

ONTWERP PROJECTOMGEVINGSVERGUNNING

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

ONTWERP-BESCHIKKING

Aanvrager:	Coöperatie Notter Zuna U.A. T.a.v. de heer D. Masman Van Kregtenweg 9 7467 PL Notter
Gemachtigde:	Certus Advies B.V. T.a.v. de heer M. van Haren Leidijk 131 6681 TN Bommel
Project:	Het aanleggen van een zonnepark op de Zunasche heide op percelen nabij de Schoneveldsweg in Zuna incl. hekwerk en transformatorunits
Aangevraagde activiteiten:	-Bouwen; -Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.
Locatie:	Schoneveldsweg in Zuna
Datum Ontwerpbeschikking:	
Dossiernummer:	HZ_WABO-20201196
Zaaknummer:	Z/20/012423

Ontwerp besluit / Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10, 2.12, 2.22, 2.23 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 3.30, eerste lid onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de ontwerp-projectomgevingsvergunning te verlenen.

De projectomgevingsvergunning wordt verleend gezien de hierna volgende onderbouwing en onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. Bouwen;
2. Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Duur vergunning

De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar (vanaf ingebruikname). Na deze termijn moet het zonnepark zijn verwijderd, e.e.a. zoals aangegeven in de ruimtelijke onderbouwing.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor het bouwen van bouwwerken aan artikel 2.1 lid 1 onder a, voor het uitvoeren van een werk aan artikel 2.1 lid 1 onder b, en voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening aan artikel 2.1 lid 1 onder c en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom zijn wij voornemens u de gevraagde projectomgevingsvergunning te verlenen.

Overeenkomstig hetgeen is bepaald in artikel 2.10, lid 2 van de Wabo wordt een aanvraag om omgevingsvergunning geacht tevens een verzoek in te houden om af te wijken van het bestemmingsplan. Aangezien de aanvraag in beginsel in strijd is met het bestemmingsplan is het bouwplan eveneens beoordeeld voor de activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (afwijken van het bestemmingsplan)'.

De inhoudelijke beoordeling en de voorschriften zijn weergegeven in: "Onderdelen, behorende bij ontwerp-besluit projectomgevingsvergunning Zonnepark Zunasche heide in Zuna".

Onder voorwaarde

De landschappelijke inpassing moet conform het landschapsplan van Odin "Zonnepark Zunasche heide" van 1 juni 2022, aangelegd en in stand gehouden worden.

Onderdelen, behorende bij het ontwerp-besluit projectomgevingsvergunning Zonnepark Zunasche heide in Zuna

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het ontwerp-besluit projectomgevingsvergunning Zonnepark Zunasche heide in Zuna:

- Procedureel;
- Voorschriften;
- Inhoudelijke beoordeling.

Procedureel

Op 25 september 2020 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven.
Het betreft het aanleggen van een zonnepark. Naast het plaatsen van zonnepanelen wordt een hekwerk (met een hoogte van 1,8 meter) en transformatorstations geplaatst.

De omvang van het gebied waar de opgestelde zonnepanelen komen is circa 8,1 ha.
Het totaaloppervlak van de locatie is onder te verdelen in de navolgende specificaties:

- 5,73 hectare voor het aanleggen van de zonnepanelen;
- 2,34 hectare voor het landschappelijk inpassen van de zonneveld.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijgevoegde bijlagen “Ruimtelijk onderbouwing Zonnepark de Zunasche Heide Zuna” met datum mei 2022 en de daarbij behorende bijlage “Landschapsplan Zonnepark Zunasche heide” van 1 juni 2022, welke onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

De locatie betreft de percelen aan de Schoneveldsweg, kadastraal bekend gemeente Wierden, Sectie Y, nummers 149, 150, 166, 167, 169 en 372 in Zuna. De aanvraag is op grond van artikel 3.8 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht op 4 november 2020 gepubliceerd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

1. Bouwen;
2. Handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Uw aanvraag voldeed niet aan de in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) gestelde voorschriften voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning. In verband hiermee hebben wij u op 5 november 2020 en op 4 mei 2021 schriftelijk verzocht om aanvullende/gewijzigde gegevens in te dienen en naar aanleiding hiervan hebben diverse overleggen plaatsgevonden. Wij hebben de gewijzigde gegevens op 23 november 2021 ontvangen.

De conclusie is dat de verstrekte gegevens en bescheiden voldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag en voorbereiding van de beschikking. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Advies, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur (artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor).

