



BESTEMMINGSPLAN

**“CENTRUM ENTER, HERZIENING
DORPSSTRAAT 57”**

“Centrum Enter, herziening Dorpsstraat 57”

GEMEENTE WIERDEN

(IDN: NL.IMRO.0189.BP2019000003-VA01)

Datum: Mei 2020

Status: Vastgesteld

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.3	LIGGING PLANGEBIED	5
1.4	GELDEND BESTEMMINGSPLAN	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE SITUATIE EN GEWENSTE SITUATIE	8
2.1	HISTORIE KERKEILAND	8
2.2	HUIDIGE SITUATIE	9
2.3	GEWENSTE SITUATIE	10
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	13
3.1	RIJKSBELEID	13
3.2	PROVINCIAAL BELEID	14
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	20
HOOFDSTUK 4	RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK.....	24
4.1	INLEIDING	24
4.2	MILIEUASPECTEN	24
4.3	WAARDEN	30
HOOFDSTUK 5	TOELICHTING OP DE PLANREGELS	41
5.1	INLEIDING	41
5.2	OPZET VAN DE REGELS.....	41
5.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	42
HOOFDSTUK 6	UITVOERING EN HANDHAVING	44
6.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	44
6.2	HANDHAVING	44
HOOFDSTUK 7	INSPRAAK, VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN.....	45
7.1	INSPRAAK	45
7.2	VOOROVERLEG.....	45
7.3	ZIENSWIJZEN	45
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	47	
BIJLAGE 1	BEELDKWALITEITSPLAN	48
BIJLAGE 2	AKOESTISCH ONDERZOEK.....	49
BIJLAGE 3	VERKENNEND EN ACTUALISEREND BODEMONDERZOEK	50
BIJLAGE 4	AERIUS BEREKENING.....	51
BIJLAGE 5	QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK	52
BIJLAGE 6	AANVULLEND VLEERMUIZENONDERZOEK	53
BIJLAGE 7	ARCHEOLOGISCH BUREAUONDERZOEK EN VERKENNEND BOORONDERZOEK	54
BIJLAGE 8	STANDAARD WATERPARAGRAAF	55
BIJLAGE 9	PARKEERMOGELIJKHEDEN KERKEILAND	56

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De Hervormde Gemeente Enter gebruikt in de huidige situatie het Hervormd Dienstgebouw aan de Oude Pastoriestraat 5 voor diverse activiteiten, zoals de opvang van kinderen tijdens kerkdiensten op zondag (kindernevendienst), ontmoetingsruimte, clubwerk, kerkelijke vergaderingen en het geven van catechisaties. Tevens wordt dit gebouw gebruikt voor niet-kerkelijke activiteiten zoals toneeluitvoeringen en het gebruik voor samenkomsten (bijvoorbeeld na uitvaarten). In de huidige situatie biedt dit gebouw onvoldoende (multifunctionele) gebruikruimte voor de voorgenoemde activiteiten voor de kerkleden.

Om meer multifunctionele gebruikruimte te creëren en de gebruikruimtes meer te clusteren op één locatie, is de Hervormde Gemeente Enter voornemens tussen de kerk en de huidige/voormalige pastorie een uitbreiding te realiseren. De pastorie Dorpsstraat 57 en een bestaande berging en garage worden gesloopt. De woonfunctie verdwijnt hiermee. De pastorie verhuist naar de woning aan de Werfstraat 1. Een nieuwe functie voor het Hervormd Dienstgebouw is nog niet bekend en is daarom niet meegenomen in dit bestemmingsplan. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk, aangezien ter plaatse van de uitbreiding geen bouwvlak is opgenomen en de toekomstige pastorie een woonbestemming heeft.

1.2 De bij het plan behorende stukken

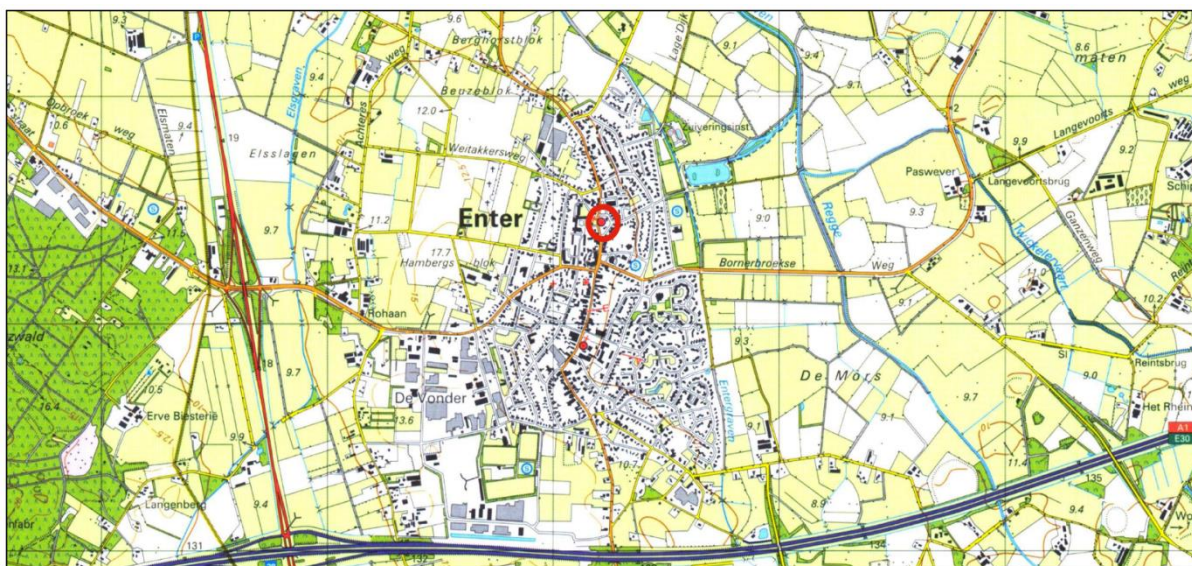
Het bestemmingsplan "Centrum Enter, herziening Dorpsstraat 57" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0189.BP2019000003-VA01) en een renvooi;
- regels en bijbehorende bijlagen.

Op de verbeelding is de bestemming aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch deel van het bestemmingsplan.

1.3 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Werfstraat 1 – Dorpsstraat 57 in het centrum van Enter. Het plangebied is ook wel bekend als 'kerkeiland', vanwege de ligging als een 'eiland' in de omliggende bebouwingsstructuur. Op afbeelding 1.1 is de situering van het plangebied in de kern Enter met een rode cirkel aangegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.

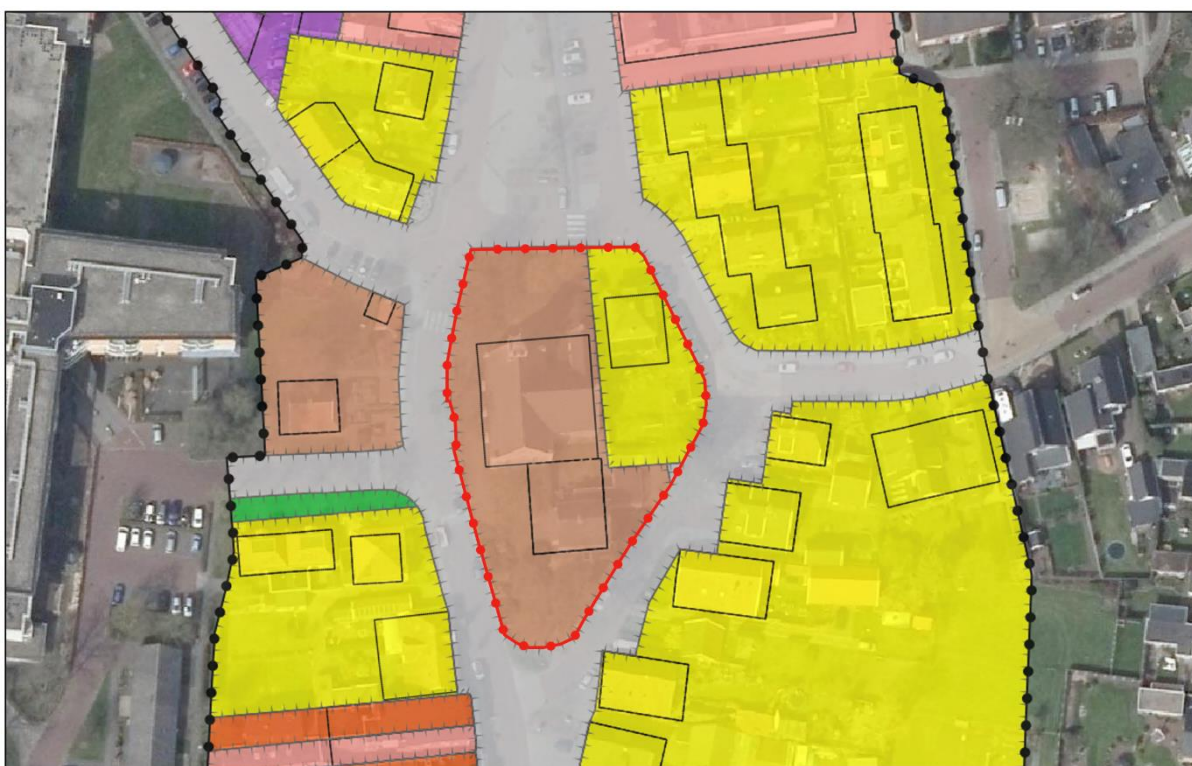


Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied in de kern Enter (Bron: Kadaster)

1.4 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan "Centrum Enter". Dit bestemmingsplan is op 14 september 2010 gewijzigd vastgesteld door de raad van de gemeente Wierden.

In dit bestemmingsplan zijn de gronden met het kerkgebouw en huidige pastorie bestemd tot 'Maatschappelijk'. De huidige pastorie is voorzien van de aanduiding 'bedrijfswoning'. De gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' zijn geheel voorzien van de aanduiding 'cultuurhistorisch waardevol gebied'. De toekomstige pastorie met bijbehorende gronden aan de Werfstraat 1 is bestemd tot 'Wonen' en de gebiedsaanduiding 'cultuurhistorisch waardevol gebied'. Alle huidige bebouwing binnen de begrenzing van het plangebied is opgenomen binnen een bouwvlak. Tot slot geldt voor een beperkt deel van het plangebied de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied'. In afbeelding 1.2. is een uitsnede van het geldende bestemmingsplan "Centrum Enter" opgenomen. Voor een exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan "Centrum Enter" (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De tot 'Maatschappelijk' bestemde gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, een bedrijfswoning ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' met daarbij behorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouw zijnde, tuinen, erven, terreinen, parkeervoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

De voor 'Wonen' bestemde gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor het wonen in woonhuizen. Ter plaatse van de aanduiding 'cultuurhistorisch waardevol gebied' zijn de gronden mede bestemd voor het behoud, de bescherming of het herstel van de cultuurhistorische waarden.

De voor 'Verkeer – Verblijfsgebied' bestemde gronden zijn onder andere bestemd voor woonstraten en pleinen, voet- en rijwielpaden en groenvoorzieningen. Op de tot 'Verkeer – Verblijfsgebied' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken ten dienste van de bestemming.

De gewenste ontwikkelingen zijn niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan, aangezien de nieuwbouw niet binnen een bouwvlak valt. Tevens is het strijdig om de pastorie te verhuizen naar de woning aan de Werfstraat 1, aangezien ter plaatse een pastorie niet is toegestaan op basis van de geldende

gebruiksregels. Om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken dient het bestemmingsplan herzien te worden. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.5 Leeswijzer

De toelichting van het bestemmingsplan "Centrum Enter, herziening Dorpsstraat 57" is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2: een beschrijving van de huidige en de gewenste situatie;
- Hoofdstuk 3: een korte schets van het/de beleidskader(s) voor zover van toepassing;
- Hoofdstuk 4: randvoorwaarden en onderzoek ten behoeve van de planuitvoering. Hier spelen milieuaspecten en waarden een rol;
- Hoofdstuk 5: de toelichting op de regels. De gebruikte bestemmingen en aanduidingen worden hier toegelicht;
- Hoofdstuk 6: uitvoering en handhaving. Hierbij wordt onder meer ingegaan op de financiële aspecten;
- Hoofdstuk 7: hier staan onder meer de resultaten van het gevoerde overleg.

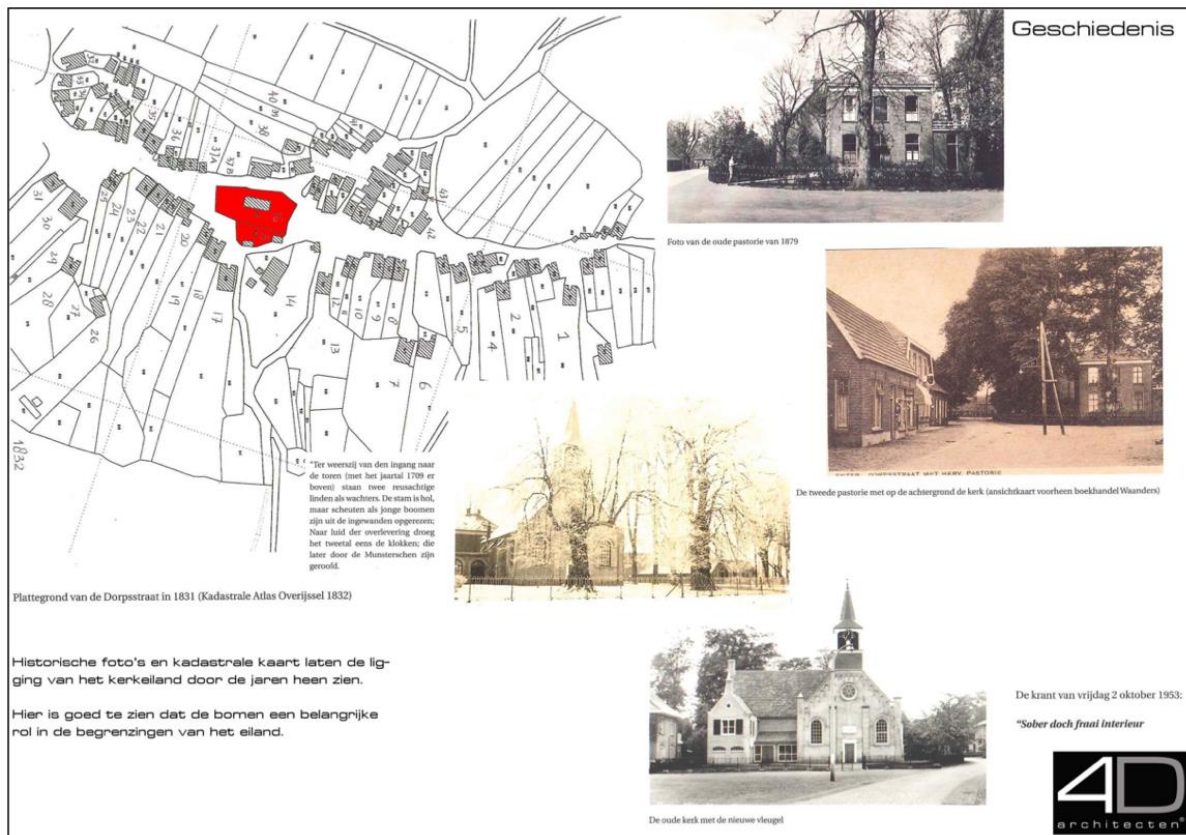
HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE SITUATIE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Historie Kerkeiland

Het oudste bekende gebouw op het kerkeiland is de kapel met de kapelaanswoning. Oorspronkelijk was het een houten kapel die in gebruik was als filiaalkerk van Rijssen.

