

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Sinds jaar en dag worden in de kernen van Wierden en Enter weekmarkten, standplaatsen ingenomen en evenementen georganiseerd. Hoewel deze functies niet als zodanig in het bestemmingsplan hoeven te worden opgenomen, mag dit gebruik niet in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan. Omdat dit momenteel wel het geval is, is het noodzakelijk de regels van de betreffende bestemmingsplannen te herzien op dit punt. De verschillende beleidsregels en verordeningen die regelen wat, waar en wanneer mag worden gehouden, zijn niet voldoende. Zij vullen dit bestemmingsplan wel aan wat betreft het gebruik. Er worden ook nog voor andere lokaties binnen de kernen van Wierden en Enter standplaatsvergunningen afgegeven. Deze passen echter binnen de bestemming van het geldende bestemmingsplan waardoor deze lokaties in deze parapluperziening van de bestemmingsplannen niet hoeven worden meegenomen.

Ook worden ieder jaar weer een aantal jaarlijks terugkerende evenementen gehouden. Hiervoor wordt steeds een procedure gevolgd om af te wijken van het bestemmingsplan. Door het bestemmingsplan ook op dit punt aan te passen, zijn de afwijkingsprocedure straks niet meer nodig. De vergunning moet natuurlijk wel nog verleend worden.

Het plangebied is gelegen binnen drie verschillende bestemmingsplannen, te weten:

1. Wierden centrum, vastgesteld door de raad op 17 oktober 2006
2. Wierden-dorp, vastgesteld door de raad op 25 oktober 2011
3. Centrum Enter, vastgesteld door de raad op 14 september 2010

Voor de betreffende gronden gelden de bestemmingen "Verkeer - Verblijfsgebied", "Verkeer – Verblijfsgebied" met de nadere aanduiding "parkeerterrein", "Verkeers en en verblijfsdoeleinden", "Parkeerterrein", "Groen" en "Sport". Binnen al deze bestemmingen zijn, weekmarkten, standplaatsen en evenementen niet toegestaan, waardoor herziening van de bestemmingsplannen voor deze locaties noodzakelijk is.

1.2 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Herziening weekmarkten, standplaatsen en evenementen" bestaat uit de volgende stukken:

1. Verbeelding;
2. Regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden en opstallen aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen teneinde de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting waarin de aanleiding, de motivering en een beschrijving van de planopzet zijn opgenomen.

1.3 Begrenzing plangebied

Het plangebied betreft lokaties in de kernen van Wierden en Enter, te weten:

1. Binnenhof, Wierden
2. Bongerd, Wierden
3. Dikkensweg, Wierden
4. Dorpsplein, Enter
5. Pastoor Heimerikxstraat, Enter

Op afbeelding 1 is de situering van het plangebied weergegeven.

1.4 Planproces en communicatie

Het planproces wordt op de volgende manieren vormgegeven:

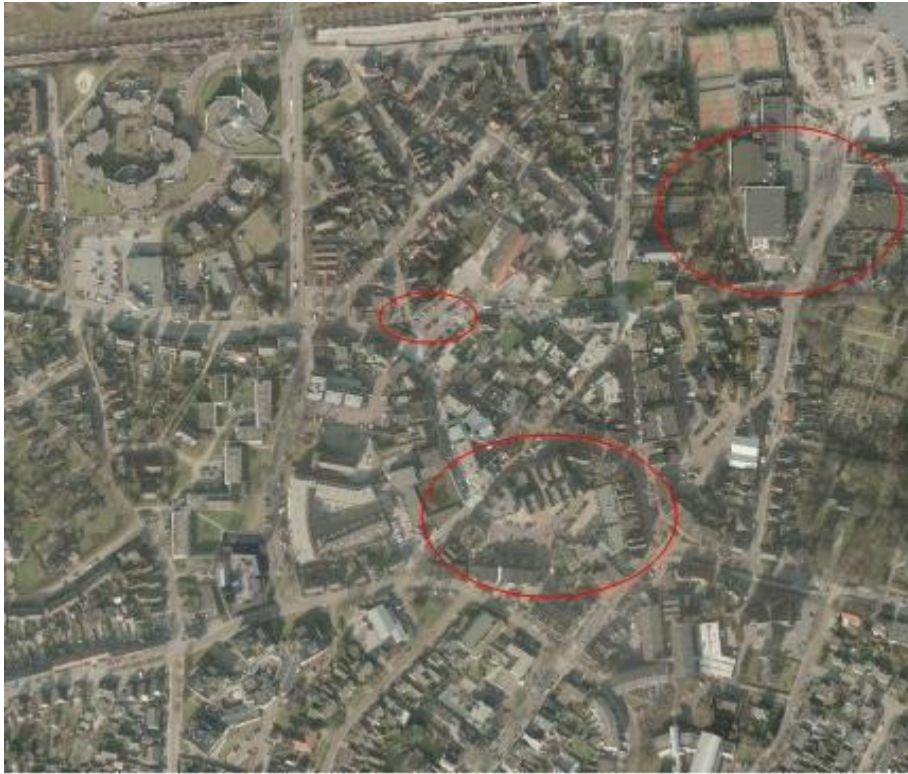
- Overlegpartners: tijdens de voorbereiding van het ontwerpbestemmingsplan wordt het bestemmingsplan conform artikel 3.1.1 Bro vooroverleg gepleegd met alle relevante (overheids)instanties.
- Terinzagelegging: het ontwerp van dit bestemmingsplan wordt voor een periode van zes weken ter inzage gelegd.
- Landelijke website (www.ruimtelijkeplannen.nl): het ontwerpbestemmingsplan wordt op de landelijke website gepubliceerd.

1.5 Opzet van de toelichting

De toelichting van het bestemmingsplan "Herziening weekmarkten, standplaatsen en evenementen" is na dit inleidende hoofdstuk als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2: een beschrijving van de huidige en (wanneer relevant) gewenste situatie. De ontstaansgeschiedenis, ruimtelijke structuur en de aanwezige functies worden hier besproken;
- Hoofdstuk 3: een korte schets van het/de beleidskader(s) voor zover van toepassing;
- Hoofdstuk 4: Randvoorwaarden en onderzoek ten behoeve van de planuitvoering. Hier spelen milieuaspecten en waarden een rol;
- Hoofdstuk 5: De planbeschrijving. Het voorgestane ruimtelijke beleid en de voorgestane ruimtelijke ontwikkelingen worden hier beschreven;
- Hoofdstuk 6: De toelichting op de regels. De gebruikte bestemmingen en aanduidingen worden hier nader toegelicht.
- Hoofdstuk 7: Uitvoering en handhaving. Hierbij wordt onder meer ingegaan op de grondexploitatie;
- Hoofdstuk 8: Hier staan de resultaten van het gevoerde overleg en de inspraak.

