



Besluit

Jaargang 2022
Nummer 20220419-13
Onderwerp Vaststelling bestemmingsplan Marslanden

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 11 februari 2022

Besluit

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan Marslanden, zoals omschreven in de zienswijzennota bestemmingsplan Marslanden;
2. het bestemmingsplan Marslanden gewijzigd vast te stellen met de wijzigingen, zoals omschreven in de wijzigingsnota bestemmingsplan Marslanden;
3. de verbeelding van het bestemmingsplan Marslanden gewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.BP18006-0004 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO.0193.BP18006-0004 en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
4. uiterlijk binnen zes weken het besluit tot vaststelling te publiceren, dan wel eerder dan zes weken indien de reacties van de provincie daartoe aanleiding geven
5. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Marslanden vast te stellen

Aldus besloten in de vergadering van 19 april 2022,

voorzitter, Peter Snijders

griffier, Eric Meurs



Beslisnota voor de raad

Datum 11 februari 2022

Openbaar

Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan Marslanden
Versienummer	1
Portefeuillehouder	E.W. Anker
Informant	Ellen Horsman-van Gelder / Sander Weertman
Afdeling	Ruimtelijke Planvorming
Telefoon	(038) 498 2430 / (038) 498 3124
Email	EH.Horsman.van.Gelder@zwolle.nl / S.Weertman@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	6.1.2 We zorgen voor een stad met ruimtelijke kwaliteit en heldere toekomstbestendige ruimtelijke structuren op niveau van concrete projecten en initiatieven
Begroting wijzigen	Nee
Dekking ten laste van	Zwolle op Maat

Bijlagen

1. Bestemmingsplan Marslanden
2. Zienswijze TenneT
3. Zienswijzennota bestemmingsplan Marslanden
4. Wijzigingsnota bestemmingsplan Marslanden

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 in te stemmen met de beantwoording van de zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan Marslanden, zoals omschreven in de zienswijzennota bestemmingsplan Marslanden;
- 2 het bestemmingsplan Marslanden gewijzigd vast te stellen met de wijzigingen, zoals omschreven in de wijzigingsnota bestemmingsplan Marslanden;
- 3 de verbeelding van het bestemmingsplan Marslanden gewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.BP18006-0004 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO.0193.BP18006-0004 en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
- 4 uiterlijk binnen zes weken het besluit tot vaststelling te publiceren, dan wel eerder dan zes weken indien de reacties van de provincie daartoe aanleiding geven
- 5 geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Marslanden vast te stellen.



Datum 11 februari 2022

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In 2015 is gestart met het project Zwolle op Maat. Doel is, vooruitlopend op de Omgevingswet, bestemmingsplannen van de gemeente Zwolle actueel te houden en hiermee voor te sorteren op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Met (digitaal) actuele en éénduidige bestemmingsplannen kan de overgang naar een omgevingsplan soepeler plaatsvinden.

Eén van de bestemmingsplannen die binnen Zwolle op Maat geactualiseerd wordt betreft het in 2010 vastgestelde bestemmingsplan Marslanden.

Het ontwerpbestemmingsplan Marslanden heeft met ingang van donderdag 21 oktober 2021 tot en met woensdag 1 december 2021 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen in het Stadskantoor. Deze terinzagelegging met de vermelding van de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling een zienswijze bij de gemeenteraad kenbaar te maken is op woensdag 20 oktober 2021 gepubliceerd in het digitale Gemeentebblad. Daarnaast was het plan te raadplegen op de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Tevens zijn de vooroverleginstanties in kennis gesteld van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Er is één zienswijze ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan. Dit voorstel ziet op het afwikkelen van de ingediende zienswijze en het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan.

Beoogd effect

Een onherroepelijk bestemmingsplan Marslanden, zodat het bedrijventerrein beschikt over een actuele, digitale, uniforme en gestandaardiseerde bestemmingsplanregeling.

Argumenten

1.1 Er is één zienswijze ingediend, waarop in de nota van zienswijzen een reactie is weergegeven.

De zienswijze is ingediend door Tennet. Tennet verzoekt de regeling voor de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' op onderdelen aan te passen. Voorstel is gedeeltelijk tegemoet te komen aan de zienswijze door op de plankaart de zone waarbinnen de dubbelbestemming geldt te versmallen. Voor het overige wordt voorgesteld niet tegemoet te komen aan de zienswijze. In het kader van het in voorbereiding zijnde omgevingsplan Zwolle wordt in gesprek gegaan met Tennet om de huidige standaard regeling voor deze bestemming in één keer voor geheel Zwolle om te zetten naar een nieuwe standaard.

