

**BESTEMMINGSPLAN
ENTER DORP,
HERZIENING VONDERWEG 31**

BESTEMMINGSPLAN ENTER DORP, HERZIENING VONDERWEG 31

GEMEENTE WIERDEN

IDN: NL.IMRO.0189.BP201600009-VA01
Datum: April 2017
Status: Vastgesteld
Plantype: Bestemmingsplan



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.3	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIEM	6
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	9
2.1	HUIDIGE SITUATIE	9
2.2	GEWENSTE PLANOLOGISCHE SITUATIE	11
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	13
3.1	RIKSBELEID	13
3.2	PROVINCIAAL BELEID	15
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	21
HOOFDSTUK 4	RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK	22
4.1	INLEIDING	22
4.2	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	22
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	34
5.1	VIGEREND BELEID	34
5.2	WATERPARAGRAAF	35
HOOFDSTUK 6	TOELICHTING OP DE PLANREGELS	36
6.1	INLEIDING	36
6.2	OPZET VAN DE REGELS	36
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	37
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	39
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG EN INSpraak	40
8.1	VOOROVERLEG	40
8.2	INSpraak	40
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING		41
BIJLAGE 1	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	41
BIJLAGE 2	ADVIES BRANDWEER	41
BIJLAGE 3	ARCHEOLOGISCH BUREAU EN INVENTARISEREND ONDERZOEK	41
BIJLAGE 4	QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK	41
BIJLAGE 5	UITGANGSPUNTENNOTITIE WATERTOETS	41

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Wolters Kunststoffen (hierna Wolters) is gevestigd op het bedrijventerrein 'Baanakkers', aan de Vonderweg 31 te Enter. Het bedrijf ontwikkelt en produceert op maat gemaakte verpakkingen en producten voor onder andere de sectoren Automotive, HVAC (koel- en ventilatiesystemen), IT, farmacie en voeding. De bedrijfsvoering is erop gericht om opdrachten snel, betrouwbaar en flexibel uit te voeren. Schaalgrootte is dan een belangrijke factor, spreiding en een flexibele organisatie maken het mogelijk om klanten snel en accuraat van dienst te zijn. Om de bedrijfsvoering verder te optimaleren is een nieuwe indeling van het bedrijfsproces benodigd en meer opslagcapaciteit. Deze ontwikkelingen brengen een grotere ruimtevraag met zich mee, waardoor uitbreiding van het bedrijf en de bedrijfsbebouwing noodzakelijk is.

De uitbreiding is gepland ten noorden van het huidige bedrijfsperceel, waar in de huidige situatie twee voetbalvelden van ESF en een groenstrook aanwezig zijn. Het opheffen van deze twee voetbalvelden is mogelijk door andere velden te gebruiken. Om dit gebruik mogelijk te maken wordt het huidige trainingsveld (gras) omgezet naar een kunstgrasveld en het pupillenveld omgezet naar een volwaardige voetbalveld.

De uitbreiding van het bedrijfsperceel past niet in het geldend bestemmingsplan, waardoor aanpassing middels een bestemmingsplanherziening noodzakelijk is. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kaders. In deze toelichting zal worden aangetoond dat het voornemen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 De bij het plan behorende stukken

Het "Bestemmingsplan Enter dorp, herziening Vonderweg 31" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0189.BP201600009-VA01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.3 Ligging van het plangebied

Het plangebied omvat de uitbreiding van het bedrijventerrein. Het plangebied bevindt zich tussen het bedrijventerrein, het overige deel van sportpark 'Krompatte' en de Veldegge. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Wierden, sectie L, nummer 1317. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Enter weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Enter (Bron: Opentopo)

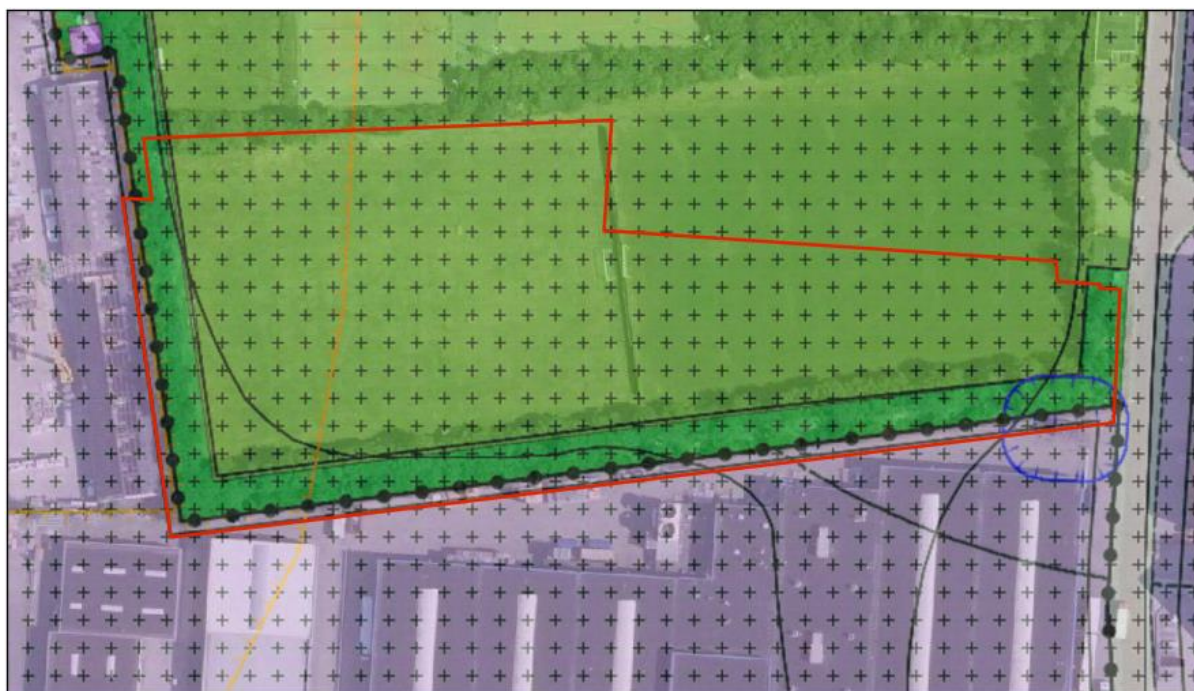
1.4 Huidig planologisch regiem

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is grotendeels gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Enter-Dorp” dat op 22 maart 2011 is vastgesteld door de gemeenteraad. Het overige deel van het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Enter-Dorp, herziening bouwhoogte bedrijventerrein Baanakkers” dat op 18 juni 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad.

Daarnaast zijn de regels van de bestemmingsplannen “Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang” en “Paraplubestemmingsplan verruimen m2 bijbehorende bouwwerken bij woningen” van toepassing. Omdat deze bestemmingsplannen geen relevantie hebben voor de ontwikkeling binnen het plangebied, worden deze bestemmingsplannen buiten beschouwing gelaten.

Een uitsnede van de verbeelding wordt weergegeven in figuur 1.2.



Figuur 1.2 Uitsnede verbeeldingen geldende bestemmingsplannen (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen

In het bestemmingsplan “Enter-Dorp” zijn de gronden binnen het plangebied bestemd tot ‘Sport’ en ‘Groen’. De voor ‘Sport’ aangewezen gronden zijn bestemd voor sportvoorzieningen, met daarbij behorende gebouwen - geen bedrijfswoningen zijnde -, parkeervoorzieningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De voor ‘Groen’ aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, fiets- en/of voetpaden, speelvoorzieningen en hierbij passende openbare verblijfsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, bijbehorende verhardingen en waterhuishoudkundige voorzieningen. Eén en ander met daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en verhardingen.

In het bestemmingsplan “Enter-Dorp, herziening bouwhoogte bedrijventerrein Baanakkers” zijn de gronden binnen het plangebied bestemd tot ‘Bedrijventerrein’. De voor ‘Bedrijventerrein’ aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven tot en met de op de verbeelding aangegeven milieucategorie. Een gebouw dient binnen een bouwvlak te worden gebouwd.