Hoofdstuk 2 De huidige en gewenste situatie



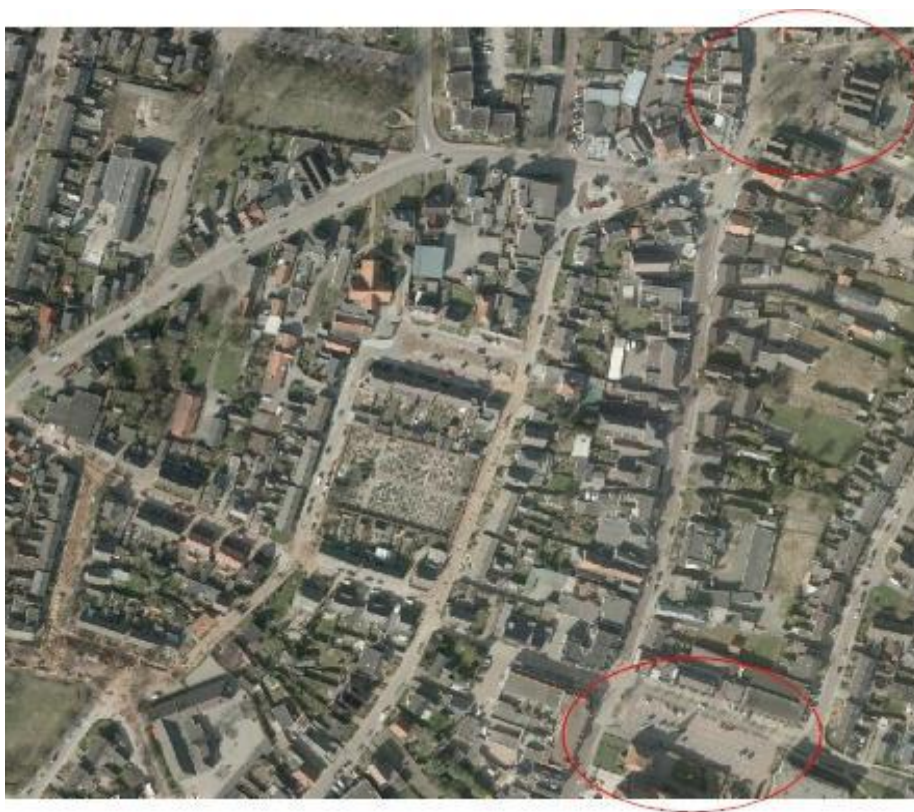
Figuur 1: Luchtfoto kern Wierden (bron: gemeente Wierden)

Wierden

Het centrum van Wierden heeft één dorpsplein: het Binnenhof. Het Binnenhof wordt voornamelijk gebruikt als parkeerplaats voor de aanliggende functies (winkels, horeca, kantoren en woningen). Op het plein zijn 50 parkeerplaatsen aanwezig. Daarnaast vindt op het Binnenhof op dinsdagen de weekmarkt plaats. In totaal is ruim 1.750 m² verkoopruimte (inclusief obstakels zoals bloembakken, lichtmasten en looppaden tussen de kramen) op de markt beschikbaar. Hiervan wordt gemiddeld ruim 640 m² verhuurd (exclusief obstakels) aan 18 verschillende marktkoopliden.

Het Binnenhof wordt ook gebruikt voor evenementen als de kerstmarkt, Koninginnedag en een braderie.

Ook worden voor het Binnenhof standplaatsvergunningen verleend. Hiervan mag gebruik worden gemaakt buiten de tijden van de weekmarkt. Dit geldt ook voor het parkeerterrein bij de sporthal aan de Dikkensweg en aan de Bongerd.



Figuur 2: Luchtfoto kern Enter (bron: gemeente Wierden)

Enter

Het Dorpsplein in Enter wordt voornamelijk gebruikt als parkeerterrein en verblijfsgebied. Op het plein zijn 7 parkeerplaatsen aanwezig. Daarnaast vindt op het Dorpsplein op zaterdagen de weekmarkt plaats. In totaal is ruim 925 m² verkoopruimte (inclusief obstakels zoals bloembakken, lichtmasten en looppaden tussen de kramen) op de markt beschikbaar. Hiervan wordt gemiddeld ruim 168 m² verhuurd (exclusief obstakels) aan 6 verschillende marktkoopliden.

Voor het Dorpsplein worden ook standplaatsvergunningen verleend. Hiervan mag gebruik worden gemaakt buiten de tijden van de weekmarkt. Dit geldt ook voor het parkeerterrein aan de Pastoor Heimerikxstraat.

Het Dorpsplein en de parkeerplaats aan de Pastoor Heimerikxstraat worden ook gebruikt voor evenementen als de kerstmarkt, Koninginnedag en de kermis.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover relevant, de rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidsnota's. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor het plangebied/ projectlocatie geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid wordt in het bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald naar de verbeelding en in de regels.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De SVIR geeft de rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en op de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de structuurvisie maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijk en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door het Rijk worden ingezet. De huidige financiële kaders zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van de rijksambities. Verschillende nationale belangen kennen een juridische doorwerking welke zijn opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, ook bekend als AMvB Ruimte).

De structuurvisie bepaalt de ambities voor Nederland in 2040. Deze hebben betrekking op de concurrentiekracht, bereikbaarheid, en leefbaarheid en veiligheid van/in Nederland. Voor deze 3 rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang genoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor zij verantwoordelijk is en waarop het resultaat wil boeken. De benoemde nationale belangen zijn:

1. Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond;
5. Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen;
7. Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
13. Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel 2009

De Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel zijn op 1 juli 2009 vastgesteld. In de Omgevingsvisie wordt de visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel uiteengezet. De Omgevingsvisie is een samenvoeging van het streekplan, Verkeers- en Vervoersplan, Waterhuishoudingsplan en het Milieubeleidsplan. Deze visie is opgesteld met een doorkijk tot 2030. In de Omgevingsverordening zijn instructies opgenomen ten aanzien van de inhoud van de juridisch-planologische documenten. In deze paragraaf komt als eerste de visie aan bod en in navolging hierop de verordening.

Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie is opgesteld in het licht van diverse ontwikkelingen die in de provincie Overijssel gaande zijn. Deze ontwikkelingen spelen op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hierbij is sprake van:

- een afname van de groei en verandering van de samenstelling van de bevolking;
- een afname van de werkgelegenheid met 10% tot een groei van 20%;
- een stijgende vraag naar woningen tot 2030, vooral in de grote steden;
- een toename van de mobiliteit tot 2040. Het goederenvervoer stijgt daarbij sneller dan het personenvervoer.

De provincie wil de kwaliteit van de leefomgeving verbeteren, met het oog op een goed vestigingsklimaat, een veilige en aantrekkelijke woonomgeving en een fraai buitengebied. De leefomgeving moet geschikt zijn voor de grote diversiteit aan activiteiten die mensen in de provincie Overijssel willen ondernemen (ruimtelijke kwaliteit). De opgave voor de komende jaren ligt vooral in het waarborgen van een goede afstemming tussen vraag en aanbod, gerelateerd aan de verschillende doelgroepen. Naast een kwantitatieve opgave is dit, gelet op de sterk veranderende bevolkingsontwikkeling, een aanzienlijke kwalitatieve opgave. De woonmilieus moeten flexibel zijn en worden afgestemd op de eisen en wensen van de toekomstige bewoners.

Omgevingsverordening

De wijze waarop aan het beleid uit de Omgevingsvisie uitvoering moet worden gegeven is vastgelegd in de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel. De Omgevingsverordening heeft de status van:

- ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening;
- milieuverordening in de zin van artikel 1.2. Wet milieubeheer;
- waterverordening in de zin van de Waterwet;
- verkeersverordening in de zin van artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2A van de Wegenverkeerswet.

De Omgevingsverordening is een uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie en is opgesteld in de vorm van voorschriften. In veel voorschriften is gekozen voor proces- en motiveringsvereisten. In de Omgevingsverordening moet elk inhoudelijk thema geregeld zijn, waar de provincie de mogelijkheid op wil hebben om juridische instrumenten in te kunnen zetten. Het inzetten van juridische instrumenten vindt plaats op basis van de

interventieladder. In de Omgevingsverordening zijn geen voorschriften opgesteld die betrekking hebben op de voorgenomen ontwikkeling aangezien het een consoliderend plan betreft, waarin geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Voorliggend bestemmingsplan ligt vanwege het consoliderend karakter in lijn met het beleid, zoals dit is opgenomen in de Omgevingvisie en Omgevingsverordening.

3.3 Regionaal beleid

Verblijfsrecreatie in het landelijk gebied

Door Regio Twente is in 2006 de nota "Verblijfsrecreatie in het landelijk gebied" opgesteld. Hoofddoel van de nota is het ontwikkelen van een regionale beleidsaanbeveling voor verblijfsrecreatie om het toeristisch product in Twente te versterken. De nota "Verblijfsrecreatie in het Landelijk Gebied" is gebaseerd op de volgende doelstellingen:

1. Verhoging van het aantal toeristische overnachtingen, met speciale aandacht voor stimulering van het aantal toeristische overnachtingen in het voor- en naseizoen (seizoensverbreding).
2. Evenementen vormen een instrument om deze seizoensverbreding in te vullen.
3. Productdifferentiatie en productkwaliteit als uitgangspunt voor het toeristisch product in Twente.
4. Verblijfsrecreatie als nieuwe economische drager in het landelijk gebied.
5. Streven naar zoveel mogelijk uniforme regelgeving en handhaafbaarheid.
6. Deregulering waar dit mogelijk is.
7. Zonering als instrument om verblijfsrecreatie in te passen in het landschap.
8. Behoud c.q. versterken van het Twentse landschap en specifiek het winterlandschap.

Per verblijfsrecreatieve voorziening worden in de nota beleidsvoorstellen gedaan per verblijfsrecreatieve sector. De Regio schrijft dat het voor de hand ligt dat gemeenten na intrekking van de WOR (Wet op de Openlucht recreatie) het kampeerbeleid ruimtelijk vormgeven via het bestemmingsplan en bijbehorende bestemmingsplanregels. Voorwaarde is wel dat het bestemmingsplan een werkbaar detailniveau kent. Enerzijds zal zij voldoende duidelijkheid en zekerheid moeten verschaffen, maar anderzijds moet voldoende flexibiliteit worden ingebouwd.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie

De structuurvisie Wierden is opgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente Wierden en betreft de periode tot 2030. De structuurvisie vormt het toetsingskader voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven. Bestemmingsplannen en projectbesluiten moeten getoetst worden aan de structuurvisie. De structuurvisie is op 5 oktober 2010 door de gemeenteraad vastgesteld.

Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie

Ambitieniveau

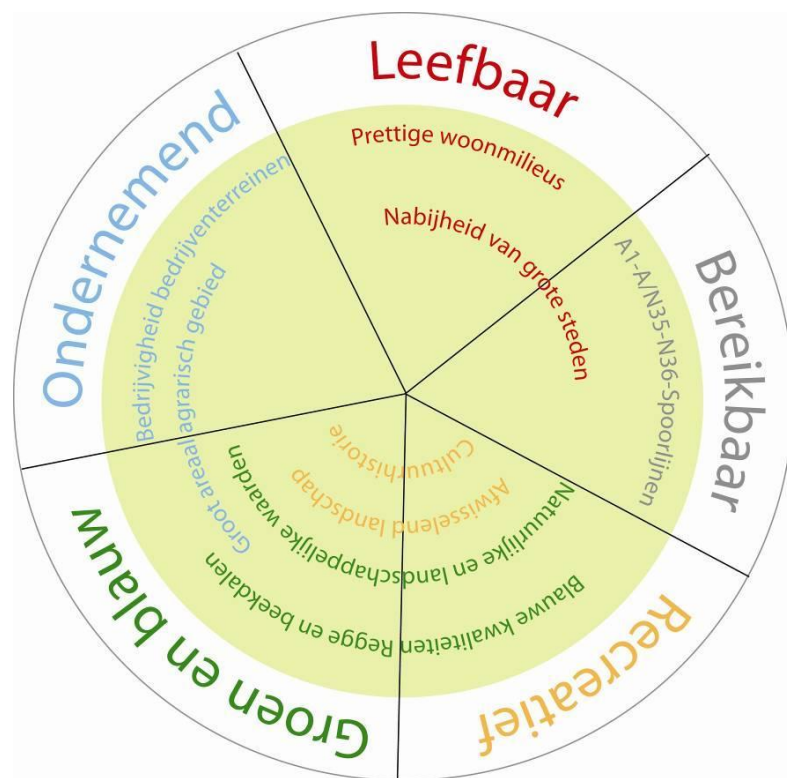
De gemeente Wierden zet in op de verdere uitwerking van de lijnen die zijn uitgezet in de Ontwikkelingsvisie 2005. De ambitie van de gemeente is *“een actieve en zelfbewuste gemeente zijn, die kwaliteit hoog in het vaandel heeft en die onderneemt”*. Over 20 jaar is de gemeente nog meer een groene, ondernemende, recreatieve gemeente met (deels) stedelijke trekjes en een hele mooie woon- en leefomgeving. Waar nodig wordt samengewerkt met andere gemeenten of andere overheden. Er wordt aansluiting gezocht bij de Omgevingsvisie Overijssel. Rode draden in de Omgevingsvisie Overijssel vormen duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Centrale waarden

De gemeente Wierden ontleent haar identiteit aan haar ligging op het overgangsgebied tussen de Sallandse Heuvelrug en het Twentse landgoederenlandschap, op de kruising van snelwegen en spoorlijnen, doorsneden door de Regge en dichtbij de Twentse steden. De identiteit kan kort worden samengevat als *een gemeente die verbindt*. Het gaat daarbij om verschillende soorten verbindingen en verbindingen op verschillende niveaus. Gemeente Wierden verbindt:

- Stad en land
- Wonen, werken en recreëren (kruispunt van snelwegen en spoorlijnen)
- Landschapstypen

In de onderstaande figuur zijn de kernkwaliteiten van deze identiteit schematisch weergegeven. Op basis van de kernkwaliteiten komen de centrale waarden van de gemeente Wierden naar voren. Ook deze zijn in de figuur weergegeven.



Figuur 3: Kernkwaliteiten en centrale waarden gemeente Wierden

Het versterken van de centrale waarden vormt de basis voor de toekomstige ontwikkeling van Wierden. Kiezen voor deze waarden betekent kiezen voor een duidelijke identiteit. Het verder ontwikkelen van deze identiteit vormt dan ook het vertrekpunt voor de visie op de toekomstige (ruimtelijke) ontwikkeling van Wierden en aanknopingspunten voor de uitwerking in projecten en beleidsthema's.

Deelgebiedsvisies

De visie is meer in detail uitgewerkt voor een drietal deelgebieden. Per deelgebied wordt hierna beknopt de visie weergegeven.

- **Kern Wierden:**
De kern Wierden kent het meest stedelijke karakter van de deelgebieden. Wierden is dan ook verder ontwikkeld als een aantrekkelijke woonkern voor jong en oud met voldoende en diverse voorzieningen op het gebied van sport en cultuur, welzijn en zorg en een gevarieerd winkelaanbod. Voor plaatselijke bedrijven is er ruimte op de diverse opgeknapte bedrijventerreinen en het nieuw te ontwikkelen bedrijventerrein De Weuste-Noord. Wierden is nog beter bereikbaar en zet in op het verbeteren van de kwaliteit van de stadsrandzones.
- **Kern Enter:**
- In Enter staan bedrijvigheid, toerisme en de cultuurhistorische waarden centraal. Het dorpse karakter is versterkt, waarbij de es is opengehouden en de Entergraven als harde grens van het dorp geldt. Ten noorden van Enter is woonwijk de Berghorst ontwikkeld. Samen met Rijssen is het industrieterrein De Elsmoat langs de A1 gerealiseerd.
- **Landelijk gebied, inclusief Hoge Hexel en buurtschappen:**
Wierden heeft een vitaal platteland. De gemeente streeft naar goede ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven en biedt daarnaast kansen voor verbrede landbouw. Ook is er ruimte voor functieverandering in vrijkomende agrarische bebouwing, natuurbeheer en de ontwikkeling van enkele nieuwe landgoederen. Verrommeling en verpaupering worden zoveel mogelijk tegengegaan. De Ecologische Hoofdstructuur is ontwikkeld en de wateropgaven in TOP-gebieden (verdroogde natuurgebieden met nog steeds grote natuurwaarden) en met betrekking tot de beken zijn opgelost. Het landelijk gebied heeft zich nog meer ontwikkeld als aantrekkelijk recreatiegebied op regionaal niveau. De Regge is bevaarbaar. Er is ruimte voor landelijk wonen, waarbij de leefbaarheid in landelijk gebied en buurtschappen optimaal is gebleven.

De Structuurvisie Wierden is te raadplegen op internet:

<http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0189.SVG20100001-0002>

Handhavingsbeleid

In augustus 2010 is het Handhavingsbeleidsplan Ruimtelijke Ordening door het college van Burgemeester en wethouders vastgesteld. In het handhavingsbeleidsplan staat beschreven hoe wordt omgegaan met aan het licht gekomen handhavingszaken die te maken hebben met ruimtelijke ordening. In het beleidsplan wordt beschreven welke instrumenten er bij handhavend optreden tot de beschikking staan en hoe deze worden ingezet. Globaal wordt er een indeling gemaakt van voorkomende handhavingszaken en de prioriteit die daar door Wierden aan wordt toegekend. Vooral het toekennen van prioriteiten is een belangrijk onderdeel van dit beleid. Op basis hiervan worden keuzes gemaakt in de volgorde van het oppakken van handhavingszaken.

Er is een ontwikkeling de milieutoezichttaak onder te brengen bij regionale diensten.

