

Ruimtelijke onderbouwing

Kleinschalig zonnepanelenveld
Ikinkstraat 5, Reutum

Status: definitief
Datum: 18 september 2022

Inhoud

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Plangebied en locatieduiding.....	3
1.3	Initiatiefnemers	5
1.4	Huidige situatie	5
1.5	Vigerend bestemmingsplan.....	6
1.6	Leeswijzer	7
2	Projectresultaat.....	8
2.1	De toekomstige situatie	8
3	Beleidsunderbouwing	10
3.1	Rijksbeleid.....	10
3.1.1	Klimaatakkoord.....	10
3.1.2	Nationale Omgevingsvisie (NOVI).....	10
3.1.3	Ladder van duurzame verstedelijking (Besluit ruimtelijke ordening).....	11
3.1.4	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.2	Provinciaal beleid	11
3.2.1	Omgevingsvisie Overijssel 2017	11
3.2.2	Catalogus Gebiedskenmerken Overijssel	13
3.2.3	Omgevingsverordening Overijssel	17
3.2.4	Uitvoeringsprogramma Nieuwe Energie Overijssel (2017-2023)	19
3.3	Gemeentelijk beleid	20
3.3.1	Omgevingsvisie Tubbergen.....	20
3.3.2	Zonnenveldenbeleid	20
4	Omgevingsaspecten.....	22
4.1	Vormvrije mer-beoordeling.....	22
4.2	Bedrijven en milieuzonering.....	22
4.3	Geluid	23
4.4	Bodem	23
4.5	Externe veiligheid.....	24
4.6	Luchtkwaliteit	24
4.7	Natuurwaarden	24
4.7.1	Gebiedsbescherming.....	24
4.7.2	Stikstofemissie	25
4.7.3	Soortenbescherming.....	25
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	26
4.9	Water	28
4.10	Verkeer en parkeren	28
4.10.1	Verkeer.....	28
4.10.2	Parkeren	28

5	Economische uitvoerbaarheid.....	29
5.1	Particulier initiatief	29

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Dit rapport bevat de ruimtelijke onderbouwing van het particulier initiatief om een kleinschalig zonnepanelenveld aan te leggen. Hiermee wordt voor drie huishoudens (Ikinkstraat 5, 7 en 11) in een duurzame energiebehoefte voorzien.

In een separate en reeds doorlopen procedure is op basis van een rood-voor-rood regeling de mogelijkheid ontstaan tot het bouwen van een woonhuis nabij de bestaande woning (Ikinkstraat 5/7). De bouw van het woonhuis zal conform het huidige beleid en de vigerende regelgeving uitgevoerd worden. Dat houdt onder meer in dat voldaan moet worden aan de nieuwe energieprestatie voor nieuwbouw op basis van Bijna Energie Neutraal Gebouwen (BENG). De plaatsing van zonnepanelen is één van de maatregelen om te voldoen aan de normen voor de BENG. Het particulier initiatief heeft tot doel om het woonadres Ikinkstraat 5, de naastliggende wooneenheid Ikinkstraat 7 en tevens de nieuw te bouwen woning aan de Ikinkstraat 11 te voorzien van duurzame energie.

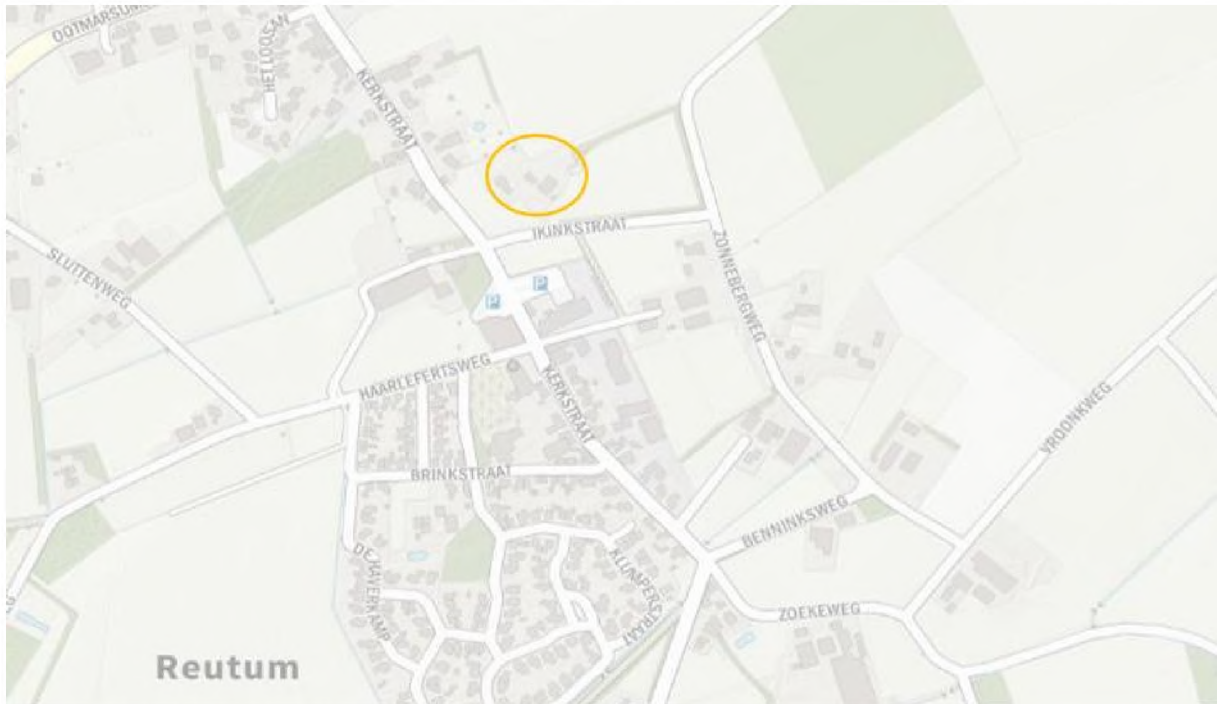
Doelstelling:

Aanleggen van een kleinschalig zonnepanelenveld (nabij Ikinkstraat 5) om een duurzame energieoplossing te bieden voor de woonadressen Ikinkstraat 5, 7 en 11, waarbij het zonnepanelenveld een ruimtelijke en landschappelijke inpassing kent.

