



Brandweer Twente
t.a.v. de heer M. Reefhuis

Nijverheidstraat 30
7500 BK ENSCHEDE

Wierden, 29 augustus 2011

Verzonden: 29 AUG. 2011

Ons nummer: UIT2011-14032 GG /Lock

Onderwerp: Advies appartementencomplex Nijverdalsestraat Wierden

Geachte heer Reefhuis,

Op 14 april 2011 hebben wij u een verzoek gedaan ons te adviseren inzake het appartementencomplex Roelofs aan de Nijverdalsestraat. Bij brief (kenmerk VRT/BRW/MR/11004267) van 1 juni heeft u ons hierin geadviseerd.

Naar aanleiding van uw advies heeft Hegeman projectrealisatie een extern en onafhankelijk bureau opdracht gegeven voor een second opinion.

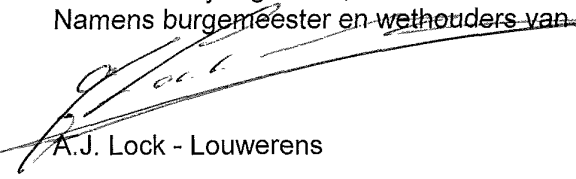
Deze second opinion uitgevoerd door Nieuwenhuijse Arends uit Enschede is als bijlage bij deze brief bijgevoegd.

Vanwege voortschrijdend inzicht over de zelfredzaamheid van de personen in het complex vraag ik u nogmaals een advies te geven op het plan appartementencomplex Nijverdalsestraat Wierden.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met het loket Bouwen en Wonen (telefoon: 0546-580 800 of gemeente@wierden.nl).

Met vriendelijke groeten,
Namens burgemeester en wethouders van Wierden,


A.J. Lock - Louwerens

Bijlagen: brief van Hegeman projectrealisatie van 1 juni 2011 inclusief bijlagen;

WAAR KIJK JE ALS JE MEER INFORMATIE WILT? WWW.WIERDEN.NL

01 Post IN 2009-2011 - 19777



PROJECTREALISATIE

INGEKOMEN GEMEENTE WIERDEN	
Nummer:	in 2011, 19777
Classificatie:	-1, 7-31-21
Datum:	15 JULI 2011
Afdeling:	GC
Ambtenaar:	
Ont. bev.:	Termijn:

Gemeente Wierden
 Aan het college van B&W
 Postbus 43
 7640 AA Wierden

Plaats, datum:
 Nijverdal, 15 juli 2011

Ons kenmerk:
 B 381 RK

Behandeld door:
 Hegeman Projectrealisatie en AveleijnSDT

Projectnr./project:
 9000160

Email of telefoonnummer:
 r.kersing@hegeman.com

Betreft:
 Verantwoording groepsrisico

Geacht College,

Voor de realisatie van onze ontwikkeling, op de hoek Nijverdalsestraat/de Marke in Wierden, is een aanpassing van het bestemmingsplan nodig. Gelet hierop en het feit dat over het naburige spoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, dienen de effecten van dit plan op de externe veiligheid te worden onderzocht. Hiervoor is reeds door More/Oranjewoud een rapport opgesteld.

De ontwikkeling wordt in samenwerking met en voor Stichting Aveleijn uitgevoerd ten behoeve van huisvesting voor zorgbehoevenden.

Op 1 juni 2011 heeft de Brandweer Twente, na beoordeling van het rapport, een advies afgegeven aan het college. In dit advies wordt vermeld dat een ontwikkeling op deze locatie niet wenselijk is.

Naar onze mening is het advies echter gebaseerd op verkeerde uitgangspunten. Om deze mening kracht bij te zetten, hebben we een extern en onafhankelijk bureau opdracht gegeven voor een second opinion.

Via dit schrijven willen wij u in kennis stellen van deze second opinion.

Wij hopen u hierbij voldoende te hebben geïnformeerd en vertrouwen op een herziening van het door de brandweer afgegeven advies.

Met vriendelijke groet,
 Hegeman Projectrealisatie

AveleijnSDT

J.A.R. Kersing
 Directeur

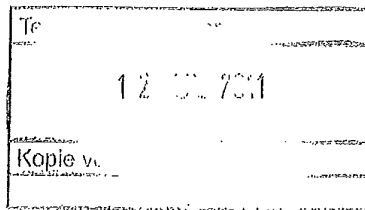
M.A.T.M. Klaas
 Regiodirecteur

Hegeman Projectrealisatie B.V.