Verkennd onderzoek detailhandelsvisie

In juni 2009 is een verkennend onderzoek detailhandelsvisie opgesteld. Naar aanleiding van een analyse van het winkelaanbod in de gemeente wordt geconcludeerd dat een sterke uitbreiding van het winkelaanbod in beide kernen niet aan de orde is, maar dat voor enige schaalvergroting en modernisering ruimte blijft bestaan. Een uitgebreide structuurvisie voor de detailhandel wordt niet noodzakelijk geacht, omdat de noodzakelijke ingrepen vooral ruimtelijk van aard zijn. Deze zijn grotendeels al benoemd in de centrumplannen voor de kernen.

Visie Vrijtijdseconomie

Op 10 januari 2006 heeft de gemeenteraad de nota Toerisme vastgesteld. Deze nota was niet meer actueel en daarom is samen met de toeristische sector een nieuwe nota / visie opgesteld.

De gemeente Wierden wil de komende jaren het toeristisch-recreatieve product verder versterken in samenwerking met de ondernemers. Hiervoor is op 3 juli 2012 de Visie Vrijtijdseconomie door de gemeenteraad vastgesteld.

De gemeente heeft op toeristisch-recreatief gebied veel te bieden, waarbij de kernen Wierden en Enter elk hun eigen identiteit hebben.

De omgeving kenmerkt zich door een bijzonder buitengebied, de rivier de Regge en een unieke ligging.

Als motto voor onze visie zetten wij in op het versterken van de poortfunctie van Wierden. Door Wierden verder te ontwikkelen als Poort van Twente, maar ook door bezoekers te verleiden onze kernen te bezoeken. Basis daarvoor is een goed functionerend toeristisch-recreatief routenetwerk met voldoende rustpunten en horecavoorzieningen. Het bijzondere wordt belicht door bijzondere attracties, die ook uit tijdelijke voorzieningen en evenementen kunnen bestaan.

De strategische visie (deel 1) op vrijtijdseconomie in de gemeente Wierden vormt het kader voor toeristisch-recreatieve ontwikkelingen in de gemeente tot 2017. Hierin wordt ingegaan op de redenen om in te zetten op recreatie en toerisme, wat de trends en de ontwikkelingen binnen de branche zijn en wat het huidige beleid is. Ook is er aandacht besteed aan de leefstijlen van de verschillende doelgroepen, welke aansluit op de Recreantenatlas van de Recron.

Bij deze visie hoort een uitvoeringsprogramma met concrete projecten, waarmee de gemeente zelf en samen met de ondernemers aan de slag gaat.

Hierin zijn 4 beleidslijnen genoemd:

1. Wierden zet zich in voor aantrekkelijke dorpscentra:
Versterken uitstraling en beleving van de dorpskernen;
2. Wierden versterkt de toeristisch-recreatieve potentie:
 - Versterken toeristische functie en belevingswaarde van recreatiepark het Lageveld;
 - Versterken toeristisch-recreatieve functie en belevingswaarde van de Regge;
 - Stimuleren van het dag- en verblijfsrecreatief aanbod in het buitengebied;
 - Zichtbaar maken recreatief aanbod cultuurhistorie;
 - Optimaliseren routegebonden recreatie en investeren in voorzieningen;
3. Wierden zet in op verbetering van het organiserend vermogen:
 - Evenementenbeleid en evenementenorganisatie;
 - Stimuleren gastheerschap en ondernemerschap;
4. Wierden zet in op een actieve marketing en promotie:
 - De toekomst van de VVV's in Wierden en Enter: Twents gastheerschap;
 - Versterken van de positie van de Reggestreek binnen de Regio Twente.

Het uitvoeringsprogramma is niet bedoeld als vast stramien. In de praktijk zal blijken dat sommige projecten wel uitgevoerd kunnen worden en andere niet. Ook kunnen in de loop van de tijd nog nieuwe ideeën ontstaan en worden toegevoegd.

Nota geluid en evenementen (deelnota Gebiedsgericht geluidbeleid gemeente Wierden)

De nota creëert een duidelijk kader waarmee het vervullen van de behoefte aan evenementen goed samen kan gaan met het voorkomen en beperken van (geluid)hinder. De nota biedt beleidsregels voor het omgaan met het geluidsaspect bij vergunningaanvragen en handhaving van geluidsaspecten bij evenementen binnen de gemeente Wierden.

Marktverordening gemeente Wierden 2003

In de marktverordening stelt de gemeente regels om een ordelijk verloop van de warenmarkt te bewerkstelligen. De marktverordening beoogt de gemeentelijke belangen te beschermen. Het gaat dan om belangen van openbare orden, zedelijkheid en gezondheid, beperking van overlast, regulering van het woon- en leefklimaat en de (verkeers)veiligheid binnen de gemeente.

Beleidsregels standplaatsen- en ventvergunning 1999

In de artikelen 5:15 juncto 1:8 van de Algemene Plaatselijke Verordening staan weigeringsgronden genoemd voor een standplaatsvergunning. In aanvulling hierop zijn beleidsregels gemaakt. Deze geven nadere invulling en duidelijkheid aan de “algemene” weigeringsgronden uit artikel 1:8 van de Algemene Plaatselijke Verordening. Met name de veiligheid van het verkeer speelt hierin een grote rol.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden en onderzoek

4.1 Inleiding

Op grond van artikel 3.2 van de Awb dient een bestuursorgaan bij de voorbereiding van een besluit de nodige kennis te vergaren over de relevante feiten en de af te wegen belangen. Het vaststellen of wijzigen van een bestemmingsplan kan gevolgen hebben voor de belangen van natuur en milieu, voor cultuurhistorische, landschappelijke en archeologische waarden, de waterhuishouding en andere waarden. Verder zal in dit hoofdstuk aandacht worden besteed aan de diverse onderzoeksaspecten. Dit hoofdstuk geeft een samenvatting van de verschillende onderzoeken die zijn uitgevoerd.

4.2 Milieuaspecten

Hinder

De aangegeven locaties worden als geschikt locatie gezien voor het houden van de weekmarkten en evenementen, en het innemen van standplaatsen. Ruimtelijk gezien liggen de locaties in het centrum van Wierden of Enter. Een dorpscentrum is de aangewezen plek hiervoor. Een dorpscentrum wordt gekarakteriseerd als een gemengd gebied, waar enige hinder als gevolg van dergelijke activiteiten als één van de karakteristieken van een centrumgebied wordt beschouwd. Dit betekent niet dat bewoners en ondernemers in de directe omgeving niet voor onacceptabele hinder worden behoed. Er worden regels gesteld aan de weekmarkt, innemen van standplaatsen en evenementen in de Algemene Plaatselijk Verordening, Marktverordening en het Marktreglement, het Gebiedsgericht geluidbeleid gemeente Wierden en de Nota geluid en evenementen.

