

OMGEVINGSVERGUNNING

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

BESCHIKKING

Aanvrager:	Zonnatuurlijk B.V. t.a.v. de heer M. Wijntjes Bûtenweg 9 8424 PR Elsloo
Gemachtigde:	Gorissen Ruimtelijk Advies B.V. t.a.v. de heer P. Gorissen Berkenlaan 51 9321 GT Peize
Project:	wijziging van de verleende omgevingsvergunning Zonnepark Flierweg (HZ_WABO-20195288)
Aangevraagde activiteiten:	Bouwen; Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.
Locatie:	WDN02 T 148 Flierweg 4
Datum beschikking:	18 januari 2023
Dossiernummer:	Z2022-00000320

WAAR KIJK JE ALS JE MEER INFORMATIE WILT? WWW.WIERDEN.NL

Burgemeester en wethouders hebben op 23 november 2022 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het wijzigen van de verleende omgevingsvergunning Zonnepark Flierweg (HZ_WABO-20195288), plaatselijk bekend: Flierweg, WDN02 T 148.

Gelet op de projectbeschrijving en het bepaalde in artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om de omgevingsvergunning.

Projectomschrijving

Deze aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van de op 10 november 2020 verleende omgevingsvergunning met het kenmerk HZ_WABO-20195288. De aanvulling en aangevraagde wijzigingen ten opzichte van de in 2020 verleende vergunningen zijn:

- Aanvullende situatietekening locatie hekwerken;
- Gewijzigde landschappelijke inpassing (bijlage 1);
- Gewijzigd beplantings- en beheerplan (bijlage 2);
- Gewijzigde biodiversiteitsplan (bijlage 3);
- Gewijzigde ruimtelijke onderbouwing, versie 3.4.

Deze aanvraag heeft betrekking op de beoordeling van de aangegeven wijzigingen en aanvulling.

In deze verleende vergunning is er vanuit gegaan dat alle overige stukken behorende bij de verleende omgevingsvergunning van 10 november 2020 van toepassing blijven.

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en het bepaalde in 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij het bevoegde gezag om te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning.

De aanvraag is getoetst aan de weigeringsgronden genoemd in artikel 2.10 van de Wabo. De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden besluiten:

- 1 gelet op artikel 2.1 lid 1 onder a, artikel 2.1 lid 1 onder c, 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten Bouwen en Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.
- 2 dat deze omgevingsvergunning wordt verleend onder de voorwaarden, genoemd in de Voorschriften en onder voorwaarde dat:
 - de landschappelijke inpassing zoals aangegeven in fig. 3.8 en bijlages 1, 2, en 3 van de Ruimtelijke onderbouwing versie 3.4 d.d. 28 juli 2022 wordt aangelegd en in stand wordt gehouden;
- 3 dat de stukken, genoemd in de bijgevoegde Documentenlijst en de Toetsing deel uitmaken van de vergunning.

Procedure

Ontvankelijkheid

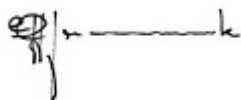
Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regels daartoe worden weergegeven in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), met een nadere uitwerking in de Regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten die in de Mor staan. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen. De uiterste besluitdatum is 18 januari 2023.

Bekendmaking

De aanvraag is openbaar bekendgemaakt op grond van artikel 3.8 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Met vriendelijke groeten,
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'G.J. Grievink', written over a horizontal line.

G.J. Grievink
Medewerker afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling

Bezwaar tegen een besluit

Dit besluit is direct geldig. Het kan zijn dat u (aanvrager of belanghebbende) het niet eens bent met ons besluit. Dit kunt u dan bij ons aangeven. Dit heet 'bezwaar indienen'. Bezwaar indienen kost niets. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit.

In uw bezwaarschrift moet in ieder geval staan:

- uw persoonlijke gegevens, zoals uw naam, adres en woonplaats;
- de datum waarop u de brief heeft verstuurd (dagtekening);
- met welk besluit u het niet eens bent;
- de redenen waarom u het niet met het besluit eens bent (de gronden van het bezwaar);
- uw handtekening.

Hoe moet u reageren?

U kunt op twee manieren bezwaar maken:

1. Per brief. U stuurt uw brief naar: College van burgemeester en wethouders van Wierden, Postbus 43, 7640 AA Wierden.
2. Digitaal. Dit kan via onze website www.wierden.nl/bezwaar.

Voorlopige voorziening

Ons besluit is direct geldig, ook al heeft u bij ons een bezwaarschrift ingediend. Als u dit wilt voorkomen, kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel in Zwolle. U moet dan bij uw verzoek om voorlopige voorziening aantonen dat het om een situatie gaat waarbij u niet kunt wachten op het besluit op uw bezwaarschrift. In dit geval treedt het besluit niet in werking voordat de voorzieningenrechter op dat verzoek heeft beslist. De voorzieningenrechter beslist op korte termijn op uw verzoek of met de uitvoering van het besluit moet worden gewacht.

