



BESTEMMINGSPLAN

**Buitengebied 2009,
herziening Slagsweg 1a**

BESTEMMINGSPLAN

Buitengebied 2009, herziening Slagsweg 1a

Gemeente: WIERDEN
IDN: NL.IMRO.0189.BP2023000013-VA01
Datum: Februari 2024
Status: Vastgesteld



Almelo, Groningen, Utrecht, Zwolle
0546 - 45 44 66 | info@bjz.nu | www.bjz.nu



TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	GELDEND BESTEMMINGSPLAN	7
1.5	LEESWIJZER	9
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	10
2.1	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	10
2.2	GEWENSTE SITUATIE	11
2.3	VERKEER EN PARKEREN	13
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	15
3.1	RIJKSBELEID	15
3.2	PROVINCIAAL BELEID	17
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	24
HOOFDSTUK 4	RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK.....	28
4.1	GELUID	28
4.2	BODEM	28
4.3	LUCHTKWALITEIT	29
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	30
4.5	MILIEUZONERING	31
4.6	GEUR.....	33
4.7	ECOLOGIE	34
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	35
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE.....	36
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN.....	38
5.1	VIGEREND BELEID.....	38
5.2	WATERPARAGRAAF	39
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	41
6.1	INLEIDING	41
6.2	OPZET VAN DE REGELS.....	41
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	42
HOOFDSTUK 7	UITVOERING EN HANDHAVING	44
7.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	44
7.2	HANDHAVING	44
7.3	RETROSPECTIEVE TOETS	44
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	46
8.1	VOOROVERLEG.....	46
8.2	INSPRAAK	46
8.3	ZIENSWIJZEN	46
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	47	

BIJLAGE 1	ERFINRICHTINGSPLAN	47
BIJLAGE 2	HISTORISCH BODEMONDERZOEK.....	48
BIJLAGE 3	WATERTOETSRESULTAAT	49
BIJLAGE 4	NOTA STAAT VAN WIJZIGINGEN.....	50

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

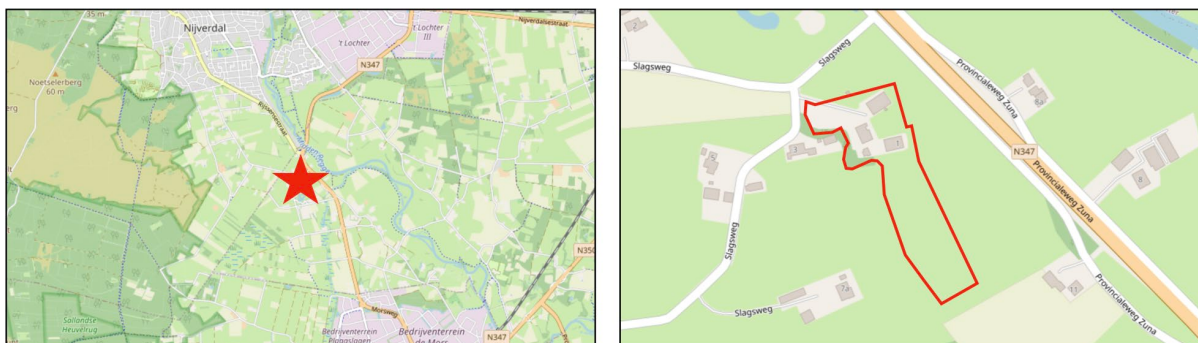
Het perceel Slagsweg 1a is gelegen in de buurtschap Zuna, in het buitengebied van de gemeente Wierden. Initiatiefnemer is eigenaar van het perceel waarop een monumentale boerderij aanwezig is. Initiatiefnemer deelt het bestemmingsvlak met de burens op Slagsweg 1. De percelen Slagsweg 1 en 1a zijn qua eigendom volledig gesplitst en er is sprake van twee zelfstandige woonerven. Met een zelfstandig bestemmingsvlak wordt recht gedaan aan de huidige situatie en daarom is het gewenst het bestaande bestemmingsvlak te splitsen. Daarnaast is het voornemen om op een aangrenzend perceel zonnepanelen aan te leggen. Tot slot wordt nog een bestaand bijgebouw gelegaliseerd.

Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te kunnen maken is een partiële herziening van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied 2009” noodzakelijk.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied bestaat uit de percelen aan de Slagsweg 1 en 1a. Het plangebied ligt ten noorden van Rijssen en ten zuiden van Nijverdal, in het buitengebied van de Wierdense buurtschap Zuna. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Wierden, sectie Y, perceelnummers 329, 330 (deels) en 331.

In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Nijverdal, Rijssen en de directe omgeving indicatief weergegeven met respectievelijk de rode ster en de rode omlijning. Voor een exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding die bij dit plan hoort.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied (Bron: OpenStreetMap)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening Slagsweg 1a” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding IMRO: NL.IMRO.0189.BP2023000013-VA01 en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen)

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Geldend bestemmingsplan

1.4.1 Algemeen

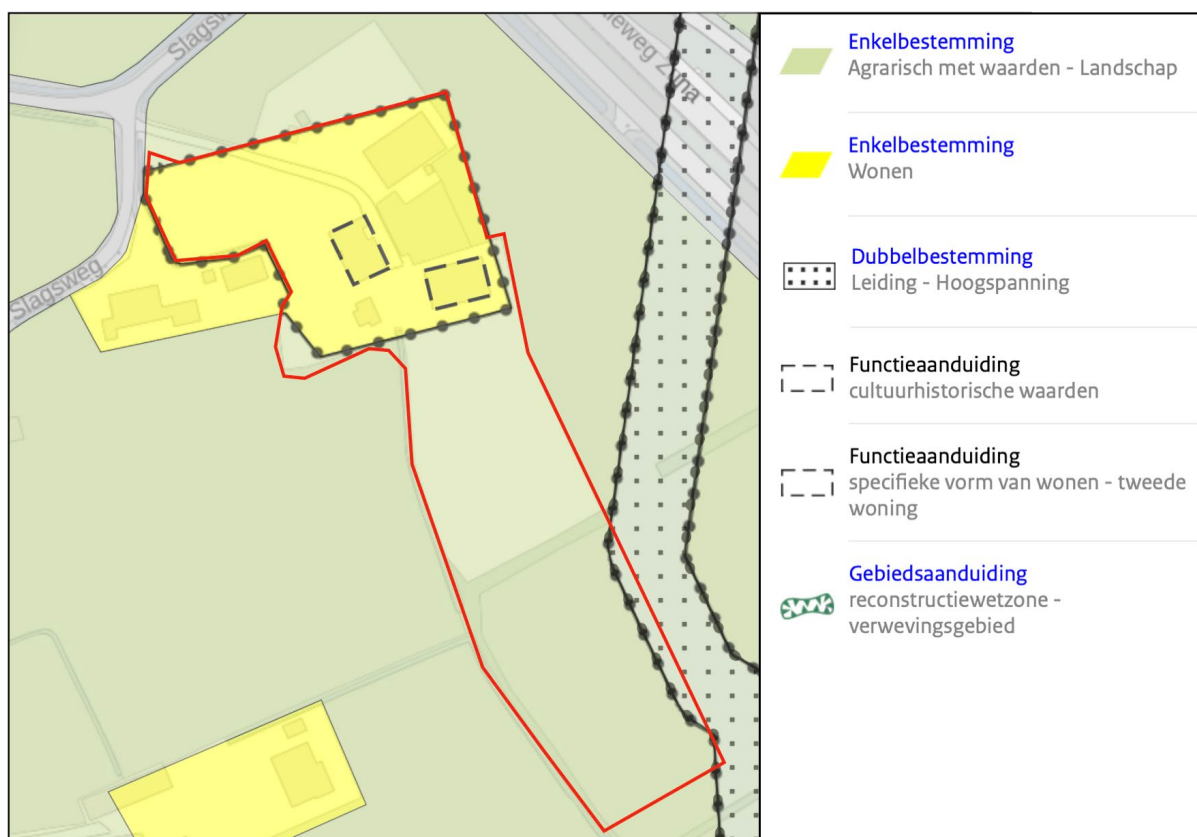
Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van meerdere bestemmingsplannen, te weten:

- Bestemmingsplan Buitengebied 2009 (12 januari 2010);
- Buitengebied 2009, herziening waterwinning Wierden (4 oktober 2011);
- Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan) (2 juli 2013);
- Paraplubestemmingsplan bouw en gebouwtjes voor algemeen belang (9 december 2014);
- 29^e wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Slagsweg 1 (19 januari 2016);
- Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Wierden (10 juli 2018);
- Buitengebied 2009, herziening 2019 (veegplan 2) (10 december 2019);
- Buitengebied 2009, herziening Hoogspanningsverbinding 110kV (14 december 2021).

Ten aanzien van de planologische situatie zijn bij voorliggend initiatief de verbeelding en de regels van de bestemmingsplannen van belang:

- “Buitengebied 2009”;
- “29^e wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Slagsweg 1”;
- “Buitengebied 2009, herziening 2019 (veegplan 2)”;
- “Buitengebied 2009, herziening Hoogspanningsverbinding 110kV”.

Afbeelding 2.2 geeft de planologische situatie weer van het plangebied. Hier is het plangebied indicatief aangegeven met rode omlijning. In deze afbeelding zijn bovengenoemde bestemmingsplannen ingevoegd zodat in één overzicht alle geldende relevante planologische aspecten staan vermeld, die gelden binnen het plangebied.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldende bestemmingsplannen (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen

Op basis van de geldende bestemmingsplannen zijn de gronden binnen het plangebied voorzien van de enkelbestemmingen ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ en ‘Wonen’, evenals de dubbelbestemming ‘Leiding – Hoogspanning’. Daarnaast zijn de functieaanduidingen ‘cultuurhistorische waarden’ en ‘specifieke vorm van wonen – tweede woning’ van toepassing binnen de bestemming ‘Wonen’. Tevens geldt de gebiedsaanduiding ‘recreatiewetzone – verwevingsgebied’. Hieronder worden de bovenstaande bestemmingen en aanduidingen nader omschreven.

