

Adviesrapport

Stikstofonderzoek Stadshagen Breezicht Noord, buurtschap 3&4, Zwolle

Onderbouwing bij de vergunningaanvraag Wet natuurbescherming, onder
het Stikstofregistratiesysteem

Opdrachtgever

Gemeente Zwolle

Status

definitief



Zuiderzeelaan 53
8017 JV Zwolle

T (038) 423 64 64
E info@ecogroen.nl
I www.ecogroen.nl

Colofon

Titel

Stikstofonderzoek Stadshagen Breezicht Noord, buurtschap 3&4, Zwolle

Subtitel

Onderbouwing bij de vergunningaanvraag Wet natuurbescherming, onder het Stikstofregistratiesysteem

Projectcode	Datum	Status
20-530.1	18 februari 2022	definitief

Auteur(s)

M. (Merlijn) de Graaf & A. (Anne) Gerritsma

Tweede lezer

A. (Anton) Alberts

Opdrachtgever

Gemeente Zwolle

©Ecogroen bv

Alles uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt, mits onder vermelding van bron en status.

Graaf, M. de & Gerritsma, A. (2022). Stikstofonderzoek Stadshagen Breezicht Noord, buurtschap 3&4, Zwolle. Onderbouwing bij de vergunningaanvraag Wet natuurbescherming, onder het Stikstofregistratiesysteem. Rapport 20-530.1. Ecogroen bv Zwolle.

Inhoud

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doelstelling	4
1.2	Projectgebied en voorgenomen ontwikkeling	4
1.3	Leeswijzer	5
2.	Wettelijk kader	6
2.1	Juridisch kader	6
2.1.1	Wet natuurbescherming	6
2.1.2	Wet stikstofreductie en natuurverbetering	6
2.1.3	Intern salderen	7
2.1.4	Stikstofregistratiesysteem (SSRS)	7
3.	Uitgangspunten	9
3.1	Methode	8
3.2	Gebruiksfasen: verkeersaantrekkende werking	9
4.	Resultaten en conclusie	10
4.1	Rekenresultaat	10
4.2	Samenvatting en conclusie stikstofberekening	10
5.	Intern salderen & stikstofregistratiesysteem	11
5.1	Intern salderen	11
5.2	Stikstofregistratiesysteem (SSRS)	11
	Geraadpleegde bronnen	12

