



GEMEENTE TUBBERGEN

*Ruimtelijke onderbouwing
Schuilhut Albergen*

Oktober 2018

Vastgesteld



Ruimtelijke onderbouwing *Schuilhut Albergen*

Plannaam: Ruimtelijke onderbouwing Schuilhut Albergen
IMRO-nummer: NL.IMRO.0183.BUITPBSCHUILHUT-VG01
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Status: Vastgesteld
Datum: Oktober 2018



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING VOOR DE OMGEVINGSVERGUNNING	4
1.2	LIGGING PROJECTGEBIED	4
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	5
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	6
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE.....	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE PROJECTGEBIED.....	7
2.2	GEWENSTE SITUATIE PROJECTGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	12
3.1	RIJKSBELEID	12
3.2	PROVINCIAAL BELEID	12
3.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	14
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	18
HOOFDSTUK 5	UITVOERBAARHEID.....	20
5.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	20
5.2	VOOROVERLEG	20
5.3	INSPRAAK.....	20
BIJLAGEN	21	
BIJLAGE 1	STANDAARD WATERPARAGRAAF	21

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding voor de omgevingsvergunning

De Stichting Weemselerveld uit Albergen is voornemens een meerwaarde toe te voegen aan het openbare recreatieve gebruik van het kanaal Almelo – Nordhorn. In het kader van het voornemen wenst de stichting een schuilhut met een opslagruimte te realiseren, nabij het kanaal in het buitengebied van Albergen.

De stichting heeft een aantal jaren geleden een recreatiesteiger gerealiseerd, op enkele meters afstand tot de beoogde locatie voor de schuilhut. De afgelopen jaren heeft de stichting veel materialen verzameld die gebruikt kunnen worden op of rond deze steiger, zoals een waterfiets, touwen om over het kanaal te spannen, rubber bootjes, vishengels en allerlei andere gerelateerde artikelen. Deze materialen zijn voor openbaar gebruik, maar worden in de huidige situatie weinig gebruikt. De reden hiervan is dat de materialen bij verschillende vrijwilligers thuis bewaard en het daardoor vaak onduidelijk is waar men de materialen kan ophalen.

Als gevolg van de realisatie van de schuilhut kunnen de materialen van de stichting op enkele meters van de steiger worden opgeslagen, waardoor men hier makkelijker gebruik van kan maken. De beoogde schuilhut heeft een openbaar karakter en beschikt, naast een opslagruimte voor de materialen, tevens over een overdekte zitgelegenheid voor wandelaars en fietsers in het buitengebied.

Het perceel waarop dit voornemen betrekking heeft beschikt op basis van het geldende bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016' over de bestemming 'Bos – Natuur'. De oprichting van het voornemen is ter plaatse van deze bestemming niet mogelijk. Aan het voornemen kan medewerking worden verleend middels een bestemmingsplanherziening of middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), eerste lid onder a, sub 3.

In voorliggend geval wordt met een omgevingsvergunning afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Deze afwijking dient gemotiveerd te worden door middel van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging projectgebied

Voorliggende voornemen heeft betrekking op een deel van een perceel dat gelegen is aan de noordzijde van het kanaal Almelo – Nordhorn. Het projectgebied bevindt zich ten oosten van de Kanaalweg, in het buitengebied van Albergen. Het perceel waarvan het projectgebied onderdeel uitmaakt is kadastraal bekend als gemeente Tubbergen, sectie H, nummer 6934 (ged.).

In figuur 1.1 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van Albergen (rode ster) en de directe omgeving (rode belijning) weergegeven.

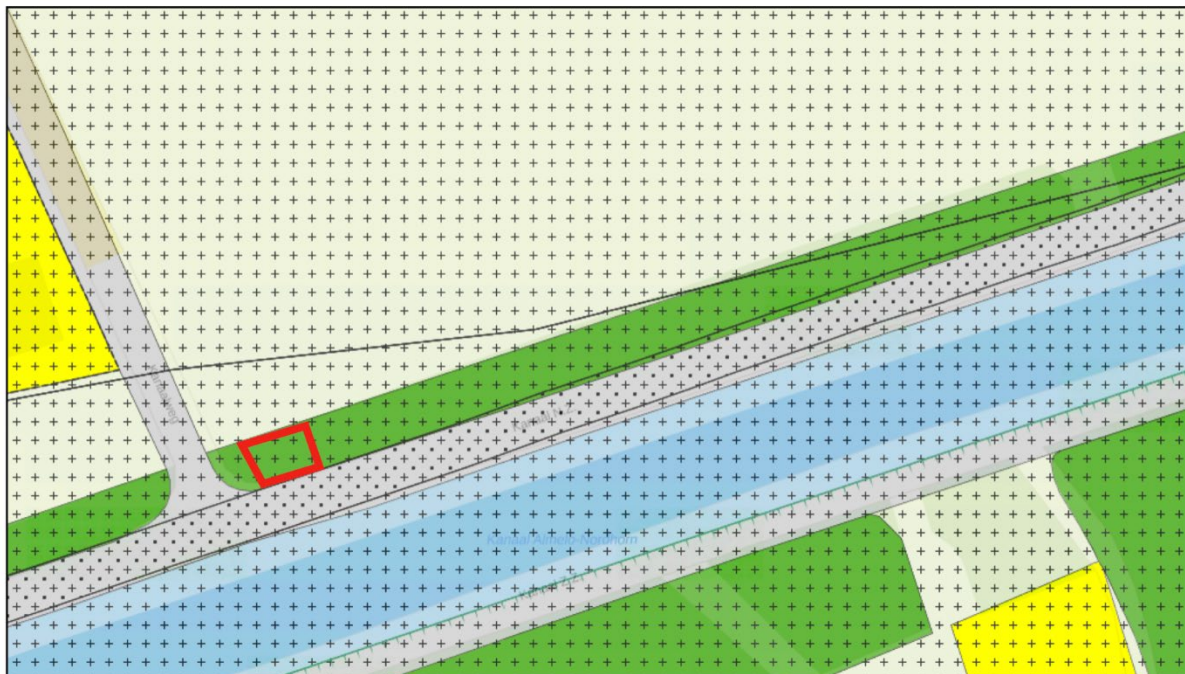


Figuur 1.1 Ligging van het projectgebied ten opzichte van Albergen en de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.3 Huidig planologisch regime

Het projectgebied is gelegen binnen het plangebied van het geldende bestemmingsplan “Tubbergen Buitengebied 2016”. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 23 mei 2016.

