

**Memo****Expertisecentrum**
Stad en LandschapAan EC, Ptries van den Broek
Kopie aan cluster milieuplanologieTelefoon (038) 498 41 81
Fax (038) 498 27 41Van Noelle Kolkman, Tim Idema
Datum 2 november 2011
Onderwerp Vormvrije MER beoordeling project Katwolderplein**Inleiding en Wettelijk Kader**

Het Katwolderplein en de Vogelbuurt liggen in de Kamperpoort, een wijk nabij de binnenstad van Zwolle. De wijk zal een flinke vernieuwing ondergaan. Ter plaatse wordt woningbouw, detailhandel, een bioscoop en een parkeergarage ontwikkeld.

Toetsing van de voorgenomen planontwikkeling aan het Besluit milieueffectrapportage leert dat de ontwikkeling valt onder punt 11.2 van bijlage D van het Besluit Milieueffectrapportage. De omvang van de activiteit ligt onder de grens voor de m.e.r.-beoordelingsplicht. Het bevoegd gezag moet bij de betreffende activiteit, die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoet, nagaan of er sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoel in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (85/337/EEG), de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De voorgenomen activiteit is dan ook beoordeeld op de volgende criteria:

- 1 de kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging en hinder risico van ongevallen);
- 2 de plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);
- 3 de kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde grootte en waarschijnlijkheid van het effect).

Alle genoemde criteria zullen worden langsgelopen en bestaande onderzoeken en aanwezige kennis van deskundigen zal worden gebruikt om te komen tot een motivatie voor de invulling van de vormvrije MER beoordeling.

1) Kenmerken van het project

Als eerste hoofdcriterium wordt genoemd: de kenmerken van het project. Hierbij komen naast algemene gegevens van het project, zoals de locatie en de omvang van de voorgenomen activiteit ook zaken aan de orde op het gebied van het productieproces, gebruikte stoffen en technologieën (en de daarvan afgeleide afvalproductie, gebruik van grondstoffen, verontreiniging, hinder en risico's). Met name voor vergunningprocedures is het van belang de productieprocessen, gebruikte stoffen en technologieën zo accuraat mogelijk op te nemen. Deze informatie is meestal al voorhanden bij de initiatiefnemer.

Bij meer ruimtelijk georiënteerde projecten, bijvoorbeeld woningbouw (valt onder activiteit 11.2: stedelijk ontwikkelingsproject), spelen productieprocessen en dergelijke geen rol. Hier zijn andere kenmerken, zoals de verkeersaantrekkende werking, van belang. Deze kenmerken zijn ook noodzakelijk om uitspraken te kunnen doen over (mogelijke) belangrijke nadelige milieueffecten.



Datum

2 november 2011

Ten slotte geldt dat aandacht moet worden besteed aan mogelijke cumulatie-effecten met andere nabijgelegen projecten. Zo zal de oprichting van een varkenshouderij bijvoorbeeld rekening moeten houden met een net vastgestelde bestemmingsplan met daarin 1.000 woningen op circa 500 meter afstand van de beoogde locatie.

- **Locatie en Omvang van het project**

De Vogelbuurt en het Katwolderplein vormen de noordoostelijke hoek van de wijk Kamperpoort, die gelegen is ten westen van de historische binnenstad van Zwolle. Dit gebied wordt begrensd door de Katerdijk en het Zwarte Water aan de noordzijde, de Pannekoekendijk en de stadsgracht aan de zijde van het centrum, de Mussenhage in het zuiden en de Meeuwenlaan aan de westkant.

Door de gunstige ligging aan de stadsgracht, tussen de Kamperpoortenbrug en de nieuw te bouwen stadsbrug voor langzaam verkeer naar het Rodetorenplein en de Melkmarkt, vormt het gebied de schakel tussen het westelijk deel van Zwolle en het stadscentrum. Daarmee speelt het een belangrijke rol in de herstructurering en herpositionering van de Kamperpoort.

Gelegen tussen de Katerdijk, een belangrijke toegangsweg van de stad, en de Pannekoekendijk, de ringweg, zal de ontwikkeling op deze plek tevens een entree voor Zwolle markeren.

Ter plaatse worden de volgende ontwikkelingen mogelijk gemaakt;

- Vogelbuurt; 50-70 nieuwe woningen;
- Katwolderplein; 90 nieuwe woningen;
- Bioscoop; 1.500 stoelen;
- Supermarkt; 1.000 m² BVO;
- Overige detailhandel; 6.500 m² BVO;
- Horeca en leisure; 2.000 m² BVO;
- Parkeergarage; circa 1.000 plekken.

Naast de bovengenoemde ontwikkeling, wordt ook het openbaar gebied, de ontsluiting van het gebied en haar voorzieningen, riolering, bevoorrading van winkels, speelterreinen etc vernieuwd/nieuw aangelegd.