Kosten

Het aanvragen van een voorlopige voorziening kost geld. Over de hoogte van deze kosten (ook wel griffierecht genoemd) kunt u contact opnemen met de Rechtbank Overijssel (tel. 088-3615555).

Hoe moet u reageren?

U kunt op twee manieren een voorlopige voorziening aanvragen:

1. Per brief. U stuurt uw brief naar: Rechtbank Overijssel, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Als u een voorlopige voorziening vraagt, moet u een kopie van uw bezwaarschrift meesturen.
2. Digitaal. Dit kan via de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Documentenlijst

De volgende documenten behoren bij het besluit:

Naam	Datum ingekomen
7409051_1668860402613_Hekwerken_en_techneik_2022-06-24.pdf	23 november 2022
7409051_1668860402570_Biodiversiteitsplan_2022-06-24.pdf	23 november 2022
7409051_1668860402658_Landschappelijke_inpassing_2022-06-24.pdf	23 november 2022
7409051_1668860402700_Ruimtelijke_ouderbouwing.pdf, versie 3.4	23 november 2022
7409051_1668860402525_Beplantings-_en_beheerplan_2022-06-24.pdf	23 november 2022
7409051_1669190661046_publiceerbareaanvraag.pdf	23 november 2022

De hierboven aangegeven documenten zijn een aanvulling op en vervangen gelijknamige documenten behorende bij de op 10 november 2020 verleende omgevingsvergunning met het kenmerk HZ_WABO-20195288 / Z/19/010241.

De overige documenten zoals deze zijn vermeld in de op 10 november 2020 verleende omgevingsvergunning met het kenmerk HZ_WABO-20195288, blijven onverminderd van toepassing.

Het (ver)bouwen van een bouwwerk inclusief handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Toetsing

Wettelijke grondslag

De aanvraag omgevingsvergunning moet worden verleend indien de activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a en c, Wabo voldoen aan de in artikel 2.10 en 2.12 van de Wabo gestelde gronden.

Een toetsing aan deze gronden heeft plaatsgevonden.

Bouwbesluit 2012

De aanvraag voldoet aan de eisen vermeld in het Bouwbesluit, voor zover beoordeeld en/of van toepassing. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bouwverordening Gemeente Wierden 2012

De aanvraag voldoet aan de eisen vermeld in de Bouwverordening, voor zover beoordeeld en/of van toepassing. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Redelijke eisen van welstand

Omdat het zonnepark tijdelijk wordt toegestaan, is het plan niet voor advies voorgelegd aan de Dorpsbouwmeester.

Bestemmingsplan

Van kracht zijn de bestemmingsplannen “Buitengebied 2009” en “Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)” waarin het perceel de bestemming “Agrarisch met waarden - landschap” en de gebiedsaanduiding “Reconstructiewetzone - verwevingsgebied” heeft.

Het aanleggen van een zonnepark past niet binnen de voor “Agrarisch met waarden - landschap” aangewezen gronden.

Afwijkingsmogelijkheid

Het geldende bestemmingsplan zelf biedt geen mogelijkheid om de afwijking voor het bouwen van een zonnepark toe te staan. Een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid kan om die reden niet worden toegepast. Het project valt ook niet onder de afwijkingen als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo (afwijken in gevallen van beperkte planologische betekenis).

Meewerken aan het project is mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met ‘een goede ruimtelijke ordening’ en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo).

De procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan is doorlopen (zie HZ_WABO-20195288).

Deze omgevingsvergunning betreft een aantal kleine wijzigingen en een aanvulling op de eerder verleende vergunning.

Ingekomen reactie

Over de aanvraag omgevingsvergunning is op 13 december 2022 één schriftelijke reactie ingekomen (zienswijze). Ook is tijdens de procedure van de verleende omgevingsvergunning HZ_WABO20195288 een zienswijze ingediend en beroep en hoger beroep aangekend tegen de verleende vergunning.

De ingediende zienswijze heeft geen betrekking op de voorgestelde wijzigingen en aanvulling. Met inachtneming van artikel 6:19 Awb kan worden gesteld dat de ingebrachte reactie geen betrekking meer kan hebben op deze procedure omdat de Raad van State bij uitspraak van 16 december 2022 zijn hoger beroep ongegrond heeft verklaard.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aanvraag omgevingsvergunning zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

VOORSCHRIFTEN

Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de vergunning, de bepalingen van het Bouwbesluit, de Bouwverordening van de gemeente Wierden en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

Landschappelijke inpassing

Het zonnepark moet landschappelijk worden ingepast om te kunnen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening. Deze landschappelijke inpassing dient conform bijlage "Ruimtelijke onderbouwing versie 3.4, d.d. 28 juli 2022" te gebeuren en moet uiterlijk 1 jaar na plaatsing van de zonnepanelen, volledig zijn gerealiseerd. De landschappelijke inpassing moet conform de genoemde bijlage aangelegd en in stand gehouden worden.