In figuur 1.2 is een uitsnede van het geldende bestemmingsplan opgenomen. Het projectgebied wordt hierin aangeduid met de rode omlijning.



Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan “Tubbergen Buitengebied 2016” (Bron: Gemeente Tubbergen)

Het projectgebied heeft op basis van dit bestemmingsplan de bestemming ‘Bos – Natuur’. De voor deze bestemming aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor natuur, bosbouw en houtproductie. Met daaraan ondergeschikt het extensief agrarisch medegebruik (zoals natuurlijke begrazing), het extensief dagrecreatief medegebruik en educatief medegebruik, wegen en paden en nutsvoorzieningen. En de daarbij behorende andere bouwwerken. Op de gronden mogen geen gebouwen en overkappingen worden gebouwd.

Daarnaast heeft het projectgebied de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’. De voor deze dubbelbestemming aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden. Hier moet bij werkzaamheden op een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,40 meter alvorens een omgevingsvergunning wordt verleend worden aangetoond dat geen archeologische waarden aanwezig zijn, deze waarden niet kunnen worden geschaad of worden verstoord.

Tot slot bevindt het projectgebied zich binnen de gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone – radarverstoring’. De voor ‘vrijwaringszone - radarverstoring’ aangeduide gronden zijn mede bestemd voor het vrijhouden van een goed radarbeeld van het luchtruim. Dit houdt in dat de bouw- of tiphoogte van bouwwerken niet hoger dan 115 meter ten opzichte van NAP mogen bedragen.

Aangezien voorliggend initiatief niet past binnen de bestemming ‘Bos – Natuur’ is het in strijd met het geldende bestemmingsplan. De gemeente Tubbergen is bereid de ontwikkeling mogelijk te maken door met een omgevingsvergunning af te wijken van het geldend bestemmingsplan.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoordt waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 4;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; Verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; Het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 5.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 4;
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan diverse relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; Het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in hoofdstuk 4.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en gewenste situatie van het projectgebied gegeven. In hoofdstuk 3 wordt kort ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Tubbergen beschreven. In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieuaspecten de revue. Hoofdstuk 5 gaat in op de uitvoerbaarheid van het project en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie projectgebied

Ten zuiden van de kern Albergen bevindt zich het kanaal Almelo - Nordhorn. Op 26 mei 1922 is besloten dat men in het kanaal mocht baden en zwemmen, mits werd gezorgd voor een behoorlijke kledruimte. Deze is destijds gerealiseerd op de hoek van de Kanaalweg en het Kanaal Noordzijde. Het projectgebied betreft de locatie van deze voormalige kledruimte, welke al jaren niet meer aanwezig is.

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied van Albergen en wordt in het noorden begrensd door agrarische grond. In het oosten begrenzen bomen en begroeiing het projectgebied en in het zuiden de weg Kanaal Noordzijde, met daarachter het kanaal Almelo – Nordhorn. Aan het kanaal ten zuiden van het projectgebied bevindt zich een recreatiesteiger.

Tot slot is ten westen van het gebied de Kanaalweg gelegen.

In figuur 2.1 is een luchtfoto met het projectgebied opgenomen (rode omlijning).



Figuur 2.1 Luchtfoto van het projectgebied en de directe omgeving (Bron: Provincie Overijssel)

In de afgelopen jaren is door de stichting veel materiaal verzameld voor het gebruik op of rond de steiger. Hierbij valt te denken aan een waterfiets, touwen om over het kanaal te spannen, rubber bootjes, vishengels en allerlei andere gerelateerde artikelen. In figuur 2.2 wordt het gebruik van deze materialen bij de recreatiesteiger en de steiger op zichzelf getoond.



Figuur 2.2 Het gebruik van de steiger en de steiger nabij het projectgebied (Bron: Stichting Weemselerveld)

In figuur 2.3 is een foto die de huidige situatie van het projectgebied toont opgenomen.



Figuur 2.3 Huidige situatie projectgebied (Bron: gemeente Tubbergen)

In de huidige situatie bevindt zich in het projectgebied een drietal Hollandse eiken. Deze beschikken over een omvang van 1,70 meter tot 2,25 meter op 1,50 meter hoogte. Daarnaast is ter plaatse voornamelijk begroeiing/opslag aanwezig, namelijk in de vorm van bramenstruiken, brandnetels en gras. Tevens bevinden zich ter plaatse van de beoogde locatie momenteel een lijsterbes en een vlierbes, beide in (zeer) slechte staat. Tot slot bevindt zich binnen het projectgebied momenteel een picknicktafel.

2.2 Gewenste situatie projectgebied

2.2.1 Algemeen

Voorliggend voornemen, de realisatie van een openbare schuilhut, betreft een recreatief initiatief van de Stichting Weemselerveld. Deze stichting is opgezet door bewoners van de gelijknamige buurt in Albergen en verzorgt en realiseert vrijwillig diverse projecten in de openbare ruimte. De stichting tracht hiermee de leefbaarheid te verhogen voor alle leeftijdscategorieën. Zo heeft de stichting in het verleden onder andere speeltoestellen, een outdoorbaan en de reeds vermelde recreatiesteiger ten zuiden van het projectgebied gerealiseerd (zie figuur 2.2).