- **Verkeersaantrekkende werking**

Het plangebied, voorheen een bestaande woonwijk, zal door de voorgenomen ontwikkelingen een extra verkeersaantrekkende werking hebben. Met name de aanleg van de bioscoop en de parkeergarage zullen extra verkeer naar het gebied trekken. Doordat er een andere verdeling van de verkeersdruk in het gebied ontstaat en door de aanleg van de parkeergarage zal de verkeersdruk op andere plekken in de directe omgeving verminderen.

- **Cumulatie met andere projecten**

De Vogelbuurt en het Katwolderplein zijn enerzijds onderdeel van de grootschalige herstructurering van de Kamperpoort, en anderzijds onderdeel van de grootschaliger ontwikkelingen aan weerszijden van de stadsgracht en het Zwarte Water; het



Datum

2 november 2011

zogenoemde Waterplein. Daarmee vormt het de schakel tussen de ontwikkelingen op het niveau van de stedelijke schaal en op dat van de schaal van de wijk.

In de nabije omgeving van het plangebied bevinden zich de volgende ontwikkelingen:

- Burgemeester Roelenweg; ontwikkeling van circa 450 studentenwoningen en circa 10.000 m² kantooroppervlak;
- Voorsterpoort; transformatie van een bedrijventerrein naar locatie meer gericht op kantoren, leisure en retail. Er zal ter plaatse een afname zijn van risicovolle bedrijfsactiviteiten. Mogelijk vinden er door de ontwikkeling Voorsterpoort meer verkeersbewegingen plaats, maar omdat er rondom de A28 ruim voldaan wordt aan de geluid- en luchtkwaliteitseisen, zullen hierdoor geen aanvullende nadelige milieugevolgen ontstaan. Het industrielawaai afkomstig van de Voorsterpoort zal zeker niet toenemen, aangezien er in het nieuwe bestemmingsplan minder geluidproducerende bedrijven worden toegestaan dan in het oude bestemmingsplan het geval was. De geluidbelasting vanwege de verkeersaantrekkende werking is gering ten opzichte van de nabijgelegen A28;
- Kraanbolwerk; herontwikkeling van een voormalige bedrijfslocatie (verffabriek) van ca. 1 ha naar een woonlocatie (150 woningen). Door de ontwikkeling wordt de aanwezige bodemverontreiniging gesaneerd;
- In de Ban van de Ring/mobiliteitsvisie; moet zorgen voor verbetering van de bereikbaarheid van de stad Zwolle in het algemeen en de binnenstad in het bijzonder. Het gaat hierbij om de bereikbaarheid voor alle vervoerswijzen; openbaar vervoer, auto-, vracht- en fietsverkeer en voetgangers, maar ook de hulpdiensten. De visie omvat uiteindelijk een verkeerscirculatieplan met daarin infrastructurele maatregelen en dynamisch verkeersmanagement. Ook communicatie instrumenten spelen een rol.

De Pannekoekendijk, de oostelijke begrenzing van het plangebied, ligt aan de binnenring. Op deze plek zal waarschijnlijk het nieuwe busstation, dat de westzijde van de binnenstad bedient, worden ontwikkeld. Ook kunnen reizigers hier overstappen van streek naar stadsbussen. Concreet zal er hier dus een perron verschijnen. De exacte uitvoering is onderwerp van studie, waarin ook de eventuele nadelige verkeers- en milieugevolgen meegenomen worden.

Figuur 1 Cumulatietabel

Project	Cumulatie Katwolderplein	Toelichting
Burgemeester Roelenweg	-	De projecten zijn fysiek van elkaar gescheiden door het 'zwarte water'. Ontsluiting van het plangebied Burg. Roelenweg vindt plaats via een andere weg dan de ontsluiting van het plangebied Katwolderplein. Er is derhalve geen sprake van cumulatie.
Voorsterpoort	-	De mogelijkheden voor vestiging van bedrijven is via het huidige BP breed voor het plangebied Voorsterpoort. In de toekomst wordt dit versmald, door meer specifieke bestemmingen mogelijk te maken. De nieuwe bestemmingen trekken mogelijk meer mensen aan, waardoor er mogelijk een toename van het groepsrisico optreedt. Dit



Datum

2 november 2011

		zorgt echter niet voor cumulatie in de zin van 'negatieve gevolgen voor het milieu'.
Kraanbolwerk	-	Ook hier geldt dat er weliswaar een toename van het aantal personen in het plangebied zal optreden, maar ook hier zorgt dat niet voor cumulatie.
In de Ban van de Ring	-	Het project 'in de Ban van de Ring' zorgt voor een algehele verbetering van de mobiliteit in Zwolle. Bereikbaarheid en doorstroming van het verkeer, in de breedste zin van het woord, zal beter worden. Derhalve geen cumulatie dat leidt tot negatieve milieugevolgen.

