

**BESTEMMINGSPLAN
BUITENGEBIED 2009, HERZIENING
RECREATIEPARK HET LAGEVELD**

BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBOED 2009, HERZIENING RECREATIEPARK HET LAGEVELD

GEMEENTE WIERDEN
IDN: NL.IMRO.0189.BP2015000017-VA01
Datum: 31 januari 2016
Status: Vastgesteld



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@biz.nu
i. www.biz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.3	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIEM	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE SITUATIE	9
2.1	LANDSCHAPSKARAKTERISTIEK	9
2.2	RUIMTELIJK-FUNCTIONELE STRUCTUUR OMGEVING	9
2.3	HUIDIGE SITUATIE RECREATIEPARK HET LAGEVELD	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	12
3.1	GEWENSTE SITUATIE	12
3.2	VERKEER EN PARKEREN	13
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	15
4.1	RIJKSBELEID	15
4.2	PROVINCIAAL BELEID	17
4.3	BELEID REGIO TWENTE	23
4.4	GEMEENTELIJK BELEID	24
HOOFDSTUK 5	RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK.....	30
5.1	INLEIDING.....	30
5.2	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	30
HOOFDSTUK 6	TOELICHTING OP DE PLANREGELS.....	51
6.1	INLEIDING.....	51
6.2	OPZET VAN DE REGELS	51
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	53
HOOFDSTUK 7	UITVOERING EN HANDHAVING.....	56
7.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	56
7.2	HANDHAVING	56
7.3	RETROSPECTIEVE TOETS.....	56
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG.....	58
8.1	VOOROVERLEG.....	58
8.2	INSPRAAK	58
8.3	ZIENSWIJZEN.....	58
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....		59
BIJLAGE 1	BODEMONDERZOEK	59
BIJLAGE 2	QUICKSCAN NATUURWAARDEN ONDERZOEK.....	59
BIJLAGE 3	WATERTOETSRESULTAAT – UITGANGSPUNTENNOTITIE	59
BIJLAGE 4	RISICOANALYSE PROPAAANTANK.....	59
BIJLAGE 5	ADVIES BRANDWEER TWENTE	59

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op recreatiepark ‘Het Lageveld’. Het recreatieterrein ligt ten noorden van de kern Wierden. Het complete recreatieterrein heeft een omvang van circa 35 hectare, waarvan circa 6,5 hectare bestaat uit een recreatieplas. De overige gronden zijn ingericht als onder meer ligweides, stranden, graslanden, parkeervoorzieningen en bospercelen.

Samenwerkingsverband Regio Twente is beheerder van het recreatiepark. Het recreatieterrein is onderdeel van het uitgebreide aanbod van toeristisch-recreatieve voorzieningen in Twente. De functie van het recreatiepark is de afgelopen periode sterk aan verandering onderhevig. Van een traditionele mooiweers-recreatievoorziening (recreatieplas) verandert het recreatieterrein meer en meer in een allround recreatiepark voor allerlei activiteiten en evenementen.

De afgelopen periode zijn de gewenste ontwikkelingen geïnventariseerd. Om Het Lageveld een duurzaam toekomstperspectief te kunnen bieden, is een passend juridisch-planologisch kader benodigd, waarbij aan de beleidsdoelstellingen van de Regio Twente kan worden voldaan. Hoofdzakelijk bestaan de ontwikkelingen uit:

- de planologische inpassing van (muziek)evenementen;
- een beperkte toevoeging van bebouwingsmogelijkheden;
- de planologische inpassing van de gewenste bouw- en gebruiksmogelijkheden van het voormalige scoutinggebouw aan de 2^e Lageveldsweg 12;
- een permanente planologische inpassing van het (tijdelijk vergunde) horecapaviljoen.

Voor een uitgebreide beschrijving van alle ontwikkelingen wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van deze toelichting. Het is wenselijk om voor het gehele recreatiepark een nieuw bestemmingsplan op te stellen met een planologisch kader op maat waarin zowel de bestaande als toekomstige situatie is meegenomen. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.2 De bij het plan behorende stukken

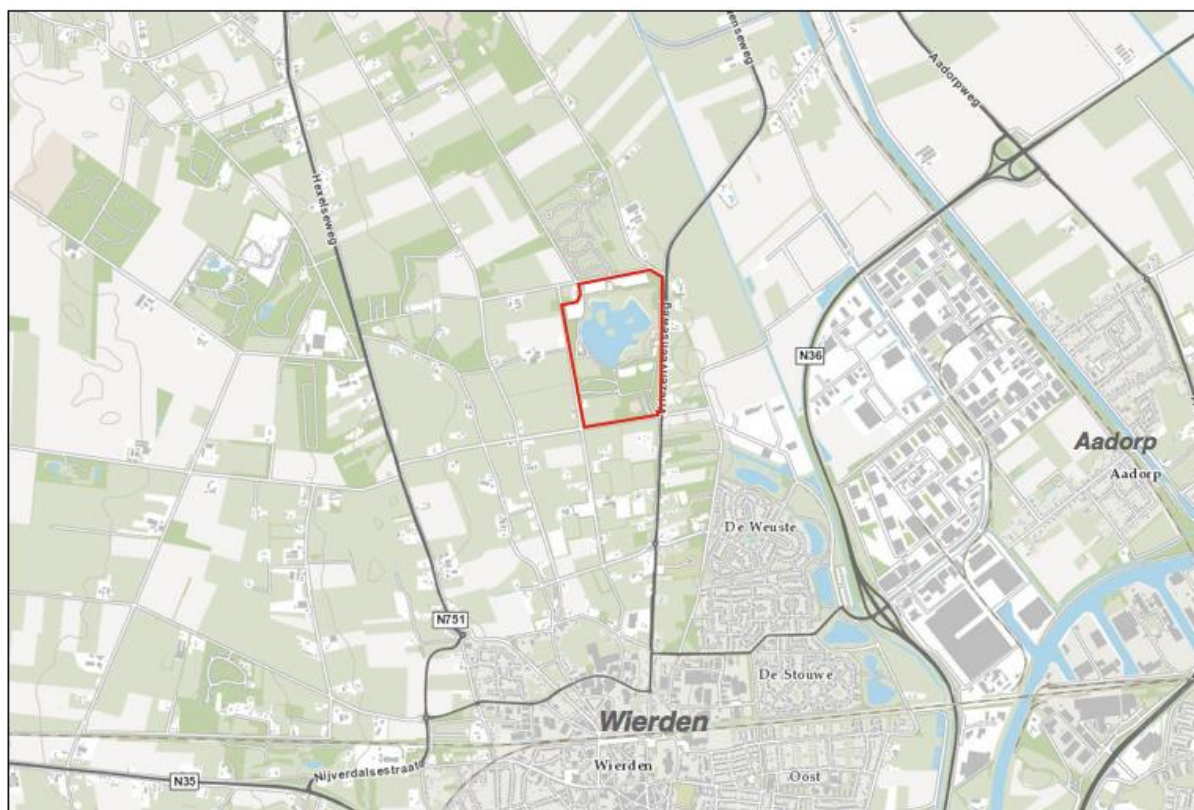
Het bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening Recreatiepark Het Lageveld” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0189.BP2015000017-VA01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de gronden aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan.

1.3 Ligging van het plangebied

Het plangebied, recreatiepark ‘Het Lageveld’, is gelegen ten noorden van de kern Wierden. Het plangebied wordt begrenst door infrastructuur, te weten de Vriezenveenseweg, Boomsweg, 2^e Lageveldsweg en de Vlierdijk. Voorliggend plan heeft betrekking op het gehele recreatiepark, inclusief de gronden ter plaatse van het voormalige scoutinggebouw aan de 2^e Lageveldsweg (ong.) en exclusief de gronden van de burgerwoning aan Boomsweg 4 (voormalige dienstwoning van Het Lageveld). In figuur 1.1 en 1.2 is de ligging van het plangebied globaal weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving (Bron: ArcGIS)



Figuur 1.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.4 Huidig planologisch regiem

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de bestemmingsplannen:

- "Buitengebied 2009" (vastgesteld: 12 januari 2010)
- "Buitengebied 2009, herziening waterwinning Wierden" (vastgesteld: 4 oktober 2011)
- "Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)" (vastgesteld: 2 juli 2013)
- "Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang" (vastgesteld: 9 december 2014)

In figuur 1.3 is een uitsnede van de vigerende bestemmingsplannen weergegeven, waarna per bestemmingsplan beknopt het huidige planologische regiem wordt beschreven.



Figuur 1.3 Uitsnede vigerende bestemmingsplannen (Bron: gemeente Wierden)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen

Bestemmingsplan "Buitengebied 2009"

In dit bestemmingsplan heeft het plangebied grotendeels de bestemming 'Recreatie – Dagrecreatie' en voor een beperkt deel de bestemming 'Maatschappelijk'. Tevens is de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied' op het gehele plangebied opgenomen en is de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' aanwezig.

De gronden binnen het plangebied zijn grotendeels bestemd als 'Recreatie – Dagrecreatie', waarbij de activiteit 'recreatieplas' is toegestaan. Het toegestane bebouwingsoppervlakte bedraagt 650 m². Met een (binnenplanse) afwijking kan dit oppervlakte onder voorwaarden worden verhoogd tot maximaal 3.000 m². Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bebouwing'.

De gronden ter plaatse van het voormalige scoutinggebouw zijn bestemd als 'Maatschappelijk', waarbij de functie 'onderkomen scouting' is toegestaan. Het maximale toegestane bebouwingsoppervlakte bedraagt 193 m². Met een (binnenplanse) afwijking kan dit oppervlakte onder voorwaarden worden verhoogd tot maximaal 250 m².

De gronden met de dubbelbestemming ‘Leiding – Hoogspanningsverbinding’ zijn naast de basisbestemming tevens bedoeld voor bovengrondse hoogspanningsleidingen en de bescherming daarvan.

Bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening waterwinning Wierden”

Met deze herziening is de gebiedsaanduiding ‘milieuzone – intrekgebied’ toegevoegd op het noordelijke deel van het plangebied. Deze gronden zijn naast de basisbestemming ook bedoeld voor doeleinden ter bescherming en veiligstelling van de kwaliteit van het grondwaterbeschermingsgebied.

Bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)”

Opgemerkt wordt dat met het bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan)” de activiteit ‘recreatieplas’ binnen de bestemming ‘Recreatie – Dagrecreatie’ is gewijzigd in ‘recreatieterrein’. Met dit ‘veegplan’ is de dubbelbestemming ‘Leiding – Hoogspanningsleiding’ binnen het plangebied aan beide zijden van de hartlijn van de hoogspanningsverbinding (t.o.v. bestemmingsplan Buitengebied 2009) verbreedt naar 2 x 35 meter. Ook zijn met dit veegplan een aantal wijzigingen in de regels van bestemmingsplan “Buitengebied 2009” doorgevoerd, waaronder enkele wijzigingen in de geldende bestemmingen ‘Recreatie – Dagrecreatie’ en ‘Maatschappelijk’. Gelet op de ondergeschikte aard van deze wijzigingen wordt hier niet nader op ingegaan.

“Paraplubestemmingsplan bouw van gebouwtjes voor algemeen belang”

Aangezien in het plangebied geen bestemming ‘Agrarisch’, ‘Agrarisch met waarden- Landschap’, ‘Agrarisch met waarden- Natuur en landschap’, ‘Bos’ of ‘Groen’ voorkomt zijn de regels van dit paraplubestemmingsplan niet van toepassing op onderhavig plangebied. Derhalve wordt hier niet nader op ingegaan.

Tijdelijke omgevingsvergunning

Naast hetgeen dat op basis van het bestemmingsplan is toegestaan, is in 2013 en opnieuw op 9 juli 2015 een tijdelijke omgevingsvergunning voor bouw en planologisch strijdig gebruik verleend (kenmerk: OV1120134) voor het realiseren/uitbreiden van een horecagelegenheid.

1.4.3 Voorliggende bestemmingsplanherziening

Het is wenselijk om voor het gehele recreatiepark een nieuw bestemmingsplan op te stellen met een planologisch kader op maat waarin zowel de bestaande als toekomstige situatie is meegenomen. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.5 Leeswijzer

De toelichting van het bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening Recreatiepark Het Lageveld” is na dit inleidende hoofdstuk als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2: een beschrijving van de huidige en gewenste situatie;
- Hoofdstuk 3: de planbeschrijving;
- Hoofdstuk 4: hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Wierden beschreven, voor zover relevant;
- Hoofdstuk 5: randvoorwaarden en onderzoek ten behoeve van de planuitvoering. Hier spelen milieuaspecten en waarden een rol;
- Hoofdstuk 6: de toelichting op de regels. De regels van de gebruikte bestemmingen worden hier toegelicht;
- Hoofdstuk 7: uitvoering en handhaving. Hierbij wordt onder meer ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het project;
- Hoofdstuk 8: hier staan de resultaten van het gevoerde overleg, de inspraak en zienswijzen.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE SITUATIE

2.1 Landschapskarakteristiek

De locatie is gelegen in het jonge heide- en broekontginningslandschap. Kenmerkend voor dit landschap waren oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze waren functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het 'inbreidings'landschappen met rommelige driehoekstructuren als resultaat. In figuur 2.1 is de (historische) ontwikkeling van het plangebied en de omgeving weergegeven.



Figuur 2.1 Historische ontwikkeling op topografische kaarten uit 1900, 1950 en 2010 (Bron: Provincie Overijssel)

Het Lageveld is aangelegd als zijnde recreatieplas. Dit om de recreatieve druk vanuit de kernen Wierden, Almelo en omgeving op natuurgebieden in de omgeving te ontlasten. Het vrijkomende zand werd gebruikt voor stedelijke ontwikkelingen. De aanleg startte in 1975 en werd beëindigd in 1978. Het oppervlaktewater op het Lageveld staat niet in verbinding met ander oppervlaktewater en wordt gevoed door kwel- en regenwater.

2.2 Ruimtelijk-functionele structuur omgeving

Het plangebied ligt ten noorden van de kern Wierden, op circa 700 meter van de bebouwde kom. De ruimtelijke- functionele structuur van de omgeving van het plangebied is divers en bestaat uit agrarische cultuurgronden en agrarische bedrijven, bospercelen, verspreid liggende woonerven, een bungalowpark, bedrijventerreinen en een sportcomplex.

2.3 Huidige situatie recreatiepark Het Lageveld

2.3.1 Ruimtelijke indeling

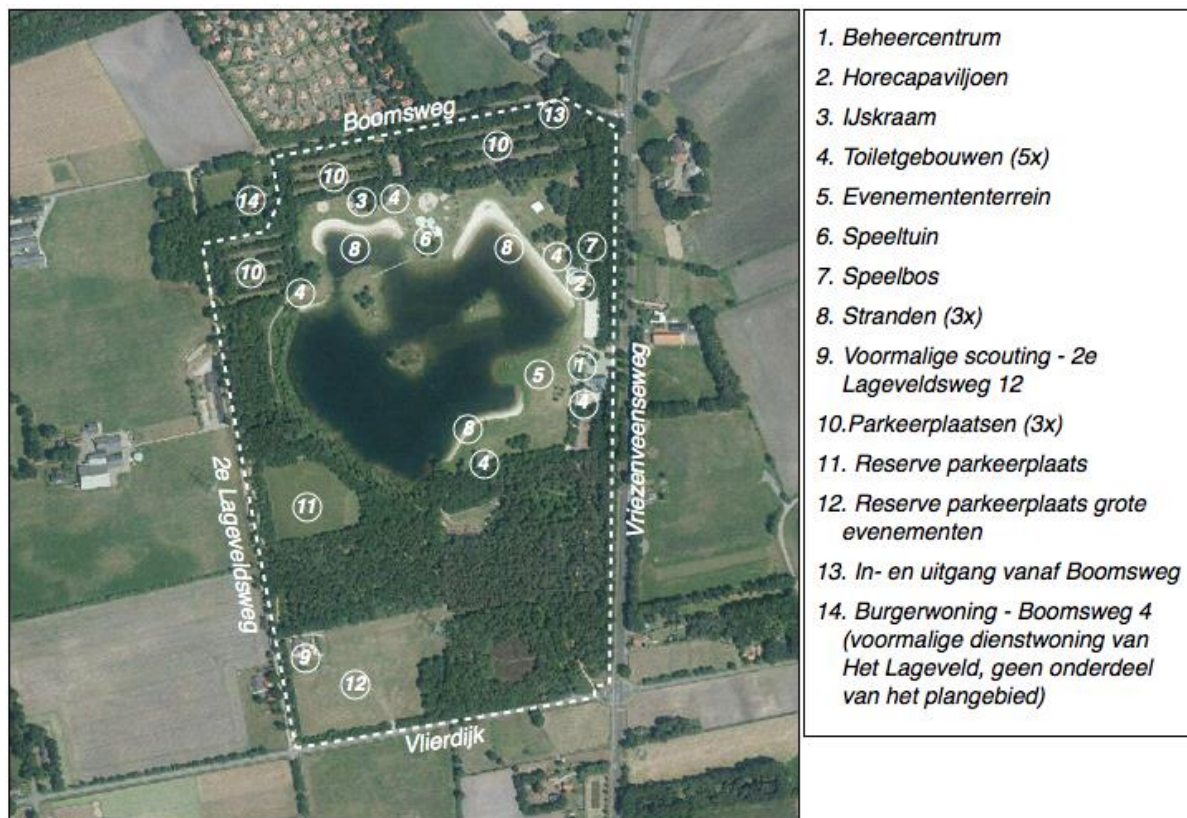
Het plangebied wordt begrenst door infrastructuur, te weten de Vriezenveenseweg, Boomsweg, Vlierdijk en 2^e Lageveldsweg. Voorliggend plan heeft betrekking op het gehele recreatiepark, inclusief de gronden ter plaatse van het voormalige scoutinggebouw aan de Tweede Lageveldweg (ong.) en exclusief de gronden van de burgerwoning aan Boomsweg 4 (voormalige dienstwoning van Het Lageveld).