Dit initiatief is in strijd met het bestemmingsplan. Door middel van een Omgevingsvergunning met buitenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan om het initiatief mogelijk te maken. Voorliggend rapport beschrijft de ruimtelijke onderbouwing voor de aanvraag tot Omgevingsvergunning met buitenplanse afwijking.

1.2 Plangebied en locatieduiding

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Tubbergen en aan de rand van de bebouwde kom van de kern Reutum. In de nabijheid van het plangebied waar de zonnepanelen voorzien zijn, bevinden zich diverse woningen. In figuur 1 is het plangebied aangegeven (oranje gemarkeerd).



Figuur 1 Plangebied (Provincie Overijssel, sd)

In figuur 2 is (bij benadering) het plangebied aangegeven waar de zonnepanelen geplaatst zullen worden (oranje gemarkeerd). Het plangebied maakt deel uit van het perceel dat kadastraal bekend is onder het perceelnummer 'Tubbergen Q2339' met de kadastrale gemeentecode 'TGB02'. Het perceel Q2339 heeft een oppervlak van 31.037 m². Het gedeelte dat gebruikt wordt voor de veldopstelling is ongeveer 200 m².



Figuur 2 Luchtfoto ligging plangebied (Provincie Overijssel, sd)

1.3 Initiatiefnemers

Initiatiefnemers van dit plan zijn [REDACTED] en [REDACTED], eigenaren van het perceel/plangebied van de voorgenomen ontwikkeling en tevens eigenaren van het woonhuis met adres Ikinkstraat 5 en 7.

1.4 Huidige situatie

Het plangebied bestaat uit agrarische cultuurgrond (weiland). Het plangebied kent momenteel een lage gebruikswaarde. Het wordt benut voor het tuinafval dat vrijkomt bij het onderhouden van de tuinen rondom het woonhuis met het adres Ikinkstraat 5 en 7 (braakliggende restgrond). Het plangebied is onbebouwd. Onderstaand twee foto's van het plangebied (peiljaar 2022).



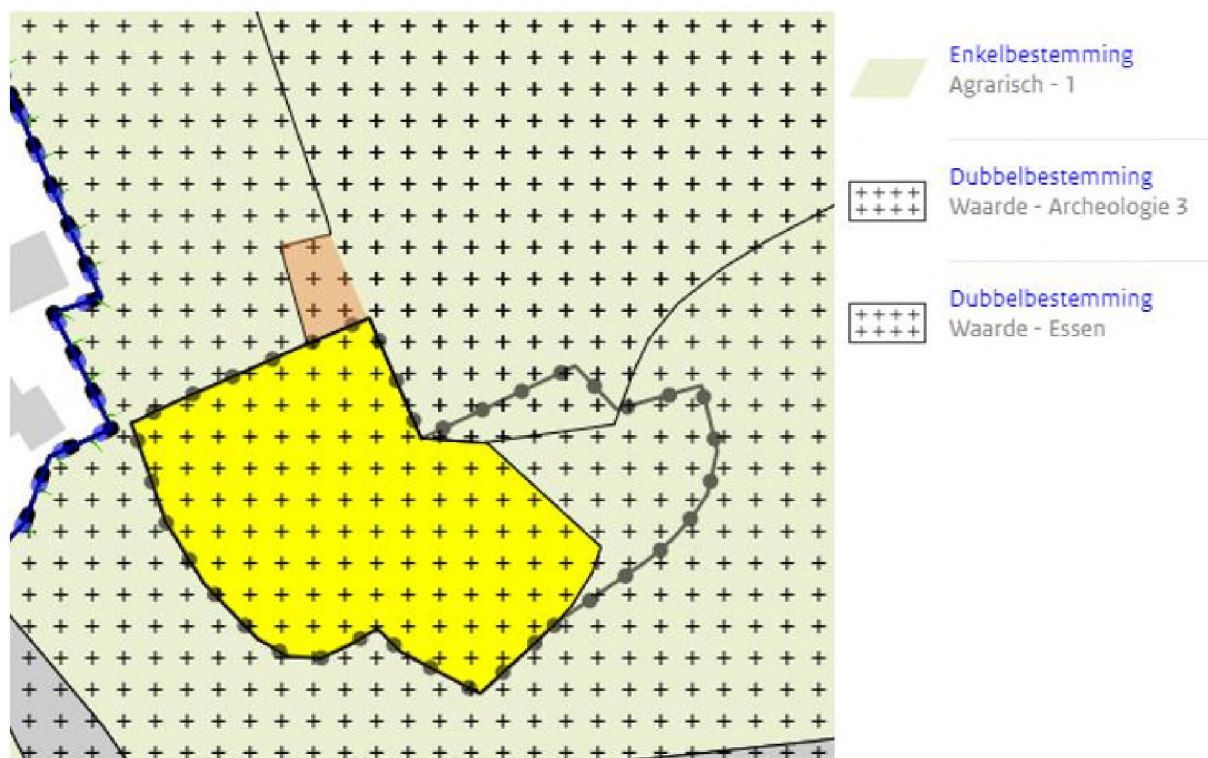
Figuur 3 Huidige grond van het plangebied (noord)



Figuur 4 Huidig grond van het plangebied (noordwesten)

1.5 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied maakt deel uit van het onherroepelijke bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016' en 'Tubbergen Buitengebied 2016 Veegplan'. Deze ruimtelijke plannen zijn door de gemeenteraad van Tubbergen op respectievelijk 23 mei 2016 en 15 december 2020 vastgesteld. In onderstaand figuur is het plangebied aangeduid (oranje gemarkeerd) in de verbeelding van het bestemmingsplan.



Figuur 5 Duiding plangebied in verbeelding bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016' (Ruimtelijke Plannen, sd)

Het plangebied bevat, op basis van de bestemmingsplannen, de bestemming 'enkelbestemming agrarisch - 1'. Daarnaast de dubbelbestemmingen 'waarde - archeologie 3' en 'waarde - essen'. Op het plangebied is geen bouwvlak gelegen. De voorgenomen ontwikkeling – het plaatsen van zonnepanelen in veldpostelling – kan volgens de begripsbepaling van de bestemmingsplannen niet aangeduid worden als een 'gebouw', maar als een 'ander bouwwerk' (een bouwwerk, geen gebouw zijnde).