2.1 Er zijn enkele wijzigingen doorgevoerd naar aanleiding van de zienswijzen en ambtshalve.

Als gevolg van de zienswijze (zie argument 1.1) wordt de strook met de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' wordt gewijzigd van 113 meter naar 90 meter. Daarnaast worden er ambtshalve kleine tekstuele wijzigingen in de toelichting doorgevoerd en wordt het actuele rijks- en gemeentelijk beleid met betrekking tot de omgevingsvisie opgenomen met de bijbehorende doorwerkingen in de toelichting.

Datum 11 februari 2022

3.1 Het bestemmingsplan wordt zowel digitaal als analoog gewijzigd vast gesteld.

Sinds de eisen van de digitalisering per 1 januari 2010 zijn gaan gelden, is het nodig om in het raadsbesluit de gewijzigde vaststelling te benoemen in technische bestandsnamen. Naast de digitale vaststelling, blijft het nodig om ook de papieren vorm van het bestemmingsplan vast te stellen, hoewel juridisch het digitale exemplaar bindend is.

4.1 De publicatie van de tervisielegging kan niet direct na het raadsbesluit plaatsvinden, omdat het een gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan betreft.

Sinds de Wet ruimtelijke ordening in werking is getreden, moet een besluit van de gemeenteraad dat een bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, eerst na zes weken worden gepubliceerd. De reden dat met publicatie moet worden gewacht is het feit dat de Provincie zes weken de gelegenheid heeft om aan te geven of zij in de wijzigingen aanleiding zien om een reactieve aanwijzing te geven. Nadat deze instemming van de zijde van de provincie is verleend, is het niet meer nodig om de volle zes wekentermijn te wachten met publiceren, mits dit zo is besloten.

5.1 Een exploitatieplan voor het bestemmingsplan Marslanden is niet nodig.

Dit bestemmingsplan is hoofdzakelijk conserverend van karakter. In verband met het feit dat in het bestemmingsplan geen nieuwe bouwplannen in de zin van de Grondexploitatiewet zijn opgenomen, is het niet nodig om bij het bestemmingsplan een exploitatieplan te voegen.

Risico's

Er zijn geen noemenswaardige risico's aan het plan verbonden. Als gevolg van het eventueel indienen van beroep tegen het bestemmingsplan kan er vertraging ontstaan in het proces.

Financiën

De kosten voor het maken van het bestemmingsplan zijn gedekt binnen het budget Zwolle op Maat.

Communicatie

Overleg

Dit bestemmingsplan betreft de actualisatie van het bestemmingsplan Marslanden. Omdat er geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, is er geen apart overleg georganiseerd. Wel is in het kader van het vooroverleg het bestemmingsplan naar (onder andere) de Ondernemersclub Marslanden toegestuurd. Zij hebben gevraagd naar de algemene veranderingen en er zijn enkele specifieke vragen van leden toegezonden. Hier is op geantwoord en getuige dat er geen zienswijzen van hen zijn ingediend mogen we aannemen dat dit naar tevredenheid heeft plaatsgevonden.

Publicatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan door uw raad, wordt het vaststellingsbesluit gepubliceerd in het Gemeenteblad via www.officialebekendmakingen.nl en via de website www.ruimtelijkeplannen.nl en vervolgens met de bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd.

Vervolg

De inwerkingtreding van het bestemmingsplan is gekoppeld aan het einde van de tervisielegging van het vastgestelde bestemmingsplan Marslanden, tenzij binnen deze termijn een voorlopige voorziening gevraagd wordt. Een voorlopige voorziening schorst namelijk de inwerkingtreding van het bestemmingsplan op. Na inwerkingtreding van het bestemmingsplan worden nieuwe bouw aanvragen getoetst aan dit nieuwe bestemmingsplan.

Datum 11 februari 2022

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer

ZWRP - Ruimtelijke Planvorming

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14038

www.zwolle.nl

Zienswijzennota

Bestemmingsplan Marslanden

Datum	februari 2022
Titel	Zienswijzennota bestemmingsplan Marslanden

Inhoud

1	Terinzagelegging	3
2	Behandeling zienswijzen	4
2.1	TenneT TSO B.V.	4
2.1.1	Aanpassen regeling dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding'	4
2.1.2	Advies	5

1

Terinzagelegging

Het ontwerpbestemmingsplan 'Marslanden' heeft met ingang van 21 oktober 2021 tot en met 1 december 2021 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen in het Stadskantoor.

Deze terinzagelegging met de vermelding van de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling een zienswijze bij de gemeenteraad kenbaar te maken is op woensdag 20 oktober 2021 gepubliceerd in het digitale Gemeentebled.

