

Wijzigingsplan

“43e wijziging bestemmingsplan

Buitengebied 2009,

Nijverdalsestraat 141”

Wijzigingsplan “43e wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Nijverdalsestraat 141”

GEMEENTE: Wierden
IDN: NL.IMRO.0189.WB2018000003-VA01
Datum: September 2021
Status: Vastgesteld



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu



TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.3	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	6
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	9
HOOFDSTUK 3	GEWENSTE SITUATIE	10
3.1	ALGEMEEN	10
3.2	BEBOUWING	10
3.3	ERFINPASSING	10
3.4	VERKEER EN PARKEREN	11
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	12
4.1	RIKSBELEID	12
4.2	PROVINCIAAL BELEID	13
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	21
HOOFDSTUK 5	RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK.....	26
5.1	INLEIDING.....	26
5.2	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	26
HOOFDSTUK 6	TOELICHTING OP DE PLANREGELS.....	39
6.1	INLEIDING.....	39
6.2	OPZET VAN DE REGELS	39
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	40
HOOFDSTUK 7	UITVOERING EN HANDHAVING.....	41
7.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	41
7.2	HANDHAVING	41
7.3	RETROSPECTIEVE TOETS.....	41
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG EN INSpraak	43
8.1	VOOROVERLEG	43
8.2	INSpraak	43
8.3	ZIENSWIJZEN.....	43
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	44	
BIJLAGE 1	ERFINPASSINGSPLAN.....	45
BIJLAGE 2	AERIUS-BEREKENING.....	46
BIJLAGE 3	STANDAARD WATERPARAGRAAF	47

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Nijverdalsestraat 141, in het buitengebied van de gemeente Wierden, bevindt zich een agrarisch erf met een rundveebedrijf. Op het erf vindt een deel van de bedrijfsactiviteiten plaats waarmee kan worden voorzien in de toenemende vraag naar het vlees van Belgisch blauwe dikbillen. De overige bedrijfsactiviteiten vinden plaats aan de Dwarsdijk 4, eveneens gelegen in het buitengebied van de gemeente Wierden.

Initiatiefnemer is, onder andere vanwege een toenemende vraag naar het vlees van Belgisch blauwe dikbillen en met het oog op een efficiënte bedrijfsvoering, van plan om de bedrijfsactiviteiten te concentreren op de locatie aan de Nijverdalsestraat 141. Hiervoor is een extra stal op het erf aan de Nijverdalsestraat 141 noodzakelijk. In het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’ is een wijzigingsbevoegdheid (artikel 4.7 onder b) opgenomen op grond waarvan het bestemmingsplan gewijzigd kan worden, zodat extra bouw mogelijkheden ontstaan.

Het rundvee aan de Nijverdalsestraat 141 wordt momenteel op slechts enkele meters afstand van een burgerwoning aan de Nijverdalsestraat 141a gehouden. De nieuwe stal dient, in verband met de geurbelastende activiteiten, op minimaal 50 meter afstand van deze burgerwoning te worden gerealiseerd.

Het realiseren van de nieuwe stal op deze afstand van de burgerwoning is niet mogelijk binnen het huidige bouwperceel. Op grond van een afwijkingsbevoegdheid (artikel 3.4 onder a) in het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’ is het mogelijk om de grens van de bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ tot maximaal 20 meter te overschrijden. Hierdoor is de realisatie van de stal op de gewenste locatie mogelijk. Daarnaast is het hierdoor mogelijk om de te verplaatsen kuilvoerplaat voor een klein deel buiten het bouwperceel te plaatsen, in het kader van landschappelijke inpassing. Naast de eerder genoemde wijzigingsbevoegdheid (in artikel 4.7 onder b) is daarom tevens een omgevingsvergunning voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’ noodzakelijk.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Voorliggend wijzigingsplan voorziet in het gewenste juridisch-planologische kader voor de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid. Daarnaast bevat het wijzigingsplan tevens de onderbouwing voor een omgevingsvergunning waarbij kan worden afgeweken van de bouwregels. Met deze omgevingsvergunning is het bouwen tot 20 meter buiten de bestemmingsgrens toegestaan, ten behoeve van de te realiseren stal en de te verplaatsen kuilvoerplaat.

In deze toelichting wordt aangetoond dat de gehele ontwikkeling, bestaande uit zowel de wijziging als de afwijking, in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 De bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan “43e wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Nijverdalsestraat 141” bestaat uit de volgende stukken:

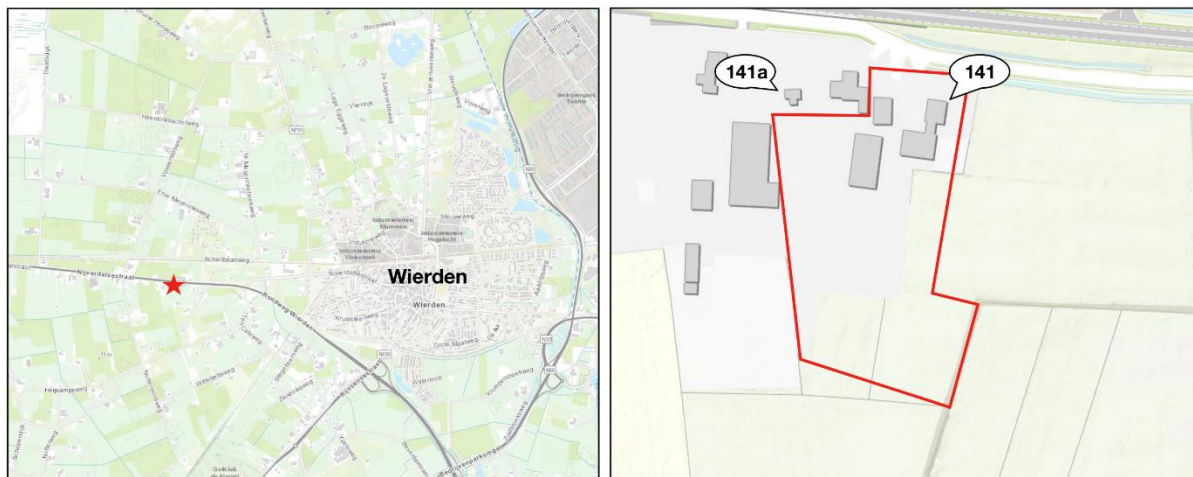
- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0189.WB2018000003-VA01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de bewuste gronden aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.

1.3 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt aan de Nijverdalsestraat 141, in het buitengebied van de gemeente Wierden en ten westen van de kern van Wierden. Het perceel staat kadastraal bekend als de gemeente Wierden, sectie Q en nummer 791.

In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Wierden en de directe omgeving te zien. Hierin is tevens de ligging van de naastgelegen woning aan de Nijverdalsestraat 141a aangegeven.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Wierden en de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.4 Huidig planologisch regime

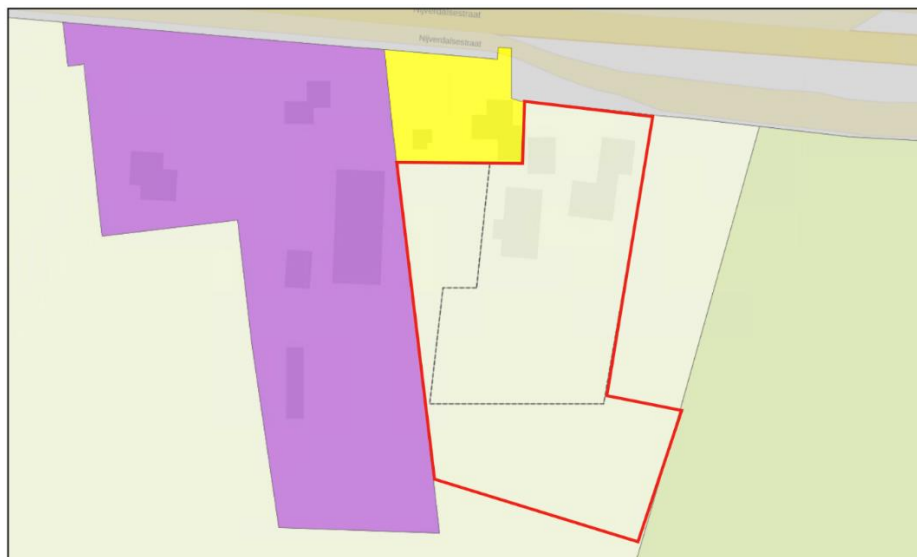
1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de geldende bestemmingsplannen “Buitengebied 2009”, “Buitengebied 2009, herziening waterwinning Wierden”, “Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)”, “Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang” en “Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Wierden”.

Het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” is vastgesteld door de gemeenteraad op 12 januari 2010. Vanwege een aantal wijzigingen is het bestemmingsplan op een aantal punten herzien in de veegplannen “Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)” en “Buitengebied 2009, herziening 2019 (veegplan 2)”, die respectievelijk zijn vastgesteld op 2 juli 2013 en 10 december 2019.

De bestemmingen uit deze plannen zijn het meest van belang voor voorliggend voornemen. Op basis van deze twee bestemmingsplannen kent het plangebied de enkelbestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ met de bouwaanduiding ‘specifieke bouwaanduiding – afwijkende maatvoering’, de enkelbestemming ‘Agrarisch’, de gebiedsaanduiding ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied’ en de gebiedsaanduiding ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’.

In figuur 1.2 is het plangebied (rode omlijning) binnen het geldend bestemmingsplan indicatief weergegeven. In onderstaande paragraaf wordt de planologische situatie in het plangebied toegelicht.



Figuur 1.2

Uitsnede geldende bestemmingsplan (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Geldend bestemmingsplan

‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’

De als ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarische bedrijf met daarbijbehorende gebouwen (niet zijnde rijhallen), bouwwerken, geen gebouw zijnde, tuinen, erven en agrarische gronden. Per bestemmingsvlak is niet meer dan één agrarisch bedrijf toegestaan, in de bedrijfswoning en/of een aan de bedrijfswoning aangebouwd bedrijfsgebouw is een bed & breakfast toegestaan.

Bouwwerken zijn alleen bedoeld voor reëel agrarische bedrijven en gebouwen moeten geconcentreerd worden. Ter plaatse van de bouwaanduiding ‘specifieke bouwaanduiding – afwijkende maatvoering’ moet de gezamenlijke oppervlakte van gebouwen ten hoogste de bestaande oppervlakte bedragen, welke met 15% mag worden uitgebreid. Deze aanduiding kan door burgemeester en wethouders worden verwijderd op grond van een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid (artikel 4.7 onder b), wanneer een evenredige belangenafweging plaatsvindt.

‘Agrarisch’

De als ‘Agrarisch’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf, het hobbymatig houden van vee, infrastructurele voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van extensief recreatief medegebruik. Tevens zijn de gronden bestemd voor daarbijbehorende bouwwerken, geen gebouw zijnde en werken, geen bouwwerken zijnde.