Ten aanzien van de bestemming 'enkelbestemming agrarisch - 1' bepaalt het bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016 Veegplan' dat deze bestemming primair bedoeld is voor agrarisch gebruik met daaraan ondergeschikt kleinschalige duurzame energiewinning met de bijbehorende andere bouwwerken. Het plaatsen van een zonnepanelenveld kan worden gezien als een kleinschalige duurzame energiewinning. Echter is deze niet ondergeschikt aan de bestemming die is toegewezen aan het plangebied aangezien deze kleinschalige duurzame energiewinning ten behoeve is van de nabijgelegen enkelbestemming 'wonen'. Daarmee is de voorgenomen ontwikkeling in strijd met de bepaling(en) van artikel 4 van het genoemde bestemmingsplan.

Ten aanzien van de dubbelbestemming 'waarde - archeologie 3' geldt dat deze bestemming mede bedoeld is voor het behoud van archeologische waarden. Voor bouwwerken op deze bestemming geldt dat grondroerende werkzaamheden over een

oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,40 m onder het maaiveld niet zonder meer een omgevingsvergunning verleend zal worden, mits voldaan kan worden aan enkele voorwaarden. De werkzaamheden voor plaatsen van zonnepanelen in het bedoelde plangebied kent een kleinere oppervlakte dan 2.500 m² (namelijk circa 200 m²) en zal niet dieper dan 0,40 m grondroerende werkzaamheden uitgevoerd worden.

Ten aanzien van de dubbelbestemming 'waarde - essen' geldt dat deze bestemming mede bedoeld is voor het behoud en de bescherming van de archeologisch en cultuurhistorisch waardevolle essen en steilranden met bijbehorende beplanting. Voor het bouwen van andere bouwwerken geldt de regel dat de bouwhoogte ten hoogste 2,00 m zal bedragen. Daarmee past de voorgenomen ontwikkeling wel binnen de regels die gelden voor deze dubbelbestemming. Het bedoelde plangebied bevindt zich aan de flank van de Reutummer Es nabij de flankbebouwing van deze es. Het perceel wordt aan drie kanten omsloten door de diepe achtertuinen van drie woningen (Kerkstraat 47 en 55 en Ikinkstraat 5). De zonnepanelen zullen landschappelijk ingepast worden (zie paragraaf 2.1).

De voorgenomen ontwikkeling is in strijd met de regels van het geldende bestemmingsplan (Tubbergen Buitengebied 2016/Tubbergen Buitengebied 2016 Veegplan), artikel 4. Zoals aangegeven heeft het College van Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid om af te wijken van het bestemmingsplan door een Omgevingsvergunning met buitenplanse afwijking te verlenen om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken. Dit is mogelijk op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo. Hiervoor dient een Omgevingsvergunning aangevraagd te worden inclusief een ruimtelijke onderbouwing. Deze rapportage voorziet hierin.

1.6 Leeswijzer

Het volgende hoofdstuk (hoofdstuk 2) geeft een beschrijving van het project. Daarmee wordt een beeld geschetst van het resultaat van de uitvoering van het initiatief. Dit hoofdstuk wordt gevolgd door hoofdstuk 3 waarin aan de hand van Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid de voorgenomen ontwikkeling wordt getoetst. In hoofdstuk 4 wordt aan de hand van diverse omgevingsaspecten beoordeeld wat de realisatie van het de voorgenomen ontwikkeling voor dergelijke omgevingsaspecten betekent. De rapportage sluit af met hoofdstuk 5 waarin de economische uitvoerbaarheid wordt toegelicht.

2 Projectresultaat

2.1 De toekomstige situatie

Het ruimtelijk initiatief bevat het plaatsen van 47 zonnepanelen op het genoemde perceel. Dit zonnepanelenveld is bedoeld om drie huishoudens (Ikinkstraat 5, 7 en 11) te voorzien van een duurzame oplossing voor de energiebehoefte. De zonnepanelen worden op een frame geplaatst welke op de grond van het perceel rust. De zonnepanelen worden op het zuiden gericht voor een optimaal rendement. Tabel 1 geeft de technische gegevens van de zonnepanelen weer.

Tabel 1 Technische gegevens zonnepanelen

Aantal PV-panelen	47
Vermogen PV-panelen	370 Wp per paneel, 18.500 Wp totaal
Oriëntatie	Zuid
Hellingshoek	15°
Hoogte opstelling	circa 30 cm vanaf het maaiveld

Om het projectdoel te realiseren dient het plangebied ruimtelijk en landschappelijk ingepast te worden. Daarvoor is een landschappelijk inrichtingsplan gemaakt (zie de figuur op de volgende pagina). Om de landschappelijke inpassing te realiseren worden de volgende maatregelen uitgevoerd:

- regulier onderhoud (snoeiwerkzaamheden, geen kap) aan de bestaande houtwal aan de zuidzijde van het plangebied om zodoende verjonging en meer ondergroei te realiseren (betere verdichting van de wal);
- aanplanten van een groene beukenhaag (*Fagus Sylvatica*) aan de westzijde, noordzijde en oostzijde van het plangebied, 5 stuks per m¹, 2 plantrijen, 80 cm hoog;
- plaatsen van een houten land-/weidehek aan de oostzijde (circa 2,5 meter breed).

Het project is besproken met de bewoners van de woning aan de Kerkstraat 55. Zij stemmen in met de voorgenomen ruimtelijke inpassing.



Figuur 6 Situatietekening beoogde situatie

Een grotere versie van deze situatietekening is opgenomen in bijlage 1.

3 Beleidsonderbouwing

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Klimaatakkoord

Het centrale doel van het Klimaatakkoord is om de nationale broeikasgasuitstoot in 2030 met 49% terug te dringen ten opzichte van 1990 (pag. 4). In het Klimaatakkoord wordt beschreven dat er in 2050 sprake moet zijn van een CO²-vrij elektriciteitssysteem. Dit betekent onder andere dat bestaande fossiele bronnen van elektriciteit moeten worden vervangen door hernieuwbare bronnen.

'Naast de meer grootschalige elektriciteitsproductie op land is ook kleinschalige productie van zonne-energie van belang voor het realiseren van de klimaatopgave. De opwek van zonne-energie door huishoudens draagt daarbij tevens bij aan het vergroten van de betrokkenheid van burgers en de acceptatie van de energietransitie' (Eelerwoude, Stikstofberekening Zonneweide de Heul Schalkwijk, 2022, pag 9.).

