



**BESTEMMINGSPLAN
BUITENGEBIED 2009, HERZIENING
SMEIJERSDIJK 1**

BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 2009, HERZIENING SMEIJERSDIJK 1

GEMEENTE WIERDEN
IDN: NL.IMRO.0189.BP2018000005-VA01
Datum: November 2018
Status: Vastgesteld



*Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle*

*Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo*

*T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu*

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	GELDEND BESTEMMINGSPLAN	6
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	9
2.1	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	9
2.2	GEWENSTE SITUATIE	9
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	13
3.1	RIJKSBELEID	13
3.2	PROVINCIAAL BELEID	14
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	22
HOOFDSTUK 4	RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK	26
4.1	INLEIDING	26
4.2	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	26
HOOFDSTUK 5	TOELICHTING OP DE PLANREGELS	41
5.1	INLEIDING	41
5.2	OPZET VAN DE REGELS	41
5.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	43
HOOFDSTUK 6	UITVOERING EN HANDHAVING	44
6.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	44
6.2	HANDHAVING	44
6.3	RETROSPECTIEVE TOETS	44
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	46
7.1	VOOROVERLEG	46
7.2	INSPRAAK	46
7.3	ZIENSWIJZEN	46
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	47	
BIJLAGE 1	ERFINRICHTINGSPLAN	47
BIJLAGE 2	TOELICHTING KGO	48
BIJLAGE 3	GEURNOTITIE	49
BIJLAGE 4	ARCHEOLOGISCH ONDERZOEKSRAPPORT	50
BIJLAGE 5	WATERTOETSRESULTAAT	51
BIJLAGE 6	REACTIE WATERSCHAP VECHTSTROMEN	52

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De locatie Smeijersdijk 1a in Zuna ligt in het buitengebied van de gemeente Wierden. De initiatiefnemer van dit plan exploiteert hier een gemengd agrarisch bedrijf met vleesvarkens en melkvee. De initiatiefnemer en eigenaar wil de activiteiten op zijn bedrijf uitbreiden. De uitbreiding is nodig voor een toekomstbestendige bedrijfsvoering.

Het concrete voornemen bestaat uit het realiseren van twee opslagloodsen en een mestbewerkingssysteem.

Eén van de opslagloodsen komt aan de voorkant van het perceel, in het verlengde van een bestaande loods. De loods is bedoeld voor de opslag van bijproducten uit de levensmiddelenindustrie. De bijproducten worden binnen het bedrijf verwerkt tot varkensvoer.

De tweede opslagloods komt achter op het perceel. Deze wordt gebruikt als werkplaats en stalling voor machines. Ook de mestbewerkingsinstallatie komt hier te staan.

De mestbewerkingsinstallatie is relatief eenvoudig van opzet en maakt gebruik van beproefde technieken. De drijfmest wordt via gesloten leidingen verpompt van de kelders naar de installatie. In de installatie ondergaat de mest een aantal stappen. Een zeefbandpers scheidt de mest in een dikke en een dunne fractie. De dikke fractie wordt afgevoerd. De dunne fractie ondergaat een biologische zuivering in een actief slibstelsel. Dat bestaat uit een nitrificatie- en denitrificatiestap. Door deze behandeling verdwijnt een groot deel van de stikstof in de mest. De behandeling van de dunne fractie gebeurt in een nieuwe meststapel.

Het systeem is een effectieve en betaalbare oplossing voor het verwerken van mest van eigen vleesvarkens. In de nieuwe situatie ontstaat geen geuremissie als gevolg van de verdringingslucht bij het verpompen. De geurbron komt te vervallen.

De bestemmingsplannen “Buitengebied 2009” en “9^e wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Smeijersdijk 1” zijn op de locatie van toepassing. Voor de realisatie van de nieuwe voorzieningen is de bestemming “agrarisch-agrarisch bedrijf” nodig. Binnen het bestaande bestemmingsvlak is hiervoor onvoldoende ruimte. Om de aanpassingen van het bedrijf te kunnen doorvoeren moet het vlak met de bestemming “agrarisch-agrarisch bedrijf” worden aangepast. Hiervoor is deze herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” voorbereid.

De gemeente Wierden heeft in een principebesluit besloten onder voorwaarden medewerking te willen verlenen aan deze ontwikkeling. Daarnaast wordt de planologische situatie in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie van het agrarisch bedrijf.

Dit bestemmingsplan toont aan dat:

- het gewenste plan verantwoord is vanuit ruimtelijk-planologisch oogpunt; en
- de gewenste ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied maakt onderdeel uit van het agrarisch bedrijfsperceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Wierden, sectie X, nummer 20. Het perceel ligt ten zuidwesten van de kern Wierden. Afbeelding 1.1 geeft de ligging van het plangebied weer met respectievelijk de rode stip en de rode omlijnning. De verbeelding geeft de exacte begrenzing van het plangebied weer.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening Smeijersdijk 1” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0189.BP2018000005-VA01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

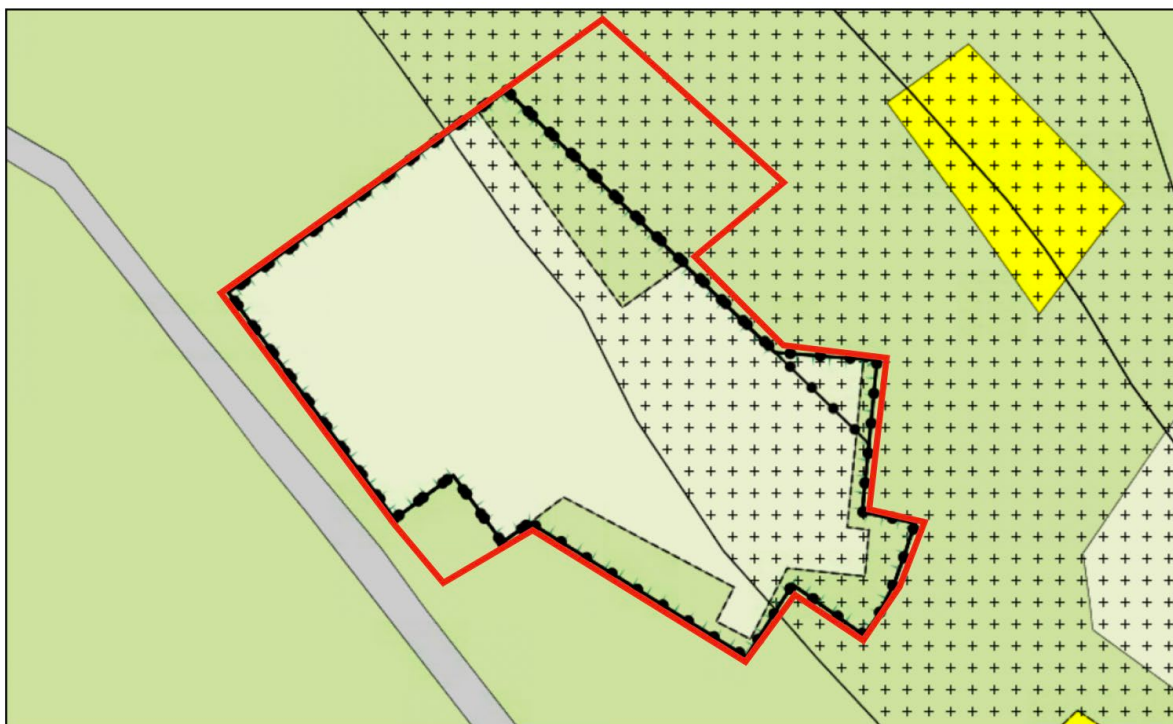
Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de gronden aangegeven. In de regels staan bepalingen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Bij het plan hoort een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachte. De toelichting maakt geen deel uit van het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan.

1.4 Geldend bestemmingsplan

1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de bestemmingsplannen “Buitengebied 2009” en “9e wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Smeijersdijk 1”. Deze bestemmingsplannen zijn op respectievelijk 12 januari 2010 en 13 september 2011 vastgesteld. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de geldende bestemmingsplannen weergegeven. Het plangebied is aangegeven met de rode contour.

Het deel van het plangebied dat binnen de dikgedrukte zwarte lijnen ligt binnen het bestemmingsplan “9e wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Smeijersdijk 1”. Twee vlakken vallen buiten deze dikgedrukte zwarte omlijning. Op deze vlakken is het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” van toepassing.



Afbeelding 1.2 Uitsnede vigerende bestemmingsplannen (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen bestemmingsplan “9^e wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Smeijersdijk 1”

Het plangebied heeft de enkelbestemmingen “Agrarisch – Agrarisch bedrijf” en “Agrarisch met waarden – Landschap”.

Gronden met de bestemming “Agrarisch – Agrarisch bedrijf” zijn hoofdzakelijk bedoeld voor de uitoefening van het agrarische bedrijf met daarbij behorende gebouwen, andere werken, tuinen, erven en agrarische gronden. In voorliggend geval is op de gronden met deze bestemming ook de specifieke functieaanduiding “intensieve veehouderij” van toepassing.

Gronden met de bestemming “Agrarisch met waarden – Landschap” zijn hoofdzakelijk bedoeld voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf, niet zijnde de opslag van veevoer en agrarische producten. Op gronden met deze bestemming mogen enkel andere werken, en dus geen gebouwen, worden gebouwd.

Daarnaast is op een deel van het plangebied de dubbelbestemming “Waarde - Archeologisch monument” van toepassing. Gronden met deze bestemming zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, ook bestemd voor het behoud van het archeologisch monument, met daarbij behorende andere werken en voorzieningen, met dien verstande dat de kwaliteit van het archeologisch monument van primaire betekenis is.

Tot slot valt het hele plangebied binnen de gebiedsaanduiding “reconstructiewetzone – verwevingsgebied”.

1.4.3 Beschrijving bestemmingen bestemmingsplan “Buitengebied 2009”

Het plangebied is voorzien van de enkelbestemming “Agrarisch met waarden – Landschap”. Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bedoeld voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf, niet zijnde de opslag van veevoer en agrarische producten. Op gronden met deze bestemming mogen enkel andere werken, en dus geen gebouwen, worden gebouwd.

Daarnaast is op een deel van het plangebied de dubbelbestemming “Waarde - Archeologisch monument” van toepassing. Gronden met deze bestemming zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, ook bestemd voor het behoud van het archeologisch monument, met daarbij behorende

andere werken en voorzieningen, met dien verstande dat de kwaliteit van het archeologisch monument van primaire betekenis is.

Het hele plangebied valt tot slot binnen de gebiedsaanduiding “reconstructiewetzone – verwevingsgebied”.

1.4.4 Strijdigheid

Op basis van het geldende bestemmingsplan zijn de voorgenomen ontwikkelingen (bouw van twee loodsen en ruimte voor de mestbewerkingsinstallatie) niet toegestaan binnen de bestemming ‘Agrarisch met waarden - Landschap’. Voorliggende bestemmingsplanherziening voorziet in een aanpassing van de geldende bestemmingen en schept daarmee het gewenste juridisch-planologisch kader voor het realiseren van de gewenste gebouwen en het daarbij behorende gebruik.