Behoudens de voorschrift ten aanzien van de landschappelijke inpassing blijven de overige voorschriften zoals deze zijn vermeld in de op 10 november 2020 verleende omgevingsvergunning met het kenmerk HZ_WABO-20195288, onverminderd van toepassing.

Meldingsplicht

De volgende werkzaamheden moeten worden gemeld bij het loket Bouwen en wonen, telefoonnummer 0546 580 838, mailadres bouwenenwonen@wierden.nl, wilt u hierbij het dossiernummer vermelden?

Werkzaamheden	Wanneer
Uitzetten van het bouwwerk	uiterlijk 2 weken voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	uiterlijk 14 werkdagen na beëindiging van het werk

AANDACHTSPUNTEN

Vrijkomende grond

Vrijkomende (schone) grond moet op het eigen terrein verwerkt worden. Is dit niet mogelijk dan moet u over de wijze, mogelijkheden en voorwaarden van afvoeren overleggen met de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling. Meer informatie over het afvoeren kunt u vinden op onze website www.wierden.nl.

In/uitrit

Voor het aanleggen, veranderen of verplaatsen van een inrit moet u een melding indienen. Informatie hierover kunt u vinden op www.wierden.nl.

Opslag bouwmaterialen

Uitgangspunt moet zijn dat u tijdens de bouwwerkzaamheden materiaal en/of materieel op uw eigen perceel plaatst en opslaat. Als u toch genooddaakt bent gebruik te maken van gemeentegrond, dan moet u hiervoor toestemming vragen via onze website www.wierden.nl/voorwerpopdeweg.

Afsluiten van de weg

Als u door de werkzaamheden de openbare weg geheel of gedeeltelijk moet afsluiten, dan moet u hiervoor toestemming vragen bij het loket Bouwen en wonen. Deze toestemming moet u minimaal 5 werkdagen voor de afsluiting aanvragen.

Grondwaterbeschermingsgebied

Op basis van de omgevingsverordening Overijssel moet u een mechanische ingreep dieper dan twee meter in het grondwaterbeschermingsgebied melden bij de provincie. Informatie vindt u op <https://www.overijssel.nl/loket/vergunning/virtuele-map/mechanische-ingrepen/>. Daarnaast mag u niet alle materialen toepassen in het grondwaterbeschermingsgebied. Regels hierover vindt u in hoofdstuk 3 en bijlage 2a van de Omgevingsverordening Overijssel 2017.

Archeologie

Mochten er tijdens de uitvoering van de werkzaamheden onverhoopt archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt een meldingsplicht bij het bevoegd gezag (de gemeente Wierden: de regioarcheoloog) volgens de Erfgoedwet (art. 5.10).

Werken rond bomen

Wanneer gewerkt moet worden rond bomen die behouden moeten worden, zijn beschermende maatregelen vaak noodzakelijk.

Het Handboek Bomen, in het bijzonder hoofdstuk 2 'Werken rond bomen' en hoofdstuk 16 'Bomen Effect Analyse' bevat richtlijnen en normen die van toepassing zijn bij de uitvoering van werkzaamheden in, rond en met bomen. De bomenposter is een visuele ondersteuning van dit handboek. <https://www.treevision.nl/files/Media/PDF%20bestanden/bomenposter-pdf.pdf>

Collegevoorstel

Datum	4 november 2020
Portefeuillehouder	Wethouder Coes
Sector en afdeling	Publiekszaken
Medewerker	
Datum b&w-vergadering	10 november 2020
Deadline	
Nummer	Z/19/010241 / NOTA-20-11771
Onderwerp	Verlenen projectomgevingsvergunning zonnepark Flierweg, Hoge Hexel
Openbaarheid	Openbaar

Advies

1. In te stemmen met de “notitie behandeling zienswijzen Ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-verklaring van geen bedenkingen, het aanleggen van een zonnepark Flierweg”, welke notitie wordt geacht onderdeel uit te maken van dit besluit.
2. De projectomgevingsvergunning zonnepark Flierweg, Hoge Hexel verlenen.
3. De bijgevoegde anterieure overeenkomst met bijlagen aan gaan.

