

Ruimtelijke Onderbouwing
Manderveenseweg 50
Manderveen



Status: Concept
Datum: 27 januari 2021



ad fontem
RUIMTELIJK ADVIES

Plangegevens

Naam: **Manderveenseweg 50, Manderveen**
Plantype: **Ruimtelijke Onderbouwing**

Datum: 27 januari 2021

Projectnummer: 20AF257

Opdrachtgever: [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Opsteller: **Ad Fontem Juridisch Bouwadvies BV**
Stationsstraat 37
7622 LW Borne
T) 074 - 255 7020
E) info@ad-fontem.nl

Contactpersoon: [REDACTED]



Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doelstelling	4
1.2	Projectgebied	4
1.3	Huidige situatie	5
1.4	Vigerend bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016'	6
1.5	Opzet van de ruimtelijke onderbouwing	7
2	Projectomschrijving	8
3	Beleid	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	11
3.2	Provinciaal beleid	11
3.2.1	Omgevingsvisie Overijssel	11
3.2.1	Omgevingsverordening Overijssel	12
3.2.3	Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel	12
3.3	Gemeentelijk beleid	15
3.3.1	Structuurvisie Tubbergen	15
3.3.2	Nota 'De casco benadering in Noordoost-Twente'	16
3.3.3	Nota 'Omgevingskwaliteit Dinkelland en Tubbergen 2016'	17
4	Omgevingsaspecten	19
4.1	Vormvrije mer-beoordeling	19
4.2	Bedrijven en Milieuzonering	20
4.3	Geluid	21
4.4	Bodem	21
4.5	Externe veiligheid	22
4.6	Luchtkwaliteit	23
4.7	Natuurwaarden	24
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	25
4.9	Water	26
4.10	Verkeer en parkeren	28
5	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
6	Conclusie	30
	Bijlagen	31
	Bijlage 1: Watertoets	31

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

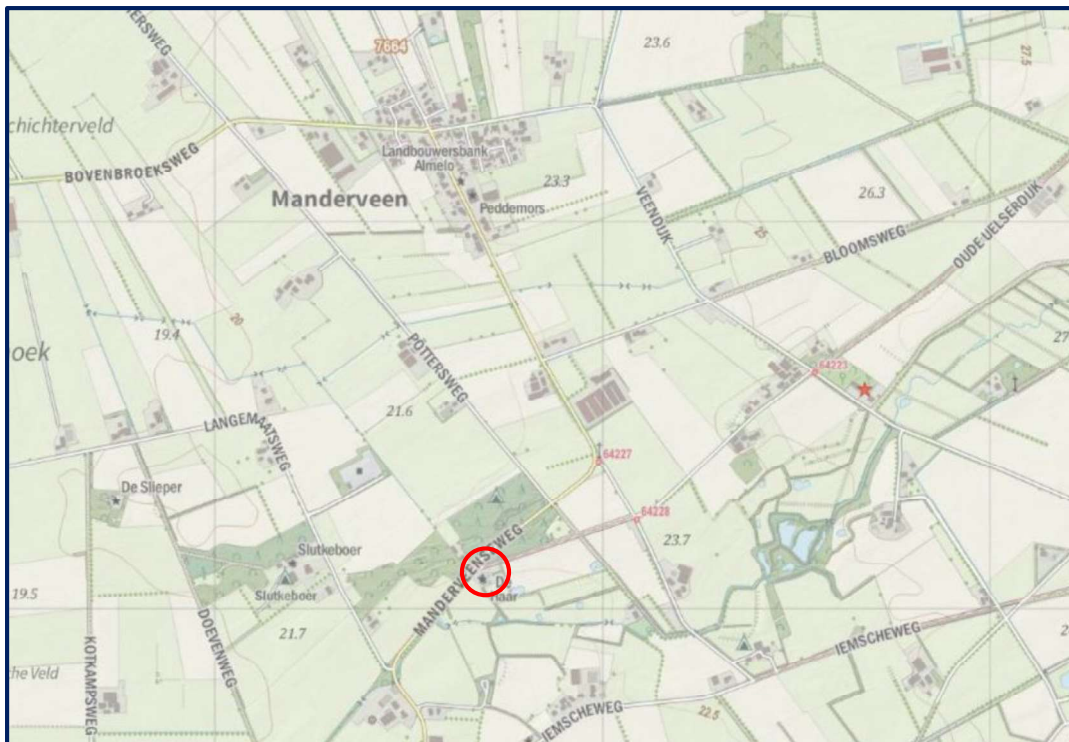
Voor de locatie Manderveenseweg 50 in Manderveen is een plan ontwikkeld. Initiatiefnemer is voornemens de bestaande vervallen schuur te slopen en hiervoor een nieuwe schuur terug te bouwen. De bestaande schuur staat in de huidige situatie bijna tegen de woning. Bij de voorgenomen realisatie van de schuur wordt deze verder van de woning af geplaatst, voor een beter bruikbare erfopzet. Het bouwplan past hierdoor voor een klein deel niet binnen het huidige bestemmingsvlak voor het wonen en wordt daarom deels gebouwd op agrarisch bestemde gronden zonder bouwvlak. Bouwen van bouwwerken op deze gronden is volgens het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016' niet toegestaan en het plan van initiatiefnemer is dus in strijd met het bestemmingsplan.

De gemeente Tubbergen heeft aangegeven dat zij in principe bereid is om medewerking te verlenen aan de realisatie van het nieuwe bijgebouw, middels artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 (omgevingsvergunning met uitgebreide procedure). In voorliggend geval is de uitgebreide procedure van toepassing en kan geen toepassing worden gegeven aan artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 2 Wabo, waarbij gebruik gemaakt wordt van de kruimellijst uit Bijlage II, artikel 4 Besluit omgevingsrecht. In dat geval kan voor verlening van een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan medewerking worden verleend om een bijbehorend bouwwerk buiten de bebouwde kom op te richten, mits het niet hoger is dan 5 meter, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf. In voorliggend geval is geen sprake van bedrijfsbebouwing en wordt de hoogte van 5 meter overschreden (circa 6,55 meter). Derhalve is de uitgebreide procedure van toepassing.

Het bouwplan kan mogelijk gemaakt worden middels een afwijking van het geldende bestemmingsplan. Om een dergelijke omgevingsvergunning te kunnen verlenen die deze afwijking mogelijk maakt is een ruimtelijke onderbouwing vereist, waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling geen afbreuk doet aan een goede ruimtelijke ordening. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en dat er geen belemmeringen bestaan vanuit de omgevingsaspecten. Derhalve wordt aangetoond dat geen belemmering bestaat voor de uitvoering van het plan.

1.2 Projectgebied

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Tubbergen, ten zuiden van de kern Manderveen. Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Tubbergen, sectie B, perceelnummer 3221. De ligging van het projectgebied is weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 1.1: Weergave ligging projectgebied (bron: Atlas van Overijssel)

1.3 Huidige situatie

In de huidige situatie is aan de Manderveenseweg 50 thans sprake van woonerf met een vrijstaande woning en daarbij aanwezige bijgebouwen. Het erf grenst aan de noordzijde deels aan de Oude Uelserdijk en deels aan de Manderveenseweg. Het erf kent twee inritten en ontsluit op beide wegen. Aan alle andere zijden wordt het erf omgeven door landbouwgrond. Verder zijn in de directe omgeving woningen, een kampeerterrein en agrarische bedrijven gelegen. Figuur 1.2 weergeeft een luchtfoto van de huidige situatie, waarop de bestaande bebouwing is aangeduid.



Figuur 1.2: Huidige situatie woonerf Manderveenseweg 50 Manderveen (bron: Atlas van Overijssel)

Zoals in bovenstaand figuur te zien is grenst nagenoeg direct achter tegen de woning aan een (voormalig agrarisch) bijgebouw, welke inmiddels sterk in verval is getreden. Ten oosten van de woning is een ander nieuwer bijgebouw gesitueerd, welke in goede staat verkeert. Aan de straatzijde van het erf ligt een aangelegde en onderhouden tuin. De rest van het erf is grotendeels verhard.

De ligging van de schuur op zeer korte afstand van de woning is niet langer wenselijk, aangezien deze erfopzet niet ten goede komt van de totale uitstraling van het erf en de toegankelijkheid van de ruimte achter de woning. Tevens past de vervallen schuur niet bij de stijl van de goed onderhouden woning en het kleinere bijgebouw.

