

PROJECTOMGEVINGSVERGUNNING

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

BESCHIKKING

Aanvrager:

Gemachtigde:

Project:

Realiseren van een zonnepark op percelen tussen A35 en Beverdamsweg in Wierden incl. hekwerk, bijenhotel en transformator unit

Aangevraagde activiteiten:

-Bouwen;
-Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
-Uitvoeren van een werk.

Locatie:

Beverdamsweg in Wierden

Datum beschikking:

9 juni 2022

Dossiernummer:

HZ_WABO-20210567

Zaaknummer:

Z/21/013711

HZ_WABO-20210567

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10, 2.12, 2.22, 2.23 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 3.30, eerste lid onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de projectomgevingsvergunning te verlenen.

De projectomgevingsvergunning wordt verleend gezien de hierna volgende onderbouwing en onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. Bouwen;
2. Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
3. Het uitvoeren van een werk.

Duur vergunning

De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar (vanaf ingebruikname). Na deze termijn moet het zonnepark zijn verwijderd, e.e.a. zoals aangegeven in de ruimtelijke onderbouwing.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor het bouwen van bouwwerken aan artikel 2.1 lid 1 onder a, voor het uitvoeren van een werk aan artikel 2.1 lid 1 onder b, en voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening aan artikel 2.1 lid 1 onder c en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde projectomgevingsvergunning.

Overeenkomstig hetgeen is bepaald in artikel 2.10, lid 2 van de Wabo wordt een aanvraag om omgevingsvergunning geacht tevens een verzoek in te houden om af te wijken van het bestemmingsplan. Aangezien de aanvraag in beginsel in strijd is met het bestemmingsplan is het bouwplan eveneens beoordeeld voor de activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (afwijken van het bestemmingsplan)'.

De inhoudelijke beoordeling en de voorschriften zijn weergegeven in: "Onderdelen, behorende bij Besluit projectomgevingsvergunning Zonnepark Wierdensche Aa in Wierden".

Onder voorwaarde

De landschappelijke inpassing moet conform de 'Landschappelijke inventarisatie en visie -Zonnepark Wierdensche Aa - Wierden' van juli 2021, aangelegd en in stand gehouden worden.

Onderdelen, behorende bij het besluit projectomgevingsvergunning Zonnepark Wierdensche Aa in Wierden

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het besluit projectomgevingsvergunning Zonnepark Wierdensche Aa in Wierden:

- Procedureel;
- Voorschriften;
- Inhoudelijke beoordeling.

Procedureel

Op 30 april 2021 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. Het betreft het bouwen van een zonnepark. Naast het plaatsen van zonnepanelen worden een bijenhotel en een hekwerk (met een hoogte van 2 meter) geplaatst. Op de palen van het hekwerk worden bewakingscamera's geplaatst.

De geplande overkapping aan de bestaande kapschuur wordt mogelijk in de toekomst gerealiseerd. Hiervoor zal dan separaat een aanvraag worden ingediend.

De omvang van het gebied waar de opgestelde zonnepanelen komen is circa 4,6 ha met een verwachte opbrengst van 6,1 miljoen kilowattuur per jaar. Het totaaloppervlak van de locatie is ca. 6,1 hectare, onder te verdelen in de navolgende specificaties:

- 4,6 hectare voor het aanleggen van de zonneveld;
- 1,5 hectare voor het landschappelijk inpassen van de zonneveld.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijgevoegde bijlagen "Ruimtelijk onderbouwing zonnepark Wierdensche Aa Wierden" met datum 12 juli 2021 en 'Landschappelijke inventarisatie en visie' met datum juli 2021, welke onderdeel uitmaken van deze vergunning.

De locatie betreft de percelen tussen de A35 en de Beverdamsweg, kadastraal bekend gemeente Wierden, Sectie P, nummers 305, 443, 445 en 447, plaatselijk bekend Beverdamsweg ongenummerd in Wierden. De aanvraag is op grond van artikel 3.8 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht op 11 mei 2021 gepubliceerd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

1. Bouwen;
2. Handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening;
3. Uitvoeren van een werk.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Uw aanvraag voldeed niet aan de in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) gestelde voorschriften voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning. In verband hiermee hebben wij u op 31 mei 2021 schriftelijk verzocht om aanvullende gegevens in te dienen. Wij hebben de gegevens op 17 juni 2021 ontvangen.