Akkoord met advies



Afd.hoofd



Juridische
toetser



Financiële
toetser



Secretaris

Besluit

☒ Conform advies ☐ Afwijkend

Argumenten:

Na besluit

☐ OR



PROJECTOMGEVINGSVERGUNNING

**Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
(Wabo)**

BESCHIKKING

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10, 2.12, 2.22, 2.23 en 3.10

Aanvrager: Zonnepark Flierweg Hoge Hexel / Zonnatuurlijk B.V.
T.a.v. de heer T. Wijntjes
Butenweg 9
8424PR Elsloo

Gemachtigde: Gorissen Ruimtelijk Advies
T.a.v. de heer P. Gorissen
Berkenlaan 51
9321GT Peize

Project: Realiseren van een zonnepark met hekwerk en trafo's

Aangevraagde activiteit: -Bouwen;
-Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Locatie: Flierweg in Hoge Hexel

Datum beschikking: 10 november 2020

Dossiernummer: HZ_WABO-20195288

Zaaknummer: Z/19/010241

van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 3.30, eerste lid onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de projectomgevingsvergunning te verlenen.

Voor het zonnepark wordt separaat aan dit besluit een huisnummerbesluit genomen.

De projectomgevingsvergunning wordt verleend gezien de hierna volgende onderbouwing en onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. Het bouwen van bouwwerken;
2. Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Duur vergunning

De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar. Na deze termijn moet het zonnepark zijn verwijderd, e.e.a. zoals aangegeven in de ruimtelijke onderbouwing.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor het bouwen van bouwwerken aan artikel 2.1 lid 1 onder a, en voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening aan artikel 2.1 lid 1 onder c en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom zijn wij voornemens u de gevraagde projectomgevingsvergunning te verlenen.

Overeenkomstig hetgeen bepaald in artikel 2.10, lid 2 van de Wabo wordt een aanvraag om omgevingsvergunning geacht tevens een verzoek in te houden om af te wijken van het bestemmingsplan. Aangezien de aanvraag in beginsel in strijd is met het bestemmingsplan is het bouwplan eveneens beoordeeld voor de activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (afwijken van het bestemmingsplan)'.

De inhoudelijke beoordeling en de voorschriften zijn weergegeven in: "Onderdelen, behorende bij besluit projectomgevingsvergunning Zonnepark Flierweg Hoge Hexel.

Onder voorwaarde

De landschappelijke inpassing moet conform de landschappelijke inpassing zonnepark zoals aangegeven in fig. 3.8 en bijlages 1, 2, 3 van de Ruimtelijke onderbouwing versie 3.2 d.d. 11 december 2019, aangelegd en in stand gehouden worden.

Onderdelen, behorende bij het besluit projectomgevingsvergunning Zonnepark Flierweg Hoge Hexel

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het besluit projectomgevingsvergunning Zonnepark Flierweg Hoge Hexel:

- Procedureel;
- Voorschriften;
- Inhoudelijke beoordeling.

Procedureel

Op 11 september 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het betreft het bouwen van een zonnepark. De omvang van het gebied waar de opgestelde zonnepanelen komen is circa 8 ha (6 + 2 ha) met een capaciteit van ongeveer 8,8 MWp.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijgevoegde bijlage "Ruimtelijke Onderbouwing (Energieboerderij Hoff, Flierweg 4 te Hoge Hexel) Versie 3.2", welke onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

De locatie betreft de percelen kadastraal bekend gemeente Wierden, Sectie T, nummers 148, 179 en 365, plaatselijk bekend Flierweg ong. in Hoge Hexel. De aanvraag is op grond van artikel 3.8 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht op 12 september 2019 gepubliceerd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

1. Bouwen;
2. Handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten die in de Mor staan. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Advies, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur (artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor).

Voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet, wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet wordt afgeweken van het bestemmingsplan, niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Adviseurs

Een advies van de welstandscommissie is niet vereist, omdat het hier om een tijdelijk bouwplan gaat met een instandhoudingstermijn van 25 jaar.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo worden bij wet of AMvB (Bor) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a onder 3° van de Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Kadernota

Op 2 april 2019 heeft de gemeenteraad besloten de Kadernota grootschalige duurzame energieopwekking vast te stellen. Met het vaststellen van deze nota heeft de gemeenteraad categorieën van zonneparken aangegeven waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen afgegeven hoeft te worden indien die zonneparken voldoen aan de in de kadernota gestelde kaders. De aanvraag past landschappelijk niet binnen het gestelde kader maar wel binnen de gestelde duurzaamheidsdoelstellingen en is daarom voorgelegd aan de gemeenteraad voor een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.

Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en het ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben vanaf 13 februari 2020 tot en met 25 maart 2020 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kan een ieder op het ontwerpbesluit omgevingsvergunning een zienswijzen naar voren brengen onder uitdrukkelijke vermelding van het ontwerpbesluit waarop de zienswijze(n) betrekking heeft/hebben. Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt.