Adviseurs

Een advies van de Dorpsbouwmeester is niet vereist, omdat het hier om een tijdelijk bouwplan gaat met een instandhoudingstermijn van 25 jaar.

Het plan is in het kader van vooroverleg voorgelegd aan de Provincie Overijssel. Provincie Overijssel adviseert positief onder voorwaarde dat het TNO-onderzoek uitwijst dat de mate van bodeminstraling niet als 'slecht' wordt gekwalificeerd. TNO is bezig het zonneveld Zuna op de bodeminstraling van het ontwerp door te rekenen en brengt op korte termijn advies uit.

Het zonneveld Zuna voldoet ruim voldoende aan de landschappelijke inpassing en invulling van de KGO en voldoet op dat punt aan provinciaal beleid.

Voortschrijdend inzicht t.a.v. behoud bodemkwaliteit en wat daar voor nodig is in het ontwerp voor zonnevelden hebben de provincie doen besluiten de 1/3 – 2/3 referentie te evalueren en ter discussie te stellen. Behoud van bodemkwaliteit hangt sterk samen met de mate van bodeminstraling. Het criterium bodeminstraling hangt genuanceerder samen met de paneelopstelling (de technische doorsnede tafels – gootbreedte – nokbreedte – tussenruimte panelen) en het type paneel (mate van transparantie) dan nu in de handreiking staat beschreven met de 1/3 – 2/3 referentie.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo worden bij wet of AMvB (Bor) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a onder 3° van de Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Kadernota

Op 2 april 2019 heeft de gemeenteraad besloten de 'Kadernota grootschalige duurzame energieopwekking' vast te stellen.

Op 15 december 2020 heeft de gemeenteraad besloten het 'Afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking in Wierden 2020' vast te stellen. Dit afwegingskader is een herijking van de 'Kadernota grootschalige duurzame energieopwekking'. Met het vaststellen van deze nota heeft de gemeenteraad vastgelegd op welke wijze de gemeente Wierden wil omgaan met initiatieven voor grootschalige vormen van duurzame energieopwekking in de gemeente. Met het vaststellen van deze nota, is tevens door de gemeenteraad het eerdere besluit dat dat voor zonneparken, die voldoen aan de in de kadernota gestelde kaders, geen verklaring van geen bedenkingen afgegeven hoeft te worden, ingetrokken.

De aanvraag past landschappelijk binnen het gestelde kader en voldoet aan de gestelde duurzaamheidsdoelstellingen. Het plan is daarom voorgelegd aan de gemeenteraad voor een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.

Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen liggen vanaf tot en met voor een ieder ter inzage. Gedurende deze periode kan een ieder op het ontwerpbesluit omgevingsvergunning een zienswijze naar voren brengen onder uitdrukkelijke vermelding van het ontwerpbesluit waarop de zienswijze(n) betrekking heeft/hebben.

Toezenen ontwerpbesluit

Gelet op het bepaalde in artikel 3.12, vierde lid, van de Wabo is het ontwerpbesluit inclusief de ruimtelijke onderbouwing toegezonden aan het vvgb-orgaan, de gemeenteraad.

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 van het Bor is het ontwerpbesluit inclusief de ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp vvgb toegezonden aan gedeputeerde staten.

Bijbehorende documenten

De ingekomen documenten, zoals genoemd in bijlage 1 van dit besluit, zijn bijgevoegd en maken onderdeel uit van dit besluit. Hierin is ook aangegeven welke documenten nog ingediend moeten worden.