2) De plaats van de activiteit

Een voorgenomen activiteit vindt altijd plaats in een bepaalde omgeving, bijvoorbeeld een binnenstedelijk gebied, een historisch veenlandschap of een gebied met hoge ecologische waarden. Deze verschillende gebieden zijn in meer of mindere mate kwetsbaar voor nieuwe activiteiten. In de m.e.r.-beoordelingsnotitie kan aan de hand van beleidsdocumenten van de betreffende overheid de informatie over het gebied waarin de voorgenomen activiteit zich bevindt vaak eenvoudig opgezocht worden. Tegenwoordig is deze informatie vaak ook beschikbaar op internet. Voorbeelden hiervan zijn de locaties van Natura2000 gebieden, waterwingebieden, etc. Tip: kijk op de website van de betreffende overheid of op landelijke websites zoals www.saneringstool.nl.

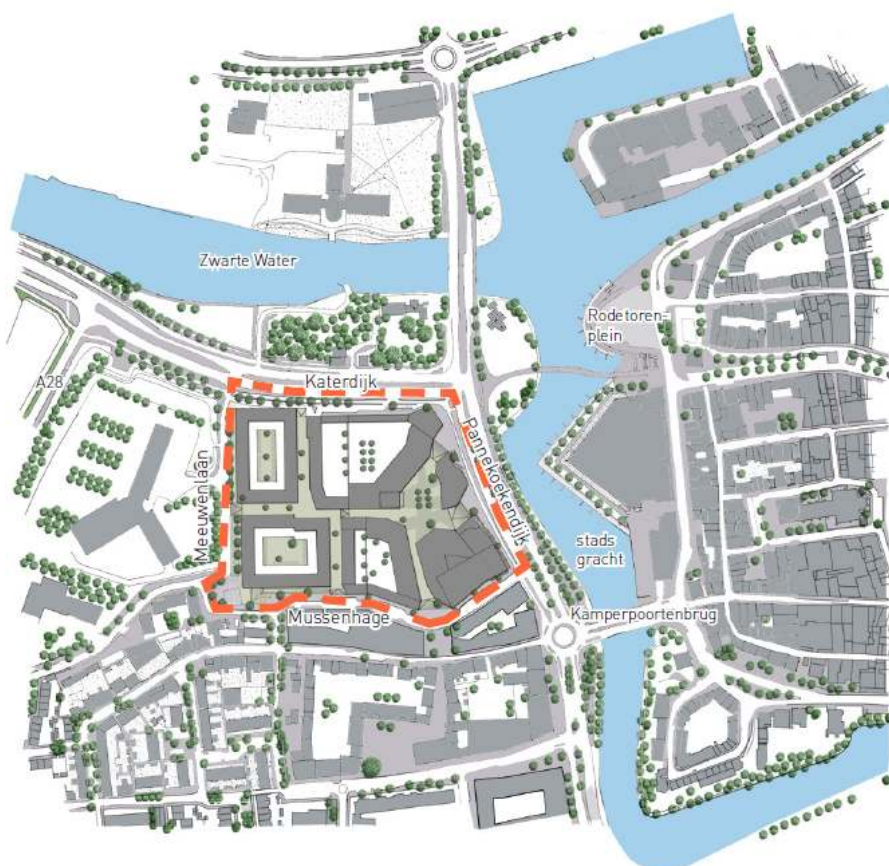
Het gaat bij het criterium 'plaats van het project' niet alleen om het gebied waarin de activiteit in gelegen is, maar juist ook om aangrenzende gebieden. Zo is het bijvoorbeeld van belang om te weten of er Natura2000 gebieden in de omgeving zijn waarop de activiteit impact kan hebben. Ook moet u inzicht hebben in andere ontwikkelingen die in de nabijheid van het project spelen. Dit kan u helpen om te bepalen of er mogelijke cumulatie kan optreden door realisatie van activiteiten.

De Kamperpoort wordt aan de wijkrand omhuld door opvallende ruimtelijke hoofdstructuren, waarin groen (en water) een grote rol spelen: Pannekoekendijk, Katerdijk met het groene eiland Hofvliet en de groene zone langs de Meeuwenlaan. Dit groen markeert de oorspronkelijke lijnen waar langs de stad zicht ontwikkeld heeft. Zie figuur 1 voor een situatieschets.



Datum

2 november 2011

*Situatie plangebied*

Noch het plangebied, noch de directe omgeving van het plangebied bevindt zich in de buurt van een ecologisch waardevol gebied of een drinkwaterwingebied. Het Zwarte Water en de stadsgracht bevinden zich in de directe omgeving van het plangebied, maar vormen geen kwetsbare gebieden.

