

Bouw- en Handelsmaatschappij H.J. Poppink
Ootmarsumseweg 228
7666 NC FLERINGEN

Brief per e-mail: info@poppink.nl,

Almelo, 25 september 2020

Betreft: Besluit vormvrije m.e.r.-beoordeling Wijzigingsplan Buitengebied,
Ootmarsumseweg 228 Fleringen
Referentienummer: Z2019-ODT-004183
Extern zaaknummer: ZT-2019-000242

Geachte heer Poppink,

Op 19 december 2019 hebben wij van het door u gemandateerde bureau Ad Fontem Ruimtelijk Advies, een aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling ontvangen voor de beoordeling van de m.e.r.-plicht (vormvrij) in het kader van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). De aanmeldingsnotitie is ingediend ter voorbereiding op het Wijzigingsplan Buitengebied, Ootmarsumseweg 228 Fleringen.

Besluit

Ons besluit op de m.e.r.-plicht (vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit) en de inhoudelijke overwegingen vindt u als bijlage bij deze brief.

Vragen?

Neem dan contact op met de heer Vlottes van de Omgevingsdienst Twente op. U kunt hem bereiken via telefoonnummer 0546-749 500 of per e-mail info@odtwente.nl. U dient het referentienummer te vermelden als u reageert. Voor overige zaken kunt u contact opnemen met uw gemeente.

Met vriendelijke groet,
namens Burgemeester en wethouders van Gemeente Tubbergen,



Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo
- Ad Fontem Ruimtelijk Advies: info@ad-fontem.nl

Bijlage: Besluit vormvrije m.e.r.-beoordeling

BESLUIT VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

Project: Vergroten aandeel bedrijfsgebouwen binnen het bestaande bouwblok
Adres locatie: Ootmarsumseweg 228 te Fleringen
Datum besluit: 22 september 2020
Kenmerk: Z2019-ODT-004183

Inhoud

1	<u>BESLUIT</u>	5
1.1	<u>ONDERWERP</u>	5
1.2	<u>BESLUIT</u>	5
1.3	<u>RECHTSMIDDELEN</u>	5
1.4	<u>ONDERTEKENING EN VERZENDING</u>	6
2	<u>PROCEDURELE OVERWEGINGEN</u>	7
2.1	<u>BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE</u>	7
2.2	<u>VOORGENOMEN ACTIVITEITEN</u>	8
2.3	<u>PROCEDURE</u>	8
2.4	<u>BEVOEGD GEZAG</u>	8
3	<u>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</u>	9
3.1	<u>TOETSINGSKADER</u>	9
3.2	<u>DE KENMERKEN VAN HET PROJECT</u>	9
3.3	<u>DE LOCATIE VAN HET PROJECT</u>	9
3.4	<u>DE SOORT EN KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT</u>	10
3.5	<u>CONCLUSIE</u>	13

BESLUIT

Onderwerp

Burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen hebben het voornemen een bestemmingsplan te wijzigen (voor het vergroten van de maximale oppervlakte voor gebouwen en overkappingen met een wijzigingsplanomgevingsvergunning voor afwijking bestemmingsplan) vast te stellen met ten hoogste 25 procent. Dit ten behoeve van extra opslag en de productie van staal en houtproducten en vergroting van de spuiterij/droogruimte. In dit plan worden nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die mogelijk nadelige gevolgen hebben voor het milieu. Bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

In dit besluit wordt beoordeeld of voor het plan, vanwege het mogelijk maken van activiteiten met mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Besluit

Burgemeesters en wethouders van de gemeente Tubbergen besluiten:

- Dat bij de voorbereiding van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 3.1, lid 1 de Wet ruimtelijke ordening, voor de vergroting van de maximale oppervlakte aan bedrijfsgebouwen voor opslag, productie spuiten en drogen van staal en houtproducten, vanwege het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.
- Dat het volgende document deel uit maakt van dit besluit:
 - Aanmeldnotitie m.e.r. door Ad Fontem Ruimtelijk Advies d.d. 22 november 2019, met kenmerk.
 - 2e Concept WP Ootmarsumseweg 228 Fleringen DT-2019-0003651

Rechtsmiddelen

Dit besluit moet worden aangemerkt als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht en is niet vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij deze beslissing de belanghebbende los van het voor te breiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft. Wel kan eenieder te zijner tijd gebruik maken van het rechtsmiddel dat geboden wordt in het kader van de procedure voor het vaststellen van het plan ingevolge de Wet ruimtelijke ordening. Dit besluit wordt niet gepubliceerd.