Daarnaast gelden op basis van beide bestemmingsplannen de dubbelbestemmingsplan ‘Waarde - Archeologie 1’ en ‘Waarde - Archeologie 2’, de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’ en de gebiedsaanduiding ‘veiligheidszone – 1’.

1.4.3 Strijdigheid

Op basis van het geldende bestemmingsplannen is uitbreiding van het bedrijf Wolters binnen de bestemmingen ‘Sport’ en ‘Groen’ niet toegestaan. Voorliggende bestemmingsplanherziening voorziet in een aanpassing van deze bestemmingen naar ‘Bedrijventerrein’ met bouwvlak en in het uitbreiden van bebouwingsmogelijkheden buiten het huidige bouwvlak in de bestemming ‘Bedrijventerrein’. Daarmee ontstaat het gewenste juridisch-planologisch kader voor de voorgenomen ontwikkeling. Aangetoond zal worden dat de hiervoor genoemde planologische aanpassingen in overeenstemming zijn met ‘een goede ruimtelijke ordening’.

1.5 Leeswijzer

De toelichting van het “Bestemmingsplan Enter dorp, herziening Vonderweg 31” is na dit inleidende hoofdstuk als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2: een beschrijving van de huidige en gewenste situatie.
- Hoofdstuk 3: een korte schets van het/de beleidskader(s) voor zover van toepassing;
- Hoofdstuk 4: Randvoorwaarden en onderzoek ten behoeve van de planuitvoering. Hier spelen milieuaspecten en waarden een rol;
- Hoofdstuk 5. De toelichting op de regels. De gebruikte bestemmingen en aanduidingen worden hier toegelicht.
- Hoofdstuk 6. Uitvoering en handhaving. Hierbij wordt onder meer ingegaan op de grondexploitatie;
- Hoofdstuk 7. Hier staan de resultaten van het gevoerde overleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

Het plangebied beslaat het meest zuidelijke gedeelte van sportpark 'Krompatte'. Op het sportpark zijn onder meer S.V. Enter, motorclub EMC en Tennisclub Enter gevestigd. Het plangebied wordt aan west- en zuidzijde begrensd door het bedrijventerrein Baanakkers. Aan de zuidzijde is Wolters Kunststoffen gevestigd. Aan de oostzijde wordt het plangebied begrensd door de Krompatte / Veldegge. Aan de overzijde van deze weg is het bedrijventerrein De Baanakkers III gelegen.

Het plangebied beslaat een deel van het sportpark en de gronden ter plaatse zijn in gebruik als twee voetbalvelden. Daarnaast bestaat het plangebied uit een groenstrook - tussen het sportpark en het omliggende bedrijventerrein -, en een strook van 3 meter van het bedrijventerrein (zonder bouwvlak). De huidige situatie van het plangebied wordt weergegeven op de luchtfoto in figuur 2.1. In figuur 2.2 zijn enkele foto's van de huidige situatie van het plangebied opgenomen. In figuur 2.3 is een foto van de huidige bedrijfsbebouwing van Wolters opgenomen.



Figuur 2.1 Luchtfoto huidige situatie plangebied (Bron: Provincie Overijssel)



Figuur 2.2 Foto's huidige situatie plangebied (Bron: Rouwmaat Groep)



Figuur 2.3 Huidige situatie bedrijfsbebouwing Wolters Kunststoffen aan de Vonderweg (Bron: Google Streetview)

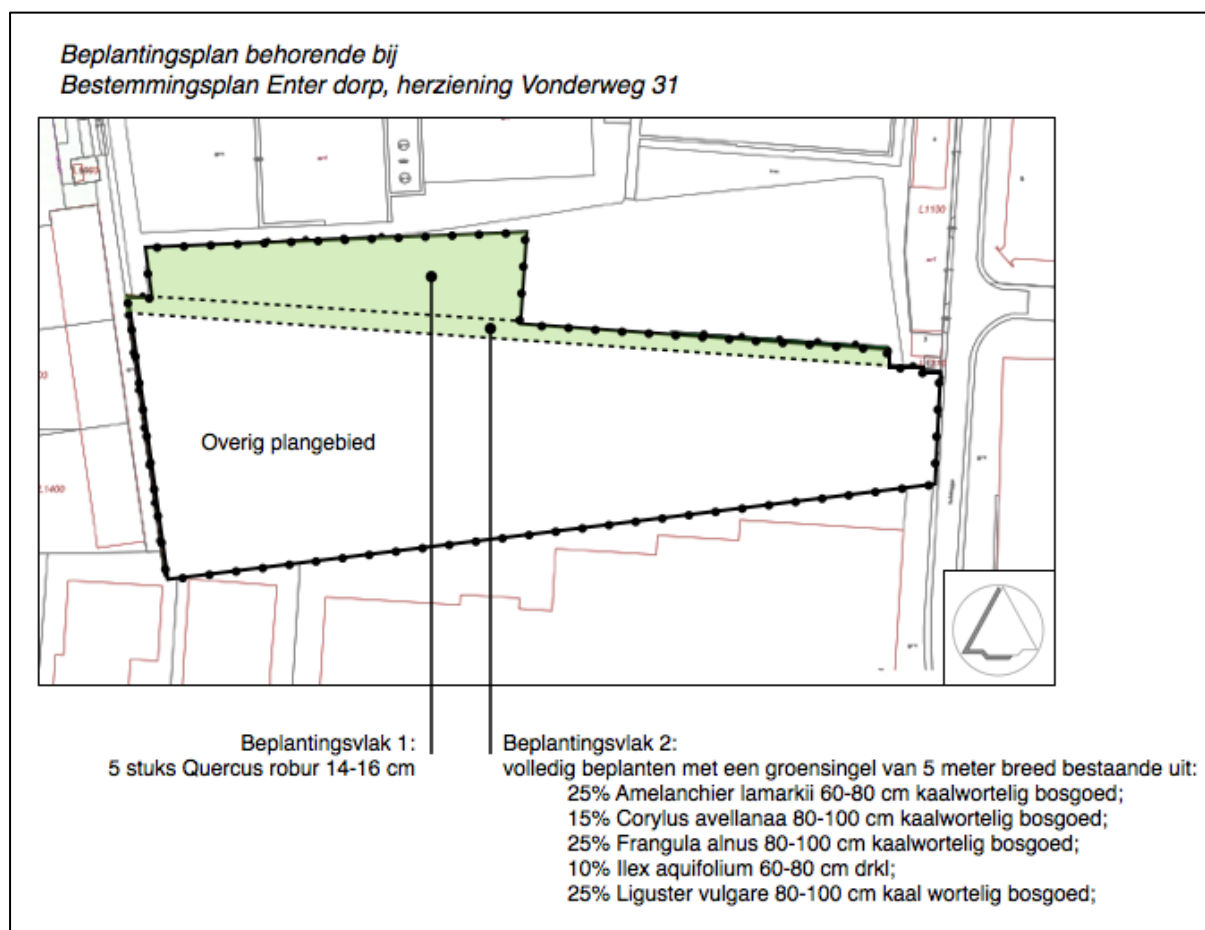
2.2 Gewenste planologische situatie

Wolters Kunststoffen is gevestigd op het bedrijventerrein Baanakkers, aan de Vonderweg 31 te Enter. Het bedrijf ontwikkelt en produceert op maat gemaakte verpakkingen en producten voor onder andere de sectoren Automotive, HVAC (koel- en ventilatiesystemen), IT, farmacie en voeding. Om de bedrijfsvoering verder te optimaliseren is een nieuwe indeling van het bedrijfsproces benodigd en een uitbreiding van de opslagcapaciteit. Deze ontwikkelingen brengen een grotere ruimtevraag met zich mee, waardoor uitbreiding van het bedrijf noodzakelijk is.

De uitbreiding van de opslagcapaciteit is gepland ten noorden van het huidige bedrijfsperceel, waar in de huidige situatie twee voetbalvelden van ESF en een groenstrook aanwezig zijn. Het opheffen van deze twee voetbalvelden is mogelijk door andere velden te gebruiken. Om dit gebruik mogelijk te maken wordt het huidige trainingsveld (gras) omgezet naar een kunstgrasveld en het pupillenveld omgezet naar een volwaardige voetbalveld.

