

**Startdocument planm.e.r.
bestemmingsplan buitengebied
Urk**

10 november 2014

Verantwoording

Titel	Startdocument planm.e.r. bestemmingsplan buitengebied Urk
Opdrachtgever	Gemeente Urk
Projectleider	Martijn Gerritsen
Auteur(s)	Maartje van Ravesteijn en Mark Huuskes
Projectnummer	1221070
Aantal pagina's	24 (exclusief bijlagen)
Datum	10 november 2014
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

Tauw bv
BU Ruimtelijke Kwaliteit
Australiëlaan 5
Postbus 3015
3502 GA Utrecht
Telefoon +31 30 28 24 82 4
Fax +31 30 28 89 48 4

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001

Inhoud

Verantwoording en colofon	3
1 Inleiding.....	7
1.1 Aanleiding planm.e.r.....	7
1.2 Doelstelling bestemmingsplan.....	7
1.3 Doelstellingen van de planm.e.r.	8
1.4 Doel van het startdocument	8
2 Het bestemmingsplan buitengebied Urk.....	9
2.1 Kenmerken van het plangebied en omgeving	9
2.2 Het voornemen.....	11
2.3 Relevant beleid en regelgeving	12
3 Alternatieven en referentiesituaties.....	13
3.1 Referentiesituatie	13
3.2 Stikstofonderzoek: plan van aanpak	13
4 Het milieueffectrapport	15
4.1 Reikwijdte van het planMER	15
4.2 Stikstof versus natuur	15
4.3 Detailniveau.....	16
4.4 Wijze van effectwaardering	17
4.5 Inhoudelijke vereisten MER.....	17
4.6 Thema's die aan de orde komen.....	18
4.6.1 Natuur.....	18
4.6.2 Stikstofonderzoek	18
4.6.3 Fijnstof, geur, geluid en verkeer	19
4.6.4 Gezondheid	19
4.6.5 Landschap, cultuurhistorie en archeologie	19
4.6.6 Water en bodem.....	20
5 Verdere besluitvormingsprocedure.....	22
5.1 Algemeen	22
5.2 De m.e.r.-procedure	22

Bijlage(n)

- 1 Procedure m.e.r. (uitgebreide procedure)
- 2 Beleid

1 Inleiding

De gemeente Urk heeft besloten voor de actualisatie van het bestemmingsplan buitengebied Urk een milieueffectprocedure te doorlopen (planm.e.r.) uitmondend in een planMER (het milieueffectrapport, verder 'MER'). Voorliggend startdocument is de eerste stap in deze m.e.r.. In het startdocument staat aangegeven wat in het MER komt te staan en op welke wijze de effectbeschrijving vorm en inhoud krijgt.

De gemeente Urk is gestart met het maken van het bestemmingsplan buitengebied Urk. Het geldende bestemmingsplan buitengebied is verouderd en aan herziening toe. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening mogen bestemmingsplannen buitengebied niet ouder zijn dan tien jaar. Het vigerende bestemmingsplan in het buitengebied van Urk is het bestemmingsplan buitengebied 2005.

1.1 Aanleiding planm.e.r.

Het nieuwe bestemmingsplan buitengebied is planm.e.r.-plichtig om de volgende redenen:

1. Het bestemmingsplan maakt het mogelijk om bestaande agrarische bouwvlakken te vergroten. Daarmee vormt het bestemmingsplan het kader voor eventuele Besluitm.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten (kaderstelling: uitbreidingen van veehouderijen). In dat geval geldt vanuit het Besluitm.e.r., onderdeel D, categorie 14 dat voor het kaderstellend plan (het nieuwe bestemmingsplan buitengebied Urk) een planMER opgesteld dient te worden
2. Het is niet uitgesloten dat het nieuwe bestemmingsplan significant negatieve effecten veroorzaakt op nabijgelegen Natura 2000-gebieden als 'IJsselmeer' en 'Ketelmeer & Vossemeer', op grond waarvan een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden opgesteld, waardoor planm.e.r.-plicht aan de orde is

1.2 Doelstelling bestemmingsplan

Het beleid in het bestemmingsplan buitengebied Urk is gericht op het behouden van de identiteit van de Noordoostpolder, met het assenkruis dat gevormd wordt door structuurbepalende elementen als het verkavelingspatroon, de openheid, de Urkervaart, de hoofdwegen en de boerderijen met clusters landarbeiderswoningen ter hoogte van de ontsluitings- en erftoegangswegen.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is als uitgangspunt gehanteerd dat (legale) bestaande functies in beginsel worden gerespecteerd en een positieve bestemming krijgen. Naast het afwegen en vormgeven van beleidsruimte voor bestaande functies, wordt het wenselijk gevonden in het bestemmingsplan (beheerslaag) ook richting te geven aan nieuwe ontwikkelingen.

1.3 Doelstellingen van de planm.e.r.

De planm.e.r. is een uitgelezen instrument om in beeld te brengen waar verschillende ontwikkelingen wrijving opleveren c.q. waar die in elkaars nabijheid onmogelijk zijn (vanwege bijvoorbeeld harde wettelijke normen).

Aan de andere kant stelt het milieueffectrapport het gemeentebestuur in staat vast te stellen waar ontwikkelingen op een duurzame wijze naast elkaar kunnen plaatsvinden.

