulpbronnen gebruikt die uit of in de nabijheid van het plangebied worden onttrokken. Er zijn geen natuurlijke hulpbronnen in het gebied aanwezig die invloed ondervinden van de voorgenomen activiteit. Bij de aanleg van de gebouwen wordt gebruik gemaakt van hernieuwbare natuurlijke hulpbronnen, zoals hout, glas, (bak)steen. Deze hulpbronnen worden van buiten het plangebied aangevoerd. Een andere locatie zal niet leiden tot minder gebruik van natuurlijke hulpbronnen.
Productie afvalstoffen ⁴	Met de beoogde situatie zal er geen sprake zijn van productie van gevaarlijke afvalstoffen. Wel zullen de nieuwe functies afvalproductie met zich meebrengen. Het afval zal worden ingezameld volgens het principe van gemeente Zwolle 'omgekeerd inzamelen'. Dit betekent een scheiding van verpakkingsafval en restafval in aparte

³ Toelichting: Van gebruik van natuurlijke hulpbronnen kan sprake zijn als een ontwikkeling gevolgen heeft voor op, of in de nabijheid van, de locatie aanwezige natuurlijke hulpbronnen. Denk bijvoorbeeld aan de permanente onttrekking van grondwater of het delven van grondstoffen zoals zand of klei. Ook het kappen van bos als leefomgeving voor dieren of recreatiegebied voor mensen valt hieronder. Dit criterium is vooral van belang bij industriële activiteiten.

⁴ Afvalstoffen zijn stoffen (preparaten of voorwerpen) waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen (artikel 1.1, lid 1 Wet milieubeheer). Nadelige milieugevolgen kunnen ontstaan bij het vrijkomen van gevaarlijke afvalstoffen.

	ondergrondse containers voor de bewoners. De afvalinzameling voor de winkels, horeca en deels de maatschappelijke functies is centraal georganiseerd, los van de afvalinzameling van de woningen. Er is geen sprake van nadelige gevolgen van afvalproductie in de beoogde situatie. Bij de realisatie van het planvoornemen komt afval vrij. (Bouw)afval wordt conform geldende wet- en regelgeving afgevoerd. Ten behoeve van het gebruik van de grond in het plangebied is een vooronderzoek naar de bodemkwaliteit uitgevoerd (Vooronderzoek bodem, Sweco, 20-05-2020). Uit de resultaten blijkt dat er geen sprake is van ernstige bodemverontreiniging. De waarde van licht verhoogde gehalten PFAS die gemeten is, bevindt zich onder de toepassingsnorm voor AW2000. Voor de verwerking van grond buiten het terrein is het Besluit bodemkwaliteit van kracht.
Verontreiniging en hinder	<u>Verontreiniging:</u> Ten aanzien van verontreinigende stoffen, zie 'productie afvalstoffen'. Tijdens de aanlegfase kan door bouwverkeer mogelijk een beperkte en tijdelijke verslechtering van de luchtkwaliteit optreden. Een verkeersaantrekkende werking kan ook in de gebruiksfase leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierop wordt nader ingegaan onder '3. Kenmerken van het potentiële effect'. <u>Hinder:</u> Tijdens de aanleg kan als gevolg van sloop- en bouwwerkzaamheden, het bouwverkeer en de aanlegwerkzaamheden verkeershinder en geluidhinder optreden. In de gebruiksfase kan de ontwikkeling leiden tot een toename van verkeersbewegingen met als gevolg extra (geluids)hinder voor omwonenden. Er is onderzoek gedaan naar de bestaande windhinder en de windhinder in de toekomstige situatie (CFD onderzoek windklimaat, Deerns, 28-04-2020). De windstudie toetst het windklimaat in verschillende situaties: 'kwaliteitsklasse', 'doorlopen', 'slechteren' en 'langdurig zitten'. Uit het onderzoek blijkt dat in de huidige, bestaande situatie er sprake is van windhinder. Door de komst van de nieuwbouw is geen sprake van een verslechtering van de bestaande situatie. De beoogde hogere bouwvolumes zorgen voor schaduwwerking op nabijgelegen gevels ten noorden en ten westen van het plangebied. De beoogde bedrijvigheid in het plangebied heeft mogelijk effect op gevoelige functies in de directe omgeving. Op mogelijke effecten als gevolg van hinder wordt nader ingegaan onder '3. Kenmerken van het potentiële effect'.
Risico voor ongevallen	Er wordt geen toename van het risico op ongevallen verwacht, omdat er geen sprake is van een risicovolle inrichting. Er zijn in de omgeving ook geen risicobronnen aanwezig die van invloed kunnen zijn op de voorgenomen ontwikkeling
Risico voor de menselijke gezondheid	Gezien de nieuwe functies (woningen en winkelcentrum) én de gebruiksfuncties rondom het plangebied worden geen belangrijk nadelige effecten voor de menselijke gezondheid verwacht.

