

**PARAPLUBESTEMMINGSPLAN
HORECA BIJ PARACOMMERCIEËLE
INSTELLINGEN**

PARAPLUBESTEMMINGSPLAN HORECA BIJ PARACOMMERCIËLE INSTELLINGEN

GEMEENTE WIERDEN
IDN: NL.IMRO.0189.BP2016000014-VA01
Datum: November 2017
Status: Vastgesteld



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu



TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.4	GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN	6
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING	7
2.1	AANLEIDING	7
2.2	DRANK- EN HORECA VERORDENING WIERDEN 2013.....	7
2.3	MAATSCHAPPELIJKE HORECA BIJ PARACOMMERCIËLE INSTELLINGEN	8
2.4	BELEIDSASPECTEN EN RELEVANTE MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	8
HOOFDSTUK 3	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	12
3.1	INLEIDING.....	12
3.2	OPZET VAN DE REGELS	12
HOOFDSTUK 4	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	14
HOOFDSTUK 5	VOOROVERLEG EN INSpraak	15
5.1	VOOROVERLEG.....	15
5.2	INSpraak.....	15

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Paracommerciële instellingen richten zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard tevens op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. In de gemeente Wierden hebben de meeste paracommerciële instellingen een maatschappelijke bestemming. In de begripsomschrijving van de bestemmingsplannen kent een maatschappelijke voorziening ook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van de maatschappelijke voorziening. Op 17 december 2013 heeft de gemeenteraad de verordening 'Drank- en horeca Wierden 2013' vastgesteld. In deze verordening staat dat in een paracommerciële instelling per jaar tijdens maximaal zes feesten/bijeenkomsten van persoonlijke aard alcoholhoudende drank mag worden verstrekt.

Door acht paracommerciële instellingen is bij de gemeente een principeverzoek ingediend om in aanmerking te komen voor een horeca-bestemming op hun gebouw. Bij deze paracommerciële instellingen worden in de huidige situatie op jaarbasis meer dan zes feesten/bijeenkomsten van persoonlijke aard gehouden. De horeca-activiteiten zijn voor de instellingen van belang om inkomsten te genereren voor het voortbestaan en uitoefenen van hun maatschappelijke en/of culturele functie. Immers zijn de paracommerciële instellingen zelf verantwoordelijk voor de exploitatie van hun instelling.

Met voorliggend plan wordt hieraan medewerking verleend middels een paraplubestemmingsplan waarin de bestemming van de betreffende acht paracommerciële wordt voorzien van een aanduiding op basis waarvan (maatschappelijke) horeca ter plaatse is toegestaan in samenhang met de maatschappelijke en/of culturele functie.

Paraplubestemmingsplan

Het paraplubestemmingsplan kan worden gezien als een plan dat als een paraplu over andere bestemmingsplannen hangt en voorziet in een aanpassing van die plannen op één of meerdere specifieke onderdelen. Dit verdient de voorkeur boven het herzien van de geldende bestemmingsplannen aangezien er voor het overige geen planologische wijzigingen plaatsvinden. De geldende bestemmingsplannen blijven dan ook van kracht, maar krijgen als het ware een extra planologische regeling.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied omvat de locaties van onderstaande paracommerciële instellingen. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.

- Kulturhus Hoge Hexel; Nieuwe Schoolweg 5 te Hoge Hexel
- Kulturhus Irene; van Kregtenweg 9 te Notter
- Het Akkerhus; Ypeloschoolweg 2B te Ypelo
- Ontmoetingscentrum Wierden; Spoorstraat 7 Wierden
- Hervormd Dienstgebouw; Oude Pastoriestraat 9 Enter
- Stichting Kandjoli; Chris Soumokilstraat 69a Wierden
- De Enterse Waarf; Werfstraat 19 te Enter
- Ons Centrum; P Cramerstraat 55 Enter

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het "Paraplubestemmingsplan horeca bij paracommerciële instellingen" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0189.BP2016000014-VA01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding is aangegeven waar horeca-activiteiten zijn toegestaan middels de aanduiding 'overige zone - maatschappelijke horeca toegestaan'. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van de horeca zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het paraplubestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het paraplubestemmingsplan.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

Voorliggend paraplubestemmingsplan wijzigt deels de volgende bestemmingsplannen (inclusief herzieningen):

- bestemmingsplan "Buitengebied 2009" (vastgesteld 12 januari 2010);
- bestemmingsplan "Wierden Dorp" (vastgesteld 25 oktober 2011);
- bestemmingsplan "Enter Dorp" (vastgesteld 22 maart 2011).