In de nieuwe situatie wordt de groensingel tussen het plangebied en het bestaande bedrijfsperceel van Wolters gerooid. Op deze wijze ontstaat een efficiënt in te richten bedrijfsperceel. De nieuwe bedrijfsbebouwing zal qua maatvoering en uitstraling aansluiten bij de bestaande bebouwing. Bedrijfswoningen, detailhandel, Wgh-inrichtingen, Bevi-inrichtingen, zelfstandige kantoren en inrichtingen die zijn genoemd in bijlage C en D van het besluit M.E.R. 1994 zijn niet toegestaan.

De bestaande groensingels in het plangebied worden gerooid en gecompenseerd door middel van nieuwe groenvoorzieningen. Het bestaande oppervlakte (2.880 m²) van de te rooien groenstroken wordt met een factor 1,2 gecompenseerd, teneinde 3.450 m² groen te realiseren. De aanplant en instandhouding van vervangend groen (groenstrook en zomereiken) is vastgelegd in een Beplantingsplan (bijlage 2 van de regels). De verplichting tot uitvoering van het Beplantingsplan is opgenomen in de regels. In figuur 2.4 is de inhoud van het Beplantingsplan weergegeven.



Figuur 2.4

Beplantingsplan (Bron: BJZ.nu)

2.2.1 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte die ontstaat door een ontwikkeling. In de huidige situatie ontbreekt voldoende opslagcapaciteit op de bedrijfslocatie aan de Vonderweg. De daar geproduceerde producten moeten worden getransporteerd naar opslagvoorzieningen elders, waarna de producten vanaf daar worden getransporteerd naar de afnemers. Door op de eigen locatie te voorzien in voldoende opslagcapaciteit zijn de (extra) vervoersbewegingen tussen de productie en (tijdelijke) opslagvoorzieningen niet meer benodigd. Ten behoeve van het vergroten en wijzigingen van andere bedrijfsonderdelen (naast opslag) zullen de daaraan gekoppelde vervoersbewegingen mogelijk beperkt toenemen. Hierdoor zal de ontwikkeling ter plaatse geen onevenredige parkeerdruk of verkeersgeneratie met zich mee brengen.

Het parkeren ten behoeve van het bedrijf, inclusief de uitbreiding, vindt plaats op eigen terrein. Ter plaatse wordt voldoende ruimte gecreëerd voor het parkeren, laden en lossen. In de huidige situatie is op het perceel een rondgang aanwezig voor vrachtverkeer ten behoeve van het laden en lossen. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de inrit aan de Veldegge en wordt uitgereden aan de Vonderweg. Opgemerkt wordt dat in de nieuwe situatie mogelijk een soortelijke ontsluiting gaat ontstaan. Gezien de beperkte (extra) verkeersintensiteiten wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de in dit plan besloten ontwikkelingen.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

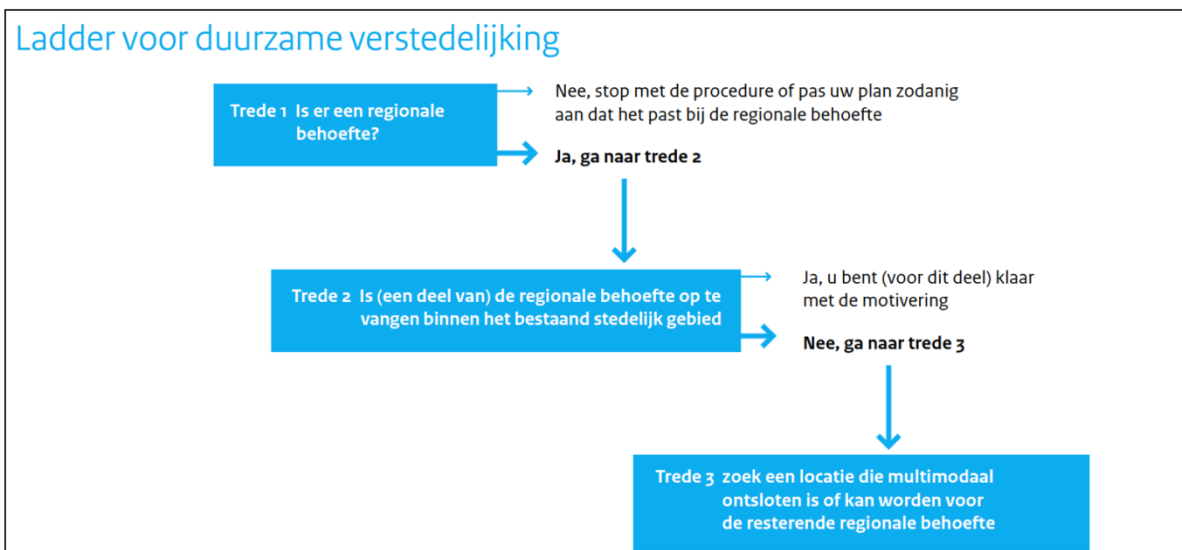
Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. In de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moeten de drie treden achter elkaar worden doorlopen.



Figuur 3.1 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘stedelijke ontwikkeling’, ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘regionale behoefte’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: *‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.*

stedelijke ontwikkeling: *ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Voor **regionale behoefte** is geen definitie in artikel 1.1.1 van de Bro opgenomen. Uit de nota van toelichting behorende bij artikel 3.1.6 Bro (Staatsblad 2012, 388, pp. 49-50) blijkt dat met regionale behoefte niet per se wordt bedoeld op een bovengemeentelijke behoefte (regionaal in de zin van meerdere gemeenten omvattende). Centraal staat een passend regionaal schaalniveau; in geval van een lokale ontwikkeling kan het daarom ook gaan om een lokale (binnen de gemeente) vallende behoefte. Een dergelijke behoefte kan dan worden gezien als “regionale behoefte” zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De SVIR laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de SVIR.

Toetsing trede 1

Behoeft aan uitbreiding

In het plangebied vindt een uitbreiding van bedrijventerrein plaats met een oppervlakte van 1,2 hectare, aansluitend op het bestaande bedrijfsperceel van Wolters ten zuiden van het plangebied. Zoals in paragraaf 2.2 beschreven wil het bedrijf de bedrijfsvoering verder optimaleren. Hiertoe is een nieuwe indeling van het bedrijfsproces benodigd en een uitbreiding van de opslagcapaciteit (ruimtebehoefte). Daarom is het gewenst om de uitbreiding van het bedrijf binnen het plangebied te realiseren.

Afweging alternatieven

Het huidige bedrijfsperceel is in de huidige situatie volledig benut ten behoeve van bebouwing, parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden. Binnen het huidige terrein zijn dan ook geen mogelijkheden

meer om te voorzien in de benodigde extra ruimte. In de omgeving van het bedrijfsperceel zijn geen bebouwing of passende bedrijfspercelen aanwezig, met een dusdanige omvang, om alle (toekomstige) activiteiten te kunnen huisvesten. Daarbij komt dat het vanuit het oogpunt van (kosten)efficiëntie en een doelmatige bedrijfsvoering niet gewenst is op verschillende locaties verspreid liggende bedrijfsgebouwen te hebben. Voor een duurzaam toekomstperspectief is het daarom gewenst om het bestaande bedrijfsperceel op de bestaande locatie in noordelijke richting uit te breiden.

Toetsing trede 2

In deze stap wordt onderzocht of binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien in de regionale behoefte, door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.

Het plan betreft de transformatie van sportpark naar bedrijventerrein. Het betreft een ontwikkeling op een binnenstedelijke locatie. Het plangebied wordt aan drie zijden is omsloten door bedrijventerrein, waarmee er sprake is van een stedenbouwkundig samenspel van bebouwing. Geconcludeerd wordt dat aan trede 2 wordt voldaan.

Toetsing trede 3

Indien uit trede 2 van de Ladder voor duurzame verstedelijking volgt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, dient beschreven te worden in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld. Nu de ontwikkeling waarin dit bestemmingsplan voorziet in bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, heeft er geen toetsing aan trede 3 van de Ladder voor duurzame verstedelijking plaats te vinden.