De conclusie is dat de verstrekte gegevens en bescheiden voldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag en voorbereiding van de beschikking. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Advies, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur (artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor).

Adviseurs

Een advies van de Dorpsbouwmeester is niet vereist, omdat het hier om een tijdelijk bouwplan gaat met een instandhoudingstermijn van 25 jaar.

Het plan is in het kader van vooroverleg voorgelegd aan de Provincie Overijssel. Er zijn voor de Provincie geen belemmeringen om dit plan in deze vorm in procedure te brengen. Het plan past in het ruimtelijk beleid van de Provincie.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo worden bij wet of AMvB (Bor) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a onder 3° van de Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Kadernota

Op 2 april 2019 heeft de gemeenteraad besloten de 'Kadernota grootschalige duurzame energieopwekking' vast te stellen.

Op 15 december 2020 heeft de gemeenteraad besloten het 'Afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking in Wierden 2020' vast te stellen. Dit afwegingskader is een herijking van de 'Kadernota grootschalige duurzame energieopwekking'. Met het vaststellen van deze nota heeft de gemeenteraad vastgelegd op welke wijze de gemeente Wierden wil omgaan met initiatieven voor grootschalige vormen van duurzame energieopwekking in de gemeente. Met het vaststellen van deze nota heeft de gemeenteraad aangegeven dat voor alle commerciële zonneparken, die voldoen aan de in de kadernota gestelde kaders, een verklaring van geen bedenkingen afgegeven moet worden.

De aanvraag past landschappelijk binnen het gestelde kader en voldoet aan de gestelde duurzaamheidsdoelstellingen en is daarom voorgelegd aan de gemeenteraad voor een verklaring van geen bedenkingen.

Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben vanaf 17 september 2021 tot en met 28 oktober 2021 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon een ieder op het ontwerpbesluit omgevingsvergunning een zienswijzen naar voren brengen onder uitdrukkelijke vermelding van het ontwerpbesluit waarop de zienswijze(n) betrekking heeft/hebben. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Toezen den ontwerpbesluit

Gelet op het bepaalde in artikel 3.12, vierde lid, van de Wabo is het ontwerpbesluit inclusief de ruimtelijke onderbouwing toegezonden aan het vvgb-orgaan, de gemeenteraad.

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 van het Bor is het ontwerpbesluit inclusief de ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp vvgb toegezonden aan gedeputeerde staten.

Bijbehorende documenten

De ingekomen documenten, zoals genoemd in bijlage 1 van dit besluit, maken onderdeel uit van dit besluit en zijn bijgevoegd. Hierin is ook aangegeven welke documenten nog ingediend moeten worden.

Wierden, 9 juni 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden,
de secretaris, de burgemeester,

Marcel Klos

Doret Tigchelaar

Voorschriften

Algemeen

- Het zonnepark (panelen, constructies, trafo's en hekwerken) dient 25 jaar na ingebruikname van het park te worden verwijderd en verwijderd te worden gehouden.
- Er moet gebouwd worden overeenkomstig de vergunning en de daarbij behorende en als zodanig gewaarmerkte stukken. Hierbij geldt onverminderd dat voldaan moet worden aan de voorschriften vermeld in het Bouwbesluit en aan de relevante voorschriften van de bouwverordening.
- Het bouwwerk mag alleen worden gebruikt voor de doeleinden waarvoor de vergunning is verleend.
- De houder van de vergunning moet er voor zorgen dat de gewaarmerkte stukken altijd op het werk aanwezig zijn. Op verzoek van de toezichthouder moeten deze stukken worden getoond.
- Uiterlijk twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden moet aangetoond worden dat de te gebruiken materialen en/of (bouw)onderdelen gecertificeerd zijn. Dit kan door het indienen van certificaten/attestnummers van materialen.