Het complete recreatiepark heeft een oppervlakte van circa 35 hectare, waarvan circa 6,5 hectare bestaat uit de recreatieplas met een zwemgedeelte. De overige gronden zijn ingericht als onder meer uit ligweides, stranden, graslanden, parkeervoorzieningen en bospercelen.

De bebouwing op het recreatieterrein bestaat uit een beheercentrum aan de Vriezenveenseweg, horecapaviljoen, een aantal verspreid liggende sanitairgebouwtjes en de bebouwing van de voormalige scouting.

Qua ontsluiting is het plangebied vanuit meerdere in- en uitgangen bereikbaar voor fietsers en voetgangers. De centrale toegang tot de parkeerterreinen is gesitueerd aan de Boomsweg. Daarnaast zijn er ter plaatse van het beheercentrum en de voormalige scoutinglocatie in- en uitritten aanwezig.

In figuur 2.2 is een luchtfoto met daarop de onderdelen van de huidige situatie weergegeven. In figuur 2.3 zijn een aantal foto's van het plangebied weergegeven.



Figuur 2.2 Huidige situatie (Bron luchtfoto: Provincie Overijssel)



Figuur 2.3 Foto's van de huidige situatie in het plangebied (diverse bronnen)

2.3.2 Functies

Normaliter wordt het recreatiepark gebruikt voor dagrecreatie, waarbij er gebruik wordt gemaakt van de recreatieplas voor zwemmen, vlot varen, kano varen, windsurfen, zeilen, waterfietsen, peddelbootjes, fly- en hooverboarden met een jetski en/of blobjumping (springen en elkaar lanceren in het water met behulp van een luchtkussen).

Ook sporten/dagrecreatieve activiteiten zoals wandelen, hardlopen, mountainbiken, beachvolleybal, crossfit/ bootcamp, steppen, beachvolleybal, speedbadminton, speelbos, zeskamp, tafeltennis, panna voetbal, basketbal, speurtochten en dergelijke worden beoefend.

Op een mooie dag, die vaker dan 10 keer per jaar voorkomt, komen er circa 3.000 bezoekers (representatief). Twee tot drie keer per jaar komen 5.000-6.000 bezoekers (incidenteel).

Naast het regulier gebruik wordt het park gebruikt ten behoeve van evenementen. De evenementen zijn zeer uiteenlopende aard. Een aantal voorbeelden zijn: Boulevard Outdoor (muziekevent), Festival Het hout nooit op (woodcarving en andere kunstuitingen), nieuwjaarsduik, Kennismakingskamp UTwente, NK cyclecross, een kerstevenement en de Lageveld fair (familie-evenement).

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Gewenste situatie

3.1.1 Inleiding

Het versterken van de toeristische functie en de beleevingswaarde van recreatiepark Het Lageveld is belangrijk voor de gemeente Wierden, als onderdeel van de Regio Twente. Om Het Lageveld een duurzaam toekomstperspectief te kunnen bieden, is een passend juridisch-planologisch kader benodigd, waarbij aan de beleidsdoelstellingen van de Regio Twente kan worden voldaan. Het is gewenst om het recreatieterrein meer en meer in een allround recreatiepark voor allerlei activiteiten en evenementen te laten zijn. Nieuwe activiteiten en evenementen zijn een aanvulling op het bestaande aanbod.

3.1.2 Evenementen

Zoals uit de huidige situatie blijkt is het Lageveld geschikt om relatief grootschalige evenementen te houden. Er is voldoende ruimte en voldoende parkeergelegenheid. De doelstellingen voor het recreatieterrein zijn helder beschreven in gemeentelijk beleidsvisies (zie paragraaf 4.4), maar de (geluids)belasting als gevolg van het organiseren van evenementen is van invloed op de leefbaarheid in de omgeving. Daarom is er behoefte aan duidelijke richtlijnen, zowel voor de omgeving als voor de exploitant.

Door het opstellen van dit plan is het niet meer noodzakelijk, zoals nu wel het geval is, om per evenement een afwijking aan te vragen. Voorliggend plan is in de toekomst het toetsingskader voor wat betreft de ruimtelijke aanvaardbaarheid van evenementen. De begrenzing van het evenemententerrein is weergegeven in figuur 3.1.



Figuur 3.1 Begrenzing van het evenemententerrein (Bron luchtfoto: provincie Overijssel)

3.1.3 Horecabedrijf

In 2013 en opnieuw op 9 juli 2015 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor het horecapaviljoen. Deze vergunning is destijds aangevraagd vooruitlopend op deze bestemmingsplanherziening. In dit bestemmingsplan krijgt het horecapaviljoen een permanente juridisch-planologische status.

3.1.4 Sportbedrijven

In het voormalige scoutinggebouw aan de 2^e Lageveldsweg 12 is MegiaSport, gevestigd. Dit betreft een organisatie die zich bezighoudt met het promoten en aanbieden van diverse sportactiviteiten. De activiteiten die MegiaSport organiseert zijn toegestaan binnen het geldende bestemmingsplan. Het is gewenst de activiteiten ter plaatse verder uit te breiden (door MegiaSport of een derde partij) op het gebied van sport en mental coaching. Het is gewenst dat ter plaatse van dit terrein sport- en spelevenementen en trainingen mogelijk zijn. Overnachten is niet toegestaan.

3.1.5 Airsoft

Een nieuwe activiteit die zich heeft aangediend betreft airsoft. Hoewel deze activiteit in principe is toegestaan op basis van het geldende bestemmingsplan, is deze specifieke activiteit wel expliciet meegenomen in dit plan. Opgemerkt wordt dat voor deze activiteit op grond van milieuwetgeving een melding noodzakelijk is. Airsoft is een combatsimulatiesport waarbij twee teams tegen elkaar strijden om bepaalde missies te voltooien. Bij airsoft wordt er gebruik gemaakt van 1 op 1 replica's van bestaande wapens. Het schieten gebeurt met biologisch afbreekbare kogeltjes. Deze kogeltjes worden snel afgebroken in het milieu en voldoen aan de Europese Standaard EN13432 (afbreekbaar / composteerbaar). Het airsoftterrein ligt ten oosten van Megiasport. De deelnemers van airsoft parkeren ook bij Megiasport. Het gaat om circa 20 spelers en de activiteit vindt plaats tussen 10.00 en 18.00 uur. Naast instructie en pauzes wordt er circa 6 uur effectief gespeeld. In de regels van dit plan is bepaald dat afscherpende voorzieningen, zoals de doeken, van het terrein voor airsoft en soortgelijke activiteiten in de periode van oktober tot en met maart niet zijn toegestaan.

3.1.6 Extra bebouwing

Om het Lageveld een meer duurzaam ontwikkelingsperspectief te bieden, wordt een beperkte toename van bebouwing toegestaan. Dit wordt toegestaan daar waar (zie aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bebouwing') op basis van het geldend plan al nieuwe bebouwing is toegestaan. Enkel ter plaatse van de horecavoorziening zijn ruimere situeringsmogelijkheden mogelijk.

Voor het recreatieterrein (incl. horeca, sanitaire voorzieningen en beheer- en opslaggebouwen) is bij recht 1.000 m² toegestaan en bij afwijking tot 3.000 m². Wanneer er meer dan 1.000 m² aan bebouwing wordt gerealiseerd, moet met een bedrijfsplan de noodzaak tot uitbreiding onderbouwd worden. Nieuwe kleine gebouwtjes (max. 20 m² per gebouwtje, max. 100 m² gezamenlijk) kunnen via een afwijkingsbevoegdheid op het hele terrein gerealiseerd worden.

Specifiek voor de sportbedrijven aan de 2^e Lageveldsweg is bij recht het bestaande oppervlakte van 276 m² toegestaan en bij afwijking tot maximaal 350 m². De bebouwing boven de 276 m² moet onderbouwd worden met een bedrijfsplan waarbij de noodzaak voor deze bebouwing is onderbouwd.

3.2 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling.

3.2.1 Verkeer

Ten opzichte van de huidige situatie zal het regulier gebruik zonder evenementen nagenoeg geen toename van het aantal verkeersbewegingen opleveren. Tijdens - grote - evenementen is, gelet op het aantal toegestane personen, sprake van een forse (planologische) toename van het aantal verkeersbewegingen. In Hoofdstuk 2 van het Akoestisch onderzoek (bijlage 2 van de regels) is per situatie (uitgesplitst in regulier gebruik en de

verschillende soorten evenementen) ingegaan op de hoeveelheid aan inrichtingsverbonden verkeer en de rijroutes. De toename van verkeersbewegingen vindt grotendeels plaats op de Vriezenveenseweg (N749). Vanaf de Vriezenveenseweg en aansluitende wegen zijn de (bovenlokale) N36 en A35/N35 door relatief korte afstanden (enkele kilometers) goed bereikbaar. Het treinstation Wierden is op circa 2 kilometer afstand gelegen waardoor een pendeldienst met bussen goed realiseerbaar is. Gelet op incidentele karakter van de (grote) evenementen wordt deze toename aan verkeersbewegingen aanvaardbaar geacht.

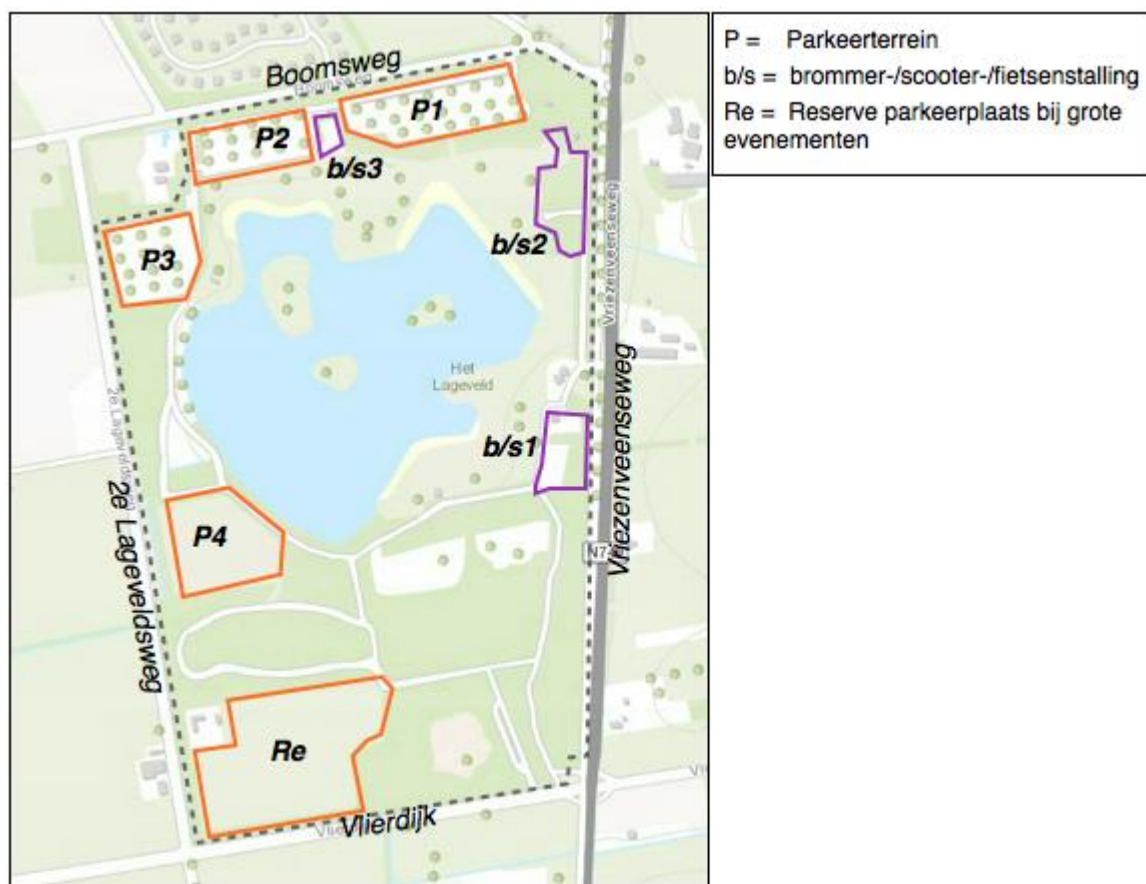
Overigens wordt opgemerkt dat langzaam-verkeer-routes, waaronder recreatieve routes, zoals wandel-, fiets- en MTB-routes binnen het plangebied met dit plan niet gewijzigd worden.

3.2.2 Parkeren

In de huidige situatie zijn drie grootschalige parkeerterrein (P1, 2 en 3) voor auto's aanwezig aan de noordzijde van het recreatieterrein. De in- en uitrit van de parkeerterrein blijft conform de huidige situatie gelegen aan de Boomsweg. Aan de westzijde van het recreatieterrein is een overloop parkeerterrein (P4) aanwezig. Daarnaast zijn er drie brommer-/scooter-/fietsenstallingen aanwezig, waarvan één aan de zijde van de Boomsweg en twee aan de zijde van de Vriezenveenseweg.

Ook bij evenementen zijn de parkeerterreinen van voldoende omvang om te voorzien in voldoende parkeergelegen voor bezoekers. Bij grote evenementen, bijvoorbeeld bij Outdoor Boulevard, is het open terrein in de hoek van de Vlierdijk en de 2^e Lageveldsweg mede in gebruik voor parkeren van bezoekers en pendelbussen. Hierdoor zal ten allen tijde voldoende parkeergelegenheid aanwezig zijn. Het reguleren van het komen en gaan van bezoekers vindt plaats op basis van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV).

De sportbedrijven aan de 2^e Lageveldsweg 12 inclusief de spelers van airsoft parkeren op eigen terrein. Hiervoor is voldoende ruimte aanwezig. Ter verduidelijking is in figuur 3.2. een overzicht van de parkeergelegenheden weergegeven.



Figuur 3.2

Parkeersituatie (Bron ondergrond ArcGIS)

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover relevant, de rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidsnota's. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor het plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 in werking getreden. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

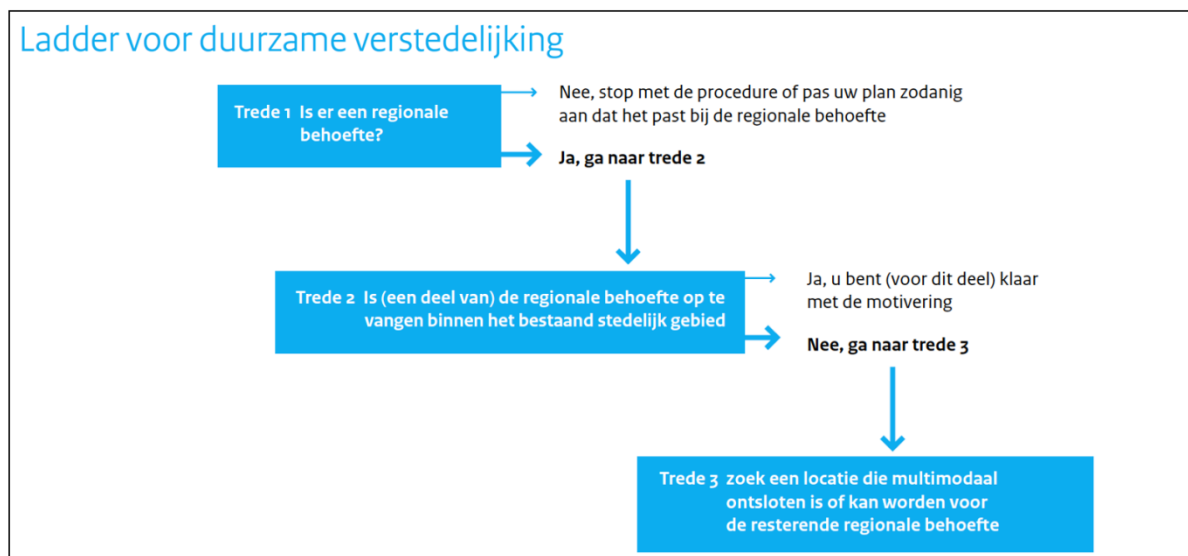
Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. In de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moeten de drie treden achter elkaar worden doorlopen.