‘Agrarisch met waarden – Landschap’

Gronden met de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ zijn onder meer bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf (niet zijnde de opslag van veevoer en agrarische producten), het hobbymatig houden van vee en het behoud, herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarde. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde ten dienste van de bestemming zijn toegestaan, evenals bestaande schuren en stallen.

‘Wonen’

Gronden met de bestemming ‘Wonen’ zijn onder meer bestemd voor het wonen in woonhuizen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding ‘cultuurhistorische waarden’ voor het behoud, de bescherming of het herstel van de cultuurhistorische waarde. Per bestemmingsvlak mag niet meer dan één woonhuis worden gebouwd. Ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van wonen – tweede woning’ is in afwijking hiervan een tweede woning toegestaan.

‘Leiding – Hoogspanning’

De voor ‘Leiding – Hoogspanning’ bestemde gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en) (basisbestemming), mede bestemd voor de bescherming van de leiding, alsmede (een) ondergrondse 110kV verbinding(en) ten behoeve van het transport van elektriciteit.

‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’

De voor ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) (basisbestemming), bedoeld voor aanvullende bepalingen voor huidige agrarische bestemmingen.

1.4.3 Strijdigheid

Zoals in de inleiding reeds genoemd bestaat het plan uit meerdere onderdelen, hierna wordt separaat op deze onderdelen ingegaan en wordt de strijdigheid benoemt.

Splitsing percelen

Allereerst is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk om het bestemmingsvlak te splitsen. In de huidige situatie zijn reeds twee woningen toegestaan, maar vallen deze binnen één bestemmingsvlak. De planologische situatie wijkt af van de feitelijke situatie, waarin sprake is van twee zelfstandige erven (Slagsweg 1 en Slagsweg 1a). Als gevolg van de huidige situatie ontbreekt het de mogelijkheid voor de bewoners van Slagsweg 1a om bijgebouwen op te richten, aangezien de beschikbare vierkante meters voor bijgebouwen reeds volledig ‘in gebruik zijn’ voor de karakteristieke schuur op het perceel van Slagsweg 1.

Uitruilen gronden

Samen met het splitsen van de percelen wordt een gedeelte van de woonbestemming verplaatst teneinde de tuin van de Slagsweg 1a in zijn geheel de woonbestemming toe te kennen. Het vergroten van het bestemmingsvlak voor ‘Wonen’ is niet wenselijk. Middels een wijzingsbevoegdheid kan de situering van het bestemmingsvlak wel gewijzigd worden (artikel 33.7 lid b in combinatie met artikel 7.8 lid g). Aan de voorwaarden voor deze wijzigingsbevoegdheid wordt echter niet voldaan, omdat het bestemmingsvlak voor ‘Wonen’ groter is dan 3.000 m². Een gedeelte van het perceel van Slagsweg 1a aan de voorzijde van de oprit

heeft de bestemming ‘Wonen’. Het is gelet op het beginsel van bebouwingsconcentratie niet wenselijk dat op deze gronden wordt gebouwd. De bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ is passend.

Zonnepanelen

Ten tweede is het wenselijk om op gronden met een agrarische bestemming zonnepanelen te realiseren. De zonnepanelen worden gerealiseerd op gronden bestemd met ‘Agrarisch met waarden – Landschap’. Artikel 7.4 lid b biedt een afwijkmogelijkheid voor zonnepanelen:

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 7.2 ten behoeve van de realisering van zonnepanelen, met dien verstande dat:

- 1. deze grenst aan de bestemming ‘Wonen’, ‘Wonen – Landhuis’;*
- 2. de afstand van de zonnepanelen tot grens bouwblok niet meer bedraagt dan 50 meter;*
- 3. de oppervlakte aan zonnepanelen niet meer bedraagt dan 500 m²;*
- 4. de hoogte niet meer bedraagt dan 1,50 m;*
- 5. de noodzaak om buiten het bestemmingsvlak ‘Wonen’ of ‘Wonen – Landhuis’ te bouwen voldoende wordt onderbouwd;*
- 6. de zonnepanelen landschappelijk ingepast worden;*
- 7. geen zonnepanelen geplaatst worden op essen of kampen of (archeologisch) monument;*
- 8. de bestaande houtopstanden worden gerespecteerd;*
- 9. tegelijkertijd de afwijking genoemd in 7.6 onder e wordt toegepast;*

De locatie van de zonnepanelen voldoet niet aan voorwaarde 1 en 2. Het is wenselijk om hier vanaf te wijken, gelet op de stand van de zon en de houtopstanden, waardoor grote delen van het plangebied schaduwrijk zijn. Het aanleggen van zonnepanelen is vanuit het oogpunt van verduurzaming wenselijk.

Inpassen bijgebouw

Zoals eerder genoemd wordt het bestemmingsvlak tussen de Slagsweg 1 en Slagsweg 1a gesplitst. Hiermee komt 100 m² aan bouwruimte vrij voor bijgebouwen. Deze worden ingezet om een bestaand bijgebouw aan de westzijde van het perceel van Slagsweg 1a planologisch te legaliseren.

De voorgenomen ontwikkelingen zijn niet in overeenstemming met de bouw- en gebruiksregels van het geldende bestemmingsplan. Daarom is een planologische procedure in de vorm van een bestemmingsplanherziening benodigd om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken.

In het volgende hoofdstuk wordt nader ingegaan op de gewenste toekomstige situatie van het plangebied.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en gewenste situatie in het plangebied gegeven. Hoofdstuk 3 gaat in op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Wierden beschreven. In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue. Hoofdstuk 5 gaat in op de wateraspecten. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de financiële uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 8 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Wierden. De omgeving van het plangebied bestaat uit diverse woonerven te midden van agrarische cultuurgronden. Ten noordoosten van het plangebied ligt de Provincialeweg Zuna (N347).

Het plangebied zelf bestaat uit twee woonerven met karakteristieke bebouwing. Het gaat om een karakteristieke woonboerderij die als Rijksmonument is aangewezen en een karakteristieke schuur die als woning in gebruik is. Daarnaast is nog een schuur aanwezig.

In afbeelding 2.1 is door middel van een luchtfoto de locatie van het plangebied weergegeven, waarbij het plangebied met een rode omlijning is aangeduid. In afbeelding 2.2 is een straatbeeld vanaf de Provincialeweg Zuna opgenomen.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto plangebied en de directe omgeving (Bron: PDOK)



Afbeelding 2.2 Straatbeeld plangebied (Bron: Google Maps, september 2021)

2.2 Gewenste situatie

2.2.1 Ontwikkeling

Het voornemen bestaat uit het splitsen van het bestemmingsvlak om recht te doen aan de feitelijke situatie: twee woonerven, twee bestemmingsvlakken. Een deel van de tuin van de Slagsweg 1a is in de huidige situatie voorzien van een agrarische bestemming. In de gewenste situatie is de gehele tuin voorzien van een woonbestemming. Om het oppervlak van de tot ‘Wonen’ bestemde gronden niet uit te breiden wordt een gedeelte van de tot ‘Wonen’ bestemde gronden bij de oprit ‘geruild’ met de ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ bestemde gronden van de tuin. Het gaat om circa 610 m². Daarnaast wordt er een veldje van 50 m² met zonnepanelen aangelegd in het zuiden van het plangebied (zie ook paragraaf 2.2.2). Tot slot wordt een bijgebouw op het erf van Slagsweg 1a gelegaliseerd.

Afbeelding 2.3 geeft een overzicht weer van de gewenste ontwikkelingen. Het plangebied is met rode omlijning aangegeven. De grens van de splitsing van het bestemmingsvlak is weergegeven met groene stippellijnen. De locatie van de zonnepanelen is nog niet exact bekend. Wel is een zone afgesproken waarin de zonnepanelen gerealiseerd worden, deze zone is aangegeven met blauwe omlijning en bevindt zich op circa 66 meter van de woonbestemming. De te herbestemmen gronden zijn aangegeven middels een geel vlak (agrarisch naar wonen) en een groen vlak (wonen naar agrarisch).



Afbeelding 2.3 Gewenste situatie plangebied (Bron: PDOK)

2.2.2 Erfinrichting

Ten behoeve van het plaatsen van de zonnepanelen is door BJZ.nu een Erfinrichtingsplan opgesteld. Deze is ook opgenomen in bijlage 1. Hieronder wordt nader ingegaan op het plan.