Deze kapel werd St. Teuniscapelle oftewel de kapel van Sint Anthonius genoemd. Wanneer het gebouwd is, is niet bekend. Tot 1630 had het gebouw nog een 'kerkelijke' functie. Van een eigen kerk was echter geen sprake. Tussen 1634 en 1709 kerkte men vooral in Rijssen. In 1668 werd Jan Sminck en in 1670 Jan Rorkink tot kerkmeester 'to Enter' benoemd. Markenschrijver Grevink schreef op 19 mei 1708 in de markennotulen dat de Entersen besloten hadden een eigen kerk en pastorie te bouwen. Besloten werd om de pastorie in de 'gaarden (tuinen) van Brandes' te vestigen (het huidige Kerkeiland). Er werd in totaal 2.000 gulden gereserveerd voor de bouw. De markenrichter en het dagelijks bestuur, met name Jan Wolters, kregen volmacht om het geld uit te keren aan de bouwers. Tevens werd een predikant aangesteld, Dominee Marcellis (Marcelli). Drost Unico Ripperda liet vervolgens in 1708 een markevergadering uitschrijven, waarin besloten werd 'een kerk en een weme' te timmeren.

In 1710 werden de kerk en de pastorie voltooid. Men heeft slechts korte tijd plezier gehad van het nieuwe gebouw, want een groot deel van de kerk en de toren werden in 1724 verwoest bij een dorpsbrand, waarbij in totaal 49 huizen en 24 schuren in de as werden gelegd. Marcellis overlijdt kort daarop in 1725. Kort daarna wordt de kerk hersteld, maar kennelijk niet afdoende, want in 1823 is de kerk opnieuw in bouwvallige staat. Het was daarna niet meer mogelijk om erediensten te houden in de kerk en er moest voor een periode van 3 jaar uitgeweken worden naar de boerderij van Olthof. Daarna was de kerk voldoende hersteld en kon de kerk weer open voor de parochianen. In 1879 werd een nieuwe pastorie gebouwd. Deze werd in 1961 vervangen door de huidige pastorie. In 1954 is de kerk ingrijpend verbouwd en vergroot. De kerk wordt dan uitgebreid met een zijbeuk waardoor het de karakteristieke T-vorm krijgt. De kerk wordt dan ingericht met een nieuwe kansel, een Avondmaalstafel en een doopvont. De preekstoel wordt meer naar voren gebouwd. Tevens worden twee fraaie grote kroonluchters opgehangen.



Afbeelding 2.1 Historie kerkeiland (Bron: 4D-Architecten)

2.2 Huidige situatie

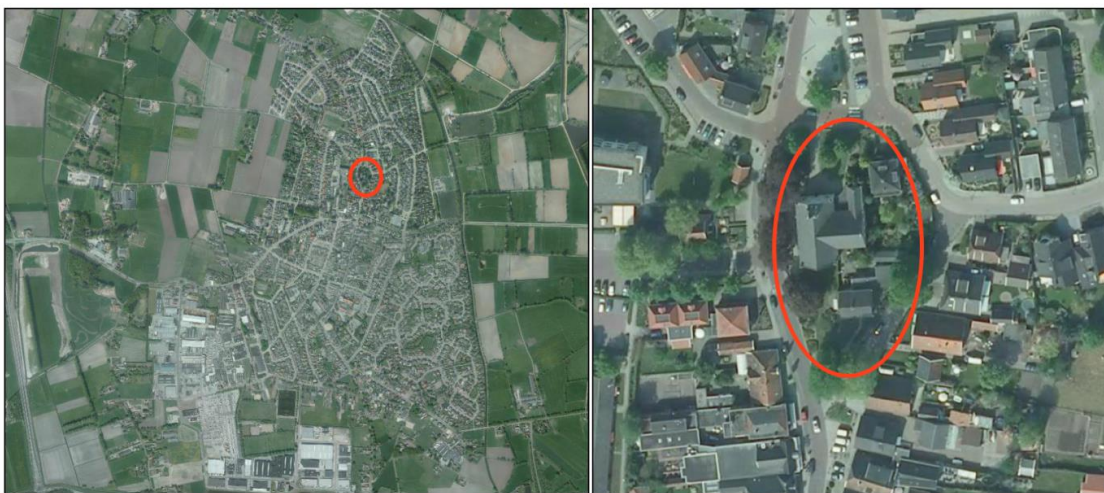
Het plangebied bevindt zich aan de Werfstraat – Dorpsstraat te Enter. De ruimtelijke structuur in de nabije omgeving wordt voornamelijk bepaald door de Dorpsstraat, een historisch dorpslint, dat van noord naar zuid de rand van de oorspronkelijke es volgt. Enter dankt zijn langgerekte vorm aan het feit dat alle boeren dichtbij hun land aan de rand van de es gingen wonen.

De bebouwing langs de Dorpsstraat wordt gekenmerkt door een diversiteit aan functies en historie. De functionele structuur bestaat hoofdzakelijk uit woningen en diverse centrumfuncties.

Het plangebied wordt begrensd door de Werfstraat aan de noord- en oostzijde, de Dorpsstraat aan de westzijde en de kruising Werfstraat, Dorpsstraat aan de zuidzijde.

Binnen de begrenzing van het plangebied is diverse bebouwing aanwezig. Midden op het perceel bevindt zich het historische kerkgebouw met een kleine aanbouw uitgevoerd in één bouwlaag. Ten zuiden van het kerkgebouw bevindt zich de huidige pastorie met bijgebouw (garage), daterend uit 1961. Aan de noordoostzijde van het plangebied bevindt zich de toekomstige pastorie, nu bestemd tot regulier woonhuis. Hier bevindt zich ook nog een berging.

Binnen het plangebied bevinden zich diverse waardevolle bomen. Luchtfoto's van het plangebied worden weergegeven op afbeelding 2.2. De huidige bebouwing wordt weergegeven op afbeelding 2.3.



Afbeelding 2.2 Ligging van het plangebied op luchtfoto's (Bron: provincie Overijssel)



Afbeelding 2.3 Huidige situatie plangebied (Bron: 4D Architecten)

2.3 Gewenste situatie

2.3.1 Algemeen

Zoals in de aanleiding reeds aangegeven beschikt de Hervormde Gemeente Enter in de huidige situatie over onvoldoende (multifunctionele) gebruikruimte voor diverse kerkelijke activiteiten zoals opvang van kinderen tijdens kerkdiensten (kindernevendienst), ontmoetingsruimte, clubwerk, kerkelijke vergaderingen en het geven van catechisaties. Tevens wordt dit gebouw gebruikt voor niet-kerkelijke activiteiten zoals toneeluitvoeringen en het gebruik voor samenkomsten (bijvoorbeeld na uitvaarten). Voor deze activiteiten wordt nu gebruik gemaakt van het Hervormd Dienstgebouw, aan de Oude Pastoriestraat 5.

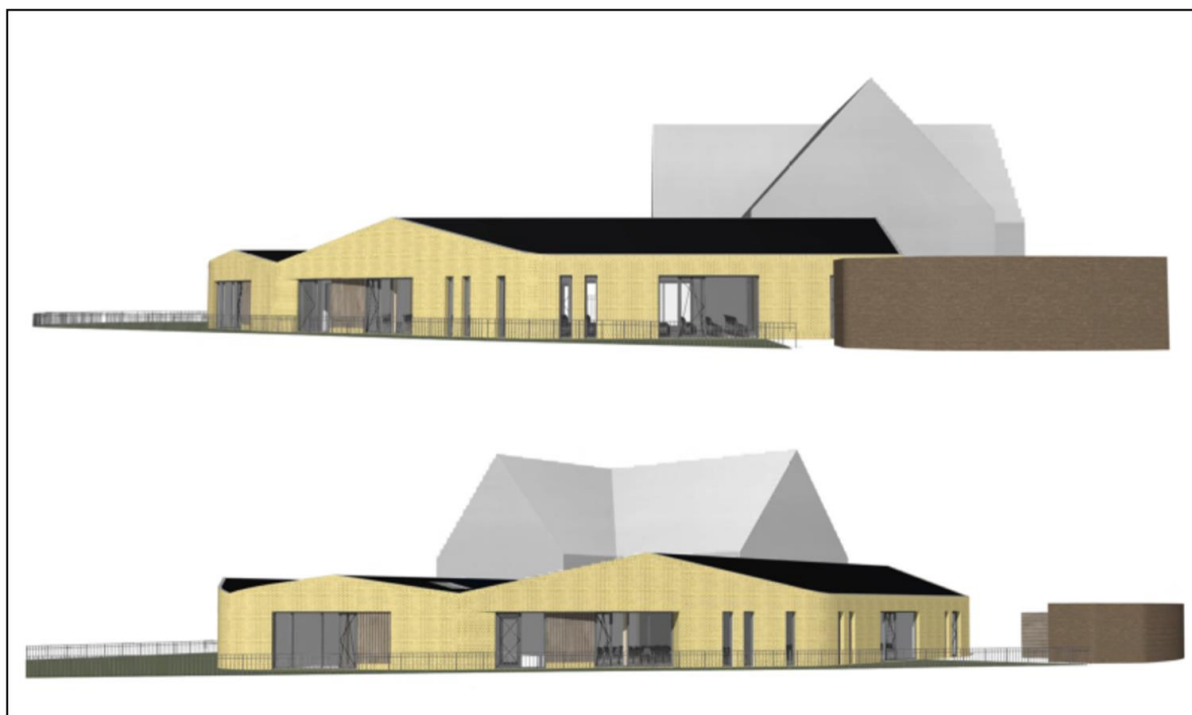
Om meer (multifunctionele) gebruikruimte te realiseren en de bebouwing en het gebruik te clusteren op één locatie, is de Hervormde Gemeente Enter voornemens tussen de kerk en de bestaande pastorie een uitbreiding te realiseren. De huidige pastorie (Dorpsstraat 57) zal verhuizen naar de bestaande woning aan de Werfstraat 1. De huidige pastorie en bestaande berging en een garage worden gesloopt. Voor het gewenste plan is een beeldkwaliteitsplan uitgewerkt, welke is opgenomen in bijlage 1.

2.3.2 Bebouwing

In de navolgende afbeeldingen is de gewenste situatie weergegeven. De hoofdingang bevindt zich aan de westzijde van de nieuwe bebouwing. Centraal bevindt zich een ontmoetingsruimte, waar tevens ruimte is voor sanitaire voorzieningen en een keuken. Aan de oostzijde bevindt zich een zaal. Tevens is er in het nieuwe gebouw ruimte voor diverse spreekkamers van uiteenlopende groottes. De inrichting van het plangebied en 3D beelden worden hierna weergegeven.



Afbeelding 2.4 Inrichting plangebied (Bron: Nijhoff architecten)



Afbeelding 2.5 3D beelden nieuwe bebouwing (Bron: Nijhoff architecten)



Afbeelding 2.6 3D beelden nieuwe bebouwing (Bron: Nijhoff architecten)

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Het betreft een project waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de hoofddoelen zoals verwoord in de structuurvisie.

3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in

het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie. Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij "nieuwe stedelijke ontwikkelingen" (3.1.6 Bro).