Figuur 4.1

Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'stedelijke ontwikkeling', 'bestaand stedelijk gebied' en 'regionale behoefte'. In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Voor regionale behoefte is geen definitie in artikel 1.1.1 van de Bro opgenomen. Uit de nota van toelichting behorende bij artikel 3.1.6 Bro (Staatsblad 2012, 388, pp. 49-50) blijkt dat met regionale behoefte niet per se wordt bedoeld op een bovengemeentelijke behoefte (regionaal in de zin van meerdere gemeenten omvattende). Centraal staat een passend regionaal schaalniveau; in geval van een lokale ontwikkeling kan het daarom ook gaan om een lokale (binnen de gemeente) vallende behoefte. Een dergelijke behoefte kan dan worden gezien als "regionale behoefte" zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

4.1.2 Toetsing aan de uitgangspunten zoals verwoord in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke ontwikkelingen op bestaande recreatieterreinen. De ontwikkeling van de locatie raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de SVIR. Hierna wordt getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Ten eerste dient te worden beoordeeld of de ontwikkelingen zijn aan te merken als 'nieuwe stedelijke ontwikkeling':

In dit geval gaat het om een bestaand en bestemd recreatieterrein. Of de bebouwing valt onder de definitie van een 'stedelijke ontwikkeling' moet beoordeeld worden of deze functies zijn aan te merken als *overige stedelijke voorzieningen*. Onder overige stedelijke voorzieningen worden accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoorsport en leisure verstaan (Bron: Handreiking bij de ladder voor duurzame verstedelijking; Ministerie IenM). De bepaling van de behoefte aan overige stedelijke voorzieningen is sterk gebaseerd op de

bevolkingsontwikkeling en leeftijdsopbouw. Dit geldt in het bijzonder de dagelijkse voorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg, sport en recreatie.

Uit Afdelingsjurisprudentie blijkt dat de vraag wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in grote mate casuïstisch wordt beantwoord. Zo heeft de Afdeling uitgemaakt dat de volgende ontwikkelingen niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling kwalificeren:

- enkele gebouwen voor verblijfsrecreatie (ABRvS 17 september 2014, ECLI:NL:RVS:2014:3398, r.o. 9.2.)
- een bedrijfsgebouw met een oppervlakte van maximaal 400 m² binnen een plandeel met de bestemming "Bedrijf" met een oppervlakte van ongeveer 2.360 m² (ABRvS 23 april 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1442, r.o. 5.5.1.)

Om bij te dragen aan de ontwikkelingsdoelstellingen is er ook in beperkte mate extra bebouwing toegestaan. In vergelijking met het geldende bestemmingsplan neemt het maximale bebouwingsoppervlakte, inclusief binnenplanse afwijkingen, toe met 100 m², van 3.250 naar 3.350 m². Ten opzichte van de bestaande bebouwing neemt het bebouwingsoppervlakte bij recht toe met 400 m².

Het oppervlakte van de uitbreiding is niet groter dan de ontwikkeling in de betreffende uitspraak van 23 april 2014. Tevens gaat het om enkele gebouwen ten behoeve van het bestaande en bestemde recreatieterrein, dat in lijn is met de uitspraak van 17 september 2014.

Gezien het vorenstaande kan daarom redelijkerwijs worden geconcludeerd dat, in dit geval geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro. Het nader toetsen van het initiatief aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is niet noodzakelijk.

Om van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheden gebruik te kunnen maken, is een voorwaarde dat de noodzaak is aangetoond middels een bedrijfsplan. Daarmee wordt bijgedragen aan het doel van Ladder (het voorkomen van ongewenste leegstand en het bijdragen aan een zorgvuldige afweging van alle ruimtevragende functies).

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, welke is verankerd in de Omgevingsverordening.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 september 2013 in werking getreden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- Duurzaamheid;
- Ruimtelijke kwaliteit.

Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik gehanteerd.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwon ontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

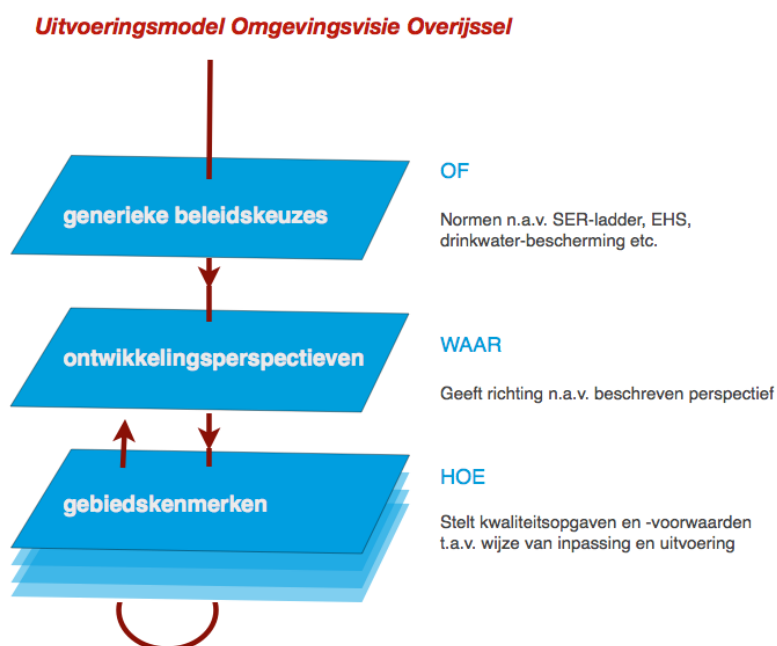
De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.3.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Figuur 4.2 geeft dit schematisch weer.



Figuur 4.2

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.4 Toetsing aan de uitgangspunten van het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Ten aanzien van de generieke beleidskeuzes zijn de artikelen 2.1.4 (Principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik) en 2.13 (intrekgebieden) van belang. Deze artikelen uit de Omgevingsverordening Overijssel worden hierna beschreven en getoetst.

Principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik (Artikel 2.1.4)

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel

In dit geval gaat het om een bestaand en bestemd recreatieterrein. Om bij te dragen aan de ontwikkelingsdoelstellingen is er in beperkte mate extra bebouwing toegestaan. In vergelijking met het geldende bestemmingsplan neemt het maximale bebouwingsoppervlakte, inclusief binnenplanse afwijkingen, toe met 100 m², van 3.250 naar 3.350 m². Ten opzichte van de bestaande bebouwing neemt het bebouwingsoppervlakte bij recht toe met 400 m². In hoofdstuk 3 is aangegeven waar deze bebouwingsmogelijkheden voor bedoeld zijn. Mogelijkheden voor combinaties van functies zijn optimaal benut. Samenvattend wordt geconcludeerd dat in voldoende mate rekening is gehouden met de *principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik*.

Grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden (artikel 2.13.3)

Bestemmingsplannen voorzien in een aanduiding voor grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden waarbij alleen functies worden toegestaan die harmoniëren met de functie voor de drinkwatervoorziening.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.13.3

Het plangebied ligt binnen het intrekgebied ‘Hoge Hexel’, maar niet binnen het grondwaterbeschermingsgebied. In de regels en op de verbeelding van dit plan is ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater binnen het intrekgebied ‘Hoge Hexel’ een gebiedsaanduiding ‘milieuzone - intrekgebied’ opgenomen. Binnen gebiedsaanduiding zijn nadere regels opgenomen in verband met de bescherming van de kwaliteit van het intrekgebied. Hiermee wordt voldaan aan artikel 2.13.3 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Niet-risicovolle functies in intrekgebieden (artikel 2.13.5)

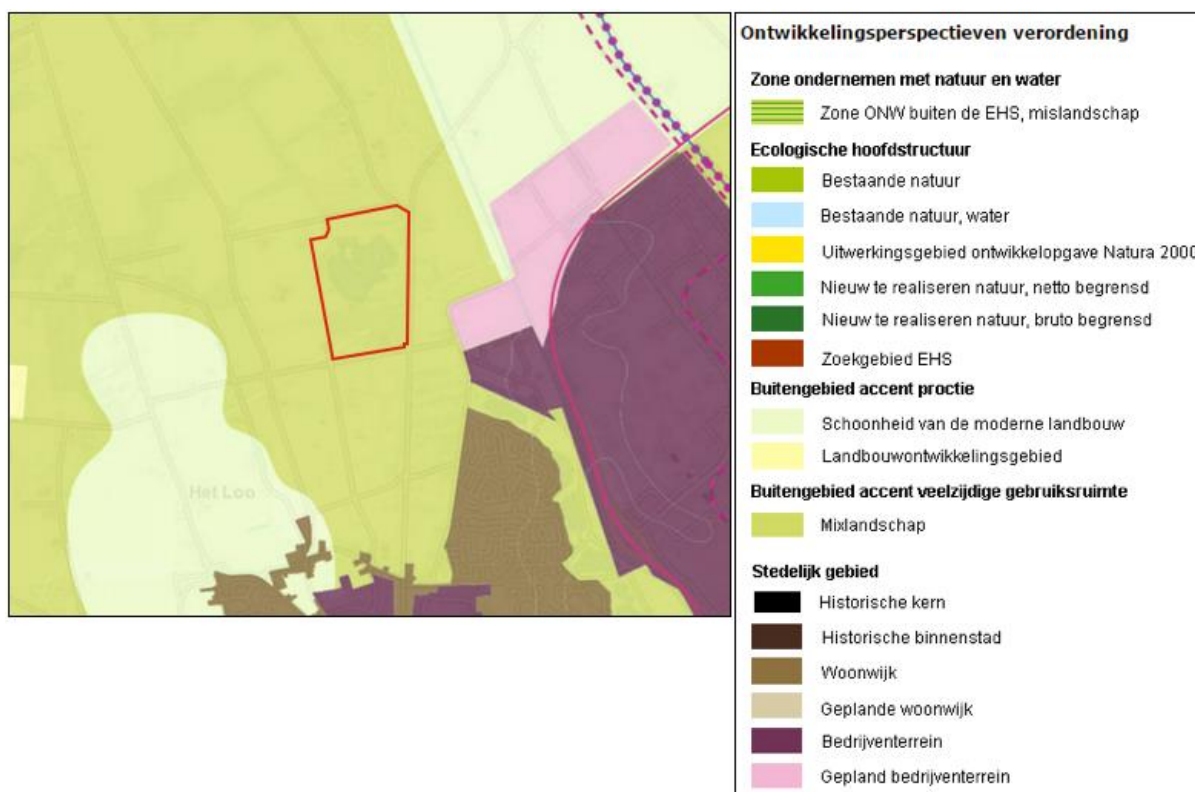
In afwijking van het bepaalde in artikel 2.13.3. kunnen in intrekgebieden ook nieuwe niet-risicovolle en grote risicovolle functies worden toegestaan, mits daarbij wordt voldaan aan het stand-stillprincipe. In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip ‘stand-stillprincipe’ als volgt gedefinieerd: beginsel dat erop gericht is verslechtering van de grondwaterkwaliteit tegen te gaan en het vergroten van risico’s op verontreiniging van het grondwater te voorkomen.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.13.5

Dit bestemmingsplan voorziet in de intensivering van functies/activiteiten op het recreatieterrein. De nieuwe functies/ activiteiten betreffen niet-risicovolle functies en zorgen niet voor een vergroting van de risico’s op verontreiniging. Binnen het intrekgebied vinden overigens geen permanente functieveranderingen plaats, waardoor risico’s op verontreiniging niet zullen toenemen met de in dit plan opgenomen ontwikkelingen. Er wordt voldaan aan artikel 2.13.5 van de Omgevingsverordening Overijssel.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectieven “Buitengebied accent veelzijdige gebruikruimte – mixlandschap”. In figuur 4.3 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Figuur 4.3 Uitsnede ontwikkelperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

“Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte - mixlandschap”

Gebieden, aangewezen als 'Buitengebied - accent veelzijdige gebruiksruimte (mixlandschap)' zijn bedoeld voor gespecialiseerde landbouw, mengvormen van landbouw-recreatie-zorg, landbouw-natuur en landbouw-water, bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van het cultuurlandschappen in deze gebieden versterken. Naast de bescherming van kwaliteiten wil de provincie vooral ontwikkeling en dynamiek benutten voor duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelperspectief'

Dit ontwikkelperspectief gaat uit van een verweving van diverse functies, waaronder; landbouw, natuur, recreatie en wonen. De ontwikkelingen met betrekking tot het bestaande recreatieterrein past binnen dit perspectief. Daarbij wordt opgemerkt dat andere functies in de omgeving niet onevenredig nadelig worden beïnvloed door deze ontwikkeling. Geconcludeerd wordt dat het ontwikkelperspectief “Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte” zich niet verzet niet tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

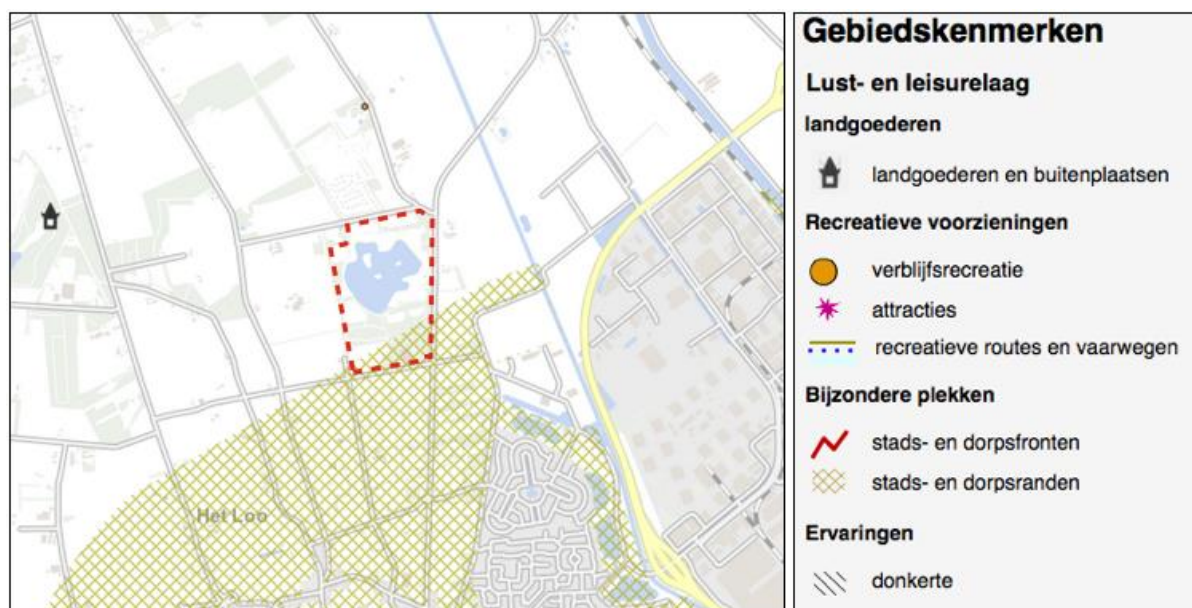
De “Natuurlijke laag” en de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” kunnen in dit geval buiten beschouwing blijven aangezien de kenmerken van deze lagen, door de zandwinning en bijbehorende cultuurtechnische ingrepen, niet of nauwelijks meer voorkomen in het plangebied. Daarnaast zijn er vanuit de ‘Stedelijke laag’ ter plaatse van het plangebied en de directe omgeving geen bijzondere eigenschappen vanuit deze laag aanwezig. Een nadere toetsing van het initiatief aan de ‘Stedelijk laag’ is dan ook niet aan de orde. Hierna wordt ingegaan op de ‘Lust- en leisurelaag’.

De 'Lust- en leisurelaag'

De lust & leisurelaag is het domein van de belevenis, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen. Het maakt ze beleefbaar en tot een belevenis. Het belevenisaspect wordt een steeds belangrijke pijler onder het ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

De ambitie is gericht op sterke ruimtelijke identiteiten als motor voor gebiedsontwikkeling. Het gaat er om beleving, betekenis en kwaliteit van de omgeving te versterken en de beleefbaarheid en toegankelijkheid van het landschap te vergroten.

Het zuidelijke deel van het plangebied is aangemerkt als 'Stads- en dorpsranden'.



Figuur 4.4 Uitsnede 'Lust- en leisurelaag' (Bron: Provincie Overijssel)

"Stads- en dorpsranden"

In de stads- en dorpsranden komen stad en land elkaar tegen. De randen zijn bepalend voor de identiteit van zowel de steden en dorpen als het landschap daaromheen. In de stads- en dorpsranden sluiten recreatieve en utilitaire routes van buiten de stad/ het dorp aan op de binnenstedelijke/dorpsstructuur. In deze gebieden komen veel opgaven en belangen samen zoals dorps- en stadsuitbreidingen, infrastructuur, landbouw, landschapsontwikkeling, water en natuur.

Toetsing van het initiatief aan de "Lust- en leisurelaag"

Op basis van de kaart behorende bij de lust- en leisurelaag valt het zuidelijke deel van het plangebied in het gebied stads- en dorpsranden. Het betreft een gebied waar veel opgaven en belangen samen komen. Het gaat in voorliggend geval om intensivering van het gebruik van een bestaande recreatieterrein. Van onevenredige aantasting van andere functies in de omgeving is geen sprake. Opgemerkt wordt dat recreatieve routes in en rondom het plangebied worden niet aangetast. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het gebiedskenmerk "Stads- en dorpsranden".

4.2.5 Toerisme en vrije tijd

De toerisme- en recreatiesector vormt een belangrijke economische factor in Overijssel. Een rijk aanbod van (dag)recreatieve voorzieningen vormt een belangrijke vestigingsfactor voor bedrijven en bewoners. De provincie wil een sterk aanbod voor vrijetijdsbesteding en wil toeristen blijvend aan Overijssel binden. Het doel van de provincie is een vitale en zichzelf vernieuwende sector. Daarom staan innovatie en versterking van het organiserend vermogen in de toeristische sector centraal.