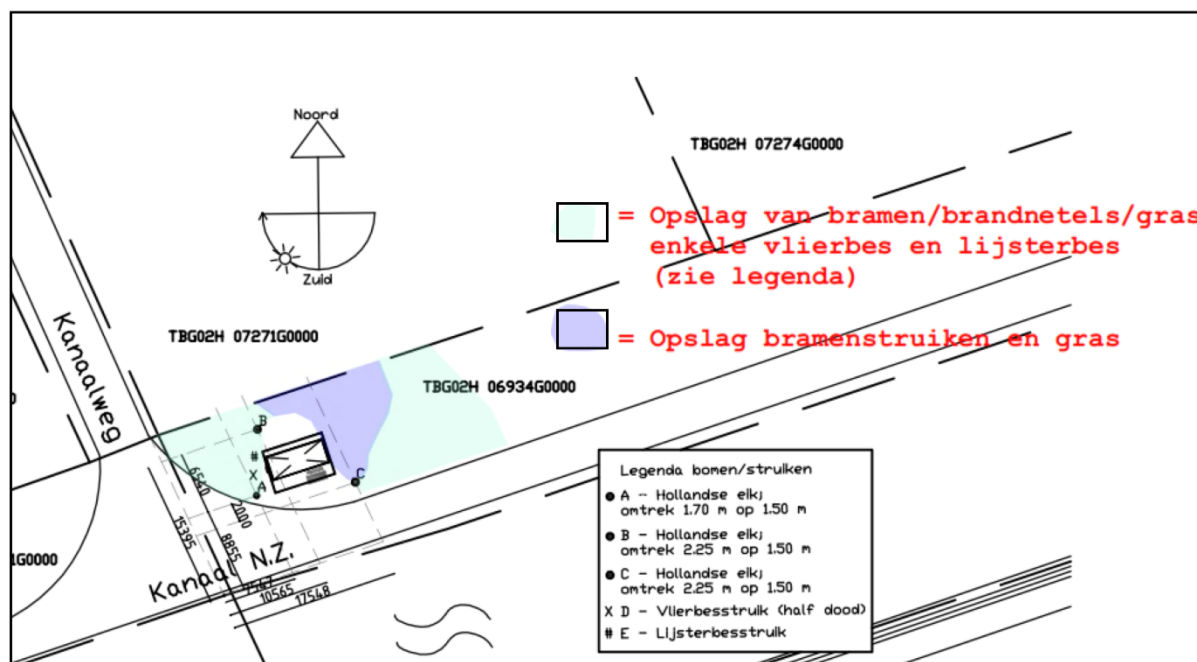
Met voorliggend initiatief wenst de stichting een nieuwe meerwaarde toe te voegen aan het recreatieve gebruik van het kanaal Almelo – Nordhorn. Met de ontwikkeling van de schuilhut kan optimaal gebruik worden gemaakt van de materialen waarover de stichting beschikt, zowel door de stichting zelf als door andere waterrecreanten bij de steiger.

De schuilhut wordt voorzien van een door ieder op te vragen cijfercode. Ter plaatse wordt een gebruikersbord geplaatst met daarop het telefoonnummer waarop de stichting kan worden bereikt. Belangstellenden kunnen zich melden en hun gegevens doorgeven (conform Algemene Verordening Gegevensbescherming), waarna zij een unieke code ontvangen. Na gebruik van het materiaal wordt de code aangepast naar een nieuwe unieke code. Hierdoor houdt de stichting 'grip en zicht' op de inhoud van de opslag, maar kan wel eenieder hiervan gebruik maken.

Onder de schuilhut wordt tevens een bankje geplaatst. Dankzij deze overdekte zitgelegenheid hebben naast waterrecreanten tevens overige recreanten in het buitengebied, zoals wandelaars en fietsers, profijt van het voornemen.

2.2.2 Positionering gebouw

In figuur 2.4 is de schuilhut op de beoogde locatie te zien. De hut vervangt de huidige picknicktafel en wordt gerealiseerd te midden van de drie Hollandse eiken, die zich reeds binnen het projectgebied bevinden. Daarnaast worden de lijsterbes en vlierbes, mits de staat dit toelaat, herplant. Tevens wordt de begroeiing/opslag gerooid, zodat de locatie er weer netjes en onderhouden uitziet.



Figuur 2.4 Impressie beoogde locatie schuilhut (Bron: Stichting Weemselerveld)

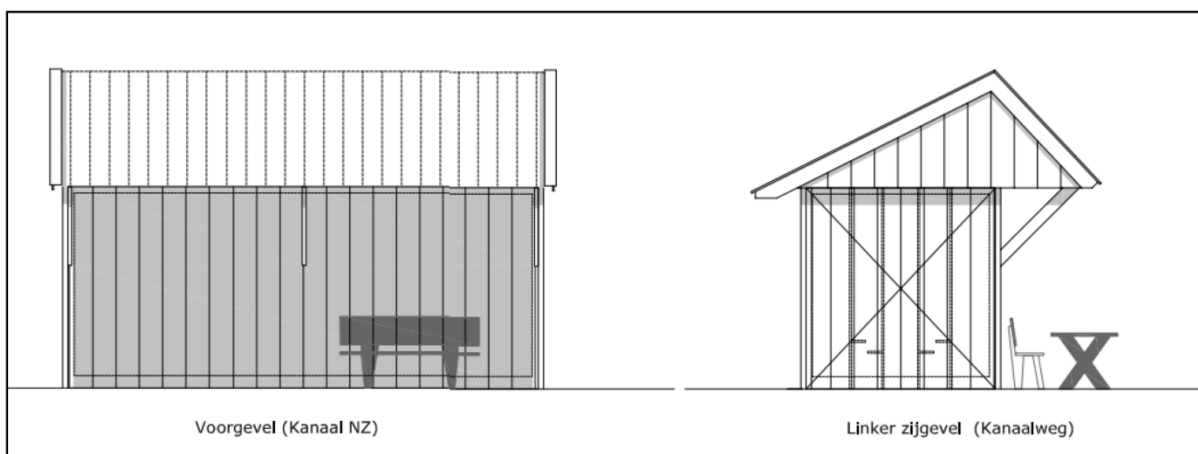
In figuur 2.5 is de beoogde locatie en de omvang van de schuilhut indicatief weergegeven (rode belijning), vanaf het zuiden van het projectgebied gezien.



Figuur 2.5 Impressie beoogde locatie en omvang schuilhut te midden van het landschap (Bron: Stichting Weemselerveld)

2.2.2 Fysieke gesteldheid gebouw

De schuilhut heeft een oppervlakte van circa 29 m², inclusief de overkapping, en krijgt een vergelijkbaar uiterlijk met de schuilhutten in de figuren 2.6 en 2.7.



Figuur 2.6 Impressie beoogde schuilhut, gezien vanuit verschillende hoeken (Bron: Stichting Weemselerveld)



Figuur 2.7 Impressie beoogde schuilhut (Beune Sluis te Albergen) (Bron: Stichting Weemselerveld)

Een deel van de beoogde schuilhut wordt afgesloten ten dienste van een veilige opslag van de materialen, zoals afgebeeld in figuur 2.6. Onder het afdak van de hut wordt daarnaast het bankje geplaatst waar passanten overdekt kunnen rusten.