• Nijverdal, Ernst Machstraat 11 • Postbus 224 • 7440 AE Nijverdal • Tel. (0548) 6 888 50 • Fax (0548) 6 888 51
 • www.hegeman.com • KvK Enschede nr. 8175893 • BTW nr. NL 819458314 B01
 • Rabobank 13.83.56.319 • Lid van NVB • ISO gecertificeerd

*nieuwenhuijse
arends*

Hegeman Projectrealisatie bv
t.a.v. de heer T. Broeze
Postbus 224
7440 AE Nijverdal



Nieuwenhuijse Arends bv
adres Hengelosestraat 46
7514 AJ Enschede
telefoon 053 431 30 00
fax 053 431 07 08
Internet www.nabr.nl
kvk 08085776
btw NL816063588B01
bank 10.54.66.565

Datum 11 juli 2011
Ons Kenmerk 4124001
Behandeld door R.J.M. Arends
Betreft Zelfredzaamheid en verantwoording groepsrisico nieuwe verblijfslocatie Aveleijn Wierden

Geachte heer Broeze,

Naar aanleiding van ons gesprek dinsdag 28 juni jl., zend ik u hierbij onze visie op het externe veiligheidsrisico, met name het groepsrisico, vanwege de nieuwbouw van een verblijfslocatie van Aveleijn nabij een spoorlijn waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd te Wierden.

Uitgangssituatie

Hegeman Projectrealisatie heeft het plan opgevat om op de plek waar tot voor kort een slager en een woning waren gevestigd, een appartementencomplex te realiseren.

Het plan omvat de realisatie van 32 wooneenheden voor begeleid wonen (Aveleijn), dagbestedingsruimten en bergingen. Aveleijn gaat deze eenheden huren voor een minimum periode van 10 jaar. Bij beëindiging van de huur bestaat de mogelijkheid dat de eenheden omgebouwd worden naar 18 grotere (senioren)appartementen.

Deze planlocatie is gelegen op circa 155 meter van het doorgaand spoor te Wierden. Over dit spoor worden gevaarlijke stoffen getransporteerd.

Voor deze realisatie is een aanpassing van het bestemmingsplan nodig. Hierdoor moeten ook de effecten van dit plan voor de externe veiligheid worden onderzocht. Het gemeentebestuur van Wierden zal hierover een besluit moeten nemen en heeft daarbij het advies van de Brandweer Twente gevraagd en zal dit advies mee laten wegen in haar besluit.

De initiatiefnemer heeft ten behoeve van de wijziging in de externe veiligheid vanwege de bouwplannen de consequenties met betrekking tot de plaatsgebonden risico en groepsrisico laten berekenen door advies bureau Oranjewoud/Save te Deventer.

Risicoberekeningen spoorvervoer Wierden; Realisatie appartementencomplex Roelofs aan de Nijverdalsestraat; projectnr. 110271-239371, revisie 01 van 21 maart 2011

De conclusie is dat uit de berekeningen blijkt dat er geen belemmering is vanuit de contouren voor het plaatsgebonden risico om het plan te realiseren. Er wordt aan de wettelijke normstelling voldaan.

Het groepsrisico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor ligt in de huidige situatie reeds boven de oriëntatiewaarde (geen wettelijke norm). De nieuwbouwplannen zorgen voor een marginale verhoging van het groepsrisico, omdat er meer personen gaan verblijven op de planlocatie. Vanwege de overschrijding van de oriëntatiewaarde en de toename van het groepsrisico is een invulling van de verantwoordingsplicht door de gemeente Wierden van toepassing.

De gemeente Wierden heeft een Externe Veiligheidsbeleid vastgesteld, waaraan zij de besluiten en de overwegingen in de verantwoording (en het besluit) moet toetsen.

Externe Veiligheidsbeleid gemeente Wierden 2011-2015, Datum: 8 februari 2011

In de gemeente Wierden vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats, via het spoor, door buisleidingen en over de weg. Bij het spoor is een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico te zien.

Een extract uit de algemene uitgangspunten voor het beleid:

7. In transportzones dienen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te blijven. Er dient een balans te worden gevonden tussen risico's en ontwikkelen. In de transportzone wordt rekening gehouden met het op grond van het toekomstige Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) geldende plasbrandaandachtsgebied (PAG).

Bijzonder of zeer kwetsbare objecten; objecten waarin personen verblijven die geen of een beperkte fysieke mobiliteit hebben en dus niet of verminderd zelfredzaam zijn. Onder zelfredzaamheid wordt in relatie tot hulpverlening het vermogen verstaan om een ruimte, gebouw of gebied zelfstandig te kunnen verlaten binnen een bepaald tijdsbestek. Het betreft o.a. kinderdagverblijven, basisscholen, verzorgings- of verpleegtehuizen, tehuizen voor personen met een (verstandelijke) beperking en politiebureaus met cellen/gevangenissen.

Het betreffende gebied waar de planlocatie is gesitueerd is een transportzone.