Landschappelijke inpassing

Het zonnepark moet landschappelijk worden ingepast om te kunnen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening. Deze landschappelijke inpassing dient conform bijlage "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Wierdensche Aa Wierden met datum 12 juli 2021 (met bijlagen)" te gebeuren en moet uiterlijk 1 jaar na plaatsing van de zonnepanelen, volledig gerealiseerd zijn. De landschappelijke inpassing moet conform de genoemde bijlage en beplantings- en beheerplan aangelegd en in stand gehouden worden.

Parkeren

Ten behoeve van het zonnepark moet op eigen terrein worden geparkeerd.

Uitkomende grond

- Vrijkomende (schone) grond moet op het eigen terrein verwerkt worden. Is dit niet mogelijk dan moet u over de wijze, mogelijkheden en voorwaarden van afvoeren overleggen met de afdeling Publiekszaken.
- Wanneer grond, zand of puin wordt aangevoerd dan moet dit gemeld worden volgens het Besluit bodemkwaliteit.

Archeologie

Indien er tijdens de uitvoering van de werkzaamheden onverhoopt archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt een meldingsplicht bij het bevoegd gezag (de gemeente Wierden of de regioarcheoloog) volgens de Erfgoedwet (art. 5.10).

Hemelwater

Het hemelwater dient opgevangen en geïnfiltreerd te worden op eigen terrein.

Constructief

Van de toe te passen beton-, hout- en staalconstructies moeten de statische berekeningen en tekeningen minimaal drie weken voor aanvang van de desbetreffende werkzaamheden worden ingediend bij de afdeling Publiekszaken. Deze moeten voldoen aan de Eurocode.

Meldingen

- Ten minste twee werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden moet dit gemeld worden bij de afdeling Publiekszaken. Dit kan door het opsturen of mailen van bijgevoegde kennisgeving.
- Uiterlijk twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden moet u de naam en het adres van degene (aannemers/onderaannemers) die de werkzaamheden gaan uitvoeren (bouwregistratie) doorgeven aan de afdeling Publiekszaken.
- Met de bouwwerkzaamheden mag niet eerder worden begonnen, voordat de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet door de afdeling Publiekszaken. Voor een afspraak kunt u contact opnemen met het loket Bouwen en wonen.
- Alle wapening van de gewapende betonconstructies moet door de toezichthouder zijn gecontroleerd voordat met het betonstorten van het betreffende onderdeel wordt begonnen.
- Ten minste twee werkdagen voor het betonstorten moet dit worden gemeld bij de afdeling Publiekszaken.
- Bent u klaar met uw werkzaamheden? Dan moet u ons dat melden. En wel voordat u (een deel van) het bouwwerk in gebruik neemt. U kunt dit melden door bijgevoegde kennisgeving in te vullen. U kunt het formulier mailen, opsturen of langsbrengen op het gemeentehuis. Nadat wij uw kennisgeving hebben ontvangen, komen wij bij u langs voor een eindcontrole.

Informatie

- Als tijdens de bouwwerkzaamheden grondwater wordt onttrokken (b.v. bronnering) moet u dit overleggen met de afdeling Leefomgeving.
- Uitgangspunt moet zijn dat u tijdens de bouwwerkzaamheden materiaal en/of materieel op uw eigen grond plaatst en opslaat. Als u toch genooddakt bent gebruik te maken van gemeentelijke eigendommen (gemeentegrond), dan moet u hiervoor toestemming vragen bij het loket Bouwen en wonen.
- Als u door de werkzaamheden de openbare weg geheel of gedeeltelijk moet afsluiten, dan moet u hiervoor toestemming vragen bij het loket Bouwen en wonen. Deze toestemming moet u minimaal 5 werkdagen voor afsluiting aanvragen.

Inhoudelijke beoordeling

1. Inleiding

De aanvraag betreft het realiseren van een zonnepark, inclusief het plaatsen van hekwerken, trafostations en aansluitgebouw. De hekwerken (hoogte 2,00 meter) worden geplaatst rondom het park.

2. Toelichting

Geldend bestemmingsplan

Van kracht zijn de bestemmingsplannen "Buitengebied 2009" en "Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)" waarin de percelen de bestemming "Agrarisch" en de gebiedsaanduidingen "reconstructiewetzone - verwevingsgebied", "wro-zone wijzigingsgebied 3" en "wro-zone wijzigingsgebied 4" hebben.