Gezien het vorenstaande wordt gesteld dat wordt voldaan aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en treedt op 1 september 2013 in werking.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- Duurzaamheid;
- Ruimtelijke kwaliteit.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

3.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

3.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

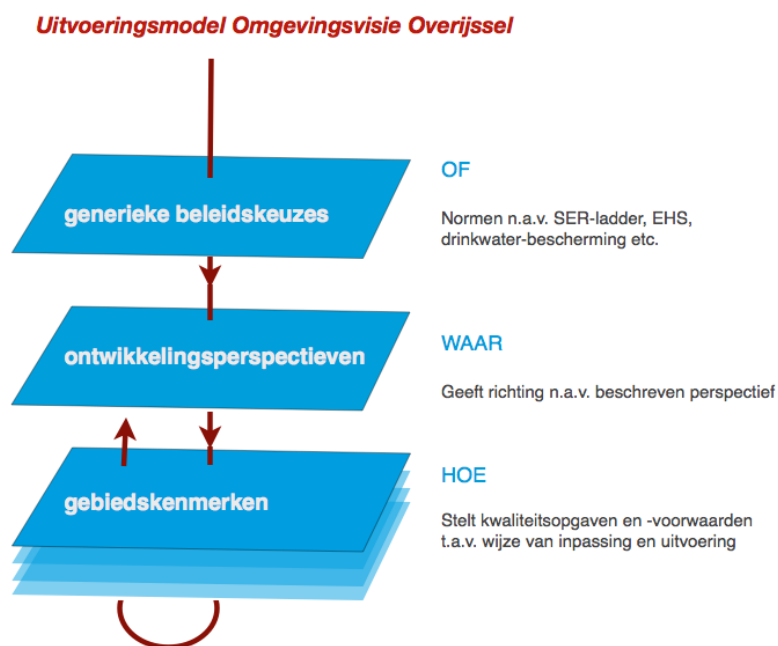
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

3.2.3.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisure-laag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt. Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Figuur 3.2 geeft dit schematisch weer.



Figuur 3.2 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” wordt opgemerkt dat sprake is van een bestemmingsplan voor een bedrijventerrein. Hierdoor zijn artikel 2.1.3 en 2.3.2 van de Omgevingsverordening Overijssel relevant.

2.1.3 SER-ladder voor de Stedelijke omgeving

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- *dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;*
- *dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.*

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip ‘groene omgeving’ nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.*

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip ‘bestaand bebouwd gebied’ gedefinieerd als: *de gronden die benut kunnen worden voor stedelijke functies op grond van geldende bestemmingsplannen en op grond van voorontwerpbestemmingsplannen voor zover de provinciale diensten daarover schriftelijk een positief advies hebben uitgebracht in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro/artikel 10 BRO.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

De ontwikkeling betreft een binnenstedelijke herontwikkeling die voldoet aan de SER-ladder. Het plangebied is gelegen binnen het gebied dat wordt gerekend tot de kern Enter. Op basis van het geldende bestemmingsplan kunnen de gronden in het plangebied benut worden voor een stedelijke functies (o.a. sportpark). Daarnaast is het plangebied op basis van de ter plekke geldende ontwikkelingsperspectieven en de ter plekke geldende gebiedskenmerken van de 'Stedelijke laag' aangemerkt als bestaand bebouwd gebied. In verband hiermee is het voorliggende bestemmingsplan in overeenstemming met artikel 2.1.3 uit de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.3.2 Nieuwe bedrijventerreinenlocaties

1. *Bestemmingsplannen en projectbesluiten voorzien uitsluitend in de totstandkoming van nieuwe bedrijventerreinen indien de nieuwe bedrijventerreinen naar aard, omvang en locatie in overeenstemming zijn met de gemeentelijke bedrijventerreinenvisie waarover overeenstemming is bereikt met de buurgemeenten en met Gedeputeerde Staten van Overijssel.*
2. *In afwijking van het bepaalde in lid 1 geldt de eis van overeenstemming met buurgemeenten niet voor buurgemeenten buiten de provincie Overijssel. In dat geval is het voldoende dat aangetoond is dat afstemmingsoverleg heeft plaatsgevonden.*
3. *Het bepaalde in lid 1 is niet van toepassing op die bestemmingsplannen waarvoor geldt dat de provinciale diensten in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro/10 BRO een positief advies hebben uitgebracht over het voorontwerp.*

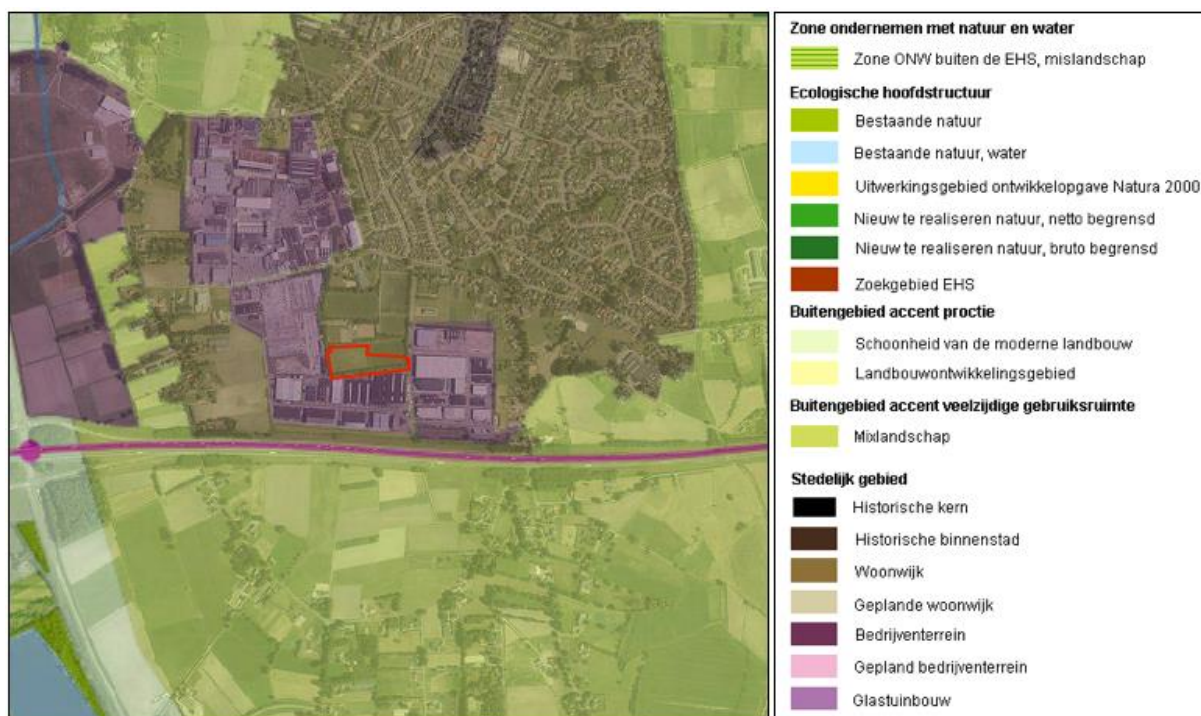
Toetsing van het initiatief aan artikel 2.3.2 van de Omgevingsverordening Overijssel

Het plangebied wordt in gebruik genomen door het naastgelegen bedrijf, waar het uitbreiding geen aantoonbaar effect heeft op de programmering voor andere bedrijventerreinen. De ontwikkeling past goed binnen de ambities vanuit de 'Visie bedrijventerreinen 2010 – 2020', zoals beschreven in paragraaf 3.3.1. Het bedrijf dat is gevestigd wordt aan de achterzijde uitgebreid om de bedrijfsvoering te optimaliseren. Op de gronden ter plaatse van de uitbreiding is tot op heden in gebruik als sportpark (trainingsvelden) waarvan een deel (circa 1, 2 ha) wordt afgestoten. Voor het overige is het bedrijf omsloten door bestaande bedrijvigheid / bedrijven. Dit is de enige mogelijkheid om aansluitend aan het bedrijfsperceel uit te breiden. Bedrijfseconomisch gezien kan dit bedrijf niet verplaatst worden naar De Elsmoat. Buurgemeenten zijn inmiddels om instemming gevraagd.