Doelstellingen op een rij

- Toetsen of beoogde doelen die in het bestemmingsplan zijn benoemd worden bereikt
- Onderbouwing van de ontwikkelingsruimte voor de verschillende bestemmingen (agraris, landschappelijk, recreatief) binnen het plangebied
- Kwantificering van de mogelijke effecten daarvan (stikstofdepositie, verstoring)
- Op stikstofdepositie herleidbare scenario's en alternatieven voor de agrarische ontwikkelingsmogelijkheden binnen het plangebied
- Inzicht in de effecten van overige beoogde ontwikkelingen per bestemming

1.4 Doel van het startdocument

Het startdocument vormt de eerste stap in de planm.e.r.-procedure. Een overzicht van de te doorlopen stappen vindt u in bijlage 1. Dit startdocument geeft inzicht in de reikwijdte en het detailniveau van het MER en de onderzoeksopzet. Door publicatie van dit startdocument krijgt een ieder de gelegenheid zienswijzen te geven op de onderzoeksopzet. Gelijktijdig worden diverse betrokken bestuursorganen geïnformeerd en geraadpleegd over het startdocument. Tot slot wordt onder meer dit startdocument door de Commissie voor de m.e.r. gebruikt voor haar definitieve advies (toetsingsadvies) over het MER.

2 Het bestemmingsplan buitengebied Urk

2.1 Kenmerken van het plangebied en omgeving

Urk is een historische vissersplaats gelegen aan het IJsselmeer, in de provincie Flevoland. Tot 1939 was Urk een eiland in de Zuiderzee (en later het IJsselmeer). Ook is het voormalige havenfront van de Zuiderzee nog prominent aanwezig. Mede door de 'eilandhistorie' heeft Urk een heel eigen karakter. Urk kenmerkt zich door de sterke familie- en gemeenschapsbanden van de Urker bevolking, een belangrijke rol voor het christelijke geloof, een innovatieve ondernemersgeest en een betrokken gemeentelijke overheid. Het oude dorp en de haven vormen een toeristische trekpleister.

Na de drooglegging van het IJsselmeer maakt Urk deel uit van de Noordoostpolder. Bij het ontwerp van de Noordoostpolder in de jaren 50 is gestreefd naar een optimaal op de landbouw afgestemde inrichting. Alleen de voor de landbouw minder geschikte gronden zijn gebruikt om bos in te planten. Een voorbeeld hiervan is het Urkerbos (gelegen ten noorden van de kern Urk), dat naast een natuurfunctie ook een recreatieve functie heeft.

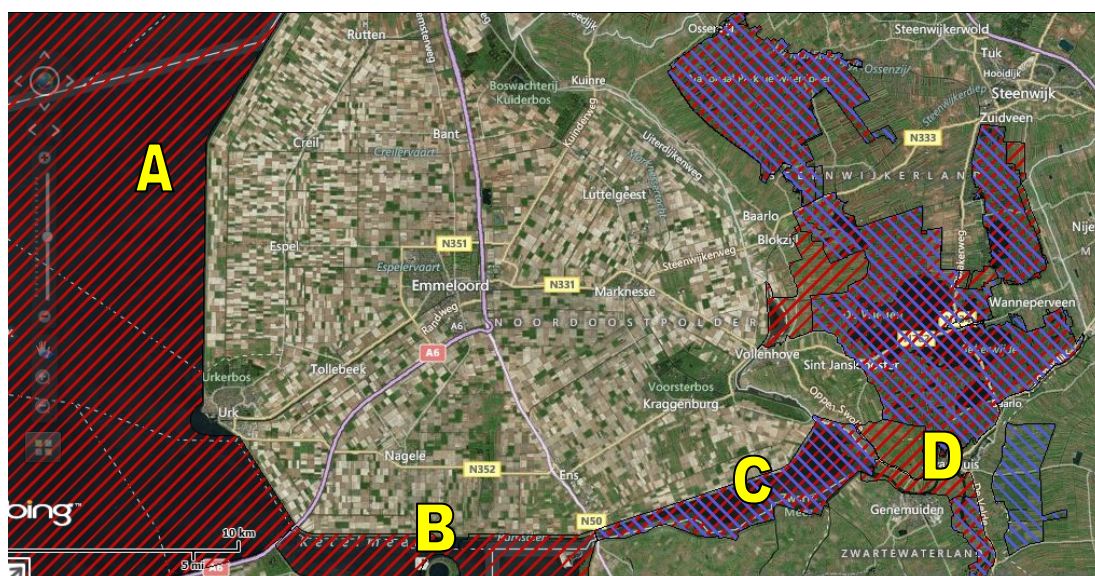
Het voormalige eiland Urk is nog goed herkenbaar, onder meer door de hoogteverschillen. Tussen Urk en Tollebeek ligt één van de laagste punten van de polder. Dit was duidelijk te zien in 1998 toen diverse landbouwpercelen onder water stonden.

Kenmerkend voor het buitengebied van Urk (het plangebied) is de openheid. Een uitzondering vormen de (voormalige) agrarische bouwpercelen. Deze worden in vrijwel alle gevallen door erfsingels omgeven. Deze erfsingels zijn kenmerkend voor het buitengebied van de Noordoostpolder.



Figuur 2.1 Erfsingel in de Noordoostpolder

In en in de nabijheid van het plangebied liggen de Natura 2000-gebieden 'IJsselmeer', 'Ketelmeer & Vossemeer', 'Zwarte Meer' en 'Wieden'. Zie voor de ligging van de Natura 2000-gebieden onderstaande figuur.