Conclusie:

Dit plan volgt de lijn van het Klimaatakkoord doordat het bijdraagt aan het terugdringen van CO² uitstoot omdat met de voorgenomen ontwikkeling een duurzame opwekking van elektriciteit wordt gerealiseerd voor drie huishoudens. Op basis van een BENG-berekening die voor het nieuwe woonadres Ikinkstraat 11 is gemaakt zouden minimaal 14 zonnepanelen benodigd zijn. In de voorgenomen ontwikkeling worden in totaal 47 panelen gerealiseerd voor Ikinkstraat 5, 7 en 11.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In de NOVI wordt beschreven dat het de ambitie is om een omslag naar 100 procent circulariteit in 2050 te realiseren (Rijksoverheid, Nationale Omgevingsvisie, 2020, pag. 25). Daarnaast wordt gestreefd naar een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in de Nederlandse omgeving (Rijksoverheid, Nationale Omgevingsvisie, 2020, pag. 25).

In de Nationale Omgevingsvisie worden vier prioriteiten bij beleidskeuzes benoemd (Rijksoverheid, Nationale Omgevingsvisie, 2020, pag. 76 t/m 135):

- Prioriteit 1: Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie
- Prioriteit 2: Duurzaam economisch groeipotentieel
- Prioriteit 3: Sterkte en gezonde steden en regio's
- Prioriteit 4: Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Conclusie:

Het voornemen een klein zonnepanelenveld aan te leggen is in overeenstemming met de door het Rijk vastgestelde Nationale Omgevingsvisie. Het draagt bij aan de ambitie om in 2050 100% circulair te zijn. Tevens draagt de voorgenomen ontwikkeling bij aan prioriteit 1 van de Rijksoverheid om ruimte voor energietransitie te realiseren.

3.1.3 Ladder van duurzame verstedelijking (Besluit ruimtelijke ordening)

Indien een besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt dient de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen te worden. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen' (Bro, artikel 1.1.1). Uit jurisprudentie (ECLI:NL:RVS:2019:178) blijkt echter dat functies zoals een zonnepanelenveld niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling worden beschouwd. De toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking kan daarmee achterwege blijven (InfoMil, sd).

Conclusie:

De beoogde ontwikkeling is in overeenstemming met de ladder van duurzame verstedelijking. Omdat een zonnepanelenveld niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt beschouwd is verdere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet benodigd.

3.1.4 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte beschrijft de ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040. Hierin wordt benoemd dat de vraag naar elektriciteit en gas zal blijven groeien. Genoemd wordt dat voor de opwekking en het transport van energie voldoende ruimte gereserveerd moet worden. Duurzame energiebronnen, waaronder zonne-energie, verdienen speciale aandacht. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ambitie uitgesproken dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie substantieel vergevorderd is (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, 2012, pag. 6).

Conclusie:

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft aan dat zonne-energie speciale aandacht vraagt. De voorgenomen ontwikkeling sluit daar op aan door een bijdrage te leveren aan het vergroten van de zonne-energieopwekking van Nederland. Daarmee draagt de voorgenomen ontwikkeling eveneens bij aan de uitgesproken ambitie in de structuurvisie om in 2040 een robuust internationaal energienetwerk te realiseren waarbij de energietransitie substantieel gevorderd is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel 2017

De Omgevingsvisie Overijssel is de provinciale visie voor de fysieke leefomgeving en heeft een wettelijke basis (de Wet ruimtelijke ordening). In de Omgevingsvisie staan de beleidsambities en doelstellingen die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Het uitgangspunt is gericht op het jaar 2030. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren (Omgevingsvisie Overijssel, 2017).

De hoofdambitie van de visie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat zijn vertaald in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze worden benaderd vanuit de overkoepelende 'rode draden' duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit.

Duurzaamheid is gedefinieerd als 'duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien' (paragraaf 4.1.1). Ten aanzien van duurzaamheid zijn ambities geformuleerd op basis van klimaatbestendigheid, een duurzame energiehuishouding, een circulaire economie en het beter benutten van ruimte, bestaande bebouwing en infrastructuur (paragraaf 4.1.1).

Ruimtelijke kwaliteit is gedefinieerd als 'datgene wat ruimte geschikt maakt en houdt voor wat mens, plant en dier belangrijk is' (paragraaf 4.1.2). De ruimtelijke kwaliteit is een optelsom van de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde (paragraaf 4.1.2). De provincie Overijssel wil ruimtelijke kwaliteit nastreven door in te zetten op een vitaal en samenhangend stelsel van gebieden met een hoge natuur- en waterkwaliteit, het creëren van een continu en beleefbaar watersysteem als dragende structuur, het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen, het aansluiten bij het eigen karakter van de omgeving, het accentueren en beleefbaar houden of maken van regionale lange lijnen en randen in Overijssel en het contrast tussen dynamische en luwe gebieden versterken (paragraaf 4.1.2). Ruimtelijke kwaliteit wordt gerealiseerd door nieuwe initiatieven in de fysieke leefomgeving te verbinden met de bestaande kwaliteiten van Overijssel. De provincie Overijssel heeft als ambitie dat elk project bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving (paragraaf 4.1.2). De Catalogus Gebiedskenmerken kan hiervoor ingezet worden.