De voorgenomen ontwikkeling wordt op basis van jurisprudentie¹ niet aangemerkt als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' in de zin van de Bro. In deze uitspraak was geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling bij een bestemmingsplan dat voorzag in de bouw van kerkgebouw met een oppervlakte van maximaal 744 m² op een plandeel met de bestemming 'Maatschappelijk – Religie' met een oppervlakte van circa 2.800 m². In deze uitspraak werd niet alleen gewicht toegekend aan de kleinschalige bebouwing, maar ook aan de beperkte omvang en de beperkte gebruiksmogelijkheden van het plandeel. Kijkend naar de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in combinatie met de voorgenoemde uitspraak, kan geconstateerd worden dat er geen sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' en nadere toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking achterwege kan blijven.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De omgevingsvisie is het centrale provinciale beleidsplan voor het fysieke beleidsplan voor het fysieke leefmilieu in Overijssel. De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn vertaald in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele centrale ambities van de provincie:

- goed en plezierig wonen, nu en in de toekomst door een passend en flexibel aanbod van woonmilieus (typen woningen en woonomgeving) die voorzien in de vraag (kwantitatief en kwalitatief);

1 201405814/1/R2. Datum uitspraak: 17 december 2014

- versterken complementariteit van bruisende steden en vitaal platteland als ruimtelijke, cultureel, sociaal en economisch samenhangend geheel. Dit door behoud en versterking van leefbaarheid en diversiteit van het landelijk gebied, stedelijke netwerken versterken, behoud en versterken van cultureel erfgoed als drager van identiteit;
- veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen door te zorgen voor waterveiligheid, externe veiligheid en verkeersveiligheid;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de ambities van de provincie Overijssel, wordt het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel gebruikt. In dit uitvoeringsmodel staan de volgende stappen centraal:

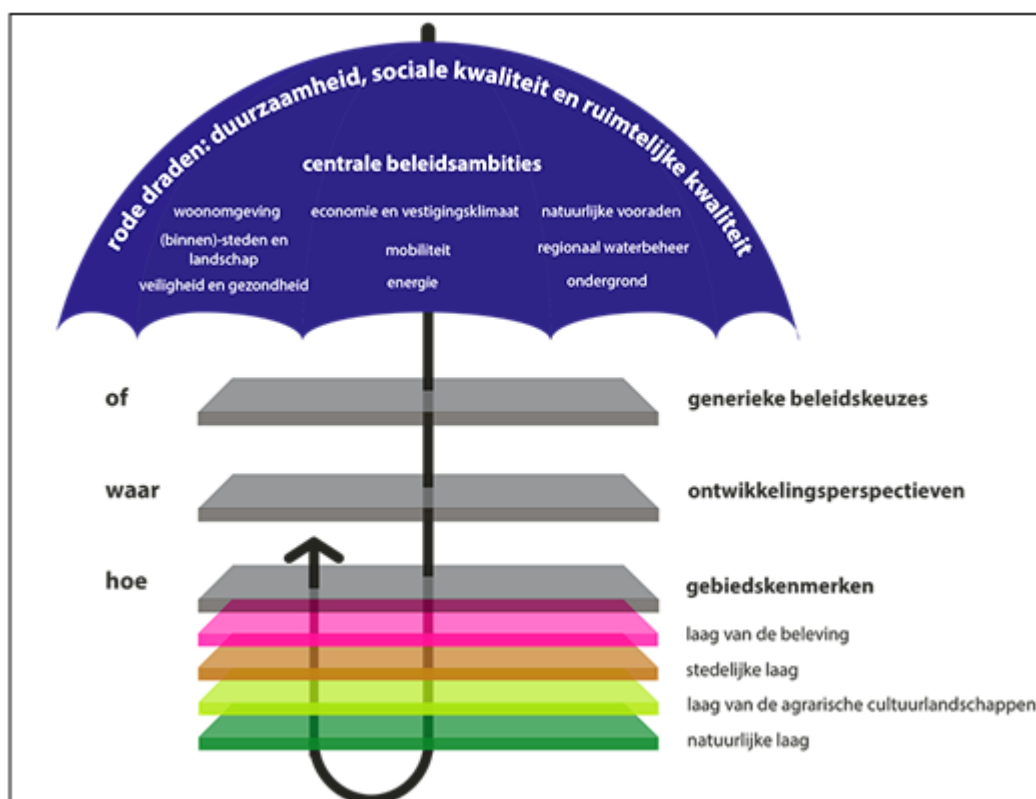
1. Of – generieke beleidskeuzes
2. Waar – ontwikkelingsperspectieven
3. Hoe – gebiedskenmerken

Bij een initiatief voor bijvoorbeeld woningbouw, een nieuwe bedrijfslocatie, toeristisch-recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling, et cetera kun je aan de hand van deze drie stappen bepalen of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden.

De eerste stap, het bepalen van de **of**-vraag, lijkt in strijd met de wens zoveel mogelijk ruimte te willen geven aan nieuwe initiatieven. Met het faciliteren van initiatieven moet echter wel gekeken worden naar de (wettelijke) verantwoordelijkheden zoals veiligheid of gezondheid. Het uitvoeringsmodel maakt helder wat kan en wat niet kan.

Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend.

In afbeelding 3.1 is het Uitvoeringsmodel weergegeven.



Afbeelding 3.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.3.1 Of - Generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen. Allereerst is het dan ook de vraag **of** er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

3.2.3.2 Waar - Ontwikkelingsperspectieven

Na het beantwoorden van de **of**-vraag, is de vraag **waar** het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de omgevingsvisie op de toekomst van Overijssel onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Die dient dan wel te passen binnen de – voor dat ontwikkelingsperspectief – geldende kwaliteitsambities. Daarbij dienen de nieuwe ontwikkelingen verbonden te worden met de bestaande kenmerken van het gebied, conform de Catalogus Gebiedskkenmerken (de derde stap in het uitvoeringsmodel). Naast ruimte voor een lokale afweging ten aanzien van functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

3.2.3.3 Hoe - Gebiedskenmerken

Ten slotte is de vraag **hoe** het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in de omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

3.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase 'Of – generieke beleidskeuzes' is artikel 2.1.3 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik) uit de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Hierna wordt nader op het artikel ingegaan.

Artikel 2.1.3: Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

lid 1:

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de Groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

1. dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
2. dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip “groene omgeving” nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.*

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip “bestaand bebouwd gebied” nader gedefinieerd als: *de gronden binnen steden en dorpen die benut kunnen worden voor stedelijke functies op grond van geldende bestemmingsplannen en op grond van voorontwerp-bestemmingsplannen voor zover de provinciale diensten daarover schriftelijk een positief advies hebben uitgebracht in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro;*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3: 'Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik'

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling betreft een binnenstedelijke ontwikkeling waarbij geen sprake is van extra ruimtebeslag op de groene omgeving. Het realiseren van de bebouwing op een andere locatie is vanuit financieel oogpunt en gebruiksoogpunt niet wenselijk gebleken. Gelet op het vorenstaande is het voorliggende bestemmingsplan in overeenstemming met artikel 2.1.3 uit de Omgevingsverordening Overijssel.

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” zijn er voor het overige geen aspecten aanwezig die bijzondere aandacht verdienen.

3.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief 'Woon- en werklocaties buiten de stedelijke netwerken'. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van de ontwikkelingsperspectievenkaart opgenomen, waarin het plangebied indicatief met de blauwe cirkel is aangegeven.



Afbeelding 3.2 Ontwikkelingsperspectief: "Historische kern, binnenstad" (Bron: Provincie Overijssel)

"Woon- en werklocaties buiten de stedelijke netwerken"

De steden en dorpen buiten de stedelijke netwerken mogen altijd bouwen voor de lokale behoefte aan wonen, werken en voorzieningen, inclusief lokaal gewortelde bedrijvigheid, mits onderbouwd en regionaal afgestemd. Herstructurering en transformatie van de woon-, werk-, voorzieningen- en mixmilieus moeten deze vitaal en aantrekkelijk houden en de diversiteit aan milieus versterken. Herstructurering en transformatie bieden kansen om te anticiperen op klimaatverandering (bijvoorbeeld door ruimte voor groen, natuur en water te reserveren). Van belang is de stedelijke ontwikkeling altijd af te stemmen op de kenmerken van het watersysteem, bijvoorbeeld in laaggelegen gebieden bij bouw- en evacuatieplannen rekening houden met risico's op overstroming of wateroverlast. Herstructurering en transformatie kunnen ook bijdragen aan de energietransitie (door het nemen van energie-efficiënte maatregelen en/of het opwekken van duurzame energie door bijvoorbeeld het aanwezige dakoppervlak te benutten).

Toetsing van het initiatief aan het "Ontwikkelingsperspectief"

Er is sprake van een stedelijke ontwikkeling die aansluit bij het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een belangrijke maatschappelijke voorziening voor het dorp Enter. Bij de uitwerking van het beeldkwaliteitsplan is volop aandacht besteed aan het behoud van de monumentaliteit van het kerkeiland. Het initiatief draagt bij aan een versterking van de leefbaarheid en sociale cohesie. De ontwikkeling levert in het kader van het ontwikkelingsperspectief geen belemmeringen op.

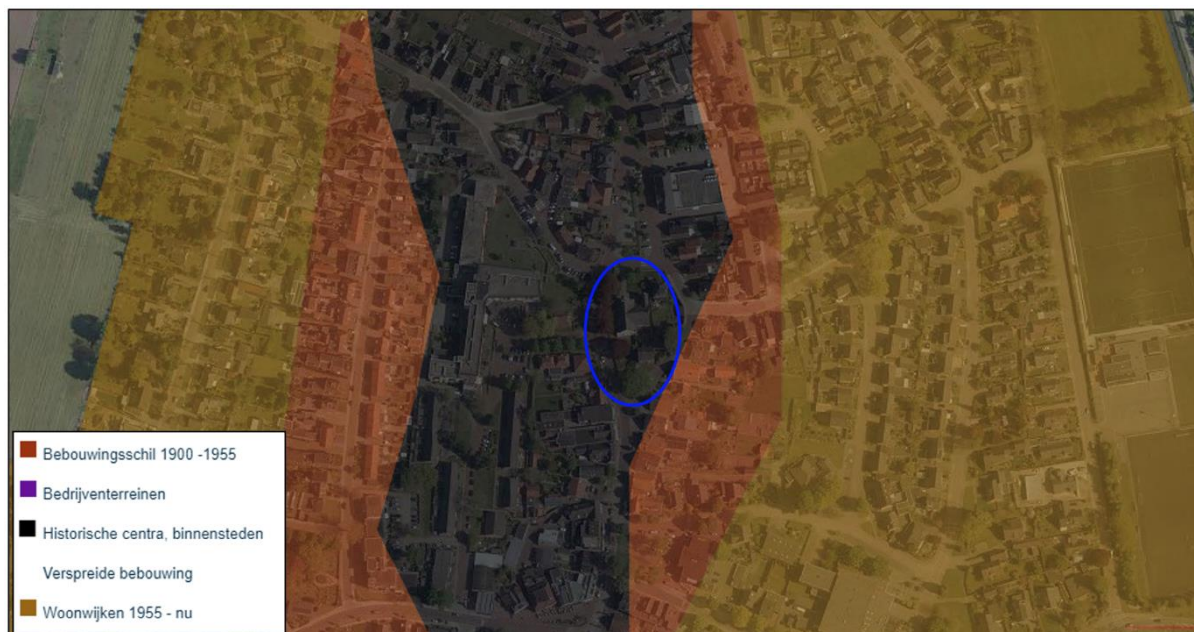
3.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en de laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Bij toetsing van het ruimtelijke initiatief aan de gebiedskenmerken in vier lagen is van belang dat de locatie is gelegen in stedelijk gebied. Dit betekent dat de 'Natuurlijke laag' en de 'Laag van

het agrarisch cultuurlandschap' buiten beschouwing kunnen blijven aangezien deze (oorspronkelijke) waarden niet meer voorkomen in het plangebied en redelijkerwijs ook niet meer te herstellen zijn. Vanwege het ontbreken van bijzondere eigenschappen binnen de 'laag van de beleving', wordt ook deze laag buiten beschouwing gelaten.

1. De "Stedelijke laag"

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart van de 'Stedelijke laag' aangeduid met de gebiedstype 'Historische centra, binnensteden'. Onderstaande afbeelding betreft een uitsnede van de gebiedskenmerkenkaart van de "Stedelijke laag". Het plangebied is indicatief weergegeven met de blauwe cirkel.



Afbeelding 3.3 De stedelijke laag: "Historische centra, binnensteden" (Bron: Provincie Overijssel)

"Historische centra, binnensteden"

De historische centra, binnensteden en landstadjes vormen de functionele en emotionele kernen van de steden en dorpen. Ruimtelijk kenmerkend zijn de compacte bebouwingsstructuur, veelal binnen (voormalige) omwalling en veel individuele karakterverschillen op korte afstand. Veel historische centra, binnensteden en landstadjes herbergen bijzondere condities zoals een waterfront of stationsgebied en staan symbool voor de identiteit en eigenheid van de steden en stadjes. Functioneel worden deze gebieden gekenmerkt door een mix van functies waarvan de concentratie van voorzieningen op gebied van detailhandel, horeca, cultuur, onderwijs, gezondheidszorg en cetera een belangrijk deel vormt. Oude singels en parken refereren aan oude stadswallen. Het historisch patroon van straten en bebouwing vormt nog steeds de onderlegger van de oude centra. Lokaal en streekgebonden variëren de historische centra, binnensteden en landstadjes sterk van elkaar. Onder andere zijn te herkennen: Hanzesteden, de kernen van de Stedenband Twente en de landstadjes.

Toetsing van het initiatief aan de "Stedelijke laag"

Ter zake van de "Stedelijke laag" kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een versterking van een belangrijke maatschappelijke functie voor het dorp Enter. Bij de uitwerking van het beeldkwaliteitsplan is het monumentale karakter van de locatie c.q. bebouwing gerespecteerd. Door het monumentale gebouw uit te breiden met een eigentijds ontwerp, wordt het eigen karakter van het kerkeiland als stedenbouwkundige uitzondering in de omgeving versterkt. De ontwikkeling is passend binnen de "stedelijke laag".

3.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Wierden

3.3.1.1 Inleiding

De structuurvisie Wierden is opgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente Wierden en betreft de periode tot 2030. De structuurvisie vormt het toetsingskader voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven. Bestemmingsplannen en projectbesluiten moeten getoetst worden aan de structuurvisie. De structuurvisie is op 5 oktober 2010 door de gemeenteraad vastgesteld.

3.3.1.2 Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie

Ambitieniveau

De gemeente Wierden zet in op de verdere uitwerking van de lijnen die zijn uitgezet in de Ontwikkelingsvisie 2005. De ambitie van de gemeente is *“een actieve en zelfbewuste gemeente zijn, die kwaliteit hoog in het vaandel heeft en die onderneemt”*. Over 20 jaar is de gemeente nog meer een groene, ondernemende, recreatieve gemeente met (deels) stedelijke trekjes en een hele mooie woon- en leefomgeving. Waar nodig wordt samengewerkt met andere gemeenten of andere overheden. Er wordt aansluiting gezocht bij de Omgevingsvisie Overijssel. Rode draden in de Omgevingsvisie Overijssel vormen duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Centrale waarden

De gemeente Wierden ontleent haar identiteit aan haar ligging op het overgangsgebied tussen de Sallandse Heuvelrug en het Twentse landgoederenlandschap, op de kruising van snelwegen en spoorlijnen, doorsneden door de Regge en dichtbij de Twentse steden. De identiteit kan kort worden samengevat als ‘een gemeente die verbindt’. Het gaat daarbij om verschillende soorten verbindingen en verbindingen op verschillende niveaus. Gemeente Wierden verbindt:

- Stad en land;
- Wonen, werken en recreëren (kruispunt van snelwegen en spoorlijnen);
- Landschapstypen.