Ter plaatse mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met een hoogte van maximaal 2 meter. Burgemeester en wethouders kunnen hiervan afwijken voor het overschrijden van de bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ (artikel 3.4 onder a). Hiervoor moet wel aan de gestelde voorwaarden worden voldaan.

Gronden met de aanduiding ‘milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied’ zijn, naast de overige bestemmingen, bestemd voor het behoud van de kwaliteit van het grondwater als onderdeel van de drinkwatervoorziening en voor de waterhuishouding, met daarbij behorende bouwwerken.

Ter plaatse van de aanduiding ‘reconstructiewetzone – verweavingsgebied’ kunnen burgemeesters en wethouders, onder voorwaarden, een groepsaccommodatie, plattelandskamers en/of plattelandsappartementen toestaan.

1.4.3 Strijdigheid

De realisatie van de gewenste extra stal past niet binnen het geldend bestemmingsplan. Het maximaal aantal vierkante meter dat op grond van de bouwaanduiding ‘specifieke bouwaanduiding – afwijkende maatvoering’ mag worden uitgebreid is onvoldoende om het plan mogelijk te maken.

Op grond van een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid (artikel 4.7 onder b) binnen het geldend bestemmingsplan kan de bouwaanduiding worden verwijderd, wanneer aan de hiervoor gestelde voorwaarden wordt voldaan. Met de verwijdering verdwijnt de grens voor het maximaal aantal vierkante meters dat mag worden uitgebreid. Voorliggend initiatief voldoet aan de hiervoor gestelde voorwaarden (zoals blijkt uit paragraaf 4.3.3 van deze toelichting).

Daarnaast moet de gewenste stal, vanwege de geurbelastende activiteiten, op minimaal 50 meter afstand van de woning aan de Nijverdalsestraat 141a worden gerealiseerd en wordt de kuilvoerplaat voor een klein deel naar buiten de bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ verplaatst. Met de toepassing van een binnenplanse afwijking is het toegestaan om, via een omgevingsvergunning, de bouwgrenzen van de bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ te overschrijden. Ook hiervoor moet aan een aantal voorwaarden worden voldaan (artikel 3.4 onder a). Voorliggend initiatief voldoet ook aan de gestelde voorwaarden voor de afwijking (zie paragraaf 4.3.4 van deze toelichting).

Met voorliggend wijzigingsplan en een omgevingsvergunning voor het afwijken kan het gewenste juridisch-planologisch kader voor de gewenste ontwikkeling worden geschept.

1.5 Leeswijzer

De toelichting van het wijzigingsplan is na dit inleidende hoofdstuk als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2: betreft een beschrijving van de huidige en gewenste situatie;
- Hoofdstuk 3: betreft een beschrijving van de gewenste situatie;
- Hoofdstuk 4: hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Wierden beschreven, voor zover relevant;
- Hoofdstuk 5: randvoorwaarden en onderzoek ten behoeve van de planuitvoering. Hier spelen milieuaspecten en waarden een rol;
- Hoofdstuk 6: de toelichting op de regels. De regels van de gebruikte bestemmingen worden hier toegelicht;
- Hoofdstuk 7: uitvoering en handhaving. Hierbij wordt onder meer ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het initiatief;
- Hoofdstuk 8: hier staat informatie over het overleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

Het plangebied ligt aan de Nijverdalsestraat 141 in het buitengebied en ten westen van de kern Wierden. In de omgeving zijn voornamelijk agrarische gronden, woonfuncties en bedrijfsfuncties aanwezig.

Het plangebied bestaat uit een erf met een agrarisch bedrijf en wordt in het noorden omsloten door een woning (Nijverdalsestraat 141a), de Nijverdalsestraat (N35) en de gelijknamige parallelweg. In het oosten en zuiden wordt het gebied omsloten door agrarische gronden en in het westen door een bedrijfsbestemming voor onder andere een autobedrijf.

In figuur 2.1 is het plangebied met de rode belijning indicatief te midden van de directe omgeving te zien.



Figuur 2.1 Huidige situatie plangebied en omgeving (Bron: provincie Overijssel)

Op het erf bevinden zich meerdere opstallen, waaronder een woning. Vanuit deze woning wordt momenteel een bouwbedrijf bedreven. Het betreft een modern bouwbedrijf met inkoop vanuit huis en levering van materialen op de locatie van de klant. Ter plaatse worden dan ook geen werkzaamheden voor het bouwbedrijf uitgevoerd, aangezien alle materialen op de bouwplaatsen waar wordt gewerkt worden geleverd. Daarnaast komen op het adres geen klanten van het bouwbedrijf langs.

Naast de woning bevindt zich op het erf een drietal schuren. In twee van deze schuren worden rundvee, paarden voor privé gebruik en kippen gehouden. Het overige rundvee, circa 25 tot 30 stuks, wordt aan de Dwarsdijk 4 te Wierden gehouden. De derde schuur op het erf, de kapschuur, is eveneens in gebruik ten behoeve van het bedrijf. Hier vindt het bergen van de agrarische werktuigen, machines en trekkers plaats en de opslag van hooi, stro en de overige wintervoorraad. Op het achtererf is een kuilvoerplaat aanwezig.

Midden op het erf ligt een binnenplaats waarvan een deel wordt gebruikt voor buitenopslag, bestaande uit materialen en machines. De aanwezigheid van de binnenplaats en de buitenopslag zijn niet passend op het agrarische erf en leidt daardoor tot een rommelig beeld. Echter is de binnenplaats noodzakelijk ten behoeve van een veilige bedrijfsvoering. De verharding wordt namelijk door initiatiefnemer, leveranciers en afnemers gebruikt om veilig te kunnen keren met vrachtwagens en auto's met aanhangers of trailers. Ook is de verharding van belang voor het laden en lossen.

Vanwege de mogelijkheid om te kunnen keren op het erf worden verkeersonveilige handelingen voorkomen, zoals het achterwaarts keren op de Nijverdalsestraat of het tijdelijk versperren van de smalle openbare weg in verband met lossen.

Ter plaatse van de zojuist beschreven opstallen, binnenplaats en kuilvoerplaat is het terrein verhard. Het overige deel van het plangebied is in gebruik als agrarische grond.

HOOFSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE

3.1 Algemeen

Het rundveebedrijf, met bedrijfsactiviteiten aan de Nijverdalsestraat 141 en de Dwarsdijk 4 in Wierden, heeft te maken heeft met een toenemende vraag naar vlees. Het bedrijf wenst de bedrijfsactiviteiten op één locatie aan de Nijverdalsestraat 141 te concentreren, met het oog op bedrijfsefficiëntie en daarnaast vragen de huidige stalindeling, de voermethodes en de werkwijzen om wijzigingen. Deze zijn zeer arbeidsintensief en niet meer rendabel.

Ten behoeve van de toenemende vraag, de bedrijfsefficiëntie en de intensiviteit is een extra stal op het erf aan de Nijverdalsestraat 141 noodzakelijk. Met de realisatie van een nieuwere staltype (potstal) ontstaat meer ruimte en comfort. In de nieuwe stal zullen in beginsel 41 stuks rundvee worden gehouden, waarmee qua omvang per dier ruimschoots voldaan zal worden aan de richtlijnen van keurmerken Beter leven (2 sterren) en Keten Duurzaam Rundvlees (KDR). Zodra het vanuit milieukundig oogpunt mogelijk is biedt de stal qua omvang de ruimte om meer vee te houden, waarbij nog steeds voldaan kan worden aan de minimale staloppervlak per dier.

De te realiseren stal wordt, in verband met de geurbelastende activiteiten, op minimaal 50 meter afstand van de dichtbijzijnde burgerwoning (Nijverdalsestraat 141a) gerealiseerd. De situatie wordt landschappelijk ingepast, waarbij de kuilvoerplaat wordt verplaatst.

3.2 Bebouwing

De gewenste stal is circa 22 meter breed en circa 50 meter lang (circa 1.100 m²). Aan de oostzijde heeft de stal een overstek van circa 5 meter. De stal wordt in het zuidwesten van het plangebied geplaatst en overschrijdt daardoor de bestemming aan de west- en zuidzijde. In verband met de geurbelastende activiteiten wordt het emissiepunt van de stal op een afstand van minimaal 50 meter van de burgerwoning (Nijverdalsestraat 141a) geplaatst.

De stal staat geheel in dienst van het agrarisch bedrijf en wordt hoofdzakelijk gebruikt voor het houden van het rundvee. Naast voor het houden van rundvee wordt de stal gebruikt voor het bergen van wagens en het opslaan van hooi, stro en overige wintervoorraad. In de voorzijde van de stal, aan de zijde van de woning aan de Nijverdalsestraat 141a, wordt een kantoor met ontvangstruimte gerealiseerd.

De bestaande bebouwing op het erf blijft ongewijzigd, evenals het gebruik van het perceel ten dienste van het bouwbedrijf dat hier vanuit huis wordt bedreven. Ook het gebruik van de bestaande kapschuur verandert niet. Deze wordt gebruikt voor de opslag van hooi, stro en overige wintervoorraad. De buitenopslag, bestaande uit materialen en machines, wordt eveneens geplaatst in de kapschuur. Hiermee komt een einde aan het rommelige beeld van het erf. De schuur nabij de bedrijfswoning, met daarin een aantal paarden voor privégebruik, wordt volledig ten behoeve van de paarden ingericht (in totaal 6). Hier worden tevens hooi en krullen opgeslagen.

De binnenplaats blijft, in het kader van een veilige en efficiënte bedrijfsvoering, behouden. Gevaarlijke verkeerssituaties worden hierdoor blijvend voorkomen.

Als gevolg van de ontwikkeling wordt de kuilvoerplaat verplaatst naar een andere locatie, meer richting het zuidoosten (zie afbeelding 3.1). De nieuwe kuilvoerplaats is circa 40 meter lang en circa 8 meter breed en overschrijdt, evenals de nieuwe stal, met een klein deel de bestemming.

3.3 Erfinpassing

Ten behoeve van het initiatief is door Borgerink Groendesign een erfinpassingsplan opgesteld dat in bijlage 1 bij deze toelichting is opgenomen (zie figuur 3.1 voor een uitsnede van het plan).



Figuur 3.1 Uitsnede erfinpassingsplan (Bron: provincie Overijssel)

De realisatie van de schuur wordt landschappelijk ingepast (zie figuur 3.1). Met de aanplant van een houtsingel van circa 25 meter bij 5 meter in het noorden wordt de verharding die noodzakelijk is voor een veilige bedrijfsvoering meer afgeschermd van de omgeving. Het contrast tussen de verharding en de agrarische omgeving wordt hierdoor fors verminderd.