Wierden,

Namens burgemeester en wethouders van Wierden,

College B&W

Voorschriften

Algemeen

- Het zonnepark (panelen, constructies, trafo's en hekwerken) dient 25 jaar na de bouwkundige realisatie van het park te worden verwijderd en verwijderd te worden gehouden.
- Er moet gebouwd worden overeenkomstig de vergunning en de daarbij behorende en als zodanig gewaarmerkte stukken. Hierbij geldt onverminderd dat voldaan moet worden aan de voorschriften vermeld in het Bouwbesluit en aan de relevante voorschriften van de bouwverordening.
- Het bouwwerk mag alleen worden gebruikt voor de doeleinden waarvoor de vergunning is verleend.
- De houder van de vergunning moet er voor zorgen dat de gewaarmerkte stukken altijd op het werk aanwezig zijn. Op verzoek van de toezichthouder moeten deze stukken worden getoond.
- Uiterlijk twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden moet aangetoond worden dat de te gebruiken materialen en/of (bouw)onderdelen gecertificeerd zijn. Dit kan door het indienen van certificaten/attestnummers van materialen.
- Uiterlijk drie weken voor aanvang van de aanleg moet een tekening ter goedkeuring worden ingediend bij de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling waaruit blijkt hoe en op welke plek het terrein wordt ontsloten en wat er aan verharding wordt aangebracht.
- Aan de oost- en noordzijde moeten verspreid wat meer losse bomen (berk, eik, lijsterbes) worden opgenomen. Hiervoor moet minimaal drie weken voor aanvang van de plantwerkzaamheden een tekening ter goedkeuring worden ingediend bij de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling.
- Uiterlijk drie weken voor aanvang van de aanleg moet een berekening van TNO ter goedkeuring worden ingediend bij de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling waaruit blijkt dat dat de mate van bodeminstraling niet als 'slecht' wordt gekwalificeerd.
- De werkzaamheden (aanleg) van het zonnepark mogen niet worden uitgevoerd tijdens de voortplantingsperiode van de vogels.

Landschappelijke inpassing

Het zonnepark moet landschappelijk worden ingepast om te kunnen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening. Deze landschappelijke inpassing dient conform bijlage "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark de Zunasche heide met datum mei 2022 (met bijlage; Landschapsplan Zonnepark Zunasche heide" van 1 juni 2022) te gebeuren en moet uiterlijk 1 jaar na plaatsing van de zonnepanelen, volledig gerealiseerd zijn. De landschappelijke inpassing moet conform de genoemde bijlage en beheerplan aangelegd en in stand gehouden worden.

Parkeren

Ten behoeve van het zonnepark moet op eigen terrein worden geparkeerd.

Uitkomende grond

- Vrijkomende (schone) grond moet op het eigen terrein verwerkt worden. Is dit niet mogelijk dan moet u over de wijze, mogelijkheden en voorwaarden van afvoeren overleggen met de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling.
- Wanneer grond, zand of puin wordt aangevoerd dan moet dit gemeld worden volgens het Besluit bodemkwaliteit.

Archeologie

Indien er tijdens de uitvoering van de werkzaamheden onverhoopt archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt een meldingsplicht bij het bevoegd gezag (de gemeente Wierden of de regioarcheoloog) volgens de Erfgoedwet (art. 5.10).

Hemelwater

Het hemelwater dient opgevangen en geïnfiltreerd te worden op eigen terrein.

Constructief

Van de toe te passen beton-, hout- en staalconstructies moeten de statische berekeningen en tekeningen minimaal drie weken voor aanvang van de desbetreffende werkzaamheden worden ingediend bij de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling. Deze moeten voldoen aan de Eurocode.

Meldingen

- Ten minste twee werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden moet dit gemeld worden bij de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling. Dit kan door het opsturen of mailen van bijgevoegde kennisgeving.
- Uiterlijk twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden moet u de naam en het adres van degene (aannemers/onderaannemers) die de werkzaamheden gaan uitvoeren (bouwregistratie) doorgeven aan de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling.
- Met de bouwwerkzaamheden mag niet eerder worden begonnen, voordat de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet door de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling. Voor een afspraak kunt u contact opnemen met het loket Bouwen en wonen.
- Alle wapening van de gewapende betonconstructies moet door de toezichthouder zijn gecontroleerd voordat met het betonstorten van het betreffende onderdeel wordt begonnen.
- Ten minste twee werkdagen voor het betonstorten moet dit worden gemeld bij de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling.
- Bent u klaar met uw werkzaamheden? Dan moet u ons dat melden. En wel voordat u (een deel van) het bouwwerk in gebruik neemt. U kunt dit melden door bijgevoegde kennisgeving in te vullen. U kunt het formulier mailen, opsturen of langsbrengen op het gemeentehuis. Nadat wij uw kennisgeving hebben ontvangen, komen wij bij u langs voor een eindcontrole.