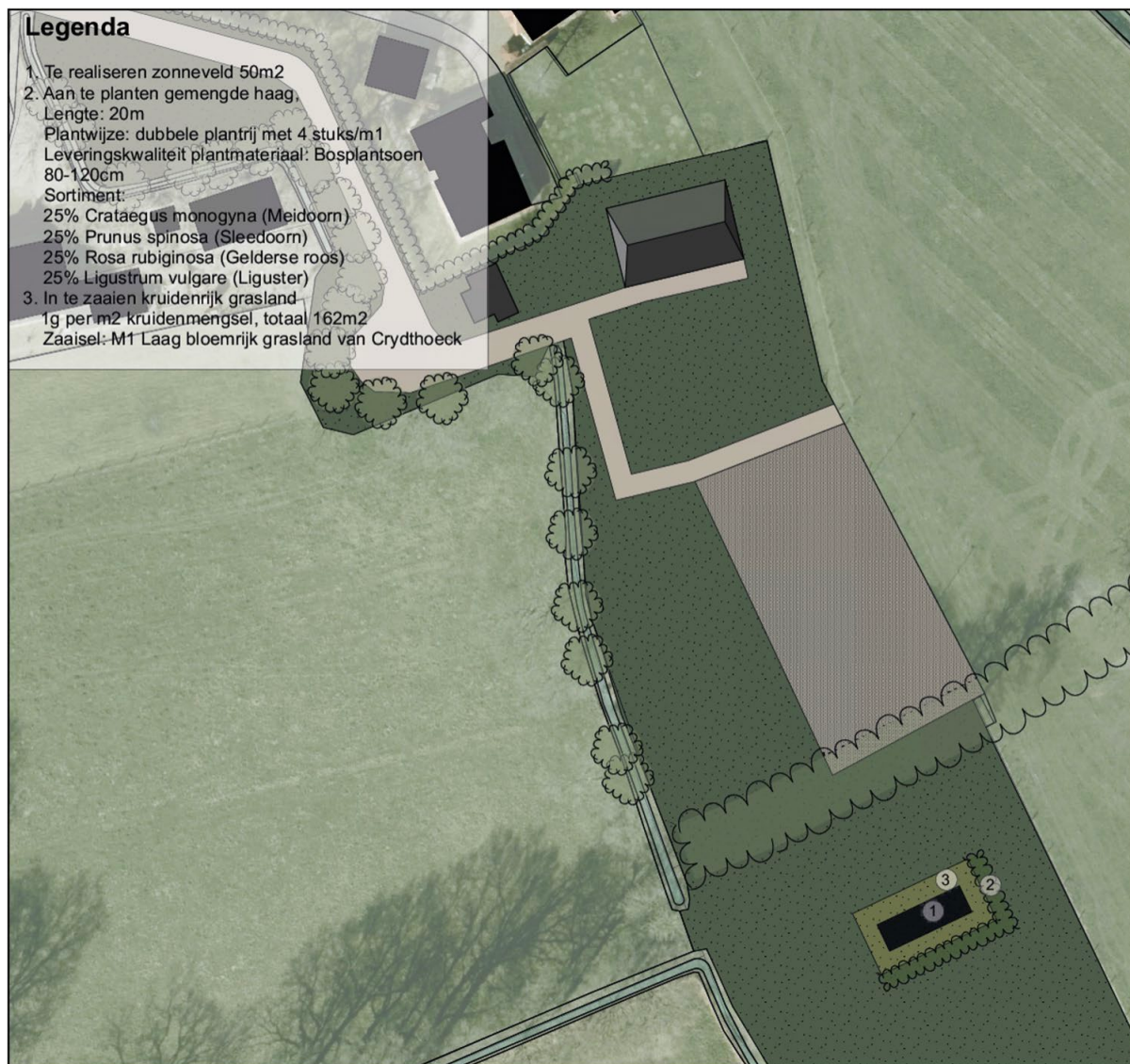
Het erf vormt een duidelijke eenheid met het landschap en sluit aan op de kleinschalige structuur van het oude hoevenlandschap. Het erf wordt ontsloten door middel van de bestaande in- en uitrit. Bij de situering van de zonnepanelen is rekening gehouden met de schaal van het erf en de richting van het landschap. De zonnepanelen worden 66 meter buiten het woonvlak gerealiseerd.

Het achtererf kent een praktisch en sober karakter. Hierdoor wordt een gemengde inheemse haag aangeplant om de zonnepanelen op een passende wijze af te schermen en om eenheid te creëren. Deze gemengde haag past goed in het landschap en bestaat uit streekeigen beplanting.

De haag wordt met een afstand van 2 m ten opzichte van de zonnepanelen geplaatst. Hierdoor blokkeert de haag het licht niet voor de zonnepanelen. De huidige houtsingel zorgt ervoor dat er vanuit het erf geen zicht is op de zonnepanelen. Onder de zonnepanelen wordt kruidenrijk grasland ingezaaid. Dit moet zorgen voor meer biodiversiteit.

Met de voorgestelde maatregelen wordt het perceel goed ingepast in het landschap en neemt de ruimtelijke kwaliteit toe.

In afbeelding 2.4 staan de landschappelijke maatregelen.



Afbeelding 2.4 Uitsnede erfinrichtingsplan (Bron: BJZ.nu)

2.3 Verkeer en parkeren

2.3.1 Algemeen

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren', publicatie 381 (december 2018) van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn

landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeergeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen. Overigens wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte. Veelal wordt bij nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde gehanteerd.

2.3.2 Situatie plangebied

Dit plan voorziet in het splitsen van een bestaand bestemmingsvlak, het verplaatsen van de woonbestemming en het realiseren van zonnepanelen. Deze ontwikkelingen hebben geen invloed op de parkeerbehoefte of de verkeersgeneratie. In de huidige situatie is reeds voldoende parkeergelegenheid aanwezig op beide woonerven en kan de verkeersgeneratie veilig worden afgewikkeld door de Slagsweg.

2.3.3 Conclusie verkeer en parkeren

Geconcludeerd wordt dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen dit plan.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover relevant, de rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidsnota's. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor het plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

Opgemerkt wordt dat de aanleg van het veldje zonnepanelen de enige fysieke ontwikkeling is en dat enkel waar relevant op de andere in dit plan beoogde aspecten (zoals de splitsing van het bestemmingsvlak) wordt ingegaan.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Dit is nodig om de doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie* – Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel* – Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's* – Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied* – Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen wordt ingezet op de ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

3.1.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

stedelijke ontwikkeling: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het betreft een project waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Het voornemen levert geen extra beslag op de ruimte op, behalve het realiseren van de zonnepanelen. Dit draagt bij aan de eerste prioriteit van de NOVI. Daarnaast worden de zonnepanelen landschappelijk ingepast. Hierdoor wordt er zorgvuldig met de ruimte omgegaan. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen herontwikkeling.

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Gelet op de aard en omvang van het voornemen is deze niet aan te merken als een 'stedelijke ontwikkeling'. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing.

3.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste plannen betreffen de Omgevingsvisie Overijssel (Actualisatie Omgevingsvisie 2022) en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel (Actualisatie Omgevingsverordening 2022).

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De hoofddambitie van de Omgevingsvisie is een toekomst vaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

1. Duurzaamheid;
2. Ruimtelijke kwaliteit.

Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie Overijssel. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

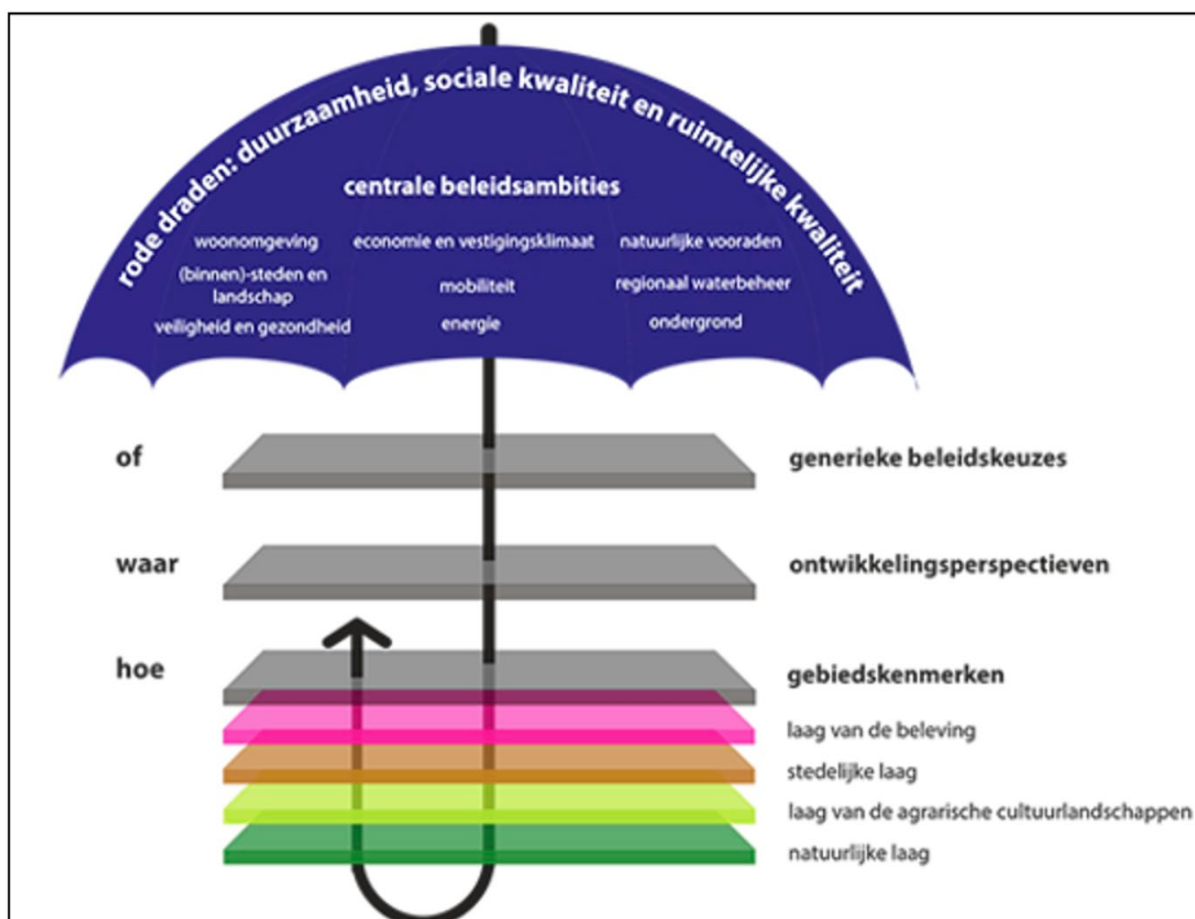
Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie Overijssel te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de provinciale ambities wordt gebruik gemaakt van het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel'. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen **of**, **waar** en **hoe** centraal. Bij een initiatief voor bijvoorbeeld woningbouw, een nieuwe bedrijfslocatie, toeristisch-recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling, et cetera kan aan de hand van deze drie stappen bepaald worden of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden.