Er zijn door vier appellanten schriftelijk zienswijzen ingediend. Eén van deze brieven zijn door meerdere personen ondertekend. Een overzicht van de zienswijzen en de beantwoording is weergegeven in "Notitie behandeling zienswijzen ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-verklaring van geen bedenkingen, het aanleggen van Zonnepark Flierweg". Verwezen wordt naar bijgevoegde notitie, welke onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Toezenden ontwerpbesluit

Gelet op het bepaalde in artikel 3.12, vierde lid, van de Wabo is het ontwerpbesluit inclusief de ruimtelijke onderbouwing toegezonden aan het vvgb-orgaan, de gemeenteraad.

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 van het Bor is het ontwerpbesluit inclusief de ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp vvgb toegezonden aan gedeputeerde staten.

Bijbehorende documenten

De ingekomen documenten, zoals genoemd in bijlage 1 van dit besluit, maken onderdeel uit van dit besluit en zijn bijgevoegd.

Met vriendelijke groeten,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden,

de secretaris



Rita van Breugel

de burgemeester



Doret Tigchelaar

Voorschriften

Algemeen

- Het zonnepark, (panelen, constructies, trafo's en hekwerken) dient 25 jaar na ingebruikname van het park te worden verwijderd en verwijderd gehouden.
- Er moet gebouwd worden overeenkomstig de vergunning en de daarbij behorende en als zodanig gewaarmerkte stukken. Hierbij geldt onverminderd dat voldaan moet worden aan de voorschriften vermeld in het Bouwbesluit en aan de relevante voorschriften van de bouwverordening.
- Het bouwwerk mag alleen worden gebruikt voor de doeleinden waarvoor de vergunning is verleend.
- De houder van de vergunning moet er voor zorgen dat de gewaarmerkte stukken altijd op het werk aanwezig zijn. Op verzoek van de toezichthouder moeten deze stukken worden getoond.
- Uiterlijk twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden moet aangetoond worden dat de te gebruiken materialen en/of (bouw)onderdelen gecertificeerd zijn. Dit kan door het indienen van certificaten/attestnummers van materialen.

Landschappelijke inpassing

Het zonnepark moet landschappelijk worden ingepast om te kunnen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening. Deze landschappelijke inpassing dient conform bijlage "Ruimtelijke onderbouwing versie 3.2, d.d. 11 december 2019" te gebeuren en moet uiterlijk 1 jaar na plaatsing van de zonnepanelen, volledig gerealiseerd zijn. De landschappelijke inpassing moet conform de genoemde bijlage aangelegd en in stand gehouden worden.

Parkeren

Ten behoeve van het zonnepark moet op eigen terrein worden geparkeerd.

Uitkomende grond

- Vrijkomende (schone) grond moet op het eigen terrein verwerkt worden. Is dit niet mogelijk dan moet u over de wijze, mogelijkheden en voorwaarden van afvoeren overleggen met de afdeling Publiekszaken.
- Wanneer grond, zand of puin wordt aangevoerd dan moet dit gemeld worden volgens het Besluit bodemkwaliteit.

Archeologie

Mochten er tijdens de uitvoering van de werkzaamheden onverhoopt archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt een meldingsplicht bij het bevoegd gezag (de gemeente Wierden of de regioarcheoloog) volgens de Erfgoedwet (art. 5.10).

Hemelwater

Het hemelwater dient opgevangen en geïnfilteerd te worden op eigen terrein.

Constructief

Van de toe te passen beton-, hout- en staalconstructies moeten de statische berekeningen en tekeningen minimaal drie weken voor aanvang van de desbetreffende werkzaamheden worden ingediend bij de afdeling Publiekszaken. Deze moeten voldoen aan de Eurocode.

Meldingen

- Ten minste twee werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden moet dit gemeld worden bij de afdeling Publiekszaken. Dit kan door het opsturen of mailen van bijgevoegde kennisgeving.
- Uiterlijk twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden moet u de naam en het adres van degene (aannemers/onderaannemers) die de werkzaamheden gaan uitvoeren (bouwregistratie) doorgeven aan de afdeling Publiekszaken.
- Met de bouwwerkzaamheden mag niet eerder worden begonnen, voordat de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet door de afdeling Publiekszaken. Voor een afspraak kunt u contact opnemen met het loket Bouwen en wonen.
- Alle wapening van de gewapende betonconstructies moet door de toezichthouder zijn gecontroleerd voordat met het betonstorten van het betreffende onderdeel wordt begonnen.
- Ten minste twee werkdagen voor het betonstorten moet dit worden gemeld bij de afdeling Publiekszaken.
- Bent u klaar met uw werkzaamheden? Dan moet u ons dat melden. En wel voordat u (een deel van) het bouwwerk in gebruik neemt. U kunt dit melden door bijgevoegde kennisgeving in te vullen. U kunt het formulier mailen, opsturen of langsbrengen op het gemeentehuis. Nadat wij uw kennisgeving hebben ontvangen, komen wij bij u langs voor een eindcontrole.