Ondertekening en verzending

Almelo, 22 september 2020

namens burgemeester en wethouders van gemeente Tubbergen,



Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Besluit milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm). Op grond van artikel 7.2 zijn bij algemene maatregel van bestuur activiteiten aangewezen die belangrijke gevolgen voor het milieu hebben (m.e.r.-plichtige activiteiten) en activiteiten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

M.e.r.-plichtige activiteiten zijn met bijbehorende drempelwaarden opgenomen in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). M.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en bijbehorende drempelwaarden zijn benoemd in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r.

Een bestemmingsplan kan op drie manieren in aanmerking komen voor een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling danwel directe m.e.r.-plicht:

- Er ontstaat een m.e.r.-plicht indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8, lid 1 van de Wet natuurbescherming nodig is;
- er ontstaat een m.e.r.-plicht voor activiteiten en gevallen benoemd in de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., in die gevallen waar het bestemmingsplan is genoemd in kolom 3 (plannen) van deze bijlage én er voldaan wordt aan de voorwaarden in kolom 2. Wanneer niet voldaan wordt aan de voorwaarden in kolom 2 van onderdeel D van het besluit geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht;
- Er ontstaat een (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht voor activiteiten en gevallen benoemd in de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., in die gevallen waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten) van deze bijlage. Deze beoordelingsplicht geldt ongeacht of er voldaan is aan de voorwaarden genoemd in kolom 2 van de bijlage.

Wanneer een bestemmingsplan genoemd wordt in kolom 3 én kolom 4 in de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r., moet worden bepaald of er na vaststelling van het plan nog een besluit nodig is om de activiteiten te kunnen realiseren. Wanneer dit wel het geval is, is sprake van een kaderstellend plan en dus een plan in de zin van kolom 3 van de bijlage van het Besluit mer. Wanneer dit niet het geval is, dan is er sprake van een besluit in de zin van kolom 4 van de bijlage van het Besluit m.e.r.

Voorgenomen activiteiten

Onderhavig bestemmingsplan heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D categorie 11.2: de aanleg, wijziging, of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject.

De in kolom 2 genoemde drempelwaarden worden niet overschreden. Het bestemmingsplan wordt genoemd in zowel kolom 3 als kolom 4 van onderdeel D, categorie 11.2.

Er is geen sprake van een effect op Natura 2000 gebieden (niet in de bouwfase en niet in de gebruiksfase hierdoor is geen passende beoordeling in het kader van de Natuurbechermingswet noodzakelijk).

De genoemde activiteiten zijn niet genoemd in bijlage C en/of D zodat op basis daarvan de noodzaak voor het opstellen van een m.e.r. aanmeldnotitie aanwezig is.

Procedure

Ingevolge artikel 7.16, eerste lid, van de Wm moet van activiteiten waarvan op grond van artikel 7.2 lid 2 onder b van die wet moet worden beoordeeld of deze activiteiten nadelige gevolgen hebben voor het milieu en worden besloten of voor de activiteit, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Met de wijziging van het Besluit m.e.r. op 7 juli 2017 is de procedure voor de formele m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling grotendeels gelijkgetrokken. Van het besluit met betrekking tot de vormvrije m.e.r.-beoordeling hoeft echter geen kennisgeving gedaan te worden.

Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen zijn bevoegd om te beslissen op dit verzoek.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader

Wij hebben getoetst of voor het project een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Deze toets is overeenkomstig artikel 7.16, lid 1 jo. 7.17 lid 2 t/m 4 van de Wm uitgevoerd op grond van de in bijlage III van de m.e.r.-richtlijn opgenomen criteria. De toetsing is hieronder uitgewerkt.

De kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project zijn de volgende criteria in ogenschouw genomen:

- de omvang en het ontwerp van het gehele project;
- de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
- de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder;
- het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
- de risico's voor de menselijke gezondheid.

Overwegingen

De hierboven genoemde onderdelen zijn voldoende beschreven in de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling verruiming bedrijfsbebouwing Ootmarsumseweg 228 Fleringen.

Het betreft deels vervanging van opslag in de buitenlucht. De nieuwe bebouwing wordt gerealiseerd tussen de bestaande bedrijfsgebouwen. Er vinden geen nieuwe activiteiten plaats.

De voorgenomen activiteit blijft met 3.650 m² ver onder de drempelwaarde van bijlage D11.2 namelijk een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Wij zijn van mening dat er voor wat betreft de kenmerken van het project geen belangrijke nadelige gevolgen zijn te verwachten die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

De locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

- het bestaande grondgebruik;

- de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, met speciale aandacht voor de typen aangewezen in de m.e.r.-richtlijn.

Overwegingen

De hierboven genoemde onderdelen zijn voldoende beschreven in de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling verruiming bedrijfsbebouwing Ootmarsumseweg 228 Fleringen.

Het bedrijf is gelegen in het buitengebied, De dichtstbijzijnde woning (Ootmarsumseweg 225 en 227) zijn op 50 meter afstand van de inrichtingsgrens gelegen. De bebouwde kom van Fleringen ligt op een afstand van circa 700 meter. De nieuwe bedrijfsgebouwen liggen aan de achterzijde van het bedrijf.

Wij zijn van mening dat er voor wat betreft de locatie van het project geen belangrijke nadelige gevolgen zijn te verwachten die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

De soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect moet in aanmerking worden genomen, in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria en met inachtneming van:

- de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten;
- de aard van het effect;
- het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Overwegingen

De hierboven genoemde onderdelen zijn voldoende beschreven in aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling verruiming bedrijfsbebouwing Ootmarsumseweg 228 Fleringen. Een aantal aspecten wordt hier nader beschouwd.

Ecologie

Bij een ruimtelijk plan moeten de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling met betrekking tot aanwezige natuurwaarden in beeld worden gebracht. Daarbij wordt ingegaan op de relatie van het plan met beschermde gebieden, beschermde soorten, en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De wettelijke kaders hiervoor worden gevormd door Europese richtlijnen (Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn), nationale regelgeving (Wet natuurbescherming) en provinciale regelgeving (NNN in provinciale verordening). Het plangebied ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Gronden die tot het NNN behoren liggen op minimaal 245 meter afstand van het plangebied. Daarnaast behoort het plangebied niet tot Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied (Springendal en Dal van de Mosbeek) ligt op minimaal 4,8 kilometer afstand van het plangebied. Vanwege de lokale invloedsfeer hebben de voorgenomen activiteiten geen negatieve effecten op deze natura 2000- of Natuurnetwerk Nederland gebieden. Er is geen nader onderzoek nodig in het kader van gebiedsbescherming en er hoeft geen ontheffing van de Omgevingsverordening Overijssel of Wet natuurbescherming aangevraagd te worden.

Ten behoeve van de soortenbescherming geldt dat het plangebied in de huidige situatie reeds verhard is en de gronden van de geplande nieuwbouw reeds gebruikt wordt voor de opslag van de geproduceerde goederen. Dit neemt met zich mee dat de terreingesteldheid van de gronden ongeschikt is voor beschermde flora en/of fauna. Op basis hiervan lijkt van aantasting van leefgebied voor beschermde flora en fauna geen sprake, daarnaast is de invloedsfeer van de voorgenomen ontwikkeling lokaal.