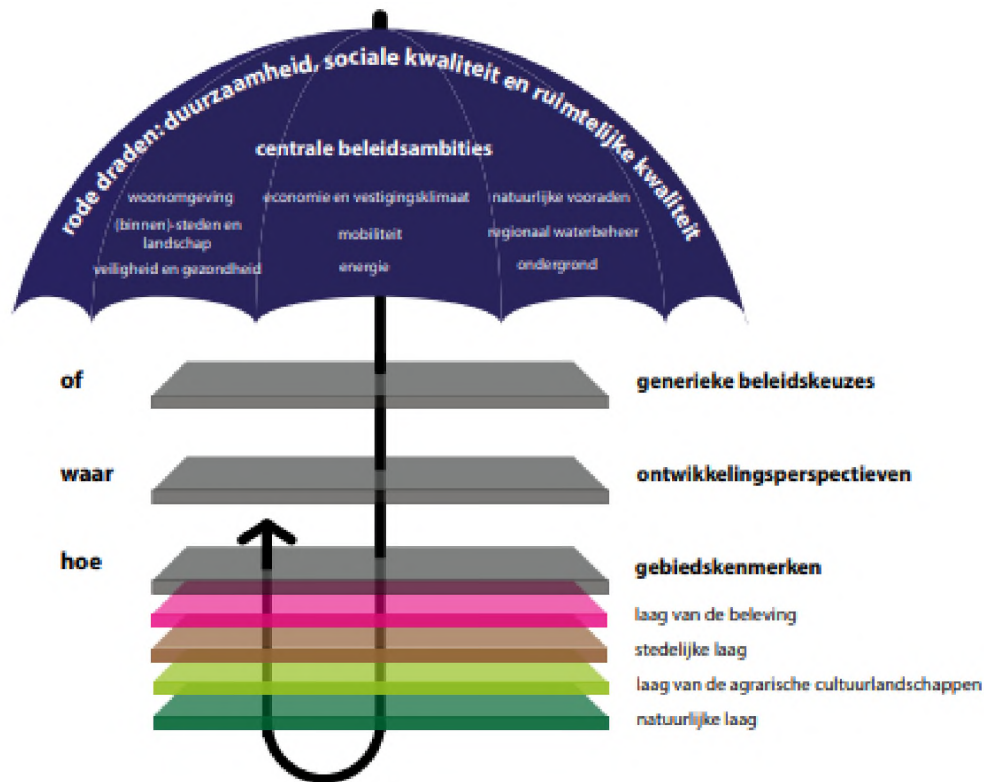
Ook wordt in de Omgevingsvisie benoemd dat de transitie naar hernieuwbare energie noodzakelijk is (hoofdstuk 3). Als duurzame kwaliteitsambitie wordt 'een duurzame energiehuishouding' genoemd. In 2023 moet 20% van de energiebehoefte uit hernieuwbare energiebronnen bestaan en in 2030 zelfs 30%. Bewoners worden gestimuleerd te investeren in de opwekking van hernieuwbare energie (paragraaf 4.1.1).

Conclusie:

De voorgenomen ontwikkeling (het initiatief) draagt bij aan de duurzame energiehuishouding van de provincie door een duurzame energieopwekking op basis van zonnepanelen te realiseren en zodoende het verbruik van fossiele brandstoffen te verminderen voor drie huishoudens. De huidige gebruikswaarde van het plangebied is laag (braakliggende restgrond, benut voor tuinafval). Kijkend naar de ruimtelijke kwaliteit draagt de voorgenomen ontwikkeling bij aan het verhogen van de gebruikswaarde en toekomstwaarde van het plangebied. Met de aanleg van het zonnepanelenveld wordt bijgedragen aan de beschreven noodzaak voor een transitie naar hernieuwbare energie. Daarmee sluit de voorgenomen ontwikkeling aan op het beleid in de omgevingsvisie.

3.2.2 Catalogus Gebiedskenmerken Overijssel

Op 13 november 2019 is de 'Catalogus Gebiedskenmerken Overijssel' vastgesteld. In deze catalogus beschrijft de provincie het provinciaal belang van alle gebiedstypen en -kenmerken en voegen ze hieraan een ambitie en sturing toe (Provincie Overijssel, Catalogus Gebiedskenmerken Overijssel, 2019, pag. 5). De catalogus bestaat onder andere uit een uitvoeringsmodel. Dit uitvoeringsmodel bepaalt of een initiatief mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden. Logischerwijs is dat ook van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling om een kleinschalig zonnepanelenveld te realiseren. Figuur 7 laat het uitvoeringsmodel zien.



Figuur 7 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (bron: provincie Overijssel)

Het model bestaat uit de drie niveaus die in onderstaande tabel wordt toegelicht.

Niveau	Toelichting (pag. 25 Catalogus Gebiedskenmerken Overijssel)
Generieke beleidskeuzes	Generieke beleidskeuzes vloeien voort uit keuzes van EU, Rijk of provincie. Het zijn keuzes die bepalend zijn of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend.
Ontwikkelperspectieven	De omgevingsvisie kent zes ontwikkelperspectieven. Drie voor de Groene Omgeving en drie voor de Stedelijke Omgeving. De ontwikkelperspectieven geven richting wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. De ontwikkelperspectieven zijn richtinggevend.
Gebiedskenmerken	De aanwezige gebiedskenmerken in zowel de Groene als de Stedelijke Omgeving zijn onderscheiden in vier lagen: - Natuurlijke laag (in en op de bodem); - Laag van het agrarisch cultuurlandschap (grootschalig gebruik en inrichting van de bodem); - Stedelijke laag (bebouwing en

	infrastructuur); - Laag van de beleving (beleving, toerisme, cultuurhistorie en landgoederen).
--	--

Hierna wordt ingegaan op de drie niveaus in relatie tot het plangebied voor de voorgenomen ontwikkeling.

Generieke beleidskeuzes

De generieke beleidskeuzes zijn mede bepalend in de afweging of een ontwikkeling nodig dan wel mogelijk is. De beleidskeuzes die van toepassing zijn in de provincie Overijssel zijn integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Op basis van zorgvuldig en zuinig gebruik van ruimte dient in eerste instantie bestaande bebouwing en bestaande percelen te worden benut alvorens er nieuwbouw in de groene omgeving plaatsvindt.

Conclusie:

Het plangebied heeft een agrarische bestemming, maar wordt niet (meer) als zodanig gebruikt. Het is nu een verlaten stuk restgrond waar voor een deel tuinafval wordt gestort. De voorgenomen ontwikkeling verhoogt de gebruikswaarde van het plangebied door deze optimaal te benutten voor duurzame energieopwekking voor de naastgelegen bebouwing. Dit ligt in lijn met het zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik conform de provinciale omgevingsvisie. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt bovendien voor drie huishoudens een duurzame energieoplossing gerealiseerd. Op basis van de zonnelader gaat de voorkeur om de zonnepanelen op dak te plaatsen. Het aanwezige dakoppervlak is door de dakvorm en de aanwezige dakkapellen en dakramen niet geschikt voor het aanbrengen van zonnepanelen (zie figuur 12 en 13 van paragraaf 3.3.2). Om die reden wordt gebruikgemaakt van een braakliggend terrein om de zonnepanelen in veldopstelling te realiseren. Daarmee voldoet de voorgenomen ontwikkeling aan het uitgangspunt zorgvuldig en zuinig gebruik van ruimte uit de provinciale omgevingsvisie.