3.3.1.3 Deelgebiedvisie – kern Enter

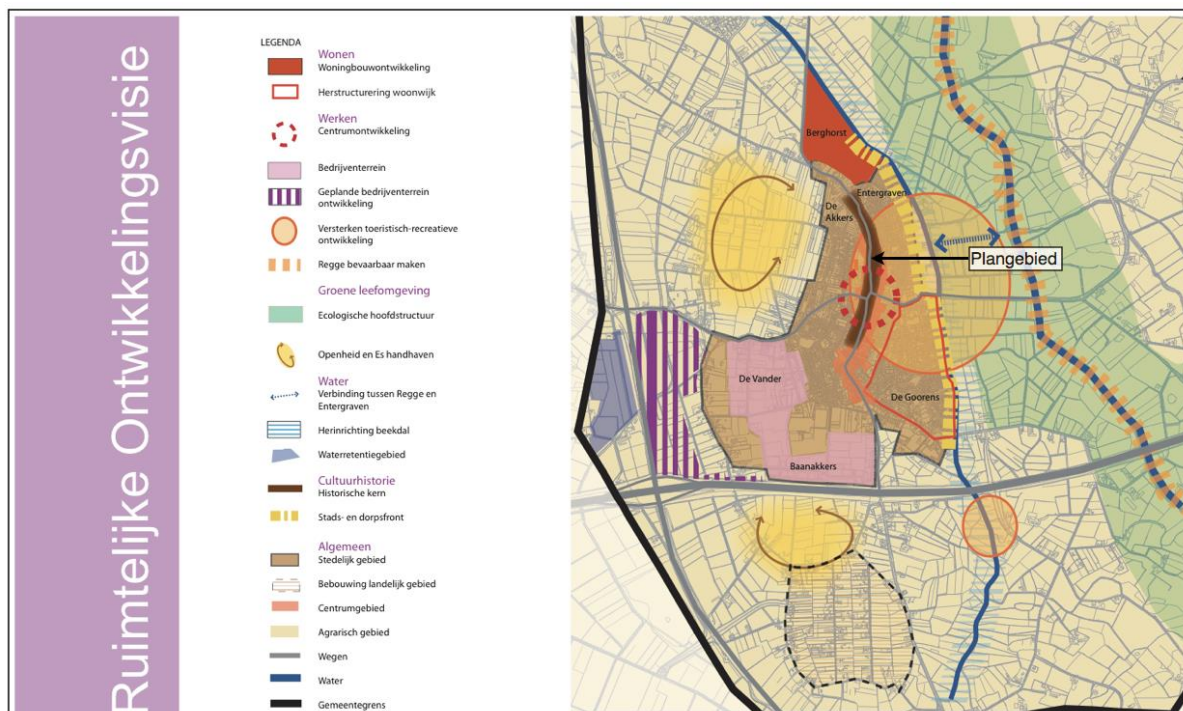
De structuurvisie kent verschillende deelgebieden. Dit zijn achtereenvolgens kern Wierden, kern Enter en het landelijk gebied. Per deelgebied zijn de specifieke kernkwaliteiten, het streefbeeld voor de toekomst en de bijbehorende ontwikkelingsrichtingen uitgewerkt. Het plangebied is gelegen in het deelgebied “Kern Enter”.

Kernkwaliteiten

- Een aantrekkelijk en historisch karakter als krans-es dorp (noord).
- Ligging aan de Regge.
- Een goede bereikbaarheid (via A1 en N347).
- Sterke sociale cohesie en actief verenigingsleven.
- Sterk lokaal ondernemerschap.
- Goed en gevarieerd voorzieningenniveau.

Streefbeeld

In Enter staan bedrijvigheid, toerisme en de cultuurhistorische waarden centraal. Het dorpse karakter is versterkt, waarbij de es is opgehouden en de Entergraven als harde grens van het dorp geldt. Ten noorden van Enter is woonwijk de Berghorst ontwikkeld. Samen met de gemeente Rijssen-Holten is het industrieterrein De Elsmoat langs de A1 gerealiseerd. In afbeelding 3.4 wordt een uitsnede van de structuurvisiekaart met betrekking tot het deelgebied "Kern Enter" weergegeven.



Afbeelding 3.4 Uitsnede structuurvisiekaart (Bron: gemeente Wierden)

3.3.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Wierden

Met de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling wordt de kernkwaliteit 'Sterke sociale cohesie en actief verenigingsleven' versterkt. Tevens is in het ontwerp van de nieuwe bebouwing veel aandacht besteed aan de het cultuurhistorisch waardevolle karakter van de plek (ligging in de 'historische kern' van Enter) en de huidige bebouwing. Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie Wierden.

3.3.2 Welstandsnota 2014 Wierden

3.3.2.1 Algemeen

In de gemeente Wierden is het aantrekkelijk om te wonen. Iedere inwoner heeft te maken met de woonkwaliteit. Of het nu gaat om je eigen huis, het huis van buurman of het bedrijf is waar hij of zij werkt, alles moet goed verzorgd zijn. Om te waarborgen dat het ook aantrekkelijk wonen blijft, is er in de gemeente Wierden welstandstoezicht. Het welstandstoezicht wordt gedaan op basis van de welstandsnota. In de welstandsnota staan criteria/regels waaraan een bouwplan moet voldoen, wil het passen in de omgeving waar het staat of komt te staan. In de raadvergadering van 9 september 2014 is deze welstandsnota vastgesteld.

De welstandsnota maakt onderscheid tussen een aantal deelgebieden waarvoor gebiedsgerichte welstandscriteria ontwikkeld zijn. Het plangebied wordt getoetst aan de criteria uit deelgebied 8 "Historische kernen Enter/Wierden".

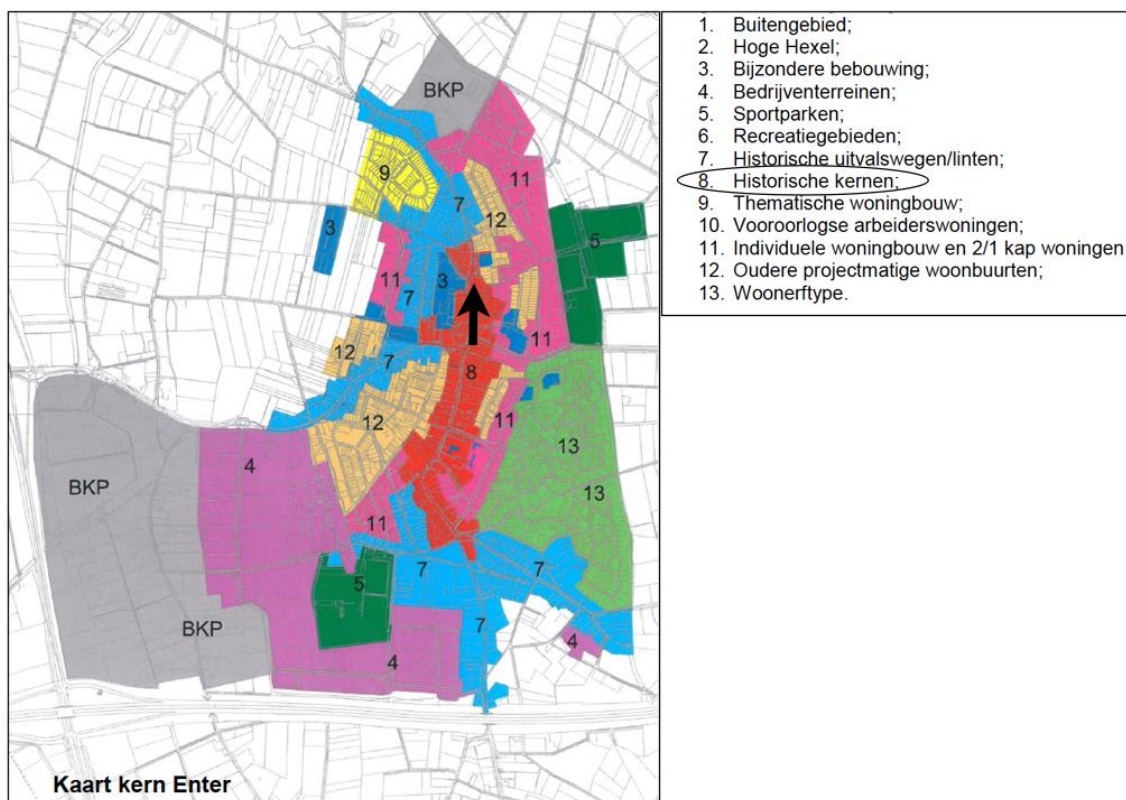
3.3.2.2 Deelgebied 8: Historische kernen Enter / Wierden

Het kransesdorp Enter is ontstaan rondom de es op een rivierduin langs de Regge. Enter dankt zijn langgerekte vorm aan het feit dat alle boeren dichtbij hun land aan de rand van de es gingen wonen.

Het centrum van Enter wordt gevormd door de Dorpsstraat /Goorseweg die door zijn lichte gebogenheid een kleinschalige, knusse sfeer heeft. Daardoor zijn er geen lange zichtlijnen naar de hoogte- en oriëntatiepunten in de straat zoals de Rooms Katholieke kerk en de witte N.H. kerk. Deze kerken worden omgeven door open ruimte voor parkeren of tuin. Ernaast bevinden zich (voormalige) pastorieën.

De Dorpsstraat splitst zich rond de witte N.H. kerk. Tussen de kerken bevindt zich het Dorpsplein. Dit plein is beplant met bomen en wordt omzoomd door langere bebouwingswanden van een of twee verdiepingen met dwarsgeplaatste zadeldaken, waardoor het aan elkaar geschakelde individuele panden lijken. De Dorpsstraat bestaat uit klinkers met loopstroken die in breedte variëren. Dit wordt veroorzaakt door de zeer wisselende rooilijn die vooral bij de historische panden ver terug kan liggen. De gebouwen staan ook scheef ten opzichte van elkaar en de rooilijn, vooral in het meer historische noordelijke deel van de Dorpsstraat. Parkeren vindt plaats in stroken langs de rijweg en in de ruimtes voor ver terug liggende bebouwing. Straatgerichte individuele panden met kleine openingen ertussen overheersen het straatbeeld. In maat en schaal zijn deze gebouwen over het algemeen in harmonie met elkaar, behalve bijvoorbeeld bij het kleine museum waar een groot verzorgingstehuis achter is verrezen. Wonen, winkels en openbare voorzieningen wisselen elkaar af. Rondom de RK kerk is het straatbeeld grootschaliger door de grote parkeerplaats, de forse gebouwen eromheen en ook het ertegenover gelegen appartementencomplex met winkels.

Het centrum van Enter is dan ook onder te verdelen in drie delen. In het noordelijk gedeelte tot de kruising met de Rijssenseweg zijn de meeste historische panden te vinden. Het middendeel wordt gevormd door het kernwinkelgebied dat zich tussen de Rijssenseweg en Roetgerink bevindt. Het zuidelijke deel bevindt zich ten zuiden van Roetgerink.



Afbeelding 3.5 Uitsnede welstandskaat, deelgebied 9 'Historische kern Enter' (Bron: gemeente Wierden)

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Welstandsnota 2014 Wierden

Voor het bewaken van de (cultuurhistorische en stedenbouwkundige) kwaliteit in het plangebied is ervoor gekozen om een aanvulling op de welstandsnota vast te stellen in de vorm van een beeldkwaliteitsplan. Het

beeldkwaliteitsplan is voor wat betreft de uitbreiding een vervangend toetsingskader op de welstandsnota. Het beeldkwaliteitsplan heeft alleen betrekking op het gebied waar de uitbreiding komt. Het overige deel van het kerkeiland blijft onder de werking van de welstandsnota vallen.

Het beeldkwaliteitsplan is bijgevoegd in bijlage 1 en zal na vaststelling door de gemeenteraad worden gehanteerd als toetsingskader voor welstand bij de procedure voor het verlenen van de omgevingsvergunning. De verschillende welstandscriteria worden hierna weergegeven.

Stedenbouwkundige en landschappelijk situering:

1. Het 'kerkeiland' als uitzonderlijke entiteit versterken ten opzichte van de omringende bebouwing;
2. Vertroebeling van het 'kerkeiland' voorkomen en de kwaliteiten daar waar mogelijk (met name aan de oostzijde) herstellen;

Massa en vorm:

3. Een éénlaagse uitbreiding realiseren, die ondergeschikt is aan de monumentale kerk en pastorie en die een nieuwe tijdslaag toevoegt aan het 'kerkeiland';
4. Het onderscheid tussen de nieuwbouw en de monumentale gebouwen moet herkenbaar blijven;
5. De uitbreiding volgt de contouren van het bestaande 'kerkeiland'.
6. Grootte v/d uitbreiding is eventueel uit te breiden met een souterrain of kelder;
7. Door verschillend schaaldaken toe te passen wordt voorkomen dat één plat dak en daarmee één massa ontstaat;

Gevels:

8. De gevels herstellen de alzijdigheid van het 'kerkeiland' (aan de oostzijde);
9. De gevels krijgen een eigentijdse detaillering en materialisering die op zichzelf staat ten opzichte van de monumentale gevels;
10. De gevels die grenzen aan het kerkgebouw blijven los hiervan d.m.v. het toepassen van bijv. een lichtstraat of glazen doorgang;

Materiaal-, kleurgebruik en detaillering:

11. Nieuwe uitbreidingen krijgen een natuurlijke uitstraling door het toepassen van materialen als zink, beton, glas en hout;
12. Gebruik maken van gedekte kleuren zoals grijs, antraciet, zwart of aardetinten;
13. Nieuwbouw voorzien van een eigentijdse detaillering met voldoende contrast ten opzichte van de monumentale gebouwen.