1.4 Vigerend bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016'

Het plangebied is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016', vastgesteld door de gemeenteraad van Tubbergen op 23 mei 2016. Het plangebied kent de enkelbestemmingen 'Wonen', 'Agrarisch – 2' deels de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 4' en de gebiedsaanduiding 'overige zone – geen boom- en sierteelt toegestaan'. In onderstaande afbeelding is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan opgenomen.



Figuur 1.2: Uitsnede bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor woonhuizen en bijbehorende bouwwerken. Vrijstaande bijbehorende bouwwerken worden achter de naar de weg gekeerde gevel gebouwd, ten hoogste op een afstand van 30 meter vanuit het hoofdgebouw. De gezamenlijke oppervlakte van de vrijstaande bijbehorende bouwwerken bedraagt ten hoogste 100 m², tenzij de bestaande oppervlakte meer bedraagt tot een maximum oppervlakte van 350 m².

De voor 'Agrarisch – 2' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor het agrarisch gebruik en de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Er is ter plaatse geen sprake van een bouwvlak.

De voor 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 4' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden. Bij grondroerende werkzaamheden over een oppervlakte van respectievelijk 2.500 m² en 5.000 m² en dieper dan 0,40 m onder het maaiveld dient aangetoond te worden dat geen archeologische aanwezig zijn.

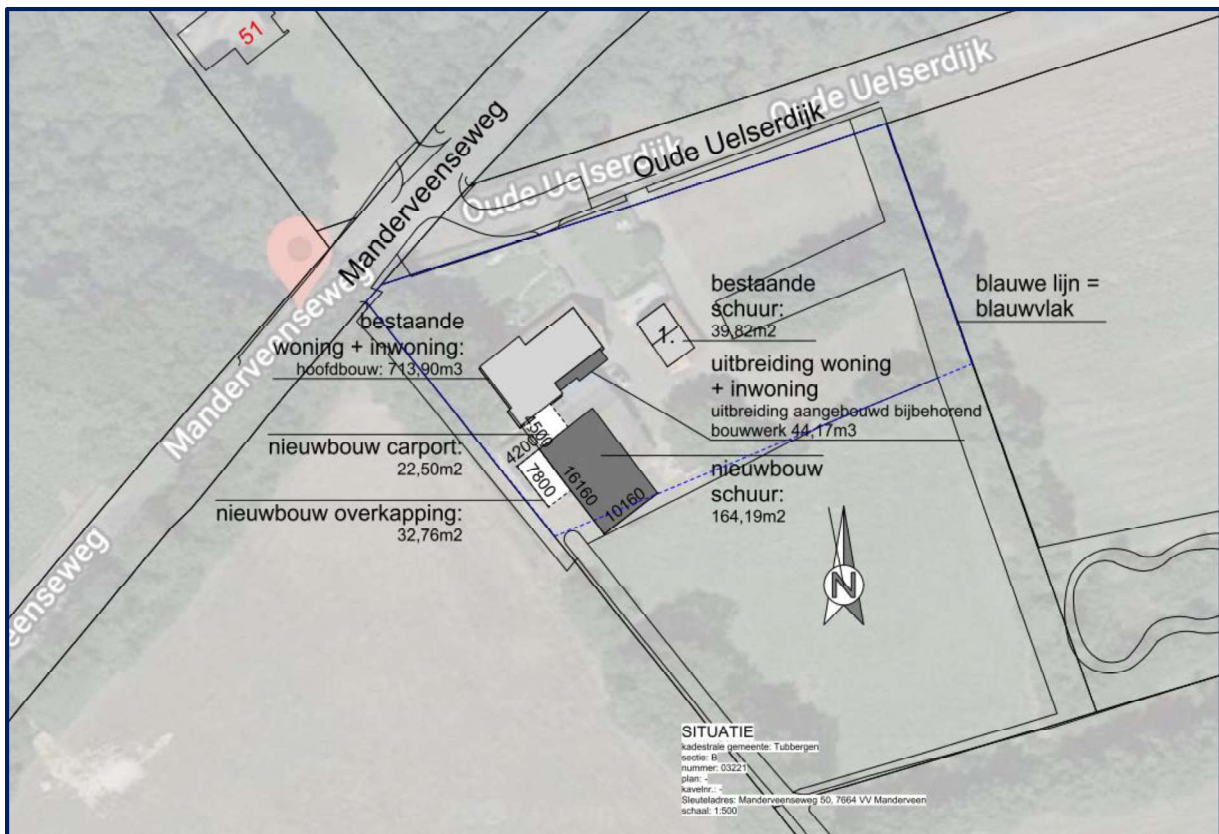
Het plan voor de bouw van de nieuwe schuur past voor een gedeelte niet binnen het vigerende bestemmingsplan, aangezien de schuur deels gesitueerd wordt binnen de bestemming 'Agrarisch – 2' zonder bouwvlak, waarbinnen geen bouwwerken/bijgebouwen zijn toegestaan.

1.5 Opzet van de ruimtelijke onderbouwing

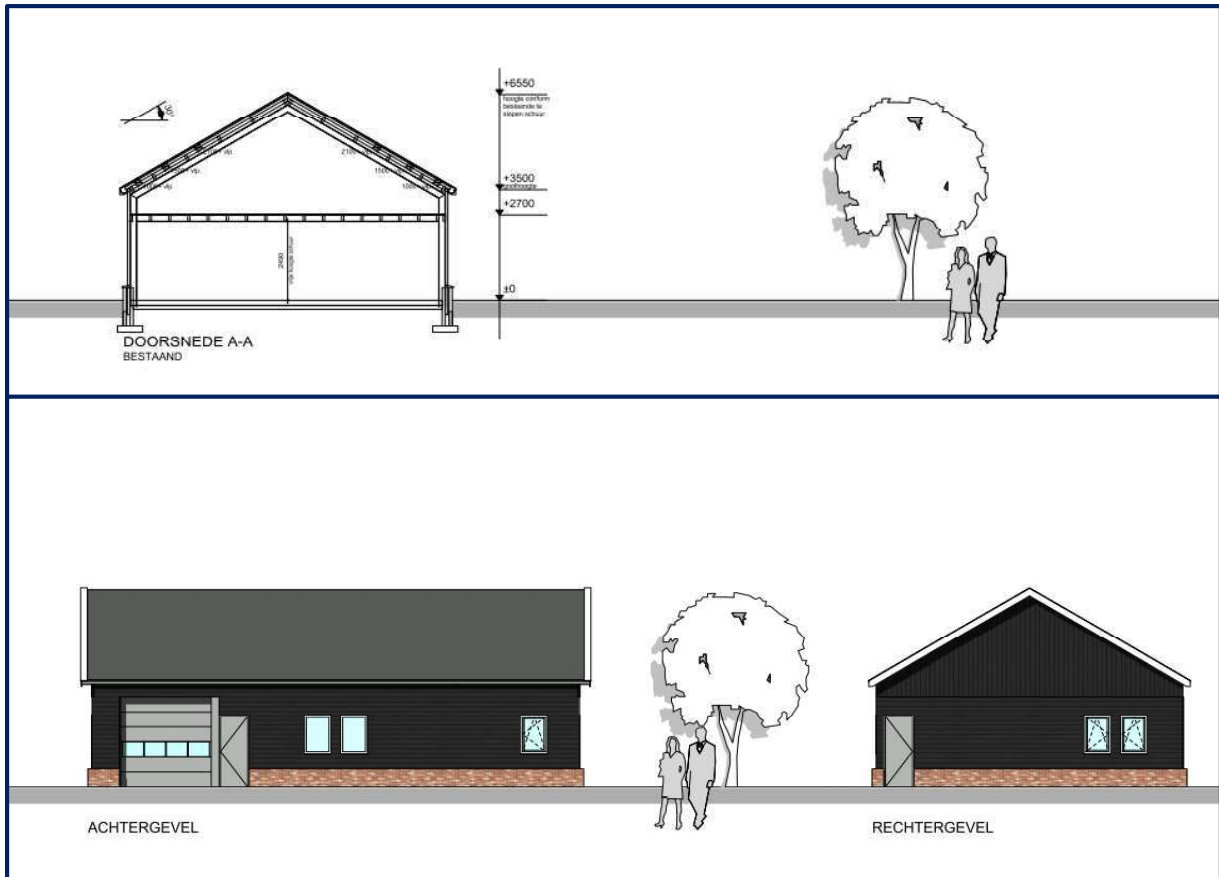
In de volgende hoofdstukken is het project nader toegelicht. In eerste instantie wordt ingegaan op het project zelf (hoofdstuk 2). Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 stilgestaan bij het van belang zijnde overheidsbeleid (rijks/provinciaal en gemeentelijk beleid). In hoofdstuk 4 wordt aandacht besteed aan diverse omgevingsaspecten zoals geluid, archeologie, externe veiligheid, parkeren etc. Hoofdstuk 5 gaat in op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de conclusie beschreven.