Informatie

- Als tijdens de bouwwerkzaamheden grondwater wordt onttrokken (b.v. bronnering) moet u dit overleggen met de afdeling Ruimtelijk beheer en realisatie.
- Uitgangspunt moet zijn dat u tijdens de bouwwerkzaamheden materiaal en/of materieel op uw eigen grond plaatst en opslaat. Als u toch genoodzaakt bent gebruik te maken van gemeentelijke eigendommen (gemeentegrond), dan moet u hiervoor toestemming vragen bij het loket Bouwen en wonen.
- Als u door de werkzaamheden de openbare weg geheel of gedeeltelijk moet afsluiten, dan moet u hiervoor toestemming vragen bij het loket Bouwen en wonen. Deze toestemming moet u minimaal 5 werkdagen voor afsluiting aanvragen.

Inhoudelijke beoordeling

1. Inleiding

De aanvraag betreft het realiseren van een zonnepark, inclusief het plaatsen van hekwerken en trafostations. De hekwerken (hoogte 1,80 meter) worden geplaatst rondom het park.

2. Toelichting

Geldend bestemmingsplan

Van kracht zijn de bestemmingsplannen “Buitengebied 2009” en “Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)” waarin de percelen de bestemming “Agrarisch met waarden – Natuur en Landschap” en de gebiedsaanduiding “reconstructiewetzone - verwevingsgebied” hebben.

De op de plankaart voor “Agrarisch met waarden – Natuur en Landschap” aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van het agrarisch bedrijf, niet zijnde opslag van veevoer en agrarische producten;
- b. het hobbymatig houden van vee;
- c. het hobbymatig verbouwen van gewassen (moestuin);
- d. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke en de natuurlijke waarden;
- e. infrastructurele voorzieningen en erfontsluitingswegen zoals deze bestonden op het tijdstip van de terinzagelegging van het plan;
- f. ter plaatse van de aanduiding kampeerterrein een kampeerterrein ;
- g. ter plaatse van de aanduiding intensieve kwekerij, is het gebruik van de gronden ten behoeve van een boomkwekerij toegestaan;
- h. ter plaatse van de aanduiding antennemast een telecommast;
- i. voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, waaronder begrepen voorzieningen ten behoeve van het vasthouden, bergen, aan- en afvoeren van water;
- j. natuurvriendelijke oeverzones van 5 m breed aan weerszijden van een watergang;
- k. voorzieningen ten behoeve van extensief recreatief medegebruik, zoals onverharde en (half)verharde wandel-, fiets- en ruiterspaden;
- l. tijdelijke (maximaal 12 maanden) opslag van organisch materiaal tot een maximale hoeveelheid van 600 m³ ten behoeve van verbetering van de bodemstructuur;

met daarbijbehorende bouwwerken, geen gebouw of overkapping zijnde en werken, geen bouwwerken zijnde.

Tevens zijn de paraplubestemmingsplannen ‘Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Wierden’ en ‘Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang’ van toepassing. Deze paraplubestemmingsplannen zijn niet van invloed op dit project.

Het aanleggen van een zonnepark past niet binnen de voor “Agrarisch met waarden - Natuur en Landschap” aangewezen gronden.

Afwijkingsmogelijkheid

Wij hebben onderzocht of vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is. Het geldende bestemmingsplan biedt echter geen mogelijkheid om de afwijking toe te staan voor het bouwen van een zonnepark. Een binnenplanse afwijking kan om die reden niet worden toegepast. Het project valt ook niet onder de afwijkingen als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo (afwijken in gevallen van beperkte planologische betekenis). Meewerken aan het project is mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, past binnen het door de gemeenteraad vastgestelde 'Afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking in Wierden 2020' en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo). Aan het project is een instandhoudingstermijn van 25 jaar gekoppeld.

Welstand

Omdat het zonnepark tijdelijk wordt toegestaan, is het plan niet voor advies voorgelegd aan de Dorpsbouwmeester.

Bouwbesluit

Het plan voldoet aan het Bouwbesluit.

Bouwverordening

Het plan voldoet aan de bouwverordening.

Milieu

Voor de milieuaspecten (externe veiligheid, geluid, bodem enz.) wordt verwezen naar de bij deze beschikking horende ruimtelijke onderbouwing.

Grondexploitatie

N.v.t.

Anterieure overeenkomst

Ten behoeve van de ontwikkeling van het zonnepark wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen de Gemeente Wierden en initiatiefnemer Coöperatie Notter Zuna U.A.. Diverse (o.a. financiële) zaken worden hierin juridisch vastgelegd. Onderwerp van de anterieure overeenkomst is tevens de wijze waarop participatie van de lokale gemeenschap is geborgd en hoe dit wordt gecommuniceerd. Ook afspraken over planschade, de maatregelen ter bevordering biodiversiteit, het beheer(plan) tijdens de exploitatieperiode van het park (mede in relatie tot biodiversiteit), de bijdrage aan een lokaal gebiedsfonds (aan andere ruimtelijke ontwikkelingen om te kunnen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening) en de voorwaarden voor het beëindigen van het park, worden geregeld in de anterieure overeenkomst.

Afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking in Wierden 2020

Vanwege de ruimtelijke ingrepen van zonneparken is een zorgvuldige landschappelijke afweging en voldoende draagvlak onder inwoners van groot belang. Om die reden is behoefte aan een afwegingskader. Hiervoor is het 'Afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking in Wierden 2020' opgesteld.

In het afwegingskader is beschreven hoe de gemeente Wierden omgaat met de maatschappelijke en landschappelijke inpassing van initiatieven voor grootschalige duurzame energieopwekking.

Maatschappelijke inpassing

Een initiatief kan alleen echt succesvol zijn wanneer er voldoende maatschappelijk draagvlak voor is. Draagvlak bij de direct omwonenden, maar ook in de bredere samenleving.

Een goede ruimtelijke inpassing alleen zal meestal niet voldoende zijn om draagvlak te creëren voor bijvoorbeeld een zonnepark. Ten aanzien van omwonenden bestaat de maatschappelijke inpassing uit inspanningsverplichtingen ten aanzien van de communicatie en participatie. Ten aanzien van de bredere samenleving bestaan de verplichtingen uit compenserende maatregelen.

Draagvlak wordt gecreëerd door communicatie, participatie en compensatie. Samen dragen zij bij aan het creëren van maatschappelijke meerwaarde en dus draagvlak. We verwachten van de initiatiefnemer dat zij een bepaalde mate van inspanningen verricht om dit draagvlak te creëren. De hieronder te noemen (inspannings)verplichtingen gelden bij zonnelvelden vanaf 2 ha (dus voor categorie B2 en B3 -zonneparken).

Communicatie

Beleidsuitgangspunt is dat omwonenden worden betrokken bij de planvorming van projecten voor grootschalige duurzame energieopwekking. Het betrekken van omwonenden gebeurt niet alleen door hen te informeren, maar ook door omwonenden de mogelijkheid te geven mee te praten over de verdere invulling van het plan. Hoe de initiatiefnemer hier invulling aan gaat geven, wordt beschreven in een communicatieplan.

Om te kunnen toetsen of aan het communicatieplan is voldaan, wordt bij het indienen van een aanvraag om een (project)omgevingsvergunning een verantwoordingsdocument gevraagd over de wijze van communicatie volgens het eerder ingediende communicatieplan.

Participatie

Grootschalige duurzame energieprojecten zijn economische activiteiten. Door inwoners van de gemeente Wierden daarvan – ook in economische zin – te laten meeprofiteren, dragen deze initiatieven bij aan de lokale economie, betrokkenheid (sociale cohesie) en draagvlak voor duurzame energieprojecten.

Initiatiefnemers hebben de verplichting om hiervoor een participatieplan op te stellen. Deze bevat in ieder geval een beschrijving van de wijze waarop aan de participatie invulling wordt gegeven.

Initiatiefnemers moeten organiseren en borgen dat de lokale gemeenschap in het project participeert en daarvan (direct of indirect) profiteert.

De mate van de participatiemogelijkheden die initiatiefnemer moet bieden, is afhankelijk van de impact dat het zonnepark heeft op de omgeving. Initiatiefnemer dient in ieder geval te streven naar 50% “lokaal eigendom”. Dit betekent dat initiatiefnemer een inspanningsverplichting heeft om in eerste instantie met de omwonenden, gevolgd door buurt/dorpsgenoten, de inwoners van de gemeente Wierden en tot slot coöperaties en stichtingen voor 50% financiële participatie in de opbrengst van het zonnepark te realiseren.

Wanneer 50% lokaal eigendom niet gehaald wordt is de initiatiefnemer verplicht een extra bijdrage te storten in het fonds, waaruit een kwaliteitsinvestering in de omgeving gefinancierd wordt en daarmee bijgedragen wordt aan het creëren van de maatschappelijke meerwaarde. Deze alternatieve verplichting wordt geborgd in de privaatrechtelijke overeenkomst.