HOOFDSTUK 4 RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK

4.1 Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan of bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's milieuzonering, bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, ecologie en archeologie & cultuurhistorie.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Milieuzonering

4.2.1.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

4.2.1.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die

direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

In dit geval kan het plangebied en omgeving aangemerkt worden als een gemengd gebied. Naast enkele solitaire bedrijven, uiteenlopende centrumfuncties (zoals detailhandel en horeca) komen ook de functies 'maatschappelijk' en 'wonen' voor.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.2.1.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van een nieuwe bestemming gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemming gerealiseerd wordt. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden wordt aangetast.

Het bestemmingsplan maakt maatschappelijke voorzieningen ten dienste van religieuze voorzieningen mogelijk. Op grond van de VNG-Brochure 'Bedrijven en milieuzonering' wordt de functie onderscheiden als 'Kerkgebouwen e.d.' (SBI-2008: 9491, milieucategorie 2), waarvoor een grootste richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid geldt. Voor de overige aspecten gelden geen richtafstanden. Opgemerkt wordt dat het bijeenkomstgebouw ook ruimte biedt aan activiteiten zoals bijvoorbeeld toneeluitvoeringen. Een dergelijke activiteit wordt niet specifiek genoemd in de VNG-brochure, maar kan qua milieu-uitstraling worden ingedeeld in milieucategorie 2, waarvoor bij te vergelijken functies ook een grootste richtafstand van 30 meter geldt voor het aspect 'geluid'. De hieronder uitgewerkte toetsing kan dus voor alle toekomstige activiteiten binnen het plangebied worden gehanteerd.

Aangezien sprake is van 'gemengd gebied' kan de richtafstand met één stap verlaagd worden. Dit betekent dat een richtafstand van 10 meter geldt. In geval van voorliggende ontwikkeling bedraagt de afstand tussen de bouwvlakken behorend bij de maatschappelijke voorzieningen ten minste 10 meter van de bouwvlakken behorend bij de omliggende milieugevoelige objecten.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het wel van belang om in beeld te brengen welke (akoestische) gevolgen de wijziging van het bouwvlak met zich meebrengt ten aanzien van nabijgelegen milieugevoelige objecten. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een akoestisch onderzoek uitgevoerd om de geluidsuitstraling van de functies binnen het plangebied in de toekomstige situatie te onderzoeken. Dit onderzoek is bijgevoegd in bijlage 3. Hierna worden de conclusies samengevat beschreven.

Wanneer muziekgeluid herkenbaar is moet de muziektoeslag K worden toegepast. De berekende muziekgeluidniveaus van maximaal 36 dBA zijn in de avond waarschijnlijk zwak herkenbaar zodat de correctie

van toepassing is en de ambitiewaarde/norm met maximaal 1 dBA wordt overschreden. De oorzaak van de overschrijding in de rekenpunten 2 en 3 is de geluiduitstraling van de zaal.

Aan de norm kan worden voldaan door :

- A. de geluidisolatie van het dak te verhogen tot 31 dBA;
- B. het muziekgeluidniveau in de zaal te verlagen tot 79 dBA.

De geluidisolatie van 30 dBA voor het hellende dak is een prognose voor een doosconstructie gevuld met minerale wol. Door meer massa van de plaatmaterialen kan de geluidisolatie nog iets toenemen. I.v.m. de grote overspanning en de doorbuiging van de houten liggers en de hoofddraagconstructie mag de massa maar beperkt toenemen wat geen significant effect heeft ($\Delta R \leq 2$ dBA).

Een hogere geluidisolatie met een doosconstructie is haalbaar met akoestisch ontkoppelde binnen- of buitenbeplating. Deze constructies zijn niet prefab in de handel en moeten veelal in het werk worden opgebouwd.

Voor een significant hogere geluidisolatie van het dak is een ander type constructie nodig, bij voorkeur een betonvloer van buitenaf geïsoleerd. De houten spanten van de hoofddraagconstructie zijn daar niet geschikt voor. Met het huidige ontwerp en materiaalgebruik is de consequentie dat het muziekgeluidniveau tot 23 uur moet worden beperkt tot ca 79 dBA, tot 19 uur is 84 dBA toegestaan.

De praktijk zal moeten uitwijzen welk muziekgeluidniveau is toegestaan zodat het bij de woningen niet of nauwelijks herkenbaar is.

Grote ontmoetingsruimten met weinig geluidabsorptie hebben lange nagalmtijden waardoor met een veel mensen de spraakverstaanbaarheid slecht is en het geluidniveau hoger ligt. Ook eventuele muziek zal luider klinken. Het wordt daarom sterk aanbevolen rekening te houden met voldoende geluidabsorptie waarbij het plafond sterk de voorkeur heeft vanwege de grote oppervlakte.

Met dit onderzoek wordt aangetoond dat met een maximaal muziekgeluidniveau van circa 79 dBA kan worden voldaan aan de normen van het Activiteitenbesluit en de ambitiewaarde van het geluidbeleid waardoor sprake is van een goede ruimtelijke ordening voor het geplande bijeenkomstgebouw. De zaal is niet geschikt voor luide mechanisch versterkte muziek (≥ 80 dBA).

Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening voor het geplande bijeenkomstgebouw in het kader van het aspect 'geluid'.

De woning aan de Werfstraat 1 behoudt de woonbestemming, met dien verstande dat ter plaatse een pastorie wordt toegestaan. Ter plaatse van de pastorie is uitsluitend sprake van een woonfunctie, die weinig tot geen hinder met zich meebrengt. Omliggende gevoelige objecten worden niet gehinderd als gevolg van de ontwikkeling.

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling geen belemmeringen oplevert voor omliggende gevoelige functies.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. De functie is niet aan te merken als een gevoelige functie. De toekomstige pastorie betreft wel een gevoelig object. De directe omgeving van de toekomstige pastorie bestaat enkel uit woningen. De meest nabijgelegen milieubelastende functies betreffen een tweetal detailvestigingen ten noordwesten en noordoosten van de pastorie. Deze detailhandelsvestigingen bevinden zich op een afstand² van respectievelijk 55 meter en 30 meter. Een detailhandelsvestiging wordt in de VNG-Brochure aangemerkt als 'Detailhandel voor zover n.e.g.' en valt in milieucategorie 1. In gemengd gebied geldt dan een afstand van 0 meter. Hier wordt aan voldaan.

Het klompenmuseum ten westen van het plangebied valt ook in milieucategorie 1. Dit museum bevindt zich op een afstand van 30 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de aan te houden richtafstand van 0 meter.

2 Gemeten tussen de bestemmingsgrens 'Detailhandel' en gevel van de pastorie.

Een bedrijfsfunctie (op basis van het geldende bestemmingsplan maximaal milieucategorie 2) ten noordwesten van het plangebied bevindt zich op een afstand van 75 meter. Er wordt ruimschoots voldaan aan de aan te houden richtafstand voor gemengd gebied van 10 meter.

Tot slot bevindt zich ten zuidwesten een horecavoorziening, te onderscheiden in milieucategorie 2, op een afstand van 75 meter. Er wordt ruimschoots voldaan aan de aan te houden richtafstand voor gemengd gebied van 10 meter.

4.2.1.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt, met inachtneming van het bepaalde in het uitgevoerde akoestisch onderzoek, geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.2.2 Bodem

4.2.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

Kruse Milieu heeft in voorliggend geval in 2013 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. In 2019 is dit bodemonderzoek geactualiseerd en aangevuld met een asbestonderzoek. Een samenvatting van de resultaten en de conclusies uit de onderzoeken zijn in deze paragraaf opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de complete onderzoeken welke zijn opgenomen in bijlage 4 bij deze toelichting.

4.2.2.2 Onderzoeksresultaten

Verkennend bodemonderzoek 2013

In de bovengrond en in het grondwater zijn enkele lichte verontreinigingen aangetoond. Aangezien de tussenwaarden niet worden overschreden, is er geen reden om een nader onderzoek uit te voeren. De ondergrond is niet verontreinigd. Op basis van het historisch vooronderzoek kan gesteld worden dat de onderzoekslocatie niet asbestverdacht is. Door de veldwerker zijn zintuiglijk geen asbestverdachte materialen waargenomen. Uit milieukundig oogpunt is er geen bezwaar tegen de voorgenomen bestemmingsplanwijziging en verbouwplannen, aangezien de vastgestelde verontreinigingen geen risico's voor de volksgezondheid opleveren. De bodem wordt geschikt geacht voor het huidige en toekomstige gebruik.

Actualiserend bodemonderzoek en verkennend asbestonderzoek 2019

In de bovengrond zijn enkele (zeer) lichte verontreinigingen aangetoond. Aangezien de tussenwaarden niet worden overschreden, is er geen reden om een nader onderzoek uit te voeren. Uit het in 2013 uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat de ondergrond ter plaatse niet verontreinigd is. Het grondwater was destijds licht verontreinigd met barium.

Er zijn visueel geen asbestverdachte materialen waargenomen op het maaiveld of in de bodem. In het mengmonster van de fijne fractie is geen asbest aangetoond.

Uit milieukundig oogpunt is er geen bezwaar tegen de voorgenomen uitbreiding van het kerkgebouw, aangezien de vastgestelde verontreinigingen geen risico's voor de volksgezondheid opleveren. De bodem wordt geschikt geacht voor het huidige en toekomstige gebruik.

4.2.2.3 Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.2.3 Geluid

4.2.3.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.2.3.2 Wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai

In dit geval is er geen sprake van toevoeging van een geluidsgevoelig object. Wegverkeer- en railverkeerslawaai is dan ook niet aan de orde. Industrielawaai behoeft ook geen nadere onderbouwing, dit temeer omdat er in de omgeving geen gezoneerd bedrijventerrein aanwezig is en er geen gezoneerd bedrijventerrein mogelijk wordt gemaakt in onderhavig bestemmingsplan. Wat betreft de invloed op de omgeving van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling wordt verwezen naar paragraaf 4.2.1 (milieuzonering).

4.2.3.4 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering in geval van voorliggend plan.

4.2.4 Luchtkwaliteit

4.2.4.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.2.4.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.2.4.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.2.4.2 Situatie plangebied

Wanneer wordt gekeken naar de in paragraaf 4.2.4.1.1 opgenomen voorbeelden die "niet in betekenende mate bijdragen" aan luchtverontreiniging, wordt geconcludeerd dat de in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling is aan te merken als een project welke "niet in betekenende mate bijdraagt" aan luchtverontreiniging.

4.2.4.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.2.5 Externe veiligheid

4.2.5.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen en moet worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

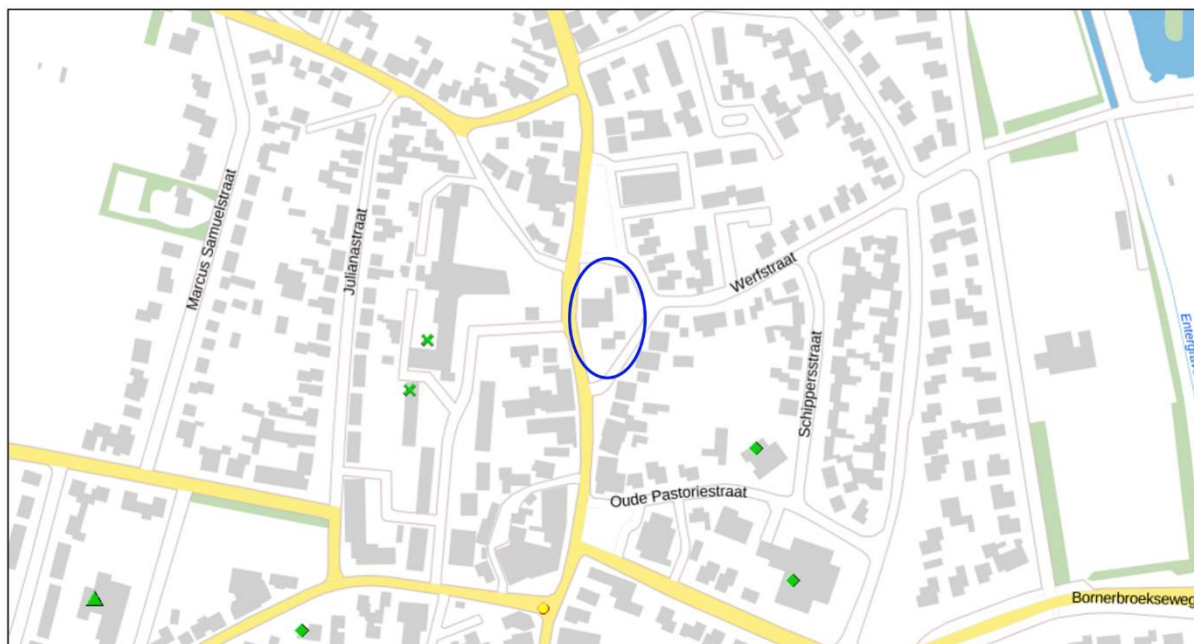
Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) die op 1 januari 2011 in werking is getreden.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.2.5.2 Situatie plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen,

grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Risicokaart)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.2.5.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project voldoet aan de wet- en regelgeving, inzake het aspect externe veiligheid.