2 Projectomschrijving

Het nieuwe bijgebouw zal worden gerealiseerd op het erf aan de Manderveenseweg 50. Een impressie van de situering van het bouwplan is weergegeven in onderstaand figuur 2.1. Alvorens er gebouwd kan worden, zal de huidige vervallen schuur worden gesaneerd, waarna de nieuwe schuur kan worden gebouwd. De schuur zal onder andere gebruikt worden voor stalling en berging. Zoals in onderstaand figuur te zien is, zal de nieuwe schuur grotendeels op de locatie van de huidige schuur gesitueerd worden. Echter komt deze iets verder van de woning af te liggen, waardoor de schuur voor een deel op agrarisch bestemde gronden wordt gebouwd. Dit is wenselijk in verband met de erfopzet en een grotere afstand vanaf de woning. In de nieuwe situatie blijft een compacte erfopzet bestaan, maar wordt de opzet in zijn geheel praktischer. Tussen de woning en de schuur wordt een carport gerealiseerd, evenals een overkapping aan de zuidwestzijde van de schuur.



Figuur 2.1: Situatieschets toekomstige situatie Manderveenseweg 50 (bron: R. Sanderink)



Figuur 2.2: Impressie toekomstige schuur (bron: R. Sanderink)

De nieuw te realiseren schuur wordt in passende landelijke stijl gebouwd. Er wordt gebruik gemaakt van een rode bakstenen rand en zwarte betimmering tegen de gehele gevel aan. Hiermee is het gebouw passend en aanvaardbaar binnen het landschap.

De totaaloppervlakte van de toekomstige schuur bedraagt 164,19 m², de bouwhoogte 6,55 m, de goothoogte 3,5 m en de dakhelling 3°. De oppervlakte, bouw- en goothoogte en de dakhelling is in overeenstemming met de bouwregels voor vrijstaande bijbehorende bouwwerken binnen de bestemming 'Wonen'. In de toekomstige situatie zal het totaaloppervlakte van bijbehorende bouwwerken op het erf circa 303 m² bedragen. Dit past binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan, aangezien het maximum van 350 m² hiermee niet wordt overschreden. Tevens wordt het voorgenomen bijgebouw ruim binnen 30 meter achter het hoofdgebouw gebouwd. De nieuw te bouwen schuur is in overeenstemming met de bouwregels voor de bestemming 'Wonen' uit het vigerende bestemmingsplan. Gezien de bouwstijl, de maatvoering en de situering is de realisatie van het bijgebouw ruimtelijk aanvaard.

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (takken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvelddelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Conclusie

De realisatie van een bijgebouw heeft geen raakvlakken met de nationale belangen zoals deze benoemd zijn in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Het doel van deze ladder is het bevorderen van een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte én het voorkomen van overprogrammering. Op grond van artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht dient in het kader van de verlening van een omgevingsvergunning met projectafwijkingbesluit (omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3) te worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik.

Dit procesvereiste is alleen van toepassing op ruimtelijke besluiten die voorzien in een stedelijke ontwikkeling. In het Bro is een stedelijke ontwikkeling gedefinieerd als: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Per 1 juli 2017 kent het Besluit ruimtelijke ordening een aangepaste regeling voor de toepassing van de ladder. Daarbij zijn kortgezegd de volgende uitgangspunten van belang:

- De huidige definities worden niet gewijzigd. De uitgezette lijn in de jurisprudentie blijft hiermee in stand.
- De begrippen 'actuele' en 'regionale' zijn geschrapt.
- De nieuwe Ladder bevat geen treden meer. De treden 1 en 2 zijn samengevoegd en trede 3 is geschrapt.
- Voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied geldt een uitgebreide motiveringsplicht.
- Er is een nieuw artikellid toegevoegd voor de Laddertoets bij uitwerkings- en wijzigingsplannen.
- De Laddertoets kan dan worden doorgeschoven naar het moment van vaststelling van het wijzigings- of uitwerkingsplan.

De toelichting bij een omgevingsvergunning met projectafwijkingbesluit dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt wordt vergezeld door een toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking. De toetsing aan de ladder schrijft geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent en de verantwoordelijkheid draagt voor de ruimtelijke afweging met betrekking tot die ontwikkeling.

Toets

Voorliggende onderbouwing voorziet in de realisatie van een nieuw bijgebouw bij een woning. Daarbij zal één bestaand bijgebouw worden gesloopt. Deze ontwikkeling is niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. Een nadere toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking kan daarom achterwege blijven.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel 2017 geeft de provinciale visie op de fysieke leefomgeving van Overijssel weer. Hierin worden onderwerpen als ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur in samenhang voor een duurzame ontwikkeling van de leefomgeving. De Omgevingsvisie is onder andere een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening. De Omgevingsvisie is op 12 april 2017 vastgesteld en op 1 mei 2017 in werking getreden.

De hoofddambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvast groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes/rode draden bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel.

De ambities in het kader van duurzaamheid zijn: klimaatbestendigheid, het realiseren van een duurzame energiehuishouding, het sluiten van kringlopen (circulaire economie) en het beter benutten van ruimte, bestaande bebouwing en infrastructuur. Ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit wordt ingezet op het vergroten van de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. Het natuurwerk Nederland (NNN) is daarbij van belang, waarbij een vitaal en samenhangend stelsel van gebieden met een hoge natuur- en waterkwaliteit wordt ontwikkeld. Ook de ontwikkeling van een continu en beleefbaar watersysteem en het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen zijn ambities op het gebied van ruimtelijke kwaliteit. Het inpassen van nieuwe initiatieven en zorgvuldig inpassen heeft als doel om de samenhang in en identiteit van een gebied te versterken en nieuwe kwaliteiten te laten ontstaan. Een zichtbaar en beleefbaar landschap en het behouden en waar mogelijk verbreden van het bestaande aanbod aan woon-, werk- en mixmilieu's betreffen ruimtelijke kwaliteitsambities.

Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing. Eerst wordt het gebruik van de ruimte geoptimaliseerd, dan wordt de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik onderzocht en dan pas wordt de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, bekeken. Hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

3.2.1 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2017. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

Er is sprake van de bouw van een bijgebouw op een bestaand en bebouwd woonperceel. Het nieuwe bijgebouw wordt deels gesitueerd ter plaatse van een te slopen schuur. Het nieuwe bijgebouw komt voor een beperkt gedeelte op agrarische grond te staan. Gezien de huidige indeling van het erf en de situering van de bestaande bebouwing is nieuwbouw op de beoogde locatie een passende en logische keuze.

Vanuit de Omgevingsverordening zijn er geen bepalingen die zorgen voor belemmeringen voor uitvoering van het bouwplan.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase onderzocht of er sprake is van zorgvuldig en zuinig ruimtegebruik. Dit komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, het Natuurnetwerk Nederland en verbindingzones enzovoorts. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven.

Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt. Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

Generieke beleidskeuzes

Of een ontwikkeling mogelijk is, wordt bepaald op basis van generieke beleidskeuzes. Hieronder wordt het plan getoetst aan de van belang zijnde artikelen uit de omgevingsverordening

Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de Groene Omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
- dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Het nieuw te realiseren bijgebouw wordt voor een deel in de Groene Omgeving gebouwd. Er bestaat gezien de erfopzet en de aanwezige bebouwing op het erf echter geen mogelijkheid om de schuur op een andere locatie te realiseren. Derhalve is geen geschikte ruimte beschikbaar binnen het bestaande bebouwd gebied.