2. Plaats van de projecten	
Bestaande grondgebruik	In de bestaande situatie is het plangebied deels in gebruik ten behoeve van parkeervoorzieningen en verkeerswegen. Daarnaast is er een tijdelijk gebouw voor een basisschool en zijn er enkele andere tijdelijke units aanwezig in het plangebied. De rest van het plangebied is braakliggend gebied, bestaande uit grasland.
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied	De locatie heeft geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen. Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied.

Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, H/V richtlijngebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.	<i>Natuur</i> Op circa 1,3 km afstand van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. Op circa 2 km afstand ligt Natura 2000-gebied Rijntakken. Beide gebieden zijn zowel aangewezen als Vogelrichtlijn- als Habitatrichtlijngebied. Er zijn dus stikstofgevoelige habitattypen in de nabije omgeving aanwezig. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland. De dichtstbijzijnde NNN gebieden liggen op meer dan 1,3 km afstand. Het betreft de Natura 2000-gebieden Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht en Rijntakken. Er bevinden zich in de nabijheid geen andere beschermde natuurgebieden. Binnen het plangebied zijn geen waarnemingen van beschermde soorten. Beschermde soorten zoals vleermuizen, otter, eekhoorn, steenmarter en grote weerschijnvlinder, die in de omgeving zijn waargenomen, hebben geen leefgebied binnen het plangebied. Gezien de ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied zijn negatieve effecten van geluid en beweging op de instandhoudingsdoelstellingen op voorhand uit te sluiten. De werkzaamheden in het plangebied resulteren niet in een oppervlakteverlies van het Natura 2000-gebied, evenmin veroorzaakt het versnippering voor aangewezen soorten, verontreiniging en verdroging. De werkzaamheden leiden niet tot verstoring door verlichting en door mechanische effecten. Wel kunnen er effecten optreden als gevolg van stikstofdepositie in de aanlegfase en de gebruiksfase. Op mogelijke effecten als gevolg van stikstofdepositie wordt nader ingegaan onder '3. Kenmerken van het potentiële effect'. <i>Landschappelijke en cultuurhistorische waarden</i> Het plangebied en de nabije omgeving wordt gekenmerkt door een (grotendeels) bebouwd landschap, voorzien van brede groenzones. Het plangebied heeft geen bijzondere landschappelijke of cultuurhistorische waarden. Wel zullen de beoogde hogere bouwvolumes effect hebben op het huidige landschap. Hierop wordt nader ingegaan onder '3. Kenmerken van het potentiële effect'. <i>Bodem</i> Uit vooronderzoek wordt geconcludeerd dat er vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling op de locatie. De bodemkwaliteit is geschikt voor de beoogde ontwikkeling. <i>Archeologie</i>
---	--