Ondernemers wordt de ruimte geboden om toeristisch-recreatieve voorzieningen te ontwikkelen die bijdragen aan differentiatie van het aanbod en toeristische structuurversterking. Door gebiedsgericht (nieuwe) koppelingen te leggen tussen verschillende sectoren (recreatie, landschap, water, cultuur, zorg en sport) kunnen we de concurrentiekracht van Overijssel als vakantie- en dagtochtbestemming versterken.

De provincie biedt ondernemers de ruimte om toeristisch-recreatieve voorzieningen te ontwikkelen die bijdragen aan differentiatie van het aanbod en toeristische structuurversterking. Door gebiedsgericht (nieuwe) koppelingen te leggen tussen verschillende sectoren (recreatie, landschap, water, cultuur, zorg en sport) kunnen we de concurrentiekracht van Overijssel als vakantie- en dagtochtbestemming versterken.

4.2.6 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Omgevingsvisie Overijssel en verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel.

4.3 Beleid Regio Twente

4.3.1 Algemeen

Regio Twente is het samenwerkingsverband van de veertien Twentse gemeenten met een verzorgingsgebied van ruim 626.000 inwoners. Vóór en mét hen vervult ze werkzaamheden op een heel breed gebied: economische zaken, volksgezondheid, jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning, recreatie en toerisme en vrijetijdseconomie.

De aangesloten gemeenten zijn: Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Hof van Twente, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden. Binnen Regio Twente is een onderscheid gemaakt in 3 domeinen:

- Gezondheid (GGD)
- Leefomgeving
- Bedrijfsvoering

Verder faciliteert Regio Twente aan Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp in Twente (OZIT)/Samen14, Kennispunt Twente en Twentse Kracht.

4.3.2 Beleid Domein Leefomgeving

4.3.2.1 Inleiding

Binnen het Domein Leefomgeving exploiteert de Regio Twente de recreatieparken Hulsbeek, Rutbeek en Lageveld en het arboretum Poortbulten. Daarnaast onderhoudt Regio Twente de recreatieve Twentse fietspaden, alsmede de diverse routesystemen voor fietsen, wandelen, mountainbiken en paardrijden. Deze voorzieningen zijn gericht op zowel de inwoner van Twente als op de toerist. Met name het netwerk van de fietspaden en de kwalitatief hoog aangeschreven routesystemen in Twente vormen voor de toerist een belangrijk criterium om Twente te kiezen voor een (korte) vakantiebestemming.

Belangrijke ontwikkelingen waarmee de recreatieve voorzieningen te maken heeft zijn:

- Forse bezuinigingsdruk bij de lagere overheden als gevolg van de economische crisis;
- Beperkte financieringsmogelijkheden voor de pachters/ondernemers op de diverse parken;
- Toenemende bekendheid van Regio Twente (van belang i.v.m. instandhouding en doorontwikkeling van fietspaden en routes).

4.3.2.2 Speerpunten

Speerpunten voor de komende jaren zijn:

- De uitvoering van het project Kwaliteitsimpuls fiets- en wandelroutes met als doelstelling een verbetering van de huidige fiets- en wandelroutes, zodat provincie Overijssel (en Twente) de ambitie van nummer één wandel en fietsprovincie wordt. De verbetering (met 75 % provinciale subsidie) zal worden gerealiseerd door uitvoering van een groot aantal projecten.
- Conform het huidige beleid en overeenkomstig het besluit in de Regioraad dd. 12 november 2014 (KplusV rapport) streven naar verdere verbetering van de exploitatie van de Recreatieve Voorzieningen. Dit uit te voeren door het huidige stringente bezuinigingsbeleid te handhaven en daarnaast te zorgen voor extra inkomsten uit pacht, evenementen en parkeren.
- Afronding van het project mountainbikenetwerk.

4.3.2.3 Recreatieparken

Naast het streven naar meer bezoek aan de parken ligt de focus op een verdere verlaging van de uitgaven en een toename van de inkomsten (verbetering rendement). Hierbij worden alle mogelijkheden onderzocht en benut om er voor te zorgen dat het stopzetten van de provinciale exploitatiesubsidie (met een afkoopsom om het hierdoor ontstane exploitatietekort af te dekken) niet leidt tot verhoging van de gemeentelijke bijdrage aan de recreatieve infrastructuur. De verhoging van de inkomsten geschiedt door meer evenementen op de parken te (laten) organiseren en door vestiging van nieuwe bedrijven.

4.3.3 Toetsing aan het beleid van de Regio Twente

Dit plan biedt de kaders voor de uitvoering van het beleid voor het Recreatiepark Het Lageveld. Geconcludeerd wordt dat deze ontwikkeling past binnen het beleid van de Regio Twente.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Wierden

4.4.1.1 Algemeen

De structuurvisie Wierden is opgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente Wierden en betreft de periode tot 2030. De structuurvisie vormt het toetsingskader voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven. Bestemmingsplannen en projectbesluiten moeten getoetst worden aan de structuurvisie. De structuurvisie is op 5 oktober 2010 door de gemeenteraad vastgesteld.

4.4.1.2 Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie

Ambitieniveau

De gemeente Wierden zet in op de verdere uitwerking van de lijnen die zijn uitgezet in de Ontwikkelingsvisie 2005. De ambitie van de gemeente is *"een actieve en zelfbewuste gemeente zijn, die kwaliteit hoog in het vaandel heeft en die onderneemt"*. Over 20 jaar is de gemeente nog meer een groene, ondernemende, recreatieve gemeente met (deels) stedelijke trekjes en een hele mooie woon- en leefomgeving. Waar nodig wordt samengewerkt met andere gemeenten of andere overheden. Er wordt aansluiting gezocht bij de Omgevingsvisie Overijssel. Rode draden in de Omgevingsvisie Overijssel vormen duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Centrale waarden

De gemeente Wierden ontleent haar identiteit aan haar ligging op het overgangsgebied tussen de Sallandse Heuvelrug en het Twentse landgoederenlandschap, op de kruising van snelwegen en spoorlijnen, doorsneden door de Regge en dichtbij de Twentse steden. De identiteit kan kort worden samengevat als 'een gemeente die verbindt'. Het gaat daarbij om verschillende soorten verbindingen en verbindingen op verschillende niveaus. Gemeente Wierden verbindt:

- Stad en land;
- Wonen, werken en recreëren (kruispunt van snelwegen en spoorlijnen);
- Landschapstypen.

4.4.1.3 Kernkwaliteiten en centrale waarden gemeente Wierden

Het versterken van de centrale waarden vormt de basis voor de toekomstige ontwikkeling van Wierden. Kiezen voor deze waarden betekent kiezen voor een duidelijke identiteit. Het verder ontwikkelen van deze identiteit vormt dan ook het vertrekpunt voor de visie op de toekomstige (ruimtelijke) ontwikkeling van Wierden en aanknopingspunten voor de uitwerking in projecten en beleidsthema's.

4.4.1.4 Deelgebiedvisies

De structuurvisie onderscheidt drie deelgebieden. Per deelgebied is een visie gemaakt. Het plangebied is gelegen in een gebied dat is aangemerkt “agrarisch gebied”, waarvoor de kenmerken en kansen vanuit het “landelijk gebied” gelden. Daarnaast is het plangebied gelegen in “intrekgebied Hoge Hexel”. In figuur 4.5 wordt een uitsnede van de structuurvisiekaart weergegeven. Het plangebied is aangegeven met de rode contour.



Figuur 4.5 Uitsnede structuurvisiekaart (Bron: gemeente Wierden)

“Landelijk gebied”

Voor dit deelgebied wordt gestreefd naar goede ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven en worden daarnaast kansen voor verbrede landbouw, zoals zorg, kamperen bij de boer, agrarisch natuur- en landschapsbeheer geboden. Ook is er ruimte voor functieverandering in vrijkomende agrarische bebouwing en de ontwikkeling van enkele nieuwe landgoederen. Verrommeling en verpaupering worden zoveel mogelijk tegengegaan. De Ecologische Hoofdstructuur is ontwikkeld en de wateropgaven in de verdroogde natuurgebieden met nog steeds grote natuurwaarden (TOP-gebieden) en voor de beken zijn uitgevoerd. Het landelijk gebied heeft zich nog meer ontwikkeld als aantrekkelijk recreatiegebied op regionaal niveau. Daarnaast wordt aangegeven dat er onvoldoende aanbod is in het kader van zorg- en welzijnsfeer. Er is ruimte voor landelijk wonen, waarbij de leefbaarheid in het landelijk gebied en de buurtschappen optimaal is gebleven.

In het landelijk gebied kan onder andere worden ingespeeld op:

- schaalvergroting in de landbouw;
- verbrede landbouw (zorg, kamperen bij de boer, agrarisch natuur- en landschapsbeheer);
- het behoud van een vitaal platteland door ontwikkeling van nieuwe functies via beleid voor VAB's, Rood voor Rood en nieuwe landgoederen;
- landschapsversterking via groene en blauwe diensten;
- landschapsversterking door middel van richtlijnen voor inpassing erven;
- de belevingswaarden van natuur en cultuurhistorie voor recreanten en toeristen;
- recreatie en toerisme via Nota Recreatie en Toerisme en UVT;
- natuur- en landschapsbehoud en -ontwikkeling door implementatie LOP;
- duurzaamheid en cultuurhistorische waarden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

4.4.1.5 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Wierden

De ontwikkeling zorgt voor een versterking van de belevingswaarden van voor recreanten en toeristen. Het versterken van de toeristische functie en belevingswaarde van recreatiepark Het Lageveld is belangrijk voor de gemeente Wierden, onderdeel van de Regio Twente. Van onevenredige nadelige effecten op andere functies, zoals landbouw, natuur of wonen is geen sprake. In de navolgende paragraaf wordt ingegaan op de Visie op Vrijtijdseconomie. Geconcludeerd wordt het initiatief in overeenstemming is met de Structuurvisie Wierden.

4.4.2 Visie op Vrijtijdseconomie

4.4.2.1 Algemeen

De gemeenteraad van Wierden heeft op 3 juli 2012 de "Visie op Vrijtijdseconomie Gemeente Wierden 2012-2017" en het bijbehorende uitvoeringsprogramma vastgesteld.

4.4.2.2 Strategische visie (deel 1)

Deze strategische visie (deel 1) op vrijetijdseconomie in de gemeente Wierden vormt het kader voor toeristisch-recreatieve ontwikkelingen in de gemeente Wierden tot 2017. Bij deze visie hoort een deel twee: het uitvoeringsprogramma met concrete projecten, waarmee de gemeente zelf en samen met partners aan de slag wil gaan. In deel 1 Visie op vrijetijdseconomie wordt ingegaan op de redenen om in te zetten op recreatie en toerisme, wat de trends en ontwikkelingen binnen de branche zijn en wat het huidige beleid is. Ook is er aandacht besteed aan de leefstijlen van de verschillende doelgroepen, welke aansluit op de Recreantenatlas van de RECRO.

Op basis van bovengenoemde informatie en de bijeenkomst met de ondernemers uit de sector is op 16 februari 2012 een sterkte- en zwakteanalyse (SWOT) tot stand gekomen, die verder is uitgewerkt in deel 1. Op basis van de SWOT analyse is een confrontatiematrix uitgewerkt naar kernwaarden die vervolgens zijn besproken met de ondernemers in de sector op 15 maart 2012.

De kernwaarden zijn vervolgens vertaald naar de volgende vier beleidslijnen die genoemd zijn in deel 2 van het uitvoeringsprogramma vrijetijdseconomie:

1. Wierden zet zich in voor aantrekkelijke dorpscentra

- 1.1. Versterken uitstraling en beleving van de dorpskernen

2. Wierden versterkt de toeristisch-recreatieve potentie

- 2.1. Versterken toeristische functie en belevingswaarde van recreatiepark het Lageveld
- 2.2. Versterken toeristisch-recreatieve functie en belevingswaarde van de Regge
- 2.3. Stimuleren van het dag- en verblijfsrecreatief aanbod in het buitengebied
- 2.4. Zichtbaar maken recreatief aanbod cultuurhistorie
- 2.5. Optimaliseren routegebonden recreatie en investeren in voorzieningen

3. Wierden zet in op verbetering van het organiserend vermogen

- 3.1. Evenementenbeleid en evenementenorganisatie
- 3.2. Stimuleren gastheerschap en ondernemerschap

4. Wierden zet in op een actieve marketing en promotie

- 4.1. De toekomst van de VVV's in Wierden en Enter : Twents gastheerschap
 4.2. versterken van de positie van de Reggestreek binnen de regio Twente

4.4.2.3 Uitvoeringsprogramma (deel 2)

Eén van de projecten uit het uitvoeringsprogramma betreft: 'Project 2.1. Versterken toeristische functie en belevingswaarde van recreatiepark het Lageveld'. Hierna is de beschrijving van dit project weergegeven.

Beleid Kernwaarden	Wierden versterkt de toeristisch-recreatieve potentie Gastvrij, onthaasten, bruisend
Project 2.1.	Versterken toeristische functie en belevingswaarde van recreatiepark het Lageveld
Doel	Voor recreatiepark het Lageveld wordt het profiel 'gezin, natuurbeleving, cultuur' verder uitgebouwd. Door het accent nadrukkelijk op gezinsvoorzieningen, (outdoor) activiteiten en culturele evenementen en voorzieningen te leggen kan het imago en de herkenbaarheid van het park vergroot worden en een grotere bijdrage worden geleverd aan de toeristische ontwikkeling van de gemeente Wierden en daarmee de regio Twente. Tevens kan het rendement van het Lageveld worden verbeterd.
Omschrijving en actie	De Regio Twente heeft sinds de jaren '70 het Lageveld in beheer. Samen met de regionale toeristische infrastructuur voor wandelen, fietsen en ruitersport biedt het park een belangrijke basis voor de toeristische ontwikkeling van Twente. Recreatiepark het Lageveld biedt echter bij uitstek mogelijkheden voor expansie op het gebied van toerisme en recreatie. Recreanten kunnen door het gevarieerde en brede aanbod van recreatiepark het Lageveld, waaronder de mooie, ruime ligweiden en het schone zwemwater, meer uitgenodigd worden voor een bezoek. De gast ervaart een bijzondere mate van gastvrijheid op het gratis toegankelijke, goed verzorgde recreatiepark met een oppervlakte van 38 ha. De uitgangspunten zijn dat het recreatiepark Lageveld openbaar moet blijven en zich in het bijzonder moet richten op (jonge) gezinnen en het beleven van natuur en cultuur. Ook blijft het recreatiepark Lageveld ruimte bieden aan maatschappelijk gebruik zoals het organiseren van culturele evenementen. De locatie Het Lageveld leent zich uitstekend voor grootschalige evenementen. Het water en de daaromheen uitgestrekte weiden bieden veel ruimte en mogelijkheden. Om kwaliteitsevenementen zoals bijv. LageFair door te laten groeien naar een groot regionale evenement is het uitgangspunt dat dit evenement uniek en authentiek is. Het recreatiepark het Lageveld is een echt gezinspark. Passende voorzieningen, het kleinschalige karakter behouden en goed te bereiken vanuit de kernen en de steden in de omgeving. Dit profiel wordt verder uitgebouwd door de voorzieningen en activiteiten voor gezinnen te vergroten. Daarnaast biedt het park uitgelezen mogelijkheden voor actieve natuurbeleving, wandelen en outdoor activiteiten, en als plek voor culturele uitingen als muziekuitvoeringen, openlucht spelen etc. Nu al wordt het park hiervoor gebruikt, maar dit zal verder uitgebouwd worden. Thema: commerciële vrijetijdsvoorziening Commerciële vrijetijdsvoorziening moet onder andere het profiel 'gezin' versterken. Passende voorzieningen en activiteiten voor gezinnen realiseren met daarbij mogelijkheden creëren voor actieve natuurbelevingen zoals wandelen en sporten. Het recreatiepark het Lageveld bevat op dit moment geen horecavoorziening. Er is vraag naar een goede horecavoorziening, die jaarrond in bedrijf is. Er wordt gedacht aan een voorziening die tweeledig is, enerzijds moet het dagrecreanten op het park voorzien in hun behoeften, anderzijds dient het een aantrekkelijk pleisterplaats te worden voor toeristen en bezoekers uit de omgeving van het park. Streven is daarmee de horecavoorziening zo op te zetten dat het ook los van het park voldoende omzet genereert. Tevens kan de horecavoorziening dienen als ontvangst voor de gasten van de outdoor activiteiten. De wens is uitgesproken om bij de horecagelegenheid een wellnesscentrum op te zetten, onderzoek dient uit te wijzen of dit rendabel is. Daarnaast zal er gekeken worden naar het gebruik en modernisering van de huidige parkeerplaats, ook in het kader van een eventueel nieuwe horecagelegenheid. Er wordt ingezet op volgende ontwikkelingen: 1) Horecavoorziening Er is bij de gemeente een verzoek ingediend om bij het Lageveld een horecapaviljoen te bouwen. Het College van B&W heeft in juli 2011 besloten hieraan mee te willen werken. Dit plan kan verder worden uitgewerkt. Er is op het Lageveld behoefte aan een horecavoorziening die jaarrond in bedrijf is, die tevens de verkoop van eet- en drinkwaren ten behoeve van de dagrecreatie kan verzorgen. De horecavoorzieningen kunnen in overleg met de exploitant gecombineerd worden met andere