In verband hiermee is het voorliggende bestemmingsplan in overeenstemming met artikel 2.3.2 uit de Omgevingsverordening Overijssel.

3.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities. Het plangebied is gelegen binnen het ontwikkelingsperspectief 'Woonwijk'. In figuur 3.3 is dit weergegeven.



Figuur 3.3 Uitsnede Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

"Woonwijk"

Rond de binnensteden liggen de diverse woonwijken en bedrijventerreinen elk met hun eigen woon-, werk- of gemengd milieu. Herstructurering van de woon-, werk- en voorzieningenmilieus moet deze vitaal en aantrekkelijk houden en de diversiteit aan milieus versterken. In de gebieden aangemerkt als "Woonwijk" is ruimte voor herstructurering, inbreiding en transformatie naar diverse woon- werk- en gemengde stadsmilieus.

Toetsing van het initiatief aan de 'Ontwikkelingsperspectieven'

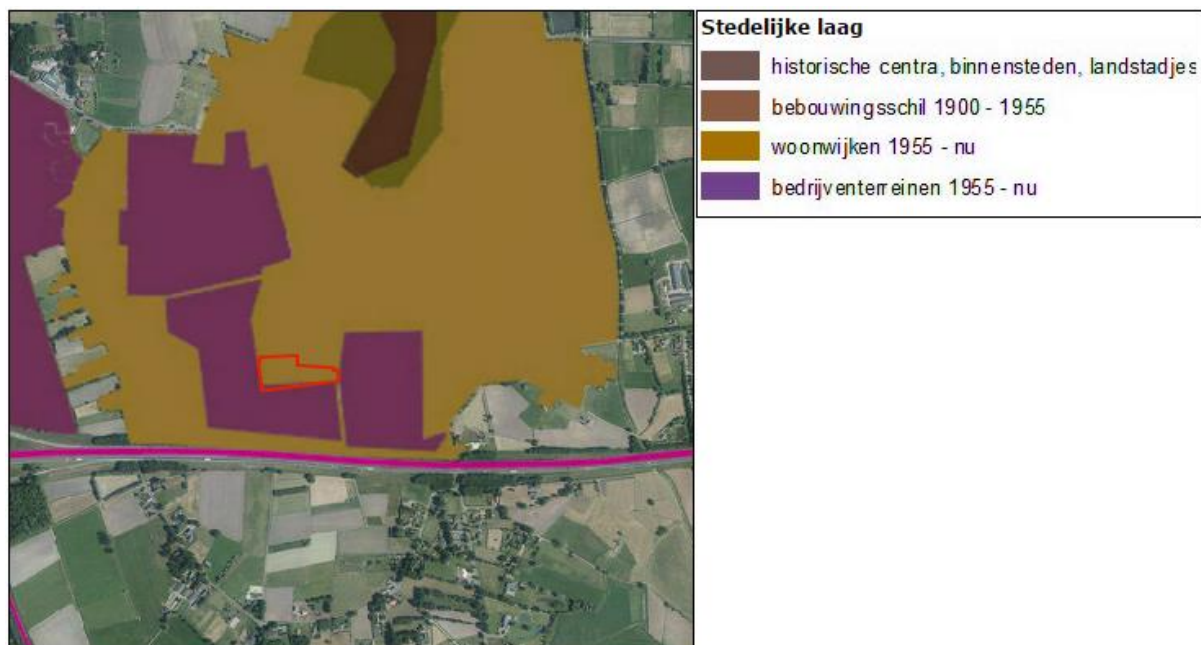
Met de transformatie van het (vrijkomende) gedeelte van het sportpark naar bedrijventerrein wordt bijgedragen aan een effectieve en duurzame inrichting van het bedrijventerrein. Dit plan past goed binnen de gedachte van zorgvuldig ruimtegebruik, aangezien ondoelmatige gronden functioneel gebruikt gaan worden. Ruimtelijk en functioneel sluit het bedrijventerrein goed aan op de omliggende bedrijventerreinen, zoals weergegeven in figuur 3.3. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief.

3.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Bij toetsing van het ruimtelijke initiatief aan de gebiedskenmerken in vier lagen is van belang dat de locatie is gelegen in stedelijk gebied. Dit betekent dat de 'Natuurlijke laag' en de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' buiten beschouwing kunnen blijven aangezien deze oorspronkelijke waarden niet meer voorkomen in het plangebied en redelijkerwijs ook niet meer te herstellen zijn. Daarnaast is de 'Lust- en leisurelaag' buiten beschouwing gelaten aangezien in het plangebied geen elementen uit deze laag voorkomen.

1. De 'Stedelijke laag'

In de stedelijke laag ontstaat de koppeling van de sociale en fysieke dynamiek van de stedelijke functies aan het verbindende netwerk van wegen, paden, spoorwegen en kanalen. Elke stad of dorp bezit zijn eigen karakteristieke ruimtelijke, sociale en functionele opbouw en kwaliteiten. Het plangebied is aangeduid met het gebiedstype 'Woonwijken 1955-nu'. In figuur 3.4 is dit weergegeven.



Figuur 3.4 Uitsnede Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

"Woonwijken 1955 – nu"

De woonwijken van 1955 tot nu zijn planmatig opgezette uitbreidingswijken op basis van een collectief idee en grotere bouwstromen. De functies (wonen, werken, voorzieningencentra) zijn uiteengelegd en de wijken zijn opgedeeld in buurten met een homogeen bebouwingskarakter: buurten met eengezinswoningen, flatwijken, villawijken, wijk(winkel)centra. Er is sprake van een tijdsgebonden verkavelingsstructuur op basis van verschillende ordeningsprincipes. Er is aandacht voor de aansluiting op de binnenstad en het hoofdwegenetwerk, maar vaak minder op fietsaansluitingen naar het buitengebied. Lokaal zijn kleine eenheden die afwijken van het systeem, zoals 'goudkustjes' aan de rand van de wijk. Steeds is sprake van een afgeronde eenheid met duidelijke in- en uitgangen.

Toetsing van het initiatief aan de 'Stedelijke laag'

De ontwikkeling voorziet in een transformatie van een deel van het sportpark naar bedrijventerrein. Met de uitwerking van dit plan wordt aangesloten bij de bebouwingskarakteristiek van het omliggende bedrijventerrein. De bebouwing voegt zich qua maatvoering en hoogte in de omgeving. Geconcludeerd wordt dat de invulling van de locatie in overeenstemming is met de gebiedskenmerken van de "Stedelijke laag".

3.2.5 Conclusie toetsing provinciaal beleid

De ontwikkeling is in overeenstemming met het provinciaal beleid, zoals vervat in de Omgevingsvisie Overijssel en verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Visie bedrijventerreinen 2010 - 2020

3.3.1.1 Algemeen

Op 3 maart 2009 heeft de gemeenteraad van Wierden de “Visie bedrijventerreinen (Ondernemen in de gemeente Wierden)” vastgesteld. Deze visie is met name opgesteld om richting te geven aan de aanpak van de herstructurering van de bestaande bedrijventerreinen in de kernen Wierden en Enter.

De hoofdlijnen van de visie zijn:

- tegengaan van veroudering en herstructurering van de verouderde bedrijfsterreinen in samenwerking met het bedrijfsleven;
- stimuleren en faciliteren parkmanagement;
- bevorderen van toekomstgerichte inrichting van de bestaande en nieuwe terreinen
- zorgvuldig ruimtegebruik op zowel de bestaande als de nieuwe bedrijfsterreinen;
- optimaliseren van de benutting van de bestaande terreinen door tegengaan van braakliggende terreinen en stimuleren hergebruik van leegstaande panden
- een efficiënte inrichting van nieuwe bedrijventerreinen.