De op de plankaart voor "Agrarisch" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van het agrarisch bedrijf, niet zijnde de opslag van veevoer en agrarische producten;
- b. het hobbymatig houden van vee;
- c. kwekerijen;
- d. infrastructurele voorzieningen zoals deze bestonden op het tijdstip van de terinzagelegging van het plan;
- e. voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, waaronder begrepen voorzieningen ten behoeve van het vasthouden, bergen, aan- en afvoeren van water;
- f. voorzieningen ten behoeve van extensief recreatief medegebruik, zoals onverharde en (half)verharde wandel-, fiets- en ruiterspaden;

met daarbij behorende bouwwerken, geen gebouw zijnde en werken, geen bouwwerken zijnde.

Ook is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening waterwinning Wierden' van toepassing waarin de percelen de gebiedsaanduiding "milieuzone - intrekgebied" hebben.

Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - intrekgebied' geldt dat die gronden - naast de andere voor die gronden aangewezen bestemming(en) en aanduidingen - tevens bestemd zijn voor doeleinden ter bescherming en veiligstelling van de kwaliteit van het grondwaterbeschermingsgebied.

Er zijn door Pure-Energie overleggen gevoerd met Vitens over het zonnepark. Vanuit Vitens is niet aangegeven tegen de ontwikkeling van een zonnepark op deze locatie te zijn.

Tevens zijn de paraplubestemmingsplannen 'Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Wierden' en 'Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang' van toepassing. Deze paraplubestemmingsplannen zijn niet van invloed op dit project.

Het aanleggen van een zonnepark past niet binnen de voor "Agrarisch" aangewezen gronden.

Afwijkingsmogelijkheid

Wij hebben onderzocht of vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is. Het geldende bestemmingsplan biedt echter geen mogelijkheid om de afwijking toe te staan voor het bouwen van een zonnepark. Een binnenplanse afwijking kan om die reden niet worden toegepast. Het project valt ook niet onder de afwijkingen als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo (afwijken in gevallen van beperkte planologische betekenis).

Meewerken aan het project is mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, past binnen het door de gemeenteraad vastgestelde 'Afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking in Wierden 2020' en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo). Aan het project is een instandhoudingstermijn van 25 jaar gekoppeld.

Welstand

Omdat het zonnepark tijdelijk wordt toegestaan, is het plan niet voor advies voorgelegd aan de Dorpsbouwmeester.

Bouwbesluit

Het plan voldoet aan het Bouwbesluit.

Bouwverordening

Het plan voldoet aan de bouwverordening.

Milieu

Voor de milieuaspecten (externe veiligheid, geluid, bodem enz.) wordt verwezen naar de bij deze beschikking horende ruimtelijke onderbouwing.

Grondexploitatie

N.v.t.

Anterieure overeenkomst

Ten behoeve van de ontwikkeling van het zonnepark wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen de Gemeente Wierden en initiatiefnemer Zonnepark Wierdensche Aa B.V..

Diverse (o.a. financiële) zaken worden hierin juridisch vastgelegd. Onderwerp van de anterieure overeenkomst is tevens de wijze waarop participatie van de lokale gemeenschap is geborgd en hoe dit wordt gecommuniceerd. Ook afspraken over planschade, de maatregelen ter bevordering biodiversiteit, het beheer(plan) tijdens de exploitatieperiode van het park (mede in relatie tot biodiversiteit), de bijdrage aan een lokaal gebiedsfonds (aan andere ruimtelijke ontwikkelingen om te kunnen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening) en de voorwaarden voor het beëindigen van het park, worden geregeld in de anterieure overeenkomst.

Afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking in Wierden 2020

Vanwege de ruimtelijke ingrepen van zonneparken is een zorgvuldige landschappelijke afweging en voldoende draagvlak onder inwoners van groot belang. Om die reden is behoefte aan een afwegingskader. Hiervoor is het 'Afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking in Wierden 2020' opgesteld.

In het afwegingskader is beschreven hoe de gemeente Wierden omgaat met de maatschappelijke en landschappelijke inpassing van initiatieven voor grootschalige duurzame energieopwekking.