	Het plangebied ligt buiten de zones met een archeologische verwachtingswaarde (Notitie archeologie, Sweco, 08-05-2020). In de directe nabijheid van het plangebied, met name ten (zuid)westen, liggen archeologische vindplaatsen die grotendeels te koppelen zijn aan de aanwezigheid van historische erven. Dit is in onderhavige plangebied niet het geval. Overige waardevolle of kwetsbare gebieden liggen niet in of in de nabijheid van het plangebied. <i>Water</i> Er heeft een watertoets plaatsgevonden (Watertoets, Sweco, 07-04-2021). Op basis van de verhardingstoename van de beoogde ontwikkeling zijn er mogelijk effecten op het watersysteem in en om het plangebied. Hierop wordt nader ingegaan onder '3. Kenmerken van het potentiële effect'.
Op basis van (1.) de kenmerken en (2.) de plaats van het project zijn de volgende mogelijk belangrijk nadelige gevolgen naar voren gekomen: • potentiële effecten op beschermde natuurgebieden; • potentiële effecten op het watersysteem; • potentiële landschappelijke effecten door hogere bouwvolumes; • potentiële effecten op bezonning/ schaduwwerking door hogere bouwvolumes; • verontreiniging en/of hinder als gevolg van bouwverkeer, de verkeersaantrekkende werking en bedrijvigheid; Op deze mogelijke gevolgen wordt bij '3. Kenmerken van het potentiële effect' ingegaan. Overige belangrijke nadelige gevolgen zijn niet te verwachten.	
3. Kenmerken van het potentiële effect	
Bereik van het effect (geografisch en grootte getroffen bevolking)	In vrijwel alle gevallen zullen potentiële effecten lokaal optreden in of direct aangrenzend aan het plangebied. Hinder voor omwonenden beperkt zich tot de woningen rondom het plangebied. Stikstofdepositie reikt verder, maar niet tot beschermde natuurgebieden.
De aard van het effect	De effecten zijn beperkt van aard. Een nadere beschrijving van de aard van de effecten is gegeven onder 'orde van grootte en complexiteit effect'.
Grensoverschrijdend karakter	Er zijn geen landsgrensoverschrijdende effecten.
Orde van grootte en complexiteit effect	Natuur <u>Gebiedsbescherming Natura 2000-gebied</u> Het plangebied ligt niet binnen beschermd natuurgebied. Er treden derhalve geen directe effecten op. Externe effecten worden alleen verwacht als gevolg van stikstofdepositie in de realisatiefase op Natura 2000-gebied. Om die reden is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Uit de AERIUS-berekening volgt dat voor de aanlegfase en gebruiksfase sprake is van een hogere stikstofdepositie dan 0,00 mol N/ha/jaar. Er is daarom een ecologische beoordeling uitgevoerd. Op basis van de ecologische beoordeling wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling niet zal leiden tot significante gevolgen voor de kwaliteit van habitattypen en/of kwalificerende soorten van leefgebieden binnen nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