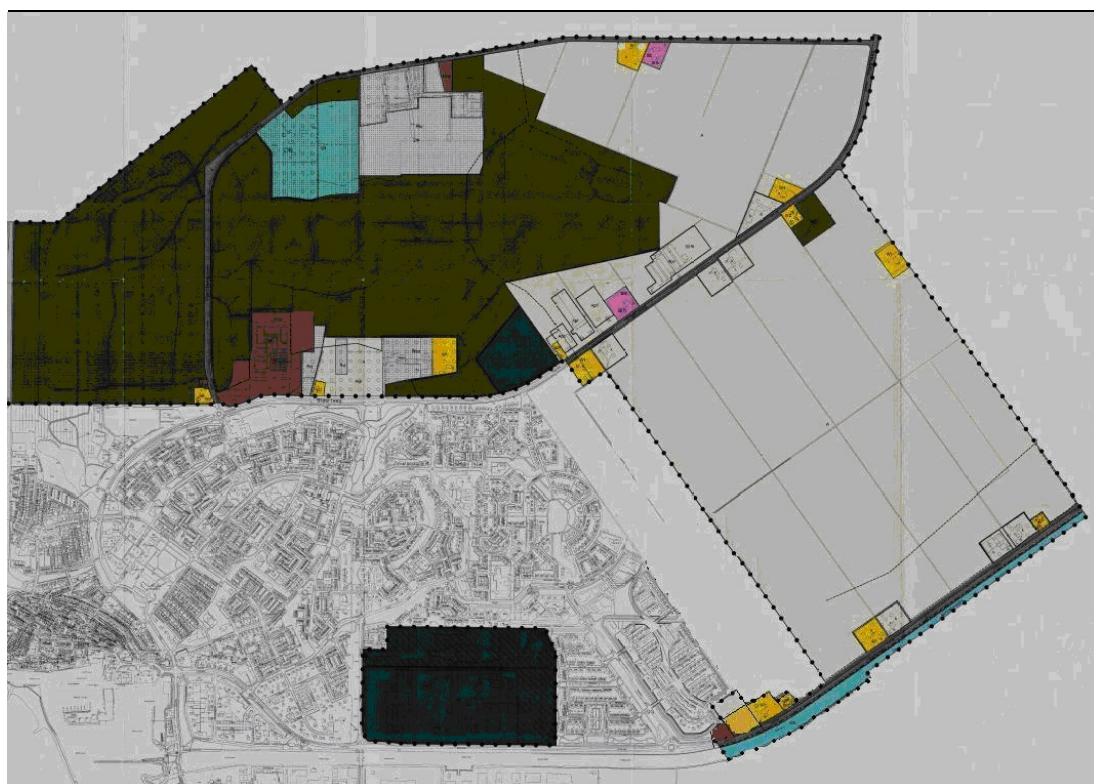


Figuur 2.2 Ligging Natura 2000-gebieden rondom plangebied bestemmingsplan buitengebied Urk

- A) IJsselmeer 0 km afstand ten opzichte van plangebied
- B) Ketelmeer & Vossemeer circa 6 km afstand ten opzichte van plangebied
- C) Zwarte Meer circa 15 km afstand ten opzichte van het plangebied
- D) Wieden circa 16 km afstand ten opzichte van het plangebied

2.2 Het voornemen

Het nieuwe bestemmingsplan geldt voor het buitengebied van de gemeente Urk. Het plangebied behorend bij het bestemmingsplan staat hieronder afgebeeld (zie figuur 2.1).



Figuur 2.3 Plangebied van het bestemmingsplan buitengebied Urk

In de Nota van Uitgangspunten (vastgesteld door de gemeenteraad op 25 september 2014) heeft de gemeente Urk de uitgangspunten voor het nieuwe bestemmingsplan buitengebied vastgelegd. Hieronder volgt een samenvatting van die uitgangspunten die gericht zijn op het (ver)bieden van ontwikkelingsruimte:

- Geen onderscheid tussen akkerbouw- en veeteeltbedrijven. Omschakeling van bijvoorbeeld akkerbouw naar veeteelt is derhalve mogelijk
- Geen mogelijkheden voor nieuwvestiging van intensieve veehouderijen (geen nieuw bouwvlak, geen functieverandering van grondgebonden naar intensief) en/of een intensieve veehouderij als neventak bij een grondgebonden landbouwbedrijf
- Geen mogelijkheid voor nieuwvestiging grondgebonden landbouwbedrijven (binnen het bestemmingsplan buitengebied)
- Het oprichten van biovergistingsinstallaties is onder voorwaarden mogelijk binnen het bestemmingsplan. Voorwaarden onder andere alleen als neventak bij de hoofdtak agrarisch, maximale netto oppervlakte van de installatie is 1000 m² en de installatie moet binnen het agrarisch bouwvlak staan

- Kassenbouw / glastuinbouw is alleen toegestaan als nevenactiviteit, met een maximale oppervlakte van 2500 m² binnen een agrarisch bouwvlak

De overige uitgangspunten betreffen het vastleggen van bestemmingen om de waarde van bepaalde gebieden te beschermen. Bijvoorbeeld de bestemming van het Urkerbos als 'bos' en het mede bestemmen van de bestemming 'Agrarisch' voor de instandhouding van de kenmerkende erfsingels.

N.B. In de Nota van Uitgangspunten is tevens een verruimingsmogelijkheid (middels de afwijkingsprocedure) van de bouwvlakken (bouwpercelen) tot 2 hectare genoemd. Uit de planm.e.r. zal echter moeten blijken of het mogelijk is om dit uitgangspunt te handhaven (in verband met de stikstofemissie die deze generieke uitbreidingsmogelijkheid veroorzaakt). Op basis van de eerste resultaten van het stikstofonderzoek in het planMER zullen de uitbreidingsmogelijkheden in het bestemmingsplan worden bepaald. De conclusies en de bijbehorende beleidskeuze van de gemeente ten aanzien van ontwikkelmogelijkheden voor agrarische bouwvlakken worden, gelijktijdig met alle overige uitgangspunten, opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan.