De nieuwe situering van de verplaatste kuilvoerplaat is meer in lijn met de omliggende structuren en ten westen van de kuilvoerplaat wordt een gebiedseigen berkenrij aangeplant om dit te benadrukken. Ten zuiden van deze rij wordt een inlandse eik ingepast. Ook de situering van zowel de berkenrij als de eik is gebaseerd op de omliggende structuren. Tot slot wordt een bestaande bomenrij in het zuidoosten van het plangebied hersteld, namelijk met de aanplant van acht gebiedseigen zomereiken.

Als gevolg van de uitvoering van het erfinpassingsplan sluit het erf beter aan op het bestaande landschap (zie toetsing van het initiatief aan het provinciaal en gemeentelijk beleid in paragraaf 4.2 en paragraaf 4.3).

3.4 Verkeer en parkeren

De toenemende vraag en de verplaatsing van de bedrijfsactiviteiten naar de Nijverdalsestraat hebben mogelijk een stijging van de parkeerbehoefte tot gevolg. Het erf beschikt over voldoende ruimte om in een eventuele stijging te kunnen voorzien, maar verwacht wordt dat de leveranciers en/of afnemers elkaar aflossen. Hierdoor wordt in de praktijk geen forse stijging verwacht.

Vanwege de toenemende vraag is het daarnaast mogelijk dat de verkeersgeneratie toeneemt. De Nijverdalsestraat kan een eventuele toename met gemak opvangen, maar verwacht wordt dat dit geen forse toename zal zijn. Als gevolg van de concentratie op één locatie komen namelijk de verkeersbewegingen tussen de Dwarsdijk en de Nijverdalsestraat te vervallen, per saldo zal dit geen forse toename opleveren.

De gewenste ontwikkeling brengt geen belemmering voor de aspecten verkeer en parkeren met zich mee.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover relevant, de rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidsnota's. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor het plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Dit is nodig om de opgenomen doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR (voorganger NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

stedelijke ontwikkeling: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

4.1.3 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De Nationale Omgevingsvisie laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de omgevingsvisie.

Wat betreft de “Ladder voor duurzame verstedelijking” wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” (3.1.6 Bro). Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ wordt in Bro 1.1.1 als volgt gedefinieerd: *stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Gelet op de ontwikkeling wordt gesteld dat voorliggend plan geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft. De ladder voor duurzame verstedelijking is in dit geval dan ook niet van toepassing.

Geconcludeerd wordt dat geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

In deze paragraaf wordt het voor deze ontwikkeling relevante provinciale beleid behandeld. Op 12 april 2017 hebben Provinciale Staten van Overijssel de nieuwe Omgevingsvisie Overijssel 2017 ‘Beken Kleur’ en bijbehorende Omgevingsverordening Overijssel 2017 vastgesteld.

4.2.1 Omgevingsvisie Overijssel (2017)

De omgevingsvisie is het centrale provinciale beleidsplan voor het fysieke beleidsplan voor het fysieke leefmilieu in Overijssel. De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn vertaald in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema’s. De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele centrale ambities van de provincie:

- goed en plezierig wonen, nu en in de toekomst door een passend en flexibel aanbod van woonmilieus (typen woningen en woonomgeving) die voorzien in de vraag (kwantitatief en kwalitatief);
- versterken complementariteit van bruisende steden en vitaal platteland als ruimtelijke, cultureel, sociaal en economisch samenhangend geheel. Dit door behoud en versterking van leefbaarheid en diversiteit van het landelijk gebied, stedelijke netwerken versterken, behoud en versterken van cultureel erfgoed als drager van identiteit;
- veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen door te zorgen voor waterveiligheid, externe veiligheid en verkeersveiligheid;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel (2017)

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. Er wordt nadrukkelijk gestuurd op ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid. Uitgangspunt is dat verstedelijking en economische activiteiten gebundeld worden ten behoeve van een optimale benutting van bestaand bebouwd gebied.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de ambities van de provincie Overijssel, wordt het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel gebruikt. In dit uitvoeringsmodel staan de volgende stappen centraal:

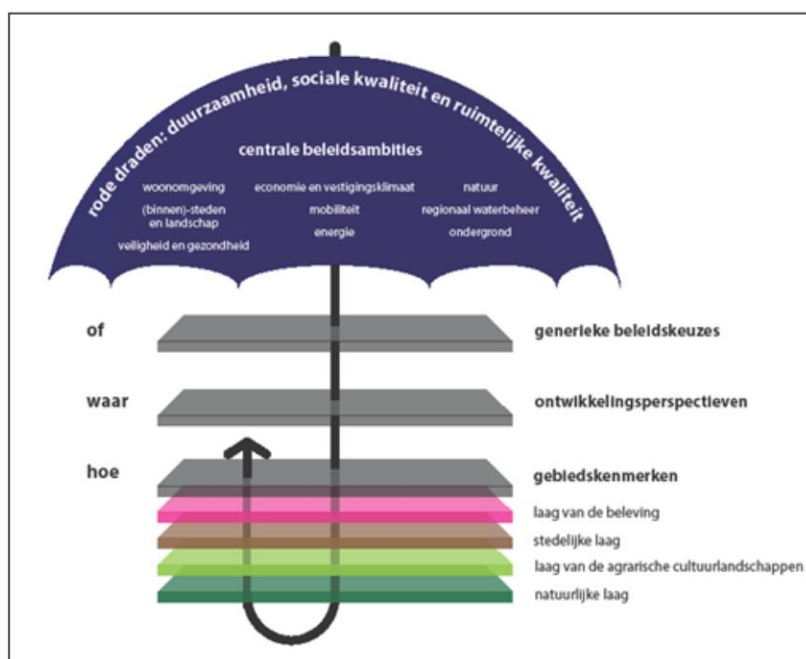
1. Of – generieke beleidskeuzes
2. Waar – ontwikkelingsperspectieven
3. Hoe – gebiedskenmerken

Bij een initiatief voor bijvoorbeeld woningbouw, een nieuwe bedrijfslocatie, toeristisch-recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling, et cetera kun je aan de hand van deze drie stappen bepalen of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden.

De eerste stap, het bepalen van de **of**-vraag, lijkt in strijd met de wens zoveel mogelijk ruimte te willen geven aan nieuwe initiatieven. Met het faciliteren van initiatieven moet echter wel gekeken worden naar de (wettelijke) verantwoordelijkheden zoals veiligheid of gezondheid. Het uitvoeringsmodel maakt helder wat kan en wat niet kan.

Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend.

In figuur 4.1 is het Uitvoeringsmodel weergegeven.



Figuur 4.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.3.1 *Of - generieke beleidskeuzes*

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen. Allereerst is het dan ook de vraag **of** er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

4.2.3.2 *Waar - ontwikkelingsperspectieven*

Na het beantwoorden van de **of**-vraag, is de vraag **waar** het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de omgevingsvisie op de toekomst van Overijssel onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Die dient dan wel te passen binnen de – voor dat ontwikkelingsperspectief – geldende kwaliteitsambities. Daarbij dienen de nieuwe ontwikkelingen verbonden te worden met de bestaande kenmerken van het gebied, conform de Catalogus Gebiedskenmerken (de derde stap in het uitvoeringsmodel). Naast ruimte voor een lokale afweging ten aanzien van functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

4.2.3.3 *Hoe - gebiedskenmerken*

Ten slotte is de vraag **hoe** het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in de omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

4.2.4 **Toetsing aan de uitgangspunten van het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel**

Toetsing van voorliggend initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel geeft globaal het volgende beeld.

4.2.4.1 *Of - generieke beleidskeuzes*

Bij de afwegingen in de eerste fase ‘Of – generieke beleidskeuzes’ zijn artikel 2.1.3 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), artikel 2.1.5 (Ruimtelijke kwaliteit), artikel 2.1.7 (Kwaliteitsimpuls agro en food) en artikel 7.2.2 (Drinkwater-/grondwaterbeschermingsgebied) uit de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Hierna wordt nader op de artikelen ingegaan.

Artikel 2.1.3: Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

1. *Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de Groene Omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:*
 - *dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;*
 - *dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.*
2. *Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving voorzien uitsluitend in ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen anders dan de uitleg van steden en dorpen wanneer aannemelijk is gemaakt:*
 - *dat (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;*
 - *dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3

In voorliggend plan wordt hoofdzakelijk een nieuwe stal gerealiseerd, op grond van een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid en een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid binnen het geldende bestemmingsplan. Gelet op de ligging van het bedrijfsperceel, ten opzichte van omliggende geurgevoelige functies, is het niet mogelijk om de nieuwe stal volledig binnen de bestaande bouwgrenzen van het agrarisch bedrijf te situeren. De gewenste locatie ligt hier echter wel deels binnen en sluit hierop direct aan. Het nieuwe agrarische erf wordt daarnaast conform de gebiedskenmerken op een goede wijze landschappelijk ingepast.

Samenvattend wordt geconcludeerd dat in voldoende mate rekening is gehouden met het gestelde in artikel 2.1.3.

Artikel 2.1.5: Ruimtelijke kwaliteit (leden 1, 2, 3 en 5)

1. *In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.*
2. *In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.*
3. *In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.*
5. *In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5

Met het plan wordt de realisatie van een nieuwe stal van circa 1.100 m² mogelijk. Een klein deel van de te verplaatsen kuilvoerplaat komt als gevolg hiervan buiten het bouwperceel te liggen. De gehele ontwikkeling gaat gepaard met een goede landschappelijke inpassing van het erf en daarmee een versterking van de ruimtelijke kwaliteit ten opzichte van de bestaande situatie. Deze landschappelijke inpassing is reeds beschreven in paragraaf 3.3 en is daarnaast opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. Bij het inpassen van de ontwikkeling is onder andere rekening gehouden met de ter plaatse geldende gebiedskenmerken en het geldende ontwikkelingsperspectief. Dit wordt in de loop van dit hoofdstuk bevestigd.

Geconcludeerd wordt dat voorliggend initiatief in overeenstemming is met artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.1.7: Kwaliteitsimpuls agro en food (leden 1 en 4)

Op grond van artikel 2.1.7 lid 1 mag bedrijfsontwikkeling van agrarische bedrijven uitsluitend worden toegestaan op bestaande agrarische bouwpercelen of op voormalige agrarische bouwpercelen. Lid 4 bepaalt echter dat in afwijking van het gestelde in lid 1, en onverminderd artikel 2.1.5, ten behoeve van de bedrijfsontwikkeling van een agrarisch bedrijf een bestaand of voormalig agrarisch bouwperceel in beperkte mate kan worden uitgebreid als is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.7

De geurbelastende activiteiten van het agrarisch bedrijf moeten zich, gelet op het voorkomen van onevenredige geurhinder, op minimaal 50 meter van de woning aan de Nijverdalsestraat 141a bevinden. Het is niet mogelijk om aan deze afstand te voldoen binnen het bestaande bouwperceel. De bouwgrenzen van het perceel kunnen, na de toepassing van de in het wijzigingsplan opgenomen binnenplanse afwijking (omgevingsvergunning), met 20 meter worden overschreden. Hierdoor kan de nieuwe stal in overeenstemming met de geurwetgeving op meer dan 50 meter afstand van de naastgelegen woning worden gerealiseerd. Als gevolg van de realisatie van stal moet de kuilvoerplaat worden verplaatst. Ook een klein deel hiervan overschrijdt de bouwgrenzen van het perceel. Ook deze minimale overschrijding is mogelijk op grond van de binnenplanse afwijking (omgevingsvergunning)

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met artikel 2.1.7 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.13.3: Grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden

Bestemmingsplannen/wijzigingsplannen voorzien in een aanduiding voor grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden waarbij alleen functies worden toegestaan die harmoniëren met de functie voor de drinkwatervoorziening.