Informatie

- Als tijdens de bouwwerkzaamheden grondwater wordt onttrokken (b.v. bronnering) moet u dit overleggen met de afdeling Leefomgeving.
- Uitgangspunt moet zijn dat u tijdens de bouwwerkzaamheden materiaal en/of materieel op uw eigen grond plaatst en opslaat. Als u toch genoodzaakt bent gebruik te maken van gemeentelijke eigendommen (gemeentegrond), dan moet u hiervoor toestemming vragen bij het loket Bouwen en wonen.
- Als u door de werkzaamheden de openbare weg geheel of gedeeltelijk moet afsluiten, dan moet u hiervoor toestemming vragen bij het loket Bouwen en wonen. Deze toestemming moet u minimaal 5 werkdagen voor afsluiting aanvragen.

Inhoudelijke beoordeling

1. Inleiding

De aanvraag betreft het realiseren van een zonnepark, inclusief het plaatsen van hekwerken en transformatorgebouwen. De hekwerken (hoogte 1,83 meter) worden geplaatst langs de delen van het projectgebied die niet grenzen aan sloten.

2. Toelichting

Geldend bestemmingsplan

Van kracht zijn de bestemmingsplannen “Buitengebied 2009” en “Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)” waarin het perceel de bestemming “Agrarisch met waarden - landschap” en de gebiedsaanduiding “reconstructiewetzone - verwevingsgebied” heeft.

De op de plankaart voor Agrarisch met waarden - Landschap aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van het agrarisch bedrijf, niet zijnde de opslag van veevoer en agrarische producten;
- b. het hobbymatig houden van vee;
- c. kwekerijen, niet zijnde boomkwekerijen;
- d. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarde;
- e. infrastructurele voorzieningen zoals deze bestonden op het tijdstip van de terinzagelegging van het plan;
- f. voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, waaronder begrepen voorzieningen ten behoeve van het vasthouden, bergen, aan- en afvoeren van water;
- g. natuurvriendelijke oeverzones van 5 m breed aan weerszijden van een watergang;
- h. voorzieningen ten behoeve van extensief recreatief medegebruik, zoals onverharde en (half)verharde wandel-, fiets- en ruiterspaden;
- i. ter plaatse van de aanduiding intensieve kwekerij, is het gebruik van de gronden ten behoeve van een boomkwekerij toegestaan;
- j. ter plaatse van de aanduiding parkeerterrein is een parkeerterrein toegestaan; met daarbijbehorende bouwwerken, geen gebouw zijnde en werken, geen bouwwerken zijnde.

Tevens zijn de paraplubestemmingsplannen ‘Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Wierden’ en ‘Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang’ van toepassing. Deze paraplubestemmingsplannen zijn niet van invloed op dit project.

Het aanleggen van een zonnepark past niet binnen de voor “agrarisch met waarden - landschap” aangewezen gronden.

Afwijkingsmogelijkheid

Wij hebben onderzocht of vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

Het geldende bestemmingsplan zelf biedt geen mogelijkheid om de afwijking toe te staan voor het bouwen van een zonnepark. Een binnenplanse afwijking kan om die reden niet worden toegepast. Het project valt ook niet onder de afwijkingen als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo (afwijken in gevallen van beperkte planologische betekenis).

Meewerken aan het project is mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, past binnen de door gemeenteraad vastgestelde 'kadernota grootschalige duurzame energieopwekking' en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo). Aan het project is een instandhoudingstermijn van 25 jaar gekoppeld.

Welstand

Omdat het zonnepark tijdelijk wordt toegestaan, is het plan niet voor advies voorgelegd aan de dorpsbouwmeester.

Bouwbesluit

Het plan voldoet aan het Bouwbesluit.

Bouwverordening

Het plan voldoet aan de bouwverordening

Milieu

Een zonnepark valt onder categorie 20.1 van het Besluit omgevingsrecht waardoor een milieumelding of milieuvergunning niet is vereist. Voor de overige milieuaspecten (externe veiligheid, geluid, bodem enz.) wordt verwezen naar hoofdstuk 4 van de bij deze beschikking horende ruimtelijke onderbouwing.

Grondexploitatie

N.v.t.

Anterieure overeenkomst

Ten behoeve van de ontwikkeling van het zonnepark wordt nog een anterieure overeenkomst gesloten tussen Gemeente Wierden en initiatiefnemer Zonnepark Flierweg. Diverse (o.a. financiële) zaken worden hierin juridisch vastgelegd. Onderwerp van de anterieure overeenkomst is tevens de wijze waarop participatie van de lokale gemeenschap is geborgd en hoe dit wordt gecommuniceerd. Ook afspraken over planschade, de maatregelen ter bevordering biodiversiteit, het beheer(plan) tijdens de exploitatieperiode van het park (mede in relatie tot biodiversiteit), de bijdrage aan een lokaal gebiedsfonds (aan andere ruimtelijke ontwikkelingen om te kunnen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening) en aspecten als hergebruik van materialen na beëindiging park, worden geregeld in de anterieure overeenkomst.