1. Inleiding

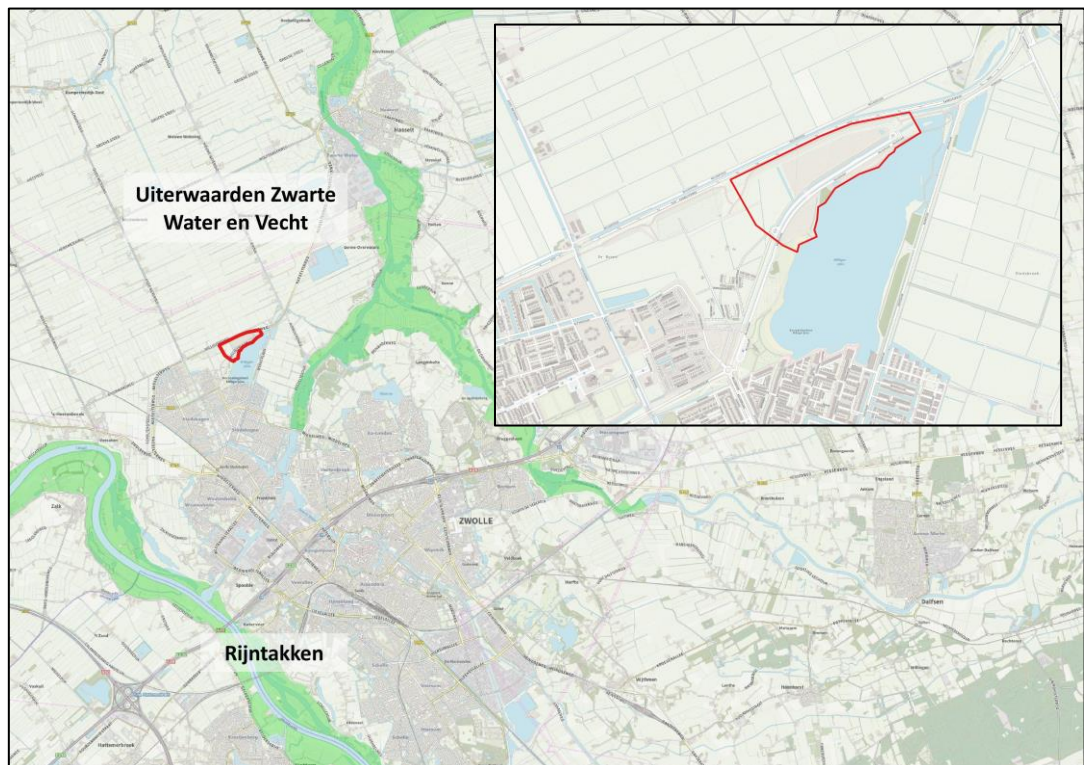
1.1 Aanleiding en doelstelling

De gemeente Zwolle bouwt op meerdere locaties in en aan de toekomst van de stad. In Stadshagen wordt de komende jaren voorzien in een groot deel van de woningbouwbehoefte van heel Zwolle. Met het oog op deze ontwikkeling heeft de gemeente Zwolle het voornemen om op locatie 'Breezicht Noord, buurtschap 3&4' 325 woningen te ontwikkelen.

In opdracht van gemeente Zwolle heeft Ecogroen de stikstofdepositie als gevolg van het uitvoeren van het voorgenomen plan op omliggende Natura 2000-gebieden in beeld gebracht. Naar aanleiding van deze analyse heeft de gemeente Ecogroen opdracht gegeven de rapportage uit te breiden, zodat deze kan worden gebruikt voor de aanvraag van een vergunning Wet natuurbescherming ('Wnb-vergunning') onder het stikstofregistratiesysteem ('SSRS'). Voorliggende rapportage betreft het uitgevoerde onderzoek met de resultaten en daarbij de onderbouwing bij de aanvraag SSRS. De vergunningaanvraag heeft als doel om stikstofruimte te reserveren in het kader van de bestemmingsplanprocedure.

1.2 Projectgebied en voorgenomen ontwikkeling

Het projectgebied 'Breezicht Noord, buurtschap 3&4' ligt ten noorden van de Millingerplas en grenst aan de N331. Het projectgebied ligt op ruim één kilometer afstand van Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht en op ongeveer drie kilometer afstand van Natura 2000-gebied Rijntakken (zie figuur 1.1). Het plan is 325 woningen te ontwikkelen.



Figuur 1.1 Ligging van het projectgebied (rood omlijnd) ten opzichte van Natura 2000-gebieden (groene vlakken). Natura 2000-gebied Rijntakken ligt ten (zuid)westen van het projectgebied en Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht ligt ten oosten van het projectgebied. Bron: PDOK.

1.3 Leeswijzer

Het wettelijk kader waarbinnen deze aanvraag Wnb-vergunning onder het SSRS is uitgevoerd en de gebruikte methodiek zijn beschreven in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 staan de uitgangspunten van de AERIUS-berekeningen. In hoofdstuk 4 volgen de rekenresultaten en de conclusie. In hoofdstuk 5 wordt de aanvraag via het SSRS besproken. Tot slot worden de geraadpleegde bronnen weergegeven.

2. Wettelijk kader en methode

2.1 Juridisch kader

2.1.1 *Wet natuurbescherming*

De Wet natuurbescherming (Wnb) (Rijksoverheid, 2020) regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden, soorten en houtopstanden. Dit rapport gaat in op de bescherming van Natura 2000-gebieden, specifiek het effect van stikstofdepositie. Onderstaand kader geeft een samenvatting van de relevante wetteksten uit de Wnb.