De eerste stap, het bepalen van de **of**-vraag, lijkt in strijd met de wens zoveel mogelijk ruimte te willen geven aan nieuwe initiatieven. Met het faciliteren van initiatieven moet echter wel gekeken worden naar de (wettelijke) verantwoordelijkheden zoals veiligheid of gezondheid. Het uitvoeringsmodel maakt helder wat kan en wat niet kan.

Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend.



Afbeelding 3.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Hieronder worden de generieke beleidskeuzes, ontwikkelingsperspectieven en gebiedskkenmerken nader toegelicht.

3.2.3.1 Of - Generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen van de provincie. Allereerst is het dan ook de vraag **of** er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

3.2.3.2 Waar - Ontwikkelingsperspectieven

Na het beantwoorden van de **of**-vraag, is de vraag **waar** het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de omgevingsvisie op de toekomst van Overijssel onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Die dient dan wel te passen binnen de – voor dat ontwikkelingsperspectief – geldende kwaliteitsambities. Daarbij dienen de nieuwe ontwikkelingen verbonden te worden met de bestaande kenmerken van het gebied, conform de Catalogus Gebiedskenmerken (de derde stap in het uitvoeringsmodel). Naast ruimte voor een lokale afweging t.a.v. functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

3.2.3.3 Hoe - Gebiedskenmerken

Ten slotte is de vraag **hoe** het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype verstaan. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in onze omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

3.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Toetsing van voorliggend initiatief aan het uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie Overijssel geeft globaal het volgende beeld.

3.2.4.1 Of - generieke beleidskeuzes

Ten aanzien van de generieke beleidskeuzes zijn met name ‘Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik’ (artikel 2.1.3), ‘Ruimtelijke Kwaliteit’ (artikel 2.1.5) en ‘Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving’ (artikel 2.1.6) van belang. Gelet op de ligging van het plangebied in de Groene Omgeving wordt alleen ingegaan op lid 2.

Artikel 2.1.3: Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik (lid 2)

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen op de Groene Omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- *dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;*
- *dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

Met voorliggende ontwikkeling wordt circa 540 m² herbestemd van ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ naar ‘Wonen’ en vice versa. De uitruil doet beter recht aan de feitelijke situatie en bevordert zo zorgvuldig ruimtegebruik. Daarnaast worden er zonnepanelen aangelegd. De zonnepanelen kunnen niet op het bestaande erf worden geplaatst aangezien de woonboerderij is aangewezen als Rijksmonument. Gezien de stand van de zon en de houtopstanden zijn grote delen van het plangebied schaduwrijk. Daarom is gekozen om de zonnepanelen achter op het perceel te plaatsen. Door middel van landschappelijke inpassing wordt echter een bijdrage geleverd aan de ruimtelijke kwaliteit (zie bijlage 1).

Gelet op het vorenstaande is de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming met artikel 2.1.3 van de provinciale Omgevingsverordening.

Artikel 2.1.5: Ruimtelijke kwaliteit (lid 1, 2, 3 en 5)

In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.

In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.

In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.

In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Artikel 2.1.6: Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (lid 1 en 2)

Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving kunnen – met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3 en artikel 2.1.4 en het bepaalde in artikel 2.1.5 – voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene Omgeving, uitsluitend indien hier sociaal-economische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Lid 1 is niet van toepassing op de bedrijfsontwikkeling en nieuwvestiging van agrarische bedrijven en op zelfstandige opstelling van zonnepanelen.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5 en 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel

De voorgenomen ontwikkeling resulteert slechts in een beperkte toename van het ruimtebeslag op de groene omgeving (50 m² aan zonnepanelen). Bovendien worden de zonnepanelen landschappelijk ingepast. In voorliggend geval is er sprake van een kleinschalige ontwikkeling met een geringe impact op de omgeving. Hiervoor is dan ook geen kwaliteitsimpuls nodig en kan worden volstaan met de basisinspanning.

Uit het vervolg van dit hoofdstuk zal blijken dat de bijdrage aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit in voorliggend initiatief conform de geldende gebiedskenmerken geschiedt. Daarnaast blijkt hoe toepassing wordt gegeven aan het Uitvoeringsmodel en de Catalogus Gebiedskenmerken en dat het initiatief past binnen het ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectief.

Geconcludeerd wordt dat voorliggend initiatief in overeenstemming is met de artikelen 2.1.5 en 2.1.6 van de provinciale verordening.

3.2.4.2 Waar – ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief ‘Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap’. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen, waarbij het plangebied indicatief met de rode ster is weergegeven.



Afbeelding 3.2 Uitsnede van de ontwikkelingsperspectievenkaart (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1. De laag 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap'

Het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. De ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, maar ook die voor de andere sectoren, wil de provincie Overijssel in dit ontwikkelingsperspectief nadrukkelijk verbinden met behoud en versterking van cultuurhistorische, natuurlijke en landschapselementen. Het waterbeheer richt zich op optimale condities voor de lokaal aanwezige functies, rekening houdend met de klimaatopgave en de kenmerken van het watersysteem.

Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'

Zoals eerder vermeld legt voorgenomen ontwikkeling vrijwel geen extra beslag op de ruimte. De te realiseren zonnepanelen worden landschappelijk ingepast (zie bijlage 1) en dragen bij aan de verduurzaming. Het voornemen is hiermee in overeenstemming met de laag van het 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap'.

3.2.4.3 Hoe – Gebiedskenmerken

Met behulp van de gebiedskenmerken, de 'Natuurlijke laag', de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap', de 'Stedelijke laag' en de 'Laag van de beleving', wordt de doorwerking van het provinciaal ruimtelijk kwaliteitsbeleid van de Omgevingsvisie op gebieds- en uitvoeringsniveau geborgd. Bij ieder nieuw ruimtelijk initiatief moet getoetst worden aan deze gebiedskenmerken. Doordat het plangebied in het buitengebied ligt worden de 'Stedelijke laag' en de 'Laag van de beleving' buiten beschouwing gelaten. De oorspronkelijke waarden van deze lagen komen niet (meer) voor in het plangebied.

Hierna wordt ingegaan op de kenmerken vanuit de 'Natuurlijke laag' en de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'.

2. De ‘Natuurlijke laag’

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp. Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Natuurlijke laag' aangeduid met het gebiedstype 'Dekzandvlakte en ruggen'. Op onderstaande afbeelding is dit weergegeven.



Afbeelding 3.3 Uitsnede van de Natuurlijke laag (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Dekzandvlakte en ruggen

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/nat gebied.

Als ontwikkelingen plaats vinden, dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Beiden zijn tevens uitgangspunt bij (her)inrichting. Bij ontwikkelingen is de (strekings)richting van het landschap, gevormd door de afwisseling van beekdalen en ruggen, het uitgangspunt.

Toetsing van het initiatief aan de ‘Natuurlijke laag’

Zoals eerder vermeld legt voorgenomen ontwikkeling vrijwel geen extra beslag op de ruimte. De te realiseren zonnepanelen worden landschappelijk ingepast (zie bijlage 1). Bij de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de landschappelijke kenmerken. Het voornemen is hiermee in overeenstemming met het ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectief.

3. De ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn in de loop van

de tijd hun ruimtelijke kwaliteiten gaan appreciëren. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

Het plangebied bevindt zich op basis van de gebiedenkenmerkenkaart in het landschapstype ‘Oude hoevenlandschap’. In afbeelding 3.3 is dit aangegeven waarin het projectgebied met een rode ster indicatief wordt aangeduid.



Afbeelding 3.4 Uitsnede van de Laag van het agrarische cultuurlandschap (Bron: Provincie Overijssel)

‘Oude hoevenlandschap’

Het Oude Hoevenlandschap betreft een landschap met verspreide erven. Het werd ontwikkeld nadat de complexen met de grote essen ‘bezet’ waren en een volgende generatie boeren nieuwe ontwikkelingsruimte zocht. Die vonden ze bij kleine dekzandkopjes die individueel werden ontgonnen. Dit leidde tot een landschap dat de zelfde opbouw kent als het essenlandschap, alleen in een meer kleinschalige, meer individuele en jongere variant. Deze kleinere maat en schaal is tevens de reflectie van de natuurlijke ondergrond. Het landschap is contrastrijk met veel variatie op de korte afstand.

Als ontwikkelingen plaats vinden in het oude hoevenlandschap, dan dragen deze bij aan behoud en accentuering van de dragende structuren (groenstructuur en routes) van het oude hoevenlandschap, en aan de samenhang en de karakteristieke verschillen tussen de landschapselementen.

Toetsing van het initiatief aan de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’

Zoals eerder vermeld legt voorgenomen ontwikkeling vrijwel geen extra beslag op de ruimte. De te realiseren zonnepanelen worden landschappelijk ingepast (zie bijlage 1). Bij de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de landschapselementen. De zonnepanelen worden op circa 66 meter afstand gerealiseerd vanaf het erf en hebben een maximale bouwhoogte van 1,5 meter. Gelet op de hoogte van de zonnepanelen in relatie tot de afstand tot de Rijksmonumenten wordt gesteld dat het vrije zicht op de monumenten niet wordt belemmerd en dat de ontwikkeling eveneens geen directe invloed heeft op de Rijksmonumenten (zie ook paragraaf 4.8.2). De zonnepanelen doen geen afbreuk aan de oude hoeven.

Het voornemen is hiermee in overeenstemming met het ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectief.

