

Notitie 20080631-03
Bestemmingsplan De Vrolijkheid te Zwolle;
onderzoek geur

Datum	Referentie	Behandeld door
8 januari 2010	20080631-03	M. Blankvoort/MVD

1 Inleiding

De gemeente Zwolle herzielt het geldende bestemmingsplan voor bedrijventerrein De Vrolijkheid te Zwolle. Onderdeel van de herziening van het bestemmingsplan is een onderzoek naar de geuraspecten.

Hiertoe is door Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV in opdracht van het Expertisecentrum van de gemeente Zwolle een onderzoek uitgevoerd.

Doel van het onderzoek is beoordelen of er ten aanzien van het aspect geur binnen en buiten het plangebied sprake is van een waarborging van een goed woon- en leefklimaat.

In hoofdstuk 2 worden de locatiegegevens besproken en in hoofdstuk 3 de toekomstige situatie. In hoofdstuk 4 komt het gehanteerde geurbeleid en de bescherming tegen geurhinder aan de orde. In hoofdstuk 5 wordt de gehanteerde zonering behandeld. Afgesloten wordt met de conclusies in hoofdstuk 6.

2 Locatiegegevens

2.1 Situatie

De Vrolijkheid is gelegen aan de noordwestzijde van de stad Zwolle. Het plangebied wordt globaal begrensd door de A28 aan de noordzijde, Rechterland aan de oostzijde, Boerendanserdijk aan de zuidzijde en de Ceintuurbaan aan de westzijde.

In figuur 2.1 is de ligging van het plangebied (rood) globaal weergegeven (bron: google earth).



Figuur 2.1: Ligging plangebied

2.2 Huidige situatie

Ten aanzien van het aspect geur is onderhavig onderzoek beperkt tot de externe werking van het plan. Verondersteld is dat er geen (agrarische) inrichtingen buiten het plangebied zijn gelegen, die relevant zijn voor de beoordeling van het aspect geur.

Op De Vrolijkheid zijn thans een tweetal gebouwen aanwezig waarin spuitwerkzaamheden plaatsvinden. Het betreft bedrijfspanden van Autobedrijf Sietsma (eigen schadeherstel afdeling) en van EZB (eigen schadeherstel afdeling).

In figuur 2.2 is de ligging van de bedrijven (geel) globaal weergegeven (bron: google earth).