Het voornemen leidt niet tot extra parkeerbehoefte of een stijging van de verkeersgeneratie. De hut draagt bij aan een optimaal gebruik van de materialen bij de aanwezige recreatiesteiger, ten zuiden van het projectgebied. Van het gebruik is in de huidige situatie reeds sprake. Daarnaast is de hut tevens bedoeld als overdekte zitgelegenheid voor passanten. Deze passanten maken in de huidige situatie reeds gebruik van de omliggende paden en wegen in het buitengebied.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigt en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

3.1.2 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

De realisatie van de schuilhut raakt geen rijksbelangen die opgenomen zijn in de SVIR. Daarnaast wordt opgemerkt dat, gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, geen sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' zoals in de Ladder voor duurzame verstedelijking is bedoeld.

Geconcludeerd wordt dat het rijksbeleid geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en is verankerd in de Omgevingsverordening.

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is dé provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2017 is de Omgevingsvisie en –verordening 2017 vastgesteld. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of 'rode draden' bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie.

De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

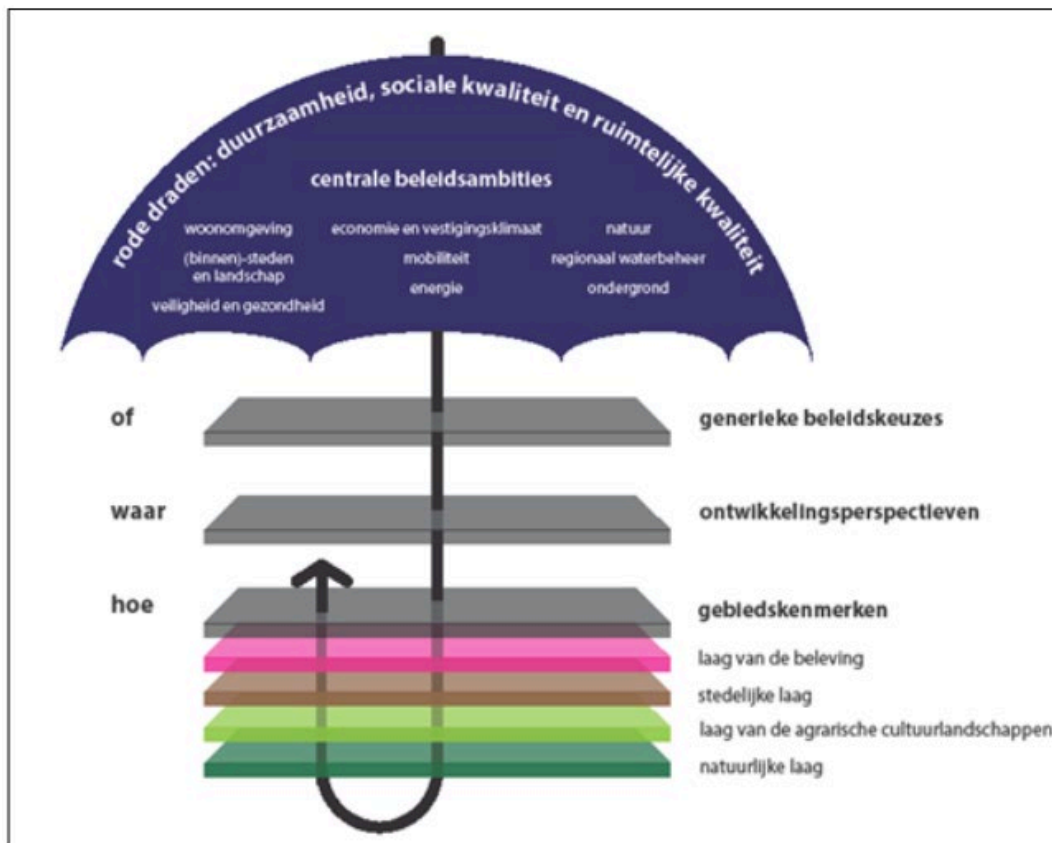
3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Figuur 3.1 geeft dit schematisch weer.



Figuur 3.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

De ontwikkeling vindt plaats in de groene omgeving van Albergen, namelijk in het buitengebied. Het betreft een zeer kleinschalige ontwikkeling waarvoor een andere locatie niet beschikbaar is of geschikt is te maken. De openbare schuilhut is bedoeld voor het opslaan van materialen die de stichting en overige waterrecreanten kunnen gebruiken, waardoor de recreatieve meerwaarde van het kanaal Almelo – Nordhorn wordt verhoogt. Daarnaast is de schuilhut tevens bedoeld als overdekte zitgelegenheid voor passanten in het buitengebied.

De provincie Overijssel heeft medegedeeld, onder voorwaarden, medewerking te willen verlenen aan voorliggend initiatief en aangegeven dat het past binnen het provinciaal ruimtelijk beleid.

Geconcludeerd wordt dan ook dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Omgevingsvisie Overijssel en is verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 'Op en top Tubbergen'

3.3.1.1 Algemeen

De structuurvisie 'Op en top Tubbergen', vastgesteld door de gemeenteraad op 14 maart 2016, is opgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente Tubbergen. In de structuurvisie wordt vooruit gekeken naar 2025 en een doorkijk gegeven naar 2030. De structuurvisie vormt het afwegingskader voor nieuwe ontwikkelingen/initiatieven in de gemeente. De structuurvisie bindt alleen de opsteller, er is geen sprake van rechtstreekse bindende werking naar burgers.

3.3.1.2 Visie op Hoofdlijnen

De rode draad voor deze structuurvisie vormt de samenhang tussen begrippen 'sociaal', vitaliteit' en 'ruimte'. De gemeente Tubbergen streeft naar een vitale samenleving met een goed woon- en leefklimaat, met voldoende (en de juiste) woningen voor de inwoners en met goede mogelijkheden voor het starten van een bedrijf. Een samenleving die een hechte sociale samenhang kent; waar ruimte is voor initiatief; die bewust is van de eigen kracht en kansen benut om maatschappelijke waarden te behouden, te versterken of te creëren en die op geheel eigentijdse wijze invulling geeft aan het 'noaberschap'. Burgers en bedrijven krijgen de ruimte om samen met ons als gemeente, te werken aan een duurzame samenleving met ruimtelijke kwaliteit. Dit is vertaald in drie hoofdkeuzen.