Compensatie

Naast de ruimtelijke balans moet er ook een sociaal-maatschappelijke balans zijn of worden gecreëerd. Hoewel een zonneveld landschappelijk wordt ingepast, zijn er daarnaast ook nog compenserende (al dan niet fysieke) maatregelen vereist om deze balans te kunnen bereiken. Uitgangspunt is hierbij dat initiatiefnemers van projecten voor grootschalige duurzame energie-opwekking verplicht worden om financieel bij te dragen aan gebiedsontwikkelingen en/of verdere verduurzaming van onze gemeente. Dit kan in een gebieds- of duurzaamheidsfonds, waaruit kwaliteitsimpulsen in de omgeving kunnen worden gefinancierd of gestimuleerd. Deze alternatieve verplichting wordt geborgd in de af te sluiten privaatrechtelijke overeenkomst.

Landschappelijke inpassing

De impact van zonneparken in het buitengebied van Wierden is niet overal hetzelfde. Kleinschalige oude landschappen moeten anders worden benaderd dan grootschalige, vaak jongere landschappen. Om te bepalen welke ruimte ons landschap kan bieden aan zonneparken is gekozen voor benadering op basis van de deelgebieden van landschapstypen, zoals omschreven in het Landschapsontwikkelingsplan (LOP). Voor alle 13 deelgebieden is modelmatig uitgewerkt wat de maximale draagkracht is voor de realisatie van zonneparken.

Categorieën A1, B2 en B3 zonneparken groter dan 0,5 hectare zijn gelimiteerd toegestaan in de gemeente Wierden voor zover zij voldoen aan gemeentelijk beleid.

Bij categorie B2 en B3 zonneparken is er onderscheid in zonneparken met één of twee zonnevelden.

Toetsing 'Maatschappelijke en Landschappelijke inpassing'.

Zowel voor de maatschappelijke als voor de landschappelijke inpassing worden van de initiatiefnemer inspanningen gevraagd. De gemeente toetst of er voldaan wordt aan de basisinspanning, of er voldoende invulling wordt gegeven aan de landschappelijke en maatschappelijke meerwaarde ten opzichte van de impact. Het niet voldoen aan de genoemde inspanningsverplichtingen is een weigeringsgrond. Let wel dat het hier gaat om een inspanningsverplichting en niet om een resultaatsverplichting. Een plan kan immers nooit afhankelijk zijn van een subjectieve norm, zoals het creëren van volledig draagvlak in de omgeving.

Toetsing 'Maatschappelijke inpassing'.

Bij de maatschappelijke inpassing gaat het primair om het verkrijgen van draagvlak. Dit speelt zowel op locatieniveau (bijvoorbeeld informeren van de buurt, bieden van mogelijkheden tot participatie, ondersteunen van een lokale energie coöperatie) als op gemeentelijk niveau (bijvoorbeeld bijdragen aan een duurzaamheidsfonds, creëren van ecologische meerwaarde, educatieve kansen benutten).

Het plan is opgesteld in overleg met de omwonenden. In 'Zonnepark Zunasche Heide; van, voor en door de inwoner' van 23 november 2021, wordt ingegaan op de gevoerde vorm van communicatie, participatie en compensatie over dit plan.

De aanvraag voldoet niet geheel aan de maatschappelijke inpassing. De op basis van het nieuwe kader vereiste indieningsvereisten; communicatieplan, verantwoordingsdocument en participatieplan zijn niet aangeleverd. De aanvraag is ingediend onder het regiem van het afwegingskader uit 2019. De communicatie over het plan heeft reeds plaats gevonden voordat het beleidskader uit 2020 vastgesteld werd en was daardoor niet aan het begin van de planvorming bekend als vereiste en daardoor niet beschikbaar. Uit het stuk 'Zonnepark Zunasche Heide; van, voor en door de inwoner' van 23 november 2021' blijkt dat de aanvraag

voldoet aan het afwegingskader en ook blijkt dat de initiatiefnemer voldaan heeft aan de inspanningsverplichting.

Toetsing 'Landschappelijke inpassing'.

De gemeente stuurt op de landschappelijke inpassing van zonneparken. Om te bepalen welke ruimte ons landschap kan bieden aan zonneparken is gekozen voor de benadering op basis van deelgebieden van landschapstypen, zoals omschreven in het Landschapsontwikkelingsplan (LOP). Het projectgebied maakt deel uit van deelgebied 'Zunasche heide'. Dit gebied biedt ruimte voor maximaal 2 zonneparken (Categorie A1; B2; B3), aldus het afwegingskader.