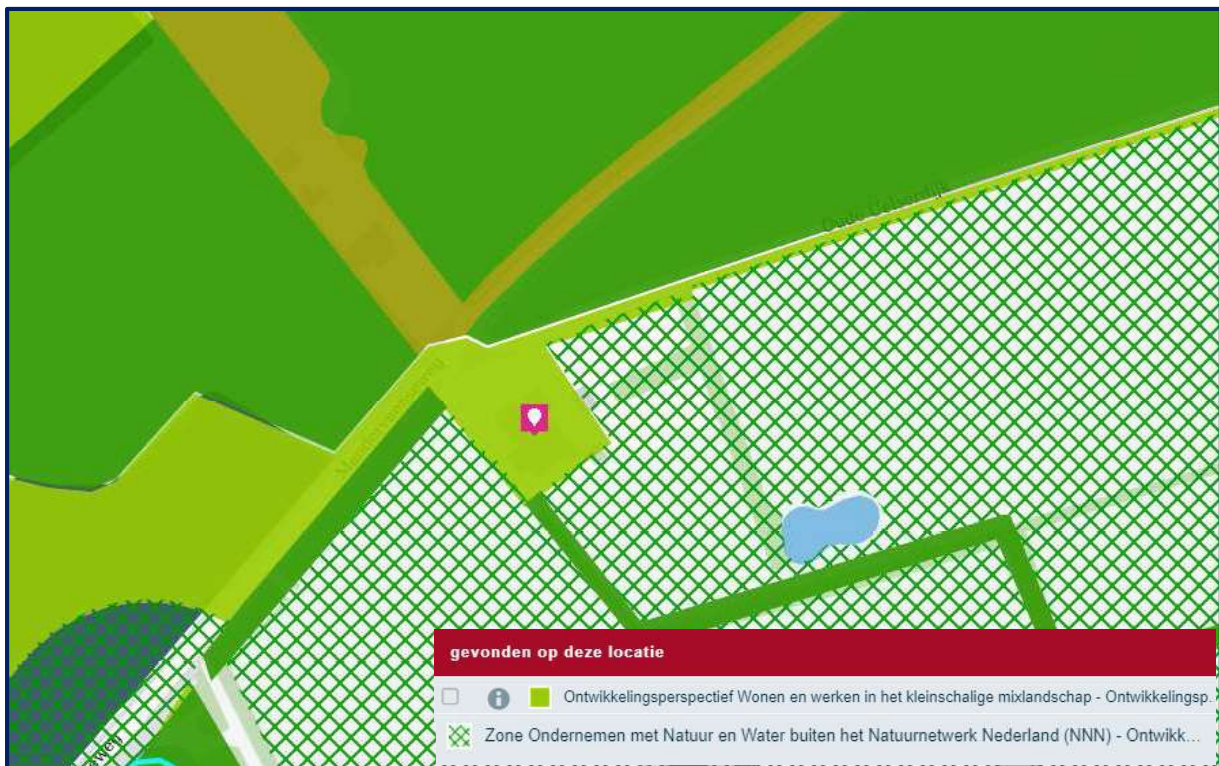
Artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit

In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.

Met de uitvoering van onderhavig plan wordt een landschap ontsierende vervallen schuur vervangen door een in de omgeving passend landelijk bijgebouw. De doorkijk naar het achterliggende gebied blijft behouden, de natuurlijke elementen blijven behouden en het plan doet derhalve geen afbreuk de gebiedskenmerken van de directe omgeving.

Ontwikkelingsperspectieven

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. In figuur 3.2 is een fragment van de kaart van de ontwikkelingsperspectieven behorende bij de Omgevingsvisie weergegeven.



Figuur 3.1: Fragment ontwikkelingsperspectievenkaart, Omgevingsvisie Overijssel (bron: provincie Overijssel)

Het plangebied is zowel gelegen in het ontwikkelingsperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap' alsmede in 'Zone Ondernemen met Natuur en water buiten het Natuurnetwerk Nederland'.

Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in het ontwikkelingsperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap' de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de

agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel
- continu en beleefbaar watersysteem

In het geval van grootschalige ontwikkelingen of uitbreiding van agrarische bedrijven, verwacht de provincie van de initiatiefnemer het plan te ontwikkelen in samenspraak met de omgeving.

In de gebieden 'Zone Ondernemen met Natuur een Water buiten het Natuurnetwerk Nederland is ruimte voor groen ondernemerschap, voor initiatieven en functies die de economische en maatschappelijke dragers zijn van de kwaliteit van natuur, water en landschap én ruimte voor continuïteit van de aanwezige landbouwfunctie. Initiatieven van bewoners en ondernemers zijn hier leidend: zij zijn eigenaar en vormgever van de omgevingskwaliteit. De na te streven kwaliteitsdoelen voor natuur en water zijn daarbij het uitgangspunt.

Toets

Gezien de kleinschaligheid wordt met de planvorming geen afbreuk gedaan aan het eigen karakter van het gebied. Het bestaande woonerf wordt beperkt uitgebreid en levert geen extra belemmeringen op voor functies en/of gebruikers in de omgeving. Bovendien biedt de sanering van een landschap ontsierende schuur in combinatie met de herbouw van een in de omgeving passende schuur een kwalitatieve ruimtelijke impuls aan het erf.

Gebiedskenmerken

Voor het plangebied gelden de volgende gebiedskenmerken:

- natuurlijke laag: dekzandvlakte en ruggen
- laag van het agrarisch cultuurlandschap: oude hoevenlandschap
- stedelijke laag: n.v.t.
- laag van beleving: n.v.t.

Op de locatie van het plangebied is een woonerf aanwezig. Grenzend aan het woonerf zijn in cultuur gebrachte agrarische gronden gelegen. De natuurlijke laag is ter plaatse niet meer direct zichtbaar, doordat het agrarisch in gebruik is genomen. De kenmerkende structuren vanuit het oude hoevenlandschap zijn ter plaatse wel duidelijk zichtbaar: een landschap met verspreide knoopperven, opgebouwd rondom het essenlandschap.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende onderbouwing besloten afwijking volledig in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Tubbergen

Op 14 maart 2016 heeft de gemeenteraad van Tubbergen de structuurvisie gemeente Tubbergen 'Op en top Tubbergen' vastgesteld. Het is een actueel strategisch beleidsdocument, waarin belangen worden gedefinieerd en ruimtelijke keuzes worden uitgewerkt, die gebaseerd zijn op sociaal-maatschappelijke, demografische - en ruimtelijke ontwikkelingen en trends. In een groot aantal documenten en visies voor thema's en gebieden, is het beleid van de gemeente Tubbergen uitgewerkt. De structuurvisie vormt hiervoor de koepel. De structuurvisie omvat daarnaast de hoofdlijnen van actueel beleid.

De rode door de structuurvisie wordt gevormd door de samenhang tussen de begrippen 'sociaal', 'vitaliteit' en 'ruimte'. De gemeente streeft naar een vitale samenleving met een goed woon- en leefklimaat, met voldoende woningen voor de inwoners en met goede mogelijkheden voor het starten van een bedrijf. Burgers en bedrijven krijgen de ruimte om samen met de gemeente te werken aan een duurzame samenleving met ruimtelijke kwaliteit. Dit is vertaald in drie hoofdkeuzen:

1. Vitale sociale infrastructuur;
2. Economische dynamiek en vitaliteit;
3. Ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid.

Daarnaast wordt in de structuurvisie op hoofdlijnen de uitgangspunten en afwegingskaders voor initiatieven en ontwikkelingen vanuit de thema's Wonen, Werken, Voorzieningen, Recreatie en toerisme, Landschap en ruimtelijk karakter, Verkeer en infrastructuur, Milieu en duurzaamheid beschreven. Ten aanzien van de ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt is het aspect 'wonen' relevant. Het uitgangspunt van de gemeente Tubbergen omtrent wonen is dat ze een aantrekkelijke gemeente willen zijn. Bij ontwikkelingen is een goede landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing van belang.