De planologische kaders van deze bestemmingsplannen blijven onverkort van toepassing, met dien verstande dat de planregels worden aangevuld en de aanduiding 'overige zone - maatschappelijke horeca toegestaan' wordt toegevoegd zoals weergegeven op de verbeelding van dit paraplubestemmingsplan.

Aangetoond zal worden dat dit paraplubestemmingsplan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de planbeschrijving. Hoofdstuk 3 gaat in op de juridische vertaling van de aanpassing in dit paraplubestemmingsplan. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 beschreven hoe om is gegaan met de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Aanleiding

Zoals reeds aangegeven hebben de meeste paracommerciële instellingen in de gemeente Wierden een maatschappelijke bestemming. In een maatschappelijke functie wordt eveneens ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van de functie ondergebracht. Op basis van de verordening 'Drank- en horeca Wierden 2013' mogen in een paracommerciële instelling per jaar maximaal zes feesten/bijeenkomsten van persoonlijke aard worden gehouden waarbij alcoholhoudende dranken worden verstrekt.

Gebleken is dat in acht paracommerciële instellingen in de gemeente Wierden in de huidige situatie per jaar reeds meer dan zes bijeenkomsten worden gehouden. De horeca-activiteiten zijn voor de instellingen van belang om inkomsten te genereren voor het voortbestaan en uitoefenen van hun maatschappelijke en/of culturele functie. Immers zijn de paracommerciële instellingen zelf verantwoordelijk voor de exploitatie van hun instelling. Het is dan ook wenselijk (maatschappelijke) horeca ter plaatse van deze instellingen toe te staan mits dit wordt uitgeoefend in samenhang met de maatschappelijke en/of culturele functie.

2.2 Drank- en horeca verordening Wierden 2013

2.2.1 Algemeen

Op basis van artikel 4 van de Drank- en Horecawet (DHW) dienen bij gemeentelijke verordening regels te worden gesteld over paracommerciële horecabedrijven ter voorkomen van oneerlijke mededinging. Er wordt vanuit gegaan dat de gemeenten de belangrijke maatschappelijke functie van de verschillende paracommerciële instellingen in acht nemen en geen onnodige beperkingen opleggen daar waar de mededinging niet in het geding is en er geen sprake is van onverantwoorde verstrekking van alcohol, met name aan jongeren. Het is niet mogelijk om beperkingen op te leggen die iedere mededinging met de reguliere horeca tegengaan.

Op grond van de DHW dient in de gemeentelijke verordening geregeld te worden gedurende welke tijden in de inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. Tevens moeten regels gesteld worden over door paracommerciële rechtspersonen in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, voor zover er tijdens deze bijeenkomsten alcoholhoudende drank wordt verstrekt.

Op grond van artikel 4, vierde lid, van de DHW heeft de burgemeester de bevoegdheid om voor ten hoogste twaalf aaneengesloten dagen ontheffing te verlenen van de hier door de raad gestelde regels voor schenktijden en voor de verschillende soorten bijeenkomsten.

2.2.2 Reguleren paracommerciële rechtspersonen

In artikel 2 van de Drank- en horeca verordening Wierden 2013 zijn regels opgenomen voor reguleren van paracommerciële rechtspersonen. Hieronder is dit artikel opgenomen.

Artikel 2. Reguleren para commerciële rechtspersonen

1. Een para commercieel rechtspersoon, die zich richt op activiteiten van recreatieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
 - a. maandag tot en met donderdag vanaf 16.00 uur tot 24.00 uur;
 - b. vrijdag, zaterdag en zondag vanaf 12.00 uur tot 01.00 uur.
2. Een para commercieel rechtspersoon, die zich richt op activiteiten van sportieve aard, kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
 - a. maandag tot en met vrijdag tot 23.00 uur;
 - b. zaterdag en zondag tot 23.00 uur.