Herstructureringsopgave en ruimtewinst:

In de visie bedrijventerreinen van maart 2009 is met name duidelijk gemaakt, dat de komende 10 jaren herstructurering van de bestaande bedrijventerreinen hoog in het vaandel staat. De bedoeling is dat deze bedrijventerreinen ook de komende 20 jaren hun functie als bedrijventerrein behouden, waardoor er minder beslag op de schaarse ruimte aan de rand van de kernen / dan wel “in het weiland / in het groen” behoeft te worden gedaan. Hierdoor wordt de druk op de bestaande terreinen opgevoerd en zal de ondernemer eerder kijken naar zijn bestaande perceel hoe deze beter en intensiever benut kan worden.

3.3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de ‘Visie bedrijventerreinen 2010 – 2020’

Met de transformatie van een gedeelte van het sportpark naar bedrijventerrein wordt bijgedragen aan een effectieve en duurzame inrichting van het bedrijventerrein. Dit plan past goed binnen de gedachte van zorgvuldig ruimtegebruik, aangezien ondoelmatige gronden functioneel gebruikt gaan worden. Mede vanwege de situering van het plangebied dat reeds aan drie zijden is ontsloten met bedrijventerrein. Voorliggend plangebied wordt in gebruik genomen door het naastgelegen bedrijf, waar het uitbreiding geen aantoonbaar effect heeft op de programmering voor andere bedrijventerreinen. De bedrijfsvoering van Wolters kan door deze ontwikkeling efficiënter en de uitbreiding draagt daarmee bij aan een duurzame bedrijfsvoering. De ontwikkeling past goed binnen de ambities vanuit de ‘Visie bedrijventerreinen 2010 – 2020’.

3.3.2 Conclusie toetsing initiatief aan gemeentelijk beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit bestemmingsplan besloten aanpassingen in overeenstemming zijn met het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK

4.1 Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's hinder, bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, ecologie en archeologie & cultuurhistorie en Besluit milieueffectrapportage.

4.2 Milieu- en omgevingsaspecten

4.2.1 Hinder

4.2.1.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.2.1.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

In dit geval uitgegaan van het omgevingstype “rustige woonwijk”.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.2.1.3 Beoordeling

4.2.1.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Er wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.2.1.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

In het plangebied wordt, aansluitend op het naastgelegen bedrijventerrein, intern gezoneerd. De gewenste milieucategorie is 4.1. Voor deze milieucategorie geldt op basis van het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ een richtafstand van 200 meter. De dichtstbijzijnde woningen zijn op ruim 200 meter gelegen. Door de gehanteerde milieuzonering wordt zorg gedragen voor een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de woningen.

4.2.1.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. In het plangebied worden geen milieugevoelige functies toegestaan.

4.2.1.4 Conclusie milieuzonering

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

4.2.2 Bodem

4.2.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Rouwmaat Groep heeft een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor het plangebied. Het volledige onderzoek is bijgevoegd als bijlage 1 bij deze toelichting.

4.2.2.2 Situatie plangebied

De onderzoekslocatie met een totale oppervlakte van 12.500 m² is op basis van het vooronderzoek als niet-verdacht beschouwd en is onderzocht volgens de norm NEN 5740. Uit historisch onderzoek blijkt dat de onderzoekslocatie niet asbestverdacht is.

Tijdens de veldwerkzaamheden is gelet op het voorkomen van asbest. Visueel is op de bodem en in het opgeboorde materiaal geen asbestverdacht materiaal waargenomen. Op zintuiglijke wijze zijn de navolgende afwijkingen waargenomen:

- boring 05 (van 0-50 cm-mv) puin (resten);
- boring 06 (van 0-50 cm-mv) puin (resten);
- boring 04 (van 0-85 cm-mv) puin (resten).

Op basis van de analyseresultaten kan geconcludeerd worden dat:

- in de bovengrond geen van de onderzochte componenten is aangetoond in een concentratie boven de achtergrondwaarde en/of detectiegrens;
- in de ondergrond geen van de onderzochte componenten is aangetoond in een concentratie boven de achtergrondwaarde en/of detectiegrens;
- het grondwater licht verontreinigd is met Barium, Cadmium en Zink.

De hypothese "De gehele locatie is onverdacht" dient grotendeels aangenomen te worden. Gelet op de lichte overschrijding in het grondwater dient de hypothese "onverdachte locatie" daarvoor te worden verworpen.

Het is bekend dat in het grondwater zware metalen in sterk fluctuerende gehalten kunnen voorkomen, zowel door natuurlijke bronnen als door menselijke activiteiten veroorzaakt (vermesting). De gehalten betreffen dan (natuurlijke) achtergrondwaarden. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Op basis van de onderzoeksresultaten bestaat er ons inziens op grond van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen bezwaar voor het toekomstige gebruik van het terrein.

4.2.2.3 Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggende ontwikkeling.

4.2.3 Geluid

4.2.3.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan/ wijzigingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.2.3.2 Situatie plangebied

4.2.3.2.1 Rail- en wegverkeerslawaai

Ter plaatse van het plangebied worden geen geluidsgevoelige objecten toegestaan. Daardoor zijn de aspecten rail- en wegverkeerslawaai niet van toepassing.

4.2.3.2.1 Industrielawaai

Het bedrijventerrein, waarvan het plangebied onderdeel uitmaakt, is een deels gezoneerd industrieterrein vanwege de aanwezigheid van een betonwarenfabriek. Een deel van de geluidzone ligt op het plangebied, waarvoor de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' is opgenomen. Met dit plan worden geen geluidgevoelige objecten of zoneringsplichtige inrichtingen mogelijk gemaakt. Het aspect industrielawaai kan derhalve verder buiten beschouwing worden gelaten. De invloed van de toegestane bedrijvigheid in het plangebied op de omgeving is beschreven in paragraaf 4.2.1. (hinder).

4.2.3.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggende ontwikkeling.

4.2.4 Externe veiligheid

4.2.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

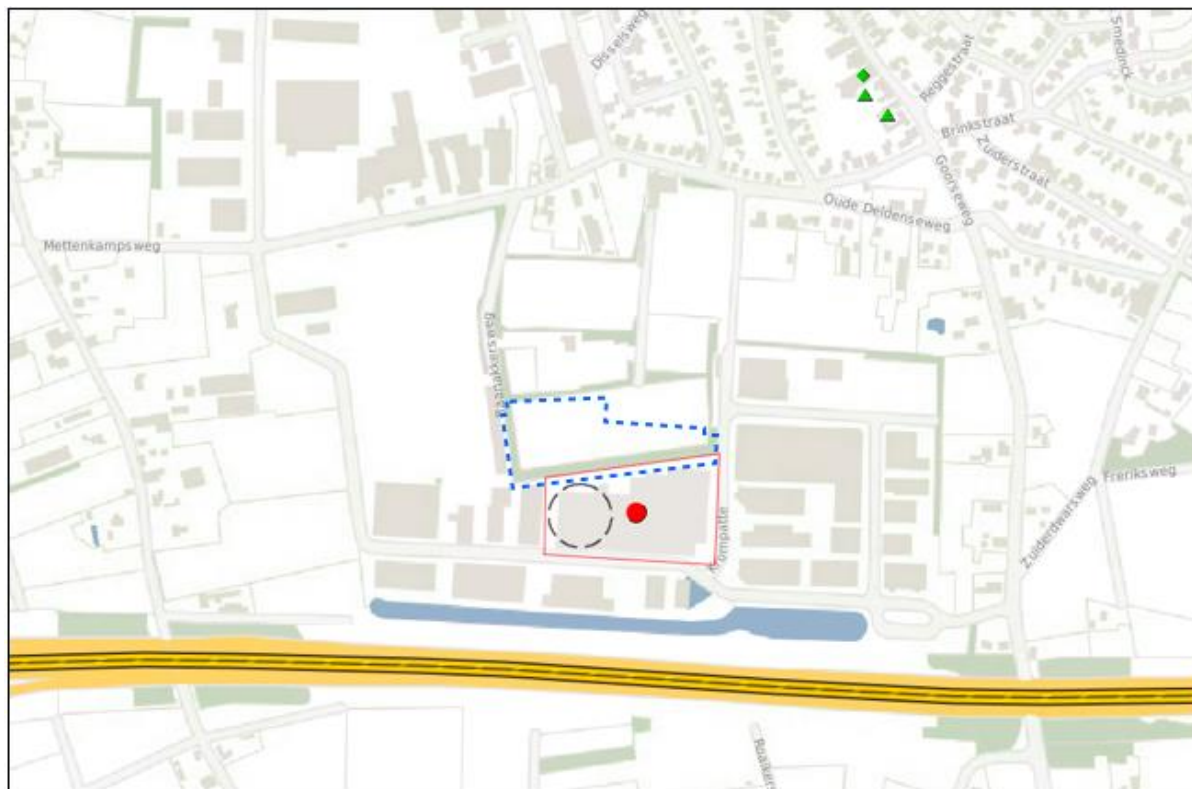
Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen'(Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.2.4.2 Situatie plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In figuur 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven.