1.5 Leeswijzer

De toelichting van het bestemmingsplan is na dit inleidende hoofdstuk als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2: een beschrijving van de huidige en gewenste situatie;
- Hoofdstuk 3: hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel, en de gemeente Wierden beschreven, voor zover relevant;
- Hoofdstuk 4: randvoorwaarden en onderzoek ten behoeve van de planuitvoering. Hier spelen milieuaspecten en waarden een rol;
- Hoofdstuk 5: de toelichting op de regels. De regels van de gebruikte bestemmingen worden hier toegelicht;
- Hoofdstuk 6: uitvoering en handhaving. Hierbij wordt onder meer ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het project;
- Hoofdstuk 7: hier staan de resultaten van het gevoerde overleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie plangebied

De omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit agrarische gronden en verspreid liggende woonerven en agrarische bedrijfspercelen. Het plangebied ligt ten zuidwesten van de kern Wierden en wordt aan alle zijden begrensd door agrarische gronden.

Het plangebied bestaat hoofdzakelijk uit het bestaande agrarische bedrijfsperceel. Op het perceel staan in de huidige situatie twee bedrijfswoningen en meerdere gebouwen ten behoeve van de agrarische bedrijfsactiviteiten, waaronder een rundvee- en een ligboxenstal en meerdere vleesvarkensstallen. Voor het overige bestaat het plangebied voornamelijk uit erfverharding en agrarische grond. Het agrarische bedrijfsperceel wordt via drie in- en uitritten ontsloten op de Smeijersdijk. De huidige situatie van het plangebied wordt weergegeven door middel van een luchtfoto in afbeelding 2.1.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto van het plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

2.2 Gewenste situatie

2.2.1 Inleiding

Initiatiefnemer is voornemens het bedrijf uit te breiden in verband met een toekomstbestendige bedrijfsvoering. Hiertoe wordt de bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ met circa 5800 m² uitgebreid. Met betrekking tot deze uitbreiding wordt opgemerkt dat er geen sprake is van uitbreiding van de intensieve veehouderij. De uitbreiding bestaat concreet uit de bouw van een tweetal opslagloodsen en bebouwing en ruimte ten behoeve van een nieuwe mestbewerkingsinstallatie.

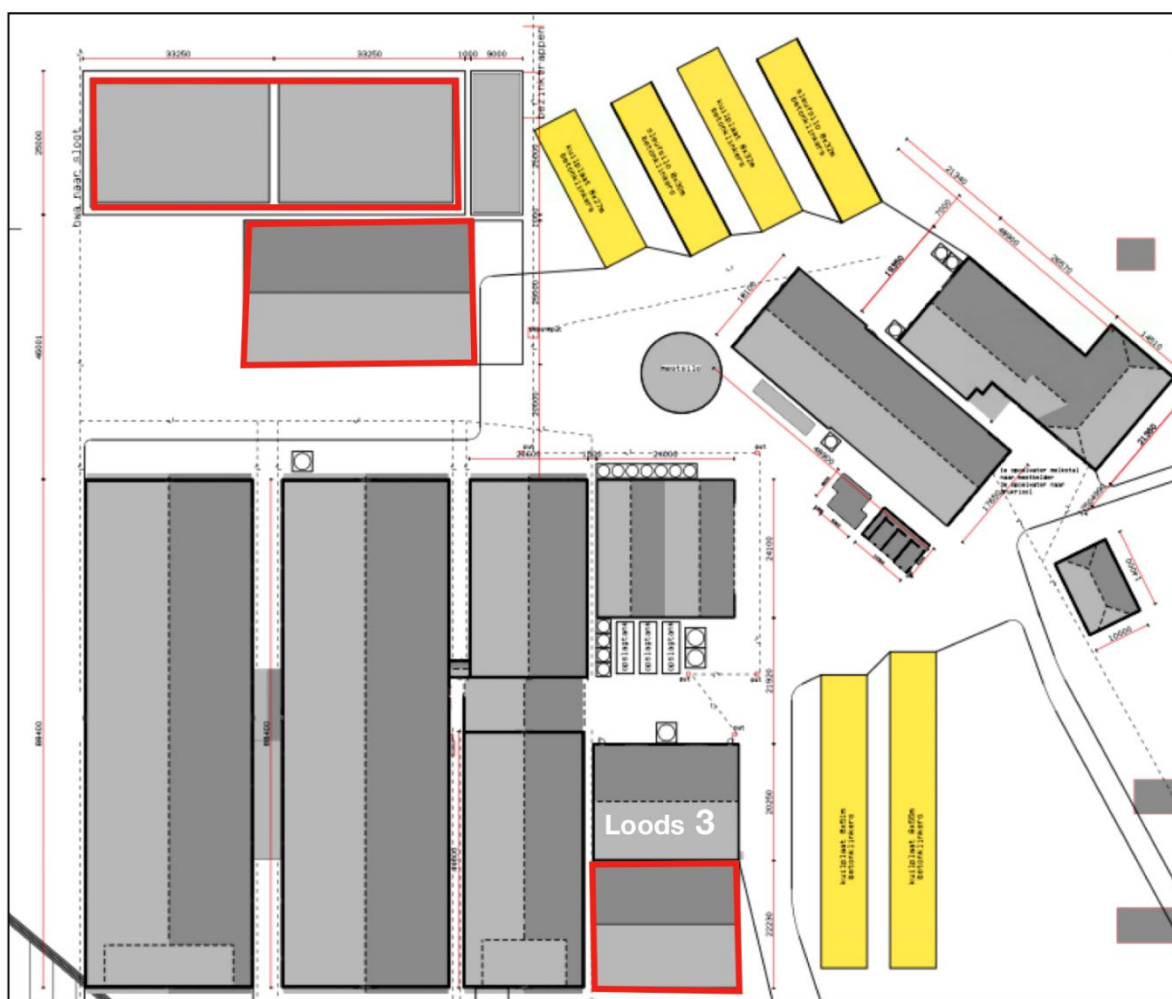
De opslagloodsen zijn benodigd in verband met gewijzigde omstandigheden ten aanzien van de bestaande opslagmogelijkheden. De bebouwing en ruimte ten behoeve van de nieuwe mestbewerkingsinstallatie is benodigd om een effectieve en betaalbare mestbewerkingsinstallatie te kunnen realiseren voor het bewerken van mest afkomstig van de vleesvarkens. Sinds 2014 zijn agrarische bedrijven verplicht om een bepaald percentage van hun mest te verwerken volgens de voorschriften van de meststoffenwet. Deze nieuwe installatie biedt ten aanzien van meerdere milieuaspecten een duurzame oplossing.

2.2.2 Ontwikkeling

In het zuidwestelijke deel (zuidelijk op onderstaande afbeelding) van het plangebied zal een bestaande loods worden verlengd ten behoeve van de opslag van bijproducten afkomstig uit de levensmiddelenindustrie die dienen als voer voor de varkens. Op deze manier worden resten die niet meer gebruikt mogen worden voor de humane voeding duurzaam gebruikt in de varkenshouderij. Deze producten zijn echter volumineus en hebben veel ruimte voor opslag nodig. Opslag in een loods is beter voor de kwaliteit en het verwerken van deze producten. Ook arbeid technisch gezien is opslag in een loods gewenst. Tot slot draagt deze loods bij aan het makkelijker veegschon houden van het erf. Deze extra loods is gespiegeld aan de bestaande loods 3.

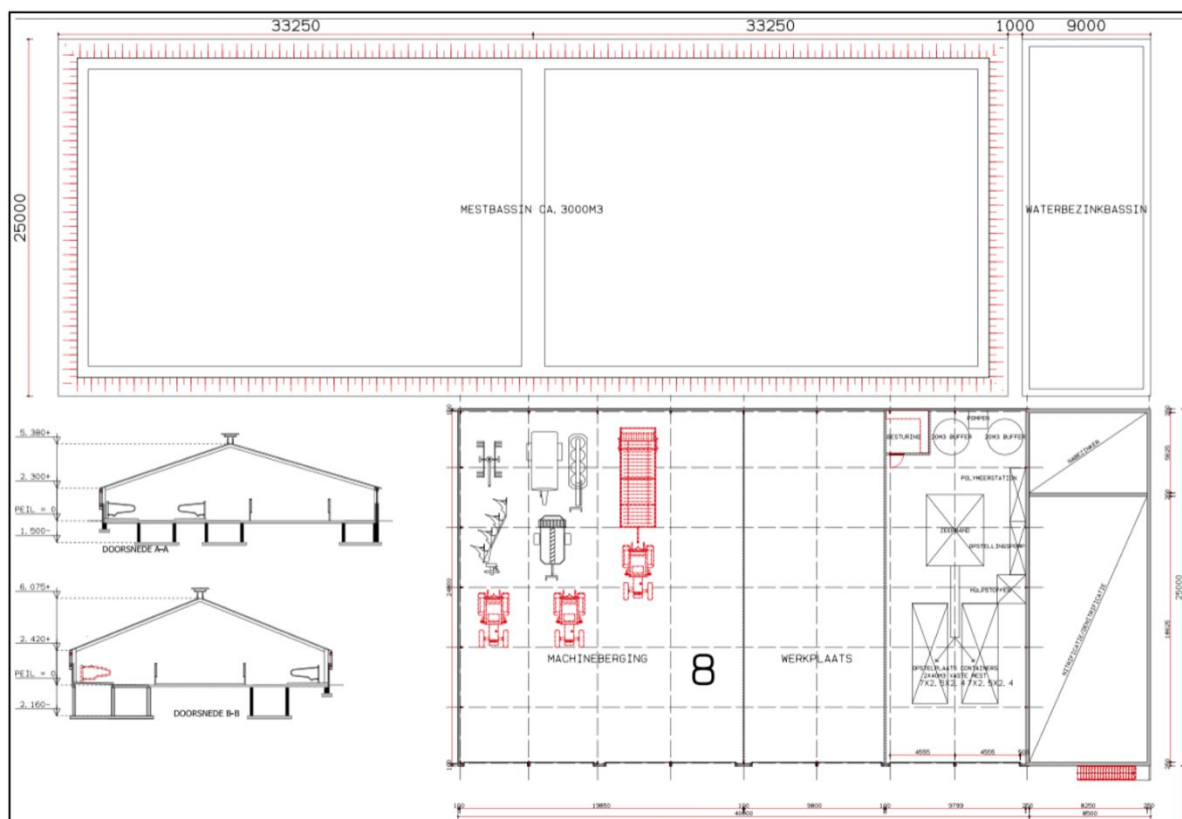
In het noordoostelijke deel (noordwestelijk op onderstaande afbeelding) van het plangebied zal een nieuwe loods worden gerealiseerd ten behoeve van een machineberging, een kleine werkplaats en ruimte voor de mestbewerkingsinstallatie. Gezien het feit dat er binnen het agrarische bedrijf sprake is van het houden van melkvee is bewerking en beheer van het grasland een essentieel onderdeel van de bedrijfsactiviteiten. De hiervoor benodigde graslandmachines zijn de laatste jaren op een andere locatie gestald. Omdat stalling op de betreffende locatie in de nabije toekomst niet meer mogelijk is moeten de machines weer op het eigen agrarische bedrijfsperceel worden gestald. Hiervoor is een extra loods noodzakelijk. Dit gebouw zal een oppervlakte beslaan van circa 1000 m². Achter dit gebouw is een mestbassin en een waterbezinkbassin geprojecteerd. Deze gebouwen/installaties zijn achter de bestaande varkensstallen gesitueerd en daardoor niet zichtbaar vanaf de openbare weg.