2.3 Relevant beleid en regelgeving

In het MER wordt gebruik gemaakt van diverse integrale en sectorale beleidskaders. Beschreven worden de kaders op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Het gaat om:

- Natuurbeschermingswet 1998
- Wet milieubeheer
- Besluit m.e.r.
- Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO)
- Besluit ammoniakemissie huisvesting en veehouderij (AMvB huisvesting)
- Dierenwelzijnswetgeving
- Wet geurhinder en veehouderij
- Wet Luchtkwaliteit
- Geconsolideerd Omgevingsplan 2006-2015, Provincie Flevoland
- Natuurbeheerplan, Provincie Flevoland
- Nota Landbouwontwikkeling Flevoland, Provincie Flevoland
- Beleidsregel "Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008", Provincie Flevoland
- Waterbeheerplan, waterschap Zuiderzeeland 2010-2015 "Meer dan water alleen".
- Gemeentelijk beleid zoals de Ontwerp Structuurvisie Urk 2035+ en de Archeologische Basiskaart (2011)

In bijlage 2 is een lijst opgenomen van de overige beleidskaders waarmee in het MER rekening wordt gehouden.

3 Alternatieven en referentiesituaties

Belangrijke functies binnen het bestemmingsplan buitengebied Urk zijn landbouw, natuur en recreatie. In dit hoofdstuk worden de scenario's en alternatieven beschreven aan de hand waarvan de effecten in beeld worden gebracht. Tevens wordt toegelicht wat onder de referentiesituatie wordt verstaan.

3.1 Referentiesituatie

In het MER wordt invulling gegeven aan de vereisten die voortvloeien uit de Natuurbeschermingswet en Wet milieubeheer. De referentiesituaties die gehanteerd worden voor de effectbeschouwingen zijn echter voor beide kaders verschillend. De referentiesituatie voor de Natuurbeschermingswet is het huidige, feitelijke gebruik. De referentiesituatie die in het MER (Wet milieubeheer-spoor) van belang is, is de huidige situatie plus de autonome ontwikkeling. De autonome ontwikkeling wordt inzichtelijk gemaakt door aan te haken bij de geldende bestemmingsplannen, trends en vastgesteld beleid. Het gaat specifiek om toekomstig zekere ontwikkelingen binnen en buiten het plangebied: dit zijn bestemde en vergunde activiteiten die zeker binnenkort ingevuld worden, evenals generieke, planoverstijgende ontwikkelingen, zoals normen die voortvloeien uit het Besluit Huisvesting (voor veehouderijbedrijven) of het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

3.2 Stikstofonderzoek: plan van aanpak

In het milieueffectrapport (MER) zal in beeld worden gebracht het aantal en type agrarische bedrijven (melkvee, pluimvee, varkens) dat direct en via wijziging/uitwerking of afwijking wordt mogelijk gemaakt. Het MER zal daarbij inzicht verschaffen in de huidige veebezetting, de huidige staltechnieken en de huidige stikstofemissies per bedrijf.

Het MER zal enkele alternatieven bevatten waardoor zicht op verschillende effecten ontstaat. Alternatieven zijn in ieder geval de feitelijke, legale situatie van landbouwsector (in verband met referentiesituatie Natuurbeschermingswet), de autonome ontwikkeling die tezamen met de huidige situatie de referentiesituatie is die nodig is voor de effectvergelijking in het MER (Wm-spoor).

In het MER zal ook de maximale invulling van het bestemmingsplan worden doorgerekend (worstcase) en onderzocht op effecten (dus inclusief de ruimte die het plan biedt via de set aan flexibiliteitsbepalingen).

Mocht sprake zijn van significant negatieve effecten op in (de omgeving van) het plangebied aanwezige Natura 2000-gebieden, dan zullen - als onderdeel van de passende beoordeling - mitigerende maatregelen worden onderzocht die kunnen voorkomen dat er sprake zal zijn van dergelijke ongewenste effecten.

In dit kader zal in beeld worden gebracht welke technieken op nieuwe en bestaande stallen toe te passen zijn die stikstofemissie reduceren vanuit de insteek van een interne saldering. Doel van het onderzoek in dit stadium is aan te tonen hoeveel ontwikkelruimte er voor de sector beschikbaar is vanuit een interne saldering in het gebied.

Na het vaststellen van het plan zal er op projectniveau gebruik gemaakt worden van de mogelijkheden die het plan de sector biedt. Het is op dit moment nog steeds mogelijk om op projectniveau gebruik te maken van het mechanisme van externe saldering: dat de ammoniak emissie van het ene perceel wordt beëindigd en overgeheveld naar een perceel dat op basis hiervan uitbreiding kan komen. Om de uitvoerbaarheid van het plan aan te kunnen tonen zullen een aantal scenario's worden uitgewerkt die gebruik maken van dit mechanisme van externe saldering.

Mocht er uit het onderzoek naar voren komen dat er sprake kan zijn van (lokale) kleine toenames van stikstofdepositie dan worden die overschrijdingslocaties onderworpen aan een nadere ecologische analyse om te kunnen vaststellen of dit effect daadwerkelijk significant negatief is. Per slot van rekening leiden niet alle stikstofdepositietoenames per definitie tot een significant negatief effect. Belangrijke vraag zal zijn of instandhoudingsdoelen die voor die Natura 2000-gebieden gelden bereikt worden al dan niet. Deze stap is onderdeel van de passende beoordeling.

Kort samengevat zullen de volgende alternatieven en scenario's in het MER worden opgenomen:

- *Huidige situatie*: de referentie situatie vanuit de Nb-wet
- *Autonome ontwikkeling*: de referentie situatie vanuit de Wm
- *Worstcase*: wat is het effect als maximaal gebruik wordt gemaakt van alle mogelijkheden die het plan biedt zonder extra technische reductie
- *Interne saldering*: levert inzicht in het effect van de in te zetten staltechnieken op de uitbreidingsmogelijkheden
- *Externe saldering*: ontwikkeling van een aantal scenario's waarbinnen de gebruikers de mogelijkheden van het plan kunnen gaan aanwenden

4 Het milieueffectrapport

In dit hoofdstuk staat de reikwijdte en het detailniveau van het MER weergegeven. De verschillende milieuaspecten worden belicht evenals de bijbehorende toetsingscriteria. Hoewel het thema stikstof een belangrijk aandachtspunt is, zullen in het MER ook de aspecten (overige) natuur, landschap en cultuurhistorie de juiste aandacht krijgen.