	Andere effecten op beschermde natuurgebieden of soorten worden ook niet verwacht. Er treden daarom geen belangrijk nadelige effecten op natuur op. Water Wateroverlast wordt voorkomen door de inrichting van het plangebied af te stemmen op de (geo)hydrologische situatie binnen het plangebied. Met de beoogde ontwikkeling zal voldaan worden aan de ontwateringseis en droogleggingseis. Er zijn geen nadelige effecten te verwachten voor het watersysteem in het plangebied. Hinder en verontreiniging (Geluid en luchtkwaliteit) <u>Verontreiniging/hinder als gevolg van aanlegfase</u> Tijdens de aanlegfase kan er geluidshinder ondervonden worden van de sloop- en bouwwerkzaamheden. Dit betreft een tijdelijke belasting van werkzaamheden en het gebruik van werktuigen. De werkzaamheden zullen plaatsvinden in dagperiode (tussen 7.00 – 19.00 uur). Incidenteel wordt hiervan afgeweken, als vanuit technische randvoorwaarden en continu werkproces vereist is, dan wel vanuit milieu en veiligheid zwaarwegende redenen en vereisten gelden. Er wordt aangesloten bij de voorschriften in het Bouwbesluit om hinder te beperken. Gedurende de bouwwerkzaamheden is verlichting aanwezig en gebaseerd op het creëren van een veilige werkplek (uitgangspunten overeenkomstig de Arbowetgeving). Vooraf wordt een inrichtingstekening van de bouwplaats opgesteld en vindt een inventarisatie plaats van verlichting. Bij mogelijk hinderlijke lichtpunten worden afdoende en afschermende maatregelen genomen om lichthinder te voorkomen. Deze werkzaamheden kunnen lokaal tijdelijk leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit door uitstoot van stikstofdioxide en (fijn)stof. Omdat de achtergrondconcentraties van stikstofdioxide en fijnstof in dit gebied onder de grenswaarden liggen, zal dit niet leiden tot overschrijding van de grenswaarden en daardoor tot belangrijk nadelige gevolgen. <u>Verontreiniging/hinder in de gebruiksfase</u> <i>Wegverkeerslawaaï</i> Met de beoogde ontwikkeling worden de grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} niet overschreden. Er wordt voldaan aan de luchtkwaliteits-eisen uit de Wet milieubeheer. Met betrekking tot wegverkeerslawaaï als gevolg van de beoogde ontwikkeling zullen bestaande en nieuwe woningen een geluidsbelasting lager dan 48 dB ondervinden vanwege de Belvédérèlaan, Duiker, Veldbeemdgras, en de bevoorradingsroute op de expeditiestraat. <i>Basisvariant (gekoppeld)</i> Uit de resultaten blijkt dat de bestaande en nieuwe woningen een geluidbelasting lager dan 48 dB ondervinden vanwege de Belvédérèlaan, Duiker, Veldbeemdgras, en de bevoorradingsroute op de expeditiestraat. Voor deze wegen zijn geen aanvullende maatregelen vereist.
--	---

	De nieuw aan te leggen Overtoom geeft een geluidbelasting lager dan 48 dB op de bestaande woningen en maximaal 49 dB op de geplande nieuwe woningen. De maximale geluidbelasting van 49 dB is hoger dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB en lager dan de wettelijke maximaal toelaatbare ontheffingswaarde van 63 dB. <i>Noordvariant (niet gekoppeld)</i> Uit de resultaten blijkt dat de bestaande en nieuwe woningen een geluidbelasting lager dan 48 dB ondervinden vanwege de Belvédérèlaan, Duiker, Veldbeemdgras, en de bevoorradingsroute op de expeditiestraat. Voor deze wegen zijn geen aanvullende maatregelen vereist. De nieuw aan te leggen Overtoom geeft een geluidbelasting van maximaal 50 dB op de bestaande woningen langs de Overtoom en maximaal 49 dB op de geplande nieuwe woningen. De maximale geluidbelasting van 50 dB is hoger dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB en lager dan de wettelijke maximaal toelaatbare ontheffingswaarde van 63 dB. Vanwege de gehanteerde rijsnelheid van 30 km/u op de nieuwe Overtoom is echter geen sprake van een wettelijke geluidzone en betreft dit geen wettelijke toets. Het is aan het bevoegd gezag om te oordelen omtrent de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting in deze specifieke situatie. Indien het bevoegd gezag de geluidsbelasting vanwege de nieuwe weg ontoelaatbaar vindt, kunnen aanvullende maatregelen worden overwogen. Er zal sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat. <i>Bedrijvigheid</i> De bestaande woningen aan de noordzijde en de westzijde liggen op voldoende afstand van de beoogde milieubelastende activiteiten. De woningen bevinden zich op een afstand van 30 meter of meer. Hiervoor worden geen nadelige effecten verwacht. Voor de woningen ten oosten van het plangebied is sprake van functiemenging. Direct naast of onder deze woningen is sprake van bedrijfsactiviteiten. In het winkelcentrum worden naast wonen ook andere functie toegelaten zoals horeca, detailhandel, cultuur en/of lichte bedrijvigheid geschikt voor functiemenging. Omdat hier sprake is van functiemenging zijn de richtafstanden volgens de VNG-publicatie (Bedrijven en milieuzonering, 2009) niet van toepassing. De beoogde bedrijvigheid in onderhavig plangebied is van eenzelfde aard als de bedrijvigheid in het bestaande winkelcentrum. Het betreft over het algemeen kleinschalige bedrijven (met uitzondering van een supermarkt en een publiekstrekker) die hoofdzakelijk in de dagperiode in werking zijn, werkzaamheden geschieden hoofdzakelijk inpandig en eventueel vrachtverkeer van en naar bedrijven vindt vooral plaats in de dagperiode. Vrachtverkeer voor het laden en lossen van producten vindt hoofdzakelijk plaats in een overdekte expeditieruimte aan de Overtoom. De expeditieruimte wordt voorzien van geluidwerende voorzieningen. Door het inpandig laden en lossen wordt de geluidbelasting op de omgeving zoveel mogelijk beperkt. De beoogde functies zijn beperkt tot functies met een lage milieubelasting (geur, stof, geluid, gevaar). Ook de opstelplaatsen van de winkelwagens
--	---