Figuur 4.1 Uitsnede risicokaart (Bron: Risicokaart)

Wolters Kunststoffen

Het bedrijfsperceel van Wolters Kunststoffen is aangemerkt als risicovolle inrichting. Dit vanwege de opslag van polypropyleen. De bijbehorende risicocontour 10^{-6} heeft een afstand van 35 meter. Deze risicocontour valt echter binnen de huidige inrichtingsgrens. De opslag van polypropyleen zal ook ter plaatse van de uitbreiding plaatsvinden, waarbij de risicocontour binnen de inrichtingsgrens zal blijven.

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van een risicovolle inrichting danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit;

- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.2.4.3 Advies Brandweer

Veiligheidsregio Twente heeft, naar aanleiding van de aanvraag van de gemeente, op 17 januari 2017 advies uitgebracht op het gebied van rampenbestrijding en de verantwoording van het groepsrisico onder andere in het kader van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Het volledige advies is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting. De conclusie betreft:

Voor het plangebied geldt dat er op basis van wet- en regelgeving geen verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk is. Dit onderdeel is dan ook niet nader beschouwd. Voor wat betreft de fysieke veiligheidsaspecten geldt dat er rekening moet worden gehouden met extra maatregelen op het eigen terrein om de bereikbaarheid en bluswatervoorziening te borgen. Bij de beoordeling van het omgevingsplan zullen deze onderdelen concreter bepaald kunnen worden.

4.2.4.4 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

4.2.5 Luchtkwaliteit

4.2.5.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.2.5.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.2.5.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.2.5.2 Situatie plangebied

Dit plan voorziet in uitbreiding van bedrijventerrein, voornamelijk ten behoeve van uitbreiding van de opslagcapaciteit. In paragraaf 4.3.1.1 zijn voorbeelden van de lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Gelet op de aard en omvang van dit project in vergelijking met de voorgenoemde categorieën, kan worden aangenomen dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Aangezien Wolters Europe in de huidige en ook in de nieuwe situatie natte koeltorens in werking heeft/zal hebben, moeten de risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen voorkomen worden. Als het voorkomen niet mogelijk is, moeten de risico's zoveel mogelijk beperkt worden. In artikel 3.16a (en volgende) van het Activiteitenbesluit milieubeheer is dit vastgelegd. Aangezien ter plaatse van het huidige bedrijfsperceel reeds koeltorens aanwezig zijn en de afstanden tot omliggende milieugevoelige bestemmingen ruim (>200 meter) zijn, is de uitvoerbaarheid van dit plan niet in het geding.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt tevens dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten. Tevens wordt opgemerkt dat de functie niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.2.5.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.2.6 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Natuurbank Overijssel heeft een Quicksan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd voor het plangebied. Het volledige onderzoek is bijgevoegd als bijlage 2 bij deze toelichting.

4.2.6.1 Gebiedsbescherming

4.2.6.1.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Borkeld" ligt op circa 2,5 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de ruime afstand tot Natura 2000-gebied en de aard van de ontwikkeling wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000.

4.2.6.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is als onderdeel van het Nederlands Natuurnetwerk (NNN) de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied is niet gelegen binnen de concreet begrensde EHS. De dichtstbijzijnde gronden die zijn aangemerkt als EHS liggen op meer dan 900 meter afstand van het plangebied. Gezien de ruime afstand tot de EHS, de aard van de ontwikkeling en het tussenliggende gebied (infrastructuur en bedrijventerrein) wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

4.2.6.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Er is in het onderzoeksgebied gekeken naar de aanwezigheid van beschermde planten en dieren, nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten, die door de uitvoering van de voorgenomen activiteiten vernield of verstoord worden.

Het onderzoeksgebied behoort tot het functionele leefgebied van sommige vogel-, amfibieën-, vleermuis-, en grondgebonden zoogdiersoorten. Van de in het gebied nestelende vogelsoorten zijn uitsluitend de bezette nesten beschermd, niet de oude nesten of de nestplaats. Voor het verstoren/vernielen van bezette nesten (eieren) en het verwonden/doden van vogels kan geen ontheffing van de verbodsbepalingen van de Ff-wet verkregen worden omdat de voorgenomen activiteit niet als een in de wet genoemd wettelijk belang wordt beschouwd. Werkzaamheden die leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten, zoals het slopen van gebouwen en het rooien van beplanting, dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden.

De in het gebied voorkomende grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten staan vermeld in tabel 1 van de Ff-wet. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling voor het verstoren, doden en/of verwonden als gevolg van handelingen die in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling worden uitgevoerd. In het kader van algemene zorgplicht wordt geadviseerd om de beplanting te verwijderen buiten de winterrustperiode van amfibieën en egels en buiten de voortplantingsperiode van konijnen. Vleermuizen bezetten geen verblijfplaats in het plangebied maar foerageren mogelijk rondom de opgaande beplanting in het plangebied. Deze functie wordt door het uitvoeren van de voorgenomen activiteit tijdelijk aangetast. Omdat vleermuizen voldoende alternatief foerageergebied hebben, heeft deze activiteit geen wettelijke consequentie. De

4.2.6.3 Conclusie

Met inachtneming van de bescherming van bezette vogelnesten en het respecteren van de winterrust- en voortplantingsperiode van amfibieën, egels en konijnen, heeft de voorgenomen activiteit geen wettelijke consequenties in het kader van de Ff-wet. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing ex. Art. 75C van de Ff-wet aangevraagd te worden. Opgemerkt wordt dat aanplant en instandhouding van een vervangende groenstrook is vastgelegd in een voorwaardelijke verplichting zoals opgenomen in de regels.

Het aspect ecologie vormt, mits rekening wordt gehouden met vorenstaande, geen belemmering voor het plan.

4.2.7 Archeologie & Cultuurhistorie

4.2.7.1 Archeologie

4.2.7.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. Deze wijziging van de wet heeft ervoor gezorgd dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.2.7.1.2 Situatie plangebied

Op de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart van Wierden ligt het plangebied in een zone met een middelhoge verwachting. Op basis van het gemeentelijk archeologisch beleid is hier archeologisch onderzoek vereist indien het plangebied groter is dan 250 m² en de verstoring dieper reikt dan 50 cm –mv. De omvang van de geplande verstoringen overschrijdt de vrijstellingsgrenzen zoals die in het vigerende gemeentelijk archeologiebeleid zijn aangegeven.

Laagland Archeologie heeft een bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek – verkennende fase uitgevoerd ter plaatse van het plangebied. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 3. Het bureauonderzoek had tot doel een archeologisch verwachtingsmodel op te stellen en het verkennend booronderzoek had tot doel dit verwachtingsmodel te toetsen en zonodig aan te vullen.

Op de bodemkaart ligt het plangebied in een zone met enkeerdgronden. Vermoedelijk is het plaggendek van deze enk ongeveer 1 m dik. Mogelijk bevindt zich daaronder een oude akkerlaag, die zelf op een C-horizont (dekzand) rust. In de omgeving komen aanzienlijke verstoringen voor, onder andere door leemwinning. Aangezien het plangebied echter niet op een stuwwal (keileem) maar op een gordeldekzand ligt, bevindt keileem zich vermoedelijk een stuk dieper dan het door leemwinning aangetaste perceel. In het plangebied is een waarneming uit de Romeinse tijd geregistreerd (ruwweg op de locatie van een oude, inmiddels opgeheven spoorlijn). Binnen het onderzoeksgebied komen waarnemingen vanaf het neolithicum tot en met de nieuwe tijd voor. Het zwaartepunt ligt echter op de periode bronstijd tot en met Romeinse tijd. Op basis van de bodemkundige, archeologische en historische situatie geldt voor het plangebied een hoge verwachting op het aantreffen van archeologische resten.