Volgens de definities van het afwegingskader valt het zonnepark onder categorie B2 of B3. Het plan is opgesteld met inachtneming van de beleidsuitgangspunten van het afwegingskader. Het zonnepark blijft met een oppervlak voor zonnepanelen van 5,73 ha ruim onder de maximum oppervlakte van 8 ha.

De zonnepanelen voldoen niet aan het uitgangspunt, uit het afwegingskader, dat deze niet hoger dan 1,5 meter mogen worden. Volgens het afwegingskader mogen mits voldoende gemotiveerd, zonnepanelen met een hoogte van meer dan 1,5 meter worden toegestaan. In het document 'Zonnepark Zunasche heide' met datum 1 juni 2022 wordt gemotiveerd waarom gekozen is voor een hoogte van 1,65 meter. De overweging om de panelen 15 centimeter hoger te maken is gedaan vanwege de betere uitgangssituatie voor de kwaliteit van de bodem op termijn. De beplanting langs de randen wordt op deze hoogte aangepast.

Daarmee past het plan binnen de uitgangspunten van het afwegingskader.

Voor het plan is een plan opgesteld om het park goed landschappelijk in te passen, zie het document van Landschapsonwerper Odin 'Zonnepark Zunasche heide' met datum 1 juni 2022. Door de landschapsarchitect van Het Oversticht is het plan getoetst aan de uitgangspunten zoals gesteld in het afwegingskader. Het zonnepark past in het gemeentelijk beleid waarbij een aantal adviezen als voorschriften zijn opgenomen in deze beschikking. Daarnaast past het ook in het provinciale beleid onder voorwaarde dat het TNO-onderzoek uitwijst dat de mate van bodeminstraling niet als 'slecht' wordt gekwalificeerd.

3. Conclusie

Gebleken is dat het plan voldoet aan het bepaalde in de bouwverordening en het Bouwbesluit. Het plan voldoet niet aan het bestemmingsplan en niet geheel aan de communicatie-eisen van het afwegingskader. Echter is beoordeeld dat medewerking kan worden verleend middels afwijking van dit bestemmingsplan en de aanvrager heeft aangetoond dat hij voldoende aan de inspanningseisen is tegemoetgekomen. Hiervoor is een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen afgegeven door de gemeenteraad. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op deze aanvraag omgevingsvergunning zijn er geen redenen om de (ontwerp) projectomgevingsvergunning te weigeren.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan (tijdelijk) worden afgeweken voor het realiseren van een zonnepark.

4. Toetsingsdocumenten

De volgende documenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- Woningwet;
- Bouwbesluit;
- Bouwverordening;
- Bestemmingsplan "Buitengebied 2009";
- Bestemmingsplan "Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)"
- Bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Wierden";
- Bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang';
- Afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking in Wierden 2020.

Bijlage 1 Bijbehorende documenten

Betreft dossier : HZ_WABO-20201196

Omschrijving aanvraag : het aanleggen van een zonnepark.

Locatie : Schoneveldsweg ong. in Zuna

De volgende documenten behoren bij het besluit:

Naam	Omschrijving	Datum ingekom en
Zonnepark Zunasche heide	Aanvraagdocument	25-09-2020
Beheerplan_Zonnepark_Zunasche_Heide_pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening	14-12-2020
Definitieve versie ruimtelijke onderbouwing Zunasche heide	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening	03-05-2022
Bijlage 1 Ruimtelijke onderbouwing zonnepark de Zunasche heide	Bijlage 1 Ruimtelijke onderbouwing zonnepark de Zunasche heide	03-05-2022
Bijlage 2 Ruimtelijke onderbouwing zonnepark de Zunasche heide	Bijlage 2 Ruimtelijke onderbouwing zonnepark de Zunasche heide	03-05-2022
Bijlage 3 Ruimtelijke onderbouwing zonnepark de Zunasche heide	Bijlage 3 Ruimtelijke onderbouwing zonnepark de Zunasche heide	03-05-2022
Landschapsplan Zonnepark Zuna ODIN	Landschappelijke inpassing	01-06-2022
Maten en kleuren inkoop schakelstation Enexis	Welstand, Anders	14-12-2020
Maten en kleuren middenspannings stations Diabolo	Welstand, Anders	14-12-2020
Part_Comp. Comm._Zunasche_Heide.pdf	Anders – Opmerking: Participatie, Communicatie en Compensatie plan	23-11-2021
Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (documentnummer: RAA-22-01485)	VVGB	04-07-2022