3.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciale beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Op gemeentelijk niveau wordt er hieronder ingegaan op de relevantste gemeentelijke beleidsdocumenten.

3.3.1 Structuurvisie Wierden

3.3.1.1 Inleiding

De Structuurvisie Wierden is opgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente Wierden en betreft de periode tot 2030. De structuurvisie vormt het toetsingskader voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven. Bestemmings-, wijzigingsplannen en projectbesluiten moeten getoetst worden aan de structuurvisie. De structuurvisie is op 5 oktober 2010 door de gemeenteraad vastgesteld.

3.3.1.2 Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie

Ambitieniveau

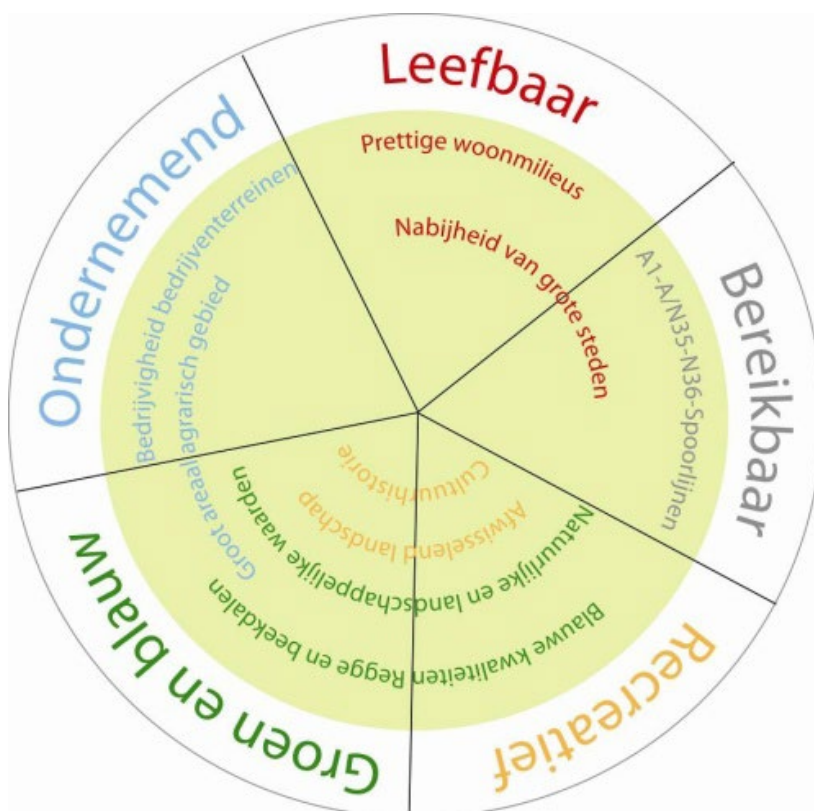
De gemeente Wierden zet in op de verdere uitwerking van de lijnen die zijn uitgezet in de Ontwikkelingsvisie 2005. De ambitie van de gemeente is *“een actieve en zelfbewuste gemeente zijn, die kwaliteit hoog in het vaandel heeft en die onderneemt”*. Over 20 jaar is de gemeente nog meer een groene, ondernemende, recreatieve gemeente met (deels) stedelijke trekjes en een hele mooie woon- en leefomgeving. Waar nodig wordt samengewerkt met andere gemeenten of andere overheden. Er wordt aansluiting gezocht bij de Omgevingsvisie Overijssel. Rode draden in de Omgevingsvisie Overijssel vormen duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Centrale waarden

De gemeente Wierden ontleent haar identiteit aan haar ligging op het overgangsgebied tussen de Sallandse Heuvelrug en het Twentse landgoederenlandschap, op de kruising van snelwegen en spoorlijnen, doorsneden door de Regge en dichtbij de Twentse steden. De identiteit kan kort worden samengevat als *een gemeente die verbindt*. Het gaat daarbij om verschillende soorten verbindingen en verbindingen op verschillende niveaus. Gemeente Wierden verbindt:

- Stad en land;
- Wonen, werken en recreëren (kruispunt van snelwegen en spoorlijnen);
- Landschapstypen.

In de onderstaande figuur zijn de kernkwaliteiten van deze identiteit schematisch weergegeven. Op basis van de kernkwaliteiten komen de centrale waarden van de gemeente Wierden naar voren.



Afbeelding 3.5 Kernkwaliteiten Structuurvisie Wierden (Bron: Gemeente Wierden)

Het versterken van de centrale waarden vormt de basis voor de toekomstige ontwikkeling van Wierden. Kiezen voor deze waarden betekent kiezen voor een duidelijke identiteit. Het verder ontwikkelen van deze identiteit vormt dan ook het vertrekpunt voor de visie op de toekomstige (ruimtelijke) ontwikkeling van Wierden en aanknopingspunten voor de uitwerking in projecten en beleidsthema's

3.3.1.4 Deelgebiedsvisie 'Landelijk gebied'

De structuurvisie onderscheidt drie deelgebieden. Per deelgebied is een visie gemaakt. Onderhavig plangebied behoort tot de deelgebiedsvisie 'Landelijk gebied'.

Voor dit deelgebied wordt gestreefd naar goede ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven en worden daarnaast kansen voor verbrede landbouw, zoals zorg, kamperen bij de boer, agrarisch natuur- en landschapsbeheer geboden. Ook is er ruimte voor functieverandering in vrijkomende agrarische bebouwing en de ontwikkeling van enkele nieuwe landgoederen. Verrommeling en verpaupering worden zoveel mogelijk tegengegaan. De Ecologische Hoofdstructuur is ontwikkeld en de wateropgaven in de verdroogde natuurgebieden met nog steeds grote natuurwaarden (TOP-gebieden) en voor de beken zijn uitgevoerd. Het landelijk gebied heeft zich nog meer ontwikkeld als aantrekkelijk recreatiegebied op regionaal niveau. Daarnaast wordt aangegeven dat er onvoldoende aanbod is in het kader van zorg- en welzijnsfeer. Er is ruimte voor landelijk wonen, waarbij de leefbaarheid in het landelijk gebied en de buurtschappen optimaal is gebleven.

In het landelijk gebied kan onder andere worden ingespeeld op:

- schaalvergroting in de landbouw;
- verbrede landbouw (zorg, kamperen bij de boer, agrarisch natuur- en landschapsbeheer);
- het behoud van een vitaal platteland door ontwikkeling van nieuwe functies via beleid voor VAB's, Rood voor Rood en nieuwe landgoederen;
- landschapsversterking via groene en blauwe diensten;
- landschapsversterking door middel van richtlijnen voor inpassing erven;
- de beleevingswaarden van natuur en cultuurhistorie voor recreanten en toeristen;

- recreatie en toerisme via Nota Recreatie en Toerisme en UVT;
- de provinciale plannen voor fietssnelweg f35;
- natuur- en landschapsbehoud en -ontwikkeling door implementatie LOP;
- beleefbaar maken van de gemeente Wierden langs infrastructuur, zoals de kruising van A1 en Regge, maar ook de A35, regionale wegen en spoor;
- duurzaamheid en cultuurhistorische waarden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen;
- ontwikkelen van duurzame energie.

3.3.1.5 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Wierden

Met de in dit plan besloten splitsing van bestemmingsvlak wordt recht gedaan aan de feitelijke situatie. Daarnaast wordt het bestemmingsvlak voor ‘Wonen’ niet vergroot, maar enkel in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie. Een gedeelte van de tot ‘Wonen’ bestemde gronden bij de oprit wordt ‘geruild’ met de ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ bestemde gronden van de tuin (zie paragraaf 2.2.1). Daarnaast worden de te realiseren zonnepanelen landschappelijk ingepast (zie bijlage 1). De zonnepanelen leveren een bijdrage aan de verduurzaming en hebben geen negatieve invloed op de cultuurhistorische waarden (zie ook paragraaf 4.8.2). Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie Wierden.

3.3.2 Regionale spelregels voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Zuidwest-Twente

3.3.2.1 Algemeen

De vele ontwikkelingen in het buitengebied brengen met zich mee dat erfeigenaren zich oriënteren op hun toekomst en toekomstbeeld. Zo hebben veel erfeigenaren in Twente te maken met (vaak een grote hoeveelheid) asbestdaken op gebouwen, die wachten op een nieuwe functie of sloop. Daarnaast is de energietransitie een opgave die erfeigenaren bezig houdt. Rond dit thema liggen veel kansen in het buitengebied. Wanneer keuzes zijn gemaakt komen eigenaren vaak bij de gemeente terecht om deze een vervolg te geven. Naast agrarische erven komen er ook diverse vormen van niet-agrarische bedrijvigheid voor in het buitengebied. Ook deze bedrijven kunnen te maken krijgen met vraagstukken op het gebied van uitbreiding.

Provincie Overijssel geeft in de Omgevingsvisie ruimte voor nieuwe functies en grootschalige ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarde van toepassing van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO). Voor de toepassing van de KGO zijn samen met gemeenten uitgangspunten en referenties voor de praktijk uitgewerkt (Werkboek KGO, september 2010).

In voorliggend geval is er sprake van een kleinschalige ontwikkeling met een geringe impact op de omgeving. Hiervoor is dan ook geen kwaliteitsimpuls nodig en kan worden volstaan met de basisinspanning.