Artikel 2.13.4: Niet-risicovolle functies in grondwaterbeschermingsgebieden

In afwijking van het bepaalde in artikel 2.13.3 kunnen in grondwaterbeschermingsgebieden ook nieuwe niet-risicovolle functies worden toegestaan, mits daarbij wordt voldaan aan het stand still-principe.

De van belang zijnde begrippen in het kader van art. 2.13 zijn hierna opgenomen:

- harmoniërende functies: functies die goed samengaan met de drinkwaterwinning.
- niet-risicovolle functies: alle functies behalve harmoniërende functies en grotere of grootschalige risicovolle functies.
- grote en grootschalige risicovolle functies: functies die gelet op de risico's voor de grondwaterkwaliteit én als zodanig, ongewenst zijn in grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden.
- stand-stillprincipe: beginsel dat erop gericht is verslechtering van de grondwaterkwaliteit tegen te gaan en het vergroten van risico's op verontreiniging van het grondwater te voorkomen.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.13.3 en artikel 2.13.4

In voorliggend geval worden de bouwmogelijkheden verruimd ten behoeve van de realisatie van een nieuwe stal en de verplaatsing van een kuilvoerplaat. De functies die mogelijk zijn als gevolg hiervan zijn, gelet op de aard en omvang en in verhouding tot het reeds toegestane, niet aan te merken als functies die mogelijk het risico voor de grondwaterbescherming en/of intrekgebieden vergroten.

Ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater is in voorliggend wijzigingsplan, ondanks dat de functies die mogelijk worden het risico voor de grondwaterbescherming en/of intrekgebieden niet vergroten, de gebiedsaanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied' uit het geldende bestemmingsplan overgenomen. Ter plaatse van deze gebiedsaanduiding gelden nadere regels met het oog op de bescherming van de kwaliteit van het grondwater, zoals het verbod om bouwwerken te realiseren waarbij de kwaliteit van het grondwater wordt geschaad.

Hiermee wordt voldaan aan artikelen 2.13.3 en 2.13.4 van de Omgevingsverordening

Bij de overige afwegingen in de eerste fase ‘Of - generieke beleidskeuzes’ zijn verder geen aspecten die bijzondere aandacht verdienen.

4.2.4.2 Waar - ontwikkelingsperspectieven

In dit geval zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven voor de Groene Omgeving van belang. In de Groene Omgeving gaat het vooral om: behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap, het realiseren van een samenhangend netwerk van gebieden met natuur- en waterkwaliteit, ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, het toerisme en andere economische dragers, realisatie van waterkwaliteitsdoelen, het duurzaam beheer van drinkwatervoorraden én het opwekken van hernieuwbare energie. In de Groene Omgeving onderscheidt de provincie de volgende drie ontwikkelingsperspectieven:

- de zone Ondernemen met Natuur en Water (ONW);
- agrarisch ondernemen in het grootschalige landschap;
- wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap.

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief ‘wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap’. In figuur 4.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart uit de Omgevingsvisie opgenomen, met het plangebied (rode belijning).



Figuur 4.2 Uitsnede Ontwikkelperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

‘Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap’

Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie ‘Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen’ voorop.

Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel;
- continu en beleefbaar watersysteem.

Toetsing van het initiatief aan het ‘Ontwikkelperspectief’

De locatie behoort tot het ontwikkelingsperspectief “Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap”. Binnen dit ontwikkelingsperspectief is sprake van verweving van functies. In dit plan wordt het agrarisch bedrijfsperceel overschreden en wordt extra agrarische bebouwing gerealiseerd. De ontwikkeling wordt met een erfinpassingsplan (zie paragraaf 3.3 en bijlage 1 bij deze toelichting) landschappelijk ingepast. Dit resulteert per saldo in een kwaliteitsverbetering van het cultuurlandschap.

Het initiatief is in overeenstemming met het ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectief.

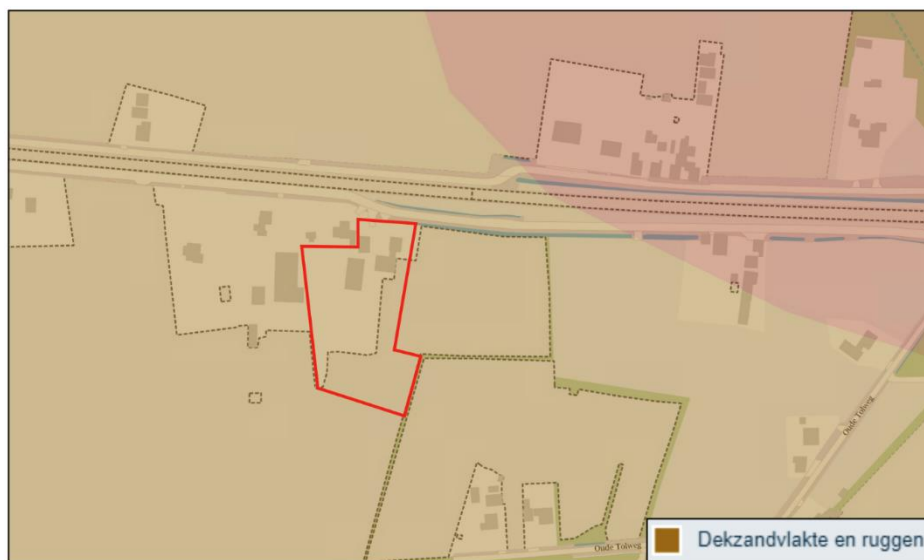
4.2.4.3 Hoe - gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De 'Stedelijke laag' en 'Laag van beleving' worden in dit geval buiten beschouwing gelaten, aangezien voor het plangebied en de aangrenzende gronden geen specifieke eigenschappen gelden.

1. De 'Natuurlijke laag'

De natuurlijke laag is de laag van de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zich hier 'van nature' op vestigt. Deze natuurlijke laag is het resultaat van de wisselwerking tussen abiotische (fysische) en biotische factoren en processen. Zo zorgden ijs-, wind- en waterstromen in Overijssel voor het ontstaan van een afwisselend landschap van stuwwallen, dekzandgronden, beekdalen en natte laagtes en bepaalden de stroomsnelheden van IJssel, Vecht, Regge of Dinkel waar het fijne (komgronden) en waar het grovere sediment (oeverwallen) werd afgezet. En ontwikkelde veen zich daar, waar het water maar moeilijk weg kon.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Natuurlijke laag' gelegen in het gebiedstype 'Dekzandvlakte en ruggen'. In figuur 4.3 is het plangebied (rode belijning) te zien.



Figuur 4.3 Natuurlijke laag (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

"Dekzandvlakte en ruggen"

De dekzandgronden worden gekenmerkt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd. De dekzandgebieden zijn voor het overgrote deel in cultuur gebracht als essenlandschap, oude hoevenlandschap en heide-ontginningslandschap. Kenmerkend reliëf is op veel plaatsen vervlakt, bijvoorbeeld door egalisaties ten behoeve van de landbouw. Als ontwikkelingen plaatsvinden dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar maken en beleefbaar maken van hoogteverschillen en het watersysteem. Beiden zijn uitgangspunt bij inrichting. De strekkingsrichting van het landschap, gevormd door de afwisseling van beekdalen en ruggen, dient uitgangspunt te zijn. Hiermee dient bij de planuitwerking rekening te worden gehouden.

Toetsing van het initiatief aan het de "Natuurlijke laag"

Het plangebied ligt binnen het gebiedstype 'Dekzandvlakten en ruggen'. De gronden binnen het plangebied zijn in cultuur gebracht of ingericht als erf, waardoor de van oorsprong voorkomende 'Natuurlijke laag' niet of nauwelijks meer aanwezig is.

De ontwikkeling heeft, in vergelijking met de bestaande situatie en de omgeving, een beperkte aard en omvang en wordt daarnaast landschappelijk ingepast. Eventuele nog aanwezige kenmerken worden als gevolg van de ontwikkeling niet aangetast. Op basis van een erfinpassingsplan (zie paragraaf 3.3 en bijlage 1 bij deze toelichting) worden de gebiedskenmerken daarentegen juist versterkt, zoals met de aanplant van beplanting die past bij de natuurlijke ondergrond.

Voorliggend plan is in overstemming met het gestelde in de ‘Natuurlijke laag’.

2. De ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’

Het agrarisch cultuurlandschap is bij uitstek een gebruikslandschap. Bij de ontwikkeling ervan hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we het agrarisch cultuurlandschap in de loop van de tijd gaan waarderen. Het heeft als ‘consumptielandschap’ voor bewoners, recreanten en toeristen nieuwe betekenis gekregen. De landschappelijke structuren zijn belangrijke dragers van de biodiversiteit.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’ aangeduid met het gebiedstype ‘Jonge heide- en broekontginningslandschap’. In figuur 4.4 is het plangebied (rode belijning) te zien.



Figuur 4.4 Laag van het agrarisch cultuurlandschap (Bron: Provincie Overijssel)

‘Jonge heide- en broekontginningslandschap’

Kenmerkend voor het jonge heide- en broekontginningslandschap was oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze gronden waren functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen.

Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het inbreidingslandschappen met rommelige driehoekstructuren als resultaat. Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

Het plangebied is een uitloper van de grotere es ten oosten hiervan. Het betreft een overgangsgebied richting de jonge heideontginning. Het plangebied is erg oud, het gebied is (met name) ten zuidwesten pas rond de jaren '30 ontgonnen. Kenmerken hiervan zijn de kleinschaligheid en de vorm van de landschapselementen. De bebouwing in het plangebied is georiënteerd op de Nijverdalsestraat.