3. *er wordt geen alcoholhoudende drank verstrekt tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, als dit zou leiden tot oneerlijke mededinging.*
4. *Een para commercieel rechtspersoon kan tijdens maximaal 6 bijeenkomsten per jaar van persoonlijke aard die gericht zijn op personen welke bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, in afwijking van het tweede lid, alcoholhoudende drank verstrekken.*
5. *Een para commercieel rechtspersoon doet uiterlijk twee weken voor een bijeenkomst als bedoeld in het derde lid melding hiervan aan de burgemeester.*
 - a. *De melding moet 2 weken voor aanvang van de bijeenkomst, schriftelijk of digitaal bij de burgemeester zijn doorgegeven.*
 - b. *In de melding moeten de volgende gegevens staan*
 1. *adresgegevens van de inrichting;*
 2. *datum bijeenkomst;*
 3. *tijdstip bijeenkomst;*
 4. *inhoud bijeenkomst.*
 - c. *De melding wordt ook geacht te zijn gedaan wanneer de burgemeester op verzoek van de para commerciële rechtspersoon de bijeenkomst, die redelijkerwijs niet te voorzien was, toestaat.*
 - d. *De burgemeester kan aan de gemelde bijeenkomst nadere voorschriften en/of beperkingen verbinden.*

Zoals in lid 4 van artikel 2 van de verordening is gesteld mag in een paracommerciële instellingen per jaar tijdens maximaal 6 bijeenkomsten van persoonlijke aard alcoholhoudende drank worden verstrekt.

2.3 Maatschappelijke horeca bij paracommerciële instellingen

In de huidige situatie worden in veel paracommerciële instellingen in de gemeente Wierden meer bijeenkomsten van persoonlijke aard gehouden dan zes per jaar. Zoals reeds aangegeven hebben de paracommerciële instellingen de horeca-activiteiten nodig om inkomsten te genereren voor het in stand houden en uitoefenen van de maatschappelijke en/of culturele functie.

Voorliggend paraplubestemmingsplan wijkt af van het bepaalde in de geldende bestemmingsplannen “Buitengebied 2009”, “Wierden Dorp (2011)” en “Enter Dorp (2011)” ten aanzien van ondergeschikte horeca bij een maatschappelijke functie en het beleidsuitgangspunt als gesteld in de verordening ‘Drank- en horeca Wierden 2013’ ten aanzien van het aantal bijeenkomsten per jaar van persoonlijke aard waarbij alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. Middels voorliggend plan wordt ter plaatse van de in paragraaf 1.2 genoemde paracommerciële instellingen de aanduiding ‘overige zone – maatschappelijke horeca toegestaan’ opgenomen en in de regels toegestaan dat ter plaatse tevens bedrijfsmatig (alcoholhoudende) drank en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse mogen worden verstrekt zolang en voor zover het gebouw de maatschappelijke en/of culturele functie als hoofdfunctie heeft. Hiermee wordt voorkomen dat er in de toekomst een zelfstandig horecabedrijf kan ontstaan.

2.4 Beleidsaspecten en relevante milieu- en omgevingsaspecten

Voorliggend paraplubestemmingsplan voorziet in een aanvulling op het geldende planologisch regiem om ter plaatse van acht paracommerciële instellingen de huidige horeca-activiteiten toe te staan. Hiermee worden enkel de gebruiksmogelijkheden van de betreffende locaties verruimd. Hiermee is er sprake van een (zeer) beperkte en lokale wijziging. Het beleid op rijksniveau en provinciaal beleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Enkel het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik wordt in voorliggend geval van belang geacht en hieronder nader toegelicht. Wat betreft het gemeentelijk beleid is in paragraaf 2.2 reeds ingegaan op de Drank- en horeca verordening Wierden 2013. Het overige beleid op gemeentelijk niveau is in het kader van voorliggende ontwikkeling niet relevant en wordt dan ook buiten beschouwing gelaten.

Bij het beoordelen van milieu- en omgevingsaspecten zijn in het kader van voorliggend plan de thema's verkeer en parkeren, milieuzonering en geluid relevant. De overige milieu- en omgevingsaspecten worden buiten beschouwing gelaten.

Hierna worden de relevante thema's behandeld.

2.4.1 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaat door een ruimtelijke ontwikkeling. Voorliggend plan voorziet enkel in het verruimen van de gebruiksmogelijkheden voor de betreffende paracommerciële instellingen, er wordt geen uitbreiding in oppervlakte mogelijk gemaakt. Er is geen sprake van wijziging van de verkeerssituatie, aangezien het gaat om een bestaande situatie. Alle onderhavige locaties zijn goed bereikbaar. In de directe omgeving van de locaties is sprake van voldoende parkeergelegenheid. Deze parkeerplaatsen zijn ook nodig voor het gebruik van de gebouwen als gemeenschapscentrum.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen voorliggend plan.