Verder zijn er in het kader van de "generieke beleidskeuzes" geen aspecten die nadere onderbouwing behoeven. Het plan voldoet aan de generieke beleidskeuzes.

Ontwikkelingsperspectieven

Door middel van ontwikkelingsperspectieven schetst de provincie Overijssel een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geeft het daarmee aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. In de ontwikkelperspectieven wordt onderscheid gemaakt tussen de Groene Omgeving en de Stedelijke Omgeving. Het plangebied is gelegen in de Groene Omgeving en om die reden zijn uitsluitend de ontwikkelperspectieven van de Groene Omgeving van toepassing voor de voorgenomen ontwikkeling. In figuur 8 is een kaart gepresenteerd van de ontwikkelperspectieven die van toepassing zijn op het plangebied. Het plangebied is aangeduid met een rood kruis.



Figuur 8 Ontwikkelperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap' (Provincie Overijssel, 2017)

Het ontwikkelperspectief 'wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap' is op het plangebied van toepassing. In dit ontwikkelingsperspectief staat de ambitie 'Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen' voorop. Daarnaast gelden de ruimtelijke kwaliteitsambities zichtbaar en beleefbaar mooi landschap, sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel en een continu en beleefbaar watersysteem. Het ontwikkelperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap' richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid (Provincie Overijssel, 2017). Zowel voor landbouw als voor andere sectoren wil de provincie Overijssel in dit ontwikkelingsperspectief de ontwikkelingsmogelijkheden verbinden met behoud en versterking van cultuurhistorische, natuurlijke en landschapselementen. Schaalvergroting in de landbouw en opwekking van hernieuwbare energie krijgen ruimte in het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap, onder de voorwaarde van zorgvuldige inpassing in het kleinschalige landschap. Ruimte kan verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden (Provincie Overijssel, 2017).

In dit ontwikkelingsperspectief zijn ook plekken waar, door de ruimtelijke structuur van het landschap, de beschikbare milieuruimte of reeds aanwezige bebouwing, de ontwikkelruimte van agrarische bedrijven beperkt is. Hier liggen ontwikkelkansen voor andere vormen van bedrijvigheid (denk aan dienstverlenende zelfstandigen zonder personeel) die de ruimtelijke structuur versterken. Binnen dit ontwikkelingsperspectief kunnen nieuwe functies een plek krijgen op bestaande vrijkomende erven waar dit tevens maatschappelijke opgaven als behoud en ontwikkeling van cultuurhistorie, natuur en landschap ondersteunt. Zo worden vitaliteit en omgevingskwaliteit in samenhang versterkt (Provincie Overijssel, 2017).

Conclusie:

Voorliggende ontwikkeling heeft betrekking op het aanleggen van een kleinschalig zonnepanelenveld op een perceel met een agrarische bestemming. Het zonnepanelenveldje wordt landschappelijk ingepast. Dit leidt plaatselijk tot een versterking van het landschap. Daarnaast wordt de opwekking van hernieuwbare energie concreet benoemd in het ontwikkelingsperspectief. De voorliggende ontwikkeling is daarmee in overeenstemming met de opgaven van het ontwikkelingsperspectief 'wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap'.

Gebiedskenmerken

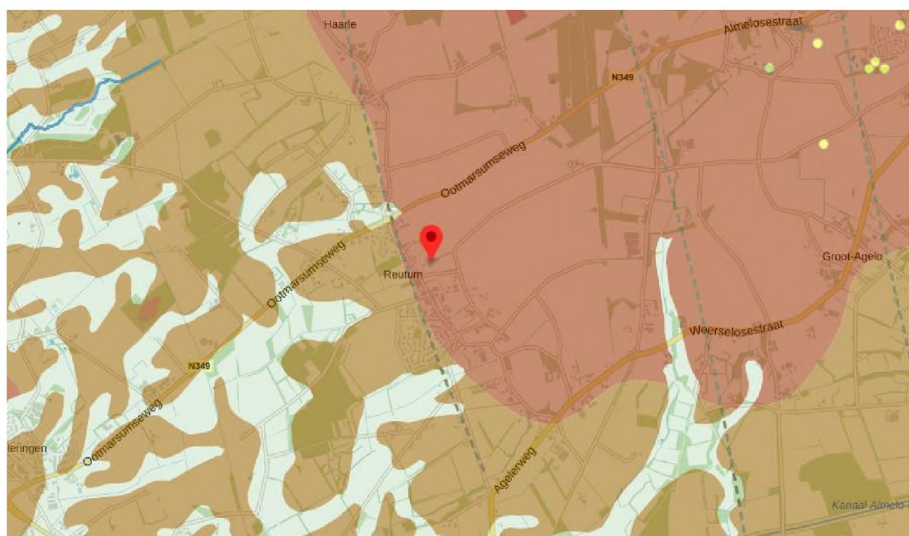
Voor het plangebied gelden de volgende gebiedskenmerken:

- Natuurlijke laag: stuwwallen
- Laag van het agrarisch cultuurlandschap: essenlandschap
- Laag van beleving: donkerte

Het plangebied is gelegen aan de rand van Reutum. Er zijn drie lagen met gebiedskenmerken zichtbaar, namelijk de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap en de laag van beleving. Omdat het plangebied niet in het stedelijk gebied gelegen is, is deze laag niet van toepassing.

Er is een inrichtingplan opgesteld voor voorliggende ontwikkelingsplan om het zonnepanelenveldje landschappelijk in te passen. Er wordt rekening gehouden met de natuurlijke laag en de laag van het agrarisch cultuurlandschap. Het agrarisch cultuurlandschap wordt versterkt door de voorgenomen aanleg van de beukenlaag en de plaatsing van het landhek. Dit is in overeenstemming met de ambities van deze laag. Het zonnepanelenveldje heeft geen invloed op de laag van de beleving: zonnepanelen hebben geen invloed op de donkerte.