Bij de ontwikkeling wordt de bestaande en noodzakelijke binnenplaats, die van oorsprong niet binnen het landschap thuishoort, uit het zicht genomen. Daarnaast wordt van de oriëntatie op de Nijverdalsestraat afgeweken bij de realisatie van de stal, in verband met ruimtegebrek op het perceel. Bij de situering van de aanplant en de kuilvoerplaat is daarom rekening gehouden met de (oriëntatie)lijnen, structuren en kenmerken van het oorspronkelijke landschap. De kenmerken van het plangebied worden als gevolg van de ontwikkeling dan ook versterkt met de uitvoering van het hierbij behorende erfinpassingsplan (zie paragraaf 3.3 en bijlage 1 bij deze toelichting).

De ontwikkeling is in overstemming met het gestelde in de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”.

4.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Omgevingsvisie Overijssel en verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Wierden

4.3.1.1 Algemeen

De structuurvisie Wierden is opgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente Wierden en betreft de periode tot 2030. De structuurvisie vormt het toetsingskader voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven. Bestemmingsplannen en projectbesluiten moeten getoetst worden aan de structuurvisie. De structuurvisie is op 5 oktober 2010 door de gemeenteraad vastgesteld.

4.3.1.2 Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie

Ambitieniveau

De gemeente Wierden zet in op de verdere uitwerking van de lijnen die zijn uitgezet in de Ontwikkelingsvisie 2005. De ambitie van de gemeente is *“een actieve en zelfbewuste gemeente zijn, die kwaliteit hoog in het vaandel heeft en die onderneemt”*. Over 20 jaar is de gemeente nog meer een groene, ondernemende, recreatieve gemeente met (deels) stedelijke trekjes en een hele mooie woon- en leefomgeving. Waar nodig wordt samengewerkt met andere gemeenten of andere overheden. Er wordt aansluiting gezocht bij de Omgevingsvisie Overijssel. Rode draden in de Omgevingsvisie Overijssel vormen duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Centrale waarden

De gemeente Wierden ontleent haar identiteit aan haar ligging op het overgangsgebied tussen de Sallandse Heuvelrug en het Twentse landgoederenlandschap, op de kruising van snelwegen en spoorlijnen, doorsneden door de Regge en nabij de Twentse steden. De identiteit kan kort worden samengevat als ‘een gemeente die verbindt’. Het gaat daarbij om verschillende soorten verbindingen en verbindingen op verschillende niveaus.

Gemeente Wierden verbindt:

- Stad en land;
- Wonen, werken en recreëren (kruispunt van snelwegen en spoorlijnen);
- Landschapstypen.

4.3.1.3 Kernkwaliteiten en centrale waarden gemeente Wierden

Het versterken van de centrale waarden vormt de basis voor de toekomstige ontwikkeling van Wierden. Kiezen voor deze waarden betekent kiezen voor een duidelijke identiteit. Het verder ontwikkelen van deze identiteit vormt dan ook het vertrekpunt voor de visie op de toekomstige (ruimtelijke) ontwikkeling van Wierden en aanknopingspunten voor de uitwerking in projecten en beleidsthema's.

4.3.1.4 Deelgebiedvisies

De structuurvisie onderscheidt drie deelgebieden. Per deelgebied is een visie gemaakt. Het plangebied is gelegen in een gebied dat is aangemerkt “grondwaterbeschermingsgebied”, waarvoor de kenmerken en kansen vanuit het “landelijk gebied” gelden.

“Landelijk gebied”

Het platteland van Wierden is vitaal. Gestreefd wordt naar ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven waarbij kansen worden geboden voor de verbreding van landbouw. Tevens wordt ruimte geboden voor functieverandering, natuurbeheer en het ontwikkelen van landgoederen. Ter plaatse van het landelijk gebied wordt verrommeling en verpaupering zoveel mogelijk tegengegaan. De Ecologische Hoofdstructuur (tegenwoordig Natuur Netwerk Nederland) wordt ontwikkeld en de wateropgaven in de verdroogde natuurgebieden met nog steeds grote natuurwaarden (TOP-gebieden) en voor de beken worden uitgevoerd. Het landelijk gebied ontwikkelt zich nog meer als aantrekkelijk recreatiegebied op regionaal niveau. Er is ruimte voor landelijk wonen, waarbij de leefbaarheid in het landelijk gebied en de buurtschappen optimaal is gebleven.

In het landelijk gebied kan onder andere worden ingespeeld op:

- schaalvergroting in de landbouw;
- verbrede landbouw (zorg, kamperen bij de boer, agrarisch natuur- en landschapsbeheer);
- het behoud van een vitaal platteland door ontwikkeling van nieuwe functies via beleid voor VAB's, Rood voor Rood en nieuwe landgoederen;
- landschapsversterking via groene en blauwe diensten;
- landschapsversterking door middel van richtlijnen voor inpassing erven;
- de belevingswaarden van natuur en cultuurhistorie voor recreanten en toeristen;
- recreatie en toerisme via Nota Recreatie en Toerisme en UVT;
- natuur- en landschapsbehoud en -ontwikkeling door implementatie LOP;
- duurzaamheid en cultuurhistorische waarden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

4.3.1.5 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Wierden

In het plan wordt een nieuwe stal gerealiseerd, onder andere zodat kan worden voorzien in de toenemende vraag naar vlees van Belgisch blauwe dikbillen en een efficiëntere bedrijfsvoering kan worden gevoerd. Daarnaast is, in vergelijking met de huidige locatie op het perceel aan de Nijverdalsestraat 141, sprake van een meer geschiktere locatie in het kader van geurhinder.

De centrale waarden worden versterkt met de uitvoering van een erfinpassingsplan, waarbij het erf wordt ingepast en de identiteit ter plaatse eveneens wordt versterkt (zie bijlage 1 bij deze toelichting). Daarnaast wordt de verrommeling, die wordt veroorzaakt door de opslag op de binnenplaats, tegengegaan door de opslag naar binnen de opstallen te verplaatsen. Dit alles draagt in positieve zin bij aan de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid van de woon- en leefomgeving.

Tot slot streeft de gemeente op basis van de structuurvisie naar ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven. Hiervan is in voorliggend plan sprake.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de Structuurvisie Wierden.

4.3.2 Landschapsonwikkelingsplan gemeente Wierden

4.3.2.1 Inleiding

Het Landschapsonwikkelingsplan gemeente Wierden (LOP) is op 10 februari 2009 door de gemeenteraad vastgesteld. De algemene doelstellingen voor het LOP zijn:

- het behouden en versterken van de landschappelijke (kern)kwaliteiten van het gebied;
- het behouden en versterken diversiteit en herkenbaarheid van de verschillende landschappen;
- een ontwikkelingsgerichte benadering.

In het LOP is de gemeente Wierden onderverdeeld in verschillende deelgebieden, die onderling een sterke samenhang hebben, maar die tegelijkertijd ruimtelijk, functioneel, qua ontwikkelingen en beleid van elkaar verschillen. Per deelgebied zijn de eigen kenmerken, kwaliteiten, ontwikkelingen, kansen en bedreigingen uiteengezet. Daarnaast zijn de verschillende specifieke opgaven voor de deelgebieden bepaald. Het plangebied is gelegen in deelgebied 2: ‘Dorpsrand Wierden’.

4.3.2.2 Deelgebied 2: Dorpsrand Wierden

In dit deelgebied, Dorpsrand Wierden, wordt gestreefd naar het realiseren van een aantrekkelijke overgang van de kern van Wierden naar het buitengebied. Het gebied moet een aantrekkelijk uitloop-, woon- en werkgebied gaan vormen, waarbij ruimte wordt geboden aan initiatieven en functieveranderingen (nieuwe ontwikkelingen).

Om de landschappelijke kwaliteit te kunnen waarborgen en nieuwe ontwikkelingen te kunnen inpassen in het landschap, is het daarom belangrijk dat een stevige landschappelijke groenstructuur wordt ontwikkeld.

Daarbij is het niet alleen belangrijk dat waardevolle bestaande landschapsstructuren behouden blijven, maar dat ook nieuwe landschapsstructuren worden toegevoegd. Een stevige landschappelijke groenstructuur biedt bovendien de mogelijkheid om diverse recreatieve routestructuren in zich op te nemen.

Aandacht wordt besteed aan de maatvoering en opbouw van de landschappelijke groenstructuur. Landschappelijk gezien zijn gewenst, naast de landbouw, ontwikkelingen als (kleinschalige) recreatieve initiatieven, initiatieven op het gebied van waterberging en -winning, natuur en landschap en alternatieve vormen van landbouw. Evenals functieverandering van historische erven, met als doel behoud van die erven.

De groenstructuur moet gevormd gaan worden door onder andere streekeigen beplantingen bij erven, eikengaarden, houtwallen, -singels en lanen met Zomereik en Beuk als hoofdsoort. Verder toe te passen beplantingssoorten zijn: Vuilboom, Wintereik, Winterlinde en Hazelaar. Bijvoorbeeld rond een erf kan een netwerk van beplantingen worden aangelegd dat onderdeel vormt van een groter netwerk.

Langs de doorgaande wegen wordt voorgesteld de laanstructuren verder compleet te maken. Laanbeplantingen langs de randen van het deelgebied dragen bij aan het begrenzen van dit hoger liggende deelgebied en aan accentuering van de overgang naar de lagere open velden. Ook de spoorzone kan bijdragen aan versterking van deze groenstructuur en aan vergroting van de toegankelijkheid van het buitengebied.

Naast landbouw zullen door autonome ontwikkeling, meer nieuwe functies in het gebied komen. Gestreefd wordt naar een slimme combinatie van landgebruik waarbij zaken als landbouw, waterwinning, water vasthouden, (genieten van) natuur en lands

4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het Landschapsonwikkelingsplan gemeente Wierden

Met het erfinpassingsplan (zie bijlage 1 bij deze toelichting) wordt de landschappelijke inpassing van het plangebied gewaarborgd. Hierin worden de landschappelijke (kern)kwaliteiten ter plaatse behouden en versterkt, net als de diversiteit en herkenbaarheid van het landschap. Een houtsingel en berkenrij worden aangeplant, een inlandse eik wordt ingepast op het erf en een bestaande bomenrij wordt hersteld door de aanplant van acht zomereiken. De situering is zoveel mogelijk gebaseerd op de structuren van de omgeving.

Het plan past daarmee goed bij de ontwikkelingsrichting van dit gebied, zoals beschreven in het Landschapsonwikkelingsplan.

4.3.3 Wijzigingsbevoegdheid bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’

4.3.3.1 Algemeen

De bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ uit het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’, die voor het grootste gedeelte van het plangebied geldt, kan op grond van artikel 4.7 worden gewijzigd. Zo kunnen burgemeester en wethouders het (bestemmings)plan wijzigen en de ter plaatse geldende aanduiding ‘specifieke bouwaanduiding - afwijkende maatvoering’ van de plankaart verwijderen (artikel 4.7 onder b). Hierdoor mag de bestaande bebouwing met meer dan 15% worden uitgebreid, waardoor in dit geval het toevoegen van de gewenste oppervlakte van de nieuwe stal is toegestaan.