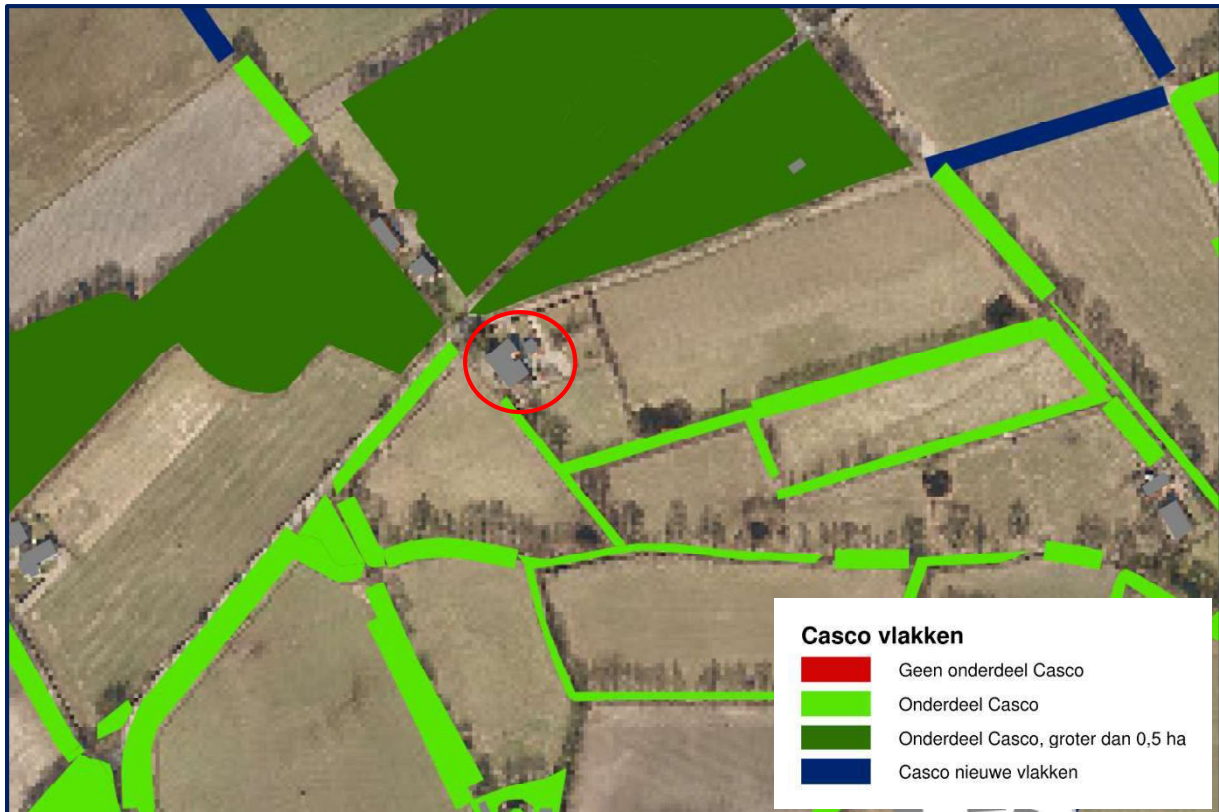
Toets

Middels onderhavig plan wordt de mogelijkheid gecreëerd om een nieuwe schuur bij een woning in het buitengebied te realiseren. Voor een groot deel past deze schuur op de voor wonen bestemde gronden, maar gezien de wenselijke erfopzet wordt de schuur voor een klein deel op agrarisch bestemde grond gebouwd. Het betreft een kleinschalige ontwikkeling met een beperkt ruimtebeslag op agrarisch bestemd gebied. Derhalve zal de functionele landschappelijke indeling nauwelijks tot niet veranderen. Bovendien zal de ontwikkeling direct een kwaliteitsverbetering opleveren, aangezien een oude vervallen schuur wordt gesaneerd en daar een in de omgeving passende schuur voor in de plaats wordt gerealiseerd. De ontwikkeling is in lijn met de uitgangspunten van de structuurvisie Tubbergen.

3.3.2 Nota 'De casco benadering in Noordoost-Twente'

De gemeente Dinkelland heeft de beleidsnota 'De casco-benadering in Noordoost-Twente' vastgesteld. Het Nationaal Landschap Noordoost Twente is een gebied met zeldzame en unieke landschapskwaliteiten. Het is een gebied met stuwwallen, bronnen, beken en fraaie cultuurlandschappen. Kernkwaliteit is het waardevolle cultuurlandschap met een variatie in open en een kleinschalig besloten landschap. Schaalvergroting in de grondgebonden landbouw staat op gespannen voet met deze kleinschaligheid. Het verdwijnen van landschapselementen op perceelsgrenzen tast het kleinschalige groene karakter aan en leidt tot een afname van landschapsdiversiteit. De gemeente Dinkelland heeft samen met de provincie Overijssel en de gemeenten Tubbergen, Losser en Oldenzaal de ambitie uitgesproken om de tendens van schaalvergroting in de grondgebonden landbouw zodanig vorm te geven dat deze niet ten koste gaat van de kwaliteit van het landschap.

Om vorm en inhoud te geven aan deze ambitie is een generieke methode ontwikkeld: de casco benadering. Voor de gemeente is de casco-benadering te gebruiken als beoordelingskader voor ingrepen in het landschap. Aan de hand van de casco-kaart (figuur 3.2) kan gezien worden of landschappelijke structuren deel uitmaken van het casco.



Figuur 3.2: Fragment casco-kaart, planlocatie rood omkaderd (bron: overijssel.nl/cascokaart)

Op basis van de casco-kaart kan vastgesteld worden of het landschapselement tot het casco behoort of niet; daaruit volgen drie mogelijk aanvragen op basis van het casco, dit zijn:

1. Regulier casco: het te verwijderen element is geen casco en de initiatiefnemer compenseert op een lijn uit de cascokaart.
2. Afwijking van de compensatie: het te verwijderen element is geen casco, maar de initiatiefnemer wil compenseren op een andere plek dan aangegeven op de cascokaart.
3. Afwijking van het casco: het te verwijderen element behoort tot het casco en het te compenseren element ligt of op de cascokaart, zo niet dan is de een aanvraag een combinatie met situatie 2 (afwijking compensatie).

Toets

Binnen het plangebied ligt geen cascoelement. In de directe omgeving en naast de locatie van de geprojecteerde schuur is echter wel een aantal cascoelementen gelegen. Deze elementen zullen niet wijzigen en het voorliggende plan heeft hiervoor geen gevolgen. Het initiatief voldoet hiermee aan de uitgangspunten van het casco-beleid.

3.3.3 Nota 'Omgevingskwaliteit Dinkelland en Tubbergen 2016

De Nota Omgevingskwaliteit Dinkelland en Tubbergen 2016 bevat het welstandsbeleid voor de gemeente Dinkelland. In de nota is het grondgebied opgedeeld in deelgebieden voor de kernen en het buitengebied. Voor elk deelgebied is een waarderingsblad en een ambitiekaart gemaakt. Ieder blad bestaat uit een kaartje van het gebied, een toelichting, en een weergave van de beoogde omgevingskwaliteit dat bij de welstandstoets voor de omgevingsvergunning (onderdeel bouwen) van toepassing is. Het welstandsbeleid van de gemeentes bestaan uit drie niveau's van omgevingskwaliteit:

1. Basis omgeving

2. Midden omgeving
3. Bijzondere omgeving

Het niveau dat van toepassing is geldt voor de algemeen heersende karakteristiek van een gebied. De waarde is dus door de bestaande omgeving bepaald. Het komt voor dat binnen een gebied een gebouw of complex ligt dat zich door de bijzondere kwaliteit onderscheidt. Deze wordt apart genoemd. De welstandsbeoordeling in deze gebieden is gericht op het behouden en versterken van de basiskwaliteiten van de gebieden. Bij de welstandsbeoordeling wordt vooral gekeken of het bouwplan bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving (van hoofdvorm tot materiaal en detail). Afhankelijk van het soort bouwwerk komen de volgende beoordelingsmodellen voor:

- 'Ambtelijk': alleen kleine bouwwerken van- en voor de voorgevel worden getoetst. Deze toets vindt ambtelijk plaats. Bouwplannen achter de voorgevel zijn toetsvrij.
- 'Stadsbouwmeester': de stadsbouwmeester toetst.
- 'Q-team': het Q-team beoordeelt en kan daarbij in overleg treden met de initiatiefnemer en/of ontwerper.