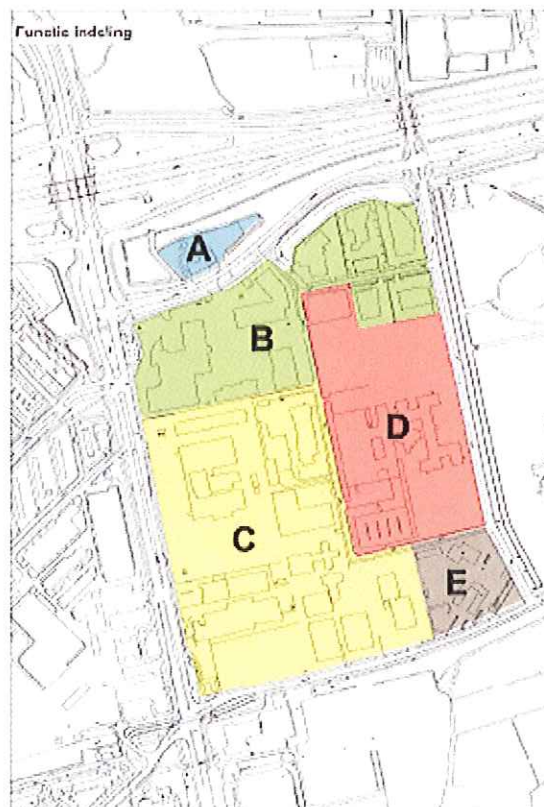
Figuur 2.2: Ligging bedrijfspanden

Bij de gemeente Zwolle zijn de gegevens opgevraagd omtrent de vigerende situatie qua milieuvergunning. Gebleken is dat er geen, althans onvoldoende, gegevens zijn omtrent de vergunde situatie. Derhalve wordt uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- i. De bedrijven vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.
- ii. De bedrijfsonderdelen die betrekking hebben op de spuitwerkzaamheden zijn aan te merken als coaten van metalen, vallend onder paragraaf 4.5.5 van het Activiteitenbesluit alsmede paragraaf 4.5.5 van de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.
- iii. De bedrijfsonderdelen voldoen aan de voorschriften zoals gesteld in punt ii.

3 Toekomstige situatie

De gemeente Zwolle wil voor bedrijventerrein De Vrolijkheid zoveel mogelijk streven naar herkenbare deelgebieden. Het huidige gebruik vormt een belangrijk vertrekpunt voor toekomstige deelgebieden. Er wordt in hoofdlijnen uitgegaan van een toekomstige zonering in vijf deelgebieden, zoals aangegeven in figuur 3.1.



Figuur 3.1: Deelgebieden plangebied

In de deelgebieden wordt in hoofdzaak de volgende typen bedrijvigheid voorgestaan:

- A. horeca, leisure;
- B. accent op auto- en autogerelateerde bedrijven (handel, reparatie en toelevering), bij herontwikkeling mogelijkheid aan te sluiten op profiel deelgebied C;
- C. groothandel, (hoogwaardige) productie (tot categorie 3.1 en 3.2), auto- en autogerelateerde bedrijven (handel, reparatie en toelevering) en bedrijfsverzamelgebouwen;
- D. onderwijs, sport, leisure;
- E. overig (marechaussee).

Gelet op het voorgaande blijven de bestaande bedrijfsonderdelen per recht gehandhaafd. Binnen de deelgebieden A, B en C worden per recht inrichtingen toegestaan waarbij sprake kan zijn van relevante geuremissie. Binnen de deelgebieden D en E zal daarvan geen sprake zijn.

Verder is van belang dat met de herziening van het bestemmingsplan inrichtingen die vallen onder artikel 2.4, Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb), zogenaamde grote lawaaimakers, niet meer toestaan worden. Nu in de huidige vergunde situatie geen bedrijven (meer) gevestigd zijn die vallen onder artikel 2.4 Ivb, wordt hiermee voldaan aan de voorwaarden van artikel 54 Wgh juncto 41 Wgh en komt de geluidzone overeenkomstig artikel 54 Wgh te vervallen (hierover later meer).

4 Geurbeleid

4.1 Algemeen

Het bestrijden van geurhinder is gebaseerd op de brief van de minister van VROM van 30 juni 1995. Met deze brief heeft de minister het geurbeleid in grote lijnen vastgelegd. Centraal staat een afwegingsproces dat gericht is op het vaststellen van het acceptabel hinderniveau. Met andere woorden: het geurbeleid wordt niet meer bepaald door het al of niet aanwezig zijn van een geurbelasting maar door het optreden van hinder.

Het acceptabel hinderniveau wordt per situatie vastgesteld door het bevoegde bestuursorgaan. De essentie van het geurbeleid wordt in de voormelde brief als volgt omschreven: Het voorkomen van (nieuwe) hinder is het algemene uitgangspunt. Daarvan afgeleid is de volgende beleidslijn te geven:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van het ALARA principe (thans BBT) afgeleid;
- de mate van hinder kan onder andere worden bepaald via een belevingsonderzoek, hinderenquete, klachten-registratie et cetera.
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd bestuursorgaan.

Ter beantwoording van de laatste vraag is van belang op welke wijze geurhinder is gedefinieerd. Op grond van de Handreiking Gebiedsgericht werken aan milieu gemeente Zwolle, versie juli 2007, is het plangebied aan te merken als 'kantoren en voorzieningen'. Hiervoor geldt de volgende milieukwaliteit.