4.1 Reikwijdte van het planMER

De reikwijdte van het planMER wordt feitelijk bepaald door de grenzen van de nieuwe bestemmingsplan buitengebied Urk (zie figuur 2.1). Dit noemen we het plangebied. De mogelijke effecten zullen voornamelijk optreden binnen het plangebied. Daarnaast kunnen effecten optreden op gebieden buiten het plangebied, bijvoorbeeld in Natura2000-gebieden en gebieden behorend tot de Ecologische Hoofdstructuur binnen en buiten het plangebied. De gebieden buiten het plangebied noemen we het studiegebied. Het plangebied en het studiegebied vormen de fysieke reikwijdte van het planMER.

4.2 Stikstof versus natuur

Een belangrijk onderdeel van het op te stellen PlanMER is het aspect stikstof. In het PlanMER wordt in beeld gebracht of emissie van stikstof door veehouderijen in het plangebied leidt tot een toename van stikstofdepositie binnen Natura2000-gebieden. Als dat aan de orde is, wordt bepaald welke ontwikkelruimte wel aanvaardbaar is vanuit milieuoptiek. Streven is in ieder geval dat geen sprake is van toename van stikstofdeposities binnen Natura2000-areaal als gevolg van de uitvoering van het bestemmingsplan buitengebied. De scenario's en alternatieven aan de hand waarvan deze effecten inzichtelijk worden gemaakt, worden doorgerekend binnen de rekenmodule OPS¹.

In het planMER zullen de effecten van stikstofdepositie op de Natura2000-gebieden en EHS worden beschreven. De volgende zaken zullen worden behandeld:

- Welke voor verzuring gevoelige natuur in en direct om het plangebied ligt
- De bestaande toestand van de natuur
- De bestaande stikstofdepositie (achtergronddepositie)
- De kritische depositiewaarden van de natuur
- De toename van de stikstofdepositie op natuur door ontwikkelingen die het bestemmingsplan buitengebied Urk mogelijk maken (dit wordt deels ingevuld bij de scenario-ontwikkeling en bijbehorende effectbeschrijving)
- De cumulatieve effecten van alle stikstofdeposities op de natuur

¹ Operationeel Prioritaire Stoffen model

4.3 Detailniveau

Het detailniveau sluit aan bij het detailniveau van de plannen: het bestemmingsplan buitengebied Urk. Dat betekent dat effecten veelal op hoofdlijnen in beeld worden gebracht, dit vanwege het 'hoofdlijnen' karakter van het plan. De effecten van stikstof op Natura2000-gebieden worden wel gedetailleerd in beeld gebracht. Rekenresultaten helpen hierbij (output rekenmodule OPS). De overige thema's worden kwalitatief beschouwd. Daarbij wordt nadrukkelijk stil gestaan bij de thema's natuur en landschap, aangezien dit de kernkwaliteiten van het buitengebied betreffen waardoor eventuele negatieve effecten als gevolg van het nieuwe bestemmingsplan onwenselijk zijn. In navolgende tabel 4.1 staan de te beschouwen thema's, de bijbehorende beoordelingsaspecten en -criteria weergegeven.

Tabel 4.1 Beoordelingscriteria per aspect

Functie / thema	Relevante te beschouwen aspecten*	Beoordelingscriteria
<ul style="list-style-type: none"> • Veehouderijbedrijven • Recreatie • Werken / wonen 	<ul style="list-style-type: none"> • Natuur 	<p>Aantasting c.q. kwaliteitsimpuls</p> <p>Natura 2000-gebieden, EHS (wezenlijke kenmerken en waarden EHS) en soorten. O.m. zal getoetst worden of uitvoering van het bestemmingsplan invloed heeft op de <u>ecologische</u> betekenis van het open landschap</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Landschap 	<p>Aantasting / versterking landschappelijke waarden.</p> <p>Toetsingscriteria worden o.m. ontleend aan bestaande bronnen over het landschap en ruimtelijke kwaliteit</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Cultuurhistorie / archeologie 	<p>Aantasting / kwaliteitbehoud waardevolle cultuurhistorische elementen, respecteren archeologische verwachting</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Water en bodem 	<p>Aantasting / verduurzaming waterstructuren, ontstaan knelpunten / oplossingen waterhuishouding</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Woon- en leefmilieu 	<p>Verslechtering en verbetering niveaus geluid, geur, luchtkwaliteit</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Verkeer 	<p>Knelpunten binnen verkeersstructuur, onderscheid in (recreatieve en agrarische) verkeersstromen</p>

* Getoetst wordt aan de (indien beschikbare) aanwezige beleidsdocumenten en de daarin vervatte doelen en aan bestaande wet- en regelgeving per aspect

4.4 Wijze van effectwaardering

De te verwachte effecten worden in tabellen gewaardeerd (gescoord). Hierbij worden de volgende waarderingen onderscheiden:

Tabel 4.2 Effectwaardering

Symbol	Betekenis
-	Negatief effect
0/-	Licht negatief effect
0	Geen effect (neutraal)
0/+	Licht positief effect
+	Positief effect

4.5 Inhoudelijke vereisten MER

De inhoudelijke eisen waaraan het MER moet voldoen zijn vastgelegd in artikel 7.7 (m.e.r.-plichtige plannen) van de Wet milieubeheer (Wm). De inhoudsvereisten zijn:

- **Doel:** een beschrijving van wat met de voorgenomen activiteiten wordt beoogd
- **Voorgenomen activiteiten & alternatieven:** een **beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven** daarvoor, inclusief de motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven. In het geval van een m.e.r.-plichtig besluit ook een beschrijving van de wijze waarop de voorgenomen activiteit zal worden uitgevoerd
- **Relevante plannen & besluiten:** in het geval van een m.e.r.-plichtig plan een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven
- **Huidige situatie & autonome ontwikkeling:** een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, en van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien die activiteit noch de alternatieven worden ondernomen
- **Effecten:** een beschrijving van de gevolgen voor het milieu die de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven kunnen hebben, inclusief een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven
- **Vergelijking:** een vergelijking van de beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en elk van de in beschouwing genomen alternatieven
- **Mitigerende & compenserende maatregelen:** een beschrijving van de maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen op het milieu van de activiteit te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen
- **Leemten in informatie:** een overzicht van de leemten in de beschrijvingen van de bestaande toestand van het milieu en de gevolgen voor het milieu als gevolg van het ontbreken van de benodigde gegevens

- Samenvatting: **een samenvatting** die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven

4.6 Thema's die aan de orde komen

4.6.1 Natuur

In de buitengebieden van Urk zijn verschillende natuurwaarden aanwezig die door verschillende sporen zijn beschermd. In het MER worden de effecten van vooral landbouw op Natura2000-gebieden (de Natura 2000-gebieden 'IJsselmeer', 'Ketelmeer & Vossemeer', 'Zwarte Meer' en 'Wieden'), Beschermdenatuurmonumenten, EHS en flora en fauna in beeld gebracht.

Belangrijke bron van informatie voor deze planm.e.r. vormen de concept-beheerplannen van de verschillende Natura2000-gebieden.

De passende beoordeling richt zich geheel op eventuele effecten op de Natura2000-gebieden (instandhoudingsdoelen). In het milieueffectrapport wordt echter ook aandacht besteed aan effecten op 'overige natuur' (EHS, Beschermdenatuurmonumenten, flora en fauna).

Beoordelingsaspecten

- Mate van aantasting / herstel van de Natura2000-gebieden, beschermingsniveau EHS door het bestemmingsplan, invloeden op soorten (Flora en Fauna)

4.6.2 Stikstofonderzoek

Het belangrijkste onderdeel van het op te stellen milieueffectrapport zal het stikstofonderzoek zijn. Om die reden besteden we daar in deze paragraaf apart aandacht aan. De volgende twee onderzoeksstappen vormen de essentie van het stikstofonderzoek.

In beeld wordt gebracht

- Het aantal en type agrarische bedrijven dat direct en via wijziging/ of afwijking wordt mogelijk gemaakt
- De huidige veebezetting
- De huidige staltechniek(en)
- De huidige stikstofemissie per bedrijf

Toekomstige situatie in het buitengebied:

- Welke technieken op nieuwe én bestaande stallen toe te passen zijn die stikstofemissie reduceren
- Hoeveel dieren, gegeven de huidige stikstofemissie, bij toepassing van nieuwe technieken kunnen worden gehouden op het bedrijf / paar bedrijven
- Het aantal dieren wordt omgerekend naar bouwvlakomvang (aantal hectare)
- In beeld wordt gebracht hoeveel hectare uitbreiding er per veehouderijbedrijf in het plangebied is

4.6.3 Fijnstof, geur, geluid en verkeer

Niet ondenkbaar is dat ontwikkelingen binnen het plangebied fijnstof, geur en geluid emitteren. De meeste aandacht zal uitgaan naar agrarische bedrijven. In het MER wordt nagegaan welke ontwikkelingen het betreffen en of deze ontwikkelingen emissies tot gevolg hebben die een effect kunnen hebben op de milieukwaliteit.

Verkeer

Bepaald wordt in hoeverre en waar mogelijk knelpunten kunnen ontstaan in de verkeersstructuur. Tevens zullen de eventuele effecten van het voornemen op de verkeersveiligheid beschreven worden (in het bijzonder voor de kwetsbare weggebruikers).

Beoordelingsaspecten

- Verslechtering en verbetering niveaus geluid, geur, luchtkwaliteit, knelpunten binnen verkeersstructuur, onderscheid in (recreatieve en agrarische) verkeersstromen