Overige toetsing

Kadernota grootschalige duurzame energieopwekking

Vanwege de ruimtelijke ingrepen van zonneparken is een zorgvuldige landschappelijke afweging en voldoende draagvlak onder inwoners van groot belang. Om die reden is behoefte aan een afwegingskader. Hiervoor is de 'kadernota grootschalige duurzame energieopwekking' opgesteld.

Landschappelijke afweging – 'Landschappelijke inpassing'

Landschap vormt een belangrijk deel van de ruimtelijke afweging die de gemeente moet maken. Op basis van het voorliggende afwegingskader kan iets gezegd worden over plaats en omvang van zonneparken in Wierden, maar ook over de wijze waarop deze moeten worden ingericht.

Hierbij wordt opgemerkt dat het landschappelijke kader geen rigide toetsingskader is, maar meer het karakter heeft van een handreiking die gebruikt wordt bij de afwegingen en besluitvorming over concrete individuele initiatieven.

Communicatie, draagvlak en maatschappelijke meerwaarde – ‘Maatschappelijke inpassing’.
Grootschalige vormen van duurzame energieopwekking hebben niet alleen een ruimtelijke impact, die zorgvuldig moet worden afgewogen, maar bieden ook kansen voor het creëren van (maatschappelijke) meerwaarde voor de omgeving en de gemeente als geheel.

Dit vraagt om goede communicatie, duidelijke spelregels en zorgvuldige afwegingen. Deze aspecten samen worden in het beleidsdocument samengevat als “maatschappelijke inpassing”. Het beleidsdocument vormt een hulpmiddel bij het vinden van een goede balans in de besluitvorming over grootschalige duurzame energieopwekking.

Toetsing ‘Landschappelijke en Maatschappelijke inpassing’.

De gemeente stuurt op de landschappelijke en maatschappelijke inpassing van zonneparken. Bij de maatschappelijke inpassing gaat het primair om het verkrijgen van draagvlak. Dit speelt zowel op locatieniveau (bijvoorbeeld informeren van de buurt, bieden van mogelijkheden tot participatie, ondersteunen van een lokale energie coöperatie) als op gemeentelijk niveau (bijvoorbeeld bijdragen aan een duurzaamheidsfonds, creëren van ecologische meerwaarde, educatieve kansen benutten).

Voor de landschappelijke inpassing gelden de volgende vier algemene uitgangspunten:

- De verkavelingsrichting en de maat en vorm van de kavels zijn bepalend voor de vormgeving van het zonnepark.
- De realisatie van het zonnepark gaat niet ten koste van bestaande waardevolle landschapselementen, zoals houtwallen, bosjes, bomenrijen en -singels, solitaire bomen, steilranden en kopjes. Het zonnepark moet aansluiten bij bestaande patronen en structuren in het landschap. In het geval niet kan worden voorkomen dat een landschapselement verdwijnt moet dit element dubbel (200 %) worden gecompenseerd.
- Bij kleine zonneparken op een perceel groter dan 4 hectare moet de landschappelijke inpassing op het perceel zelf plaatsvinden.
- Het zonnepark heeft een eenvoudige hoofdvorm. In kleinschalige landschappen kan een zonnepark bijvoorbeeld bestaan uit meerdere velden, met een landschappelijke geleiding.

De eisen die de gemeente stelt aan de maatschappelijke en landschappelijke inpassing, zijn het uitgangspunt geweest voor het proces en parkontwerp dat aan dit plan ten grondslag liggen. Hiervan is verslag gedaan in hoofdstuk 3 en 5 van de ruimtelijke onderbouwing.

Daaruit blijkt dat omwonenden en het nabijgelegen vakantiepark De Tolplas tijdig bij het plan betrokken zijn en de kans krijgen te participeren in het zonnepark. Ook is duidelijk gemaakt dat het dorp en de regio kunnen profiteren, onder meer door de bijdrage aan een lokaal duurzaamheidsfonds en de investering in biodiversiteit.

Het projectgebied maakt deel uit van deelgebied ‘Rug van Hoge Hexel’. Dit deelgebied bestaat uit de Groote Esch met daaromheen liggende jonge ontginningen met kleine bos- en heidegebiedjes. “De schaal van dit gebied biedt ruimte voor maximaal 3 kleine zonneparken”, aldus het afwegingskader. In verband met het behoud van zichtlijnen mogen de zonnepanelen niet hoger zijn dan 1,5 meter.