TRANSPORTZONE (SPOORTRAJECT ALMELO – DEVENTER , A1 EN BUISLEIDINGEN)

Gebiedseigen kwaliteiten

- Voornaamste bestemming vervoer van personen en/of goederen (incl. vervoer gevaarlijke stoffen).
- Concentratiegebieden van wonen en werken langs spoor.
- Er dient rekening te worden gehouden met een zogenaamd plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 meter langs zowel spoor als weg.
- In het plasbrandaandachtsgebied is het verblijf van zeer kwetsbare groepen niet toegestaan.
- Aanwezigheid van kwetsbare objecten onder voorwaarden mogelijk.

Ambities groepsrisico

- De omgang met de toelaatbaarheid van de hoogte van het groepsrisico wordt bepaald na het doorlopen van de wettelijke verantwoordingsprocedure en het bestuurlijk oordeel als uitkomst van een integrale belangenafweging. Daarbij zullen de gebiedseigen kwaliteiten sterk worden meegewogen.
- Bij het onderzoek naar optimalisatie van externe veiligheid maakt de gemeente gebruik van de veiligheids optimalisatie procedure (zie paragraaf 3.4), waarin een afpelmechanisme is opgenomen dat volgordelijk aandacht besteed aan bronmaatregelen, omgevingsmaatregelen en maatregelen in termen van beheersbaarheid.

Omgevingsbeïnvloeding

Voor de gehele gemeente Wierden geldt dat een toename van het groepsrisico door een structurele toename van het aantal personen in het invloedsgebied (bijv. door ruimtelijke ontwikkelingen en/of bevolkingsgroei) is toegestaan mits de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid door het College van Burgemeester en Wethouders als voldoende zijn beoordeeld.

De gemeente Wierden heeft aan de regionale Brandweer Twente gevraagd om een advies over de risicoberekeningen en het plan uit te brengen. De Brandweer Twente heeft het advies verwoord in een adviesbrief.

Brief Brandweer Twente aan college van B&W gemeente Wierden; Advies appartementencomplex Nijverdalsestraat Wierden, kenmerk VRT/BRW/MR/11004267 d.d. 1 juni 2011.

In deze brief wordt gesteld dat het plasbrandaandachtsgebied geen rol speelt in de advisering. Een mogelijke BLEVE leidt wel tot effecten in het plangebied. Dit scenario is bepalend geweest voor het advies. Dit is wat ons betreft correct.

In deze brief wordt bij de uitgangssituatie gesteld dat er sprake is van een 24-uurszorg in het woongebouw en dat er sprake is van een woongebied. Wat ons betreft is er sprake van een transportzone en wellicht een gemengd gebied met de verschillende aanwezige functies nabij het centrum, maar geen woongebied.

In het onderdeel zelfredzaamheid stelt de brandweer dat de bewoners niet zelfstandig kunnen vluchten en dat 's nachts er geen begeleiding aanwezig is. Dit aspect komt bij het onderdeel Restrisico nog eens terug.

In het navolgende onderdeel zal door ons nader worden ingegaan op de zelfredzaamheid van de bewoners en de zorg die verleend wordt door Aveleijn.

Nieuwenhuljse Arends bv heeft de afgelopen jaren meerdere verblijfslocaties van Aveleijn in opdracht van Aveleijn beoordeeld op brandveiligheid en ontsnapping en evacuatie in samenhang met de begeleiding ter plaatse en altijd de zelfredzaamheid in die analyse meegenomen.

Analyse zelfredzaamheid

De betreffende verblijfslocatie aan de Nijverdalsestraat is een woongebouw met inpandige gangen bestaande uit woningen voor individueel wonen voor cliënten van Aveleijn.

De bewoners van Aveleijn hebben hun eigen appartement, met eigen woonkamer, een open keuken, een slaapkamer, een berghok en een badkamer.

Naast deze woningen beschikt Aveleijn over inloopruimtes en dagbesteding voor gemeenschappelijke activiteiten in het gebouw onder begeleiding. Er is geen sprake van 24-uurszorg in het gebouw. Er is in het gebouw 's nachts geen begeleiding aanwezig. Een zorgpost van Aveleijn is wel in de buurt aanwezig. Dit is niet risicoverhogend, maar juist een afgewogen dienstverlening op basis van de zorg die nodig geacht wordt door de cliënten en de zorgverlener.

De mate van zorgbehoefte voor de verblijfslocatie is hoofdzakelijk gericht op het ondersteunen van de bewoners bij deelname aan de maatschappij en het creëren van een sociaal veilige leefomgeving. Alle toekomstige bewoners leven met een verstandelijke handicap. De gemiddelde leeftijd kan variëren van 18 tot circa 70 jaar.