4.6.4 Gezondheid

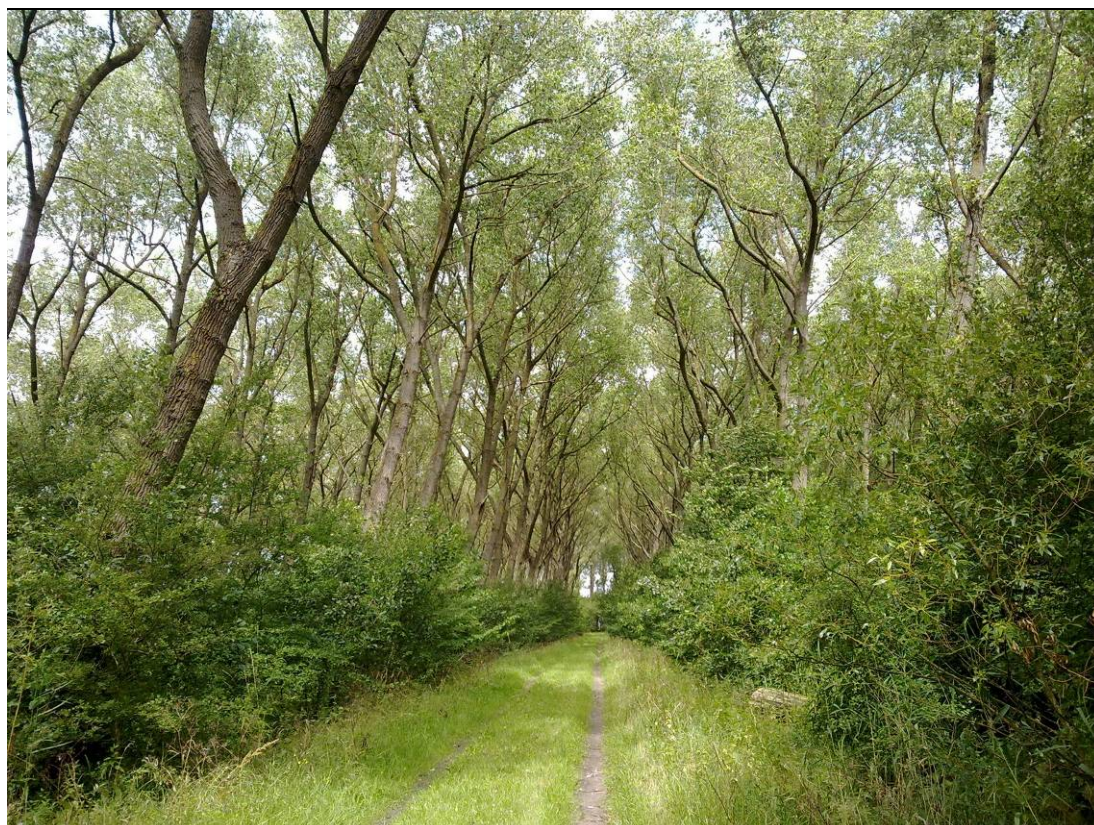
Gezondheid is een belangrijk aspect in het op te stellen milieueffectrapport (dier-mens relatie). Los van het voldoen aan de harde wettelijke milieunormen, wordt gedurende de planm.e.r. tevens in beeld gebracht of vanuit gezondheidkundig oogpunt aanvullende maatregelen mogelijk zijn met als doel het verder terugdringen van de emissies van fijn stof, geur en zoönosen. Hoewel er geen blootstellingnormen zijn, zijn er wel maatregelen denkbaar om de blootstelling te verlagen. Naast bovengenoemde aandachtspunten is het voor de veehouderijsector van wezenlijk belang de veterinaire risico's (dier-dier relaties) te beheersen. In het milieueffectrapport zal op dit onderwerp waar relevant worden ingegaan.

4.6.5 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Getoetst wordt aan de belangrijkste landschappelijke kernkwaliteiten en bekende cultuurhistorische / archeologische / geologische kwaliteiten binnen het plangebied. In zijn algemeenheid zal getoetst worden aan de belangrijkste landschappelijke kernkwaliteiten en bekende cultuurhistorische / archeologische/geologische kwaliteiten binnen de gemeente, denk bijvoorbeeld aan het geologisch reservaat (aardkundig monument) in het Urkerbos (zogenaamd Van der Lijn-reservaat, naar de gelijknamige geoloog die op deze plek de eindmorene van de gletsjer uit de IJstijd ontdekte). Ook is Urk en omgeving door de provincie Flevoland aangewezen als Archeologisch Kerngebied. Aangegeven wordt waar en hoe eventueel optredende negatieve effecten in kwetsbare en/of hoog gewaardeerde gebiedsdelen (waaronder het aspect openheid) en/of cultuurhistorische waarden via het bestemmingsplan kunnen worden voorkomen of beperkt. Bijvoorbeeld door maatregelen voor de inpassing van bouwmogelijkheden om de beleving van het landschap te verbeteren en de kwaliteit te verhogen. Verder wordt aandacht besteed aan de archeologische verwachtingswaarden in het gebied. Nagegaan wordt of ontwikkelingen plaats kunnen hebben die deze waarden mogelijk aantasten. Belangrijke informatiebron is de Omgevingsvisie van de provincie Flevoland.

Beoordelingsaspecten

- Aantasting / versterking landschappelijke waarden, aantasting / kwaliteitbehoud waardevolle cultuurhistorische elementen, respecteren archeologische verwachting



Figuur 4.1 Urkerbos

4.6.6 Water en bodem

Beschreven worden de mogelijke effecten van alle relevante activiteiten op de bodemkwaliteit, geomorfologie, oppervlaktewater (kwantiteit en kwaliteit), waterveiligheid en grondwater (kwantiteit). Voor het thema water zullen bestaande beleidsdocumenten worden geraadpleegd, zoals het waterbeheerplan van het waterschap Zuiderzeeland 2010-2015 “Meer dan water alleen”.

Beoordelingsaspecten

- Aantasting / verduurzaming waterstructuren, ontstaan knelpunten / oplossingen waterhuishouding



Figuur 4.2 Wateroverlast Urk na hevige regen, juli 2012

5 Verdere besluitvormingsprocedure

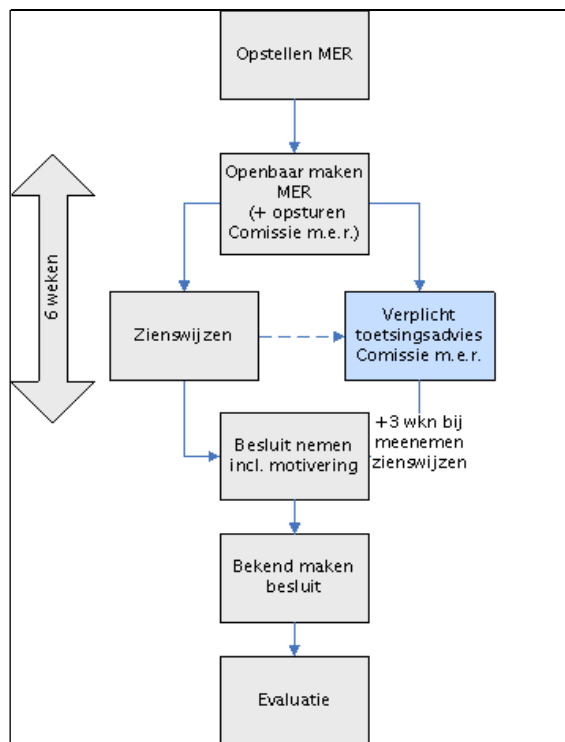
5.1 Algemeen

Dit startdocument wordt voorafgaand aan het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Bij het voorontwerp bestemmingsplan wordt tevens een notitie ontwikkelingsmogelijkheden agrarische bouwvlakken opgenomen met de stikstofberekeningen van de gebruiksruimte.