Eén en ander is weergegeven in de onderstaande afbeeldingen waarbij de nieuwe functies, voor zover noodzakelijk, rood zijn omlijnd en loods 3 is aangegeven.



Afbeelding 2.2

Gewenste situatie (Bron: BouwAdviesbureau Wolterink)



Afbeelding 2.3 Gewenste situatie (Bron: BouwAdviesbureau Wolterink)

Ten aanzien van de realisatie van een nieuw mestbewerkingssysteem wordt opgemerkt dat initiatiefnemer al een aantal jaren op zoek is geweest naar een effectieve en betaalbare oplossing voor de bewerking van de eigen mest van de vleesvarkens. Het mestoverschot is nog steeds een aandachtspunt in de veehouderij. Initiatiefnemer heeft nu gekozen voor een nieuw systeem met een relatief eenvoudige opzet (BBT techniek). Deze vorm van mestbewerking past goed binnen het agrarische bedrijf. Er is maar een klein oppervlak nodig voor de installatie zelf en de geurproductie zal afnemen doordat volledige benutting van bestaande mestputten niet meer benodigd is. Daarnaast zijn de totale bewerkingskosten per m³ mest met dit systeem relatief laag. Initiatiefnemer wil vanwege hygiëne, gezondheidsrisico's en het functioneren van de installatie geen mest van derden op het erf hebben en zal dan ook alleen eigen mest bewerken.

Biologische zuivering is een verwerkingsproces waarbij de ammoniak in de dunne fractie wordt omgezet in stikstof. Dit biologisch proces zal plaatsvinden in de nieuw te bouwen mestopslag die bestaat uit 3 separate onderdelen: nitrificatie- en denitrificatie bekken en nabezink bekken. In deze opzet wordt de dunne fractie eerst verwerkt in de biologie (nitrificatie of beluchter genoemd). De zuurstoftoediening gebeurt automatisch via beluchters die op de bodem van de nitrificatietank (beluchter) aanwezig zijn waarin de bacteriën, in aanwezigheid van zuurstof, de ammoniak (NH₃) omzetten naar nitraat (NO₃-). Vervolgens wordt in de denitrificatietank het nitraat in afwezigheid van zuurstof op zijn beurt omgezet naar milieuneutraal stikstofgas (N₂). Dit proces zorgt er voor dat ammoniak en nitraat niet meer op de bodem, en dus ook niet meer in het grond- en oppervlaktewater terecht komen, maar worden omgezet naar het onschadelijke stikstofgas. In de derde en laatste stap wordt het effluent op natuurlijke wijze gescheiden door bezinking en het bezonken slib weer teruggevoerd naar de dikke fractie die bij de voorscheiding vrijkomt.

De voorscheiding gebeurt op het bedrijf zelf. Het effluent uit de beluchter is kaliumrijk en kan op korte afstand worden afgezet voor de aardappelteelt. Hierover heeft initiatiefnemer al afspraken gemaakt met een aardappelteler uit de gemeente Wierden. Deze dunne kaliumrijke fractie geeft een sterke verbetering van de kwaliteit van aardappelen en is daarom zeer gewild bij aardappeltelers. Ook voor de dikke fractie liggen de afspraken klaar. De dikke fractie met het fosfaat is slechts 15% van de totale mesthoeveelheid wat in de bestaande situatie afgevoerd moet worden naar een eindverwerker. Dit geeft een reductie van

transportkilometers, want gangbare drijfmest wordt veelal op langeafstand transport gezet. Een belangrijk duurzaamheidsitem.

In de huidige situatie wordt de drijfmest op verschillende locaties binnen de agrarische inrichting vanuit de mestkelders rechtstreeks in de tankwagens verpompt, waarbij de verdringingslucht, die vrijkomt uit de tank, kan worden aangemerkt als relevante geurbron. In de nieuwe situatie wordt de drijfmest via een gesloten leidingsysteem naar de mestscheidingsinstallatie verpompt waar de drijfmest wordt gescheiden middels een zeefbandpers. De dikke fractie wordt afgevoerd, de dunne fractie ondergaat een volgende biologische zuiveringsstap middels een nitrificatie- en denitrificatiestap. De biologische zuivering van de dunne fractie zal plaatsvinden in een nieuwe mestsilo. In deze nieuwe situatie vindt geen geuremissie meer plaats als gevolg van de verdringingslucht bij het verpompen. Dit is prettiger voor de mensen die in de stallen werken, de omgeving en de dieren zelf. Deze geurbron komt dan ook te vervallen.

Ook zal de spuiwaterproductie hierdoor minder worden. De afvoer van de droge fractie vindt plaats op twee centrale plekken bij de mestbewerking in plaats van de meerdere mestpompputten, die nu de laadpunten zijn voor de mest van de stallen. De effluentopslag dient minimaal zeven maanden te zijn. Hiervoor is een dubbel waterbassin opgenomen. In het eerste bassin komt de eerste dunne fractie voor de aerobe biologische zuivering. Deze kan in het tweede bassin opgeslagen worden, wanneer de aerobe biologische zuivering afgerond is. Het geeft ook flexibiliteit tijdens het proces en de afvoer van het effluent. Het effluent in dit bassin bestaat dus uit kaliumrijk water met de resterende zouten en geeft geen geur af.

Dit systeem is een beproefde BBT techniek uit de afvalwaterzuiveringswereld en betekent geen gebruik van zware chemicaliën, gering energieverbruik per m³ mest en geen geuroverlast. Bij dit systeem is een waarborg voor 24/7 bewaking en onderhoud en service van de leverancier. De voorscheiding met zeefband is een beproefde techniek uit de afvalwaterzuivering en is in pandig opgesteld. Deze heeft een laag toeren en derhalve geen geluidsemissie en lage onderhoudskosten met een groot scheidingsrendement. De beluchting gebeurt deels uit pandig en heeft geen grote geluidsemissie. De pompen zijn namelijk in pandig of onder vloestofniveau opgesteld en de blower (beluchting) is omkast (<74 dB(A) bronvermogen) en eveneens in pandig opgesteld.

Tot slot wordt er voor gezorgd dat het aanzicht van de mestbewerkingsinstallatie er verzorgd uit zal zien. Hiervoor wordt verwezen naar de volgende subparagraaf waarin zal worden ingegaan op de landschappelijke inpassing van de ontwikkelingen op het erf.

2.2.3 Landschappelijke inpassing

Eén van de voorwaarden voor de opstelling van het bestemmingsplan is dat wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing. Voorliggende ontwikkeling voorziet in een planologische verandering van bestaande bouwmogelijkheden door het vergroten van het bestemmingsvlak “Agrarisch - Agrarisch bedrijf”. In het kader van een goede landschappelijke inpassing worden op het agrarische perceel enkele landschapsmaatregelen getroffen, zoals opgenomen in het erfinrichtingsplan (Bijlage 1 bij de regels). Voor het overige is het erf reeds goed landschappelijk ingepast.

2.2.4 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Voorliggend plan brengt geen noemenswaardige veranderingen met zich mee ten aanzien van de aspecten verkeer en parkeren. De toe te voegen loods voor het in pandig opslaan van reststoffen komt langs de toegangsweg, binnen 15 meter van de Smeijersdijk. Door de ligging van deze toegangsweg blijft het zicht voldoende voor het verkeer op de Smeijersdijk en voor het verkeer vanaf het agrarisch bedrijf naar de openbare weg. Als gevolg van de ontwikkelingen zullen de transportbewegingen licht stijgen, van 1,03 naar 1,1 per dag. Deze zeer kleine toename heeft echter geen gevolgen voor de infrastructuur ter plaatse.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen het in dit bestemmingsplan besloten initiatief.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover relevant, de rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidsnota's. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor het plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 in werking getreden. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvedtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

stedelijke ontwikkeling: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie. Wat betreft de 'Ladder voor duurzame ontwikkeling' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen (3.1.6 Bro).

In voorliggend geval betreft het de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Deze functie is, gelet op de definitie, niet aan te merken als een 'stedelijke ontwikkeling'. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing. Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel (2017)

De Omgevingsvisie Overijssel is dé provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2017 is de Omgevingsvisie en –verordening 2017 vastgesteld. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of ‘rode draden’ bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel (2017)

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de ambities van de provincie Overijssel, wordt het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel gebruikt. In dit uitvoeringsmodel staan de volgende stappen centraal:

1. Of – generieke beleidskeuzes
2. Waar – ontwikkelingsperspectieven

3. Hoe – gebiedskenmerken

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

3.2.3.1 *Of - generieke beleidskeuzes*

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

Ook wordt in deze fase de zgn. Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen, Gebiedsspecifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen te borgen, zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

3.2.3.2 *Waar - ontwikkelingsperspectieven*

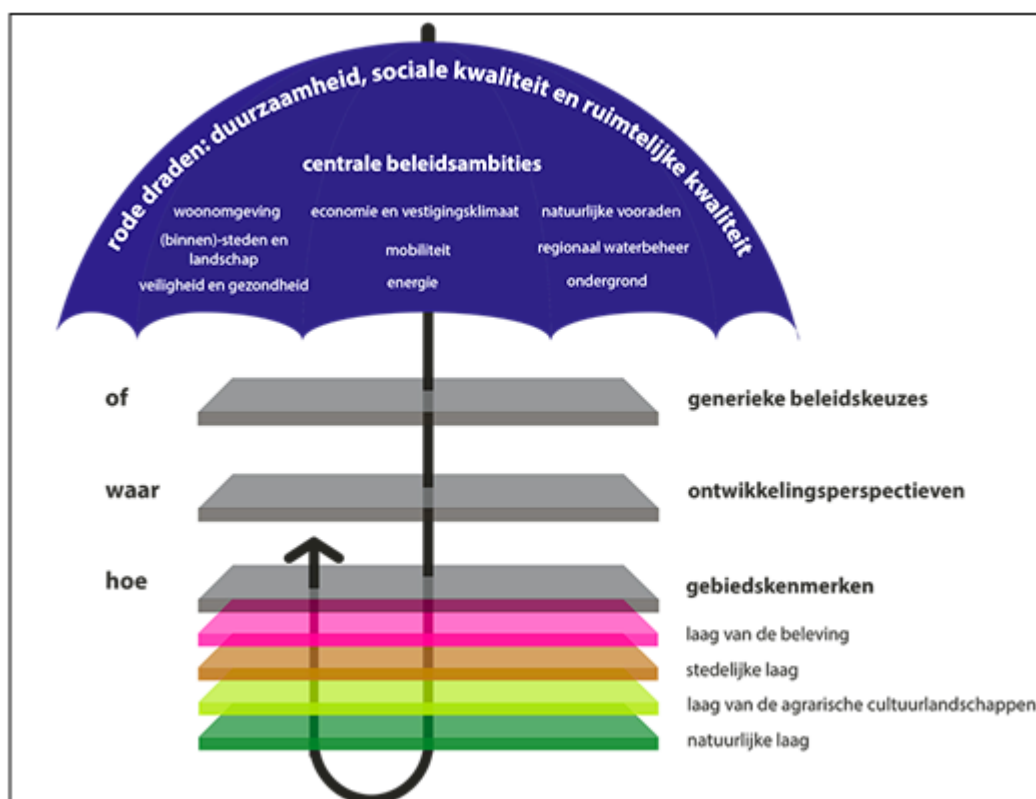
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

3.2.3.3 *Hoe - gebiedskenmerken.*

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Afbeelding 3.1 geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 3.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.4 Toetsing aan de uitgangspunten van het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Toetsing van voorliggend initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel geeft globaal het volgende beeld.