Maatschappelijke inpassing

Een initiatief kan alleen echt succesvol zijn wanneer er voldoende maatschappelijk draagvlak voor is. Draagvlak bij de direct omwonenden, maar ook in de bredere samenleving.

Een goede ruimtelijke inpassing alleen zal meestal niet voldoende zijn om draagvlak te creëren voor bijvoorbeeld een zonnepark. Ten aanzien van omwonenden bestaat de maatschappelijke inpassing uit inspanningsverplichtingen ten aanzien van de communicatie en participatie. Ten aanzien van de bredere samenleving bestaan de verplichtingen uit compenserende maatregelen.

Draagvlak wordt gecreëerd door communicatie, participatie en compensatie. Samen dragen zij bij aan het creëren van maatschappelijke meerwaarde en dus draagvlak. We verwachten van de initiatiefnemer dat zij een bepaalde mate van inspanningen verricht om dit draagvlak te creëren. De hieronder te noemen (inspannings)verplichtingen gelden bij zonnevelden vanaf 2 ha (dus voor categorie B2 en B3 -zonneparken).

Communicatie

Beleidsuitgangspunt is dat omwonenden worden betrokken bij de planvorming van projecten voor grootschalige duurzame energieopwekking. Het betrekken van omwonenden gebeurt niet alleen door hen te informeren, maar ook door omwonenden de mogelijkheid te geven mee te praten over de verdere invulling van het plan. Hoe de initiatiefnemer hier invulling aan gaat geven, wordt beschreven in een communicatieplan.

Om te kunnen toetsen of aan het communicatieplan is voldaan, wordt bij het indienen van een aanvraag om een (project)omgevingsvergunning een verantwoordingsdocument gevraagd over de wijze van communicatie volgens het eerder ingediende communicatieplan.

Participatie

Grootschalige duurzame energieprojecten zijn economische activiteiten. Door inwoners van de gemeente Wierden daarvan – ook in economische zin – te laten meeprofiteren, dragen deze initiatieven bij aan de lokale economie, betrokkenheid (sociale cohesie) en draagvlak voor duurzame energieprojecten.

Initiatiefnemers hebben de verplichting om hiervoor een participatieplan op te stellen. Dit bevat in ieder geval een beschrijving van de wijze waarop aan de participatie invulling wordt gegeven.

Initiatiefnemers moeten organiseren en borgen dat de lokale gemeenschap in het project participeert en daarvan (direct of indirect) profiteert.

De mate van de participatiemogelijkheden die initiatiefnemer moet bieden, is afhankelijk van de impact dat het zonnepark heeft op de omgeving. Initiatiefnemer dient in ieder geval te streven naar 50% "lokaal eigendom". Dit betekent dat initiatiefnemer een inspanningsverplichting heeft om in eerste instantie met de omwonenden, gevolgd door buurt/dorpsgenoten, de inwoners van de gemeente Wierden en tot slot coöperaties en stichtingen voor 50% financiële participatie in de opbrengst van het zonnepark te realiseren.

Wanneer 50% lokaal eigendom niet gehaald wordt is de initiatiefnemer verplicht een extra bijdrage te storten in het fonds, waaruit een kwaliteitsinvestering in de omgeving gefinancierd wordt en daarmee bijgedragen wordt aan het creëren van de maatschappelijke meerwaarde.

Deze alternatieve verplichting wordt geborgd in de privaatrechtelijke overeenkomst.

Compensatie

Naast de ruimtelijke balans moet er ook een sociaal-maatschappelijke balans zijn of worden gecreëerd. Hoewel een zonnenveld landschappelijk wordt ingepast, zijn er daarnaast ook nog compenserende (al dan niet fysieke) maatregelen vereist om deze balans te kunnen bereiken. Uitgangspunt is hierbij dat initiatiefnemers van projecten voor grootschalige duurzame energie-opwekking verplicht worden om financieel bij te dragen aan gebiedsontwikkelingen en/of verdere verduurzaming van onze gemeente. Dit kan in een gebieds- of duurzaamheidsfonds, waaruit kwaliteitsimpulsen in de omgeving kunnen worden gefinancierd of gestimuleerd. Deze alternatieve verplichting wordt geborgd in de af te sluiten privaatrechtelijke overeenkomst.