Milieuaspect	Onderdeel	Doelstelling (?)	Grenswaarde (?)	Opmerkingen
Lucht	geur en stof algemeen	Pm		
	agrarische stankhinder	Pm		
	giftige stoffen	Pm		
Geluid	wegverkeer		63 dB	
	ralverkeer		68 dB	
			55 dB(A)	
Externe veiligheid	industrie	Pm		
	plaatsgebonden risico	Pm		
	groepsrisico	Pm		
Bodem (verontreiniging)	effectafstand	Pm		
	leeflaag	Pm		
	grondverontreiniging	Pm		
	grondwaterverontreiniging	Pm		

Ten aanzien van het aspect geur is nog geen beleid geformuleerd. In onderhavige situatie betekent dit dat voor het betrokken plan een eigen afweging gemaakt moet worden omtrent de aanvaardbaarheid van (zekere) geurhinder.

4.2 Bescherming tegen geur

In eerste instantie zal bepaald moeten worden welke objecten c.q. welk gebruik beschermd moeten worden tegen geurhinder. Hiervoor kunnen twee verschillende standpunten worden ingenomen¹, namelijk:

1. Geurgevoelig op grond van de NeR.
2. Geurgevoelig op grond van het Activiteitenbesluit.

Ad 1.

Het bevoegd gezag stelt in een specifieke situatie vast welke objecten beschermd moeten worden tegen geurhinder. Dit betreft woningen en andere locaties waar mensen zich bevinden en waar blootstelling aan geur tot hinder kan leiden.

Hoewel in principe alle geurgevoelige objecten beschermd horen te worden tegen geurhinder, kunnen wel verschillen in het niveau van bescherming worden gehanteerd. Voor een bedrijfswoning kan bijvoorbeeld een hogere geurbelasting gehanteerd worden dan voor aaneengesloten woonbebouwing. In dergelijke situaties is de afweging tussen de te verwachten vermindering van de hinder en de redelijkheid van het uitvoeren van maatregelen belangrijk.

Voor het vaststellen van het benodigde beschermingsniveau zijn de volgende criteria van belang:

- verblijfsduur;
- omvang van de groep;
- functie van de omgeving;
- aanwezigheid van gevoelige groepen;
- bijzondere bestemmingen.

Op grond van onderhavig standpunt worden onder geurgevoelige objecten bijvoorbeeld de volgende objecten verstaan:

- woningen;
- ziekenhuizen en sanatoria;
- bejaarden- en verpleeghuizen;
- woonwagenterreinen;
- asielzoekerscentra;
- dagverblijven;
- scholen;
- bedrijfswoningen;
- woningen in het landelijke gebied/verspreid liggende woningen;
- recreatiegebieden voor dagrecreatie;
- kantoren;
- winkels.

¹ Gelet op het ontbreken van de betrokkenheid van enig agrarische inrichting in onderhavige situatie heeft de gemeente Zwolle geen aansluiting gezocht bij de definitie ingevolge de Wet geurhinder en veehouderij. Ingevolge artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij wordt onder een geurgevoelig object verstaan: **gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.**

Ad 2.

Het Activiteitenbesluit in onderlinge samenhang met de ministeriële regeling geven voor bepaalde activiteiten een aantal voorschriften aan met als doel geurhinder te beperken tot een acceptabel niveau.

De beoordeling van een acceptabel geurhinder niveau vindt plaats bij gevoelige gebouwen. Ingevolge artikel 1.1, eerste lid Activiteiten wordt onder gevoelige gebouwen verstaan: *woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidsgevoelige gebouwen, met uitzondering van die gebouwen behorende bij de betreffende inrichting.*

In de betreffende voorschriften van de ministeriële regeling wordt voorts gesteld dat geen beoordeling plaatsvindt ter plaatse van gevoelige gebouwen, niet zijnde een gevoelig gebouw op een gezoneerd industrieterrein dan wel op een bedrijventerrein met minder dan één gevoelig gebouw per hectare.