- Hoofdkeuze 1: Vitale sociale infrastructuur
- Hoofdkeuze 2: Economische dynamiek en vitaliteit
- Hoofdkeuze 3: Ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid

3.3.1.3 Hoofdlijnen beleidsthema's

In dit geval zijn de hoofdlijnen voor het thema 'Toerisme en recreatie' van toepassing.

De regio heeft veel te bieden en de sterke toerisme- en recreatiesector draagt bij aan het relatief omvangrijke voorzieningenpakket. Versterking hiervan is essentieel voor de leefbaarheid en vitaliteit in het buitengebied. Van belang is een balans tussen natuur, landschap, recreatie en de agrarische sector.

Eenieder wordt uitgenodigd om met vernieuwende ideeën en initiatieven te komen. In beginsel staat de gemeente positief tegenover recreatie- en toerisme gerelateerde initiatieven in zowel de kernen als in het buitengebied. Goede initiatieven dienen zo snel mogelijk gerealiseerd te worden, waarbij de gemeente een uitnodigende, faciliterende en kaderstellende rol heeft.

Een specifiek aandachtspunt vormt het stimuleren van de oost-westverbindingen en de recreatieve functie van het kanaal Almelo – Nordhorn. In het algemeen ziet de gemeente met name kansen in kwaliteitsversterking en initiatieven gerelateerd aan de thema's landschapsbeleving, (glas)kunst, watersport (kanaal), paardensport (en hippisch leven in het algemeen), regionale producten, bedrijven met een lokale kringloop, evenementen gerelateerde bedrijvigheid en evenementen met een spin-off voor de lokale economie

Goede initiatieven op het gebied van recreatie en toerisme, die niet passen in het bestemmingsplan, worden in overweging genomen. De volgende randvoorwaarden zijn hierbij van belang:

- Grootchaligere recreatie-initiatieven zijn eveneens onder voorwaarden afweegbaar;
- Initiatieven moeten bij voorkeur leiden tot meer diversiteit;
- Bij zelfstandige horeca-initiatieven moet sprake zijn van aanvulling op het aanbod;
- Geen onevenredige hinder t.a.v. geluid, (externe) veiligheid, licht en visuele overlast, soepele verkeersafwikkeling, geen verkeer-/parkeeroverlast;
- Zuinig ruimtegebruik: bij voorkeur benutten bestaande locaties.

3.3.1.4 Hoofdpijnen buitengebied

Wat betreft het buitengebied, is de gemeente gericht op een leefbaar, vitaal en aantrekkelijk gebied. Deze visie is op hoofdpijnen bedoeld als uitnodiging voor nieuwe initiatieven. Het buitengebied is waardevol en een belangrijke factor voor het aantrekkelijke woon- werk- en recreatieklimaat, daarom moet hier zorgvuldig mee worden omgaan. Zowel initiatieven voor dag- als verblijfs- als routegerelateerde recreatie dienen (binnen de kaders) voldoende ruimte te krijgen.

3.3.1.5 Toetsing van het initiatief aan de gemeentelijke structuurvisie

Voorliggend initiatief betreft de realisatie van een openbare recreatieve voorziening aan het kanaal Almelo – Nordhorn, in het buitengebied van Albergen. Het initiatief is gericht op het verbeteren van de recreatieve meerwaarde van het kanaal.

Op basis van de gemeentelijke structuurvisie wordt het buitengebied gezien als een belangrijke factor voor het aantrekkelijke recreatieklimaat. Daarnaast is het stimuleren van de recreatieve functie van het kanaal Almelo – Nordhorn een specifiek aandachtspunt.

In voorliggend geval is sprake van een initiatief dat op meerdere punten uit de visie aansluit. De realisatie van de schuilhut heeft een meerwaarde voor de recreatieve functies van het kanaal tot gevolg. De hut dient zowel als opslagvoorziening van materialen, bedoeld voor waterrecreatie, als overdekte zitgelegenheid voor passanten, zoals wandelaars en fietsers (verblijfs-/routegerelateerde recreatie). Het initiatief heeft een openbaar karakter, waardoor eenieder gebruik kan maken van de materialen van de stichting. Het initiatief heeft daarnaast een positief effect op het gebruik van de bestaande, eveneens door de stichting gerealiseerde, recreatiesteiger die zich nabij de beoogde locatie bevindt.

Voorliggend initiatief is daarmee in overeenstemming met de gemeentelijk structuurvisie.

3.3.2 'Beleidskader Kwaliteitsimpuls groene omgeving'

3.3.2.1 Algemeen

Het gemeentelijk KGO-beleid betreft het toetsingskader van de gemeente voor initiatieven in het landelijke gebied. De ontwikkelingen worden beoordeeld op basis van de kwaliteitsimpuls. Voor initiatiefnemers is het beleid een richtinggevend document dat kan worden gehanteerd bij het vorm geven van de ontwikkeling wanneer de kwaliteitsimpuls van toepassing is.

3.3.2.2 Gemeentelijk KGO kader

Het afwijken van bestaande regels is mogelijk ten behoeve van economische ontwikkelingen die naar aard en omvang passend zijn op de locatie, mits passend binnen het provinciaal- en rijksbeleid (zoals zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), deze passen bij de gebiedskenmerken en bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit.

Voor het begrip “aard en omvang” is bewust gekozen. Niet alle ontwikkelingen zijn per definitie mogelijk, er dient dan ook sprake te zijn van maatwerk. Per ontwikkeling wordt beoordeeld of deze passend is in de omgeving.

Een onderscheid wordt gemaakt tussen een basisinspanning en de kwaliteitsimpuls. Belangrijk hierbij is om te bepalen wanneer sprake is van een grootschalige ontwikkeling. Wanneer een ontwikkeling niet mogelijk is binnen het geldende bestemmingsplan, is op basis van het KGO-beleid, sprake van een grootschalige ontwikkeling (nieuwe functies en grootschalige uitbreiding). Naast een basisinspanning (landschappelijke inpassing) is dan tevens sprake van een kwaliteitsimpuls van de groene omgeving.

Voor het bepalen van de hoogte van de aanvullende kwaliteitsprestaties in het kader van het KGO zijn de volgende variabelen te hanteren:

1. is de ontwikkeling gebiedseigen of gebiedsvreemd;
2. wat is de schaal van de impact op de omgeving.