	voorzieningen op het park. 2) Versterking outdoor activiteiten Ook is er bij de gemeente een verzoek ingediend om bij het Lageveld een outdoor accommodatie met klimhal te mogen bouwen. Het doel is dat de horecavoorzieningen en de klimhal bij elkaar komen te liggen. Samen met de horecavoorziening biedt dit kansen om arrangementen voor groepen en bedrijven te ontwikkelen, die vrijwel jaar rond kunnen worden aangeboden. Een horeca paviljoen gecombineerd met een outdoor accommodatie met klimhal komt geheel aan de wens van een slechtweer voorziening tegemoet. Deze klimhal biedt samen met de horecavoorziening kansen voor verlenging en verbreding van het gebruik van het park. Thema: Evenementen en voorzieningen Het thema evenementen en voorzieningen sluit aan bij het totale profiel. Middels culturele uitingen zoals muziekkuitvoeringen en openlucht spelen maar ook door landmarkten en of kleinschalige sportevenementen. Er worden veel evenementen georganiseerd in de gemeente Wierden. Tot op heden worden er op beperkte schaal evenementen georganiseerd op of rondom het recreatiepark het Lageveld. Rondom het park het Lageveld zijn een aantal organisaties gehuisvest, of op zoek naar huisvesting. De gemeente Wierden had in het verleden plannen tot een educatief park. Samenwerking tussen de gemeente Wierden en andere organisaties is een mogelijkheid om deze doelen te kunnen bereiken. Het thema evenementen wordt opgesplitst in twee delen. Deel 1: Verenigingsevenementen en voorzieningen ▪ Themadagen ▪ Avondconcerten, openluchttheater ▪ Nieuw gebouw scouting eventueel in combinatie met: ▪ Speelbos Deel 2: Commerciële evenementen ▪ Evenementen ▪ Promotie van het park ▪ Arrangementen ontwikkelen Er wordt ingezet op het versterken van de culturele functie en voorzieningen voor verenigingen. De ontwikkeling van eerdergenoemde voorzieningen biedt kansen om de functie van het park ten behoeve van cultuuruitingen en voor de vereniging te versterken. Vanuit de gemeente en verenigingen zijn er verschillende wensen geuit voor aanleg voorzieningen op het park, o.a. openlucht concerten, een educatief park, scouting, skeeleren.
Participanten	Regio Twente, gemeente Wierden i.s.m. ondernemers
Rol gemeente	Initiator, regisseur/coördinator en bruggenbouwer
Prioriteit	Hoog / laag ?
Kosten en financiering	Nog nader uit te werken

4.4.2.4 Toetsing initiatief aan de Visie Vrijtijdseconomie

Het hiervoor beschreven uitvoeringsprogramma van de Visie Vrijtijdseconomie is concreet beschreven. Hierna wordt op de voor dit plan van belang zijnde onderdelen ingegaan.

Horeca: Zoals aangegeven in de beschrijving van het uitvoeringsprogramma is in het verleden tweemaal een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor de horecapaviljoen. Met de juridisch-planologische kaders opgenomen in dit bestemmingsplan krijgt de horecavoorziening een 'permanent' karakter. Deze ontwikkeling sluit goed aan op het project uit de Visie Vrijtijdseconomie.

Outdoor activiteiten: Van het toestaan van een klimhal is in dit plan geen sprake. Concrete verbreding aan outdoor activiteiten bestaan uit airsoft en sporttrainingen, zoals reeds beschreven in hoofdstuk 3. De mogelijkheid bestaat dat in de toekomst meerdere vormen van (reeds toegestane) dagrecreatieve activiteiten zullen worden ontplooid. Hiermee is in voorliggend bestemmingsplan rekening gehouden.

Evenementen: De bestaande evenementen worden met dit plan planologisch ingepast. De evenementen hebben betrekking op kunst, sport, ontspanning, toerisme, recreatie, natuur en cultuur voor allerlei doelgroepen. Middels dit plan wordt een kader vastgelegd waarbinnen evenementen kunnen plaatsvinden. Hierdoor ontstaat rechtszekerheid voor de omgeving en de exploitant.

Geconcludeerd wordt dat dit plan zorgt voor het versterken van de recreatieve/toeristische functie en beleefswaarde van de bestaande recreatieve voorziening Het Lageveld.

4.4.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd kan worden dat voorliggend bestemmingsplan in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid zoals verwoord in de behandelde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 5 RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK

5.1 Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van de onderzoeken naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluidhinder (activiteiten recreatiepark), hinder, geur, bodem, geluid (Wet geluidhinder), externe veiligheid, luchtkwaliteit, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage. Omdat het akoestisch onderzoek een grote rol speelt in dit plan is hiervoor een separate paragraaf opgesteld.

5.2 Milieu- en omgevingsaspecten

5.2.1 Geluidhinder (activiteiten recreatiepark)

5.2.1.1 Algemeen

Alcedo bv heeft in voorliggend geval een akoestisch onderzoek ‘Recreatiepark het Lageveld te Wierden’ verricht naar de ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. Het gemeentelijk beleid en de conclusies uit het onderzoek worden hierna toegelicht. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 2 van de regels.

5.2.1.2 Beleid

In de ‘Algemeen Plaatselijke Verordening Wierden 2014’ (hierna: APV) zijn geen specifieke geluidsvoorschriften opgenomen voor evenementen. Voor collectieve en incidentele festiviteiten is in de APV een norm van 80 dB(A) op de gevel van geluidgevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter opgenomen. Deze norm is exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Hierbij mag een inrichting (recreatiepark) maximaal 12 incidentele festiviteiten houden en dient de festiviteit uiterlijk om 00.30 uur beëindigd te zijn. De gemeente heeft tevens eigen geluidbeleid ‘Gebiedsgericht geluidsbeleid gemeente Wierden, Nota geluid en evenementen’ (d.d. april 2010) opgesteld. De uitgangspunten daaruit zijn de basis voor het akoestisch onderzoek (bijlage 2 van de regels).

5.2.1.3 Jurisprudentie

De Raad van State acht in haar uitspraak 201403245/3/R1 d.d. 23 december 2015 (bestemmingsplan “Wijthmenerplas” te Zwolle) voor een “evenemententerrein”, ten behoeve van grootschalige evenementen¹ een equivalent geluidsniveau L_{Aeq} (één-minuut) op de gevel van geluidgevoelige gebouwen van 75 dB(A) toelaatbaar en een equivalent geluidsniveau L_{Ceq} van 90 dB(C). Voor overige evenementen op hetzelfde terrein wordt 70 dB(A) en 80 dB(C) toelaatbaar geacht.

¹ In het bestemmingsplan Wijthmenerplas wordt onder ‘grootschalige evenementen’ het volgende verstaan: “evenement voor meer dan 5.000 bezoekers dat pas gehouden kan worden na het treffen van fysieke maatregelen en/of evenementen waarbij op basis van het evenementenbeleid een maximale geluidsbelasting van 75 dB(A)/90 dB(C) op de gevels van de dichtstbijzijnde geluidgevoelige objecten is toegestaan.”

5.2.1.4 Conclusies uit het onderzoek

Per situatie (regulier gebruik zonder evenementen en per soort evenement) wordt ingegaan op het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsbelastingen en het inrichtingsverbonden verkeer. Uit het onderzoek blijkt het volgende:

Regulier gebruik zonder evenementen

Tijdens het reguliere gebruik zonder evenementen kan wat betreft de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus aan de bovengrens uit het gemeentelijk geluidsbeleid en de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit voldaan worden. Bij de meeste woningen wordt tevens voldaan aan de ambitiewaarde uit het gemeentelijk geluidsbeleid. Tijdens het reguliere gebruik wordt voor de maximale geluidsniveaus ook voldaan aan de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat deze activiteiten beschouwd kunnen worden als reguliere bedrijfssituatie.

Sportevenementen zonder hoorbaar muziekgeluid

Tijdens een sportevenement zonder hoorbaar muziekgeluid op de terreingrens kan voldaan worden aan de bovengrens uit het gemeentelijk geluidsbeleid en de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Op één woning na wordt tevens voldaan aan de ambitiewaarde uit het gemeentelijk geluidsbeleid. Het organiseren van sportevenementen zonder hoorbaar muziekgeluid op de terreingrens is daarom mogelijk binnen de reguliere bedrijfssituatie.

Op- en afbouw van evenementen

Tijdens de op- en afbouw van evenementen wordt voldaan aan de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bovengrens uit het gemeentelijk geluidsbeleid. Uitzondering hierop is de opbouw van een Dance-Event, waarbij normaliter ten oosten van het beheercentrum een koelwagen wordt opgesteld. Hierbij treedt alleen een overschrijding op ter plaatse van de woning gelegen aan de Vriezenveenseweg 60A. Deze overschrijding kan voorkomen worden door te kiezen voor een koelwagen met een bronvermogen van maximaal 86 dB(A) of door de koelwagen op een andere locatie op te stellen, bijvoorbeeld ten westen van het beheercentrum.

Evenementen

Tijdens evenementen wordt voldaan aan het geluidsvoorschrift dat de gemeente Wierden voornemens is toe te staan voor categorie A- en/of B-evenementen, mits er bij de opstelling van de muziekpodia rekening wordt gehouden met de richting waarin de podia zijn opgesteld. Aandachtspunt hierbij is het Dance-event, waarbij sprake is van meerdere podia. Hierbij dient vooraf goed afgestemd te worden welke geluidsniveaus op een vooraf vastgelegde afstand van de podia toelaatbaar zijn om ter plaatse van de woningen te kunnen voldoen. In het akoestisch onderzoek is een aantal opstellingsmogelijkheden weergegeven waarmee voldaan kan worden aan de geluidsnormen.

Tijdens een sportevenement met hoorbaar muziekgeluid kan worden voldaan aan het geluidsvoorschrift dat de gemeente Wierden voornemens is toe te staan voor categorie C-evenementen.

Tijdens een groot evenement (tot 10.000 bezoekers) zonder muziek wordt ook voldaan het geluidsvoorschrift voor een C-evenement. Dit betreffen geen muziekevenementen (een evenement met als overwegend hoofddoel het ten gehore brengen van muziek).

Inrichtingsgebonden verkeer

Tijdens het reguliere gebruik zonder evenementen (dagrecreatie) wordt ter plaatse van de te beoordelen woningen voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde. In de avondperiode bedraagt het equivalente geluidsniveau ten gevolge van inrichtingsgebonden verkeer ten hoogste 48 dB(A). Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 45 dB(A) met ten hoogste 3 dB(A) overschreden. De maximale grenswaarde van 65 dB(A)-etmaalwaarde wordt niet overschreden. Deze overschrijding treedt op bij de woning gelegen aan de Vriezenveenseweg 60A. Bij de woning gelegen aan de Vriezenveenseweg 60B bedraagt de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde in de avondperiode 1 dB(A).

Aangezien de Vriezenveenseweg al voorzien is van geluidsreducerend asfalt (Twinlay-M) is het treffen van maatregelen aan de bron niet mogelijk. Het toepassen van afschermende maatregelen is uit landschappelijke oogpunt niet wenselijk. Bij een geluidwering van de gevel van circa 20 dB(A) wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare binnenwaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde. De optredende equivalente geluidsniveaus ten gevolge van inrichtingsgebonden verkeer worden daarom toelaatbaar geacht.

Tijdens de incidentele dag dagrecreatie treden in de avondperiode equivalente geluidsniveaus op tot ten hoogste 51 dB(A). Aangezien deze situatie slechts 3 maal per jaar voorkomt, worden deze equivalente geluidsniveaus ten gevolge van het inrichtingsgebonden verkeer toelaatbaar geacht.

Tijdens een sportevenement wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

Tijdens de op- en afbouw van evenementen wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde voor inrichtingsgebonden verkeer.

Tijdens een evenement wordt ter plaatse van te beoordelen woningen aan de Vriezenveenseweg de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde overschreden. Bij een groot evenement wordt de voorkeursgrenswaarde ook overschreden bij de woningen aan de Eerste Lageveldsweg 5 en 6. De maximale grenswaarde van 65 dB(A) wordt, bij te beoordelen woningen, overschreden ter plaatse van de woning gelegen aan de Eerste Lageveldsweg 5, indien het verkeer via de Eerste Lageveldsweg wegrijdt. Gezien het beperkt aantal keren per jaar dat deze situatie zich voordoet en ten opzichte van de geluidsniveaus die optreden ten gevolge van muziekgeluid, worden de optredende equivalente geluidsniveaus ten gevolge van inrichtingsgebonden verkeer tijdens evenementen toelaatbaar geacht.

5.2.1.5 Conclusie en vertaling naar het bestemmingsplan

In artikel 3 zijn in combinatie met bijlage 1 van de regels per categorie de relevante aspecten vastgelegd, namelijk hoeveel dagen per jaar, de duur van een evenement, bezoekersaantallen en de maximale geluidsbelasting op de gevel van omliggende (recreatie)woningen.

Op basis het Activiteitenbesluit mag 12 keer per jaar afgeweken worden van de van de geluidwaarden uit het Activiteitenbesluit, mits dit is opgenomen in de gemeentelijke verordening. In de 'Algemeen Plaatselijke Verordening Wierden 2014' is dit opgenomen in artikel 3:4.

In dit plan is dit maximum van 12 evenementen per kalenderjaar toegestaan. Dit aantal is inclusief eventuele festiviteiten ter plaatse van het horeca. Dit is vastgelegd in de regels, waarmee wordt voorkomen dat 12 evenementen/festiviteiten behorende bij de horeca plaatsvinden en nog eens 12 evenementen/festiviteiten zonder binding met de horeca.

Toegestane evenementen zijn opgedeeld in drie categorieën, namelijk A, B en C. Er is voor dit bestemmingsplan specifiek gekozen voor een categorisering van evenementen, omdat geluidhinder maar ook indirecte hinder door verkeersbewegingen voor verschillende evenementen aanzienlijk kan verschillen. De categorisering volgt globaal uit bestaande soorten evenementen op recreatiepark Het Lageveld.

Categorie A evenementen, waar bijvoorbeeld 'Boulevard Outdoor' onder valt, zijn grote muziekevenementen tot maximaal 10.000 bezoekers. Vanwege het hoge toegestane bezoekersaantal met bijbehorende (hoge) geluidbelasting door muziek mag een evenement in deze categorie maximaal 3 keer per jaar 1 dag plaatsvinden, met inachtneming dat in totaliteit maximaal 12 evenementen (inclusief de categorieën B en C) per jaar mogen plaatsvinden. Van de 3 toegestane A evenementen mogen er maximaal 2 muziekevenementen (evenement met het ten gehore brengen van muziek als hoofddoel) plaatsvinden. Het toegestane derde A evenement is bedoeld voor bijvoorbeeld een groot sportevenement, die vanwege het bezoekersaantal wordt aangemerkt als A evenement. Vanwege de (grote) invloed van muziekgeluid van de evenementen op de omgeving is dit onderscheidt vastgelegd. De eindtijd van alle A evenementen is vastgelegd op 00.00 uur.

Voor wat betreft de maximaal toegestane geluidbelasting is aangesloten bij recente jurisprudentie (zie paragraaf 5.2.1.3), namelijk 70 dB(A) en 90 dB(C) op de gevel van geluidgevoelige objecten (zoals woningen) in de omgeving. Op basis van de editie Boulevard Outdoor 2015 voldeed het evenement aan deze maximale geluidsbelasting, met uitzondering van een beperkte overschrijding van de dB(C)-waarde ter plaatse van de Vriezenveenseweg 60a. Door het aanpassen van de positie en richting van podia en/of afstelling van bastonen (dB(C)) en soortgelijke maatregelen is het mogelijk om aan de toegestane geluidbelasting te voldoen. Met

inachtneming van het treffen van één of meerdere voorgenoemde maatregelen is het houden van grote muziek evenementen uitvoerbaar te achten op het terrein.

In paragraaf 5.3 van het Akoestisch onderzoek wordt een aantal opstellingsmogelijkheden weergegeven waarmee voldaan kan worden aan de geluidsvoorschriften voor een categorie A-evenement. In de regels is vastgelegd dat indien van de aangegeven opstellingsmogelijkheden wordt afgeweken, een geluidplan dient te worden ingediend waarmee wordt aangetoond dat aan de geluidsnormen kan worden voldaan.

Categorie B evenementen, waar bijvoorbeeld 'Het HOUT nooit op' onder valt, zijn evenementen met muziek tot maximaal 2.000 bezoekers. Aangezien het toegestane bezoekersaantal en de geluidsbelasting op de omgeving aanzienlijk lager zijn dan een evenement zoals Boulevard Outdoor (Cat. A), mogen de Categorie B evenementen maximaal 7 keer per jaar plaatsvinden, met inachtneming dat in totaliteit maximaal 12 evenementen (inclusief de categorieën A en C) per jaar mogen plaatsvinden. De eindtijd van alle B evenementen is vastgelegd op 01.00 uur.