4.3 Waarden

4.3.1 Ecologie

4.3.1.1 Algemeen

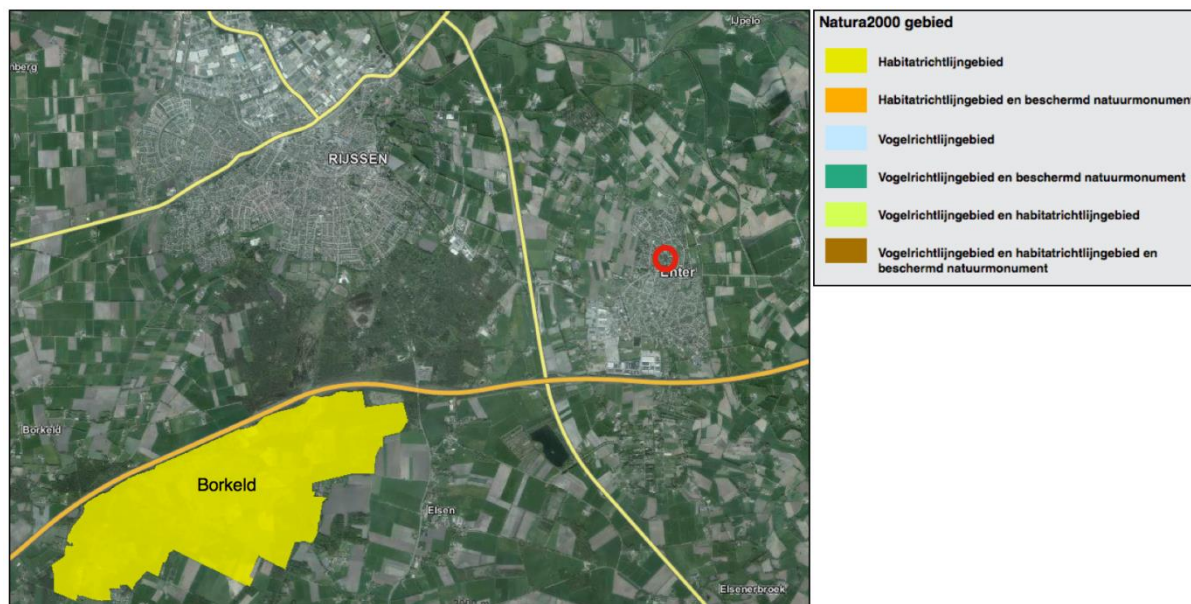
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.3.1.1.1 Natura-2000

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de

Wet natuurbescherming (Wnb) beschermd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het plangebied ligt niet binnen of nabij een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op circa 3,5 kilometer afstand van het plangebied. De ligging ten opzichte van 'Borkeld' wordt weergegeven op afbeelding 4.2.



Afbeelding 4.2 Ligging plangebied t.o.v. Natura 2000 gebied 'Borkeld' (Bron: provincie Overijssel)

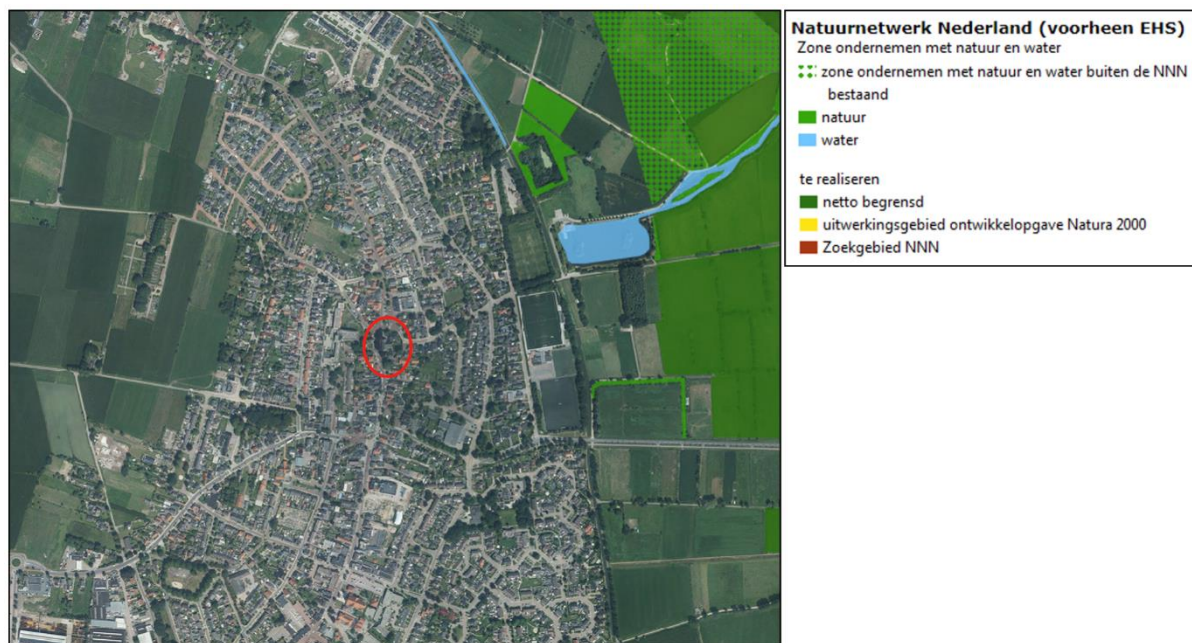
In het kader van voorgenomen ontwikkeling zijn twee AERIUS-berekeningen uitgevoerd ten aanzien van de stikstofdepositie als gevolg van het voornemen. Deze bestaan uit een berekening voor de aanlegfase en een berekening voor de gebruiksfase. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 5 van deze toelichting. Hierna wordt het rekenresultaat besproken.

Uit de berekeningen wordt geconcludeerd dat voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstelling van Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

4.3.1.1.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied ligt niet binnen de concreet begrensde NNN. De dichtstbijzijnde gronden die zijn aangemerkt als NNN liggen op circa 430 meter van het plangebied. De ligging van het plangebied ten opzichte van gebieden aangewezen als NNN wordt weergegeven op afbeelding 4.3.



Afbeelding 4.3 Ligging plangebied t.o.v. NNN (Bron: provincie Overijssel)

Er vinden geen werkzaamheden plaats in het NNN. Gezien de afstand tot het NNN en de aard en omvang van de ontwikkeling wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

4.3.1.2 Soortenbescherming

In voorliggend geval heeft Natuurbank Overijssel in 2013 ter plaatse van het plangebied een quickscan natuurwaarden onderzoek uitgevoerd. In december 2018 is de quickscan natuurwaarden onderzoek geactualiseerd. Hierna zijn de resultaten van het onderzoek en de actualisatie opgenomen. Voor het volledige onderzoek en de actualisatie wordt verwezen naar bijlage 6 van deze toelichting.

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

Natuurwaardenonderzoek 2013

Het onderzoeksgebied bestaat uit bebouwing, bestrating en siertuin. Beschermd plantensoorten ontbreken in het onderzoeksgebied. In de te slopen houten garage broeden mogelijk ieder voorjaar vogels. Dit zijn soorten waarvan uitsluitend de bezette nesten beschermd zijn, niet de oude nesten of de nestplaat. Dit gebouw dient buiten de broedtijd gesloopt worden of de aanwezigheid van een bezet nest moet uitgesloten kunnen worden op basis van een broedvogelinspectie. Gelet op de aard van de voorgenomen activiteit kan geen ontheffing verkregen worden voor het verstoren/vernielen van legfels en het verwonden/doden van vogels. De voorgenomen activiteit wordt namelijk niet erkend als een in de wet genoemd belang.

De te slopen garages vormen een ongeschikte verblijfplaats voor vleermuizen. In de vrijstaande woningen kunnen verblijfplaatsen van vleermuizen echter niet uitgesloten worden. Potentiële verblijfplaatsen bevinden zich onder pannen, achter houten betimmeringen, schoorsteen, loodslabben of spouwmuur. Eventuele verblijfplaatsen worden door de voorgenomen activiteit niet negatief beïnvloed, mits de spouwmuur niet volgespoten wordt met isolatiemateriaal en het huidige dakvlak gehandhaafd blijft. Mogelijk komen er in het onderzoeksgebied faunasoorten voor die in tabel 1 van de Ff-wet staan. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling voor het verstoren, verwonden of doden. Deze soorten komen echter incidenteel en in een dusdanig lage dichtheid voor, dat er geen specifieke maatregelen genomen hoeven te worden om te voldoen aan de algemene zorgplicht. Om de mogelijke aanwezigheid van vleermuizen te onderzoeken is een

aanvullend onderzoek verricht, conform de vleermuisprotocollen. Het aanvullend onderzoek is bijgevoegd in bijlage 7. Hierna worden de conclusies uit dit onderzoek behandeld.

Conclusies aanvullend onderzoek

Vleermuizen bezetten geen verblijfplaats in het plangebied. Wel is er een kraamkolonie van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger vastgesteld in het kerkgebouw, net ten noorden ervan. Ook bezet een gewone dwergvleermuis een paarverblijf aan de noordzijde van de kerk of de woning ernaast. Het onderzoeksgebied wordt gebruikt als foerageergebied door gewone dwergvleermuizen en laatvliegers. Vleermuizen foerageren meestal kortstondig in geschikt habitat in de directe omgeving van de verblijfplaats, net na het uitvliegen of kort voor het binnenvliegen van de verblijfplaats. In de tussenliggende periode foerageren deze dieren in geschikt habitat buiten het onderzoeksgebied.

De bebouwing in het onderzoeksgebied vormt geen vaste verblijfplaats van vleermuizen. De gebouwen mogen zonder ontheffing van de Wnb gesloopt/verbouwd worden. Ook hoeven er geen nadere maatregelen getroffen worden in het kader van de algemene zorgplicht. Vleermuizen komen wel voor in de directe nabijheid van de uitbreiding van het gebouw. Door zorgvuldig handelen in de vorm van een ecologisch werkprotocol, zullen de verblijfplaatsen ongemoeid worden gelaten.

Natuurwaardenonderzoek 2018

Het plangebied behoort vermoedelijk tot functioneel leefgebied van verschillende grondgebonden zoogdier-, amfibieën-, vogels- en vleermuissoorten. Sommige grondgebonden zoogdiersoorten bezetten er een rust- en voortplantingslocatie, sommige amfibieën bezetten er vermoedelijk een (winter)rustplaats en sommige vogelsoorten bezetten er vermoedelijk een nestplaats. Vleermuizen benutten het plangebied waarschijnlijk uitsluitend als foerageergebied. Uit het specifieke vleermuisonderzoek, dat in 2014 is uitgevoerd, kwam naar voren dat vleermuizen geen verblijfplaats in het plangebied bezetten. De situatie in het plangebied is ten opzichte van 2014 niet gewijzigd.

Omdat vleermuizen trouw zijn aan hun verblijfplaats, en er een verblijfplaats van gewone dwergvleermuis en laatvlieger aanwezig is naast het plangebied, is het niet aannemelijk dat vleermuizen nu wel een verblijfplaats in het plangebied bezetten. Gelet op de 'houdbaarheid' van onderzoeksgegevens, worden de uitkomsten van het vleermuisonderzoek uit 2014 nog als accuraat en betrouwbaar beschouwd. Vogels kunnen nestelen in toegankelijke gebouwen (garage), in bomen, struiken en dichte vegetatie op de grond. Grondgebonden zoogdieren kunnen een rust- en voortplantingslocatie bezetten in toegankelijke gebouwen (garage), in hopen en gaten in de grond en onder groen(afval), opgeslagen goederen, takkenbossen en bladeren. Amfibieën kunnen een (winter)rustplaats bezetten in hopen en gaten in de grond, onder groen(afval) en bladeren.

Voor de amfibieën- en grondgebonden zoogdieren die een rust- en/of voortplantingslocatie in het plangebied bezetten geldt een vrijstelling voor het verwonden en doden van dieren en het beschadigen/vernielen van rust- en voortplantingsplaatsen. Deze vrijstelling geldt omdat de voorgenomen activiteiten uitgevoerd worden in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling. Deze vrijstelling is gegeven door de provincie Overijssel. In het plangebied nestelen alleen vogels, waarvan uitsluitend het bezette nest beschermd is. Er zijn geen soorten, zoals de huismus, in het plangebied vastgesteld waarvan de rust- en nestplaats jaarrond beschermd is. Zowel de vogels als de bezette nesten zijn strikt beschermd. Voor het doden van vogels en het verstoren/vernielen van een bezet vogelnest kan geen ontheffing verkregen worden, Werkzaamheden die leiden tot het beschadigen/vernielen van vogelnesten dienen buiten de voortplantingstijd uitgevoerd worden. Door uitvoering van de voorgenomen activiteiten wordt de functie van het plangebied als foerageergebied niet aangetast.

De voorgenomen activiteiten leiden niet tot wettelijke consequenties in het kader van soort- of gebiedsbescherming. Er is geen nader onderzoek vereist en er hoeft geen ontheffing van de Wet natuurbescherming (Wnb) aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten in overeenstemming met de Wnb uit te mogen voeren. Door uitvoering van de quickscan natuurwaardenonderzoek heeft initiatiefnemer voldaan aan de zorgplicht zoals vermeld in Art. 1.11 van de Wnb.

4.3.1.3 Conclusie

In het kader van het aspect ecologie zijn er geen belemmeringen ten aanzien van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.3.2 Archeologie & cultuurhistorie

4.3.2.1 Archeologie

4.3.2.1.1 Algemeen

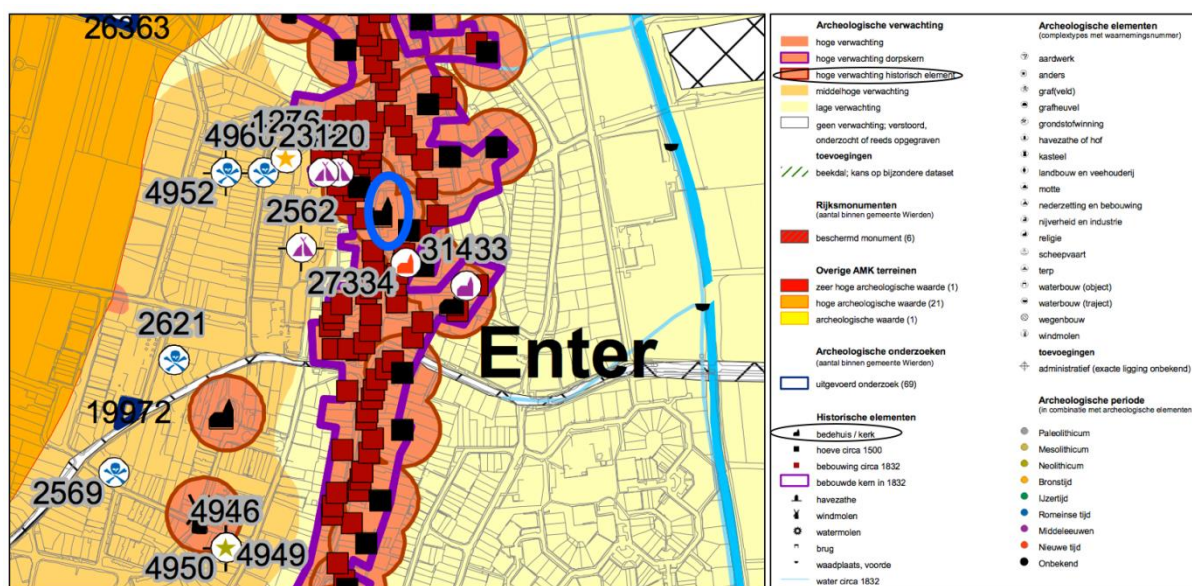
De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2019 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten

4.3.2.1.2 Situatie plangebied

Algemeen

De gemeente Wierden beschikt over een integrale archeologische waardenkaart. Deze kaart laat zien waar de kans op archeologische vondsten groot of klein is. Een uitsnede van deze kaart is opgenomen in afbeelding 4.4.