In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich de A28, met bijbehorende milieucontouren en ook het geluidgezoneerde bedrijventerrein Voorst. De geluidzone van dit bedrijventerrein bevindt zich niet binnen het plangebied.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Waar het bij de criteria 'kenmerken van het project' en 'plaats van het project' vooral gaat om beschrijvingen van de voorgenomen activiteiten en de omgeving gaat het bij de 'kenmerken van de potentiële effecten' juist om de interactie tussen beiden. Hier worden dan ook de effectbeschrijvingen voor de beschouwde milieuthema's weergegeven.

Er wordt ingegaan op het bereik van het effect, hiermee wordt bedoeld tot waar is er sprake van significante wijzigingen bijvoorbeeld op het gebied van geluid, lucht en



Datum

2 november 2011

verkeersintensiteiten. Als sprake is van grensoverschrijdende effecten moeten deze apart benoemd worden.

Bij de optredende effecten zowel in het plangebied (dit is het gebied waar de voorgenomen activiteit in gelegen is) als het studiegebied (dit is het gebied tot waar de effecten als gevolg van de voorgenomen activiteiten kunnen reiken) moet aangegeven worden wat de duur, frequentie en omkeerbaarheid is. Het doel is uiteindelijk om te bepalen of er omstandigheden zijn die kunnen leiden tot (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen.

De effecten van ontwikkeling zijn onderzocht en beoordeeld, conform de vereisten zoals vastgelegd in bijlage III behorende bij de EEG-richtlijn, en zijn als volgt samen te vatten:

- **Natuur:** In het plangebied of in de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen kwetsbare natuurgebieden. Er zijn dan ook geen belemmeringen te verwachten vanuit de planontwikkeling voor de natuur;
- **Bodem/grondwater:** Bij de aanleg van de parkeergarage worden de effecten voor bodem en grondwater nauwkeurig meegenomen in het proces. Verder bevindt zich in de omgeving van het plangebied, ter hoogte van het ontwikkelplan 'Burgemeester Roelenweg' en ter hoogte van het ontwikkelplan 'Kraanbolwerk' een bodemverontreiniging. Bij de ontwikkeling van de plangebieden worden deze bodemverontreinigingen gesaneerd;
- **Archeologie/cultuurhistorie:** In een deel van de toekomstige bouwlocatie heeft archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Bijzonderheden die tijdens dit onderzoek aan het licht zijn gekomen worden meegenomen in de nieuwe ontwikkelingen. Dit is belangrijk voor het karakter van Zwolle en de Kamperpoort, en versterken het nieuwe plan. Cultuurhistorische structuren zijn van groot belang voor de identiteit van de plek en om de herinnering aan het verleden te behouden.
- **Geluid:** De ontwikkeling van het plangebied veroorzaakt geen significante nadelige gevolgen voor het geluid in de omgeving. De verkeersaantrekkende werking vanwege de aanleg van de parkeergarage is nauwkeurig onderzocht in het betreffende proces en de geluidbelasting blijft binnen de wettelijke normen. De toename van de geluidbelasting door bevoorrading van de aanwezige detailhandel wordt onderzocht, maar ook daarvoor geldt dat voldaan moet worden aan de wettelijke normen.
- **EV:** De transformatie zorgt voor een totale afname van het aantal woningen binnen het invloedsgebied van de A28. Om het plan te kunnen bekostigen is de aanleg van de bioscoop en de parkeergarage noodzakelijk. Deze beide voorzieningen zijn echter buiten het invloedsgebied van de A28 gelegen. Door de aanleg van de bioscoop en de parkeergarage zal een toename van het groepsrisico ontstaan.
- **Lucht:** Het project valt onder de regeling 'Niet in betekende mate', waardoor nader luchtonderzoek niet noodzakelijk is. In de gemeente Zwolle vindt geen overschrijding van de normen voor luchtkwaliteit plaats. De eisen die aan de luchtkwaliteit worden gesteld in parkeergarages gelden uiteraard voor de nieuw aan te leggen parkeergarage;



Datum

2 november 2011

- Visie op de ondergrond: Een belangrijk uitgangspunt is het structureel en georganiseerd toepassen van koude en warmteopslag (KWO), het koppelen van KWO aan grondwatersaneringsopgaven en de beheersing van grondwaterverontreinigingen binnen het beheergebied Zwolle Centraal. Toepassing van (open) KWO is een reële optie. Uit gemeentelijk onderzoek (zie onderstaande kaart) blijkt dat vrije plaatsing (geen/geringe kans op interferentie) in dit gebied mogelijk is.

*KWO plankaart*

Conclusie beoordeling van de m.e.r.-plicht

Gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten komen wij tot de conclusie dat er in dit geval geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Voor de verdere planontwikkeling/ruimtelijke procedure is geen milieueffectrapport noodzakelijk conform het vigerende Besluit milieueffectrapportage.