Landschappelijke inpassing

De impact van zonneparken in het buitengebied van Wierden is niet overal hetzelfde. Kleinschalige oude landschappen moeten anders worden benaderd dan grootschalige, vaak jongere landschappen. Om te bepalen welke ruimte ons landschap kan bieden aan zonneparken is gekozen voor benadering op basis van de deelgebieden van landschapstypen, zoals omschreven in het Landschapsontwikkelingsplan (LOP). Voor alle 13 deelgebieden is modelmatig uitgewerkt wat de maximale draagkracht is voor de realisatie van zonneparken.

Categorieën A1, B2 en B3 zonneparken groter dan 0,5 hectare zijn gelimiteerd toegestaan in de gemeente Wierden voor zover zij voldoen aan gemeentelijk beleid. Bij categorie B2 en B3 zonneparken is er onderscheid in zonneparken met één of twee zonnenvelden.

Toetsing 'Maatschappelijke en Landschappelijke inpassing'.

Zowel voor de maatschappelijke als voor de landschappelijke inpassing worden van de initiatiefnemer inspanningen gevraagd. De gemeente toetst of er voldaan wordt aan de basisinspanning, of er voldoende invulling wordt gegeven aan de landschappelijke en maatschappelijke meerwaarde ten opzichte van de impact. Het niet voldoen aan de genoemde inspannings- verplichtingen is een weigeringsgrond. Let wel dat het hier gaat om een inspanningsverplichting en niet om een resultaatsverplichting. Een plan kan immers nooit afhankelijk zijn van een subjectieve norm, zoals het creëren van volledig draagvlak in de omgeving.

Toetsing 'Maatschappelijke inpassing'.

Bij de maatschappelijke inpassing gaat het primair om het verkrijgen van draagvlak. Dit speelt zowel op locatieniveau (bijvoorbeeld informeren van de buurt, bieden van mogelijkheden tot participatie, ondersteunen van een lokale energie coöperatie) als op gemeentelijk niveau (bijvoorbeeld bijdragen aan een duurzaamheidsfonds, creëren van ecologische meerwaarde, educatieve kansen benutten).

Het plan is opgesteld in overleg met de omwonenden. In hoofdstuk 6 van de 'Ruimtelijk onderbouwing zonnepark Wierdensche Aa Wierden', het communicatieplan en het verantwoordingsdocument wordt ingegaan op de gevoerde vorm van communicatie over dit plan.

Tevens is in hoofdstuk 6 van de ruimtelijke onderbouwing en het participatieplan beschreven op welke wijze mensen kunnen participeren in het zonnepark.

Uit de hierboven genoemde stukken blijkt dat de aanvraag voldoet aan het afwegingskader en ook blijkt uit de aangeleverde stukken dat de initiatiefnemer voldaan heeft aan de inspanningsverplichting.

Toetsing 'Landschappelijke inpassing'.

De gemeente stuurt op de landschappelijke inpassing van zonneparken. Om te bepalen welke ruimte ons landschap kan bieden aan zonneparken is gekozen voor de benadering op basis van deelgebieden van landschapstypen, zoals omschreven in het Landschapsontwikkelingsplan (LOP). Het projectgebied maakt deel uit van deelgebied 'Dorpsrand Wierden'. Dit gebied biedt ruimte voor maximaal 4 zonneparken (Categorie A1; B2; B3), aldus het afwegingskader.

Volgens de definities van het afwegingskader valt het zonnepark onder categorie B2 of B3. Het plan is opgesteld met inachtneming van de beleidsuitgangspunten van het afwegingskader. Het zonnepark blijft met een oppervlak voor zonnepanelen van 4,6 ha ruim onder de maximum oppervlakte van 8 ha.

De zonnepanelen voldoen niet aan het uitgangspunt, uit het afwegingskader, dat deze niet hoger dan 1,5 meter mogen worden. Volgens het afwegingskader mogen mits voldoende gemotiveerd, zonnepanelen met een hoogte van meer dan 1,5 meter worden toegestaan. In het document 'Landschappelijke inventarisatie en visie' met datum juli 2021 wordt gemotiveerd waarom gekozen is voor een hoogte van 2 meter. Daarmee past het plan binnen de uitgangspunten van het afwegingskader.