3.2.4.1 Of - generieke beleidskeuzes

In het kader van voorliggende ontwikkeling zijn bij het toetsen aan de 'generieke beleidskeuzes' voornamelijk de artikelen 2.1.3 (*Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik*), artikel 2.1.5 (*Ruimtelijke kwaliteit*) en artikel 2.1.7 (*Kwaliteitsimpuls agro en food*) van de provinciale verordening van belang. De hiervoor genoemde artikelen worden hierna nader toegelicht.

Artikel 2.1.3:

Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
- dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip “groene omgeving” nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied*.

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip “bestaand bebouwd gebied” nader gedefinieerd als: *de gronden binnen steden en dorpen die benut kunnen worden voor stedelijke functies op grond van geldende bestemmingsplannen en op grond van voorontwerp-bestemmingsplannen voor zover de provinciale diensten*

daarover schriftelijk een positief advies hebben uitgebracht in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

In dit geval is benutting van andere bestaande agrarische bebouwing redelijkerwijs geen optie. Ook zijn andere locaties binnen de bestemming “Agrarisch – Agrarisch bedrijf” geen alternatief aangezien het bouwoppervlak reeds volledig benut is. Uitbreiding op de beoogde locatie is de meest wenselijke optie. Dit mede vanuit landschappelijk, bedrijfsmatig en bedrijfsefficiënt oogpunt. Gezien het vorenstaande wordt dan ook geconcludeerd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 2.1.5 (leden 1,2,3 en 5)

Ruimtelijke kwaliteit

In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.

Deze onderbouwing bestaat uit het inzichtelijk maken van:

- de wijze waarop toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd;
- de wijze waarop de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd;
- De wijze waarop toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5 leden 1,2,3 en 5 van de Omgevingsverordening Overijssel

Voorliggend plan voorziet in een vergroting van het bestaande agrarische bouwperceel, om de realisatie van twee nieuwe opslagloodsen en een nieuwe mestbewerkingsinstallatie mogelijk te maken. Met het voornemen wordt bijgedragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit door middel van landschappelijke inpassing van het gehele erf zoals opgenomen in paragraaf 2.2.3. Geconcludeerd wordt dat het in het bestemmingsplan besloten initiatief in overeenstemming is met artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.1.7 (leden 1 en 5)

Kwaliteitsimpuls agro en food

Op grond van artikel 2.1.7 lid 1 mag bedrijfsontwikkeling van agrarische bedrijven uitsluitend worden toegestaan op bestaande agrarische bouwpercelen of op voormalige agrarische bouwpercelen. Lid 5 bepaalt echter dat in afwijking van het gestelde in lid 1, en onverminderd artikel 2.1.5, ten behoeve van de bedrijfsontwikkeling van een agrarisch bedrijf een bestaand of voormalig agrarisch bouwperceel grootschalig kan worden aangepast en/of uitgebreid als:

- a. is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken.
- b. het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate gecompenseerd zal worden door investeringen in de versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving;
- c. aannemelijk is gemaakt dat er een kwaliteitswinst wordt geboekt op het gebied van duurzaamheid en sociale kwaliteit.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.7 leden 1 en 4 van de Omgevingsverordening Overijssel

Gezien het benodigde grondoppervlak om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en de huidige invulling van het bestaande agrarische bouwperceel wordt geconcludeerd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken. Hier ontbreekt simpelweg de ruimte voor. Voorliggend plan voorziet in een vergroting van het agrarische bouwperceel om de beoogde bedrijfsontwikkeling mogelijk te maken.

Versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving en landschappelijke inpassing van het erf worden gewaarborgd middels aanplant van extra passende groenstructuren blijkens het erfinrichtingsplan zoals opgenomen in bijlage 1.

Onderdeel van dit plan is de verlenging van een bestaande loods ten behoeve van de opslag van bijproducten afkomstig uit de levensmiddelenindustrie die dienen als voer voor de varkens. Op deze manier worden resten die niet meer gebruikt mogen worden voor de humane voeding duurzaam gebruikt in de varkenshouderij. Daarnaast zal de dunne fractie afkomstig uit het mestbewerkingsproces worden geleverd aan een op korte afstand gelegen aardappelteler ten behoeve van de bemesting van de aardappelen. Hiermee leiden de voorgenomen ontwikkelingen tot een kwaliteitswinst op het gebied van duurzaamheid.

Tot slot wordt opgemerkt dat de voorgenomen uitbreiding noodzakelijk is vanwege bedrijfsgerelateerde activiteiten. Door de uitbreiding mogelijk te maken wordt de toekomstbestendigheid van het agrarische bedrijf versterkt. Dit heeft ook positieve gevolgen voor de sociale kwaliteit in de omgeving aangezien het agrarische bedrijf actief inzet op duurzaamheid in personeel. Dit wordt gedaan door het bieden van kansen aan mensen met een zogenaamde ‘afstand tot de arbeidsmarkt’. Door het bedrijf meer toekomstbestendig te maken blijft deze ‘sociale functie’ van het bedrijf behouden. Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting KGO zoals opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Geconcludeerd wordt dat het in dit bestemmingsplan besloten initiatief in overeenstemming is met artikel 2.1.7 van de Omgevingsverordening Overijssel.

3.2.4.2 Waar - ontwikkelingsperspectieven

In dit geval zijn de ontwikkelingsperspectieven voor de Groene Omgeving van belang. In de Groene Omgeving gaat het hoofdzakelijk om: behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap, het realiseren van een samenhangend netwerk van gebieden met natuur- en waterkwaliteit, ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, het toerisme en andere economische dragers, realisatie van waterkwaliteitsdoelen, het duurzaam beheer van drinkwatervoorraden én het opwekken van hernieuwbare energie. In de Groene Omgeving onderscheidt de provincie de volgende drie ontwikkelingsperspectieven:

- de zone Ondernemen met Natuur en Water (ONW);
- agrarisch ondernemen in het grootschalige landschap;
- wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap.

Het plangebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel het ontwikkelingsperspectief ‘Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap’. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen, waarbij het plangebied zich binnen de rode omlijning bevindt.



Afbeelding 3.2 Uitsnede Ontwikkelperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

‘Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap’

In dit ontwikkelingsperspectief is sprake van verweving van functies. Het betreffen gebieden voor gespecialiseerde landbouw en mengvormen van landbouw met andere functies (recreatie-zorg, natuur, water) en bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus die de karakteristieke gevarieerde opbouw van de cultuurlandschappen in deze gebieden versterken.

Toetsing van het initiatief aan het ‘Ontwikkelingsperspectief’

De agrarische bedrijfsfunctie, en de daarmee gemoeide agrarische bedrijfsactiviteiten, past binnen het 'mixlandschap'. De karakteristieke gevarieerde opbouw van het cultuurlandschap wordt versterkt door de landschapsmaatregelen die worden getroffen in het plangebied. Het initiatief is in overeenstemming met het ontwikkelingsperspectief.

3.2.4.3 Hoe - gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De “stedelijke laag” en de “Laag van de beleving” worden in dit geval buiten beschouwing gelaten, omdat er op het plangebied geen kenmerken vanuit deze specifieke lagen van toepassing zijn.

1. De “Natuurlijke laag”

De natuurlijke laag is de laag van de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zich hier ‘van nature’ op vestigt. Deze natuurlijke laag is het resultaat van de wisselwerking tussen abiotische (fysische) en biotische factoren en processen. Zo zorgden ijs-, wind- en waterstromen in Overijssel voor het ontstaan van een afwisselend landschap van stuwwallen, dekzandgronden, beekdalen en natte laagtes en bepaalden de stroomsnelheden van IJssel, Vecht, Regge of Dinkel waar het fijne (komgronden) en waar het grovere sediment (oeverwallen) werd afgezet. En ontwikkelde veen zich daar, waar het water maar moeilijk weg kon.



Afbeelding 3.3 Uitsnede gebiedskenmerkenlaag ‘Natuurlijke laag’ (Bron: Provincie Overijssel)

“Beekdalen en natte laagtes”

Het Overijsselse zandlandschap is van oorsprong kletsnat. In de laagtes van het zandgebied verzamelde zich het water. Hier ontwikkelden zich moerassen en broekbossen, waar het water in de loop van het seizoen geleidelijk uit weg sijpelde naar de lager gelegen delen, naar de beken en rivieren. Als ontwikkelingen plaats vinden in of in de directe nabijheid van beekdalen en natte laagtes, dan dragen deze bij aan extra ruimte voor de dynamiek van het stromende water en het vasthouden van water, aan versterking van de samenhang in het beekstelsel en aan vergroting van de zichtbaarheid, bereikbaarheid en beleefbaarheid van het water. Dit zijn uitgangspunten bij (her)inrichting.

“Dekzandvlakte en ruggen”

De dekzandgronden worden gekenmerkt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd. De dekzandgebieden zijn voor het overgrote deel in cultuur gebracht als essenlandschap, oude hoevenlandschap en heide-ontginningslandschap. Kenmerkend reliëf is op veel plaatsen vervlakt, b.v. door egalisaties ten behoeve van de landbouw. Als ontwikkelingen plaatsvinden dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar maken en beleefbaar maken van hoogteverschillen en het watersysteem. Beiden zijn uitgangspunt bij inrichting. De strekkingsrichting van het landschap, gevormd door de afwisseling van beekdalen en ruggen, dient uitgangspunt te zijn. Hiermee dient bij de planuitwerking rekening te worden gehouden.

Toetsing van het initiatief aan de ‘Natuurlijke laag’

De gronden in het plangebied zijn in cultuur gebracht ten behoeve van de landbouw en het ter plaatse aanwezige agrarisch erf. De van oorsprong voorkomende ‘natuurlijke laag’ is derhalve niet of nauwelijks meer aanwezig. In de volgende subparagraaf wordt nader ingegaan op het agrarisch cultuurlandschap. Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met het gestelde in de “Natuurlijke laag”.

2. “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

De tweede laag beschrijft het palet van agrarische cultuurlandschappen met hun dragende structuren en nederzettingvormen. Deze laag is het resultaat van de wisselwerking tussen verschillen in de natuurlijke ondergrond en de manier waarop gebieden in cultuur werden – en worden – gebracht. Door de eeuwen heen is een geschakeerd patroon van akkers, weiden, hooiland en bebouwing (hoeven, kernen en dorpen) gegroeid. Vanouds kennen de nederzettingen een sterke ruimtelijke en functionele relatie met het omliggende landschap. Het agrarisch cultuurlandschap is bij uitstek een gebruikslandschap. Bij de ontwikkeling ervan hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we het agrarisch cultuurlandschap in de loop

van de tijd gaan waarderen. Het heeft als ‘consumptielandschap’ voor bewoners, recreanten en toeristen nieuwe betekenis gekregen. Veel mensen hechten aan de rust, de ruimte, de mogelijkheden om te fietsen, wandelen, etc. En aan de kwaliteit: vooral de herkenbaarheid, de contrasten en de afwisseling van verschillende landschapstypen worden gewaardeerd. De landschappelijke structuren zijn belangrijke dragers van de biodiversiteit.