Het veldonderzoek heeft uitgewezen dat de top van het bodemprofiel overal tot in de C-horizont verstoord is. Resten van een plaggendek en/of een fossiele akkerlaag zijn niet aangetroffen. Het verstoorde pakket lijkt grotendeels te bestaan uit afgeschoven grond van nabij, met lemige brokken en grote brokken dekzand daarin. Vermoedelijk is het oorspronkelijke plaggendek en een eventuele fossiele akkerlaag afgegraven, wat wellicht in verband is te brengen met de aanleg van het sportveld. Aangezien het plangebied overal tot in de C-horizont is verstoord en geen resten van een plaggendek of oude bouwvoor zijn aangetroffen, is de kans dat het plangebied archeologische resten met een redelijk intacte archeologische context bevat, zeer klein.

Aanbevolen wordt daarom geen nader archeologisch vervolgonderzoek uit te voeren en de gronden vrij te geven.

4.2.7.1.3 Advies Regioarcheoloog

Naar aanleiding van het Bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek – verkennende fase heeft de regioarcheoloog een reactie gegeven. Het advies van Laagland Archeologie wordt overgenomen. Het plangebied wordt, op archeologische gronden, vrijgegeven. Het uitvoeren van vervolgonderzoek is niet

noodzakelijk. Mochten tijdens de graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen geldt, volgens de Erfgoedwet art 5.10, een meldingsplicht. Dit kan bij de gemeente Wierden.

4.2.7.2 Cultuurhistorie

4.2.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.2.7.2.2 Situatie plangebied

Het plangebied zelf kent, op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Overijssel, geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de nabijheid van het plangebied zijn geen rijks- of gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden aanwezig.

4.2.7.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.2.8 Besluit milieueffectrapportage

4.2.8.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.

Een bestemmingsplan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een bestemmingsplan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is;
- Een bestemmingsplan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het bestemmingsplan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een bestemmingsplan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het bestemmingsplan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke

nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

4.2.8.2 Situatie plangebied

4.2.8.2.1 Artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998

Gezien de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Dit temeer omdat het plangebied op ruime afstand van het plangebied van Natura 2000-gebied is gelegen.

Een passende beoordeling op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

4.2.8.2.2 Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS. Gelet op de aard van het voornemen en de ruime afstand tot Natura 2000-gebieden, kan worden geconcludeerd dat sprake is van een activiteit die als verwaarloosbaar kan worden beschouwd. Nader onderzoek naar de stikstofdepositie is niet noodzakelijk.

4.2.8.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. Dit bestemmingsplan is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: *‘De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen’*.

Hierbij wordt zowel ‘het bestemmingsplan’ zowel genoemd in kolom 3 (plannen) als kolom 4 (besluiten). Doordat dit bestemmingsplan voorziet in eindbestemmingen voor wat betreft de binnen het plangebied geplande ontwikkeling, wordt voldaan aan de definitie van een ‘besluit’ als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-beoordelingsplichtig is indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

Zoals in het voorgaande aangegeven is in dit geval sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. Dit bestemmingsplan is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden kan worden geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht aangezien de drempelwaarden niet worden overschreden. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een

activiteit die vele malen kleinschaliger is. Zo kent het plangebied een oppervlakte en voorziet dit bestemmingsplan in uitbreiding van 1,2 hectare bedrijventerrein terwijl pas bij 20 hectare bedrijfsvloeroppervlakte of meer sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk en het volgende hoofdstuk dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

4.2.8.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.(beoordelings)-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

5.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta, en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober 2015 het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld.

In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op het:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem.
- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen.

Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'normale procedure' van toepassing is. Voor het watertoetsresultaat, de 'uitgangspuntennotitie', wordt verwezen naar bijlage 4 van deze toelichting. Nader overleg is noodzakelijk. Het bedrijventerrein heeft een gescheiden hemel- en afvalwaterstelsel. Het hemelwater binnen de uitbreiding dient op eigen terrein opgevangen te worden.

HOOFDSTUK 6 TOELICHTING OP DE PLANREGELS

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

6.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (artikel 2)*

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan.

6.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemming. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);

- Nadere eisen: het recht van burgemeester en wethouders om nadere eisen te stellen aan diverse aspecten van bebouwing.
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik in elk geval strijdig is.
- Afwijkingen van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen.

In paragraaf 6.3 wordt de bestemming nader toegelicht en wordt aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze bestemming is gekozen.

6.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)
Deze regel bepaalt dat er niet twee keer voor eenzelfde locatie een bouwplan kan worden ingediend.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 5)
Dit artikel geeft aan welke vormen van gebruik strijdig zijn in de zin van artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo en de uitzonderingen daarop.
- Algemene aanduidingsregels (Artikel 6)
In dit artikel worden de algemene aanduidingsregels beschreven, vanwege de aanwezige 'geluidzone-industrie' en 'veiligheidszone -1'.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 7)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels gelden voor het hele plangebied.
- Algemene procedureregels (Artikel 8)
In dit artikel wordt de procedure omtrent een nader eis.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

‘Bedrijventerrein’ (Artikel 3)

Het plangebied is grotendeels bestemd als 'Bedrijventerrein', overeenkomstig het naastgelegen bedrijfsperceel. De bestemming is gelet op de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1' bedoeld voor bedrijfsactiviteiten in de categorieën 1 tot en met 4.1 van de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 van de regels).

Detailhandel, Wgh-inrichtingen, Bevi-inrichtingen, zelfstandige kantoren en inrichtingen die zijn genoemd in bijlage C en D van het besluit M.E.R. 1994 zijn niet toegestaan.

Gebouwen zijn toegestaan binnen het bouwvlak. De afstand tot de bouwperceelsgrens dient 3 meter te bedragen en de bouwhoogte van gebouwen mag (gelet op de aanduiding op de verbeelding) maximaal 15 meter bedragen. Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde voor de voorgevel of voor de naar de weg gekeerde zijgevel mag maximaal 2,5 meter bedragen, met uitzondering van reclame- en vlaggenmasten waarvan de bouwhoogte maximaal 8 meter mag bedragen.

Daarnaast zijn een aantal nadere eisen, specifieke gebruiksregels en afwijkingsregels opgenomen.

Aan de regels is een voorwaardelijke verplichting toegevoegd. De voorwaardelijke verplichtingen voorzien in een borging van de aanleg en instandhouding van de maatregelen in het Beplantingsplan (bijlage 2 van de regels). Dit ter compensatie van de te rooien groenstrook.

‘Groen’ (Artikel 4)

Aan de noordkant van de uitbreiding van het bedrijventerrein zal een nieuwe groensingel (5 meter breed) worden aangeplant en worden bestemd als 'Groen'. Deze gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, fiets- en/of voetpaden, speelvoorzieningen en hierbij passende openbare verblijfsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, bijbehorende verhardingen en waterhuishoudkundige voorzieningen. Eén en ander met daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en verhardingen.

Gebouwen zijn niet toegestaan. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 2 m mag bedragen. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor bepaalde voorzieningen.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan/ wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan/ wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan/ wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG EN INSpraak

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Overijssel

Het plan wordt in het kader van vooroverleg voorgelegd aan de provincie Overijssel.

8.1.3 Waterschap Vechtstromen

Het waterschap is geïnformeerd middels de digitale watertoets. Deze toets resulteerde in een 'normale procedure'. De uitkomsten van deze watertoets hebben ertoe geleid dat nader overleg in het kader van vooroverleg noodzakelijk is.

8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1	Verkennd bodemonderzoek
Bijlage 2	Advies Brandweer
Bijlage 3	Archeologisch bureau en inventariserend onderzoek
Bijlage 4	Quickscan natuurwaardenonderzoek
Bijlage 5	Uitgangspuntennotitie watertoets