Kader 2.1 Wet natuurbescherming onderdeel Natura 2000-gebieden

Hoofdstuk 2 van de Wet Natuurbescherming regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden, bestaande uit Habitatrichtlijngebieden (HR) en Vogelrichtlijngebieden (VR). Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen geformuleerd voor de bescherming van habitattypen, habitatsoorten en vogelsoorten. Artikelen 2.1 tot en met 2.11 van deze Wet regelen de bescherming van (de instandhoudingsdoelen voor) Natura 2000-gebieden. Artikel 2.7 verplicht om vooraf te beoordelen of plannen of projecten in of in de nabijheid van Natura 2000-gebieden significant negatieve gevolgen kunnen hebben op de voor deze gebieden geformuleerde doelen. Als uit de beoordeling blijkt dat geen significante effecten optreden dan kan een plan worden vastgesteld of is een vergunning voor een project niet nodig. Zijn significant negatieve gevolgen niet uit te sluiten dan is een nadere beoordeling nodig. Artikel 2.8 bevat de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan voor het vaststellen van een plan of het verlenen van een vergunning. Het bevoegd gezag is meestal de provincie waar (het grootste deel van) de ingreep of handeling plaatsvindt, soms is dat het rijk.

Het rekenmodel AERIUS Calculator wordt op grond van de Wet natuurbescherming voorgeschreven om te bepalen of al dan niet sprake is van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

2.1.2 *Wet stikstofreductie en natuurverbetering*

Per 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Door het in werking treden van deze wet en bijbehorende besluit (Bsn) en regeling (Rsn) worden gevolgen van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden veroorzaakt door bouw- en aanlegactiviteiten (aanlegfase) buiten beschouwing gelaten voor plannen en projecten (zie kader 2.2). Voor de aanlegfase is het derhalve niet meer noodzakelijk de stikstofdepositie inzichtelijk te maken. Gelet op deze vrijstelling is een stikstofberekening voor de aanlegfase van onderhavig project niet meer vereist.

Kader 2.2 – Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Op 1 juli 2021 is de nieuwe Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Samen met een daarbij horende Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) - het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn) – en een ministeriële regeling ter aanvulling van de Wsn en het Bsn – de Regeling stikstofreductie en natuurverbetering (Rsn) - zorgt deze wet (onder andere) voor een vrijstelling van de gevolgen van stikstofdepositie in de aanlegfase. Ook bevat de wet een toekomstige

stikstofemissiereductieplicht voor bouw- en sloopwerkzaamheden. De Wsn bevat de grondslag van de partiële vrijstelling en stikstofemissiereductieplicht, de Bsn borgt de daadwerkelijke invulling van de Wsn en de Rsn regelt onder andere de aanvraagvereisten bij een omgevingsvergunning voor bouwen. De Wsn is opgenomen in de Wet natuurbescherming.

De gebruiksfase van een project valt buiten deze vrijstelling. Daarvoor dient, om eventueel significant negatieve gevolgen inzichtelijk te kunnen maken, een stikstofberekening uitgevoerd te worden van de toekomstige situatie van Breezicht Noord (fase 3&4) .

2.1.3 Intern salderen

Als de wijziging of uitbreiding van een project niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie dan is volgens de rechtspraak op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significant negatieve gevolgen heeft. Dat wordt 'intern salderen' genoemd. Daarbij is van belang dat binnen de begrenzing van één project of locatie wordt gesaldeerd met een eerder toegestaan project.