Afbeelding 3.4 Uitsnede gebiedskenmerkenlaag ‘Laag van het agrarische cultuurlandschap (Bron: Provincie Overijssel)

“Oude hoevenlandschap”

Landschap met verspreide erven. Het werd ontwikkeld nadat de complexen met de grote essen ‘bezet’ waren en een volgende generatie boeren nieuwe ontwikkelingsruimte zocht. Die vonden ze bij kleine dekzandkopjes die individueel werden ontgonnen. Dit leidde tot een landschap dat de zelfde opbouw kent als het essenlandschap, alleen in een meer kleinschalige, meer individuele en jongere variant. Deze kleinere maat en schaal is tevens de reflectie van de natuurlijke ondergrond. Als ontwikkelingen plaats vinden in het oude hoevenlandschap, dan dragen deze bij aan behoud en accentuering van de dragende structuren (groenstructuur en routes) van het oude hoevenlandschap, en aan de samenhang en de karakteristieke verschillen tussen de landschapselementen: de erven met erfbeplanting; open es(je); beekdal; voormalige heidevelden, de mate van openheid en kleinschaligheid.

Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

De landschapsmaatregelen die worden getroffen in het plangebied dragen bij aan het behoud en accentuering van de dragende structuren van het oude hoevenlandschap en de karakteristieke verschillen tussen de landschapselementen. Door de situering van de gebouwen en de mestbewerkingsinstallatie ter plaatse van de uitbreidingslocaties blijft de open structuur behouden. Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met het gestelde in de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”.

3.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit plan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Wierden

3.3.1.1 Inleiding

De Structuurvisie Wierden is opgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente Wierden en betreft de periode tot 2030. De structuurvisie vormt het toetsingskader voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven. Bestemmings-, wijzigingsplannen en projectbesluiten moeten getoetst worden aan de structuurvisie. De structuurvisie is op 5 oktober 2010 door de gemeenteraad vastgesteld.

3.3.1.2 Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie

Ambitieniveau

De gemeente Wierden zet in op de verdere uitwerking van de lijnen die zijn uitgezet in de Ontwikkelingsvisie 2005. De ambitie van de gemeente is *"een actieve en zelfbewuste gemeente zijn, die kwaliteit hoog in het vaandel heeft en die onderneemt"*. Over 20 jaar is de gemeente nog meer een groene, ondernemende, recreatieve gemeente met (deels) stedelijke trekjes en een hele mooie woon- en leefomgeving. Waar nodig wordt samengewerkt met andere gemeenten of andere overheden. Er wordt aansluiting gezocht bij de Omgevingsvisie Overijssel. Rode draden in de Omgevingsvisie Overijssel vormen duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

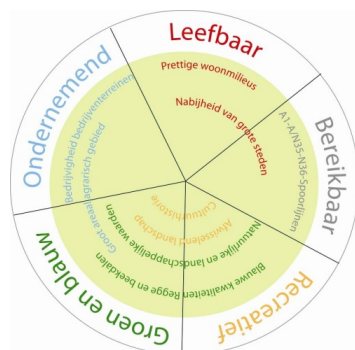
Centrale waarden

De gemeente Wierden ontleent haar identiteit aan haar ligging op het overgangsgebied tussen de Sallandse Heuvelrug en het Twentse landgoederenlandschap, op de kruising van snelwegen en spoorlijnen, doorsneden door de Regge en dichtbij de Twentse steden. De identiteit kan kort worden samengevat als *een gemeente die verbindt*. Het gaat daarbij om verschillende soorten verbindingen en verbindingen op verschillende niveaus. Gemeente Wierden verbindt:

- Stad en land;
- Wonen, werken en recreëren (kruispunt van snelwegen en spoorlijnen);
- Landschapstypen.

In de onderstaande figuur zijn de kernkwaliteiten van deze identiteit schematisch weergegeven. Op basis van de kernkwaliteiten komen de centrale waarden van de gemeente Wierden naar voren.

3.3.1.3 Kernkwaliteiten en centrale waarden gemeente Wierden

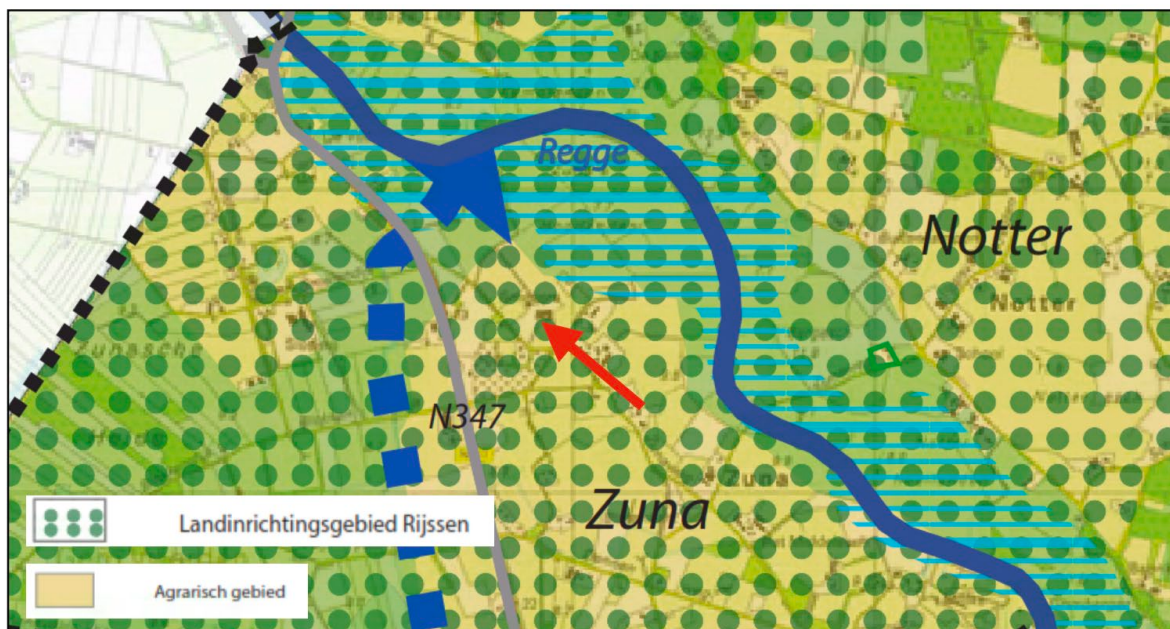


Het versterken van de centrale waarden vormt de basis voor de toekomstige ontwikkeling van Wierden. Kiezen voor deze waarden betekent kiezen voor een duidelijke identiteit. Het verder ontwikkelen van deze identiteit vormt dan ook het vertrekpunt voor de visie op de toekomstige (ruimtelijke) ontwikkeling van Wierden en aanknopingspunten voor de uitwerking in projecten en beleidsthema's.

3.3.1.4 Deelgebiedsvisies

De structuurvisie onderscheidt drie deelgebieden. Per deelgebied is een visie gemaakt. Onderhavig plangebied valt onder het ‘Agrarisch gebied’ en dan specifiek in het deelgebied ‘Landinrichtingsgebied Rijssen’.

Hierna wordt een uitsnede van de structuurvisiekaart weergegeven, waarbij de planlocatie is aangegeven middels de rode pijl.



Afbeelding 3.5 Uitsnede structuurvisiekaart (Bron: gemeente Wierden)

“Streefbeeld en ontwikkelingsrichtingen landelijk gebied”

Wierden heeft een vitaal platteland. De gemeente streeft naar goede ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven en biedt kansen voor verbrede landbouw. Ook is er ruimte voor functieverandering in de VAB's, natuurbeheer en de ontwikkeling van enkele nieuwe landgoederen. Verrommeling en verpaupering worden zoveel mogelijk tegengegaan. De EHS (lees: Natuurnetwerk Nederland) is ontwikkeld en de wateropgaven in TOP-gebieden en met betrekking tot de beken zijn opgelost. Het landelijk gebied heeft zich nog meer ontwikkeld als aantrekkelijk recreatief gebied op regionaal niveau. De Regge is bevaarbaar. Er is ruimte voor landelijk wonen, waarbij de leefbaarheid in landelijk gebied en buurtschappen optimaal is gebleven.

In het landelijk gebied kan onder andere worden ingespeeld op:

- Verbetering van de verkaveling van landbouwbedrijven ter hoogte van gebieden die vallen onder 'Landinrichting Rijssen';
- Verkeersveiligheid landelijk gebied waarborgen: Verminderen verkeersonveilige situaties;
- Behouden en versterken van de herkenbaarheid en diversiteit aan landschappen;
- Oude cultuurlandschappen: behoud en herstel van kwaliteiten;

3.3.1.5 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Wierden

Dit bestemmingsplan voorziet in het uitbreiden van een bestaand agrarisch bedrijf in een gebied aangemerkt als 'Landinrichtingsgebied Rijssen'. Ter plaatse van de uitbreidingslocaties is er geen sprake van noemenswaardige landschappelijke waarden. Desondanks is middels het landschapsplan een goede landschappelijke inpassing gewaarborgd. De uitbreiding doet dan ook geen afbreuk aan landschappelijke waarden van het gebied, maar versterkt deze juist. Vanuit functioneel oogpunt is sprake van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit doordat meer inpancig opslag mogelijk is wat verrommeling tegengaat, en er sprake is van een afname van de geurhinder door gebruik te maken van een modernere mestbewerkingsinstallatie. De in dit plan besloten ontwikkelingen doen geen afbreuk aan de bestaande

verkeersveilige situatie ter plaatse van het plangebied. De verkeersveiligheid is dan ook gewaarborgd. Tot slot wordt opgemerkt dat met de uitbreiding een bestaand lokaal geworteld bedrijf voldoende toekomstperspectief krijgt en werkgelegenheid wordt gestimuleerd. Dit is mede van belang voor de medewerkers van het bedrijf met een afstand tot de arbeidsmarkt. Hiermee wordt in belangrijke mate bijgedragen aan de doelstellingen van de gemeente Wierden om de werkgelegenheid en economische vitaliteit van het landelijk gebied te versterken. Resumerend kan dan ook worden gesteld dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de ‘Structuurvisie Wierden’.