4.3.3.2 Toetsing voorwaarden wijzigingsbevoegdheid (artikel 4.7 onder b)

Om de aanduiding ‘specifieke bouwaanduiding - afwijkende maatvoering’ van de plankaart te verwijderen moet een evenredige belangenafweging plaatsvinden.

In onderstaande opsomming worden de betrokken zaken vermeld, waarna per zaak wordt aangetoond dat sprake is van een evenredige belangenafweging:

- a) de mate waarin de belangen van gebruikers en/of eigenaren van de aanliggende gronden kunnen worden geschaad;
De belangen van gebruikers en/of eigenaren van de aanliggende gronden worden niet geschaad, zoals blijkt uit paragraaf 5.2.1. Daarentegen heeft dit plan juist een positief effect op de omgeving, aangezien geurbelasting op een grotere afstand dan de huidige situatie wordt gesitueerd.
- b) de mate waarin de uitvoerbaarheid is aangetoond, waaronder begrepen de toelaatbaarheid op het gebied van milieu, externe veiligheid, waterhuishouding, ecologie en archeologie;
Het plan is uitvoerbaar voor wat betreft deze genoemde milieuaspecten, zoals blijkt uit hoofdstuk 5.
- c) de mate waarin de landschappelijke inpasbaarheid is aangetoond;
Het plan is, onder andere op basis van het provinciale (paragraaf 4.2) en gemeentelijke (paragraaf 4.3) beleid, landschappelijk ingepast. Het bijbehorende erfinpassingsplan is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.
- d) de mate waarin de verkeerssituatie wordt beïnvloed, waaronder begrepen de gevolgen voor de infrastructuur.
Het plan heeft, zoals is gebleken uit paragraaf 3.4, naar verwachting geen tot zeer geringe gevolgen voor de verkeerssituatie. De Nijverdalsestraat kan een eventuele toename van verkeersbewegingen met gemak opvangen, waardoor de ontwikkeling geen gevolgen heeft voor de infrastructuur.

De belangen van betrokken aspecten worden als gevolg van voorliggend initiatief niet geschaad, waardoor het verwijderen van de plaatse geldende aanduiding ‘specifieke bouwaanduiding - afwijkende maatvoering’ in overeenstemming is met de gestelde voorwaarden.

4.3.4 Afwijking van de bouwregels bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’

4.3.4.1 Algemeen

Burgemeester en wethouders kunnen op basis van artikel 3.4 onder a van het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’ (binnenplanse afwijking) een omgevingsvergunning verlenen, waardoor de bouwgrenzen van de bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ mogen worden overschreden. Hierdoor kan de gewenste stal, na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid uit de vorige paragraaf, voor een deel buiten het huidig agrarisch bouwperceel worden gerealiseerd, evenals een minimaal deel van de te verplaatsen kuilvoerplaat.

4.3.3.2 Toetsing voorwaarden afwijking (artikel 3.4 onder a)

Voor de verkrijging van de omgevingsvergunning moet aan onderstaande voorwaarden worden voldaan. Per voorwaarde wordt na de gestelde voorwaarde aangetoond waarom hieraan wordt voldaan.

Het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor de overschrijding van de bouwgrenzen van de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' is mogelijk, indien:

- a) de naar de weg gekeerde bebouwingsgrens niet wordt overschreden;
In de ontwikkeling wordt de naar de weg gekeerde bebouwingsgrens (ten noorden) niet overschreden.
- b) de overschrijding niet meer dan 20 m bedraagt;
Met de gekozen situering van de stal wordt, aan zowel de westelijke zijde als aan de zuidelijke zijde, de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' tot maximaal 20 meter overschreden. De overschrijding van deze bestemming als gevolg van de verplaatsing van de kuilvoerplaat is eveneens niet meer dan 20 meter.
- c) de oppervlakte van het bouwblok niet wordt vergroot;
De overschrijding heeft slechts betrekking op de realisatie van de gewenste stal en de verplaatsing van de kuilvoerplaat, hierdoor is geen sprake van vergroting van het bouwblok.
- d) de noodzaak hiertoe, uit hoofde van de bedrijfsvoering is aangetoond;
Het bedrijf wordt gedreven door een nieuwe generatie. Deze wenst een (meer) efficiëntere bedrijfsvoering, aangezien dit noodzakelijk is voor de toekomstbestendigheid van het bedrijf. Een aantal wijzigingen in de bedrijfsvoering kunnen hieraan bijdragen, zoals het concentreren van de bedrijfsactiviteiten op één locatie, inspelen op eventuele uitbreiding in de toekomst en een andere werkwijze, voermethode en stalindeling. Het is niet mogelijk om deze wijzigingen door te voeren binnen de bestaande bebouwing op het erf, omdat deze onder andere wordt gebruikt voor opslag om verrommeling van het erf tegen te gaan en het houden van privé paarden (zie paragraaf 3.2 van deze toelichting). Met de realisatie van een extra en nieuwe stal aan de Nijverdalsestraat 141 is het wel mogelijk om de wijzigingen door te voeren. Al het vee kan dan op deze locatie worden gehouden, eventuele uitbreiding in de toekomst is mogelijk en de arbeidsintensiviteit neemt af dankzij het toepassen van de nieuwste stalontwikkelingen. Als gevolg van de realisatie kan blijven worden voldaan aan de toenemende vraag naar vlees, waardoor het bestaan van het bedrijf ook in de toekomst meer gegarandeerd is. Het emissiepunt van de stal moet, in het kader van het aspect geur, op minimaal 50 meter afstand van de woning aan de Nijverdalsestraat 141 a worden gerealiseerd (zie paragraaf 5.2.2 bij deze toelichting). Het voldoen aan deze afstand is niet mogelijk binnen de bestaande bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Op basis van de afwijking uit dit artikel (artikel 3.4 onder a) in het geldende bestemmingsplan kan, met een overschrijding van maximaal 20 meter van de bestaande bestemming, wel aan de minimale afstand worden voldaan. Hierdoor is de gewenste ontwikkeling mogelijk. Als gevolg van deze ontwikkeling moet de kuilvoerplaat op het erf worden verplaatst. Een klein deel van de verplaatste plaat is, evenals de te realiseren stal, buiten de bestaande bestemming gelegen. Wegens ruimtegebrek en met het oog op een goede landschappelijke inpassing is dit de meest geschikte locatie voor de plaat. Ook voor de gewenste situering hiervan kan gebruik worden gemaakt van deze afwijking in artikel 3.4 onder a van het geldende bestemmingsplan.
- e) dit geen intensieve veehouderij betreft welke op de verbeelding is aangeduid met reconstructiewetzone - extensiveringsgebied (behoudens voor uitbreiding in het kader van dierenwelzijn en veterinaire gezondheid);
Het plan heeft geen betrekking op een intensieve veehouderij die op de kaart is aangeduid met reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid zoals verwoord in de behandelde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 5 RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK

5.1 Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders, aangezien het plan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's hinder, geur, bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en ecologie, archeologie & cultuurhistorie en water.

5.2 Milieu- en omgevingsaspecten

5.2.1 Hinder

5.2.1.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het wijzigingsplan mogelijk is.

5.2.1.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied ligt in het buitengebied, vlakbij bedrijfsbestemmingen en aan de hoofdinfrastructuur, waardoor wordt uitgegaan van het omgevingstype "gemengd gebied".

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.2.1.3 Situatie plangebied

5.2.1.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Er wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.2.1.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of wanneer de nieuwe functie de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantast.

Het plangebied wordt gebruikt voor het fokken en houden van rundvee. Voor dit gebruik geldt op basis van de handreiking "Bedrijven en milieuzonering" de milieucategorie 3.2. De richtafstand tot milieugevoelige objecten die hiertoe behoort bedraagt 50 meter. In de huidige situatie wordt aan deze afstand niet voldaan. De woning aan de Nijverdalsestraat 141a bevindt zich namelijk op slechts circa 12 meter afstand van de stal waar het vee wordt gehouden.

In voorliggend plan wordt de stal verder op het achtererf gerealiseerd, tot 20 meter buiten het agrarisch bouwperceel. De afstand van het emissiepunt, van de stal waar het rundvee wordt gehouden, tot (de bestemming van) de woning aan de Nijverdalsestraat 141a is hierdoor minimaal 50 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand van 50 meter.

In voorliggend initiatief is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.2.1.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de ontwikkeling hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving.

In dit geval wordt geen milieugevoelig object gerealiseerd, waardoor van het ondervinden van hinder van bestaande functies in de omgeving geen sprake is.

5.2.1.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.2.2 Geur

5.2.2.1 Wet geurhinder en veehouderij en Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

5.2.2.2 Situatie plangebied

Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom. Hier geldt een vaste afstand van minimaal 50 meter tot een geurgevoelig object. Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object, (de bestemming) van de woning aan de Nijverdalsestraat 141a, is gelegen op minstens 50 meter afstand van het emissiepunt. Hiermee wordt dan ook voldaan aan de vaste afstand.

5.2.2.3 Conclusie

Gelet op de afstanden is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de nabijgelegen woning. De Wet geurhinder en veehouderijen vormt geen belemmering voor dit plan.

5.2.3 Bodem

5.2.3.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
3. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;
4. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

5.2.3.2 *Situatie plangebied*

De bodemonderzoekplicht geldt voor gebouwen met een verblijfsfunctie. De ontwikkeling betreft de realisatie van een stal. De stal heeft een dierenverblijf als functie en kent dan ook geen verblijfsfunctie in de zin dat mensen hier langer dan 2 uur aansluitend zullen verblijven. Een bodemonderzoek is daarom niet noodzakelijk.

5.2.3.3 *Conclusie*

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggende ontwikkeling.

5.2.4 **Geluid (Wet geluidhinder)**

5.2.4.1 *Wettelijke kader*

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

5.2.4.2 *Situatie plangebied*

In dit plan is geen sprake van de oprichting van een nieuw geluidsgevoelig of geluidsbelastend object, waardoor de wet geluidhinder niet van belang is.

5.2.4.3 *Conclusie*

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

5.2.5 **Externe veiligheid**

5.2.5.1 *Algemeen*

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen en moet worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen.

Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de ‘Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen’ (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

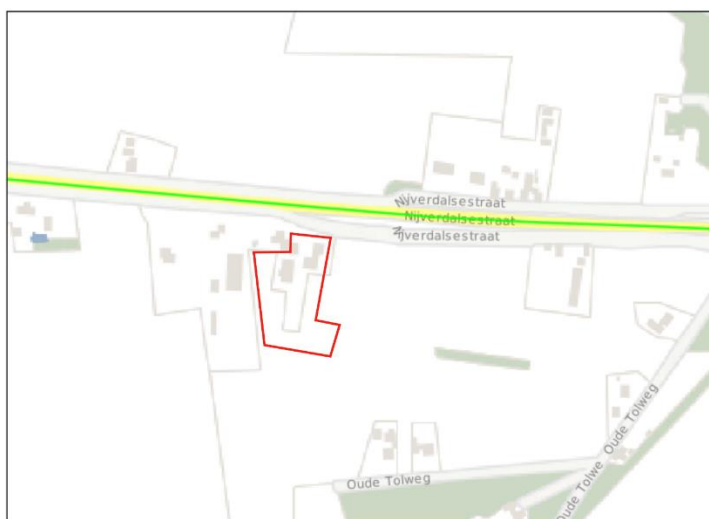
Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) die op 1 januari 2011 in werking is getreden.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.2.5.2 Situatie plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

In figuur 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven, het plangebied is indicatief omlijnd.