Het definitieve milieueffectrapport zal gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan buitengebied Urk ter visie worden gelegd. Voor een ieder is het mogelijk om tijdens deze periode van zes weken een zienswijze op één of beide documenten in te dienen. Deze zienswijze kan zowel schriftelijk als mondeling ingebracht worden. De Commissie voor de m.e.r. (Cie. m.e.r.) zal in deze periode haar bij wet verplichte toetsingsadvies uitbrengen. Het bevoegd gezag kan dit advies overnemen. Tevens zal het bevoegd gezag in haar besluit motiveren hoe met het MER rekening is gehouden bij het opstellen van het bestemmingsplan buitengebied en hoe en wanneer de te nemen maatregelen geëvalueerd gaan worden.

5.2 De m.e.r.-procedure

Het MER bevat het onderzoek naar de milieueffecten die voortkomen uit het bestemmingsplan. De Uitgebreide m.e.r.-procedure is van toepassing (art. 7.9 Wet milieubeheer). In de figuur op de volgende pagina staat die schematisch weergegeven.



Figuur 5.1 Milieueffectprocedure (Commissie voor de m.e.r.). In de bijlage is het schema gedetailleerd weergegeven

Bijlage

1

Procedure m.e.r. (uitgebreide procedure)

Uitgebreide m.e.r.-procedure

Mededeling van het project

Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is dan deelt de initiatiefnemer schriftelijk aan het bevoegd gezag mede dat hij een activiteit wil ondernemen waarvoor de uitgebreide m.e.r.-plicht geldt.

Openbare kennisgeving

Het bevoegde gezag geeft er kennis van dat het een besluit aan het voorbereiden is, waarvoor de uitgebreide besluit-m.e.r. procedure geldt.

Raadpleging en inspraak over reikwijdte en detailniveau

Een ieder kan zienswijzen over het voornemen indienen conform de Awb. Het bevoegde gezag raadpleegt de betrokken overheidsorganen over de reikwijdte en detailniveau van het MER. Raadplegen van de Commissie m.e.r. is facultatief.

FACULTATIEF

VORMVRIJ

Advies Reikwijdte en detailniveau

Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is, geeft het bevoegd gezag advies over de reikwijdte en detailniveau van het op te stellen MER. Dit moet binnen zes weken nadat de mededeling is ontvangen.

Milieueffectrapportage (MER)

De initiatiefnemer stelt een MER op.

Kennisgeving en ter inzagelegging MER en ontwerpplan of aanvraag / (voor-)ontwerpbesluit

Het bevoegd gezag geeft kennis van het MER en de aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit en legt beide ter inzage

Inspraak

Een iedere kan zienswijzen indienen op het MER en het ontwerpplan of aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit conform de Awb.

6 WEKEN

Advisering door de Commissie m.e.r.

De Commissie m.e.r. brengt advies uit over het MER binnen de termijn die ook voor de zienswijzen geldt.

Vaststelling van het plan of besluit en bekendmaking

Het bevoegde gezag stelt het plan vast of neemt een definitief besluit. Daarbij geeft het aan hoe rekening is gehouden met milieugevolgen, inspraakreacties en adviezen. Het plan of besluit wordt bekendgemaakt.

Evaluatie

Evaluatie van de werkelijke optredende milieueffecten.

Bijlage

2

Beleid

Inventarisatie van beleid bestemmingsplan buitengebied Urk

Rijk

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)
Besluit algemene regels ruimtelijke ordening / AMvB Ruimte (2011)
AMvB Buisleidingen (2011)
Waterwet (2009)
Wet op de archeologische monumentenzorg (2007)
Agenda Vitaal Platteland (2004)
Flora en Faunawet (2002)
Natuurbeschermingswet 1998
Besluit ammoniakemissie huisvesting en veehouderij (AMvB huisvesting)
Dierenwelzijnswetgeving
Wet geurhinder en veehouderij
Wet Luchtkwaliteit
Nationaal Waterplan 2009-2015
Structuurvisie Buisleidingen en AMvB Buisleidingen
Wet milieubeheer
Besluit Milieueffectrapportage
Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO)

Provincie

Geconsolideerd Omgevingsplan 2006-2015, Provincie Flevoland
Natuurbeheerplan Flevoland
Nota Landbouwontwikkeling Flevoland, Provincie Flevoland
Beleidsregel "Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008", Provincie Flevoland
Fauna beheerplan Flevoland
Nota flora en fauna Flevoland

Regio

Waterbeheerplan, waterschap Zuiderzeeland 2010-2015 "Meer dan water alleen".
Landschapsvisie Noordoostpolder, 2012
Kwaliteitskaart Noordoostpolder – Urk' H+N+S Landschapsarchitecten; Beek en Kooiman cultuurhistorie; Het Oversticht, 2004

Gemeente

Structuurvisie Urk 2025+ 'De Bakens verzet'
Ontwerp Structuurvisie Urk 2035+ 'De volgende stap in groei'
Archeologische Basiskaart (2011)