2.4.2 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Zoals aangegeven worden er reeds horeca-activiteiten in de paracommerciële instellingen uitgeoefend. Voorliggend plan voorziet in verbreding van de gebruiksmogelijkheden van de bestaande bebouwing. Er is geen sprake van nieuwbouw of uitbreiding van de bebouwing. Voor zover de locaties zijn gelegen in het buitengebied is hierdoor geen sprake van extra versterking in het buitengebied. Gesteld wordt dat er sprake is van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

2.4.3 Milieuzonering

2.4.3.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

2.4.3.2 Gebiedstypen

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Het omgevingstype 'rustige woonwijk' wordt in de VNG-uitgave als volgt omschreven: *'Een rustige woonwijk is woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor.'*

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave als volgt omschreven: *'Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemixing. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.'*

Onderstaande tabel geeft de richtafstanden weer voor de verschillende omgevingstypes.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

2.4.3.3 Beoordeling

Aan de hand van vorenstaande regeling kan een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen worden verkregen.

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Voorliggende ontwikkeling heeft betrekking op acht paracommerciële instellingen (overwegend sociaal-cultureel centrum) die het meest aansluiten bij de categorie 'Buurt- en clubhuizen' in de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering'. Dergelijke inrichtingen vallen in milieucategorie 2 waarvoor enkel een richtafstand geldt van 30 meter voor het aspect geluid. De afstand tot geluidgevoelige bestemmingen bedraagt voor de locaties het Akkerhus (Ypeloschoolweg 2B te Ypelo) en de Enterse Waarf (Werfstraat 19 te Enter) meer dan 30 meter hiermee wordt voldaan aan de richtafstand. In Hoge Hexel is voorafgaand aan de bouw van het Kulturhus in 2007 reeds akoestisch onderzoek uitgevoerd (kenmerk R-PJE/144 06.2278, d.d. 14-05-2007). Uit dit onderzoek blijkt dat wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarden ter plaatse van de nabijgelegen woning. Voor de overige locaties is in het kader van voorliggend plan een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Op basis van het akoestisch onderzoek wordt geconcludeerd dat alle zalen van de betreffende paracommerciële geschikt zijn voor activiteiten met achtergrondmuziek, ondergeschikt aan stemgeluid. In paragraaf 2.4.4 wordt hier nader op ingegaan.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de functie in het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. Dergelijke paracommerciële instellingen zijn niet aan te merken als een milieugevoelig object. Bestaande functies in de omgeving vormen geen belemmering in het kader van voorliggend plan.

2.4.3.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

2.4.4 Geluid

2.4.4.1 Algemeen

Bij het toestaan van een nieuwe activiteit moet vooraf de uitvoerbaarheid van het plan worden aangetoond. Bij een horeca-functie moet met name worden getoetst of de (nieuwe) activiteit voldoet aan de geluidvoorwaarden. De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

2.4.3.1 Beoordeling

In het kader van voorliggend plan is door Buijvoets bouw- en geluidsadvisering een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor onderstaande vijf paracommerciële instellingen.

- Kulturhus Irene; van Kregtenweg 9 Notter
- Ontmoetingscentrum Wierden; Spoorstraat 7 Wierden
- Hervormd Dienstgebouw; Oude Pastoriestraat 9 Enter
- Stichting Kandjoli; Chris Soumokilstraat 69a Wierden
- Ons Centrum; P Cramerstraat 55 Enter

De resultaten en conclusies van het onderzoek worden hierna weergegeven. Voor een toelichting en het volledige onderzoeksrapport wordt verwezen naar bijlage 1 van de regels van dit plan.

2.4.3.2 Onderzoeksresultaten

De geluidbelasting bij woningen in de omgeving ten gevolge van de gebouwen waarin de paracommerciële instellingen zijn gevestigd kan worden vastgesteld door middel van een rekenmodel op elk relevant gevelvlak de bronsterkte te bepalen en de geluidoverdracht te berekenen. Uitgangspunt is de worst case situatie dat de berekende muziekgeluidniveaus voor de gevels herkenbaar zijn zodat de 10 dBA muziektoeslag van toepassing is. Voor achtergrondmuziek liggen de toelaatbare muziekniveaus circa 2 dBA hoger.