Als sprake is van een niet functioneel aan het buitengebied gebonden grootschalige ontwikkeling, dient 100% van de waardevermeerdering (van de gronden als gevolg van aanpassing van de bestemming) te worden geïnvesteerd. Als sprake is van een functioneel aan het buitengebied gebonden grootschalige ontwikkeling zal, naast de basisinspanning, 25% van de waardevermeerdering moeten worden geïnvesteerd in ruimtelijke kwaliteit.

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijke KGO-beleid

Voorliggend voornemen is niet mogelijk binnen de kaders van het geldend bestemmingsplan. Een wijziging van de bestemming is niet aan de orde, wel is sprake van een wijziging van het gebruik van de gronden. De ontwikkeling wordt daarom gelijkgesteld met een bestemmingswijziging. Op basis van het KGO-beleid is in het geval van een bestemmingswijziging sprake van een grootschalige ontwikkeling, waarbij een aanvullende kwaliteitsimpuls van toepassing is.

Recreatieve functies zijn in het buitengebied passende activiteiten (aard). Vanwege de omvang van de beoogde schuilhut en het landschap ter plaatse van het projectgebied is sprake van een ontwikkeling met een (zeer) beperkte omvang.

De schuilhut is bedoeld voor recreatieve functies die aan het nabij gelegen kanaal en de nabij gelegen routes gebonden zijn. In voorliggend geval is dan ook sprake van een functioneel aan het buitengebied gebonden grootschalige ontwikkeling. Naast een basisinspanning dient 25% van de waardevermeerdering van de gronden, na aanpassing van de bestemming, te worden geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit.

Het gemeentelijke KGO-beleid kent echter geen basisbedragen voor het wijzigen van de huidige bestemming ‘Bos – Natuur’ in een bestemming waarbinnen een opslagvoorziening wordt toegestaan. Wel zijn in het beleid voor een aantal overige recreatieve verblijfsfuncties basisbedragen opgenomen. Het basisbedrag van een chalet is € 15,- per m² en voor een kampeerplaats is dit € 9,- per m². De waardevermeerdering van gronden met daarop de beoogde voorziening, uitsluitend bedoeld voor de opslag van recreatieve materialen ten behoeve van waterrecreatie en als overdekte zitgelegenheid, zal zeer beperkt zijn en naar verwachting minder bedragen dan de hiervoor genoemde basisbedragen. Daarnaast is de oppervlakte van de opslagvoorziening zeer beperkt (circa 29 m², inclusief het overdekte gedeelte). Uitgaande van reeds gestelde bedraagt het te investeren KGO-bedrag minder dan € 150,-. Een dergelijk te investeren bedrag draagt niet daadwerkelijk bij aan het verbeteren van de omgevingskwaliteit. Daarnaast kost het laten opstellen van een KGO-plan, waarin de investeringen zijn opgenomen, een veelvoud van het daadwerkelijk te investeren KGO-bedrag in voorliggend geval. Tot slot bedragen de kosten voor het overleg met het Q-team beduidend meer dan het te investeren KGO-bedrag. Gelet hierop is het niet reëel om in voorliggend geval een KGO-investering te verlangen.

Voorliggend initiatief is in overeenstemming met het gemeentelijke KGO-beleid.

3.3.3 Nota 'De Casco benadering in Noordoost-Twente'

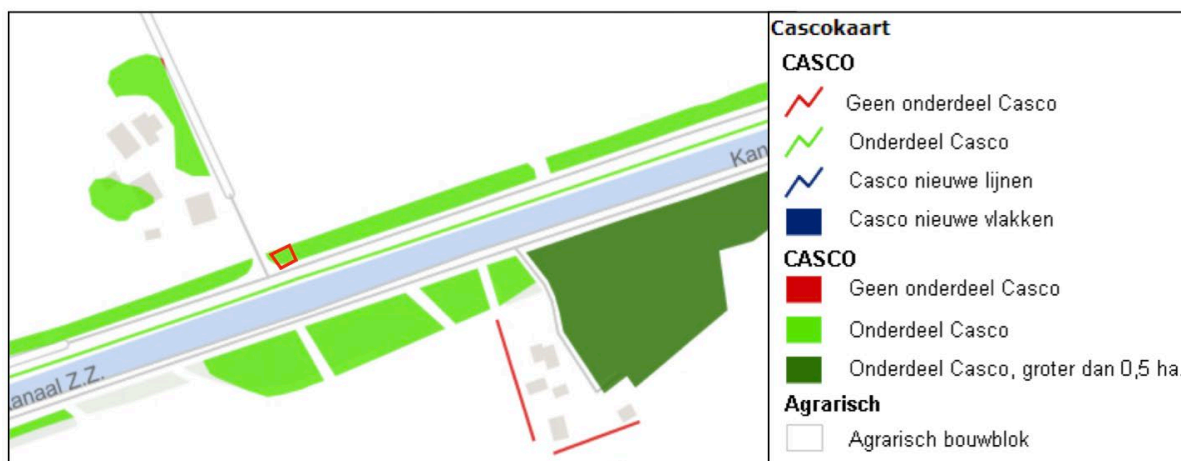
3.3.3.1 Algemeen

Met de casco-benadering kunnen de provincie Overijssel en de deelnemende gemeenten van Noordoost-Twente vorm geven aan de doelen voor het Nationaal Landschap, te weten: behoud en ontwikkeling van het landschap inclusief al haar functies. In relatie tot het provinciaal beleid is de casco-benadering een middel om invulling te geven aan het fenomeen 'ruimtelijke kwaliteit' en uitvoering aan de kwaliteitsagenda van de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel.

3.3.3.2 Gemeentelijk Casco benadering

De dynamische landschapstypen van Noordoost-Twente vormen het uitgangspunt van de casco-benadering. Elk landschapstype heeft een eigen kenmerkende structuur van opgaande beplantingen, het casco van het landschap.

Het beleid is er op gericht om dit casco te versterken, waardoor op termijn het 'kleinschalige groene karakter' van het landschap wordt versterkt in zijn totaliteit. De basis voor initiatieven is de cascokaart (zie figuur 3.2). In principe mogen landschapselementen die onderdeel zijn van het casco niet verplaatst worden. Overige landschapselementen mogen verplaatst worden, mits wordt voldaan aan de spelregels voor compensatie.