Op grond van onderhavig standpunt worden onder geurgevoelige objecten bijvoorbeeld de volgende objecten verstaan²:

- woningen;
- ziekenhuizen en sanatoria;
- bejaarden- en verpleeghuizen;
- woonwagenterreinen;
- scholen;
- woningen in het landelijke gebied/ verspreid liggende woningen.

Op verzoek van de gemeente Zwolle is voor onderhavig bestemmingsplan het standpunt inzake geurgevoelige objecten gehanteerd dat overeenkomt met het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat binnen de functie onderwijs uitsluitend de subfunctie *onderwijs*³ geurgevoelig is; eventuele kantoorfuncties alsmede sportfuncties zijn uitdrukkelijk niet geurgevoelig.

5 Uitwaartse zonering

5.1 Systematiek

Teneinde te kunnen bepalen in hoeverre de te projecteren (sub)functie onderwijs in het plangebied leidt tot hinder ter plaatse van deze gevoelige bestemming, wordt een uitwaartse zonering voorgesteld, volgens de systematiek van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" editie 2009. In deze uitgave wordt een relatie gelegd tussen milieucategorieën van de bedrijven en afstanden tot gebieden met gevoelige functies zoals wonen en onderwijs. De richtafstanden zijn gebaseerd op de omgevingstype rustige woonwijk. Zoals reeds hiervoor is aangegeven is het nationale geurbeleid niet meer bepaald door het al of niet aanwezig zijn van een geurbelasting maar door het optreden van hinder. Hierdoor zijn dus geen streef- of grenswaarden voor de geurbelasting gegeven. Indien aan de afstanden voldaan wordt behorende bij de omgevingstype rustige woonwijk dan wordt een nieuwe hindersituatie voorkomen.

In figuur 1 zijn de verschillende richtafstanden ten opzichte van de functie onderwijs weergegeven.

² Thans zijn grote lawaaimakers toegestaan (zie hoofdstuk 3). Hierdoor zijn de vermelde functies niet geluidsgevoelig en daarmee evenmin geurgevoelig. Nu met het beoogde bestemmingsplan grote lawaaimakers worden uitgesloten van vestiging worden alle geluidsgevoelige gebouwen eveneens geurgevoelig.

³ Uitsluitend leslokalen, theorielokalen en theorievaklokalen ingevolge artikel 1.1, onderdeel b. onder 1° en 4° Bgh 2006 juncto artikel 3.10, eerste lid Bgh 2006.

5.2 Consequenties bestemmingsplan

Zoals uit figuur 1 blijkt zijn binnen een afstand van 50 meter uit de bebouwing van de functie onderwijs geen (nieuwe) geurbelastende activiteiten aanwezig of geprojecteerd. Immers, de sportzaal is geen geurbelastende activiteit.

Volgens de VNG-uitgave geldt voor overdekte zwembaden (SBI-2008: 931.1) een richtafstand voor geur van 10 meter. De afstand tussen het geprojecteerde zwembad en de (sub)functie onderwijs is groter en daarmee toelaatbaar.

6 Conclusies

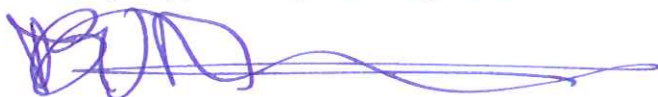
In opdracht van de gemeente Zwolle is door Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV een onderzoek naar het aspect geur uitgevoerd in het kader van de herziening van het bestemmingsplan De Vrolijkheid.

Doel van het onderzoek is beoordelen of er ten aanzien van het aspect geur sprake is van een waarborging van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Zwolle hanteert voor onderhavig bestemmingsplan het standpunt van geurgevoelige objecten overeenkomstig het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat binnen de functie onderwijs uitsluitend de subfunctie *onderwijs* geurgevoelig is; eventuele kantoorfuncties alsmede sportfuncties zijn uitdrukkelijk niet geurgevoelig.