Binnen deelgebied ‘Rug van Hoge Hexel’ zijn kleine zonneparken met een omvang van circa 4 hectare toegestaan. Deze maatvoering is geen vaststaand gegeven. Het afwegingskader stelt hierover: “Bij de beoordeling van concrete initiatieven voor mogelijke locaties kan hiervan worden afgeweken. Er is altijd sprake van maatwerk.

Het projectgebied ligt op de grens van meerdere LOP-deelgebieden en vertoont daar ook de kenmerken van (zie hoofdstuk 3 ruimtelijke onderbouwing). Op grond van deze kenmerken is een ontwerp opgesteld voor een zonnepark van circa 8 hectare (waarvan bijna 2 hectare geheel verscholen in het landschap ligt). Het zonnepark is landschappelijk goed inpasbaar. Wel zal het college van burgemeester en wethouders - vanwege deze grotere omvang - de gemeenteraad verzoeken om voor dit zonnepark een 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven.

Er is gekozen voor een parkontwerp dat uitgaat van plaatselijke cultuurhistorische, landschappelijke en ecologische kwaliteiten. Daarbij is niet alleen gekeken naar deelgebied 'De Rug van Hoge Hexel', maar ook naar de aangrenzende deelgebieden 'Laagte van de Veeneleiding' en 'De Kolonie & kromme akkers'. Het projectgebied ligt feitelijk op de grens van deze drie deelgebieden en bevat een mengeling van kenmerken daarvan. De doelstelling van het parkontwerp is dat de aanwezige kwaliteiten versterkt en 'leesbaar' gemaakt worden. Daarbij wordt gestreefd naar een zo optimaal mogelijke benutting van de ruimte (en een zo hoog mogelijke energieopbrengst per hectare). Agrarisch medegebruik en versterking van de biodiversiteit zorgen ervoor dat het park multifunctioneel gebruikt kan worden. De zichtbaarheid van het park vanaf de openbare weg is beperkt door de aanwezige en aan te leggen beplanting dan wel (groene) aarden wallen. De paneelhoogte (maximaal 1,5 meter) komt niet boven deze groenelementen uit. De specifieke paneelkeuze en -opstelling zorgen er tevens voor dat er geen schittering in de buurt ontstaat.

Tenslotte is geborgd dat het park binnen 25 jaar na realisatie weer wordt verwijderd, waarna de gronden opnieuw in agrarisch gebruik worden genomen.

3. Conclusie

Gebleken is dat het plan voldoet aan het bepaalde in de bouwverordening en het Bouwbesluit. Het plan voldoet niet aan het bestemmingsplan en niet aan de 'kadernota grootschalige duurzame energieopwekking'. Echter is beoordeeld dat medewerking kan worden verleend middels afwijkingen van dit bestemmingsplan. Hiervoor is een verklaring van geen bedenkingen afgegeven door de gemeenteraad. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op deze aanvraag omgevingsvergunning zijn er geen redenen om de projectomgevingsvergunning te weigeren.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan (tijdelijk) worden afgeweken voor het realiseren van een zonnepark.

4. Toetsingsdocumenten

De volgende documenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- Woningwet;
- Bouwbesluit;
- Bouwverordening;
- Bestemmingsplan "Bestemmingsplan Buitengebied 2009";
- Bestemmingsplan "Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)";
- Bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang";
- Bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Wierden";
- Kadernota grootschalige duurzame energieopwekking.

Bijlage 1 Bijbehorende documenten

Betreft dossier : HZ_WABO-20195120

Omschrijving aanvraag : het aanleggen van een zonnepark.

Locatie : Flierweg ong. in Hoge Hexel

De volgende documenten behoren bij het besluit:

Naam	Omschrijving	Datum ingekomen
Zonnepark Flierweg Hoge Hexel	Aanvraagdocument	11-09-2019
Dwarsdoorsnede_paneelopstelling_pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening	11-09-2019
Factsheet_geluid_trafo_pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	11-09-2019
Foto_beschrijving_hekwerk_pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening	11-09-2019
Foto_trafo_pdf	Welstand, Kwaliteitsverklaringen	11-09-2019
Tekening_trafo_pdf	Constructieve veiligheid eenvoudige bouwwerken	11-09-2019
Wateradvies_pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	11-09-2019
Ecologische_inventarisatie_versie_2_pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	11-12-2019
Ruimtelijke_onderbouwing_versie_3_2_pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	11-12-2019
Landschappelijke_inpassing_versie_3_pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	11-12-2019
Beplantings-_en_beheerplan_versie_2_pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	11-12-2019
Biodiversiteitsplan_versie_2_pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	11-12-2019
Stikstofberekening_pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	05-12-2019

Notitie behandeling zienswijzen ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-verklaring van geen bedenkingen, het aanleggen van Zonnepark Flierweg	Notitie	10-11-2020
Verklaring van geen bedenkingen (documentnummer: RAA-20-01318)	VVGB	09-11-2020