3.3.2 Landschapsontwikkelingsplan (LOP)

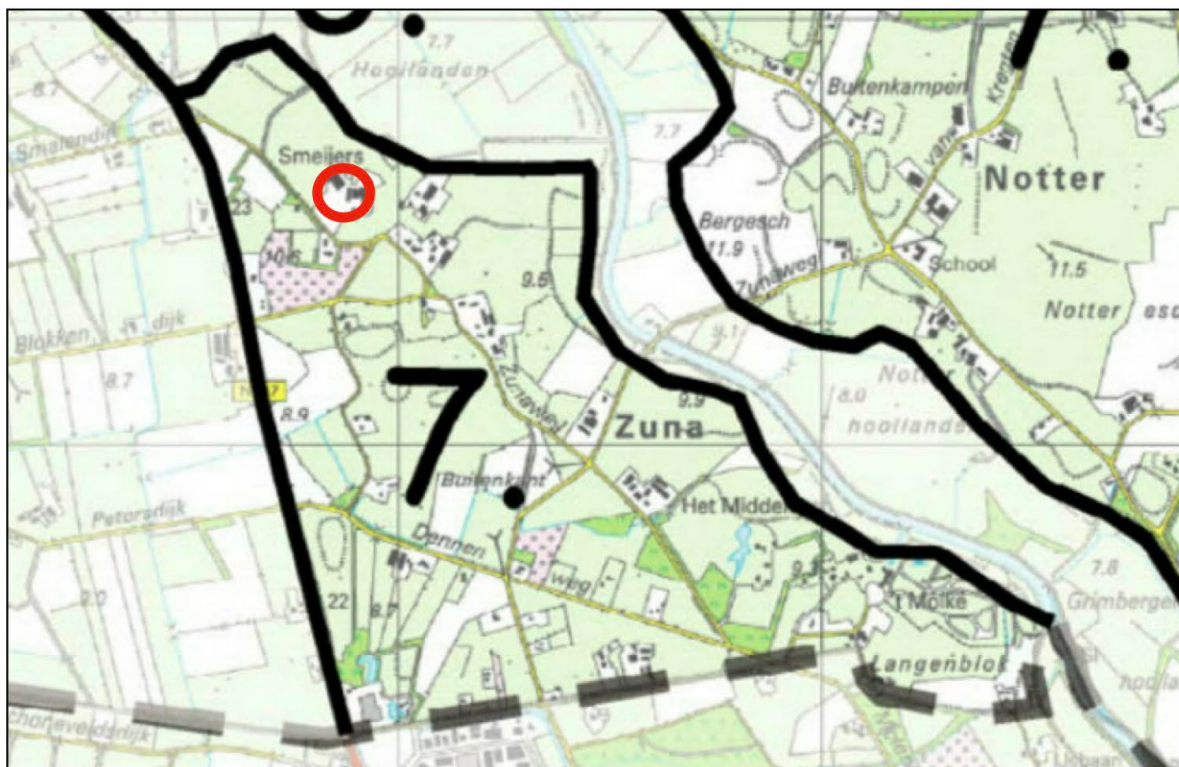
3.3.2.1 Algemeen

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) is op 10 februari 2009 door de gemeenteraad vastgesteld. De algemene doelstellingen voor het LOP zijn:

- het behouden en versterken van de landschappelijke (kern)kwaliteiten van het gebied;
- het behouden en versterken diversiteit en herkenbaarheid van de verschillende landschappen;
- een ontwikkelingsgerichte benadering.

In het LOP is de gemeente Wierden onderverdeeld in verschillende deelgebieden, die onderling een sterke samenhang hebben, maar die tegelijkertijd ruimtelijk, functioneel en qua ontwikkelingen en beleid van elkaar verschillen. Per deelgebied zijn de eigen kenmerken, kwaliteiten, ontwikkelingen, kansen en bedreigingen uiteengezet. Daarnaast zijn de verschillende specifieke opgaven voor de deelgebieden bepaald.

Hierna is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het LOP opgenomen. Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied in het deelgebied 7 ‘Zuna/Notter’ zoals te zien is in onderstaande afbeelding, waarin het plangebied indicatief is weergegeven middels de rode omlijning.



Afbeelding 3.5 Uitsnede LOP deelgebied 7 ‘Zuna/Notter’ (Bron: gemeente Wierden)

3.3.2.2 Deelgebied 7: “Zuna/Notter”

Dit deelgebied betreft een kampenlandschap (oude Hoevenlandschap). Gestreefd wordt naar behoud en versterking van de identiteit van het kleinschalig oude cultuurlandschap, de buurtschappen en het

landgoederenlandschap. Voor nieuwe ontwikkelingen van burgererven en bedrijvigheid biedt het LOP een landschappelijk kader. Om de landschappelijke kwaliteit te kunnen waarborgen en nieuwe ontwikkelingen te kunnen inpassen in het landschap, is het daarom belangrijk dat een stevige landschappelijke groenstructuur wordt ontwikkeld. Daarbij is het niet alleen belangrijk dat waardevolle bestaande landschapsstructuren behouden blijven, maar dat ook nieuwe landschapsstructuren worden toegevoegd.

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het Landschapsontwikkelingsplan gemeente Wierden

Het initiatief past binnen de kaders van LOP die voor dit gebied gelden. De locatie is gelegen in een gebied waar gestreefd wordt naar behoud en versterking van de identiteit van het kleinschalig oude cultuurlandschap, de buurtschappen en het landgoederenlandschap. In voorliggend geval wordt het bestaande bouwperceel van het agrarische bedrijf uitgebreid op gronden welke reeds in gebruik zijn voor het agrarische bedrijf, maar nog niet de gewenste bouwmogelijkheden hebben. De uitbreiding vindt voornamelijk plaats achter bestaande bebouwing waardoor de nieuwe gebouwen, vanaf de openbare weg bekeken, uit het zicht staan. De landschappelijke inpassing van het gehele erf is vastgelegd in het erfinrichtingsplan.

Voor een nadere toelichting op de landschappelijke inpassingen wordt verwezen naar hoofdstuk 2 van deze toelichting en het erfinrichtingsplan opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. Geconcludeerd wordt dat het erfinrichtingsplan in overeenstemming met het LOP is opgesteld.

3.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

De conclusie is dat voorliggend bestemmingsplan in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid zoals verwoord in de behandelde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 4 RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK

4.1 Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

4.2 Milieu- en omgevingsaspecten

4.2.1 Hinder

4.2.1.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.2.1.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied is gelegen in een gebied waar geen sprake is van een sterke functiemenging. Gezien het vorenstaande wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.2.1.3 Situatie plangebied

4.2.1.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Er dient bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.2.1.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of de realisatie van het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

Voorgenomen ontwikkeling maakt een tweetal opslagloodsen en een mestbewerkingsinstallatie bij een bestaand gemengd agrarisch bedrijf mogelijk. De opslagloodsen zijn op grond van de VNG uitgave het best aan te merken als ‘opslaggebouwen’ met een milieucategorie 2 en een grootste richtafstand van 30 meter voor het aspect ‘geluid’. Deze afstand wordt ten opzichte van omliggende milieugevoelige functies ruimschoots gehaald.

Een mestbewerkingsinstallatie is in de VNG uitgave opgenomen als ‘mestverwerking/korrelfabrieken’ met een milieucategorie van 5.1. Voor een dergelijk bedrijf geldt een grootste richtafstand voor het aspect ‘geur’.

Geur

In de handleiding “Bewerken en verwerken van mest op boerderijschaal” (bron: Infomil) wordt geadviseerd om een afstand van 50 meter aan te houden tussen een mestscheider en een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom.

In dit bestemmingsplan wordt door middel van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – mestbewerkingsinstallatie’ (zie verbeelding) bepaald waar de mestbewerkingsinstallatie mag worden gerealiseerd. De afstand tussen de uiterste situering van de mestbewerkingsinstallatie en de uiterste situering van het dichtstbijzijnde geurgevoelige object (woonbestemming Smeijersdijk 5) bedraagt circa 37 meter. Er wordt niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Hierbij moet een aantal zaken worden opgemerkt.

In de huidige situatie wordt de drijfmest op verschillende locaties binnen de agrarische inrichting vanuit de mestkelders rechtstreeks in de tankwagen verpompt, waarbij de verdringingslucht, die vrijkomt uit de tank, kan worden aangemerkt als relevante geurbron.

In de nieuwe situatie wordt de drijfmest via een gesloten leidingsysteem naar de mestscheidingsinstallatie verpompt waar de drijfmest wordt gescheiden middels een zeefbandpers. De dikke fractie wordt afgevoerd, de dunne fractie ondergaat een volgende biologische zuiveringsstap middels een nitrificatie- en denitrificatiestap. De biologische zuivering van de dunne fractie zal plaatsvinden in een nieuwe mestsilo. In deze nieuwe situatie vindt geen geuremissie meer plaats als gevolg van de verdringingslucht bij het verpompen. Deze geurbron komt dan ook te vervallen. De nieuwe bron betreft de biologische zuivering van de dunne fractie. De geuremissie van een dergelijk systeem is eerder al vastgesteld, waarbij ook sprake was van de verwerking van de dunne fractie van varkensdrijfmest (zie de geurnotitie opgenomen in bijlage 3). De gemeten emissies waren hierbij zeer gering en in ieder geval geringer dan de emissie afkomstig van het verpompen in de huidige situatie. Ten aanzien van de mogelijke geuremissie afkomstig van de dikke fractie na scheiding wordt opgemerkt dat deze in pandig wordt opgeslagen direct in containers welke alvorens deze de inrichting verlaten worden afgezeild. Kortom een wijze van opslag onder gesloten omstandigheden zodat mogelijke geuremissie als nihil kan worden beschouwd. Deze onderbouwing komt voort uit een door het agrarische adviesbureau Locis Adviseurs opgestelde geurnotitie. De volledige geurnotitie is als bijlage 3 bij deze toelichting gevoegd.

Tot slot wordt opgemerkt dat de afstand tussen de uiterste situering van de mestbewerkingsinstallatie en de uiterste situering van de daadwerkelijke woning circa 60 meter bedraagt.

Gezien het bovenstaande wordt gesteld dat er geen sprake is van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Geluid

In de bestaande situatie zijn er diverse vaste geluidbronnen en mobiele geluidbronnen als gevolg van transportbewegingen met name bestaande uit de aanvoer van hulpstoffen, grondstoffen en dieren. Afvoer is voornamelijk van melk, dieren, voer/grondstoffen en mest. In dit geval is enkel het vergelijk gemaakt ten aanzien van de mestafvoer van varkensdrijfmest omdat de overige vergunde en bestaande activiteiten niet wijzigen middels dit plan.

Uitgangspunten bestaande situatie

1. 8.000 ton drijfmest/jaar
2. Afvoer drijfmest per vrachtwagen, 30 ton per vracht
3. Aantal transportdagen 260

Uitgangspunten nieuwe situatie

- 8.000 ton drijfmest, 11 ton hulpstoffen en 629 ton water: 8.640 ton totaal per jaar
- 1.165 ton vaste mest
- Afvoer drijfmest per vrachtwagen, 30 ton per vracht
- Afvoer vaste mest per vrachtwagen, 30 ton per vracht
- Aantal transportdagen 260

In de onderstaande tabel zijn beide situaties ter vergelijking weergegeven.

Bestaande situatie	Aantal m3	Aantal vrachten	Nieuwe situatie	Aantal m3	Aantal vrachten
Drijfmest	8.000	267	Effluent	7.475	249
Vaste mest	-	-	Vaste mest	1.165	39
Totaal		267		8.640	288
Per transportdag		1,03			1,1

Op basis van bovenstaande tabel wordt geconcludeerd dat het aantal transporten als gevolg van de afvoer van effluent en vaste mest gering toeneemt ten opzichte van de bestaande vergunde situatie. Ten aanzien van het laden van effluent wordt opgemerkt dat de laadtijden per keer vergelijkbaar zijn.