Figuur 3.2 Uitsnede Casco-kaart (Bron: Provincie Overijssel)

Zoals blijkt uit de in figuur 3.2 opgenomen uitsnede van de casco-kaart bevindt het projectgebied, ter plaatse van de rode vierhoekige omlijning, zich binnen een casco-element.

3.3.3.3 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijke Cascobeleid

Voorliggend initiatief bevindt zich in een casco-element. Zoals gebleken uit paragraaf 2.2 wordt de schuilhut gerealiseerd te midden van de in het projectgebied aanwezige eiken. Als gevolg van de realisatie wordt geen onderdeel van het casco-element verwijderd.

Vanwege de ligging binnen een casco-element is de gemeentelijk landschapsdeskundige om advies gevraagd. De gemeentelijk deskundige heeft aangegeven het plaatsen van een kleinschalige opslagvoorziening in de vorm van de beoogde schuilhut op de betreffende locatie acceptabel te vinden.

Voorliggend initiatief is daarmee in overeenstemming met het gemeentelijke Cascobeleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een besluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo, artikel 3.1.6 van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

Wat betreft de milieu- en omgevingsaspecten zijn over het algemeen de volgende thema's van belang: geluid, bodem, luchtkwaliteit, archeologie & cultuurhistorie, ecologie, milieuzonering en externe veiligheid. Tevens dient in te worden gegaan op het thema de waterhuishouding.

In voorliggend geval zijn de thema's geluid, bodem en luchtkwaliteit echter niet relevant, vanwege het feit dat:

- er geen nieuwe geluidsgevoelige objecten of geluidsbronnen worden opgericht in het kader van de Wet geluidhinder (geluid);
- er geen nieuwe ruimte voor langdurig menselijk verblijf wordt opgericht (bodem);
- er geen nieuwe gevoelige bestemmingen worden opgericht in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen en van een toename van verkeersbewegingen geen sprake is (luchtkwaliteit).

De thema's, archeologie & cultuurhistorie, ecologie, milieuzonering, externe veiligheid en waterhuishouding zijn bij deze ontwikkeling wel van belang. Hierna wordt kort op de desbetreffende thema's ingegaan.

Archeologie & Cultuurhistorie

Het projectgebied kent de bestemming 'Waarde – Archeologie 3', waarbij voor werkzaamheden met een oppervlakte van boven de 2.500 m² en dieper dan 0,40 meter moet worden aangetoond dat geen waarden aanwezig zijn/worden geschaad/worden verstoord. Voorliggend initiatief betreft echter een kleinschalige ontwikkeling die niet boven de gestelde oppervlakte komt. Voor de werkzaamheden is daarom geen (archeologisch) onderzoek benodigd. Daarnaast zijn in het projectgebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig.

Ecologie

Het perceel is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied of een gebied aangewezen als Natuur Netwerk Nederland (NNN). De bomen en beplanting binnen het projectgebied betreffen geen beschermde flora. Ondanks dat het geen beschermde flora betreft wordt de schuilhut zodanig geplaatst dat zo weinig mogelijk beplanting dient te worden gerooid en dat van het kappen van bomen geen sprake zal zijn.

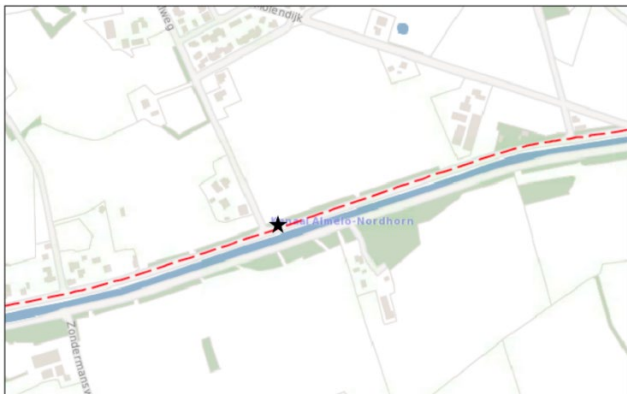
Onderzoek op het gebied van soortenbescherming wordt niet noodzakelijk geacht. Gezien de kleinschaligheid van het initiatief worden geen negatieve effecten op beschermde flora en fauna verwacht. Daarnaast bevindt zich momenteel ter plaatse van de beoogde locatie een picknicktafel, omgeven met begroeiing/opslag in de vorm van bramenstruiken, brandnetels en gras. Deze locatie wordt ongeschikt geacht voor beschermde diersoorten. Benadrukt wordt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming opgenomen zorgplichtbepaling.

Milieuzonering

Het initiatief betreft een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling en mag de belangen van bestaande omliggende functies niet schaden. In de directe omgeving van het perceel zijn overwegend agrarische gronden aanwezig, welke hoofdzakelijk bedoeld zijn voor agrarisch gebruik. Deze zullen geen belemmering vormen voor voorliggend initiatief. Omgekeerd zullen deze gronden eveneens geen hinder ondervinden als gevolg van voorliggend initiatief.

Externe veiligheid

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In figuur 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied, de zwarte ster, en omgeving weergegeven.



Figuur 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Nederland.risicokaart.nl)

Het projectgebied is gelegen op enkele meters van een leiding van de Gasunie, met een uitwendige diameter van 212 mm en maximale werkdruk van 40 bar. Bij gasleidingen zijn, voor wat betreft het groepsrisico, de 1% en 100% letaliteitsgrens van belang. De 1% letaliteitsgrens bepaalt het invloedsgebied voor het groepsrisico. Binnen de 100% afstand is de invloed van de leiding zodanig groot dat toename van bebouwing en bewoning bijdraagt aan een verhoging van het groepsrisico. In voorliggend geval geldt een 1% letaliteitsgrens van 95 meter en een 100% letaliteitscontour van 50 meter. Aan deze afstanden wordt niet voldaan. Binnen het geldende bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016' is ter plaatse van de leiding en 4 meter aan weerszijden van de leiding de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. Binnen deze bestemming mag niet worden gebouwd. Voorliggend initiatief wordt echter gerealiseerd buiten deze dubbelbestemming. Daarnaast betreft voorliggende realisatie geen (beperkt) kwetsbaar object, aangezien geen (langdurige) verblijfsruimte wordt opgericht. De buisleiding vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

Uit de inventarisatie blijkt daarnaast dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het aspect externe veiligheid vormt op basis van vorenstaande geen belemmering voor voorliggend initiatief.