Toets

Het plangebied ligt in het gebied met het niveau 'Buitengebied – midden niveau'. Voor bijgebouwen geldt dat een ambtelijke toets plaatsvindt, waarbij de criteria voor vormen, situering, materiaal en kleur worden in acht worden genomen. De schuur is ontworpen en wordt gerealiseerd vanuit de uitgangspunten van de Nota Omgevingskwaliteit Dinkelland en Tubbergen 2016. Toetsing op deze criteria vindt uiteindelijk plaats aan de hand van de tekeningen, aangeleverd bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de schuur. Op voorhand worden geen belemmeringen gezien.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Vormvrije mer-beoordeling

Op 1 april 2011 is het huidige Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Op 7 juli 2017 zijn er enkele wijzigingen doorgevoerd binnen dit besluit om de m.e.r.-procedure eenduidiger en overzichtelijker te maken, alsmede het aspect milieueffectrapportage explicieter te behandelen in aanvragen. Dit besluit heeft tot doel het vaststellen van mogelijke, ernstig nadelige milieugevolgen ten gevolge van een activiteit binnen de aanvraag.

Binnen het Besluit milieueffectrapportage zijn een tweetal mogelijkheden opgenomen hoe om te gaan met dit besluit bij een aanvraag. Wanneer de beoogde activiteit in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage wordt benoemd, maar onder de gestelde drempelwaarden blijft, volstaat een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Wanneer de beoogde activiteit in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage wordt benoemd en bovendien de gestelde drempelwaarden overstijgt, is de betreffende aanvraag m.e.r.-plichtig. Op dat moment zal een m.e.r.-rapportage op moeten worden gesteld.

Toets

Middels deze onderbouwing wordt de realisatie van één schuur, c.q. bijgebouw mogelijk gemaakt. Dit bijgebouw zal voor een klein deel binnen een geldende agrarische bestemming worden gebouwd.

De realisatie van een bijbehorend bouwerk vindt in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage de meeste aansluiting bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject. De m.e.r.-plicht geldt bij projecten van een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen, of een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De genoemde maximum oppervlakken gelden als drempelwaarden. Het ruimtebeslag van het onderhavige project ligt ruimschoots beneden de drempelwaarde. Conclusie die op grond hiervan getrokken kan worden is dat het onderhavige project niet m.e.r.-beoordelingsplichtig is. In de nota van toelichting op het Besluit-mer wordt het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' nader gedefinieerd. Hier wordt het volgende over gezegd:

“Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Er kan overigens geen misverstand over bestaan dat ook «dorpen» hieronder vallen. Wat «stedelijke ontwikkeling» inhoudt kan van regio tot regio verschillen. Van belang hierbij is of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn. Indien bijvoorbeeld een woonwijk wordt afgebroken en er komt een nieuwe voor in de plaats, zal dit in de regel per saldo geen of weinig milieugevolgen hebben. Bij een uitbreiding zal er eerder sprake kunnen zijn van aanzienlijke gevolgen.”

Uit voorgaande volgt dat de bouw van één schuur (ter vervanging van de bestaande schuur) op een bestaand woonerf in algemene zin niet te kwalificeren is als stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. De kwalificatie is wel afhankelijk van specifieke omstandigheden van een project en de ruimtelijke gevolgen die het project met zich meebrengt. In die gevallen is het Besluit m.e.r. niet van toepassing en hoeft geen aanmeldnotitie te worden opgesteld.

De ontwikkeling wordt daarbij op passende wijze in de omgeving opgenomen. De ruimtelijke uitstraling/de verandering die de ontwikkeling per saldo op de omgeving heeft is daardoor beperkt. Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als in de zin van het Besluit m.e.r.

4.2 Bedrijven en Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het ruimtelijk plan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk/buitengebied' dan wel 'gemengd gebied'. In figuur 4.1 zijn de richtafstanden weergegeven.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Figuur 4.1: Richtafstanden VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering

Toets

In de directe omgeving zijn diverse agrarische bedrijven gelegen. Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf betreft een intensieve veehouderij aan de Iemscheweg 9A, ten zuiden van het plangebied. Deze is gelegen op circa 300 meter. Voor een intensieve veehouderij geldt een richtafstand van 200 meter tot een gevoelig object voor het aspect 'geur'. Aan deze richtafstand wordt voldaan.

De ontwikkeling in onderhavig plan maakt echter geen realisatie van een gevoelig object of een verblijfsobject (zoals een woning) mogelijk. Derhalve zal met deze ontwikkeling geen extra hinder

worden ondervonden van omliggende bedrijven. Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'Milieuzonering' geen belemmeringen oplevert voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.3 Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder moet er bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, c.q. een ontheffing op grond van de Wro, een onderzoek worden gedaan naar de geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige objecten, voor zover deze geluidsgevoelige objecten zijn gelegen binnen een zonering van een industrieterrein, wegen en/of spoorwegen.

De Wet geluidhinder kent de volgende geluidsgevoelige functies:

4. Woningen.
5. Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal).
6. Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc.

Eenzijds betekent dit dat (geluids-)eisen worden gesteld aan de nieuwe milieubelastende functies, anderzijds betekent dit eveneens dat beperkingen worden opgelegd aan de nieuwe milieugevoelige functies.

Toets

Onderhavig plan voorziet enkel in de mogelijkheid tot het realiseren van een bijgebouw, deels binnen voor agrarisch bestemde grond. De nieuw te bouwen schuur betreft geen geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Nader akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect 'geluid' levert derhalve geen belemmeringen op voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.4 Bodem

Ten aanzien van de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Bij een ruimtelijk plan moet worden bepaald of de bodemkwaliteit van het betreffende gebied geschikt is voor het beoogde gebruik. Hiervoor is er sprake van een wettelijke verplichting om informatie over de bodemkwaliteit te inzichtelijk te maken. Hierbij is het van belang te weten of er mogelijk sprake is van een bodemverontreiniging, of er gezondheidsrisico's of ecologische risico's zijn en wat de mogelijkheden zijn om er tijdig iets aan te doen.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

- als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
- het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
- als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder dan 2 uur gehanteerd;
- als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

Toets

Het voornemen dat onderhavig plan mogelijk maakt, is het realiseren van een nieuw bijgebouw deels op agrarisch bestemde gronden. Dit bijgebouw zal in de toekomstige situatie in gebruik genomen worden voor onder andere opslag en stalling. Het bijgebouw zal functioneel niet gebruikt worden als verblijfsruimte waar langdurig door mensen verbleven zal worden. Op basis hiervan is het uitvoeren van een (verkenkend) bodemonderzoek niet noodzakelijk. Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'bodem' geen belemmering oplevert voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het daarbij om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

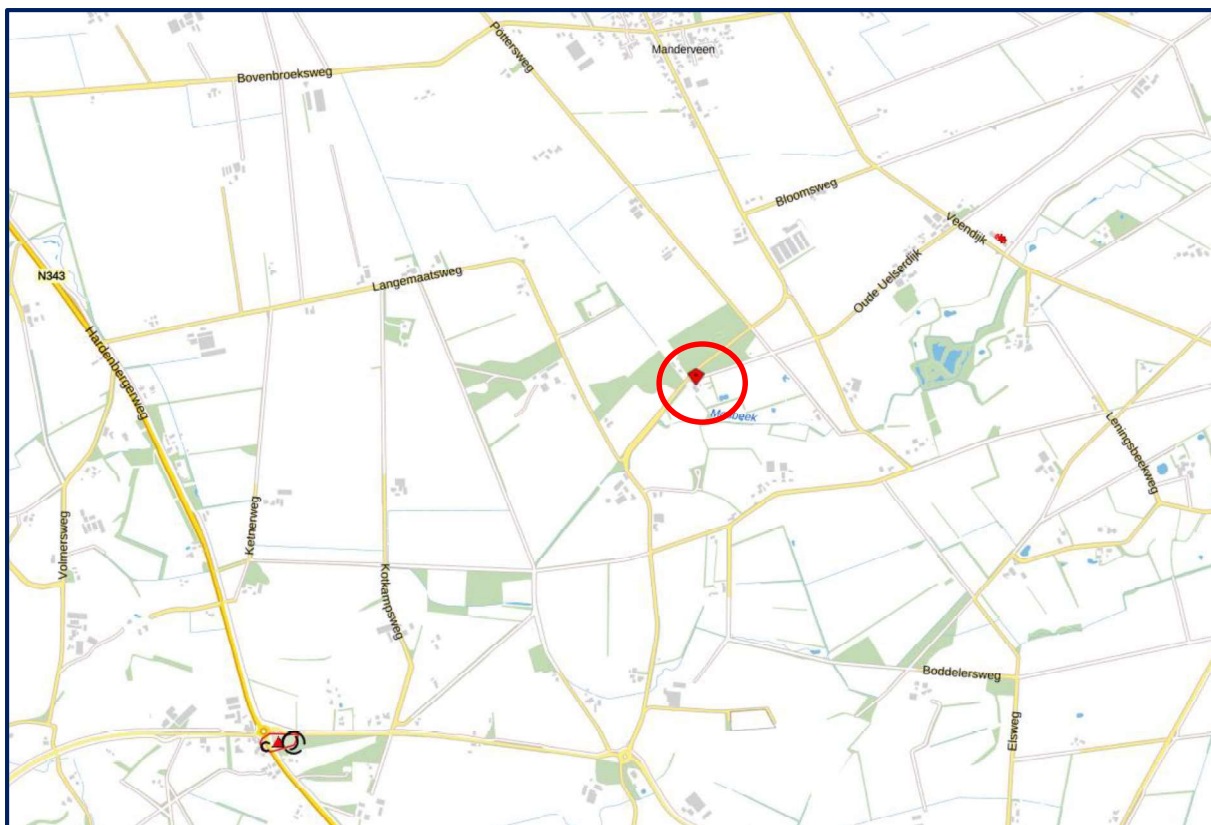
- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet. Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