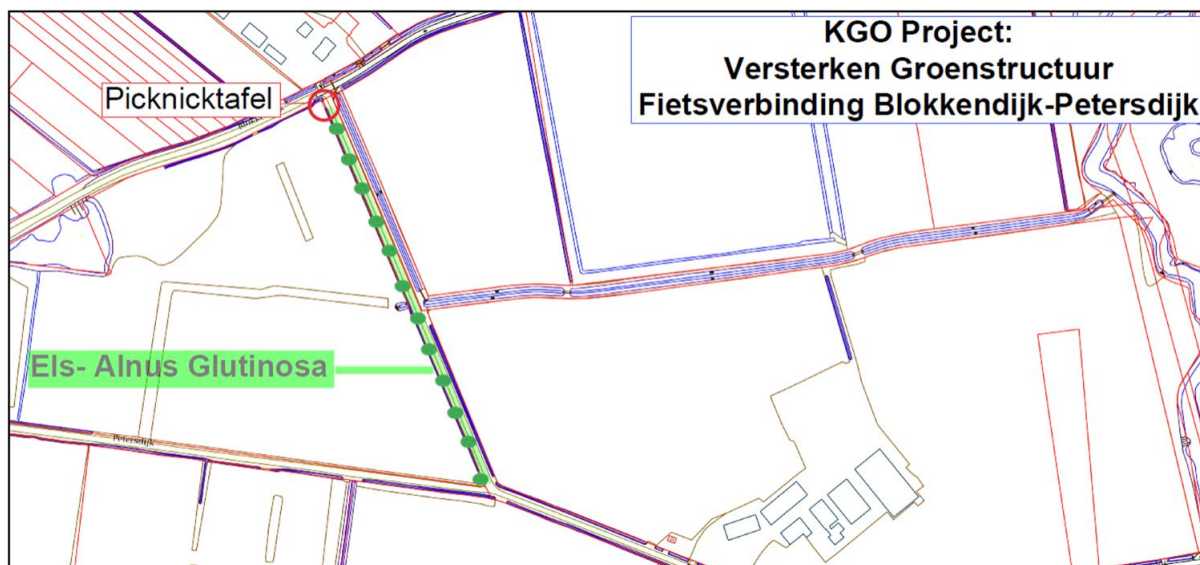
3.3.2.2 Ruimtelijke kwaliteit

Nieuwe ontwikkelingen moeten leiden tot een verbetering van ruimtelijke kwaliteit. Het instrument KGO stuurt op ruimtelijke kwaliteit en wordt toegepast bij nieuwe functies, functieverandering en (grootschalige) uitbreidingen. Wanneer nieuwe ontwikkelingen echter niet direct kunnen leiden tot een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit, is het mogelijk om maatregelen te nemen die leiden tot een verhoging van de sociale kwaliteit of een meerwaarde hebben binnen het thema duurzaamheid. De kwaliteiten van een initiatief worden afgewogen tegen de impact op de omgeving.

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Regionale spelregels voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Zuidwest-Twente

Voorgenomen ontwikkeling heeft een kleinschalige impact op de omgeving. In het vigerende wijzigingsplan is een bijgebouw uitgesloten. Zoals eerder aangegeven wordt met voorliggend plan een bestaand bijgebouw gelegaliseerd. Door de splitsing van de percelen komen er 100 m² aan oppervlak voor bijgebouwen beschikbaar, wat extra bouw mogelijkheden zijn. Met de gemeente Wierden is overeen gekomen dat een

bedrag van €5.000,- wordt geïnvesteerd in de Groene Omgeving. Concreet gaat het om een investering in het KGO project ‘Versterken Groenstructuur Fietsverbinding Blokkendijk-Petersdijk’ in het buitengebied van de gemeente Wierden. De investering bestaat uit het plaatsen van een picknicktafel en het planten van een rij elzenbomen. Onderstaande afbeelding geeft de locatie weer met het voorgenomen project.



Afbeelding 3.6 Uitsnede KGO project (Bron: Gemeente Wierden)

Verder wordt bijgedragen aan de ruimtelijke kwaliteit door de te realiseren zonnepanelen landschappelijk in te passen (zie bijlage 1). Hiermee wordt tevens een bijdrage geleverd aan het thema duurzaamheid. Dit betreft overigens een basisinspanning en valt buiten het hierboven vermeldde te investeren bedrag. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de Regionale spelregels voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Zuidwest-Twente.

3.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

De conclusie is dat voorliggend bestemmingsplan in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid zoals verwoord in de behandelde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 4 RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. De thema's geluid, bodem, milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid, ecologie, geur, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage zijn in voorliggend geval van belang. Hierna wordt op deze thema's nader ingegaan.

Opgemerkt wordt dat de aanleg van het veldje zonnepanelen de enige fysieke ontwikkeling is en dat enkel waar relevant op de andere in dit plan beoogde aspecten (zoals de splitsing van het bestemmingsvlak) wordt ingegaan.

4.1 Geluid

4.1.1 Wettelijke kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval worden geen geluidsgevoelige objecten gerealiseerd. Een akoestisch onderzoek naar wegverkeer-, railverkeer- of industrielawaai is dan ook niet nodig.

4.1.3 Conclusie

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek verricht te worden conform de richtlijnen NEN 5725 en NEN 5740.

4.2.2 Situatie plangebied

Door Sigma is een historisch bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de tuin. De onderzoeksrapportage van het onderzoek staat in bijlage 2 opgenomen. Hieronder wordt nader op de belangrijkste resultaten ingegaan.

Historisch bodemonderzoek

Op basis van de resultaten van het uitgevoerd milieukundig vooronderzoek is er naar de mening van Sigma geen directe verdenking op de aanwezigheid van bodemverontreiniging ter plaatse van de onderzoekslocatie. In het kader van de beoogde bestemmingswijziging is een actueel bodemonderzoek volgens NEN-5740, gezien het bekende gebruik van de locatie, naar de mening van Sigma niet noodzakelijk.

Het historisch onderzoek aan de Slagsweg 1a in Zuna is gedaan op het deel van de locatie waar de bestemming wijzigt van agrarisch naar wonen. Vanuit de Beleidsnota De Bodemkwaliteit onderzocht - Beleidsnota voor het uitvoeren van bodemtoets en/of bodemonderzoek bij ruimtelijke plannen, de omgevingsvergunning voor bouwen en milieu en de melding Activiteitenbesluit, welke door de gemeente Wierden op 2 april 2019 is vastgesteld en de oplegnotitie van 11 februari 2021, volgt dat wanneer een bestemmingsplan (incidenteel) nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, minimaal een historisch onderzoek conform NEN5725 noodzakelijk is voor het deel van het plangebied waar ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

Een bodemonderzoek conform geldende NEN5740 is nodig als uit historisch onderzoek is gebleken dat (een gedeelte van) de locatie verdacht is ten aanzien van bodemverontreiniging. Het uitgevoerde historisch onderzoek voldoet aan de geldende normen en richtlijnen. Uit het onderzoek blijkt dat de locatie niet verdacht is ten aanzien van bodemverontreiniging, een verkennend bodemonderzoek is daarom niet nodig.

4.2.3 Conclusie

Het historisch onderzoek voldoet aan de geldende normen en richtlijnen. De locatie is onverdacht voor bodemverontreinigingen. Er zijn op basis van dit historisch bodemonderzoek geen belemmeringen voor de geplande bestemmingswijziging.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtverontreiniging van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze ‘gevoelige bestemmingen’ zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van ‘gevoelige bestemmingen’ binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

Dit plan voorziet in een planologische wijziging en het realiseren van zonnepanelen. Gelet op de aard en omvang van het voornemen wordt gesteld dat dit plan ‘niet in betekenende mate’ bijdraagt aan luchtverontreiniging.

Daarnaast wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet voorziet in een gevoelige bestemming in het kader van het ‘Besluit gevoelige bestemmingen’.

4.3.3 Conclusie

Het aspect ‘luchtkwaliteit’ vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de ‘Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen’ (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het vervoer van gevaarlijke stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie plangebied

Voorliggend plan voorziet niet in het realiseren van een risicovolle inrichting of een (beperkt) kwetsbaar object. Bovendien neemt de personendichtheid in het plangebied als gevolg van het voornemen niet toe. Een verder onderzoek naar externe veiligheid is dan ook niet nodig.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het plan in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid. Het aspect ‘externe veiligheid’ vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier

kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied. Er is geen sprake van een matige tot sterke functiemenging in de omgeving. Gezien het vorenstaande wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype '**rustige woonwijk**'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie plangebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Er dient bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Voorliggend plan voorziet niet in het realiseren van een milieubelastende functie. Van enige aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden is dan ook geen sprake.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Omgekeerd gaat het om de vraag of bestaande niet-gevoelige functies in de omgeving belemmerd worden in de bedrijfsvoering door de nieuwe functies.

Voorliggende ontwikkeling voorziet niet in het realiseren van een milieugevoelige functie. Het dichtstbijzijnde (agrarische) bedrijf ligt op minimaal 340 meter afstand. Gesteld wordt dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Omliggende bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering beperkt.

4.5.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Geur

4.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht.

De definitie van een geurgevoelig object luidt: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

4.6.2 Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitsbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

4.6.3 Situatie plangebied

Het voornemen voorziet niet in het toevoegen van een geurgevoelig object. De bestaande woningen in het plangebied blijven bestaan in de huidige vorm. De afstand tot de dichtstbijzijnde veehouderij bedraagt circa 420 meter. Gelet op deze afstand, en het feit dat woningen van derden dichterbij zijn gelegen op de omliggende agrarische bedrijven, en er geen sprake is van een wezenlijk veranderde situatie in dit kader, worden de omliggende agrarische bedrijven als gevolg van voorgenomen ontwikkeling niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

4.6.4 Conclusie

De Wet geurhinder en veehouderij vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Het aspect ‘geur’ vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.7 Ecologie

4.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het plan voorziet in de aanleg van zonnepanelen. Het plangebied ligt op circa 1,5 kilometer van het Natura 2000-gebied ‘Sallandse Heuvelrug’. Van direct negatieve effecten (geluid- en lichthinder) op het Natura 2000-gebied is geen sprake. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied in relatie tot de beperkte omvang van de ontwikkeling wordt het dan ook niet nodig geacht een stikstofonderzoek uit te voeren.