bevindt zich in pandig of in de ondergrondse parkeergarage. Daarnaast is er sprake van een bouwkundig afscheiding tussen belastende en gevoelige functies. Met de bouwkundige constructie kan contactgeluid, geurdoorslag en trillingen in voldoende mate worden voorkomen. De beoogde functies (met uitzondering van de supermarkt) hebben een beperkte verkeersaantrekkende werking. Effecten op nabijgelegen gevoelige functie zijn beperkt en voldoen aan de VNG-richtlijnen.

Het plan heeft een verkeersaantrekkende werking op de omgeving. Hierdoor nemen de verkeersintensiteiten toe op de Belvédérèlaan ten zuiden van de Duiker en op de Werkerlaan tussen de Mastenbroekerallée en Veldbeemdgras. Dit geldt voor de basisvariant en de noordvariant.

De stijgende verkeersintensiteit op de Belvédérèlaan veroorzaakt een toename van maximaal 3 dB in de plansituatie ten opzichte van de huidige situatie op de bestaande woningen langs de Belvédérèlaan. Op de Werkerlaan zorgt de stijgende verkeersintensiteit voor een toename van maximaal 4 dB.

Om deze toenames in geluidbelasting te beperken kunnen bron- en/of overdrachtsmaatregelen worden overwogen:

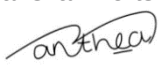
- Om de geluidbelasting vanwege de Werkerlaan te reduceren kan een bronmaatregel in de vorm van geluidreducerend wegdek worden overwogen, bijvoorbeeld een dunne deklaag type A. Het toepassen van dunne deklaag type A verlaagt de geluidbelasting vanwege de Werkerlaan, en zorgt er voor dat er op de omliggende woningen maximaal 1 dB toename plaatsvindt in de plansituatie ten opzichte van de huidige situatie.
- Op de Belvédérèlaan is al een geluidreducerend wegdek aanwezig, dus een aanvullende maatregel in de vorm van stiller wegdek is daar geen optie.
- Een andere optie is het verlagen van de maximum rijsnelheid van 50 naar 30 km/u. Een lagere rijsnelheid veroorzaakt een lagere geluidbelasting op de bestaande woningen. Voor zowel de Belvédérèlaan als de Werkerlaan geldt dat, wanneer de snelheid wordt verlaagd van 50 naar 30 km/u, de geluidbelasting in de plansituatie niet hoger wordt dan de geluidbelasting in de huidige situatie. Er is dan geen geluidtoename. Deze maatregel wordt voorgesteld voor beide wegen, inclusief de daarbij behorende herinrichting van deze wegen.
- Andere overdrachtsmaatregelen in de vorm van een geluiddiffractor, een geluidscherm of een geluidwal wordt verder niet overwogen, omdat een dergelijke maatregel niet voldoende effectief is of niet kan worden ingepast.