Waterhuishouding

Gelet op het feit dat het gaat om een fysieke ontwikkeling dient gekeken te worden naar het aspect waterhuishouding. Een belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de 'korte procedure'. Het voornemen heeft een geringe invloed op de waterhuishouding. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen en het waterschap geeft een positief wateradvies. Het plan kan worden uitgevoerd, mits de standaard waterparagraaf wordt toegepast. De standaard waterparagraaf van het waterschap is bijgevoegd in bijlage 1 van deze toelichting.

HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten worden verhaald op basis van de legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een planschadeovereenkomst gesloten. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

5.2 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

5.1.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit plan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

5.1.2 Provincie Overijssel

De provincie Overijssel is op de hoogte van voorliggend initiatief. Op grond van de provinciale uitzonderingenlijst voor het vooroverleg van ruimtelijke plannen is geen vooroverleg met de provincie noodzakelijk (B. 7):

Overige voorzieningen - Plannen/projectbesluiten voor openbare (nuts)voorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer alsmede voorzieningen ten behoeve van recreatief medegebruik en natuurbeheer mits deze kleinschalig van omvang zijn en passen binnen de gebiedskenmerken met een versterking plaatsvindt van de ruimtelijke kwaliteit.

5.1.3 Waterschap Vechtstromen

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. De uitkomsten van deze watertoets hebben ertoe geleid dat de 'korte procedure' van toepassing is. Het waterschap Vechtstromen geeft daarmee een positief advies, vooroverleg is niet noodzakelijk.

5.3 Inspraak

Het ontwerp met de bijbehorende stukken heeft vanaf 28 augustus 2018 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Op het ontwerp zijn gedurende deze periode geen bezwaren ingediend.

BIJLAGEN

Bijlage 1 Standaard waterparagraaf

Geachte heer/mevrouw Simone van Capelle,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Op basis van deze toets volgt u de korte procedure. Dit houdt in dat u direct door kunt gaan met de planvorming van uw plan onder de voorwaarde dat u de standaard waterparagraaf uit dit document toepast.

STANDAARD WATERPARAGRAAF

Belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan **Schuilhut Albergen**.

Waterbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Nota Ruimte en het Nationaal Waterplan (inclusief de stroomgebiedbeheerplannen).

Op provinciaal niveau zijn de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening richtinggevend voor ruimtelijke plannen.

Het Waterschap Vechtstromen heeft de beleidskaders van rijk en provincie nader uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2016-2021. De belangrijkste ruimtelijk relevante thema's zijn waterveiligheid, klimaatbestendigheid omgeving en ruimte voor waterberging. Daarnaast is de Keur van Waterschap Vechtstromen een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Op gemeentelijk niveau zijn het in overleg met Waterschap Vechtstromen opgestelde gemeentelijk Waterplan en het gemeentelijk Rioleringsplan van belang bij het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen.

Watersysteem

In het waterbeheer van de 21e eeuw worden duurzame, veerkrachtige watersystemen nagestreefd. Dit betekent concreet dat droge perioden worden doorstaan zonder droogteschade, vissterfte en stank, en dat in natte perioden geen overlast optreedt door hoge grondwaterstanden of inundaties vanuit oppervlaktewateren. Problemen worden niet afgewenteld op andere gebieden of latere generaties. Het principe "eerst vasthouden, dan bergen, dan pas afvoeren" is hierbij leidend. Rijk, provincies en gemeenten hebben in het Nationaal Bestuursakkoord Water doelen vastgelegd voor het op orde brengen van het watersysteem.

Afvalwaterketen

Het zoveel mogelijk scheiden van vuil en schoon water is belangrijk voor het bereiken van een goede waterkwaliteit. Door te voorkomen dat grote hoeveelheden relatief schoon hemelwater door rioolstelsels worden afgevoerd, neemt het aantal overstorten van verontreinigd rioolwater op oppervlaktewater af en neemt de doelmatigheid van de rioolwaterzuivering toe. Hierdoor verbetert zowel de kwaliteit van oppervlaktewateren waarop overstorten plaatsvinden als de kwaliteit van het effluent ontvangende oppervlaktewater. Indien het schone hemelwater door middel van infiltratie in het gebied wordt vastgehouden alvorens het wordt afgevoerd naar oppervlaktewater, draagt dit bovendien bij aan de duurzaamheid van het watersysteem. Vandaar dat het principe "eerst schoonhouden, dan scheiden, dan pas zuiveren" een belangrijk uitgangspunt is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst.

Wateraspecten plangebied

Waterhuishouding

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is minder dan 1500m². Het plangebied bevindt zich niet binnen een

beschermingszone of herinrichtingszone langs een waterloop, primair watergebied, invloedszone zuiveringstechnisch werk of een retentiecompensatiegebied.

Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer

In het plan wordt het afvalwater en het hemelwater behandeld via (de gekozen optie wordt hieronder bevestigd met ja):
een gemengd stelsel
een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfiltreerd. **ja**
een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater.
hemelwater wordt afgevoerd naar een hemelwaterriool van een verbeterd gescheiden stelsel.

Aanleghoogte van de bebouwing

Voor de aanleghoogte van de gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand(GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Kelders dienen waterdicht te zijn. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

In het plan wordt er naar gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen.

Watertoetsproces

De initiatiefnemer heeft het waterschap Vechtstromen geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets is toegepast. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding.

De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Vechtstromen geeft een positief wateradvies.

Algemene info:

In de procedurebepalingen van de Wro voor het bestemmingsplan is opgenomen dat de kennisgeving wordt toegezonden aan de instanties die bij het overleg zijn betrokken. De terinzagelegging van het bestemmingsplan kunt u zenden aan kennisgevingwro@vechtstromen.nl.

Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en heeft verklaard dat alles naar waarheid is ingevuld.

Copyright Digitale Watertoets - <http://www.dewatertoets.nl/> Dit document is gegenereerd via de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Het document mag alleen worden gebruikt ten behoeve van het plan, dat in dit document is omschreven. De informatie in dit document is houdbaar tot maximaal 1 jaar, gerekend vanaf de genoemde datum in dit document.

De WaterToets 2017