Ten aanzien van (ver)pompen van mest wordt opgemerkt dat dit allen elektrisch aangedreven pompen zijn (veelal frequentie gestuurd) die ofwel onder vloeistofniveau zijn opgesteld, danwel uitgevoerd in een geluiddempende omkasting. De blower (surpressor) is een speciaal gebouwde compressor die geleverd wordt in een geluidsarme omkasting met een laag bronvermogen < 74 d(A) en volledig afgeschermd staat opgesteld in de hal.

Gelet op het bovenstaande en de ligging van de activiteiten ten opzichte van de omgeving, wordt geconcludeerd dat aan de gestelde geluidsvoorschriften ruimschoots kan worden voldaan.

Stof en gevaar

Ten aanzien van de aspecten 'stof' en 'gevaar' geldt in beide gevallen een richtafstand van 10 meter. Aan deze richtafstand wordt ruimschoots voldaan.

4.2.1.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de functie binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. Er is geen sprake van realisatie van milieugevoelige objecten en anderzijds worden omliggende functies niet belemmerd in hun bedrijfsvoering.

4.2.1.4 Conclusie milieuzonering

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling het woon- en leefklimaat van omliggende woningen niet aantast. Van aantasting of belemmering van bedrijven in de omgeving is eveneens geen sprake. Het aspect hinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.2.2 Geur

4.2.2.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en

- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odeur units per kubieke meter lucht.

De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Dit wordt ‘de omgekeerde werking’ genoemd.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

4.2.2.2 *Situatie plangebied*

Ten aanzien van de binnen dit plan besloten ontwikkelingen vindt er geen uitbreiding plaats van het agrarische bouwvlak op een wijze waarbij ter plaatse van de uitbreidingslocaties dierenverblijven worden toegestaan. Dierenverblijven worden hiertoe middels het opnemen van een specifieke aanduiding, als strijdig gebruik aangemerkt. Dierenverblijven zijn op deze locaties dus uitgesloten. Enige uitzondering hierop is het deel van het plangebied waar de bestaande loods 3 wordt verlengd. (zie afbeelding 2.2)

Hoewel op deze uitbreidingslocatie een opslagloods zal worden gerealiseerd is een dierenverblijf, met uitzondering van intensieve veehouderij, in de toekomst niet uitgesloten. Ter plaatse van deze uitbreidingslocatie is het meest dichtbijgelegen geurgevoelige object de woonbestemming aan de Smeijersdijk 2 op circa 60 meter afstand. Hiermee wordt voldaan aan de vaste afstandsgrens van 50 meter in het buitengebied zoals hierboven verwoord in paragraaf 4.2.2.1.

Daarnaast wordt opgemerkt dat ten aanzien van de mestbewerkingsinstallatie in de nieuwe situatie sprake zal zijn van een vermindering van de geuremissie afkomstig van het agrarische bedrijf. Hiervoor wordt verwezen naar de vorige paragraaf en de bij deze toelichting opgenomen geurnotitie in bijlage 3.

Ter plaatse van omliggende geurgevoelige objecten wordt in de nieuwe situatie dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat verwacht.

4.2.2.3 *Conclusie*

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

4.2.3 **Bodem**

4.2.3.1 *Algemeen*

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Dit gebeurt doorgaans aan de hand van een actueel bodemonderzoek conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.3.2 *Situatie plangebied*

In voorliggend geval gaat het om een ontwikkeling waarbij geen nieuw object wordt mogelijk gemaakt waarbij sprake is van langdurig menselijk bedrijf. Hierdoor is er geen aanleiding tot het uitvoeren van een bodemonderzoek.

4.2.3.3 *Conclusie*

Het aspect ‘bodem’ vormt geen belemmering in het kader van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.2.4 Geluid (Wet geluidhinder)

4.2.4.1 Wettelijke kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.2.4.2 Situatie plangebied

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuw geluidsgevoelig object mogelijk en voorziet tevens niet in de aanleg/wijziging van (spoor)wegen of een gezoneerd industrieterrein. Wel worden bestaande geluidsgevoelige objecten, namelijk de bedrijfswoningen aan de Smeijersdijk 1 en 1a gehandhaafd. Gezien het vorenstaande is de Wet geluidhinder niet van toepassing.

4.2.4.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2.5 Externe veiligheid

4.2.5.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

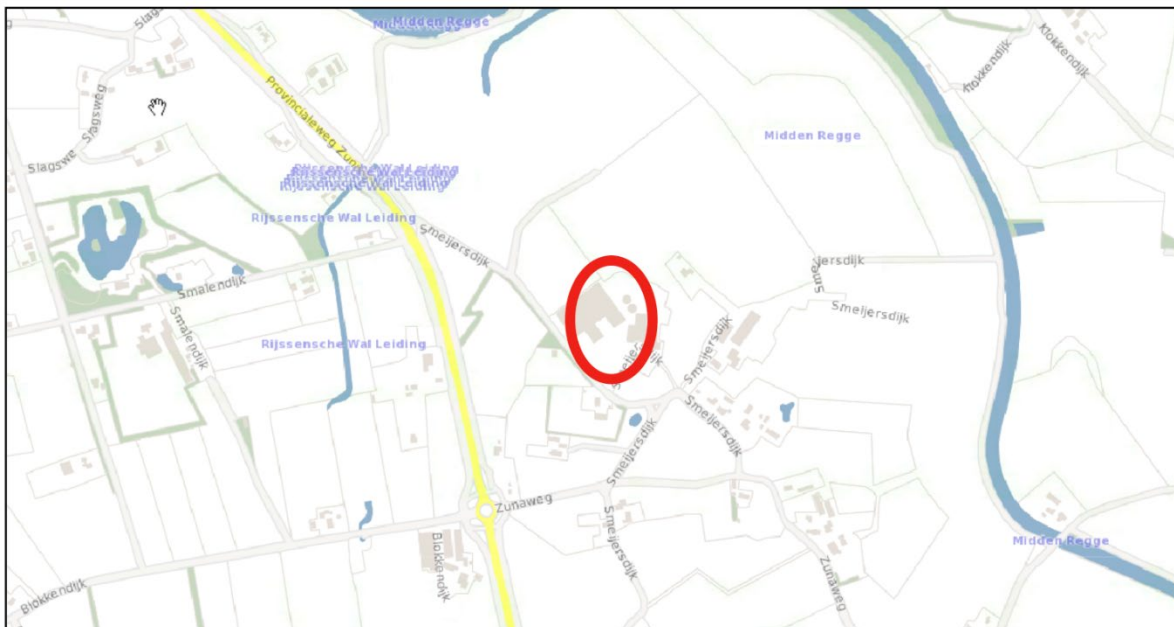
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het vervoer van gevaarlijke stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.2.5.2 Situatie plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven waarbij het plangebied indicatief is aangegeven middels de rode omlijning.



Afbeelding 4.1 Uitsnede risicokaart (Bron: Risicokaart)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.2.5.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

4.2.6 Luchtkwaliteit

4.2.6.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.2.6.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.2.6.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze ‘gevoelige bestemmingen’ zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van ‘gevoelige bestemmingen’ binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.2.6.2 Situatie plangebied

Een mestbewerkingsinstallatie staat niet in de lijst met categorieën van gevallen opgenomen die niet in betekende maten bijdragen aan de luchtverontreiniging. In voorliggend geval veranderen de veehouderijactiviteiten en de daarbij behorende emissie van fijnstof niet (het aantal dieren dat maximaal mag worden gehouden blijft hetzelfde). Bij de mestbewerkingsinstallatie wordt gebruik gemaakt van elektrisch aangedreven motoren voor de pompen welke geen emissies hebben. Er worden dus geen verbrandingsmotoren gebruikt die mogelijk NO_x emissies veroorzaken. Uit het actief-antisilbsysteem wordt stikstof in de vorm van N₂ geëmitteerd. Hierbij wordt opgemerkt dat de lucht al voor 78% bestaat uit stikstofgas in dezelfde vorm en dat deze emissie geen verzurende werking heeft in het kader van de Wnb. De toegepaste techniek (BBT techniek) is bewezen en erkend, en wordt wereldwijd toegepast in de afvalwaterzuivering en mestbewerking. De voorgenomen ontwikkelingen hebben geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit.

4.2.6.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.2.7 Besluit milieueffectrapportage

4.2.7.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

1. Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.

2. Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
3. Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r., is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.2.7.2 *Situatie plangebied*

Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op circa 2,3 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in relatie tot de ruime afstand tot Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk.

Programmatistische Aanpak Stikstof (PAS)

Op 1 juli 2015 is de PAS in werking getreden. De PAS is een gezamenlijke, samenhangende aanpak van alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau. De PAS bevat maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en maatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Door deze maatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden nieuwe economische activiteiten, zoals bedrijfsuitbreidingen die stikstofdepositie veroorzaken, worden toegelaten.

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS. Gelet op de concrete ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt en de grote afstand tot Natura 2000-gebieden, kan worden geconcludeerd dat sprake is van activiteiten die als verwaarloosbaar kunnen worden beschouwd. Voor het overige wordt terugverwezen naar paragraaf 4.2.6 van deze toelichting.

Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Dit bestemmingsplan voorziet in principe in een directe eindbestemming “Agrarisch – Agrarisch bedrijf” voor wat betreft de binnen het plangebied geplande ontwikkeling en voldoet daarmee aan de definitie van een ‘besluit’ als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en daarom niet direct m.e.r.-plichtig is. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval'

De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarde wordt overschreden:

'In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer.'

De mestbewerkingsinstallatie zal gemiddeld 22 m³ mest per dag gaan bewerken. De drempelwaarde wordt niet overschreden waardoor er geen sprake is van een m.e.r.-plichtige ontwikkeling. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een ander schaalniveau en een activiteit die kleinschaliger is. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

4.2.7.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.2.8 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet Natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet Natuurbescherming.

4.2.8.1 Gebiedsbescherming

4.2.8.1.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.2.8.1.2 Situatie plangebied

Natura 2000

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het plangebied ligt niet binnen of nabij een Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn gelegen op een afstand van circa 2,3 kilometer. In afbeelding 4.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden weergegeven. Gelet op de grote afstand en de aard en omvang van de ontwikkeling

wordt gesteld dat er geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.



Afbeelding 4.2 Ligging van het plangebied t.o.v. Natura 2000-gebieden (Bron: Provincie Overijssel)

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN is gelegen op circa 290 meter afstand. In afbeelding 4.3 is de ligging van het plangebied ten opzichte van het NNN weergegeven. Gezien het feit dat sprake is van een ontwikkeling buiten het NNN en gezien de aard en omvang van dit plan wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.



Afbeelding 4.3 Ligging van het plangebied t.o.v. het NNN (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.8.2 Soortenbescherming

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

De gronden binnen het plangebied zijn reeds intensief in gebruik als agrarisch erf en agrarische gronden ten behoeve van het ter plaatse gevestigde agrarische bedrijf. Deze gronden worden intensief gemaaid en onderhouden. Dit maakt deze gronden ongeschikt voor flora en fauna. Gezien het vorenstaande worden met de ontwikkeling geen negatieve effecten op beschermde flora en fauna verwacht. Het uitvoeren van een quickscan natuurwaarden kan in voorliggend geval achterwege blijven.