Uit het onderzoek blijkt dat de richtafstanden overeenkomstig de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieu-zonering' editie 2009 in acht worden genomen. Hiermee wordt voldaan aan het algemene uitgangspunt van het voorkomen van (nieuwe) hinder.

Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV

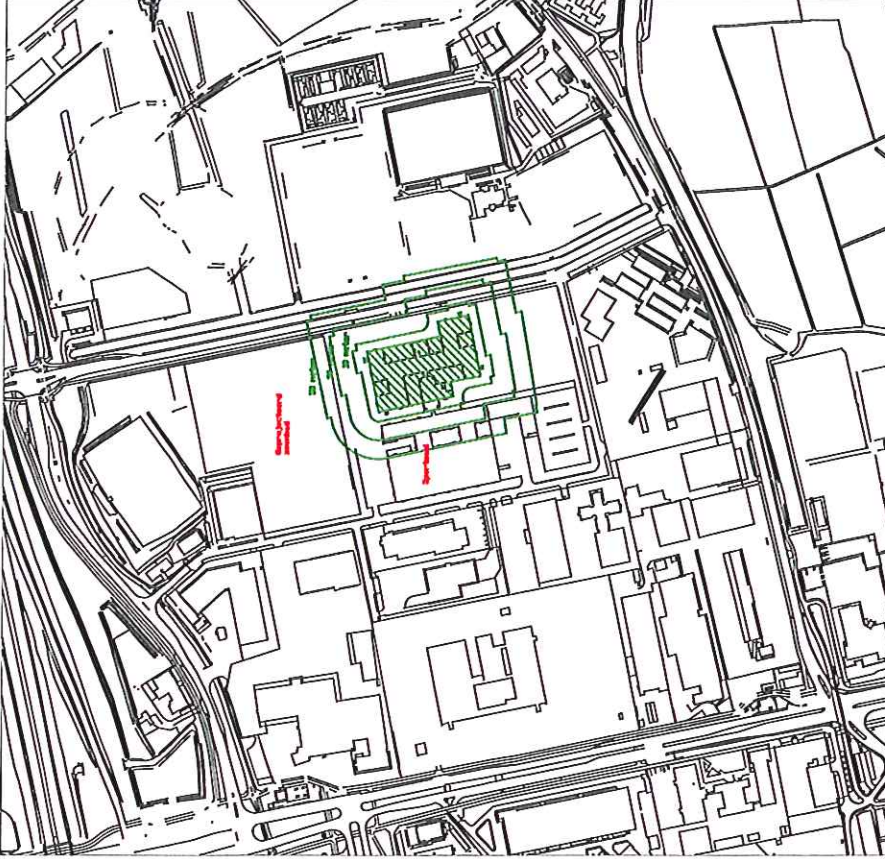


de heer ing. M.J.M. Blankvoort
Senior Projectleider

Figuur 1 Richtafstanden geur

Figuur 1

Richtafstanden geur

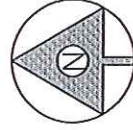


Schaal 1:8000

CAUBERG-HUYGEN

RAADGEVENDE INGENIEURSB.V.

CH regio Oost, vestiging Zwolle
Wilhelm Röntgenstraat 4 Postbus 1590,
8013 NE Zwolle 8001 BN Zwolle
tel: (038) 422 14 11 fax: (038) 422 31 97



Blad : 01
Datum : 07-01-2010
Schaal : 1:2000 (A4)
Auteur : MBI
Projectnr.: 20080831-1

Projectnaam : Bestemmingsplan De Vrijheid
en titel Milieuonderzoek
Aspect Geur

Opdrachtgever : Gemeente Zwolle

Geprojecteerd
zwembad

50 meter

30 meter

10 meter

Sportzaal