Tevens was het ontwerpbestemmingsplan digitaal in te zien op:

www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0193.BP18006-0003

De bronbestanden waren beschikbaar via:

<http://ro.zwolle.nl/plans/NL.IMRO.0193.BP18006-/NL.IMRO.0193.BP18006-0003/>

Een ieder kon op een computer in het informatiecentrum van het Stadskantoor het digitale plan raadplegen.

Tegen het ontwerpbestemmingsplan Marslanden is één zienswijze naar voren gebracht door:

1. TenneT TSO B.V., Postbus 718, 6800 AS Arnhem.

De zienswijze is tijdig ontvangen, zodat wij voorstellen reclamant in zijn zienswijze te ontvangen.

De zienswijze is schriftelijk naar voren gebracht en is als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd.

2 Behandeling zienswijzen

Wij hebben de zienswijze puntsgewijs samengevat en vervolgens van commentaar voorzien.

2.1 TenneT TSO B.V.

2.1.1 Aanpassen regeling dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding'

Samenvatting zienswijze:

TenneT is, als beheerder van het landelijke hoogspanningsnet, verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van het hoogspanningsnet. Deze vitale infrastructuur moet, om de veiligheid en leveringszekerheid te borgen, een gepaste bescherming krijgen en behouden in ruimtelijke plannen.

Binnen het plangebied bevindt zich de bovengrondse 110 kV hoogspanningsverbinding Zwolle Sekdoorn - Zwolle Weteringkade. In het bestemmingsplan is daarvoor de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' opgenomen. TenneT verzoekt om de planregel voor deze bestemming op onderdelen te wijzigen.

Reactie van de gemeente:

De regeling in dit bestemmingsplan voor de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' betreft de standaard die in de Zwolse bestemmingsplannen wordt toegepast. Deze standaard-regeling, die het doelmatig en veilig functioneren van de bovengrondse hoogspanningsleiding borgt, is in 2015 in overleg met TenneT tot stand gekomen en opgenomen in de Zwolse bestemmingsplannen. TenneT verzoekt nu voor het plangebied af te wijken van deze standaard-planregel.

Uit een oogpunt van rechtsgelijkheid en efficiënte toepassing is het voor een enkel plangebied wijzigen van de standaardregel niet wenselijk. De voorgestelde wijzigingen zijn ook niet van dusdanige aard dat de met de huidige planregel al geborgde bescherming wezenlijk verandert. Zo borgt de huidige planregel al de gevraagde voorrang van deze dubbelbestemming ten opzichte van andere bestemmingen. En vallen de werkzaamheden, waar door TenneT een vergunningplicht voor wordt gevraagd, deels al binnen de in de planregel opgenomen vergunningplichtige werkzaamheden. Bijvoorbeeld werkzaamheden die maaiveld- of weghoogte wijzigen komt overeen met het in de standaard-planregel opgenomen uitvoeren van grondbewerkingen. De planregel verplicht het college ook al advies in te winnen bij TenneT over een aanvraag voor vergunning. Een voorwaarde dat het college alleen vergunning kan verlenen bij een positief advies van TenneT is niet mogelijk omdat daarmee de bij wet aan het college toegekende beslissingsbevoegdheid als het ware weggenomen wordt bij het college.

Het nu nog per plangebied wijzigen van de standaard-planregel verhoudt zich ook niet goed met de komst van de Omgevingswet. Het voorliggende bestemmingsplan gaat, samen met alle andere Zwolse bestemmingsplannen, binnen afzienbare tijd op in het omgevingsplan Zwolle. Dit op grond van de Omgevingswet verplichte plan voor heel

Zwolle is in voorbereiding. In dat kader wordt een nieuwe standaard-planregel voor de bescherming van hoogspanningverbindingen opgesteld. TenneT geeft in de zienswijze aan bezig te zijn een voorbeeldregel hiervoor op te stellen en mee te willen denken met de gemeente. Wij nemen dat aanbod graag aan en gaan met TenneT in gesprek om tot een goede, gedragen nieuwe standaardregel voor het omgevingsplan te komen.

Aan het verzoek van TenneT om de binnen het plangebied aangehouden strook waar de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' geldt te versmallen van 113 naar 90 meter wordt, in uitzondering op bovenstaande, tegemoet gekomen. Dit heeft geen directe gevolgen voor de standaard-planregel. En, zoals TenneT aangeeft, is dit in overeenstemming met hun netbeheersysteem en beperkt dit de regeldruk voor alle betrokkenen.

2.1.2 Advies

1. De ingekomen zienswijze is tijdig ontvangen. Wij stellen daarom voor om reclamant in zijn zienswijze te ontvangen.
2. Voorgesteld wordt om gedeeltelijk tegemoet te komen aan de zienswijze van TenneT TSO B.V. door op de verbeelding de strook met de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' te wijzigen van 113 meter naar 90 meter.