Voor het plan is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld om het plan goed landschappelijk in te passen, zie het document 'Landschappelijke inventarisatie en visie' met datum juli 2021. Door de landschapsarchitect van Het Oversticht is het plan getoetst aan de uitgangspunten zoals gesteld in het afwegingskader. Het zonnepark past in het gemeentelijk beleid. Daarnaast past het ook in het provinciale beleid.

3. Conclusie

Gebleken is dat het plan voldoet aan het bepaalde in de bouwverordening en het Bouwbesluit. Het plan voldoet niet aan het bestemmingsplan en niet geheel aan de communicatie-eisen van het afwegingskader. Echter is beoordeeld dat medewerking kan worden verleend middels afwijking van dit bestemmingsplan en de aanvrager heeft aangetoond dat hij voldoende aan de inspanningseisen is tegemoetgekomen. Hiervoor is een verklaring van geen bedenkingen afgegeven door de gemeenteraad. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op deze aanvraag omgevingsvergunning zijn er geen redenen om de projectomgevingsvergunning te weigeren.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan (tijdelijk) worden afgeweken voor het realiseren van een zonnepark.

4. Toetsingsdocumenten

De volgende documenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- Woningwet;
- Bouwbesluit;
- Bouwverordening;
- Bestemmingsplan "Buitengebied 2009";
- Bestemmingsplan "Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)";
- Bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Wierden";
- Bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening waterwinning Wierden';
- Bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang';
- Afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking in Wierden 2020.

Bijlage 1 Bijbehorende documenten

Betreft dossier : HZ_WABO-20210567

Omschrijving aanvraag : het aanleggen van een zonnepark.

Locatie : Beverdamsweg ong. in Wierden

De volgende documenten behoren bij het besluit:

Naam	Omschrijving	Datum ingekomen
Zonnepark Wierdensche Aa	Aanvraagdocument	30-04-2021
Beplantings- en beheerplan	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening	17-06-2021
Participatieplan v2	Participatieplan	21-07-2021
Communicatieplan v2	Communicatieplan	21-07-2021
Verantwoordingsdocument	Verantwoordingsdocument maatschappelijke inpassing	17-06-2021
Toelichting Materiaal- en kleurgebruik 2	Toelichting Materiaal- en kleurgebruik	04-06-2021
Profielen landschappelijke inpassing 3	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	12-07-2021
Tekening landschappelijke inpassing 3	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	12-07-2021
Rapportage_landschappelijke_inpassing 3	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	12-07-2021
20210430_Logboek_Omgevingsmanagement	Onderdeel van het participatieproces	30-04-2021
20210416_omgevingsbrief_geïntereseerden	Onderdeel van het participatieproces	30-04-2021
Projectaanpak_zonnepark_Wierdensche_Aa	Plan van aanpak	30-04-2021
Berekening_Aerius_en_Toelichting	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening	30-04-2021
Watertoets	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening	30-04-2021

Ruimtelijke onderbouwing	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening	13-07-2021
Toelichting overige onderdelen	Toelichting overige onderdelen	30-04-2021
PEZ1003-201A_Mounting_structure	Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken	30-04-2021
PEZ1003-100C_PV_Layout	Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken	30-04-2021
20210416_Raadsbrief_gemeenteraad_Wierden	Onderdeel van het participatieproces	30-04-2021
Ontvangstbevestiging aanvraag vergunning Waterwet	Ontvangstbevestiging Waterschap Vechtstromen	30-04-2021
Doorsnedetekening_hekwerk_en_camera	Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken	30-04-2021
PEZ1003-210A_Transformer_station	Plattegronden en doorsneden bouwen eenvoudige bouwwerken	30-04-2021
Quick scan flora en fauna	Quick scan flora en fauna	30-04-2021
Toelichting constructieve veiligheid	Constructieve veiligheid eenvoudige bouwwerken	30-04-2021
Verklaring van geen bedenkingen (documentnummer: RAA-22-01473)	VVGB	31-05-2022