Stikstofdepositie

Als gevolg van deze ontwikkeling wordt stikstof en mogelijk ammoniak uitgestoten, zoals bij de verbranding van fossiele brandstof, welke kan neerslaan in kwetsbare natuur. Om te onderzoeken of de voorgenomen ontwikkeling leidt tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebied is een AERIUS-berekening uitgevoerd om de stikstofdepositie als gevolg van onderhavig plan te berekenen. De resultaten worden hieronder weergegeven voor de aanlegfase en de gebruiksfase.

De totale emissie NO_x als gevolg van de bouw van de bedrijfshallen door de inzet van werkvoertuigen bedraagt 5,3 kg/j. Er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. De totale stikstofemissie (NO_x) op Natura 2000-gebieden, als gevolg van de aanlegfase van de voorgenomen activiteit, is volgens AERIUS Calculator 2019 nergens hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. In de bijlage van het concept-wijzigingsplan zijn de uitkomsten opgenomen

De totale emissie NO_x als gevolg van het gebruik van de bedrijfshallen in Fleringen (verkeersgeneratie) bedraagt in totaal 3,4 kg/j. Er zijn geen rekenresultaten hoger dan

0,00 mol/ha/j. De totale stikstofemissie (NO_x) op Natura 2000-gebied, tijdens de gebruiksfase, is volgens AERIUS Calculator 2019 nergens hoger dan de grenswaarde van 0,00 mol/ha/jaar. In Bijlage 3 van het concept-wijzigingsplan is een uitdraai van de resultaten van de AERIUS Calculator opgenomen.

Als gevolg van de berekende emissie, tijdens de aanleg- en gebruiksfase, vindt er dan ook géén meetbare verhoging van de depositie NO_x plaats in Natura 2000-gebieden als gevolg van de bouw en gebruik van de beoogde ontwikkeling. De ontwikkeling leidt niet tot een verslechtering van de milieukwaliteit van Natura 2000-gebieden.

Verkeerseffecten en luchtkwaliteit

Dit plan maakt de realisatie van 3.650 m² aan extra bedrijfsbebouwing mogelijk op het perceel aan de Ootmarsumseweg 228 te Fleringen. Wanneer wordt uitgegaan van de CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren' kunnen een opslaghal en spuiten/droogruimte aangemerkt worden als bedrijf rbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag). Voor dit bedrijfstype geldt in het buitengebied een gemiddelde verkeersgeneratie van 4,8 per 100 m² bvo. Concreet betekent dit dat het plan op grond van de CROW-normen leidt tot een toename van afgerond $(3.650 / 100 * 4,8)$ verkeersbewegingen 175 verkeersbewegingen. Als wordt uitgegaan van een worst-case scenario kan het aantal verkeersbewegingen op 200 per dag worden gesteld. Er zal in beperkte mate sprake zijn van vrachtverkeer in het plangebied, waardoor het percentage vrachtverkeer op 5% gezet is.

Uit deze berekening volgt dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate is. Er is geen nader onderzoek nodig. Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt bovendien dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten. De berekeningsresultaten van de NIBM-tool staan in de aanmeldnotitie behorend bij deze beschikking.

Geluid

De voorgenomen activiteit leidt niet tot overschrijding van de normen ter plaats van geluidgevoelige bestemmingen. Deels worden deze bestemmingen belast door de doorgaande verkeersweg (Ootmarsumseweg N349). De activiteiten in de nieuwe hallen worden grotendeels afgeschermd door de bestaande bedrijfsgebouwen. De woningen aan de achterzijde Putmansweg 5 en Fleringerveldweg 9 liggen op voldoende afstand namelijk 200 meter. Dit is ruim voldoende om aan de geldende normering te voldoen.

Wij zijn van mening dat er voor wat betreft de soort en kenmerken van het potentiële effect geen belangrijke nadelige gevolgen zijn te verwachten die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Conclusie

Op basis van bovengenoemde beoordeling van kenmerken en locatie van het project en de kenmerken van het potentiële effect van het project is vastgesteld dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het opstellen van een milieueffectrapportage is niet nodig.