- Plaatsgebonden risico (PR): Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- Groepsrisico (GR): Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

In het BEVI zijn de risiconormen wettelijk vastgelegd. Deze normen zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansberekening. Tevens geven de risiconormen alleen de kans weer om als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen te overlijden. Gezondheidsschade en de kans op verwonding of materiële schade zijn daarin niet meegenomen. Er is in het BEVI geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Voor het groepsrisico geldt geen norm maar slechts een oriënterende waarde. Er is sprake van een verantwoordingsplicht in geval van een toename van het groepsrisico.



Figuur 4.2: Uitsnede risicokaart omgeving Manderveenseweg (bron: risicokaart.nl)

De dichtstbijzijnde risicobron betreft een vuurwerkopslag aan de Veendijk 41 in Mander. Deze is gelegen op een afstand van circa 1,8 kilometer van het plangebied en ligt daarmee ruim buiten de risicozone.

Uit de inventarisatie blijkt verder dat binnen een straal van 1,8 kilometer van het plangebied geen risico's op basis van de externe veiligheid zijn gelegen, derhalve geldt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen, danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid.

4.6 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);

- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Toets

In de toekomstige situatie neemt het aantal verkeersbewegingen niet toe ten opzichte van de huidige situatie. Er is enkel sprake van de realisatie van een bijgebouw. De omvang van de ontwikkeling betreft een fractie van de omvang van de activiteiten genoemd in de regeling NIBM. Onderhavig plan draagt in niet betekende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Daarnaast is geen sprake van de realisatie van een nieuwe gevoelige bestemming volgens 'besluit gevoelige bestemmingen' en is er geen sprake van overschrijdingen van de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig. Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmering oplevert voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.7 Natuurwaarden

Bij een ruimtelijk plan moeten de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling met betrekking tot aanwezige natuurwaarden in beeld worden gebracht. Daarbij wordt ingegaan op de relatie van het plan met beschermde gebieden, beschermde soorten, en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De wettelijke kaders hiervoor worden gevormd door Europese richtlijnen (Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn), nationale regelgeving (Wet natuurbescherming) en provinciale regelgeving (NNN in provinciale verordening).

Toets

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Gronden die tot het NNN behoren liggen aangrenzend aan het plangebied en zijn eveneens onderdeel van de cascoelementen van Noordoost Twente. In de situatietekening, weergegeven in figuur 2.1, is te zien dat er geen NNN elementen binnen het plangebied zijn gelegen. Met de uitvoering van onderhavig plan blijven de NNN elementen in zijn geheel in stand.

Natura 2000-gebied

Het plangebied behoort niet tot Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op minimaal 1,7 km afstand (Springendal & Dal van de Mosbeek).

Vanwege de lokale invloedsfeer en de kleinschalige ontwikkeling hebben de voorgenomen activiteiten geen negatieve effecten op deze natura 2000- of Natuurnetwerk Nederland gebieden. Er is geen nader onderzoek nodig in het kader van gebiedsbescherming en er hoeft geen ontheffing van de Omgevingsverordening Overijssel of Wet natuurbescherming aangevraagd te worden.

Soortenbescherming

De toe te voegen gronden aan de woonbestemming in het plangebied zijn in de huidige situatie in gebruik als (agrarisch) grasland/akkerbouwperceel nabij de bestaande woning. Het terrein wordt hierbij op regelmatige basis onderhouden door bemaaiing en/of bewerking. Gelet op de terreingesteldheid van de gronden is de locatie ongeschikt voor beschermde flora en/of fauna. Op basis hiervan lijkt van aantasting van leefgebied voor beschermde flora en fauna geen sprake.

Op basis van deze gegevens wordt nader onderzoek op basis van de Wet natuurbescherming niet noodzakelijk geacht.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

Nederland heeft in 1992 het verdrag van Malta ondertekend. Het verdrag van Malta heeft als doel het archeologisch erfgoed in de bodem beter te beschermen. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient er een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd, voordat er bodemingrepen plaatsvinden.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden ter vervanging van de Monumentenwet 1988. Een deel van de monumentenwet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2019 in werking treedt. Tot die tijd blijven deze onderdelen van de Monumentenwet 1988 gelden als overgangsrecht binnen de Erfgoedwet.

Gemeenten hebben een archeologische zorgplicht en initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord zijn verplicht rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Archeologie

Wat betreft het archeologiebeleid valt de gemeente Tubbergen terug op het in 2008 opgestelde RAAP-rapport 'Gemeente Tubbergen, Archeologische verwachtings- en advieskaart'. Bijbehorend bij dit rapport is voor de gehele gemeente, middels een archeologische verwachtingskaart, de archeologische verwachting weergegeven.



Figuur 4.3: Uitsnede archeologische verwachtings- en advieskaart (bron: gemeente Tubbergen)

Toets

De gewenste uitbreiding van de schuur is gelegen in een zogeheten landschapstype 'beekdalen en overige laagten'. Hiervoor geldt een archeologische onderzoeksplicht bij bodemingrepen dieper dan 40 cm groter dan een oppervlakte van 5000 m².

Dit plan voorziet in de aanleg van een nieuwe schuur. De nieuwe schuur kent een oppervlakte van circa 169 m². De drempelwaarde voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek wordt niet overschreden. Het aspect 'archeologie' levert derhalve geen belemmeringen op voor de uitvoering van onderhavig plan.

Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988 (die nog geldt als overgangsrecht binnen de Erfgoedwet). Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

Toets

Uit de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Overijssel kan worden afgeleid dat in de directe omgeving geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig zijn. Derhalve wordt geconcludeerd dat voorliggend plan geen negatieve gevolgen heeft voor het aspect 'cultuurhistorie'.

4.9 Water

Een belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de

waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Waterbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de SVIR en het Nationaal Waterplan (inclusief de stroomgebiedbeheerplannen).

Op provinciaal niveau zijn de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening richtinggevend voor ruimtelijke plannen.

Het Waterschap Vechtstromen heeft de beleidskaders van rijk en provincie nader uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2016-2021. De belangrijkste ruimtelijk relevante thema's zijn de Kaderrichtlijn Water en retentiecompensatie. Daarnaast is de Keur van Waterschap Vechtstromen een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Op gemeentelijk niveau zijn het in overleg met Waterschap Vechtstromen opgestelde gemeentelijk Waterplan en het gemeentelijk Rioleringsplan van belang bij het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen.

Waterbeheerplan 2016-2021

Watersysteem

In het waterbeheer van de 21e eeuw worden duurzame, veerkrachtige watersystemen nagestreefd. Dit betekent concreet dat droge perioden worden doorstaan zonder droogteschade, vissterfte en stank, en dat in natte perioden geen overlast optreedt door hoge grondwaterstanden of inundaties vanuit oppervlaktewateren. Problemen worden niet afgewenteld op andere gebieden of latere generaties. Het principe "eerst vasthouden, dan bergen, dan pas afvoeren" is hierbij leidend. Rijk, provincies en gemeenten hebben in het Nationaal Bestuursakkoord Water doelen vastgelegd voor het op orde brengen van het watersysteem.