De bewoners zijn mobiel en hebben een grote mate van zelfstandigheid waardoor veel bewoners alleen in de avonden individueel worden begeleid. Vanuit een sociaal en maatschappelijk oogpunt zijn de cliënten beperkt zelfstandig. Per week zijn er per cliënt slechts een paar uren begeleiding en ondersteuning nodig. Deze begeleiding is gericht op het sociale en maatschappelijke vlak en niet direct op het fysieke vlak. Overige begeleiding vindt overdag gemeenschappelijk plaats tijdens de dagbesteding.

De bewoners kunnen zich in geval van een calamiteit evengoed redden als ieder ander persoon dat zou kunnen. Overdag zijn de (meeste) bewoners naar de dagbesteding of aan het werk.

De ondersteuning door Aveleijn vindt voornamelijk plaats vanuit de aanwezige inloopruimtes die veelvuldig worden gebruikt. Bewoners komen hier samen om te eten, te praten of om een spelletje te doen. Ook staat het een bewoner vrij om een maaltijd op te komen halen en deze in de eigen woning op te eten. Aveleijn voorziet in individuele ondersteuning waar nodig. De mate van zorg en ondersteuning die Aveleijn biedt is afhankelijk van de vraag van de individuele cliënt. Elke cliënt heeft een zorg en dienstovereenkomst met Aveleijn waarin persoonlijke aandachtspunten en doelstellingen zijn uitgewerkt. De hieruit nodige begeleiding en/ of zorg vindt voornamelijk op basis van vaste afspraakmomenten plaats.

Overdag zijn er circa 4 begeleiders aanwezig, om de bewoners op weg te helpen, de dagbesteding te vervullen of te ondersteunen waar nodig volgens afspraak.

Alle begeleiders van Aveleijn zijn aantoonbaar opgeleid als BHV'er.

Indien een brand in het gebouw ontstaat, of een calamiteit van buiten af is ontstaan die ontruiming noodzakelijk maakt, is het volgende uitgangspunt van kracht:

De cliënten weten bij brandalarm wat ze moeten doen om het gebouw zelfstandig te ontluchten. De zorgverleners moeten in staat zijn om een ontruiming van het woongebouw snel en effectief te kunnen aanvangen, te kunnen leiden en succesvol te kunnen vervolmaken en een beginnende brand te kunnen blussen.

Binnen 15 minuten na het ontstaan van een inbrandige brand dient gezien de brandwerendheid van compartimenten niet alleen het bedreigde brandcompartiment van het woongebouw ontruimd te zijn, maar het hele gebouw. Rookvrije vluchtroutes en andere brandcompartimenten dienen minimaal 30 minuten in stand te blijven bij brand.

De brandweer heeft in principe geen taak bij de ontruiming van het woongebouw, maar veeleer bij het voorkomen van branduitbreiding naar andere brandcompartimenten en belendingen.

Vanwege het gemengde gebruik van het gebouw en de benodigde specifieke brandalarmering is een aangepast ontruimingsplan voor Aveleijn (en het gebouw) nodig, dat regelmatig geoefend wordt, waardoor begeleiders en bewoners weten wat ze moeten doen in een dergelijke situatie.

Het resultaat van deze analyse valt binnen de kaders van het Gebruiksbesluit, omdat van de volgende woonvorm wordt uitgegaan: Zorgclusterwoningen in woongebouw voor zorg op afspraak waarbij de zorgverlener in een zorgpost in de buurt aanwezig is. (=andere woonfunctie voor zorg)

Vanwege deze uitgangspunten zijn er geen wettelijke eisen met betrekking tot de brandmeldinstallatie. Vanwege de morele verantwoordelijkheid van Aveleijn zijn wij van mening dat de meest wenselijke situatie is dat de woningen zijn voorzien van rookmelders met luid alarm en deze op de brandmeldinstallatie/stil alarm zijn aangesloten zodat in geval van een brandcalamiteit de zorgpost van Aveleijn in de buurt onmiddellijk hiervan op de hoogte is.

Conclusie

De zelfredzaamheid van de bewoners kan dan ook als voldoende worden beoordeeld.

Gelet op de zelfredzaamheid van de bewoners en bij het incidentscenario in relatie tot de (on-)mogelijkheden van de hulpdiensten is er naar ons inzicht een verantwoord evenwicht tussen ruimtelijke ontwikkeling en veiligheidsrisico's van het spoor.

Wij vertrouwen erop dat het gemeentebestuur deze overwegingen in hun verantwoording groepsrisico meeneemt, indien de inhoud van deze brief ook aan haar bekend wordt gesteld.

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben ingelicht teken ik,

Met vriendelijke groeten,

R.J.M. Arends

Nieuwenhuljse Arends bv