Figuur 5.1 Uitsnede risicokaart (Bron: Risicokaart)

Op circa 24 meter van het plangebied bevindt zich het hart van de Nijverdalsestraat (N35). Hiervoor geldt GR-plafond van 47 meter. De ontwikkeling vindt echter plaats op circa 89 meter van het hart van de N35, waarmee aan de minimale afstand van 47 meter ruimschoots wordt voldaan. Daarnaast gaat de ontwikkeling niet gepaard met een toename van het aantal personen in een het plangebied, waardoor het groepsrisico niet toeneemt.

Uit de inventarisatie blijkt verder dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een (ander) gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.2.5.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

5.2.6 Luchtkwaliteit

5.2.6.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.2.6.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de tabel die volgt na deze paragraaf en gebaseerd is op de 3% NIBM grens. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst van het ministerie van VROM kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008 (Bron: ECN)

5.2.6.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen.

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.2.6.2 Situatie plangebied

Door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat worden gegevens verstrekt, op basis waarvan de concentraties luchtverontreinigende stoffen kunnen worden berekend. In voorliggend plan is gebruik gemaakt van de gegevens van maart 2020. Opgemerkt wordt dat geen emissiefactoren zijn vastgesteld voor paarden en deze dan ook buiten beschouwing zijn gelaten.

Dieren	RAV-code	Emissie per dier (g/dier/jaar)	Aantal	Emissie totaal (g/jaar)
Diercategorie zoogkoeien ouder dan 2 jaar	A 2.100	86	20	1720,00
Diercategorie vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	33	6	198,00
Diercategorie vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie)	A 6.100	170	15	2550,00
Totaal			41	4.468,00

Op 70 meter ligt de NIBM vuistregelgrens op 324.000 gram PM10 per jaar. De cijfers voor de gewenste situatie blijven hier zeer ruim onder, zoals te zien in de bovenstaande tabel.

Daarnaast is het mogelijk dat de verkeersgeneratie toeneemt als gevolg van de ontwikkeling. Echter wordt verwacht wordt dat dit geen forse toename zal zijn. Als gevolg van de concentratie van het bedrijf op één locatie komen namelijk de verkeersbewegingen tussen de Dwarsdijk en de Nijverdalsestraat te vervallen, waardoor per saldo geen sprake van een forse toename zal zijn. Er wordt daarom niet in betekende mate bijgedragen aan de luchtverontreiniging.

Geconcludeerd wordt dat als gevolg van de ontwikkeling geen sprake is van een niet in betekende mate toename. Tot slot wordt vermeld dat de nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen niet aangemerkt worden als gevoelige bestemmingen in het kader van het Besluit gevoelige bestemming

5.2.6.3 Conclusie

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

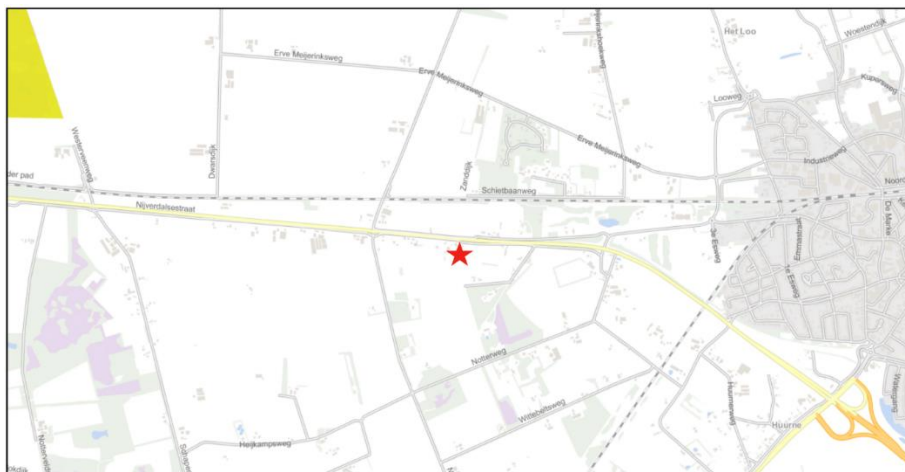
5.2.7 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

5.2.7.1 Gebiedsbescherming

5.2.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Nederland heeft de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Wet natuurbescherming verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.



Figuur 5.2 Ligging Natura 2000-gebied (Bron: provincie Overijssel)

Uit figuur 5.2 blijkt dat het plangebied niet ligt binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Wierdense Veld' ligt op circa 2,2 kilometer afstand. De andere deelgebieden liggen op grotere afstand.

Van directe effecten op Natura 2000-gebieden, bijv. geluid- of lichthinder, is geen sprake. Om de gevolgen van de gewenste ontwikkeling wat betreft stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in kaart te brengen is een Aeriusberekening door BJZ.nu uitgevoerd.

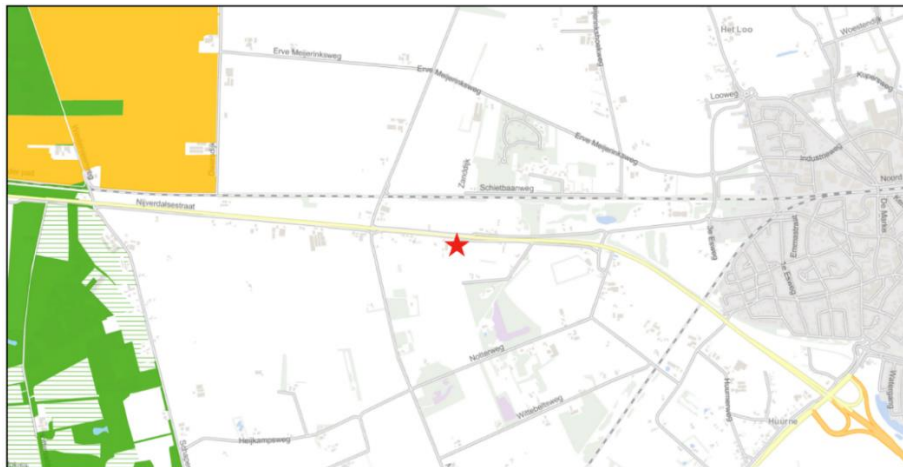
Doel van het onderzoek is toetsing van (negatieve) effecten op Natura 2000-gebieden, als gevolg van de activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt, aan de Wet natuurbescherming. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 2 bij deze toelichting.

Geconcludeerd wordt dat in de toekomstige gebruiksfase per saldo geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

5.2.7.1.2 Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Het Nederlands Natuurnetwerk (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid (NNN). Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het ‘nee, tenzij’-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.



Figuur 5.3 Ligging NNN gebied (Bron: provincie Overijssel)

Uit figuur 5.3 blijkt dat het plangebied ook niet ligt binnen het concreet begrensde NNN, maar daarentegen op circa 1,3 km afstand hiervan. Gezien de afstand tot het NNN en de aard en omvang van de ontwikkeling wordt geconcludeerd dat geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

5.2.7.2 Soortenbescherming

Het plangebied is in de huidige situatie ongeschikt als leefgebied voor beschermde soorten. De locatie is namelijk voor een deel verhard en voor het overige deel als agrarische cultuurgrond intensief onderhouden (maaien e.d.). Voorgenomen ontwikkeling leidt dan ook niet tot een verstoring, verwonding of doding van beschermde diersoorten. De locatie is, zoals zojuist gesteld mede vanwege het intensieve beheer, daarnaast ook niet geschikt voor beschermde flora.

Het is daarom niet te verwachten dat het voornemen negatieve effecten heeft op de flora- en fauna die de Wet natuurbescherming beoogd te beschermen.

5.2.7.3 Conclusie

Het aspect ‘ecologie’ vormt geen belemmering voor de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

5.2.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.2.8.1 Archeologie

5.2.8.1.1 Algemeen

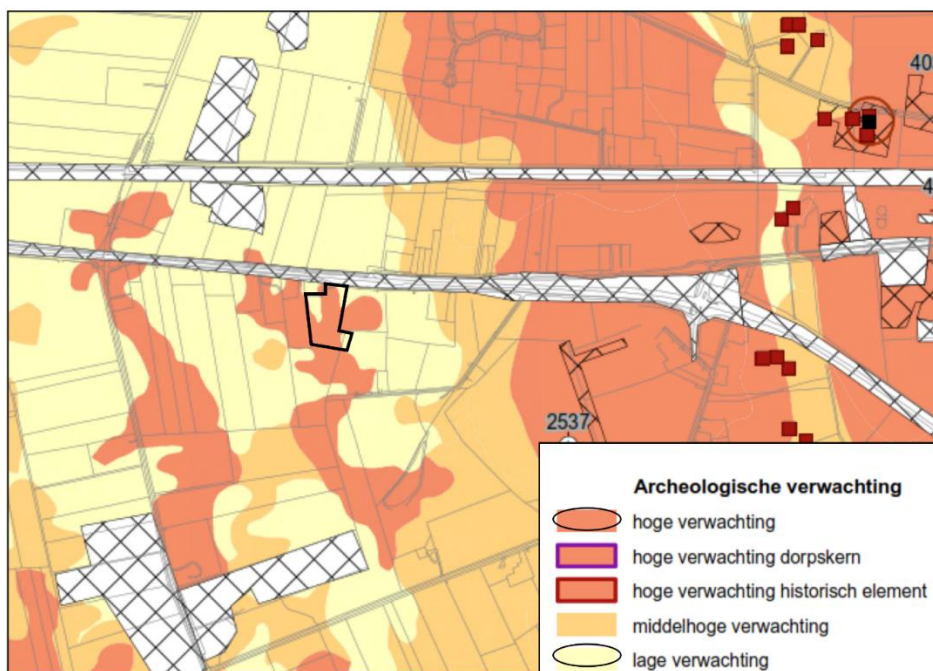
Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek.

Wanneer blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de

plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.2.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Wierden beschikt over een archeologische verwachtingskaart. Deze kaart geeft de kans op archeologische vondsten weer. Een uitsnede van deze archeologische verwachtingskaart is opgenomen in figuur 5.4, waarin het plangebied is aangegeven met de zwarte belijning.