4.2.8.3 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.2.9 Archeologie & Cultuurhistorie

4.2.9.1 Archeologie

4.2.9.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.2.9.1.2 Situatie plangebied

Op basis van de geldende bestemmingsplannen is de dubbelbestemming “Waarde – Archeologisch monument van toepassing.

Deze gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud van het archeologisch monument, met daarbij behorende andere werken en voorzieningen, met dien verstande dat de kwaliteit van het archeologisch monument van primaire betekenis is.

In afwijking van het bepaalde in de onderliggende basisbestemmingen, mag ter plaatse van deze dubbelbestemming niet worden gebouwd, met dien verstande dat dit niet van toepassing is op:

- a. bouwprojecten met een grondslag van niet meer dan 100 m²;
- b. activiteiten waarvoor geen of een lichte omgevingsvergunning is vereist;
- c. bouwprojecten waarvoor een reguliere vergunning is verleend en waarbij een rapport is overlegd waaruit blijkt dat de bescherming van de archeologische waarde in voldoende mate is vastgesteld.

Gezien de omvang van de voorgenomen ontwikkeling is een archeologisch onderzoek benodigd.

4.2.9.1.3 Onderzoekresultaten

Laagland Archeologie heeft in juni 2018 een Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek - verkennende fase uitgevoerd aan de Smeijersdijk te Zuna. De belangrijkste onderzoekresultaten worden hieronder besproken. Voor het volledige onderzoeksrapport wordt verwezen naar bijlage 4 bij deze toelichting.

Het bureauonderzoek had tot doel een archeologisch verwachtingsmodel op te stellen. Hiertoe zijn onderzoeksvragen opgesteld. Het plangebied ligt op een AMK-terrein van hoge archeologische waarde. Op de bodemkaart ligt het terrein in een zone met hoge enkeerdgronden en in de omgeving zijn diverse vindplaatsen bekend. Op basis van bodemkundige boringen uit DINO-loket, het AHN en oude kaarten is er zeer waarschijnlijk geen sprake van een enkeerdgrond en ligt het plangebied in een zone met beekeerdgronden. De verwachting voor alle perioden is daarom bijgesteld naar ‘laag’.

Het veldonderzoek had tot doel het verwachtingsmodel te toetsen en aan te vullen. Ook hiervoor zijn onderzoeksvragen opgesteld. Het veldonderzoek bestond uit een gecombineerd verkennend en karterend booronderzoek. Uit de boringen is gebleken dat het bodemprofiel bestaat uit een dik verstoord pakket, dat op de C-horizont rust. Er zijn geen archeologische indicatoren, een plaggendeek of sporen van bodemvorming aangetroffen. Op basis van de resultaten van het veldonderzoek wordt geadviseerd geen archeologisch vervolgonderzoek in het plangebied uit te voeren.

4.2.9.2 Cultuurhistorie

4.2.9.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

4.2.9.2.2 Situatie plangebied

In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. Daarom wordt gesteld dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderliggend plan.

4.2.9.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden. Op basis van het archeologisch bureau- en veldonderzoek wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van negatieve effecten op archeologische waarden en dat geen archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk is. Na afstemming met de gemeente en de regio archeoloog is dan ook besloten de dubbelbestemming in voorliggend plan niet over te nemen.

4.2.10 Water

4.2.10.1 Vigerend beleid

4.2.10.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.2.10.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.2.10.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

4.2.10.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta, en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober 2015 het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld.

In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op het:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem.

- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

4.2.10.2 Waterparagraaf

4.2.10.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.2.10.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'normale procedure' van toepassing is.

Het waterschap is gevraagd om een reactie. In deze reactie heeft het waterschap een positief advies gegeven. Aandachtspunten in de watertoets zijn het nemen van compenserende maatregelen en het scheiden van waterstromen. Compenserende maatregelen zijn bijvoorbeeld de aanleg van een zaksloot, vijver, wadi's, bodempassages etc. waarbij 10% van de totale toename aan verhard oppervlak dient te worden ingericht voor waterberging. Ten aanzien van de scheiding van waterstromen wordt geadviseerd om verontreinigd (regen)water aan te sluiten op de nieuw aan te leggen waterberging. Initiatiefnemers is voornemens maatregelen te treffen om tegemoet te komen aan de reactie van het waterschap. De volledige reactie is opgenomen in bijlage 5 van deze toelichting.

Hierna worden de overige van belang zijnde waterhuishoudkundige aspecten beschreven:

Algemeen

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Wierden. De locatie bevindt zich niet binnen een grondwaterbeschermings-, waterwin-, of intrekgebied.

Grondwater

Binnen het plangebied zijn geen gevallen van grondwateroverlast bekend.

Oppervlaktewater

In de huidige situatie is in het plangebied geen oppervlaktewater aanwezig en het voornemen voorziet niet in de aanleg van nieuw oppervlaktewater.

HOOFDSTUK 5 TOELICHTING OP DE PLANREGELS

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

5.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouw- en goothoogte, bebouwingsoppervlak, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van aangegeven bouwregels;
- Nadere eisen: het recht van burgemeester en wethouders om nadere eisen te stellen aan diverse aspecten van bebouwing;
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn;
- Afwijkingen van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: voor welke werken of werkzaamheden al dan niet een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

5.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 6)*
In dit artikel worden regels gesteld ten aanzien van bouwen op gronden grenzen aan verkeersbestemmingen.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 7)*
In dit artikel worden vormen van strijdig gebruik en toegestaan gebruik beschreven.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de regels die verbonden zijn aan de aanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied' beschreven.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 10)*
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk voor burgemeester en wethouders om de ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan te wijzigen.
- *Algemene procedureregels (Artikel 11)*
In dit artikel worden de algemene procedureregels beschreven.
- *Overige regels (Artikel 12)*
In dit artikel is opgenomen dat de wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan worden verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

5.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

In voorliggend geval zijn de geldende regels uit het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” en “9^e wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Smeijersdijk 1” grotendeels overgenomen in dit bestemmingsplan. Reden hiervoor is dat dit bestemmingsplan enkel een vergroting van het agrarisch bouwperceel ten behoeve van een mestbewerkingsinstallatie en twee opslagloodsen mogelijk maakt, voor het overige wijzigt het planologische gebruik niet.

Agrarisch – Agrarisch bedrijf (artikel 3)

De voor ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ aangewezen gronden zijn voornamelijk bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf met de daarbij behorende gebouwen, met dien verstande dat een intensieve veehouderij enkel is toegestaan ter plaatse van de aanduiding “intensieve veehouderij”. Daarnaast is een mestbewerkingsinstallatie slechts toegestaan ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - mestbewerkingsinstallatie”. Deze mestbewerkingsinstallatie mag per jaar maximaal 8.000 m³ mest bewerken.

In de bouwregels is opgenomen dat uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming mogen worden gebouwd.

In de specifieke gebruiksregels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen welke aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen conform het erfinrichtingsplan waarborgt. Daarnaast is een bepaling opgenomen dat de mestbewerkingsinstallatie per jaar maximaal 8.000 m³ mest mag bewerken. In de afwijkingsregels op de gebruiksregels is bepaald dat burgemeesters en wethouders onder voorwaarden een vergroting van de hoeveelheid mest die jaarlijks wordt bewerkt kunnen toestaan. Tot slot zijn ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch uitgesloten – dierenverblijf” dierenverblijven, zoals bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), niet toegestaan.

Agrarisch met waarden - Landschap (artikel 4)

De voor ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ aangewezen gronden zijn voornamelijk bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf, niet zijnde de opslag van veevoer en agrarische producten.

Op de tot ‘Agrarisch met waarden - Landschap’ bestemde gronden mogen uitsluitend andere werken worden gebouwd ten dienste van de bestemming.

HOOFDSTUK 6 UITVOERING EN HANDHAVING

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. In voorliggend geval wordt een exploitatieovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Wierden. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen, zodat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. Hiermee is het kostenverhaal op een andere wijze verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig

6.2 Handhaving

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling hiervan in een bestemmingsplan heeft weinig zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan de regels van het plan niet gehandhaafd (kunnen) worden. Daarom is het belangrijk al tijdens het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de opgestelde voorschriften. Hierbij is een aantal punten in het bijzonder van belang:

1. *Voldoende kenbaarheid van en draagvlak voor het bestemmingsplan*

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden, indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het bestemmingsplan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is om die reden wenselijk. Uiteraard zal niet iedereen zich kunnen vinden in elk onderdeel van het plan.

2. *Realistische en inzichtelijke regeling*

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. Dat wil zeggen, dat het plan niet onnodig beperkend of inflexibel dient te zijn. De planregels dienen niet meer, maar ook niet minder te regelen dan noodzakelijk is.

3. *Actief handhavingsbeleid*

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle op de feitelijke situatie in het plangebied. Indien de regels worden overtreden moeten adequate maatregelen worden getroffen. Indien dit wordt nagelaten ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

6.3 Retrospectieve toets

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

Deze situatie kan gaandeweg de planperiode wijzigen, bijvoorbeeld door veranderd stedenbouwkundig inzicht, functiewijziging en/of veranderingen in gebruik. Ook ruimtelijke ontwikkelingen en vernieuwing van onder andere ruimtelijk, economisch, verkeerskundig en milieubeleid dragen bij aan de veroudering van geldende bestemmingsplannen.

Om recht te doen aan een goede ruimtelijke ordening binnen het plangebied wordt daarom aangegeven in welke situaties de bestemming wordt gekozen gelijk aan de oude bestemming (na strijdige situatie te hebben gewraakt) en in welke situaties een nieuwe bestemming wordt gegeven (positief bestemmen), waarmee de strijdige situatie wordt gelegaliseerd. Daarnaast wordt, indien van toepassing, aangegeven wanneer een strijdige situatie onder het overgangsrecht wordt gebracht.

Dit bestemmingsplan voorziet in een vergroting van de bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf ten behoeve van de bouw van twee opslagloodsen en de realisatie van een nieuwe mestbewerkingsinstallatie bij een bestaand agrarisch bedrijf. De in de bestemmingsplan opgenomen voorgenomen ontwikkeling past binnen de geldende beleidskader en brengt geen hinder met zich mee voor andere in de omgeving aanwezige functies. Tevens is met het voorliggend bestemmingsplan aangesloten bij actuele wet- en regelgeving.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

7.1 Vooroverleg

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Overijssel

Indien dit van belang wordt geacht zal het plan ter beoordeling aan de provincie Overijssel worden toegezonden.

7.1.3 Waterschap Vechtstromen

Het waterschap is geïnformeerd door middel van de digitale watertoets. De watertoets heeft geresulteerd in de ‘normale procedure’. Verwezen wordt naar de watertoetsprocedure opgenomen in subparagraaf 4.2.9.2 bij deze toelichting.

7.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Gelet op de beperkte omvang van de voorgenomen ontwikkeling, is een inspraakprocedure niet noodzakelijk.

7.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft in de periode van 3 oktober 2018 tot en met 14 november 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze inzageperiode zijn er geen zienswijzen tegen het plan ingediend.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Erfinrichtingsplan

Bijlage 2 Toelichting KGO

Bijlage 3 Geurnotitie

Bijlage 4 Archeologisch onderzoeksrapport

Bijlage 5 Watertoetsresultaat

Bijlage 6 Reactie waterschap Vechtstromen