Landschap

In het plangebied komt een groter en hoger gebouw dan in de huidige situatie het geval is. Met de nieuwe hogere bouwvolumes wordt rekening gehouden met de omgeving. Het gebouw varieert in hoogte en reageert hiermee op zijn context. De bouwhoogte van de beoogde bebouwing is vergelijkbaar met de bouwhoogte van bouwdelen in het bestaande winkelcentrum. Nieuwe hoogteaccenten reageren op de bestaande; de hoogteaccenten versterken het bestaande silhouet.

	Ofwel: het nieuwe voegt zich in: samen met het bestaande vormt het één geheel. De profielen en hoogtes geven het project drie zijden, met ieder een andere inrichting die aansluit op het bestaande stratenpatroon. Bezoning/schaduw Er ontstaat schaduw op bepaalde momenten van de dag. Dit verschilt echter wel per seizoen en per woning. In het voorjaar en najaar bij een laagstaande zon zorgt de bestaande bebouwing in de ochtend voor een deel schaduw op de nieuwbouw en aan het begin van de avond valt vanaf de nieuwbouw voor een deel schaduw op de bestaande bouw. In de middag valt de schaduw van de bestaande bouw op de nieuwbouw tot de Belvédèrelaan. In de zomerperiode zorgt de bestaande bebouwing in de ochtend voor een deel schaduw op de nieuwbouw en aan het begin van de avond valt de schaduw tot de Belvédèrelaan. Schaduwwerking beperkt zich tot een paar uur per dag. Er is geen sprake van strijd met een goede ruimtelijke ordening.
Waarschijnlijkheid effect	Als gevolg van de werkzaamheden in de realisatiefase zullen de genoemde effecten optreden. In de gebruiksfase worden geen belangrijk nadelige effecten verwacht.
Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect	De effecten in de aanlegfase zijn tijdelijk (gedurende circa 2,5 jaar). Effecten in de gebruiksfase treden dagelijks op en zijn moeilijk omkeerbaar. De landschappelijke effecten zijn het gevolg van de gebouwen, deze zijn niet weg te nemen.
Cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten	Effecten als gevolg van de uitbreiding van het winkelcentrum in Stadshagen zijn beperkt en veelal lokaal van aard. Plannen in ontwikkeling zijn meegenomen in de cumulatie van stikstofdepositie. Voor het aspect lucht, verkeer en geluid is gebruik gemaakt van de gemeentelijke verkeersprognoses, waarbij rekening wordt gehouden met huidige en toekomstige ontwikkelingen. Op andere milieuaspecten is geen sprake van cumulatie, gezien de ligging en/of omvang van de ontwikkeling.
De mogelijkheden om de effecten doeltreffend te verminderen	Natuur Stikstofdepositie in de aanlegfase kan worden gereduceerd door inzet van schoner materieel. Verontreiniging/hinder Effecten op geluid en luchtkwaliteit als gevolg van de verkeerstoename worden zoveel mogelijk beperkt door parkeren in het gebied, functiegericht te sturen. Winkelbezoekers worden zo snel mogelijk naar de garage geleid, bewoners naar het parkeerhuis en bezoekers van wonen en winkelen naar maaiveld. Landschappelijke inpassing/ bezoning Met de nieuw hogere bouwvolumes wordt rekening gehouden met de omgeving. Het gebouw varieert in hoogte en reageert hiermee op zijn context. De bebouwing sluit aan bij de landschapsstructuren door de bestaande lijnen van bebouwing, wegen, water en groen te volgen of door te trekken.
Gezien de omvang van de activiteiten in relatie tot de drempelwaarden en te verwachten effecten in vergelijking tot de huidige situatie, zijn belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu uit te sluiten. Nader onderzoek in een MER/m.e.r.-beoordeling is dan ook niet noodzakelijk.	

Verantwoording

Titel	Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.- beoordeling Winkelcentrum Stadshagen
Projectnummer	371956
Referentienummer	SWNL0275847
Revisie	C2
Datum	24-06-2021
Auteur	Deanne Reincke
E-mailadres	deanne.reincke@sweco.nl
Gecontroleerd door	Mariska Everts
Paraaf gecontroleerd	
Goedgekeurd door	Marius Schoppink
Paraaf goedgekeurd	