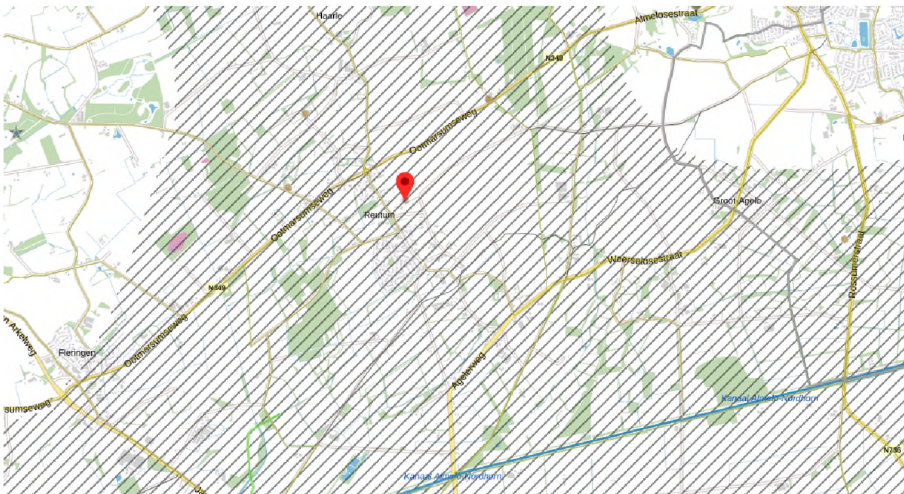
Op onderstaande kaarten zijn de gebiedskenmerken weergegeven.



Figuur 9 Natuurlijke laag (Provincie Overijssel, 2017)



Figuur 10 Laag van het agrarisch cultuurlandschap (Provincie Overijssel, 2017)



Figuur 11 Laag van de beleving (Provincie Overijssel, 2017)

Conclusie:

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij het gestelde beleid in de Catalogus Gebiedskenmerken Overijssel als onderdeel van de omgevingsvisie Overijssel en de omgevingsverordening Overijssel.

3.2.3 Omgevingsverordening Overijssel

De hoofdlijnen van de Omgevingsvisie zijn juridisch geborgd in de Omgevingsverordening. Het gaat om de onderwerpen uit de visie die de provincie zo belangrijk vindt dat deze dwingend worden opgelegd.

Gedeputeerde Staten heeft op 21 april 2020 de 'handreiking zonnevelden' vastgesteld. Als basis voor deze handreiking geldt artikel 2.1.8 van de provincie omgevingsverordening. De handreiking is bedoeld voor gemeenten en initiatiefnemers als hulpmiddel om ondersteuning te bieden bij ruimtelijke afwegingen voor zonnevelden (pag. 4 van de handreiking). In de handreiking staan drie punten centraal (pag. 6):

- Of: 'Zijn zonnevelden nodig?'
- Waar: 'Waar moeten zonnevelden worden gerealiseerd?'

- Hoe: 'Hoe moeten zonnenvelden in de groene omgeving worden gerealiseerd?'

Op basis van artikel 2.1.8 van de provinciale omgevingsverordening wordt de toepassing van de Kwaliteitsimpuls zonnenvelden, waaronder de zonneladder, bepaald. De zonneladder geeft de voorkeursvolgorde aan bij de verdeling van de opwekcapaciteit voor zonne-energie en bestaat uit drie treden (Provincie Overijssel, 2020):

1. Stimuleren
2. Combineren
3. Limiteren

Uitgangspunt is een multifunctionele invulling van een zonnenveld in de groene ruimte (trede 1 en 2). Pas als de gemeente en initiatiefnemer hebben verkend en gemotiveerd dat trede 1 en 2 niet mogelijk zijn komen monofunctionele zonnenvelden aan de orde (trede 3) (pag. 7). Onder trede 1 worden onder andere 'kleine, goed ingepaste zonnenvelden van lokale initiatieven in stads- en dorpsranden (tot ca. 2 ha)' gestimuleerd (Provincie Overijssel, 2020). Voorgenomen ontwikkeling kan worden aangemerkt als een kleinschalig, goed ingepast zonnepanelenveld met een oppervlakte van circa 200 m². De locatie van het plangebied is gelegen aan de dorpsrand van Reutum. Derhalve kan de ontwikkeling worden aangemerkt als trede 1 van de zonneladder. Deze initiatieven worden gestimuleerd op basis van de zonneladder.

Daarnaast voorziet de omgevingsverordening in een specifieke vorm van Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving voor het ontwikkelen van zonnenvelden. Een zogenoemde Kwaliteitsimpuls Zonnenvelden. Dit beleid biedt ruimte om zonnenvelden op daarvoor geschikte locaties te realiseren. Het plangebied kan worden gerekend tot de groene omgeving gelet op haar ligging aan de dorpsrand van Reutum. In dit beleid worden onder voorwaarden mogelijkheden geboden om zonnepanelenvelden te ontwikkelen op daarvoor geschikte locaties. De voorwaarden richten zich op de kwaliteit die daarmee gerealiseerd moet worden. De basis hiervoor betreffen de volgende principes:

1. Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.
2. Passendheid in of bijdragend aan het landschap.
3. Beperken en compenseren van de effecten op landschap en ecologie.
4. Evenwichtige verdeling van lusten en lasten door realisatie van maatschappelijke meerwaarde.

Artikel 2.1.8 maakt duidelijk dat, gelet op de impact die veldsoptellingen van zonnepanelen kunnen hebben op de omgeving, zal de maatschappelijke meerwaarde van het initiatief aangetoond moeten worden en zal compensatie moeten plaatsvinden door extra te investeren in de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving (artikel 2.1.6). Volgens artikel 2.1.8 kan de meerwaarde worden aangetoond vanuit de volgende criteria:

- a. De mate waarin sprake is van meervoudig ruimtegebruik (combinaties met andere functies).
- b. Maatregelen die getroffen worden om de impact te beperken en/of te compenseren.
- c. De mate waarin wordt aangesloten op de karakteristieken van het gebied (gebiedseigen/gebiedsvreemd)
- d. Bijdrage aan maatschappelijke doelen (in ieder geval aan de provinciale doelen ten aanzien van duurzaamheid, maar ook aan draagvlak in de omgeving, bijdragen aan maatschappelijke cohesie, (financiële) bijdragen aan maatschappelijke opgaven, enz.)