Bodem

Het toestaan van weekmarkten, standplaatsen en evenementen betekent niet dat de hoofdfunctie van de gronden wijzigt. De bodemgesteldheid vormt geen belemmering voor het houden van weekmarkten en evenementen en het innemen van standplaatsen op de aangegeven locaties.

Geluid

In hoofdstuk VI van de Wet geluidhinder (Wgh) is (in geval van zonering) de verplichting opgenomen tot het verrichten van een akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting op de gevels van woningen (en daarmee gelijk te stellen geluidsgevoelige objecten) binnen de in artikel 74 genoemde onderzoekszone van een (spoor)weg of grote lawaaimaker.

Dit plan maakt geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk. Daar komt bij dat voor de bestaande woningen in de directe omgeving van de locaties geldt dat in de Marktverordening en het Marktreglement, het Gebiedsgericht geluidbeleid gemeente Wierden en de Nota geluid en evenementen, en de Algemene Plaatselijke Verordening regels zijn openomen om de geluidshinder te beperken. Voorbeelden zijn de weigeringsgrond uit artikel 1.8 van de APV, sluitingstijden en maximale decibels.

Geur

Bij zowel weekmarkten, evenementen als standplaatsen speelt geur een rol. Te denken valt bijvoorbeeld aan vis- en oliebollenkramen. Dergelijke activiteiten vallen onder het Activiteitenbesluit en worden op die manier geregeld. De nieuwe functies vormen dan ook geen belemmering voor de omliggende bestaande functies.

Verkeer

Zowel de weekmarkten, standplaatsen als evenementen hebben invloed op de beschikbaarheid van de aanwezige parkeerplaatsen. Voor alle functies geldt dat deze al sinds jaar en dag aanwezig zijn op de betreffende locaties. Ten aanzien van parkeren zijn ons geen problemen bekend.

Weekmarkt

In Enter vindt de weekmarkt plaats op het Dorpsplein. Op het Dorpsplein zelf zijn geen parkeerplaatsen gesitueerd, maar wel aan de zijkant van het Dorpsplein. Deze blijven intact, zodat de weekmarkt geen invloed heeft op de beschikbaarheid van het aantal parkeerplaatsen.

In Wierden vindt de weekmarkt plaats op het Binnenhof. Op het Binnenhof zijn normaliter 50 parkeerplaatsen aanwezig. Gezien het lokale, maatschappelijke karakter van de weekmarkt en het feit dat in de omgeving voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn om de parkeerdruk acceptabel te houden, is de functie van weekmarkt aanvaardbaar.

Standplaatsen

Voor standplaatsen geldt hetzelfde als hierboven is gesteld voor de weekmarkt in Wierden. Daarbij komt dat volgens de APV bij vergunningverlening gekeken moet worden naar de verkeersveiligheid. Parkeren is daar onderdeel van. Mocht in de toekomst voor een van de locaties de situatie wijzigen, kan de vergunning op grond van de APV geweigerd worden.

Evenementen

De evenementen zowel in Wierden als in Enter hebben een lokaal karakter. Dat brengt met zich mee dat een tijdelijke toename van de parkeerdruk geaccepteerd wordt. Gezien de tijdelijke aard wordt de toename van de parkeerdruk aanvaardbaar gevonden.

Externe veiligheid

Op 28 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. In dit besluit zijn de normen voor de risico's als gevolg van risicovolle inrichtingen vastgelegd.

De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daartoe zijn in het Bevi regels gesteld. Bij het toekennen van bepaalde bestemmingen dient onderzocht te worden:

- 1 of voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico;
- 2 of (beperkt) kwetsbare objecten liggen binnen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats buiten een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

De wettelijke norm is een kans van eens per miljoen jaar.

Het groepsrisico bestaat uit de cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het plangebied is niet gelegen in een invloedsgebied van een risicovolle inrichting, maar (deels) wel binnen de invloedsfeer van een risicovolle transportas, te weten het spoor. Er wordt echter geen nieuwe functie in het plangebied toegevoegd. Het betreft een medegebruik voor een bepaalde tijd in de week en het jaar. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor het houden van de weekmarkten en evenementen en/of het innemen van standplaatsen.

Daarnaast geldt waarschijnlijk in 2010 het Besluit buisleidingen voor transportleidingen en tot zolang het ontwerp-besluit externe veiligheid transport er niet is, geldt de Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen voor het (spoor)wegtransport van gevaarlijke stoffen.

De Adviesdienst Verkeer en Vervoer tracht inzicht te verkrijgen in de gevolgen van een wettelijke regeling externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen enerzijds en ontwikkelingen in het vervoer anderzijds voor intensief en meervoudige ruimtegebruik in de stedelijke centra. Dit onderzoek moet duidelijk maken wat een wettelijke normering van het plaatsgebonden risico in de huidige en toekomstige situatie aan knelpuntsituaties met zich meebrengt en of deze knelpuntsituaties op te lossen zijn door technisch en financieel haalbare maatregelen. In dit onderzoek wordt ingegaan op risicoreducerende maatregelen die in het vervolgtraject van COEV (Consequentie Onderzoek Externe Veiligheid) zullen worden betrokken voor het oplossen van knelpuntsituaties.

In of nabij de projectlocatie/ plangebied is geen sprake van inrichtingen als bedoeld in het Bevi dan wel andere risico's of gevaarbronnen. Ook zijn er geen routes gevaarlijke stoffen (over de weg, het spoor of het water) en buisleidingen in de nabije omgeving van de locaties aanwezig. Nader onderzoek naar het aspect externe veiligheid is daarom niet aan de orde.

Luchtkwaliteit

Bij besluitvorming is het van belang te bepalen of een initiatief "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de algemene maatregel van bestuur Niet in betekenende mate (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Voor de periode tussen het in werking treden van de Wet luchtkwaliteit en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip "niet in betekenende mate" gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Na verlening van derogatie wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Vooralsnog geldt dat voor kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van maximaal 33.333 m² (in geval van 1 ontsluitingsweg) of een bruto vloeroppervlak van maximaal 66.667 m² (in geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden. Hetzelfde geldt voor woningbouwlocaties voor maximaal 500 woningen (in geval van 1 ontsluitingsweg) of 1.000 woningen (in geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling).