Gekozen kan worden voor maximaal drie keer 2 dagen en voor het overige 1 dag. Voor maximaal vier evenementen wordt een maximale geluidbelasting gehanteerd van 65 dB(A) en 85 dB(C) op de gevel van geluidgevoelige objecten (zoals woningen) in de omgeving. Voor het overige aantal evenementen geldt een maximale geluidbelasting van 60 dB(A) en 80 dB(C) op de gevel van geluidgevoelige objecten (zoals woningen) in de omgeving. Dit onderscheidt voort uit het feit dat voor enkele (bestaande en/of gewenste) evenementen met dit lagere geluidniveau doorgang kunnen vinden.

Op basis van de voorgaande evenementen met muziek en evenementen met bijzondere activiteiten, zoals Het HOUT nooit op, wordt de geluidbelasting op enkele woningen aan de Vriezenveenseweg overschreden. Door het aanpassen van de evenementen, de positie en/of richting van podia en soortgelijke maatregelen is het mogelijk om aan de toegestane geluidbelasting te voldoen. Met inachtneming van het treffen van één of meerdere voorgenoemde maatregelen is het houden van evenementen met muziek uitvoerbaar te achten op het terrein.

In paragraaf 5.3 van het Akoestisch onderzoek wordt een aantal opstellingsmogelijkheden weergegeven waarmee voldaan kan worden aan de geluidsvoorschriften voor een categorie B-evenement. In de regels is vastgelegd dat indien van de aangegeven opstellingsmogelijkheden wordt afgeweken, een geluidplan dient te worden ingediend waarmee wordt aangetoond dat aan de geluidsnormen kan worden voldaan.

Categorie C evenementen, waar bijvoorbeeld de nieuwjaarduik onder valt, zijn evenementen met muziek met tot maximaal 2.500 bezoekers. Deze categorie evenementen zijn activiteiten die uitsluitend in de dagperiode (07.00-19.00 uur) plaatsvinden. Gelet op het feit dat deze evenementen uitsluitend in de dagperiode plaatsvinden zijn 12 van dit soort evenementen toegestaan, met inachtneming dat in totaliteit maximaal 12 evenementen (inclusief de categorieën A en B) per jaar mogen plaatsvinden. Voor deze evenementen wordt een maximale geluidbelasting gehanteerd van 60 dB(A) en 70 dB(C) op de gevel van geluidgevoelige objecten (zoals woningen) in de omgeving. Op basis van de voorgaande sportevenementen met hoorbaar muziekgeluid buiten het plangebied wordt voldaan aan geluidbelasting.

In de regels (begripsomschrijving 'evenement') is een drempel van de 50 dB(A)-etmaalwaarde opgenomen voor activiteiten die niet als evenement worden beschouwd. Het is hierdoor mogelijk om bijvoorbeeld meerdere sportevenementen zonder hoorbaar muziekgeluid van een omroepinstallatie buiten het recreatieterrein (naast het maximaal aantal van 12 evenementen) te organiseren. De activiteiten tellen niet mee in het maximaal aantal van 12 evenementen.

Een geluidsbelasting t/m 50 dB(A) wordt over het algemeen ervaren als 'hoorbaar' tot 'rustig' en deze normen worden doorgaans als een acceptabele geluidskwaliteit in de zin van geluidsbeleving en risico's voor de persoonlijke gezondheid, in de directe omgeving van het terrein wordt bereikt.

Op de verbeelding is een aanduiding opgenomen waarbinnen evenementen (met muziek) zijn toegestaan. Met het doorvertalen van de voorwaarden en geluidsniveaus uit het akoestisch onderzoek in dit bestemmingsplan wordt verzekerd dat voor omwonenden en andere belanghebbenden sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

5.2.2 Hinder

5.2.2.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.2.2.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, waar gelet op de diverse functies in en om het plangebied sprake is functiemenging. Derhalve wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype “gemengd gebied”.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.2.2.3 Situatie plangebied

5.2.2.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Er wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.2.2.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of de realisatie van het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

De nieuwe functies bestaan uit (het juridisch-planologisch vastleggen van) incidentele evenementen, de horecavoorziening en de sportbedrijven aan de 2^e Lageveldsweg 12.

Ten aanzien van geluid van de activiteiten en de evenementen er akoestisch onderzoek is verricht. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. Voor de overige aspecten geur, stof en gevaar is het evenemententerrein vergeleken met 'Recreatiecentra, vaste kermis e.d.' zoals opgenomen in de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering". Voor een dergelijke inrichting geldt (zonder toetsing aan het aspect geluid), op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' een richtafstand van 10 meter. De afstand tussen de aanduiding 'evenemententerrein' en de meeste nabijgelegen woonbestemming, bedraagt circa 30 meter waardoor voldaan wordt aan de richtafstand.

De horecavoorziening is vergelijkbaar met een 'restaurant c.q. cafetaria' zoals opgenomen in de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering". Dergelijke bedrijfsactiviteiten vallen onder milieucategorie 1, waarvoor op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' ook een richtafstand van 10 meter geldt, vanwege het aspect gevaar. De aanduiding 'horeca' is op meer dan 10 meter van de plangrens gelegen en op circa 50 meter van de meeste nabijgelegen woonbestemming, waardoor voldaan wordt aan de richtafstand.

De sportbedrijven zijn vergelijkbaar met een 'veldsportcomplex' zoals opgenomen in de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering". Dergelijke bedrijfsactiviteiten vallen onder milieucategorie 3.1, waarvoor op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' een richtafstand van 30 meter geldt. De aanduiding 'sport' (waarbinnen de sportbedrijven zijn toegestaan) is op 30 meter van de nabijgelegen woning gesitueerd, waardoor voldaan wordt aan de richtafstand.

5.2.2.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

Bebouwing van de sportbedrijven (2^e Lageveldsweg 12) en bebouwing nabij de horecavoorziening kan als milieugevoelig worden aangemerkt.

In de nabijheid van deze locaties is een aantal veehouderijen aanwezig. Bij veehouderijen geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', de grootste richtafstand veelal voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de richtafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningsplichtige veebedrijven bepalend. In paragraaf 5.2.3 wordt nader ingegaan op het aspect geur.

De grootste richtafstand voor de veehouderijen bedraagt 50 meter (met uitzondering van het aspect geur). Binnen 200 meter van het aanduidingsvlak 'sport' zijn geen agrarisch bedrijven aanwezig. De afstand van het aanduidingsvlak 'horeca' tot de dichtstbijzijnde veehouderij bedraagt circa 95 meter. Hiermee wordt ruim voldaan aan de richtafstanden (zonder toetsing aan het aspect geur). De omliggende agrarische bedrijven worden derhalve niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

5.2.1.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.2.3 Geur

5.2.3.1 Wet geurhinder en veehouderij en Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd:

gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt, waarbij onder «gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf» wordt verstaan: gebouw dat op grond van het bestemmingsplan, bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.26 of 3.28 van die wet daaronder mede begrepen, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van die wet, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is

afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf.

5.2.3.2 Beoordeling

Gebouwen, waar permanent of een daarmee vergelijkbare wijze gebruikt worden, zijn als geurgevoelige objecten aan te merken. De bestaande geurgevoelige objecten blijven ongewijzigd.

Bij de sportbedrijven (2^e Lageveldsweg 12) wordt mogelijk geurgevoelige bebouwing vergroot of toegevoegd. In de nabijheid van dit perceel is een aantal veehouderijen aanwezig. De veehouderijen betreffen grondgebonden veehouderijen. Hiervoor geldt een (vaste) afstand van 50 meter. Binnen 200 meter van het aanduidingsvlak waar deze bebouwing is toegestaan zijn geen agrarische bedrijven aanwezig. Hiermee wordt ruim voldaan aan de vaste afstand. De omliggende agrarische bedrijven worden derhalve niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

Daarnaast kan de horecavoorziening worden vergroot en wordt permanent planologisch vastgelegd. In de nabijheid van dit perceel is een intensieve veehouderij (Vriezenveenseweg 62) aanwezig. Op basis van de verleende omgevingsvergunning wordt het bestaande horecapaviljoen als bestaand gebouw aangemerkt. De afstand tussen de intensieve veehouderij en de aanduiding 'horeca' waarbinnen een horecavoorziening is toegestaan wordt niet verkleint ten opzichte van het bestaande horecapaviljoen. De omliggende agrarische bedrijven worden derhalve niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

5.2.3.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor dit plan.

5.2.4 Bodem

5.2.4.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

5.2.4.2 Beoordeling

Tijdelijke horecapaviljoen

Kruse Groep heeft in 2012 een verkennend bodemonderzoek (d.d. 7 juni 2012, projectcode 12022410) uitgevoerd ter plaatse van de tijdelijke horecapaviljoen. Voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar bijlage 1. In het onderzoek wordt geconstateerd dat vanuit milieukundig oogpunt er geen bezwaar was tegen de realisatie van het horecapaviljoen. De aangetoonde bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het permanent bestemmen van het horecapaviljoen.

Overige uitbreidingsmogelijkheden

Voor de gronden waar op basis van zowel het geldend bestemmingsplan als voorliggend plan gebouwd mag worden, geldt dat gelet op het historisch gebruik op voorhand geen belemmeringen te verwachten zijn. In geval van het realiseren van nieuwe gebouwen of het uitbreiden van bestaande gebouwen waarbij langdurig door personen zal worden verbleven, zal in het kader van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen een verkennend bodemonderzoek worden bijgevoegd.

5.2.4.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor dit plan.

5.2.5 Geluid (Wet geluidhinder)

5.2.5.1 Wettelijke kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.2.5.2 Situatie plangebied

Wat betreft de invloed van het recreatieterrein op omliggende geluidgevoelige objecten (woningen) en de akoestische aanvaardbaarheid van het plan is reeds beschreven in subparagraaf 5.2.1.

In voorliggend geval is het aspect rail- en wegverkeerslawaaï niet van belang aangezien er geen geluidsgevoelig object zoals opgenomen in Wgh wordt mogelijk gemaakt. Voor wat betreft het aspect industrielawaai wordt opgemerkt dat het plangebied niet in of nabij een geluidszone van een gezoneerd bedrijventerrein, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, is gelegen.

5.2.5.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

5.2.6 Externe veiligheid

5.2.6.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen en moet worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

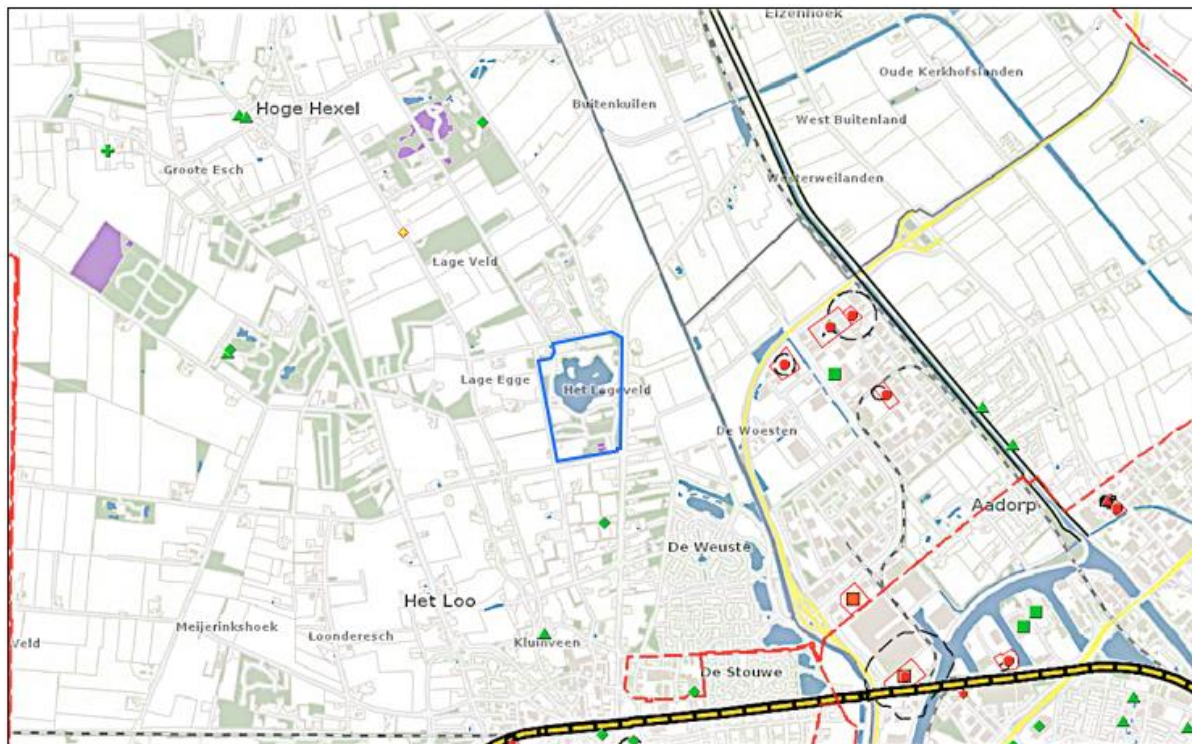
Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.2.6.2 Situatie plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In figuur 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven, waarop het plangebied met het blauwe kader is weergegeven.



Figuur 5.1 Uitsnede risicokaart (Bron: Risicokaart)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Propaantank

Risicoanalyse propaantank

Voor een bovengrondse propaantank ($1,2 \text{ m}^3$) in het plangebied, nabij het horecapaviljoen aan de Vriezenveenseweg 59, wordt het extern veiligheidsrisico berekend in de door Aviv opgestelde Risicoanalyse propaantank. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 4. In het onderzoek wordt inzicht gegeven in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico veroorzaakt door de propaantank.

De plaatsgebonden risicocontour van $1,0 \cdot 10^{-6}/\text{jr}$ ligt op een afstand van circa 11 meter rond het midden van de tank. Deze contour ligt daarmee net buiten de afstand van 10 m aan te houden rond de tank conform het Activiteitenbesluit. De afstand van 10 meter is echter maatgevend voor de aan te houden afstand tot (beperkt) kwetsbare objecten buiten de inrichting (de tank en het horecapaviljoen). Het gebied binnen de afstand van 10 meter rond de tank wordt daarom niet bestemd als evenemententerrein, maar alleen als regulier recreatieterrein (vergelijkbaar met huidige planologische mogelijkheden).

De inrichting veroorzaakt een groepsrisico kleiner dan de oriëntatiewaarde. Het maximum aantal slachtoffers is 120. Bij 40 slachtoffers en een frequentie van $1.73 \cdot 10^{-6}$ /jr ligt de fNcurve het dichtst bij de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico is hier een factor 0.028 van de oriëntatiewaarde.

Advies Brandweer Twente

De Risicoanalyse propaantank is voorgelegd aan de Brandweer Twente (onderdeel van de Veiligheidsregio Twente). Het advies van de Brandweer is opgenomen in bijlage 5. Geadviseerd wordt te borgen dat de bevoorrading van de propaantank niet plaats vindt tijdens evenementen. Dit is gewaarborgd in de verleende ontheffing Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Tevens dient rekening te worden gehouden met de daarvoor geldende afstanden uit het Activiteitenbesluit. Het gebied binnen de afstand van 10 meter rond de tank wordt daarom niet bestemd als evenemententerrein, maar alleen als regulier recreatieterrein (vergelijkbaar met huidige planologische mogelijkheden).

5.2.6.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

5.2.7 Luchtkwaliteit

5.2.7.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.2.7.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.2.7.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen

50 meter. Bij realisatie van ‘gevoelige bestemmingen’ binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.2.7.2 Beoordeling

Voor ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier – op basis van in te voeren verkeersgegevens - worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Het omslagpunt waarbij een project eventueel een bijdrage van betekenis kan leveren ligt bij een toename van circa 1250 voertuigbewegingen (auto's) per etmaal.

Van een gemiddelde toename van circa 1.250 voertuigbewegingen per etmaal is geen sprake, waardoor het project is aan te merken als een project dat “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging.

Daarnaast wordt opgemerkt dat een recreatiepark niet wordt aangemerkt als een ‘gevoelige bestemming’ op basis van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.2.7.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.2.8 Ecologie

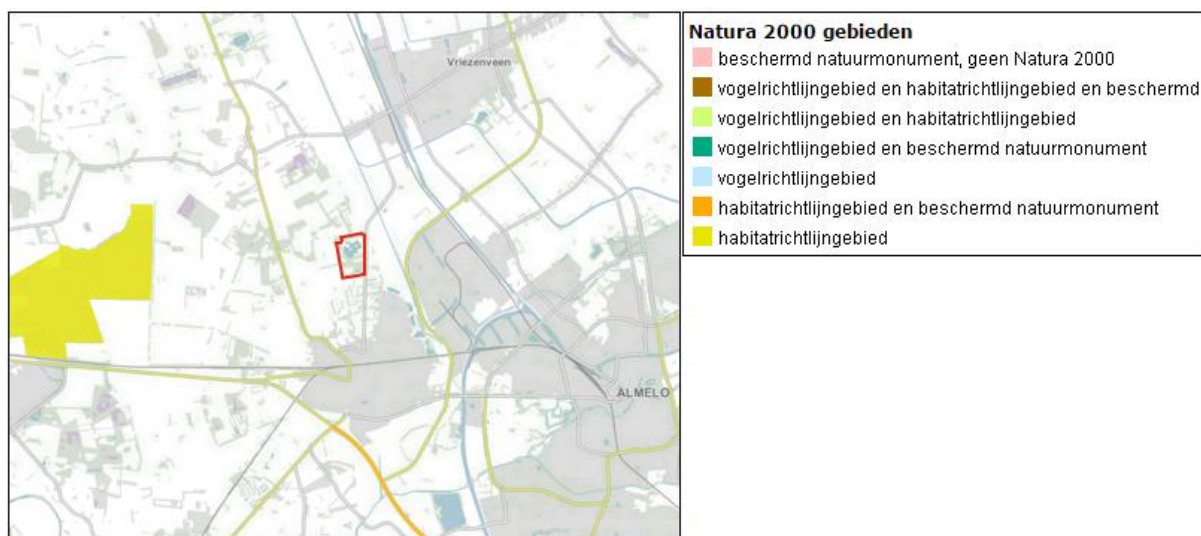
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Natuurbank Overijssel heeft een Quickscan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd ter plaatse van het plangebied. De resultaten van het onderzoek worden hierna toegelicht. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 2.