4.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied ligt op circa 225 meter van het dichtstbijzijnde NNN gebied. De voorgenomen ontwikkeling heeft echter geen effect op het NNN gebied, waardoor dit geen belemmering vormt.

4.7.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend worden er geen gebouwen gesloopt of gerealiseerd. Wel worden er zonnepanelen aangelegd, welke landschappelijk worden ingepast. De zonnepanelen komen te staan in een weiland dat intensief beheerd wordt en gebruikt wordt voor het laten grazen van paarden. Zodoende kan de aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid worden uitgesloten. Daarnaast is de omvang van deze werkzaamheden dermate klein dat gesteld wordt dat er geen sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Een ecologische quickscan is niet noodzakelijk.

4.7.4 Conclusie

Het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten leidt niet tot wettelijke consequenties in het kader van de Wet natuurbescherming. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing of vergunning aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te kunnen voeren conform wet- en regelgeving voor beschermde soorten en –gebieden.

Het aspect ‘ecologie’ vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.8 Archeologie & Cultuurhistorie

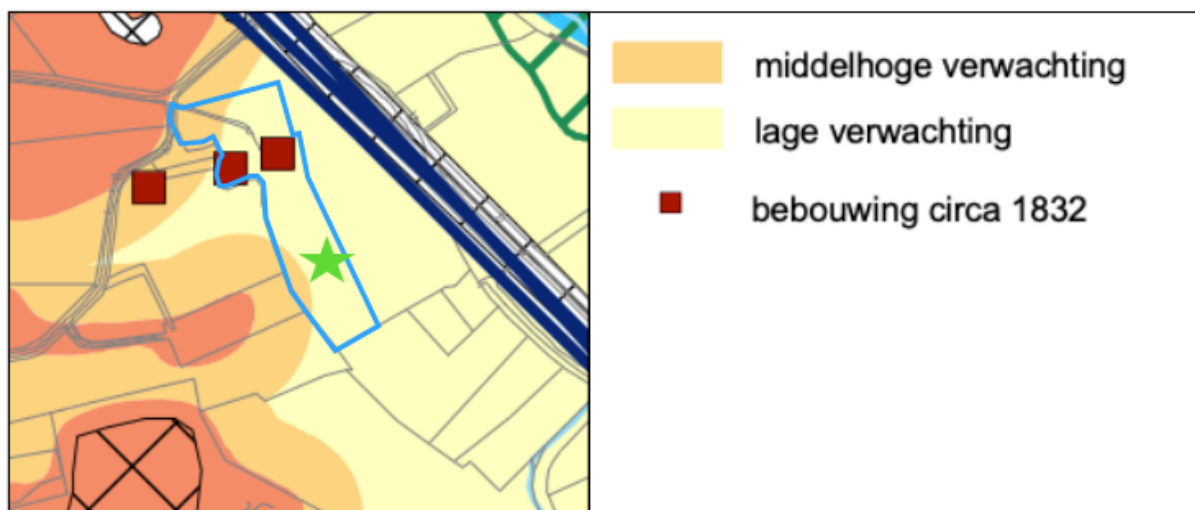
4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij plannen en projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Wierden beschikt over een archeologische verwachtingskaart. Op onderstaande afbeelding is het plangebied met blauwe omlijning weergegeven. De locatie van de te realiseren zonnepanelen is met een groene ster aangeduid.



Afbeelding 4.1 Uitsnede archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Wierden)

Ter plaatse van het plangebied is sprake van een lage en middelhoge archeologische verwachting en is bebouwing aanwezig (dd. circa 1832). Op de locatie van de te realiseren zonnepanelen is sprake van een lage verwachting. Op basis van de Beleidsnota Archeologie van de gemeente Wierden geldt bij plangebieden in het buitengebied met een lage archeologische verwachting een onderzoeksplicht bij plangebieden groter dan 10 hectare en bij een verstoring dieper dan 50 centimeter.

Gelet op de aard en omvang van voorgenomen ontwikkeling wordt gesteld dat de hierboven genoemde grenzen niet worden overschreden. Gesteld wordt dat er geen noodzaak is voor archeologisch onderzoek. Met betrekking tot de bestaande bebouwing is het aspect ‘cultuurhistorie’ relevant, hier wordt in navolgende subparagraaf op ingegaan.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

4.8.2.2 *Situatie plangebied*

In het plangebied is een Rijksmonument aanwezig. Het betreft de woning Slagsweg 1a en de schuur op het erf. De woning is een boerderij met rieten wolfdak met schuifvenster met roedenverdeling en luiken. De schuur heeft een schilddak met dakpannen. In de omgeving van het plangebied zijn geen Rijks- of gemeentelijke monumenten aanwezig.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het splitsen van het bestemmingsvlak tussen Slagsweg 1 en Slagsweg 1a, het herbestemmen van enkele gronden en het realiseren van zonnepanelen. De planologische wijzigingen (splitsen perceel en herbestemmen gronden) hebben geen invloed op de aanwezige Rijksmonumenten. De zonnepanelen worden op circa 66 meter afstand gerealiseerd vanaf het erf en worden landschappelijk ingepast (zie paragraaf 2.2). De zonnepanelen hebben een maximale bouwhoogte van 1,5 meter. Gelet op de hoogte van de zonnepanelen en de landschappelijke inpassing in relatie tot de afstand tot de Rijksmonumenten wordt gesteld dat het vrije zicht op de monumenten niet wordt belemmerd en dat de ontwikkeling eveneens geen directe invloed heeft op de Rijksmonumenten.

4.8.3 **Conclusie**

Het aspect ‘archeologie en cultuurhistorie’ vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.9 **Besluit milieueffectrapportage**

4.9.1 **Algemeen**

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wet milieubeheer (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van ‘kaderstellend voor’ en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.9.2 Situatie plangebied

4.9.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het plangebied ligt op enige afstand van Natura 2000-gebied (1,5 kilometer van ‘Sallandse Heuvelrug’). Gezien de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in relatie tot de ruime afstand tot Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming is in het kader van het voornemen dan ook niet noodzakelijk. Daarom is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

4.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele plangebied wordt voorzien in directe eindbestemmingen en vormt daarmee een besluit in het kader van het besluit m.e.r. In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C en/of D van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn.

In dit geval is er sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' (onderdeel D 11.2 besluit m.e.r.).

De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

- 1 een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2 een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- 3 een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden wordt geconcludeerd dat voor dit wijzigingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de aard- en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag of er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (ABRvS 18 juli 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2414) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

De in het voorliggende bestemmingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van enkele planologische wijzigingen (splitsing bestemmingsvlak en herbestemmen gronden oprit en tuin Slagsweg 1a), evenals het realiseren van zonnepanelen. Daarbij verandert het aantal verkeersbewegingen als gevolg van deze ontwikkeling niet. Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een functie die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen of een beperking voor andere functies in de directe omgeving. Gelet op het vorenstaande, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r..

4.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen belangrijk nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit plan.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2022-2027. Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

5.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

5.1.4 Waterschap Vechtstromen

Het waterbeheerprogramma 2022-2027 is op 15 december 2021 vastgesteld door het algemeen bestuur van Vechtstromen. Het waterbeheerprogramma gaat in op alle aspecten van het watersysteembeheer (met uitzondering van het rioleringsbeheer en de drinkwaterzorg). Voor partners en ingezetenen verschaft het programma inzicht in de wijze waarop het waterschap omgaat met het water in het beheergebied.

Het waterbeheerprogramma volgt inhoudelijk op de Watervisie 2050, die op 14 april 2021 door het algemeen bestuur is vastgesteld. Het waterbeheerprogramma beschrijft welke maatregelen Vechtstromen wil nemen in de planperiode 2022-2027 om te werken aan de ambities uit de Watervisie. Het waterbeheerprogramma sluit aan bij plannen van andere partijen zoals het Nationale waterplan (Nationaal Water Programma 2022-2027), het Stroomgebiedsbeheerplan Rijndelta en de Omgevingsvisie van de provincies Overijssel en Drenthe.

Belangrijk uitgangspunt van het Waterbeheerprogramma is de verandering van het klimaat. De weersomstandigheden zijn steeds minder vaak gemiddeld. Dat merken we de laatste twee decennia steeds duidelijker. De winters worden natter en in de zomer zijn er langere hete en droge perioden en vallen de buien steeds meer lokaal. Deze zomerbuien hebben vaker een zeer hoge intensiteit, wat leidt tot hoge afvoerpieken en overstromingen. Het watersysteem is nog niet goed toegerust op die verandering. Het is nu nog vooral ingericht op basis van gemiddelden - de normale beheersituatie enerzijds en het voorkomen van wateroverlast anderzijds - en niet op langdurige droge periodes en incidentele hoosbuien. Dit betekent dat het watersysteem aangepast moet worden. Daarbij heeft het waterschap de ambitie om te komen tot een klimaatrobuust

watersysteem in 2050: een systeem dat zowel in kwantitatief als kwalitatief opzicht tegen een stootje kan en goed is toegerust op veranderingen en grotere weersextremen. Overeenkomstig de Watervisie 2050 heeft het waterschap de volgende hoofdlijnen aangegeven waar de komende jaren aan gewerkt wordt:

- Als gevolg van de klimaatverandering wil het waterschap zorgen voor meer balans tussen 'droge voeten' en het beperken van wateroverlast. Dat betekent dat water het leidende principe is voor het inrichten van de leefomgeving in plaats van andersom: water volgend aan de inrichting.
- Er wordt meer aandacht gegeven aan het vasthouden van water in de bodem.
- Regenwater wordt niet als afvalwater beschouwd, maar als bouwsteen in de ontwikkeling van een robuust watersysteem.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft ertoe geleid dat de 'korte procedure' van toepassing is. Dit houdt in dat kan worden volstaan met de standaard waterparagraaf. Het volledige watertoetsresultaat is opgenomen als bijlage 3 bij deze plantoelichting.