Onderhavig plan behelst zodanige kleinschalige en tijdelijke ontwikkelingen dat duidelijk is dat niet in betekenende mate wordt bijgedragen aan de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.3 Waarden

Archeologie en ecologie

Er zijn geen archeologische of ecologische belangen in het geding bij het mogelijk maken van de weekmarkten, evenementen en het innemen van standplaatsen.

Water

Belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen.

Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Het zoveel mogelijk scheiden van vuil en schoon water is belangrijk voor het bereiken van een goede waterkwaliteit. Door te voorkomen dat grote hoeveelheden relatief schoon hemelwater door rioolstelsels worden afgevoerd, neemt het aantal overstorten van verontreinigd rioolwater op oppervlaktewater af en neemt de doelmatigheid van de rioolwaterzuivering toe.

Hierdoor verbetert zowel de kwaliteit van oppervlaktewateren waarop overstorten plaatsvinden als de kwaliteit van het effluent ontvangende oppervlaktewater. Indien het schone hemelwater door middel van infiltratie in het gebied wordt vastgehouden alvorens het wordt afgevoerd naar oppervlaktewater, draagt dit bovendien bij aan de duurzaamheid van het watersysteem. Vandaar dat het principe "eerst schoonhouden, dan scheiden, dan pas zuiveren" een belangrijk uitgangspunt is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst.

Wateraspecten plangebied

Waterhuishouding

Het bestemmingsplan ziet op het toestaan van tijdelijke functies (weekmarkten, evenementen en innemen van een standplaats) zonder permanente bebouwing. Hiervoor is dus geen sprake van het aankoppelen van hemelwater. Er is geen toename van het verharde oppervlak. In het plangebied is in het verleden voor een deel van Wierden al gekozen voor een gescheiden stelsel, hemelwater wordt geïnfilteerd. In het plan wordt het voorkeursbeleid van het waterschap Regge en Dinkel opgevolgd. Dit betekent dat het hemelwater in het plangebied ter plekke infiltreert en het afvalwater wordt afgevoerd.

Dit geldt niet voor de Bongerd in Wierden en voor de locaties uit het plangebied in Enter. Vrijkomend afvalwater wordt hier afgevoerd naar de rioolzuivering.

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie.

Grondwater

Door de provincie zijn rondom de waterwingebieden grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden vastgesteld. In dit kader wordt wel in het bijzonder stilgestaan bij het intrekgebied dat over het plangebied is gelegen.

De provincie heeft een centrale rol in het grondwaterbeschermingsbeleid. De gebieden waar grondwater voor drinkwater aan de bodem wordt onttrokken en de gebieden die daarvoor in reserve worden gehouden, moeten afdoende worden beschermd. Er worden beperkingen gesteld aan activiteiten en ruimtelijke functies in het zogeheten grondwaterbeschermingsgebied en in mindere mate in het intrekgebied. Activiteiten en functies die de kwaliteit van het grondwater negatief beïnvloeden, worden geweerd of er moeten voorzieningen worden getroffen. Het belang van het water is hier kaderstellend: het waarborgen van het publiek belang van de drinkwatervoorziening staat centraal, de provincie houdt hier actief toezicht op. In het kader van de implementatie van de KRW zijn in 2009 voor kwetsbare winningen, zoals ten westen van Wierden, gebiedsdossiers vastgesteld.

Het intrekgebied wordt begrensd door de 100-jaars zone. Op de grens daarvan bereikt het regenwater in circa 100 jaar de pompput. In de omgevingsvisie heeft de provincie aangegeven dat de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening een dwingende reden van groot openbaar belang is. Het intrekgebied moet worden beschermd.

De mogelijkheid van het houden van weekmarkten, evenementen en het innemen van standplaatsen wordt in dit bestemmingsplan planologisch mogelijk gemaakt. Daarnaast vormen andere gemeentelijke regelgeving als de Verordening Rioolaansluiting 2011, een toetsingskader waarin onder meer ook het lozen van afvalwater geregeld wordt. Zoals hierboven beschreven biedt deze regelgeving voldoende waarborg om ook de grondwaterkwaliteit te beschermen. De genoemde activiteiten vormen geen groter risico voor de kwaliteit van het grondwater dan de momenteel toegestane functies, zoals bijvoorbeeld die van parkeerterrein.

Het aspect water brengt geen belemmeringen met zich mee.

Hoofdstuk 5 Planbeschrijving

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk staat het door de gemeente voorgestane ruimtelijk beleid centraal. De uitgangspunten voor dit beleid worden in de volgende paragraaf beschreven.

5.2 Uitgangspunten

Het planologisch mogelijk maken van het houden van weekmarkten in beide dorpscentra, het innemen van standplaatsen en het houden van evenementen op de aangegeven locaties, is getoetst aan het rijks-, het provinciaal-, het regionaal- en het gemeentelijk beleid (zie Hoofdstuk 3). Gebleken is dat de genoemde activiteiten goed passen binnen de in Hoofdstuk 3 behandelde beleidskaders.

5.3 Inrichting

De meeste van de aangegeven locaties worden bestemd als verblijfsgebied al dan niet met een nadere aanduiding voor parkeerterrein. Verblijfsgebied kan gedefinieerd worden als het deel van de openbare ruimte dat in hoofdzaak bestemd en ingericht is voor het langzaam verkeer. Dit komt overeen met het huidige gebruik met uitzondering van de locatie aan de Bongerd in Wierden.

Verder worden de betrokken gronden bestemd voor bijzondere centrumdoeleinden, die samenhangen met de hoofdfunctie van het verblijfsgebied. Hiermee wordt bijzonder gebruik, dat passend is voor een dorpscentrum, toegestaan. Hierbij moet worden gedacht aan de weekmarkt, standplaatsen en evenementen.

Gelet op de functie en inrichting van de gebieden, worden gebouwen niet toegestaan. Uitzondering daarvoor is het Binnenhof in Wierden. Hier staat een gebouwtje ten behoeve van de entree van de ondergrondse parkeervoorziening. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden toegestaan tot een maximale bouwhoogte van 8,5 meter.