De bedoelde referentiesituatie wordt ontleend aan de geldende natuurvergunning of, bij het ontbreken daarvan, aan de milieutoestemming (of een toestemming op basis van algemeen geldende regels, zoals mestregelgeving en een bestemmingsplan) die gold op een bepaalde referentiedatum, tenzij nadien een (milieu)toestemming is verleend voor een activiteit met voor het betrokken Natura 2000-gebied minder nadelige gevolgen. Dan geldt die toestemming als referentiesituatie. Voor Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht geldt 24 maart 2000 als referentiedatum, omdat het gebied op die datum als Vogelrichtlijngebied is aangewezen.

Indien intern salderen bij een project tot de mogelijkheden behoort, heeft de Raad van State bepaald dat geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is vereist (de Logtsebaan-uitspraak¹).

2.1.4 Stikstofregistratiesysteem (SSRS)

Sinds 24 maart 2020 kan voor woningbouwprojecten een Wnb-vergunning worden aangevraagd op basis van het SSRS Woningbouw. In dit systeem wordt stikstofdepositieruimte uitgegeven. Indien mogelijk wordt eerst het instrument intern salderen toegepast, om de uitgifte van stikstofdepositieruimte te beperken tot het strikt noodzakelijke.

De stikstofdepositieruimte in het SSRS Woningbouw is beschikbaar gekomen door het treffen van bronmaatregelen door het Rijk die de stikstofbelasting op de natuur verminderen (in eerste instantie het verlagen van de maximumsnelheid overdag op autosnelwegen).

¹ ABRvS 20 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:71.

2.2 Methode

De stikstofemissies zijn gemodelleerd met AERIUS-Calculator (2021), waarbij bepaald is of er sprake is van een toename in stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in omliggende Natura 2000-gebieden. De stikstofdepositie is (uitgaande van een worstcasesituatie) in beeld gebracht in het jaar waarin de laatste woningen gerealiseerd geworden zijn en in gebruik worden genomen (2025).

Tijdens de gebruiksfase is het verkeer van en naar de woningen van belang als stikstofbron. De woningen worden niet aangesloten op het gasnetwerk en hebben hierdoor geen stikstofemissie. Gegevens over de verkeersaantrekkende werking van de woningen tijdens de gebruiksfase zijn aangeleverd door de gemeente Zwolle.

3. Uitgangspunten

3.1 Gebruiksfase: verkeersaantrekkende werking

- De verkeersgeneratie in de gebruiksfase voor het gehele project is gelijk aan 1.950 verkeersbewegingen per etmaal.
- De verdeling van het aantal verkeersbewegingen in licht verkeer, middelzwaar verkeer en zwaar verkeer is overgenomen van de verdeling op een aantal ontsluitingswegen in Stadshagen: 96,4% licht verkeer, 2,6% middelzwaar verkeer en 1,0% zwaar verkeer (Rijksoverheid, n.d.).
- Het totaal aantal verkeersbewegingen is daarom: 1.880 mvt/etmaal licht verkeer, 51 mvt/etmaal middelzwaar verkeer en 20 mvt/etmaal zwaar verkeer.
- De verkeersbewegingen zijn gemodelleerd als lijnbron in de categorie 'binnen bebouwde kom'. Voor de verkeerscategorieën zijn de standaardwaarden die AERIUS-Calculator hanteert voor de emissiefactoren en -hoogtes aangehouden.
- Het verkeer is gemodelleerd via de Milligerlaan en de Stadshagenallee naar de Hasselterweg (Sweco, 2020). Hier gaat het verkeer op in het heersende verkeersbeeld (BIJ12, 2022; NSL monitoringstool, z.d.):
 - Vanaf deze punten onderscheidt het verkeer zich door zijn snelheid en rij- en stopgedrag niet meer van het overige verkeer op de genoemde wegen.
 - De verkeersintensiteit is op de Hasselterweg is ruim 20.000 voertuigen per etmaal (richting Zwolle, NSL monitoringstool, z.d.). In dit geval is de toename vanaf deze punten minder dan 10% van de verkeersintensiteiten. De toename van het project is daarom verwaarloosbaar en is niet meer aan het project toe te rekenen. Hierbij is aangenomen dat de toename niet aan het project is toe te rekenen, gegeven de onzekerheden in verkeersmodellen. Deze onzekerheden zijn globaal 15-20% (Commissie voor de milieueffectrapportage, 2018).
- Op het betreffende traject is in de NSL monitoringstool (Rijksoverheid, n.d.) geen congestie bekend. Er is daarom ook geen filepercentage meegenomen in AERIUS-Calculator.