Afvalwaterketen

Het zoveel mogelijk scheiden van vuil en schoon water is belangrijk voor het bereiken van een goede waterkwaliteit. Door te voorkomen dat grote hoeveelheden relatief schoon hemelwater door rioolstelsels worden afgevoerd, neemt het aantal overstorten van verontreinigd rioolwater op oppervlaktewater af en neemt de doelmatigheid van de rioolwaterzuivering toe. Hierdoor verbetert zowel de kwaliteit van oppervlaktewateren waarop overstorten plaatsvinden als de kwaliteit van het effluent ontvangende oppervlaktewater. Indien het schone hemelwater door middel van infiltratie in het gebied wordt vastgehouden alvorens het wordt afgevoerd naar oppervlaktewater, draagt dit bovendien bij aan de duurzaamheid van het watersysteem. Vandaar dat het principe "eerst schoonhouden, dan scheiden, dan pas zuiveren" een belangrijk uitgangspunt is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst.

Watertoetsproces

Op 9 december 2020 is via www.dewatertoets.nl de digitale watertoets verricht, zie bijlage 1. Op basis van de verrichtte toets is de standaard waterparagraaf van toepassing. Met in achtneming

van de algemene uitgangspunten van het waterschap geeft het waterschap Vechtstromen een positief advies.

4.10 Verkeer en parkeren

Ten opzichte van de reeds bestaande planologisch situatie verandert de verkeerskundige situatie niet. Met het voorliggende plan wordt geen nieuwe planologische functie mogelijk gemaakt. Er wordt derhalve geen toename van het aantal verkeersbewegingen verwacht. Hierdoor levert het aspect 'verkeer' geen belemmering op om de voorgenomen wijziging mogelijk te maken.

Daarnaast is er op het bestaande terrein voldoende gelegenheid om te parkeren. Het parkeren vindt plaats op eigen erf, waar voldoende ruimte is om in parkeerplaatsen te voorzien. Het aspect 'parkeren' levert derhalve geen belemmeringen op voor dit plan.

5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

De kosten voor de realisatie van het bijgebouw aan de Manderveenseweg 50 zijn vanzelfsprekend voor de initiatiefnemer. Ook de legeskosten voor de aanvraag van de omgevingsvergunning worden in rekening gebracht bij de initiatiefnemer. De eventuele planschadekosten komen ook voor rekening van de aanvrager. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd.

De provincie Overijssel heeft in juli 2016 een uitzonderingslijst opgesteld van categorieën bestemmingsplannen en projectbesluiten van lokale aard waarvoor vooroverleg niet noodzakelijk is. Het plan valt onder categorie B (plannen in het buitengebied) onder 1 (woningbouw).

Vooroverleg is op basis hiervan niet nodig voor plannen voor uitbreiding van een bestaande en bestemde woning/bedrijfswoning en/of van een bij de woning behorend bijgebouw, mits passend binnen de gebiedskenmerken met een versterking van de ruimtelijke kwaliteit en de uitbreiding plaatsvindt op gronden die aansluiten bij de woning en de functie niet wijzigt. Het voorliggend plan voldoet aan deze criteria.

Op 9 december 2020 is het plan via de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij het waterschap Vechtstromen. De conclusie van de digitale toets is dat het waterschap een positief advies geeft. Hiermee is voldaan aan het verplichte vooroverleg.

6 Conclusie

Zoals reeds is benoemd mag de toestemming tot het afwijken van het bestemmingsplan in per AMvB aangewezen gevallen niet in strijd mag zijn met een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft aangetoond dat de ontwikkeling binnen het beleid past en dat de milieu- en omgevingsaspecten geen belemmering vormen voor het initiatief om een het bijgebouw te realiseren, deels buiten de bestaande woonbestemming. Uit de onderbouwing blijkt dat er geen onevenredige negatieve milieueffecten worden veroorzaakt voor de omgeving.

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het vigerende bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° Wabo, is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

Bijlagen

Bijlage 1: Watertoets

datum 9-12-2020
dossiercode 20201209-63-25011

Geachte heer/mevrouw S.H. Geurtse,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Op basis van deze toets volgt u de korte procedure. Dit houdt in dat u direct door kunt gaan met de planvorming van uw plan onder de voorwaarde dat u de standaard waterparagraaf uit dit document toepast.

STANDAARD WATERPARAGRAAF

Belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan **Ruimtelijke onderbouwing Manderveenseweg 50 Manderveen**.

Waterbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Nota Ruimte en het Nationaal Waterplan (inclusief de stroomgebiedbeheerplannen).

Op provinciaal niveau zijn de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening richtinggevend voor ruimtelijke plannen.

Het Waterschap Vechtstromen heeft de beleidskaders van rijk en provincie nader uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2016-2021. De belangrijkste ruimtelijk relevante thema's zijn waterveiligheid, klimaatbestendigheid omgeving en ruimte voor waterberging. Daarnaast is de Keur van Waterschap Vechtstromen een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Op gemeentelijk niveau zijn het in overleg met Waterschap Vechtstromen opgestelde gemeentelijk Waterplan en het gemeentelijk Rioleringsplan van belang bij het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen.

Watersysteem

In het waterbeheer van de 21e eeuw worden duurzame, veerkrachtige watersystemen nagestreefd. Dit betekent concreet dat droge perioden worden doorstaan zonder droogteschade, vissterfte en stank, en dat in natte perioden geen overlast optreedt door hoge grondwaterstanden of inundaties vanuit oppervlaktewateren. Problemen worden niet afgewenteld op andere gebieden of latere generaties. Het principe "eerst vasthouden, dan bergen, dan pas afvoeren" is hierbij leidend. Rijk, provincies en gemeenten hebben in het Nationaal Bestuursakkoord Water doelen vastgelegd voor het op orde brengen van het watersysteem.

Afvalwaterketen

Het zoveel mogelijk scheiden van vuil en schoon water is belangrijk voor het bereiken van een goede waterkwaliteit. Door te voorkomen dat grote hoeveelheden relatief schoon hemelwater door rioolstelsels worden afgevoerd, neemt het aantal overstorten van verontreinigd rioolwater op oppervlaktewater af en neemt de doelmatigheid van de rioolwaterzuivering toe. Hierdoor verbetert zowel de kwaliteit van oppervlaktewateren waarop overstorten plaatsvinden als de kwaliteit van het effluent ontvangende oppervlaktewater. Indien het schone hemelwater door middel van infiltratie in het gebied wordt vastgehouden alvorens het wordt afgevoerd naar oppervlaktewater, draagt dit bovendien bij aan de duurzaamheid van het watersysteem. Vandaar dat het principe "eerst schoonhouden, dan scheiden, dan pas zuiveren" een belangrijk uitgangspunt is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst.

Wateraspecten plangebied

Waterhuishouding

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is minder dan 1500m². Het plangebied bevindt zich niet binnen een beschermingszone of herinrichtingszone langs een waterloop, primair watergebied, invloedszone zuiveringstechnisch werk of een retentiecompensatiegebied.

Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer

In het plan wordt het afvalwater en het hemelwater behandeld via (de gekozen optie wordt hieronder bevestigd met ja):
een gemengd stelsel
een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfiltreerd. **ja**

een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater. **ja**
hemelwater wordt afgevoerd naar een hemelwaterriool van een verbeterd gescheiden stelsel. **ja**

Aanleghoogte van de bebouwing

Voor de aanleghoogte van de gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Kelders dienen waterdicht te zijn. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

In het plan wordt er naar gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen.

Watertoetsproces

De initiatiefnemer heeft het waterschap Vechtstromen geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets is toegepast. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding.

De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Vechtstromen geeft een positief wateradvies.

Algemene info:

In de procedurebepalingen van de Wro voor het bestemmingsplan is opgenomen dat de kennisgeving wordt toegezonden aan de instanties die bij het overleg zijn betrokken. De terinzagelegging van het bestemmingsplan kunt u zenden aan kennisgevingwro@vechtstromen.nl.

Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en heeft verklaard dat alles naar waarheid is ingevuld.

Copyright Digitale Watertoets - <http://www.dewatertoets.nl/> Dit document is gegenereerd via de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Het document mag alleen worden gebruikt ten behoeve van het plan, dat in dit document is omschreven. De informatie in dit document is houdbaar tot maximaal 1 jaar, gerekend vanaf de genoemde datum in dit document.

www.dewatertoets.nl