Gezien de korte periode van het plaatsen van bouwwerken ten behoeve van weekmarkten, evenementen en standplaatsen, is hiervoor geen omgevingsvonnin voor de activiteit bouwen vereist.

Hoofdstuk 6 Toelichting op de planregels

De opname van dit hoofdstuk is afhankelijk van de omvang van het plan. Bij grote actualisaties onderstaande paragraaf (6.1) opnemen. Bij kleinere plannen (op perceelsniveau) wordt alleen paragraaf 6.2 opgenomen.

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende regels van een nadere toelichting voorzien. De regels geven inhoud aan de op de plankaart aangegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden.

De bij dit plan behorende regels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- I. Inleidende regels.*
- II. Bestemmingsregels.*
- III. Algemene regels.*
- IV. Overgangs- en slotregel.*

In hoofdstuk I worden enkele in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze dient te worden gemeten.

In hoofdstuk II worden specifieke regels gegeven voor de op de plankaart aangegeven bestemmingen en aanduidingen. De artikelen bestaan in elk geval uit een bestemmingsomschrijving en bouwregels. In beginsel is de bestemmingsomschrijving bepalend voor het gebruik (zowel in ruime als in enge zin) van de grond.

Hoofdstuk III bevat regels die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

Hoofdstuk IV bevat de overgangsregels en de slotregel.

Bij de opzet van de regels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan afwijkingsregels opgenomen.

De bevoegdheid tot het afwijken van bepaalde normen berust bij het college van Burgemeester en Wethouders. Deze flexibiliteitsregel maakt afwijkingen van geringe aard mogelijk, waarbij de aan de grond toegekende bestemming gehandhaafd dient te blijven.

In sommige bestemmingen zijn nadere eisen opgenomen. Met deze nadere eisen kan de gemeente de situering van gebouwen toetsen aan de omgeving.

In de volgende paragraaf worden, voor zover nodig, de regels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

6.2 Nadere toelichting op de regels

Afhankelijk van de bestemmingen die in het bestemmingsplan gebruikt worden, wordt deze paragraaf ingevuld. Hierin wordt kort ingegaan welke bestemmingen (en/of aanduidingen) zijn opgenomen, en wat hierin beoogd wordt te regelen. Zo nodig kunnen bepalingen nader worden toegelicht om onduidelijkheden te voorkomen.

Hoofdstuk 7 Uitvoering en handhaving

Dit hoofdstuk is afhankelijk van de aard en omvang van een plan. Aangegeven dient te worden ook de economische uitvoerbaarheid is gewaarborgd. Bij een bestemmingsplan dat een bouwplan mogelijk maakt, dient een paragraaf over de grondexploitatie (7.1.1) te worden opgenomen. Een paragraaf over handhaving (7.2) en de retrospectieve toets (7.3) dient met name bij grotere plannen (actualisaties) te worden opgenomen.

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijk ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Dan moet er wel sprake zijn van een bouwplan.

Dit bestemmingsplan ziet niet toe op een bouwplan, waarvoor de verplichting zou bestaan een exploitatieplan vast te stellen. De gemeente besluit dan ook geen exploitatieplan vast te stellen bij dit bestemmingsplan.

7.2 Handhaving van het plan

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling hiervan in een bestemmingsplan heeft weinig zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan de regels van het plan niet gehandhaafd (kunnen) worden. Daarom is het belangrijk al tijdens het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de opgestelde voorschriften. Hierbij is een aantal punten in het bijzonder van belang:

Voldoende kenbaarheid van en draagvlak voor het bestemmingsplan

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden, indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het bestemmingsplan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is om die reden wenselijk. Uiteraard zal niet iedereen zich kunnen vinden in elk onderdeel van het plan.

Realistische en inzichtelijke regeling

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. Dat wil zeggen, dat het plan niet onnodig beperkend of inflexibel dient te zijn. De planregels dienen niet meer, maar ook niet minder te regelen dan noodzakelijk is.

Actief handhavingsbeleid

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle op de feitelijke situatie in het plangebied. Indien de regels worden overtreden moeten adequate maatregelen worden getroffen. Indien dit wordt nagelaten ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

7.3 Retrospectieve toets

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. Deze situatie kan gaandeweg de planperiode wijzigen, bijvoorbeeld door veranderd stedenbouwkundig inzicht, functiewijziging en/of veranderingen in gebruik. Ook ruimtelijke ontwikkelingen en vernieuwing van onder andere ruimtelijk, economisch, verkeerskundig en milieubeleid dragen bij aan de veroudering van geldende bestemmingsplannen.

Om recht te doen aan een goede ruimtelijke ordening binnen het plangebied wordt daarom aangegeven in welke situaties de bestemming wordt gekozen gelijk aan de oude bestemming (na strijdige situatie te hebben gewraakt) en in welke situaties een nieuwe bestemming wordt gegeven (positief bestemmen), waarmee de strijdige situatie wordt gelegaliseerd. Daarnaast wordt, indien van toepassing, aangegeven wanneer een strijdige situatie onder het overgangsrecht wordt gebracht.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in het in beperkte mate vergroten van de gebruiksregels ten opzichte van de huidige situatie ten behoeve van weekmarkten, standplaatsen en evenementen. Gebleken is dat deze wijziging past binnen de geldende beleidskaders en geen onaanvaardbare hinder met zich meebrengt voor andere in de omgeving aanwezige functies. Daarnaast is met voorliggende bestemmingsplan aangesloten bij actuele wet- en regelgeving.

Hoofdstuk 8 Inspraak en overleg

8.1 Inspraak

Omdat het hier om kleine aanpassingen gaat en aanpassingen die jarenlang gebruik planologisch mogelijk maken, wordt het bestemmingsplan niet voor inspraak er inzage gelegd

8.2 Vooroverleg

Ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening plegen burgemeester en wethouders, waar nodig, overleg met de nader in dit artikel genoemde instanties en functionarissen.

In dit kader is vooroverleg gevoerd met de provincie Overijssel en het waterschap. Zij hebben geen bezwaar tegen voorliggend bestemmingsplan. Van de andere instanties zijn geen belangen betrokken bij dit bestemmingsplan.