5.2.8.1 Gebiedsbescherming

5.2.8.1.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. In figuur 5.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000 weergegeven.

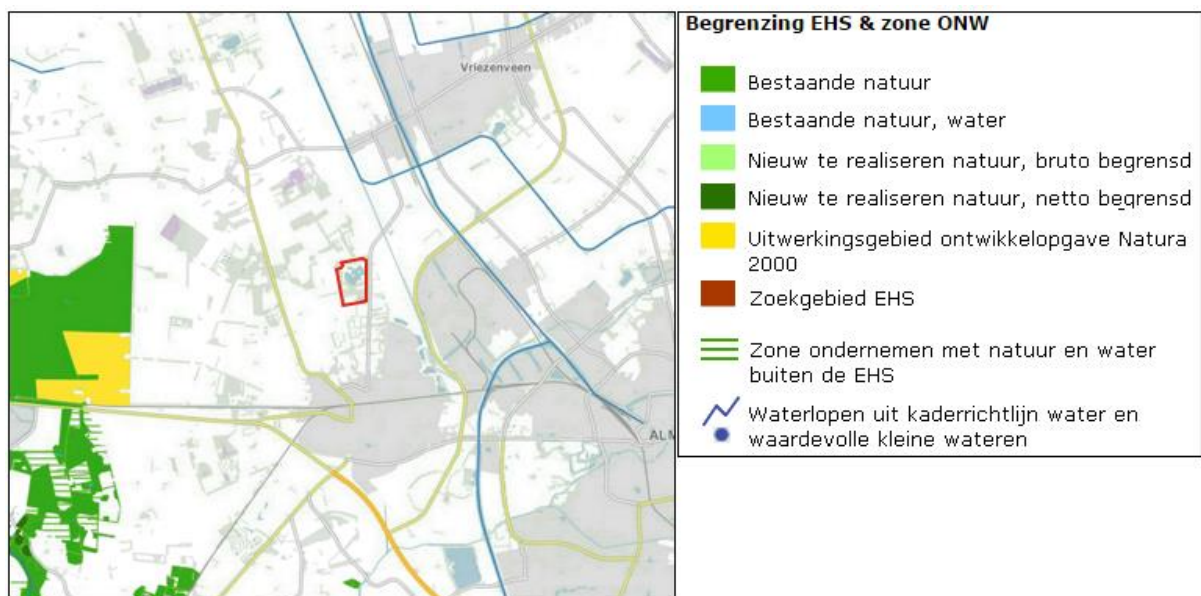


Figuur 5.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS (Bron: Provincie Overijssel)

De locatie is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Wierdense Veld" is gelegen op circa 3,4 kilometer van het plangebied. De voorgenoemde activiteit heeft geen negatief effect op Natura 2000 gebied. Mogelijk zijn bastonen incidenteel hoorbaar in het Natura2000-gebied tijdens muziekevenementen. De geluidbelasting is minimaal en incidenteel. De instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied wordt door de voorgenoemde activiteit niet negatief beïnvloed. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen Natuurbeschermingswet-vergunning aangevraagd te worden.

5.2.8.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS), als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale Actualisatie Omgevingsvisie en –verordening uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In figuur 5.3 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS weergegeven.



Figuur 5.3 Ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied is niet gelegen binnen de concreet begrensde EHS. Het plangebied ligt op circa 3,4 kilometer van de EHS. Het plangebied ligt buiten de EHS en de invloedssfeer van de voorgenomen activiteit zorgt niet voor een negatief effect op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van de EHS heeft. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

5.2.8.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Flora

In het onderzoeksgebied komen geen beschermde plantensoorten voor. De voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie.

(Broed)vogels

Er nestelen verschillende vogelsoorten in het onderzoeksgebied. Van de in het gebied voorkomende soorten zijn uitsluitend de bezette nesten beschermd, niet de oude nesten of de nestplaats. Vogels wennen vrij snel aan recreatief medegebruik zodat 'normale' veel voorkomende vormen van recreatief gebruik van het gebied niet snel zal leiden tot het verstoren van bezette nesten. Vooral incidentele activiteiten zoals het betreden van bossen, heide en begroeide oevers buiten de paden en grootschalige evenementen in de directe omgeving van nestelende vogels vormen een risico op verstoring van bezette vogelnesten. Geadviseerd wordt gebieden met een dichte ondergroei, zoals de heide en de natuuroever, tijdens het broedseizoen niet te betreden omdat de kans op (onbedoelde) verstoring van vogelnesten daar groot is.

Werkzaamheden of activiteiten tot leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten dienen buiten de voortplantingsperiode uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om werkzaamheden uit te voeren waarbij vogelnesten mogelijk verstoord/vernield worden is november-februari (alle soorten) en september-februari voor locaties zonder bomen/struiken. Er mogen maatregelen genomen worden die vogels er van weerhouden om op een bepaalde plaats te gaan nestelen, zoals het kort maaien van de vegetatie.

Vleermuizen

Vleermuizen bezetten mogelijk één of meerdere zomerverblijfplaatsen in gebouwen in het plangebied, waaronder de gebouwen op het voormalige scoutingterrein. Daarbij gaat het vermoedelijk om een zomerverblijfplaats van een groep Gewone Dwergvleermuizen en een solitaire verblijfplaats van een Ruige Dwergvleermuis. In het kader van de voorgenomen activiteiten worden er geen gebouwen gesloopt waardoor mogelijk aanwezige verblijfplaatsen niet verstoord of vernield worden. Het is aannemelijk dat vleermuizen het plangebied benutten als foerageergebied. Vleermuizen vliegen uit in de schemer en bezetten de verblijfplaatsen voordat het licht wordt. Er zijn nauwelijks gebruiksvormen te bedenken in het plangebied waarbij mogelijk aanwezige verblijfplaatsen in het plangebied verstoord worden. Muziekfestivals met licht en geluid maken het gebied plaatselijk mogelijk tijdelijk ongeschikt of minder geschikt, maar deze activiteiten zijn incidenteel en duren één of enkele dagen. Vleermuizen zullen mogelijk tijdelijk uitwijken naar andere gebieden zonder dat dat een aantoonbaar negatief effect op vleermuizen heeft.

Grondgebonden zoogdieren

Het onderzoeksgebied behoort tot het functionele leefgebied van sommige beschermde grondgebonden zoogdiersoorten. Sommige soorten bezetten vaste verblijfplaatsen in het gebied en sommige soorten benutten het gebied uitsluitend als foerageergebied. De soorten met een vaste verblijfplaats staan met uitzondering van de eekhoorn, vermeld in tabel 1 van de Ff-wet. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden, verwonden en verstoren' als gevolg van activiteiten die in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling en bestendig beheer worden uitgevoerd.

De eekhoorn staat vermeld in tabel 2 van de Ff-wet. Voor de eekhoorn geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden, verwonden en verstoren' als gevolg van activiteiten die in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling en bestendig beheer worden uitgevoerd, mits de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens een goedgekeurde gedragscode. Overigens geldt te allen tijde de algemene zorgplicht. In het kader van de zorgplicht moeten werkzaamheden die leiden tot het verstoren/vernielen van bezette nesten van de eekhoorn, buiten de voortplantingsperiode van eekhoorns uitgevoerd worden.

Bij het organiseren van evenementen dient daarom voorkomen te worden dat grondgebonden zoogdieren verwond of gedood worden. Concreet houdt dit in dat bij het organiseren van evenementen rekening gehouden moet worden met mogelijk aanwezige konijnenholen. Uitgangen mogen niet geblokkeerd worden en holen mogen niet vergraven worden of instorten als gevolg van activiteiten.

Amfibieën en reptielen

Het plangebied behoort niet tot het functionele leefgebied reptielen, maar vermoedelijk wel tot het functionele leefgebied van sommige algemene- en weinig kritische amfibieënsoorten. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden, verwonden en verstoren' als gevolg van activiteiten die in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling en bestendig beheer worden uitgevoerd. Vanwege het schaarse en incidentele voorkomen van amfibieën in het plangebied hoeven er geen nadere maatregelen in het kader van de algemene zorgplicht genomen te worden.

Overige soorten

Het onderzoeksgebied behoort niet tot het functionele leefgebied van overige beschermde soorten. De voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie voor deze soorten.

Ecologisch werkprotocol

Voor de exploitatiefase is een ecologisch werkprotocol opgesteld. Het ecologisch werkprotocol maakt geen onderdeel uit van het bestemmingsplan.

In dit protocol wordt beschreven op welke wijze de voorkomende activiteiten in het gebied het beste afgestemd kunnen worden op de ecologie van de verschillende diersoorten in het recreatiegebied en eventueel welke maatregelen genomen moeten worden om binnen de kaders van de Ff-wet te blijven.

Overtreding van de Ff-wet kan doorgaans voorkomen worden door tijdig rekening te houden met aanwezige beschermde waarden. Rekening houden met deze waarden houdt in sommige gevallen in dat bepaalde activiteiten in een bepaald deel van het gebied in een bepaalde periode niet uitgevoerd kunnen worden, of dat het evenemententerrein (of route) vooraf gescand wordt op de aanwezigheid van beschermde soorten zodat daar rekening mee kan worden gehouden. Door te werken volgens het ecologisch werkprotocol krijgen beschermde soorten een tijdig en een volwaardige plek in de voorbereiding en uitvoering van activiteiten.

5.2.8.3 Conclusie

Er zijn geen (significant) negatieve effecten op de EHS en Natura 2000-gebieden. Daarnaast zijn er geen (significant) negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten. Daarbij zorgt het ecologisch werkprotocol voor een werkbaar en zorgvuldige exploitatiefase.

4.2.9 Archeologie & Cultuurhistorie

5.2.9.1 Archeologie

5.2.9.1.1 Algemeen

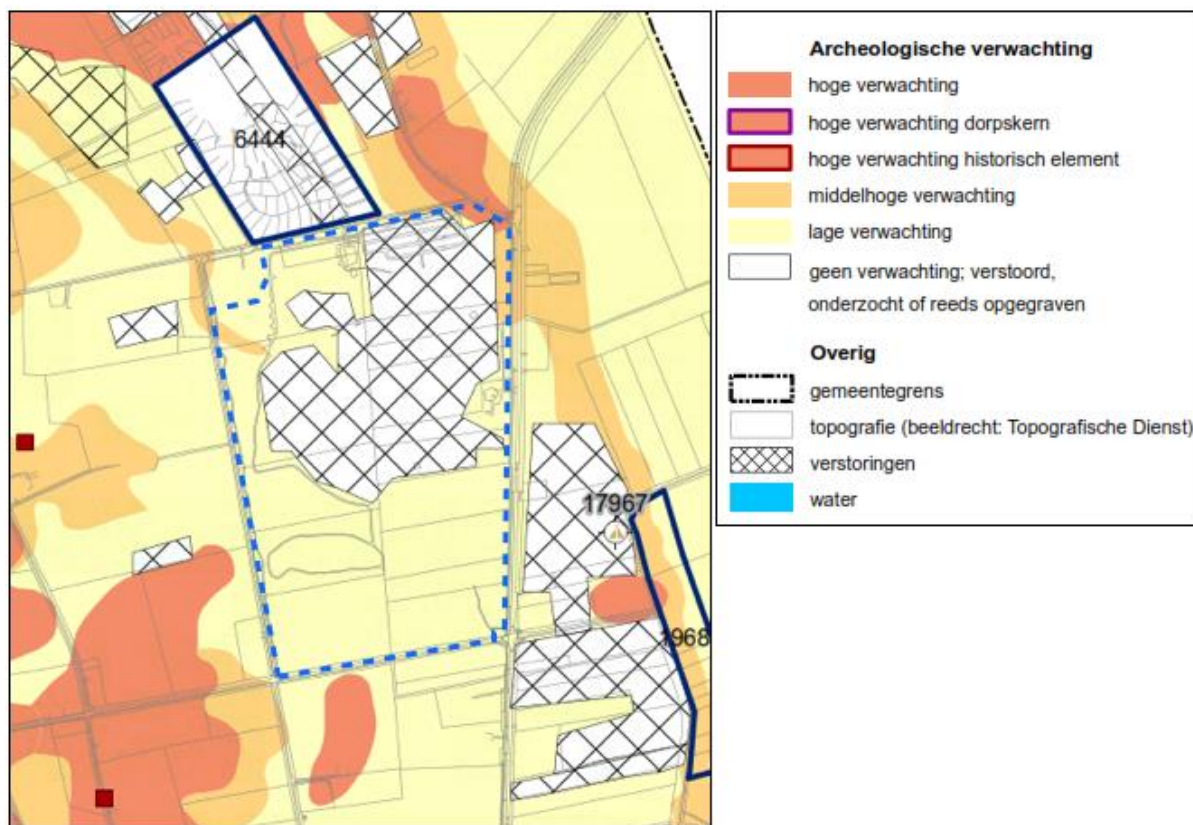
Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging van de wet heeft ervoor gezorgd dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord,

verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.2.9.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Wierden beschikt over een archeologische verwachtingskaart. Deze kaart geeft de kans weer op archeologische vondsten. Een uitsnede van deze archeologische verwachtingskaart is opgenomen in figuur 5.4. Het plangebied is aangegeven middels de blauwe stippellijn.



Figuur 5.4 Uitsnede archeologische verwachtingskaart (Bron: gemeente Wierden)

Op basis van de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart blijkt dat het plangebied ligt in gebieden met hoge, middelhoge en lage verwachting. In het buitengebied geldt een onderzoeksplicht in gebieden met een:

- hoge archeologische verwachting: bij bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 50 cm;
- middelhoge archeologische verwachting: bij bodemingrepen groter dan 5000 m² en dieper dan 50 cm;
- lage archeologische verwachting: bij bodemingrepen groter dan 10 ha;

Teven is een groot deel van het plangebied aangemerkt als 'verstoring'. Voor deze gebieden is het niet duidelijk hoe diep de verstoring van de bodem is. Het advies voor dergelijke gebieden is dan ook dat er per aanvraag wordt gekeken of er onderzoek nodig is en zo ja, in welke vorm dat moet gebeuren.

Met dit plan is er geen sprake van bodemingrepen die de onderzoeksgrens overstijgen. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Voor de bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden ter plaatse van de hoge archeologische verwachting is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarde' opgenomen in het plangebied, conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'.

5.2.9.2 Cultuurhistorie

5.2.9.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

5.2.9.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart Overijssel, in of in de directe nabijheid van het plangebied geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. In de directe omgeving van het plangebied is geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

5.2.9.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.2.10 Water

5.2.10.1 Vigerend beleid

5.2.10.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.2.10.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

5.2.10.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de

veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlaktewater en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

5.2.10.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Vechtstromen, Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

De waterschappen Regge en Dinkel en Velt en Vecht zijn op 1 januari 2014 gefuseerd. Op dit moment heeft waterschap Vechtstromen nog geen eigen waterbeheerplan daarom wordt, temeer omdat de waterbeheerplannen in het deelstroomgebied Rijn-Oost, inhoudelijk grotendeels hetzelfde zijn, ingegaan op het beleid van het voormalige waterschap Regge en Dinkel.

Waterschap Regge en Dinkel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Dit plan gaat over het waterbeheer in de hele stroomgebieden van de waterschappen en het omvatten alle watertaken van de waterschappen: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

Twee belangrijke onderdelen van het waterbeheerplan zijn:

- het tekort aan waterberging in het landelijk gebied;
- de inpassing van inrichtingsmaatregelen binnen de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water.

5.2.10.2 Waterparagraaf

5.2.10.2.1 Algemeen

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.10.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de zogenoemde “normale procedure”.

De uitgangspuntennotitie vanuit het waterschap, behorende bij de “normale procedure”, is opgenomen in bijlage 3 van de toelichting. Het beleid van het waterschap gaat uit van het vasthouden en bergen van water op het eigen terrein. In navolgende subparagraaf wordt ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten in het plangebied.