Figuur 5.4

Uitsnede archeologische verwachtingskaart (Bron: gemeente Wierden)

De locatie ligt in een gebied met deels een hoge en deels lage archeologische verwachting. Bij ontwikkelingen met een oppervlakte groter dan 2.500 m² is een archeologisch onderzoek noodzakelijk. In voorliggend plan worden een nieuwe stal met een oppervlakte van circa 1.100 m² gerealiseerd. Het te verstoren oppervlak zal daarom minder bedragen dan 2.500 m², waardoor geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

5.2.8.2 Cultuurhistorie

5.2.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

5.2.8.2.2 Situatie plangebied

Op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Overijssel bevinden zich in of in de directe nabijheid van het plangebied geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. Voor het overige zijn in het plangebied of de directe omgeving geen bijzondere cultuurhistorische waarden aanwezig.

5.2.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.2.9 Besluit milieueffectrapportage

5.2.9.1 Kader

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.

Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordlingsplichtig.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor een plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

5.2.9.2 Onderzoeksresultaten

Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Gezien de aard en omvang van de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Het plangebied ligt op ruime afstand van het plangebied van Natura 2000-gebied en de ontwikkeling is relatief beperkt van aard.

Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming is in het kader van dit plan dan ook niet noodzakelijk.

Drempelwaarden

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. Dit wijzigingsplan is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: *‘De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren.’*

De ontwikkeling in dit plan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

- 1200 stuks vleesrunderen;
- 100 stuks paarden of pony’s.

Gezien de drempelwaarden kan worden geconcludeerd dat voor dit plan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht aangezien de drempelwaarden niet worden overschreden. Echter dient, ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk en het volgende hoofdstuk dat dit plan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.procedure noodzakelijk maken.

5.2.9.2 Conclusie

Dit plan is niet m.e.r.(beoordelings)-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit plan.

5.2.10 Water

5.2.10.1 Vigerend beleid

5.2.10.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.2.10.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.2.10.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de

veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

5.2.10.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta, en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober 2015 het ‘Waterbeheerplan 2016-2021’ vastgesteld.

In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema’s waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater.

Deze zijn gericht op het:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem.
- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

5.2.10.2 Waterparagraaf

5.2.10.2.1 Algemeen

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico’s op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.10.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de ‘korte procedure’. Het waterschap is akkoord met het plan en de standaard waterparagraaf moet worden toegepast.

Uit de standaard waterparagraaf blijkt dat het plan geen verhoogd risico loopt op wateroverlast, als gevolg van overstromingen, en geen schadelijke gevolgen heeft voor de waterkwaliteit en ecologie. Het plangebied bevindt zich daarnaast niet binnen een beschermingszone of herinrichtingszone langs een waterloop, primair watergebied, invloedszone zuiveringstechnisch werk of een retentiecompensatiegebied.

Wel ligt het plan in een intrekgebied voor de winning van grondstof voor de drinkwaterbereiding. De provincie is bevoegd gezag voor de bescherming van het winnen van grondstof voor de drinkwaterbereiding en kan eisen stellen aan ontwikkelingen binnen het intrekgebied (zie paragraaf 4.1 van deze toelichting). Tot slot worden in het plan afvalwater en hemelwater behandeld via een gescheiden stelsel, het hemelwater wordt geïnfiltreerd.

De volledige standaard waterparagraaf is opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting.

HOOFDSTUK 6 TOELICHTING OP DE PLANREGELS

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

6.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan en wijzigingsplan. Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan/wijzigingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen en de standaard begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd. De begrippen behorende bij het bestemmingsplan “Buitengebied 2009”, het veegplan “Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)”, het veegplan “Buitengebied 2009, herziening 2019 (veegplan 2)”, het bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening waterwinning Wierden”, het bestemmingsplan “Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang” en het bestemmingsplan “Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Wierden” zijn onverkort van toepassing verklaard.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemming. De regels van het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” en daarmee de bestemmingsplannen “Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)” en “Buitengebied 2009, herziening 2019 (veegplan 2)”, worden gewijzigd. De wijzigingen zien erop toe dat het gewenste oppervlak aan bebouwing binnen de bestemming ‘Agrarisch-Agrarisch bedrijf’ wordt toegestaan, evenals het overschrijden van de bestemmingsgrens van de bestemming ‘Agrarisch’. Een voorwaardelijke verlichting regelt daarnaast de uitvoering van de hier tegenoverstaande landschapsmaatregelen.

6.2.3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 worden de algemene regels zoals opgenomen in de bestemmingsplannen “Buitengebied 2009”, “Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)”, “Buitengebied 2009, herziening 2019 (veegplan 2)”, “Buitengebied 2009, herziening waterwinning Wierden”, “Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang” en “Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Wierden” onverkort van toepassing op dit plan onverkort van toepassing verklaard.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit wijzigingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een wijzigingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het wijzigingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft daarnaast aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Agrarisch (artikel 3)

Conform de ‘moederplannen’ zijn deze gronden hoofdzakelijk bestemd voor agrarische activiteiten. De specifieke regels van de geldende bestemmingsplannen daarnaast aangevuld, zodat ter plaatse van de bestemming het gebruik van en het in gebruik laten nemen van nieuwe gebouwen zonder de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen uit het erfinpassingsplan verboden is.

Agrarisch – Agrarisch bedrijf (artikel 4)

Conform de ‘moederplannen’ zijn deze gronden hoofdzakelijk bestemd voor uitoefening van het agrarisch bedrijf. Op grond van voorliggend wijzigingsplan is een aanduiding opgenomen die het houden van vee, met uitzondering van het hobbymatig houden van vee, verbiedt op minder dan 50 meter afstand van de woonbestemming aan de Nijverdalsestraat 141a. Het bedrijfsmatig houden van vee is hier in het kader van het aspect geur onwenselijk. Daarnaast is de aanduiding ‘specifieke bouwaanduiding - afwijkende maatvoering’ van deze bestemming verwijderd, waardoor niet langer sprake is van een maximum voor de uit te breiden oppervlakte. Tot slot is het ook op deze gronden verboden om zonder de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen uit het erfinpassingsplan nieuwe gebouwen te gebruiken en in gebruik te nemen en mogen gronden en gebouwen niet worden aangewend voor een aannemersbedrijf of bouwbedrijf.

HOOFDSTUK 7 UITVOERING EN HANDHAVING

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan/wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan/wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan/wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

7.2 Handhaving

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling hiervan in een wijzigingsplan heeft weinig zin, indien na de vaststelling van het wijzigingsplan de regels van het plan niet gehandhaafd (kunnen) worden. Daarom is het belangrijk al tijdens het opstellen van een wijzigingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de opgestelde regels. Hierbij is een aantal punten in het bijzonder van belang:

1. *Voldoende kenbaarheid van en draagvlak voor het wijzigingsplan*

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het wijzigingsplan bij degenen die het moeten naleven. De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden, indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het bestemmingsplan/wijzigingsplan. Een algemene positieve benadering van het wijzigingsplan is om die reden wenselijk. Uiteraard zal niet iedereen zich kunnen vinden in elk onderdeel van het plan.

2. *Realistische en inzichtelijke regeling*

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. Dat wil zeggen, dat het plan niet onnodig beperkend of inflexibel dient te zijn. De planregels dienen niet meer, maar ook niet minder te regelen dan noodzakelijk is.

3. *Actief handhavingsbeleid*

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle op de feitelijke situatie in het plangebied. Indien de regels worden overtreden moeten adequate maatregelen worden getroffen. Indien dit wordt nagelaten ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

7.3 Retrospectieve toets

Het is noodzakelijk dat het wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het wijzigingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. Deze situatie kan gaandeweg de planperiode wijzigen, bijvoorbeeld door veranderd stedenbouwkundig inzicht, functiewijziging en/of veranderingen in gebruik. Ook ruimtelijke ontwikkelingen en vernieuwing van onder andere ruimtelijk, economisch, verkeerskundig en milieubeleid dragen bij aan de veroudering van geldende bestemmingsplannen.

Om recht te doen aan een goede ruimtelijke ordening binnen het plangebied wordt daarom aangegeven in welke situaties de bestemming wordt gekozen gelijk aan de oude bestemming (na strijdige situatie te hebben gewraakt) en in welke situaties een nieuwe bestemming wordt gegeven (positief bestemmen), waarmee de strijdige situatie wordt gelegaliseerd. Daarnaast wordt, indien van toepassing, aangegeven wanneer een strijdige situatie onder het overgangsrecht wordt gebracht.

Dit wijzigingsplan voorziet in het verwijderen van de aanduiding ‘specifieke bouwaanduiding - afwijkende maatvoering’, waardoor niet langer sprake is van een maximum voor de uit te breiden oppervlakte. Gebleken is dat deze wijziging past binnen de geldende beleidskaders en geen hinder met zich meebrengt voor de andere in de omgeving aanwezige functies. Daarnaast is met voorliggend wijzigingsplan aangesloten bij actuele wet- en regelgeving en krijgt het plangebied een passende vervolgfunctie.

Qua bouw- en gebruiksregels is aangesloten bij de betreffende bestemmingsregels uit de geldende (paraplu)bestemmingsplannen. Op deze wijze is tevens verzekerd dat de nieuwe bebouwing naar aard en omvang passend zal zijn bij de bebouwing in de omgeving.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG EN INSPRAAK

8.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit wijzigingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Overijssel

Artikel 3.1.1.2 Bro biedt de mogelijkheid voor de provincie om plannen aan te wijzen waarvoor geen vooroverleg is vereist. De provincie Overijssel beschikt daarom over de lijst genaamd ‘uitzonderingslijst vooroverleg ruimtelijke plannen’.

Voorliggend initiatief betreft een plan waarvoor geen vooroverleg met de provincie is vereist, het plan valt namelijk onder de volgende categorie (B. 3 van de lijst):

Plannen/projectbesluiten een kleinschalige uitbreiding van een bestaand en bestemd agrarisch bedrijf mits passend binnen de gebiedskenmerken en er een versterking plaatsvindt van de ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken.

8.1.3 Waterschap Vechtstromen

Het waterschap is geïnformeerd middels de uitvoering van de digitale watertoets. Hieruit bleek dat de ‘korte procedure’ van toepassing is. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding. Dit houdt in dat het waterschap akkoord is en de standaard waterparagraaf dient te worden toegepast (zie bijlage 3 bij deze toelichting).

8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Gelet op de aard en omvang van het plan wordt er geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 30 januari 2019 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn aanvankelijk zienswijzen ingediend, maar later weer ingetrokken. Het bestemmingsplan is wel gewijzigd vastgesteld, omdat het wenselijk is om ook het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009, herziening 2019 (veegplan 2)’ van toepassing te verklaren.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Erfinpassingsplan

Bijlage 2 AERIUS-berekening

Bijlage 3 Standaard waterparagraaf