Waterhuishoudkundige aspecten plangebied

Waterhuishouding

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is minder dan 1.500 m². Het plangebied bevindt zich niet binnen een beschermingszone of herinrichtingszone langs een waterloop, primair watergebied, invloedszone zuiveringstechnisch werk of een retentiecompensatiegebied.

Afvoer hemelwater

Het hemelwater en afvalwater wordt behandeld via een gescheiden stelsel. Het hemelwater wordt in principe geïnfiltreerd: het grootste deel van het plangebied is onverhard. Overtollig hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater. Het afvalwater wordt aangesloten op de bestaande riolering. Het aantal vervuilingseenheden neemt ten opzichte van de huidige situatie niet toe.

Aanleghoogte bebouwing

Voor de aanleghoogte van de gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Kelders dienen waterdicht te zijn. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld,

gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

Borgen waterhuishouding

In de uitvoering van het plan wordt er naar gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen. In de regels van voorliggend bestemmingsplan worden twee voorwaardelijke verplichtingen opgenomen ten aanzien van water. De eerste voorwaardelijke verplichting voorziet in het borgen van de aanleg van voldoende waterbergingscapaciteit bij aanleg van verharding. De gemeente Wierden hanteert een waterbergingsopgave van 55 millimeter per vierkante meter aan verharding. De tweede voorwaardelijke verplichting ziet toe op de aanleghoogte van bebouwing. Bij het bouwen van gebouwen moet kunnen worden aangetoond dat het vloerpeil voldoende hoog ligt om waterschade in die gebouwen te voorkomen bij extreem hevige neerslag: 1/250 jaar, bui van 90 millimeter per uur.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouw- en goothoogte, bebouwingsoppervlak, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van aangegeven bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn;
- Afwijkingen van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: voor welke werken of werkzaamheden al dan niet een omgevingsvergunning noodzakelijk is.
- Wijzigingsregels: onder welke voorwaarden de aangegeven bestemmingen mogen worden gewijzigd.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 7)*
In dit artikel worden regels beschreven omtrent bestaande maatvoeringen.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden vormen van strijdig gebruik en toegestaan gebruik beschreven. Daarnaast wordt de afstemmingsregel beschreven.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Overige regels (Artikel 10)*
In dit artikel zijn de parkeerregels opgenomen ten behoeve van voldoende parkeergelegenheid.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische

toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Agrarisch met waarden - Landschap (artikel 3)

De gronden buiten het erf zijn bestemd als ‘Agrarisch met waarden – Landschap’. Voor de regels wordt aangesloten bij de regels uit bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening 2019 (veegplan 2)”. Ten behoeve van de aan te leggen zonnepanelen wordt hiervoor maatwerk geregeld.

Gelet op de zonstand gedurende de dag is de ligging van de zonnepanelen zoals aangegeven in het erfinrichtingsplan het meest gunstig. Een deel van de zonnepanelen ligt echter verder dan 50 meter van de woonbestemming. Om af te wijken van de standaardregels is daarom ter plaatse van de zonnepanelen een aanduiding opgenomen (‘specifieke bouwaanduiding – zonnepanelen’). Ter plaatse van deze aanduiding mag ten hoogste 50 m² aan zonnepanelen gerealiseerd worden, op voorwaarde dat deze landschappelijk worden ingepast. Van de landschappelijke inpassing zoals opgenomen in het Erfinrichtingsplan kan worden afgeweken wanneer de genomen landschapsmaatregelen minimaal gelijk zijn aan en een minimaal gelijk beschermingsniveau bieden als de landschapsmaatregelen uit het Erfinrichtingsplan.

Wonen (artikel 4)

De gronden ter plaatse van de Slagsweg 1 en Slagsweg 1a zijn voorzien van de bestemming ‘Wonen’. Voor de regels is geheel aangesloten bij de regels uit bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening 2019 (veegplan 2)”. Ter plaatse van de woningen is de functieaanduiding ‘cultuurhistorische waarden’ opgenomen.

Onder de bouwregels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen om een voldoende hoog vloerpeil te garanderen zodat waterschade wordt voorkomen (zie paragraaf 5.2.2).

Leiding – Hoogspanning (Artikel 5)

Een deel van de gronden in het oosten van het plangebied zijn voorzien van de bestemming ‘Leiding – Hoogspanning’. Voor de regels is geheel aangesloten bij de regels uit bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening Hoogspanningsverbinding 110 kV”.

In de periode dat het bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen is een zienswijze ingediend. Verwezen wordt naar paragraaf 8.3. Naar aanleiding van deze zienswijze is artikel 5.4.1 lid h gewijzigd en een nieuw lid (lid j) toegevoegd.

Reconstructiewetzone – verwevingsgebied

In het bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening 2019 (veegplan 2)” is de aanduiding ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’ op gronden in het plangebied van toepassing. De regels behorende bij deze aanduiding zijn echter niet van toepassing op de in voorliggend bestemmingsplan opgenomen bestemmingen. Hierom is ervoor gekozen de aanduiding weg te laten uit de regels en eveneens niet op te nemen in de verbeelding.

HOOFDSTUK 7 UITVOERING EN HANDHAVING

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. In voorliggend geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Wierden. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen, zodat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. Hiermee is het kostenverhaal op een andere wijze verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig

7.2 Handhaving

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling hiervan in een bestemmingsplan heeft weinig zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan de regels van het plan niet gehandhaafd (kunnen) worden. Daarom is het belangrijk al tijdens het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de opgestelde regels. Hierbij is een aantal punten in het bijzonder van belang:

1. *Voldoende kenbaarheid van en draagvlak voor het bestemmingsplan*

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden, indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het bestemmingsplan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is om die reden wenselijk. Uiteraard zal niet iedereen zich kunnen vinden in elk onderdeel van het plan.

2. *Realistische en inzichtelijke regeling*

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. Dat wil zeggen, dat het plan niet onnodig beperkend of inflexibel dient te zijn. De planregels dienen niet meer, maar ook niet minder te regelen dan noodzakelijk is.

3. *Actief handhavingsbeleid*

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle op de feitelijke situatie in het plangebied. Indien de regels worden overtreden moeten adequate maatregelen worden getroffen. Indien dit wordt nagelaten ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

7.3 Retrospectieve toets

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

Deze situatie kan gaandeweg de planperiode wijzigen, bijvoorbeeld door veranderd stedenbouwkundig inzicht, functiewijziging en/of veranderingen in gebruik. Ook ruimtelijke ontwikkelingen en vernieuwing van onder andere ruimtelijk, economisch, verkeerskundig en milieubeleid dragen bij aan de veroudering van geldende bestemmingsplannen.

Om recht te doen aan een goede ruimtelijke ordening binnen het plangebied wordt daarom aangegeven in welke situaties de bestemming wordt gekozen gelijk aan de oude bestemming (na strijdige situatie te hebben gewraakt) en in welke situaties een nieuwe bestemming wordt gegeven (positief bestemmen), waarmee de strijdige situatie wordt gelegaliseerd. Daarnaast wordt, indien van toepassing, aangegeven wanneer een strijdige situatie onder het overgangsrecht wordt gebracht.

Het voorliggende plan voorziet in het splitsen van het bestemmingsvlak tussen Slagsweg 1 en Slagsweg 1a, het herbestemmen van enkele gronden op het erf van Slagsweg 1a en het realiseren van zonnepanelen. Gebleken is dat deze ontwikkeling past binnen de geldende beleidskaders en geen hinder met zich meebrengt voor andere in de omgeving aanwezige functies. Daarnaast is met voorliggend bestemmingsplan aangesloten bij actuele wet- en regelgeving.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Overijssel

Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling en er sprake is van een ontwikkeling dat in overeenstemming is met het provinciaal beleid, wordt vooroverleg met de provincie Overijssel niet noodzakelijk geacht.

8.1.3 Waterschap Vechtstromen

Het waterschap is geïnformeerd door middel van de digitale watertoets. Uit de digitale watertoets komt de ‘korte procedure’ naar voren. Hiermee kan worden volstaan met de standaard waterparagraaf. Het waterschap heeft geen bezwaren kenbaar gemaakt.

8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Gelet op de beperkte omvang van de voorgenomen ontwikkeling, is een inspraakprocedure niet noodzakelijk.

Initiatiefnemer heeft de direct omwonenden geïnformeerd over het voornemen. De omwonenden hebben geen bezwaren kenbaar gemaakt. De bewoners van de Slagsweg 1 zijn vanaf het begin af aan betrokken bij het voornemen. Zij staan positief tegen de ontwikkeling, met name de splitsing van de percelen.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan is tussen 12 december 2023 en 30 januari 2024 ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn is er één zienswijze ingediend tegen het plan. Verwezen wordt naar bijlage 4. De zienswijze heeft betrekking op de bestemming “Leiding – Hoogspanning”. De indiener wenste dat onder deze bestemming in de regels expliciet werd opgenomen dat het zonder omgevingsvergunning verboden is goederen, (brandbare) stoffen en/of materialen op te slaan (artikel 5.4.1 lid h) en zonnepanelen aan te leggen. Artikel 5.4.1 lid h is gewijzigd en aan dit artikel is een nieuw lid (lid j) toegevoegd om het aanleggen van zonnepanelen onder het verbod op te nemen.

Hiermee is voldaan aan het bezwaar uit de zienswijze.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Erfinrichtingsplan

Bijlage 2 Historisch bodemonderzoek

Bijlage 3 Watertoetsresultaat

Bijlage 4 Nota Staat van wijzigingen