5.2.10.3 Waterhuishoudkundige aspecten in het plangebied

Het plangebied is gelegen in het intrekgebied 'Hoge Hexel' en de beperkingsgebieden 'huidig klimaat' en de keurzone. Van nieuwe risicovolle activiteiten in het intrekgebied is geen sprake. De bescherming van het grondwater is vastgelegd door middel van een gebiedsaanduiding. In de keurzone zijn geen werkzaamheden gepland.

Het afvalwater wordt afgevoerd naar de RWZI door middel van het rioleringsstelsel. Van een significante toename is geen sprake.

De hemelwaterafvoer in voorliggend plan geschiedt conform het vigerende beleid van het waterschap: schoon hemelwater wordt volledig gescheiden van afvalwater. Schoon hemelwater wordt opgevangen graslanden, bospercelen en de recreatieplas. De recreatieplas is afhankelijk van kwel- en regenwater en staat niet in verbinding met ander oppervlaktewater. Bij hoge waterstanden kan er water afgevoerd worden via een overlaat aan de oostzijde. De recreatieplas is aangewezen als openbare zwemwaterlocatie door de provincie Overijssel. In het zwemseizoen (mei t/m september) wordt de waterkwaliteit regelmatig gecontroleerd door de provincie. Dit plan zorgt niet voor een (significante) verandering van de waterkwaliteit.

5.2.11 Kabels & leidingen

Binnen het plangebied is een deel van de 380 kV hoogspanningsverbinding Zwolle-Hengelo aanwezig. Overeenkomstig de geldende bestemmingsplannen is de bescherming hiervan vastgelegd door middel van de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'. Voor het overige zijn er in het plangebied geen planologische relevante kabels of leidingen aanwezig. Opgemerkt wordt dat het evenemententerrein niet ter plaatse van de belemmerende strook van de hoogspanningslijn is opgenomen.

5.2.12 Besluit milieueffectrapportage

5.2.12.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor een bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-(-beoordeling) plaatsvinden.

5.2.12.2 Situatie plangebied

5.2.12.2.1 Artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op circa 3,4 kilometer afstand van het plangebied. Van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied zal dan ook geen sprake zijn. De incidentele

Een passende beoordeling op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 is in verband met deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

5.2.12.2.2 Programmatistische Aanpak Stikstof (PAS)

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS. De daadwerkelijke gemiddelde toename van verkeersbewegingen is, ten opzichte van de feitelijke situatie, beperkt.

5.2.12.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele plangebied wordt voorzien in een directe eindbestemmingen waardoor, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden, is sprake van een m.e.r.-beoordelingsplichtig plan.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. In onderdeel D van het Besluit m.e.r., is de volgende activiteit opgenomen:

D10: *De aanleg, wijziging of uitbreiding van:*

- a. skihellingen, skiliften, kabelspoorwegen en bijbehorende voorzieningen;*
- b. jachthavens.*
- c. vakantie dorpen en hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen,*
- d. permanente kampeer- en caravanterreinen, of*
- e. themaparken.*

Wat betreft de categorieën a t/m d is duidelijk uit te sluiten dat het voornemen hieronder valt. Bij categorie e 'themaparken' wordt in de Nota van Toelichting op het Besluit m.e.r. aangegeven dat gedacht moet worden aan pretparken en dergelijke. Het voornemen valt daarmee ook niet onder deze categorie te scharen.

Er zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden door vaststelling van dit plan. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk en bod gekomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken.

5.2.12.3 Conclusie

Dit plan is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Tevens zijn geen belangrijk nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit plan.

HOOFDSTUK 6 TOELICHTING OP DE PLANREGELS

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

6.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouw- en goothoogte, bebouwingsoppervlak, etc.);
- Nadere eisen: het recht van burgemeester en wethouders om nadere eisen te stellen aan diverse aspecten van bebouwing;
- Afwijkingen van de bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bouwregels.
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn.
- Afwijkingen van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en/of specifieke gebruiksregels.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: voor welke werken of werkzaamheden al dan niet een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

6.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 7)*
In dit artikel worden nadere eisen gesteld aan de positionering van gebouwen ten opzichte van verkeersbestemmingen.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene aanduidingsregels beschreven, vanwege de ligging in de reconstructiewetzone - verwevingsgebied en milieuzone – intrekgebied.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 10)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene procedure (Artikel 11)*
In dit artikel worden de algemene procedureregels voor een besluit tot het stellen van een nader eis beschreven.
- *Overige regels (Artikel 12)*
In dit artikel worden de overige regels beschreven, waarmee de wettelijke regelingen ten tijde van de vaststelling van dit plan van toepassing worden verklaard en een verwijzing naar adressen.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Recreatie - Dagrecreatie (Artikel 3)

Toegestane functies

Het plangebied is geheel bestemd als ‘Recreatie – Dagrecreatie’. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor:

- recreatieterrein met daaraan ondergeschikte horeca;
- horecabedrijven ter plaatse van de aanduiding ‘horeca’;
- sportbedrijven ter plaatse van de aanduiding ‘sport’;
- evenementen ter plaatse van de aanduiding ‘evenemententerrein’.

Uitleg begrip ‘recreatieterrein’

De definitie is als volgt: *“terrein voor recreatieve activiteiten en dagrecreatieve voorzieningen, zoals wandelen, fietsen, natuurobservatie, skaten, paardrijden, sport en spel, watersport, vissen en zwemmen. Bedrijfsmatig sporten met dieren is uitgesloten. Gemotoriseerde activiteiten zijn uitgesloten met uitzondering van watersport gebonden activiteiten zoals flyboarden en varen met jetski's”.*

Bedrijfsmatig sporten met dieren, zoals hondentrainingen, is uitgesloten. Het uitlaten van en/of spelen met huisdieren is toegestaan op de hiervoor bedoelde delen van het recreatieterrein. Deze terreindelen worden door de Regio Twente als beheerder van het park aangegeven. Daarbij opgemerkt dat het bestemmingsplan niet het geschikte instrument is om dergelijk gebruik vast te leggen.

Het begrip ‘dagrecreatieve voorzieningen’ is ook gedefinieerd (art. 1.16) in de regels. Hierin is opgenomen dat dit mag plaatsvinden tussen zonsopgang en zonsondergang. Voor evenementen, het horecabedrijf en het sportbedrijf gelden andere tijden.

Uitleg begrip ‘sportbedrijf’:

De definitie is als volgt: *“het bedrijfsmatig aanbieden van sportactiviteiten - met uitzondering van gemotoriseerde en gemechaniseerde sporten en sporten met dieren - met ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen, zonder dat daarbij sprake is van overnachten”.*

De ondergeschikte detailhandel en ondergeschikte horeca is ten behoeve van de hoofdfunctie (aanbieden van sportactiviteiten). Er is aansluiting gezocht bij de geldende bestemmingsplannen waarin deze ondergeschikte functies in de bestemming ‘Maatschappelijk’ ook zijn toegestaan.

Uitleg begrip 'evenement':

De definitie is als volgt: *"georganiseerde activiteiten met een al dan niet openbaar karakter, met betrekking tot kunst, sport, ontspanning, toerisme, recreatie, natuur en cultuur, met de daarbij behorende tijdelijke voorzieningen en tijdelijke bouwwerken, met dien verstande dat geen sprake is van een evenement indien:*

- a. minder dan 500 bezoekers/deelnemers/toeschouwers/gasten gelijktijdig aanwezig zijn ten behoeve van sportwedstrijden /-activiteiten tussen 07.00 uur en 19.00 uur, waarbij het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau maximaal 50 dB(A)-etmaalwaarde mag bedragen op de gevel van geluidgevoelige bebouwing om en nabij het (evenementen)terrein, zoals die bestaan op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van dit plan; of*
- b. minder dan 250 bezoekers/deelnemers/toeschouwers/gasten gelijktijdig aanwezig zijn ten behoeve van activiteiten tussen 07.00 uur en 19.00 uur, waarbij het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau maximaal 50 dB(A)-etmaalwaarde mag bedragen op de gevel van geluidgevoelige bebouwing om en nabij het (evenementen)terrein, zoals die bestaan op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van dit plan".*

Voor activiteiten, niet zijnde sportactiviteiten, is het minimum aantal personen gesteld op 250. Dit is gelijkgesteld met het minimum aantal personen voor een evenement zoals opgenomen in de APV. Voor sportactiviteiten is de drempel voor het minimum aantal personen 500. Dit wordt aanvaardbaar geacht omdat dit vergelijkbaar is te achten met regulier gebruik (ongeorganiseerde sportactiviteiten) dat ook al is toegestaan binnen de huidige bestemming. Het terrein is daarop ingericht. Voor een nadere beschrijving van de opgenomen drempel van de 50 dB(A)-etmaalwaarde zoals genoemd in de begripsomschrijving wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1.

In dit plan zijn maximaal 12 dagen per kalenderjaar evenementen (conform artikel 1.19) toegestaan. Dit met inbegrip van festiviteiten (evenementen) voor het horeca paviljoen. Toegestane evenementen zijn opgedeeld in drie categorieën, namelijk de categorieën A (Dance-events, zoals 'Boulevard Outdoor'), B (evenementen met muziek, zoals 'Het HOUT nooit op') en C (sportevenementen, zoals de nieuwjaarsduik). Een nadere toelichting van de categorieën wordt beschreven in paragraaf 5.2.1.

In dit plan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen dat een geluidsplan moet worden ingediend voor categorie A en B evenementen waarbij wordt afgeweken van de opstellingsmogelijkheden zoals opgenomen in paragraaf 5.3 van het Akoestisch onderzoek (bijlage 2 van de regels).

In de specifieke regels van deze bestemming zijn regels opgenomen voor afschermende voorzieningen voor airsoft en regels voor bewoning. Bewoning/overnachten is niet toegestaan, met uitzondering van tijdelijk overnachten dat noodzakelijk is op basis van veiligheidsoverwegingen. Deze uitzondering geldt bijvoorbeeld in het geval een evenement wordt georganiseerd en het gelet op het aanwezige materiaal/installaties noodzakelijk is aanwezig te zijn in verband met diefstalgevoeligheid.

Bebouwing

Qua bouwregels is onderscheidt gemaakt in gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bebouwing'. Voor kleine gebouwtjes (maximaal 20 m²) kan hiervan onder voorwaarden worden afgeweken.

Het oppervlakte aan gebouwen en overkappingen, bedoelt voor het recreatieterrein, inclusief horeca, sanitaire voorzieningen en beheer- en opslaggebouwen, bedraagt maximaal 1.000 m² en kan bij afwijking worden vergroot tot maximaal 3.000 m². Deze maximale oppervlakte (incl. afwijkingsbevoegdheden) is gelijk aan de bouwmogelijkheden in het geldend bestemmingsplan. De maximale goot- en bouwhoogte voor gebouwen bedragen respectievelijk 4,5 en 10 meter.

Voor de sportbedrijven (2^e Lageveldsweg 12) is een oppervlakte aan gebouwen van maximaal 276 m² toegestaan en kan bij afwijking worden vergroot tot 350 m². De maximale goot- en bouwhoogte voor gebouwen bedragen respectievelijk 4 en 10 meter.

De dakhelling mag niet minder dan 15° bedragen. Voor overkappingen mag de bouwhoogte niet meer dan 3 meter bedragen.

Bouwwerken, geen gebouw zijnde

De bouwhoogte van ballenvangers mag niet meer dan 20 meter bedragen. De bouwhoogte van speelvoorzieningen en kunstobjecten mag niet meer dan 8 meter bedragen. Overige bouwwerken, geen gebouw zijnde zijn toegestaan tot een bouwhoogte van 2,5 meter.

Leiding – Hoogspanningsverbinding (Artikel 4)

Deze dubbelbestemming is gegeven aan de gronden welke mede bestemd zijn voor (een) bovengrondse verbinding(en) ten behoeve van het transport van elektriciteit. In verband met bescherming van de leiding en de veiligheid mag ter plaatse van deze dubbelbestemming alleen worden gebouwd ten behoeve van deze dubbelbestemming. Bij een omgevingsvergunning kan onder voorwaarden worden afgeweken.

Waarde – Archeologische verwachtingswaarde (Artikel 5)

Deze dubbelbestemming is gegeven aan de gronden met een hogere trefkans (conform bestemmingsplan "Buitengebied 2009"). Ter bescherming van de archeologische waarden zijn omgevingsvergunningen opgenomen bij de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachtingswaarde'. In verband met (verwachte) archeologische waarden is voor een nader aangeduid gebied een dubbelbestemming opgenomen en is bepaald dat in beginsel een bouwverbod geldt en dat een omgevingsvergunning is vereist voor ingrepen dieper dan 50 cm beneden het maaiveld. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk wanneer het bouwwerken of -projecten betreft met een oppervlakte van minder dan 2.500 m².

HOOFDSTUK 7 UITVOERING EN HANDHAVING

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Met de aanvrager wordt een overeenkomst (exploitatie- en/of planschade) gesloten. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

7.2 Handhaving

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling hiervan in een bestemmingsplan heeft weinig zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan de regels van het plan niet gehandhaafd (kunnen) worden. Daarom is het belangrijk al tijdens het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de opgestelde voorschriften. Hierbij is een aantal punten in het bijzonder van belang:

1. *Voldoende kenbaarheid van en draagvlak voor het bestemmingsplan*

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden, indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het bestemmingsplan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is om die reden wenselijk. Uiteraard zal niet iedereen zich kunnen vinden in elk onderdeel van het plan.

2. *Realistische en inzichtelijke regeling*

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. Dat wil zeggen, dat het plan niet onnodig beperkend of inflexibel dient te zijn. De planregels dienen niet meer, maar ook niet minder te regelen dan noodzakelijk is.

3. *Actief handhavingsbeleid*

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle op de feitelijke situatie in het plangebied. Indien de regels worden overtreden moeten adequate maatregelen worden getroffen. Indien dit wordt nagelaten ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

7.3 Retrospectieve toets

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

Deze situatie kan gaandeweg de planperiode wijzigen, bijvoorbeeld door veranderd stedenbouwkundig inzicht, functiewijziging en/of veranderingen in gebruik. Ook ruimtelijke ontwikkelingen en vernieuwing van onder

andere ruimtelijk, economisch, verkeerskundig en milieubeleid dragen bij aan de veroudering van geldende bestemmingsplannen.

Om recht te doen aan een goede ruimtelijke ordening binnen het plangebied wordt daarom aangegeven in welke situaties de bestemming wordt gekozen gelijk aan de oude bestemming (na strijdige situatie te hebben gewraakt) en in welke situaties een nieuwe bestemming wordt gegeven (positief bestemmen), waarmee de strijdige situatie wordt gelegaliseerd. Daarnaast wordt, indien van toepassing, aangegeven wanneer een strijdige situatie onder het overgangsrecht wordt gebracht.

Dit bestemmingsplan voorziet in het wijziging van bestemming aan de 2^e Lageveldsweg 12 van ‘Maatschappelijk’ naar ‘Recreatie - Dagrecreatie’. Er is gekozen voor deze bestemming omdat dit een meer passende bestemming betreft, ondanks het feit dat het gewenste gebruik (grotendeels) al was toegestaan binnen de geldende bestemming.

Het overige plandeel is bestemd ‘Recreatie - Dagrecreatie’, overeenkomstig het geldend bestemmingsplan. Binnen het geldend bestemmingsplan was de functie ‘recreatieterrein’ toegestaan, maar deze functie was niet nader gedefinieerd. Hiermee was niet geheel duidelijk welke functies wel of niet waren toegestaan. In dit plan is de term verduidelijkt door het opnemen van een begripsbepaling. Specifieke functies/activiteiten als evenementen, sportbedrijven en zelfstandige horeca zijn aangeduid op de verbeelding. Voor evenementen zijn per soort evenement voorwaarden vastgelegd. Andere evenementen dan de toegestane zijn aan te merken als strijdig gebruik.

Gebleken is dat deze ontwikkeling past binnen de geldende beleidskaders en geen (onevenredige) hinder met zich meebrengt voor andere in de omgeving aanwezige functies. Daarnaast is met voorliggend bestemmingsplan aangesloten bij actuele wet- en regelgeving.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Overijssel

Op 29 april 2015 is het plan ambtelijk voorbesproken met de provincie Overijssel. De provincie heeft aangegeven op voorhand geen problemen te hebben met het verzoek. Er zijn geen provinciale belangen gemoeid met dit plan.

8.1.3 Waterschap Vechtstromen

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. De uitkomsten van deze watertoets hebben geleid tot de “normale procedure”. Derhalve wordt het plan voorgelegd aan het waterschap in het kader van vooroverleg.

8.2 Inspraak

Op basis van de gemeentelijke inspraakverordening kan de gemeente bepalen of al dan niet een voorontwerp-bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd. In dit geval is geen voorontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd.

8.3 Zienswijzen

Vanaf 31 maart 2016 heeft het bestemmingsplan “Buitengebied 2009, herziening recreatiepark Het Lageveld” als ontwerp ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder zijn of haar zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan naar voren kunnen brengen. Er zijn 27 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn in de ‘Notitie behandeling zienswijzen’ (aangehecht aan het raadsbesluit) samengevat en voorzien van een beantwoording door de gemeente Wierden.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Bodemonderzoek

Bijlage 2 Quickscan natuurwaarden onderzoek

Bijlage 3 Watertoetsresultaat – uitgangspuntennotitie

Bijlage 4 Risicoanalyse propaantank

Bijlage 5 Advies Brandweer Twente