Wanneer muziekgeluid herkenbaar is moet de muziektoeslag worden toegepast. De berekende muziekgeluidniveaus van 33 tot 45 dBA zijn zwak herkenbaar zodat de correctie van toepassing is en de ambitiewaarde met 8 tot 20 dBA wordt overschreden. Met het spectrum voor achtergrondmuziek is de overschrijding 2 dBA lager.

Wanneer wordt uitgegaan van de normen uit het Activiteitenbesluit ligt het toelaatbare muziekgeluidniveau 5 dBA hoger. Alle zalen, uitgezonderd Ontmoetingscentrum Wierden aan de Spoorstraat, zijn dan bruikbaar voor activiteiten met spectrum achtergrond muziek tot circa 75 dBA.

Ontmoetingscentrum Wierden aan de Spoorstraat ligt met circa 9 meter zeer dicht bij woningen waardoor deze ruimte na 23 uur niet geschikt is voor achtergrondmuziek. In de ingevulde vragenlijst van Ontmoetingscentrum Wierden is een koor aangegeven en activiteiten zonder muziek.

De conclusie is dat alle zalen alleen geschikt zijn voor activiteiten met achtergrondmuziek, ongeschikt aan stemgeluid.

Wanneer structureel luidere muziek is gewenst zijn ingrijpende maatregelen nodig aan de kozijnen, ventilatioorosters en de daken. Hierbij moet worden gedacht aan achterzetramen, een portaal bij de vluchtdeuren of geluidwerende vluchtdeuren, een geluidwerend plafond en geluidgedempte ventilatie. Omdat het grote oppervlaktes betreft zijn de kosten hiervoor significant (> € 50.000,-). Geen enkele inrichting geeft aan dat structureel luidere muziek gewenst is. Voor incidenteel luidere muziek bestaat de mogelijkheid, geregeld in het Activiteitenbesluit, voor een ontheffing tot maximaal 12 keer per jaar.

HOOFDSTUK 3 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de opzet van het juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

3.2 Opzet van de regels

3.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit paraplubestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen/aanduidingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en reikwijdte & toepassing);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

3.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Reikwijdte en toepassing (Artikel 2)*

Dit artikel geeft onder meer aan op welke geldende bestemmingsplannen dit paraplubestemmingsplan van invloed is en op welke wijze.

3.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat normaliter de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. In dit paraplubestemmingsplan wordt voor de bestemmingsplannen “Buitengebied 2009”, “Wierden Dorp” en “Enter Dorp” binnen de bestemmingen ‘Maatschappelijk’ en ‘Water’ de aanduiding ‘overige zone - maatschappelijke horeca toegestaan’ toegevoegd en in de regels toegestaan dat ter plaatse tevens bedrijfsmatig (alcoholhoudende) drank en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse mogen worden verstrekt, de feestjes van persoonlijke aard, met dien verstande dat deze altijd in samenhang met de maatschappelijke en/of culturele functie wordt uitgeoefend.

3.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)*

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.

3.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het paraplubestemmingsplan wordt genoemd.

HOOFDSTUK 4 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Bij de SAOZ is navraag gedaan om in te schatten of er sprake is van planschade. Dit was de reactie: *“Over ‘concurrentie-aspecten’ is de Raad van State zeer duidelijk: een wijziging van concurrentieverhoudingen is wel een gevolg van het bestemmingsplan, maar geen ruimtelijk relevant gevolg daarvan. Een wijziging in concurrentieverhoudingen leidt daarom volgens de huidige stand van de jurisprudentie niet tot te vergoede planschade”.*

HOOFDSTUK 5 VOOROVERLEG EN INSpraak

5.1 Vooroverleg

5.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit paraplubestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

5.1.2 Provincie Overijssel

In het kader van vooroverleg heeft er op 20 april 2015 ambtelijk vooroverleg met de provincie plaatsgevonden. De provincie is akkoord met voorgenomen plannen.

5.1.3 Waterschap Vechtstromen

De horecafuncties die op basis van voorliggend paraplubestemmingsplan mogelijk worden gemaakt in paracommerciële instellingen worden uitgevoerd in de bestaande gebouwen conform de bestaande situatie. Er worden geen waterschapsbelangen geraakt. Vooroverleg met het waterschap wordt niet noodzakelijk geacht.

5.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Gezien de relatief beperkte planologische betekenis wordt geen voorontwerp paraplubestemmingsplan ter inzage gelegd.