Afbeelding 4.4 Uitsnede Archeologische Waardenkaart (Bron: gemeente Wierden)

Op basis van de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Wierden blijkt dat het plangebied ligt in een gebied getypeerd als 'hoge verwachting historisch element'. Bij plangebieden groter dan 100 m² en bij een verstoring dieper dan 50 cm geldt een onderzoekspllicht. Voorafgaand aan de graafwerkzaamheden dient in het kader van de Erfgoedwet een verkennend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Het uitgevoerde onderzoek bestaat uit een KNA conform bureauonderzoek dat aangevuld is met een verkennend inventariserend veldonderzoek (verkennende fase). Het bureauonderzoek is uitgevoerd door Hamaland Advies uit Zelhem. Beide onderzoeken zijn bijgevoegd in bijlage 8.

Bureauonderzoek

Op grond van de bestudeerde bronnen kan geconcludeerd worden dat het plangebied een middelste verwachting heeft voor alle perioden vanaf het Laat Paleolithicum en een hoge verwachting voor vindplaatsen uit de Late Middeleeuwen en Nieuwe Tijd in relatie tot de historische dorpskern van Wierden (specifiek dorpsboerderijen en erven). De mate van intactheid van het bodemprofiel en de dikte van de afdekkende laag (stadsophoging en plaggendeek) is mede maatgevend voor de trefkans op archeologische waarden. Doordat het

plangebied lange tijd als begraafplaats heeft gediend zullen oppervlakkige sporen van voor 1707 (ingebruikname van het grafveld) niet bewaard gebleven zijn. Oudere sporen kunnen nog wel verwacht worden in de top van de C-horizont. De aanbeveling luidt om in geval van planvorming en voorafgaand aan vergunningverlening voor de geplande bouwactiviteiten verkennend archeologisch veldonderzoek uit te voeren.

Naar aanleiding van telefonisch overleg met de Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit van het Oversticht, archeologisch adviseur van gemeente Wierden (mw. drs. M. Nieuwenhuis) is bepaald dat in het plangebied een inventariserend c.q. karterend bodemonderzoek wordt verricht. Dit houdt in dat er in relatie tot de omvang van het plangebied minimaal 5 grondboringen met een diameter van 15 cm verspreid over het plangebied dienen te worden gezet tot 25 cm in de natuurlijke ondergrond. Op grond van de onderzoeksresultaten zal in overleg met het bevoegd gezag bepaald worden of, en zo ja, waar vervolgonderzoek door middel van proefsleuven noodzakelijk zal zijn. De maximale te verwachten boordiepte bedraagt circa 250 cm ten opzichte van het maaiveld. De boorkernen worden gezeefd en onderzocht op de aanwezigheid van archeologische indicatoren zoals scherven aardewerk, vuursteen, botfragmenten, fosfaten en houtskoolresten. De boringen worden ingemeten ten opzichte van het maaiveld.

Booronderzoek

Uit de boringen komt naar voren dat de bodemopbouw in het onderzoeksgebied in de meeste boringen verstoord is tot in de C-horizont (dekzand), door de begravingen die op de onderzoekslocatie sinds 1707 plaatsvinden. In twee boringen is nog een restant van een plaggendeek (esdek) aangetroffen (boring 1 en 3). In de boringen zijn vondsten van de begraafplaats aangetroffen (18^e eeuw en later), in de verstoorde lagen, vondsten van onder meer fragmenten aardewerk en bouw materiaal die iets ouder zijn dan de start van de begraafplaats en twee fragmenten handgevormd aardewerk uit de ijzertijd of vroege middeleeuwen. De lagen waar de vondsten uit komen zijn verstoord door de begravingen. Mogelijk is er sprake van oudere resten in de top van de C-horizont, die opgespit zijn bij de aanleg van het grafveld in de 18^e eeuw. Dat de boringen 1, 3 en 7 zijn gestuit op muurwerk duidt hier ook op. Mogelijk gaat het bij deze muurresten om resten van de oude pastorie, waarvan de fundering uit (middeleeuwse) kloostermoppen bestaat. Ook kan het gaan om 18^e- of 19^e-eeuwse bebouwing. In de directe omgeving van het onderzoeksgebied, rond de brink, is nog bebouwing uit deze periode aanwezig. In boring 6 zijn fragmenten leem en klei aangetroffen, die kunnen duiden op de aanwezigheid van houtbouw met lemen wanden uit een oudere periode. Ook de aanwezigheid van oudere en diepere sporen uit de periode van de ijzertijd tot en met de vroege middeleeuwen (paalkuilen, waterputten, greppels en dergelijke) in de top van de C-horizont kunnen niet worden uitgesloten, door de aanwezigheid van enkele fragmenten handgevormd aardewerk uit deze periode. Daarnaast zullen ook de aanwezige begravingen uit de 18^e en 19^e eeuw in kaart moeten worden gebracht. Vanwege de geringe ouderdom van het grafveld achten wij het niet noodzakelijk om de menselijke resten te onderwerpen aan een uitgebreid fysisch antropologisch onderzoek. Het vrijleggen en fotograferen van de begravingen en het verzamelen van eventueel bijgaven volstaat naar onze mening. Na documentatie dienen de menselijke resten op een correcte en ordentelijke wijze te worden verzameld om te worden herbegraven.

Op basis van deze resultaten wordt vervolgonderzoek aanbevolen in de vorm van een Archeologische begeleiding conform KNA protocol Opgraven of een Definitief Onderzoek conform KNA protocol. De keuze van de onderzoeksvorm is mede afhankelijk van de funderingswijze en funderingsdiepte van de geplande nieuwbouw van het ontmoetingscentrum. Het besluit hierover zal plaatsvinden in overleg met het Kerkbestuur van de Hervormde Gemeente in Enter door gemeente Wierden en diens adviseur. Voorafgaand aan de begeleiding of opgraving is een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen (PvE) noodzakelijk. Het onderzoek dient uitgevoerd te worden door een daartoe gecertificeerd bedrijf. Er is een archeologische dubbelbestemming opgenomen ter (planologische) bescherming van de mogelijk voorkomende archeologische waarden.

4.3.2.2 Cultuurhistorie

4.3.2.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

4.3.2.2.2 Onderzoekresultaten cultuurhistorie

Het huidige kerkgebouw is aangemerkt als een Rijksmonument (monumentnummer: 38909) en kent de volgende omschrijving:

Nederlands Hervormde Kerk: Eenvoudig gepleisterd zaalkerkje; forse dakruiter op het zadeldak. Rondboogvensters. Klokkenstoel met klok van Nicolaus, 1315?, diam. 85,5 cm. Mechanisch torenuurwerk B. Eijsbouts, Asten met elektrisch aangedreven uur- en slagwerk.

Daarnaast kent het hele plangebied de aanduiding 'cultuurhistorische waarden'. De huidige pastorie en bijbehorende garages worden gesloopt, teneinde de uitbreiding te kunnen realiseren. De bebouwing, daterend uit omstreeks 1960, heeft geen enkele cultuurhistorische waarde c.q. betekenis.

4.3.2.3 Conclusie

Bij de uitwerking van het beeldkwaliteitsplan is de monumentencommissie in een vroeg stadium betrokken bij de planuitwerking. De monumentencommissie kan in principe instemmen met het beeldkwaliteitsplan. Bij de aanvraag omgevingsvergunning zal tevens een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor het wijzigen van een monument. Voor het overige zijn er geen cultuurhistorische aandachtspunten die de uitvoerbaarheid van dit plan belemmeren. De regels en verbeelding van het bestemmingsplan voorzien in een planologisch bescherming van het aspect cultuurhistorie. In het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan is bepaald dat ter plaatse van de aanduiding 'cultuurhistorisch waardevol gebied' de gronden tevens zijn bestemd voor het behoud, de bescherming of het herstel van de cultuurhistorische waarden.

4.3.3 Water

4.3.3.1 Vigerend beleid

4.3.3.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.3.3.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De

doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.3.3.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

4.3.3.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta, en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober 2015 het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld.

In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op het:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem.
- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

4.3.3.2 Waterparagraaf

4.3.3.2.1 Algemeen

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.3.3.2.2 Watertoetsproces

Waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets van toepassing is. De zogenaamd 'Standaard Waterparagraaf' is opgenomen in bijlage 9. Hieronder volgt een uitwerking van de relevante wateraspecten.

Oppervlaktewater

In gebied zijn geen (hoofd)watergangen aanwezig.

Grondwater

Het plan gebied bevindt zich niet in een grondwaterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. De grondwaterstand ligt in het algemeen diep genoeg voor stedelijke bebouwing. Indien een kelder wordt gerealiseerd dan zal er tijdens de bouw grondwater worden onttrokken middels bronbemaling. Op dat moment zal zorg worden gedragen voor het aanvragen van de benodigde vergunningen.

Riolering

Er wordt aangesloten op nabijgelegen riolering. Het afvalwater neemt beperkt toe.

Hemelwater

De gemeente streeft er naar waar mogelijk de duurzaamheidprincipes voor waterbeheer toe te passen. De nadruk ligt daarbij op nieuw te ontwikkelen bebouwing, maar dit wordt tevens beoordeeld voor delen waar geen structurele ingrepen zijn voorzien. De aandacht is hierbij voornamelijk gericht op het verbeteren van de waterkwaliteit en de afkoppeling van schoon verhard oppervlak van de riolering. Dit is alleen mogelijk wanneer gelijktijdig voldoende ruimte wordt gerealiseerd ten behoeve van waterberging. Het hemelwater wordt in voorliggend geval geïnfiltreerd op eigen terrein. Het plangebied beschikt over voldoende onverhard terrein waar het water kan infiltreren.

Samenvatting

Het betreft een ontwikkeling (nieuwbouw) binnen bestaand stedelijk gebied. Bij nieuwbouwplan is het principe van duurzaam integraal waterbeheer van toepassing. Dit betekent dat:

- a. er grondwaterneutraal gebouwd moet worden;
- b. regenwater binnen het plangebied afgekoppeld moet worden van de riolering;
- c. er voldoende waterberging aanwezig is (uitgaan van min. 20 mm berging);
- d. het gebruik van uitloogbare materialen niet is toegestaan.

Met deze bovengenoemde punten wordt bij de uitvoering rekening gehouden.

4.3.4 Verkeer & parkeren

4.3.4.1 Verkeersgeneratie

De uitbreiding betreft een uitbreiding van de ondersteunende voorzieningen. De CROW-brochure 'toekomstbestendig parkeren' gaat bij het bepalen van de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie uit van kengetallen per zitplaats. Als gevolg van deze ontwikkeling neemt het aantal zitplaatsen, kerkleden c.q. kerkgangers niet toe. Dit betekent dat het bepalen van de verkeersgeneratie als gevolg van het plan aan de hand van de CROW-brochure 'toekomstbestendig parkeren' in deze lastig is. Wel dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening de aard en omvang van de verkeersbewegingen onderbouwd te worden.

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling zorgt niet voor een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen, die de capaciteit van de omliggende wegenstructuur en de verkeersveiligheid op onevenredige wijze aantasten. Een groot deel van de bezoekers komt per fiets of lopend aangezien het overgrote deel van de kerkgangers uit Enter komt. Tijdens kerkdiensten zal met name het tijdstip van vervoersbewegingen wijzigen. Daar waar kerkgangers na de dienst vertrokken naar het Hervormd Dienstgebouw om na te praten, of tijdens de dienst (kindernevendienst), zal dit in de toekomstige situatie op een later tijdstip plaatsvinden, aangezien de voorzieningen geclusterd worden. De ontwikkeling leidt er ook toe dat tijdens de kerkdiensten (kindernevendienst) geen kinderen en ouders meer naar het Hervormd Dienstgebouw lopen. De verkeersgeneratie ter plaatse van het plangebied neemt beperkt toe op dagen buiten kerkdiensten, bijvoorbeeld bij activiteiten in het kader van clubwerk, kerkelijke vergaderingen, een toneelvoorstelling en het geven van catechisaties. Gelet op het feit dat deze activiteiten niet dagelijks plaatsvinden, de activiteiten voornamelijk in de avonden plaatsvinden, het aantal mensen dat deze activiteiten bezoekt niet onevenredig groot is, een groot deel van deze mensen lopend of op de fiets komt en de omliggende infrastructuur berekend is op een beperkte toename, wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van het plan.

4.3.4.2 Parkeren

4.3.4.2.1 Algemeen

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de effecten op de parkeerbehoefte die ontstaat door de nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de

publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie, 'Toekomstbestendig parkeren' opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Bij het gebruik van kencijfers moet rekening worden gehouden met onder meer de bereikbaarheidskenmerken van de locatie. Ook de stedelijkheidsgraad is van invloed op het aanbod en de kwaliteit van alternatieve vervoerswijzen en dus op de hoogte van het parkeerkencijfer. Onder stedelijkheidsgraad wordt verstaan het aantal adressen per vierkante kilometer. In de vermelde publicatie van het CROW worden parkeerkencijfers weergegeven onderverdeeld naar functies, de stedelijke zone en de stedelijkheidsgraad.

Overigens wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte. Veelal wordt bij nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde gehanteerd.