4. Resultaten en conclusie

4.1 Rekenresultaat

Uit de berekening voor de gebruiksfase (rekenjaar 2025) blijkt dat sprake is van een toename (maximaal 0,06 mol N/ha/jaar) van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht en Natura 2000-gebied Rijntakken (berekening met kenmerk RmBc72XjRsWj). Deze berekening is een losse bijlage bij deze rapportage.

Tabel 4.1 De toename van stikstofdepositie (mol/ha/jaar) per Natura 2000-gebied in het rekenjaar 2025.

Natura 2000-gebied	2025 Mol/ha/jaar
Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht	0,06
Rijntakken	0,03
Olde Maten & Veerslootslanden	0,01
De Wieden	0,01
Veluwe	0,01

4.2 Samenvatting en conclusie stikstofberekening

In deze rapportage is de stikstofdepositie voor gebruiksfase van het project 'Breezicht Noord, buurt 3&4' aan de hand van een AERIUS-berekening inzichtelijk gemaakt. Uit de berekeningen van het jaar waarin de laatste woningen in gebruik worden genomen (2025, met kenmerk RmBc72XjRsWj) blijkt dat sprake is van een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden binnen omliggende Natura 2000-gebieden.

Naar aanleiding van deze conclusie is, conform SSRS-systematiek, eerst gekeken of intern salderen een oplossing biedt voor de Natura 2000-gebieden waarbinnen sprake is van een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden. Vervolgens wordt toepassing van het SSRS besproken. In hoofdstuk 5 zijn deze vervolgstappen weergegeven.

5. Intern salderen & stikstofregistratiesysteem

5.1 Intern salderen

Zoals in hoofdstuk 4 uiteen is gezet, volgt uit de berekeningen van de gebruiksfase dat sprake is van een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden in meerdere Natura 2000-gebieden.

Enige tijd geleden was het projectgebied agrarisch in gebruik. Inmiddels is de bestemming van het terrein 'wonen', zijn de lopende pachtcontracten voor agrarisch gebruik beëindigd en ligt het terrein braak. Derhalve is geen sprake van een huidige invulling van het projectgebied, zodat daarmee niet voldaan kan worden aan de vereisten voor intern salderen. Intern salderen op de betreffende projectlocatie is dan ook niet mogelijk.

5.2 Stikstofregistratiesysteem (SSRS)

Conform de SSRS systematiek is een extra berekeningen van de gebruiksfase voor het jaar 2030 uitgevoerd (berekening met kenmerk 34RV34DNuxpFi). Deze berekening is een losse bijlage bij deze rapportage.

De beschikbare ruimte in het SSRS moet gereserveerd worden met een aanvraag Wnb-vergunning. Op dit moment kan niet in AERIUS Calculator worden gecontroleerd of op dit moment ruimte binnen het SSRS beschikbaar is. Het wordt geadviseerd om dit op te vragen bij de provincie Overijssel.

Geraadpleegde bronnen

Literatuur

BIJ12. (2022). *Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2021 - versie januari 2022*.

Rijksoverheid. (n.d.). *NSL-monitoringstool viewer*. Retrieved August 4, 2020, from <https://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>

Rijksoverheid. (2020). *Wet natuurbescherming*. <https://wetten.overheid.nl/BWBR0037552/2020-01-01>

Sweco. (2020). *Bouwrijp / woonrijp maken Breezicht Noord. Stikstofemissie als gevolg van civiel- en cultuurtechnische werkzaamheden. Projectnummer 373677, revisie D01*.