4.3.4.2.2 Berekening

Uitgangspunten

In dit geval is voor wat betreft de gemeente Wierden uitgegaan van de stedelijkheidsgraad 'weinig stedelijk' (Bron: CBS Statline), wat betreft stedelijke zone is uitgegaan van de omgevingscategorie 'centrum'. Qua functie is onderscheid te maken tussen het kerkgebouw (benoemd als 'religiegebouw' in de CROW-uitgave) en het nieuwe dienstgebouw (vergelijkbaar met 'buurt- en dorpscentrum' in de CROW-uitgave). Daarnaast wordt rekening gehouden met de op te heffen pastorie aan de Dorpsstraat 57, hierbij wordt uitgegaan van 'koop, huis, vrijstaand'.

Omdat op basis van de CROW er geen parkeernormen zijn opgenomen bij 'buurt- en dorpscentrum' met een stedelijkheidsgraad 'weinig stedelijk' en stedelijke zone 'centrum', wordt in dit geval uitgegaan van de stedelijkheidsgraad 'niet stedelijk'.

- De parkeernorm voor het nieuwe dienstgebouw bedraagt: 3,4 parkeerplaatsen per 100 m² BVO;
- De parkeernorm voor het kerkgebouw bedraagt 0,15 parkeerplaats per zitplaats;
- De parkeernorm voor de pastorie bedraagt 1,8 parkeerplaatsen.

Parkeersituatie nieuwe situatie

De oppervlakte (BVO) van de uitbreiding bedraagt circa 650 m². Dit betekent een parkeerbehoefte van 6,5 x 3,4 = 22,1 parkeerplaatsen. De pastorie aan de Dorpsstraat 57 wordt als gevolg van voorgenomen ontwikkeling opgeheven en gesloopt. Daarnaast neemt het aantal zitplaatsen in de kerk af met 15 zitplaatsen. Deze zitplaatsen worden opgeheven in verband met een doorgang naar de beoogde uitbreiding. Planologisch gezien is er per saldo dus sprake van een toename van de parkeerbehoefte van afgerond (22,1-1,8-2,25=) 18 parkeerplaatsen.

Parkeeraanbod rondom Kerkeiland (binnen een straal van circa 200 m);

- Hogebrink; 20 parkeerplaatsen;
- Parkeervakken rondom Kerkeiland: 15 parkeerplaatsen
- Parkeergelegenheid bij supermarkt (Dorpsstraat 51): 52 parkeerplaatsen
- Werfstraat: 15 parkeerplaatsen
- Marcellistraat: 11 parkeerplaatsen
- Oude Pastoriestraat / Schippersstraat: 22 parkeerplaatsen

Totaal: 135 parkeerplaatsen

Ten aanzien van de kerkdiensten wordt opgemerkt dat er geen parkeerproblemen zijn. Tijdens de diensten zal het nieuwe dienstgebouw gebruikt gaan worden, maar dit zorgt niet voor een toename van de vraag naar parkeergelegenheid (mensen zitten namelijk al in de kerk). Benadrukt wordt dus dat dat tijdens kerkdiensten niet apart gebruik wordt gemaakt van het te realiseren dienstgebouw.

De functie van het nieuwe dienstgebouw zal verder niet veranderen in vergelijking met de huidige situatie. Voor wat betreft de koopavond in Enter (donderdagavond) wordt het volgende opgemerkt. Op deze avond zal enkel een capaciteitsprobleem ontstaan als de grote zaal van het nieuwe Dienstgebouw gebruikt gaat worden.

In de huidige situatie wordt de donderdag alleen gebruikt als vergaderavond (kleine zaaltjes, voornamelijk fietsende Enternaren). In de nieuwe situatie zal dit niet anders zijn. Dit betekent dat de parkeerdruk niet onevenredig hoog zal zijn. De activiteiten die op vrijdag plaatsvinden zijn vaak vanaf 19.30 – 20.00 uur en liggen ook rond de openingstijden van onder andere de supermarkt.

Er is onderzoek gedaan naar de beschikbaarheid van de parkeerplaatsen binnen een straal van circa 200 meter rondom het Kerkeiland. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 10 van deze toelichting. Uit het onderzoek blijkt dat er in een straal van 200 meter rondom het Kerkeiland ruim voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn (veelal ruim 65 parkeerplaatsen) om de extra parkeerbehoefte (18 parkeerplaatsen) als gevolg van voorgenomen ontwikkeling op te vangen.

Er zal geen sprake zijn van een situatie waarbij tijdens de kerkdiensten apart gebruik wordt gemaakt van het dienstgebouw.

Conclusie

Bij de bouw van een nieuw Dienstgebouw op het kerkeiland wordt de vraag naar parkeerruimte (op basis van het huidige aanbod) niet overschreden. Met andere woorden; er zijn niet meer parkeervakken nodig dan er op dit moment aanwezig zijn.

4.3.4.3 Ontsluiting

Het plangebied is voor gemotoriseerd bestemmingsverkeer bereikbaar via de Werfstraat en Dorpsstraat. Dit blijft in de toekomstige situatie ongewijzigd.

4.3.4.4 Slotconclusie

Resumerend wordt geconcludeerd dat het plan vanuit verkeerskundig oogpunt aanvaardbaar is.

HOOFDSTUK 5 TOELICHTING OP DE PLANREGELS

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

5.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden

5.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemming 'Maatschappelijk'.

De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- I. Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- II. Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- III. Nadere eisen: het recht van burgemeester en wethouders om nadere eisen te stellen aan diverse aspecten van bebouwing;
- IV. Afwijking van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingsomschrijving;

- V. Specifieke gebruiksregels: in deze regel is vastgelegd wat wordt verstaan onder strijdig gebruik met de bestemmingsomschrijving.

5.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)*
De anti-dubbeltelregel is een bepaling dat ervoor zorgt dat een zelfde stuk grond niet nogmaals bij de beoordeling van latere bouwplannen kan worden betrokken.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 7)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels gelden voor het gehele plangebied.
- *Algemene procedureregels (Artikel 10)*
In dit artikel worden de algemene procedureregels beschreven. Deze regels gelden als burgemeester en wethouders gebruik maken van de mogelijkheid om nadere eisen te stellen.
- *Overige regels (Artikel 11)*
In dit artikel worden de overige regels beschreven waarin de parkeerregels zijn vastgelegd.

5.2.4 Overgangs- en slotbepalingen

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsbepalingen is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

5.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

'Maatschappelijk' (artikel 3)

Daar waar de uitbreiding van gebouwen is geprojecteerd, zijn de gronden reeds bestemd tot 'Maatschappelijk', echter zonder bouwvlak. Ter plaatse van de uitbreiding aan de zuidzijde worden enkel bouw mogelijkheden toegevoegd door het opnemen van een bouwvlak. Van een nieuwe bestemming is hier geen sprake.

De tot 'Maatschappelijk' bestemd gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor maatschappelijke voorzieningen. Wat onder 'maatschappelijke voorzieningen' wordt verstaan is vastgelegd in de begripsbepalingen. Volgens de begripsbepaling 'maatschappelijke voorziening' is ondergeschikte horeca ten dienste van de maatschappelijke voorziening mogelijk. In aanvulling hierop worden in artikel 3.5.2 horeca-activiteiten ten behoeve van feesten en bijeenkomsten van persoonlijke aard mogelijk gemaakt. De gemeente wil namelijk medewerking verlenen aan de wijziging van de bestemming van acht paracommerciële instellingen. Hierdoor worden horeca-activiteiten ten behoeve van feesten en bijeenkomsten van persoonlijke aard mogelijk gemaakt. Het paraplubestemmingsplan moet nog in procedure worden gebracht. De paracommerciële instellingen kunnen door de verruiming van de bestemming op legale wijze extra inkomsten genereren voor het uitoefenen van hun maatschappelijke en/of culturele functie. Het Hervormd Dienstgebouw welke wordt gebruikt door de Hervormde Gemeente Enter is een van deze acht genoemde paracommerciële instellingen. De gemeente heeft echter aangegeven dat de Hervormde Gemeente Enter slechts op 1 locatie horeca-activiteiten mag hebben. Hiervoor is een voorwaardelijk verplichting opgenomen.

Onder het motto 'gelijk speelveld, gelijke concurrentie' hebben burgemeester en wethouder aan deze verruiming van de horecamogelijkheden als voorwaarde gesteld dat de paracommerciële instellingen aan dezelfde regels als de reguliere horeca moeten voldoen.

Het plangebied is grotendeels voorzien van de aanduiding 'cultuurhistorische waarden'. Hiermee zijn de gronden tevens bestemd voor het behoud, de bescherming of het herstel van de cultuurhistorische waarden. Tot slot zijn de gronden tevens bestemd voor de daarbijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tuinen, erven, terreinen, parkeervoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

De bouwregels maken onderscheid in gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Voor gebouwen is opgenomen dat deze binnen een bouwvlak moeten worden gebouwd. Een hoofdgebouw dient binnen een bouwvlak te worden gebouwd. Goot- en bouwhoogte zijn gelimiteerd. Tevens is een regeling omtrent kelders opgenomen. Tot slot voorzien de bouwregels in een regeling ten aanzien van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die aansluit bij de systematiek van bestemmingsplan "Centrum Enter".

'Wonen' (artikel 4)

De woning aan de Werfstraat 1, is reeds voorzien van een woonbestemming. De woonbestemming blijft in geval van voorgenomen ontwikkeling behouden. Wel is het de wens om ter plaatse een pastorie toe te staan, hiertoe is in de gebruiksregels de volgende bepaling toegevoegd; *een pastorie ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – pastorie' behorend bij de aangrenzende bestemming 'Maatschappelijk'*. Op de verbeelding is ter plaatse van het bouwvlak behorend bij de woning aan de Werfstraat 1 de voorgenomen aanduiding toegevoegd.

Wat betreft de overige regels in de bestemming 'Wonen' is aangesloten op de systematiek van het bestemmingsplan "Centrum Enter".

'Waarde - Archeologie 1' (artikel 5)

De dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1 geldt voor gronden met een hoge archeologische verwachtingswaarde. De verwachtingswaarde met de beoogde planologische bescherming is vastgesteld in het gemeentelijk archeologisch beleid zoals beschreven in voorliggende plantoelichting.

De gronden binnen de dubbelbestemming zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) (basisbestemming), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van verwachte archeologische waarden, met de daarbij behorende bouwwerken en voorzieningen.

HOOFDSTUK 6 UITVOERING EN HANDHAVING

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval is een overeenkomst gesloten tussen de Hervormde Gemeente Enter en de gemeente Wierden. Hierin is tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

6.2 Handhaving

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling hiervan in een bestemmingsplan of bestemmingsplan heeft weinig zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan of bestemmingsplan de regels van het plan niet gehandhaafd (kunnen) worden. Daarom is het belangrijk al tijdens het opstellen van een bestemmingsplan of bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de opgestelde regels. Hierbij is een aantal punten in het bijzonder van belang:

1. *Voldoende kenbaarheid van en draagvlak voor het bestemmingsplan*

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden, als het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het bestemmingsplan / bestemmingsplan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan / bestemmingsplan is om die reden wenselijk.

2. *Realistische en inzichtelijke regeling*

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. Dat wil zeggen, dat het plan niet onnodig beperkend of inflexibel dient te zijn. De planregels dienen niet meer, maar ook niet minder te regelen dan noodzakelijk is.

3. *Actief handhavingsbeleid*

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle op de feitelijke situatie in het plangebied. Indien de regels worden overtreden, moeten adequate maatregelen worden getroffen. Als dit wordt nagelaten ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

HOOFDSTUK 7 INSpraak, VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN

7.1 Inspraak

In de Inspraakverordening van de gemeente Wierden is aangegeven op welke wijze belanghebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid - inclusief bestemmingsplannen - worden betrokken. Met toepassing van deze verordening zal, via het plaatsen van een advertentie in de Driehoek bekend worden gemaakt dat het (voor-)ontwerpbestemmingsplan ter inzage ligt. In deze advertentie zal worden vermeld op welke wijze men nadere informatie kan verkrijgen en hoe men op het plan kan reageren.

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In voorliggend geval wordt afgezien van het ter inzage leggen van een voorontwerpbestemmingsplan.

7.2 Vooroverleg

7.2.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.2.2 Provincie Overijssel

Op basis van artikel 3.1.1, lid 2 van de Bro heeft de provincie de mogelijkheid om plannen aan te wijzen waarvoor geen vooroverleg is vereist. Geen vooroverleg is vereist voor plannen in binnenstedelijk gebied welke onder andere voorzien in:

3. Bijzondere doeleinden

- Plannen/projectbesluiten voor lokale educatieve, sociale en/of medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, sport- en recreatieve en welzijnsvoorzieningen alsmede overige maatschappelijke voorzieningen met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen.

Het plan is in het voortraject besproken met de provincie. De provincie heeft geen opmerkingen over het plan. Vooroverleg is daarom niet nodig.

7.2.3 Waterschap Vechtstromen

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Daarmee zijn de waterhuishoudkundige aspecten voldoende belicht. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Vechtstromen geeft een positief wateradvies. Dit positieve wateradvies wordt aangemerkt als een positieve vooroverlegreactie, zoals wettelijk is bepaald in artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

7.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor zes weken ten inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn samengevat en beoordeeld in een zienswijzennota. De binnengekomen zienswijzen hebben niet geleid tot wijzigingen in het bestemmingsplan.

Ambtshalve zijn er een aantal aanpassingen verricht:

- Het begrip 'bijgebouw' is toegevoegd (Artikel 1.11);
- Artikel 4.2.3 onder a is gewijzigd en aangevuld op basis van het 'Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Wierden';

- Artikel 4.2.3 onder f is gewijzigd en luidt nu als volgt: *de dakhelling mag niet meer dan 60° bedragen*;
- De AERIUS-berekening zoals opgenomen in bijlage 4 bij de toelichting is aangepast en aangevuld.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Beeldkwaliteitsplan

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek

Bijlage 3 Verkennend en actualiserend bodemonderzoek

Bijlage 4 AERIUS berekening

Bijlage 5 Quickscan natuurwaardenonderzoek

Bijlage 6 Aanvullend vleermuizenonderzoek

Bijlage 7 Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek

Bijlage 8 Standaard waterparagraaf

Bijlage 9 Parkeermogelijkheden Kerkeiland