Conclusie:

Voor de voorgenomen ontwikkeling is een landschappelijke inpassing ontworpen met als doel de landschappelijke inpassing van het kleinschalig zonnepanelenveld zorgvuldig vorm te geven. Door het huidige gebruik van het perceel (braakliggend, storten tuinafval) heeft het perceel weinig ruimtelijke kwaliteit. De voorgenomen ontwikkeling verhoogt de gebruikswaarde van het plangebied. Daarnaast wordt met de voorgenomen ontwikkeling aanvullende investeringen gedaan om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. In de landschappelijke inpassing van het kleinschalige zonnepanelenveld wordt gebruik gemaakt van gebiedseigen landschapsmaatregelen. De voorgenomen landschappelijke inpassing is besproken met de eigenaren/bewoners van de woning aan de Kerkstraat 55 en heeft volledig hun instemming.

3.2.4 Uitvoeringsprogramma Nieuwe Energie Overijssel (2017-2023)

De provincie Overijssel heeft voor een periode van 2017 t/m 2023 een uitvoeringsprogramma opgesteld met daarin als hoofddoelstelling om 20% hernieuwbare energie in 2023 te realiseren (Provincie Overijssel, Uitvoeringsprogramma Nieuwe Energie Overijssel, pag. 7). Op basis van deze hoofddoelstelling geeft het uitvoeringsprogramma nadere uitwerking aan zes thema's (pag. 7). Drie van deze thema's hebben betrekking op het voorliggende initiatief. In onderstaande tabel zijn deze drie nader toegelicht (pag. 7 en 8).

Thema	Toelichting (pag. 7 en 8 van het uitvoeringsprogramma)
Besparing en opwekking in de gebouwde omgeving	We richten ons uiteindelijk op een energie neutrale gebouwde omgeving in 2050. In de periode tot 2023 worden gebouwde gebouweigenaren gestimuleerd om besparingsmaatregelen te nemen en duurzame energie op te wekken.
Hernieuwbare energieopwekking	Onze inzet is een vergroting van de capaciteit naar circa 20 PJ in 2023, waarvan meer dan 10PJ in de vorm van biomassa en 2 PJ door zonnepanelen. Mede door het faciliteren van initiatieven.
Lokale initiatieven	Ons voornaamste doel is het vergroten van de realisatiekracht van lokale initiatiefgroepen. Zij hebben een rol bij het versnellen van de transitie.

Het uitvoeren van het uitvoeringsprogramma staat onder andere de actielijn 'ruimtelijke ordening' centraal (pag. 29/30). Deze actie betreft het inzetten op ruimtelijke ordening om meer ruimte te bieden voor vooral zon- en windparken (pag. 30).

Conclusie:

Dit uitvoeringsprogramma voorziet in de mogelijkheid om ruimte te maken voor de voorgenomen ontwikkeling. Tevens kan geconcludeerd worden dat de ontwikkeling bijdraagt aan de drie thema's van het uitvoeringsprogramma door:

- 1. Meer dan de voorgeschreven norm een duurzame energieopwekking te realiseren om bij te dragen aan de energieneutraliteit van drie huishoudens. De provincie stimuleert een dergelijke duurzame energieopwekking.*

2. *Hernieuwbare energieopwekking te realiseren en zo een bijdrage te leveren aan de doelstelling om (meer dan) 2 PJ capaciteit zonnepanelen te realiseren.*
3. *Lokaal uit eigen initiatief voor drie huishoudens een duurzame energieopwekking te realiseren (uit eigen kracht en zelf gefinancierd). Op deze wijze wordt bijgedragen aan het versnellen van de transitie.*

Conclusie is dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met en bijdraagt aan de doelstellingen en de uitvoering van het programma 'Nieuwe Energie Overijssel'.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Tubbergen

De gemeente Tubbergen wil in 2050 energieneutraal zijn. Om energieneutraal te worden moeten er een aantal stappen genomen worden, waaronder 'de energie die we gebruiken uit duurzame bronnen halen'. In haar Omgevingsvisie schrijft de gemeente Tubbergen dat zij inwoners en ondernemers in de gemeente helpen met duurzame initiatieven door duurzame plannen te stimuleren en waar mogelijk beperkende regels verminderen. Er gelden een aantal randvoorwaarden, waaronder het inpassen van duurzame energiebronnen in het landschap (Gemeente Tubbergen, 2021).

Conclusie:

De voorgenomen ontwikkeling past in het beleid van de omgevingsvisie van de gemeente Tubbergen. Het draagt bij aan de doelstelling om energieneutraal te zijn in 2050 doordat een duurzame energieopwekking wordt gerealiseerd. Op basis van de omgevingsvisie Tubbergen kan geconcludeerd worden dat de voorgenomen ontwikkeling gestimuleerd wordt door de gemeente, onder de randvoorwaarde dat deze landschappelijk wordt ingepast. Het plan voldoet aan deze voorwaarde door het zonnepanelenveldje landschappelijk in te passen met gebiedseigen kenmerken.

3.3.2 Zonneveldenbeleid

De gemeente Tubbergen heeft samen met de gemeenten Dinkelland, Losser en Oldenzaal in 2019 het zonneveldenbeleid 'Ontwikkelingsmogelijkheden grootschalige zonnevelden in Noordoost-Twente – Energie van Noordoost Twente' (Gemeenten Losser, Dinkelland, Tubbergen en Oldenzaal, 2019.) vastgesteld.

Hierin wordt beschreven dat 'bij kleinschalige initiatieven voor een veldopstelling, die alleen voorzien in de eigen energiebehoefte van de initiatiefnemer, het college van Burgermeester en Wethouders kan besluiten medewerking te verlenen, wanneer er geen mogelijkheden zijn om de aanwezige daken te beleggen met zonnepanelen. Daarvoor zijn de richtlijnen die in deze notitie staan beschreven niet direct van toepassing. In dat geval is het reguliere gemeentelijke ruimtelijke toetsingskader van toepassing' (Gemeenten Losser, Dinkelland, Tubbergen en Oldenzaal, 2019.). Afgezien van de afbreuk die de zonnepanelen hebben op de aanblik van de woning en schuur, is het aanwezige dakoppervlak door de dakvorm en de aanwezige dakkapellen en dakramen, niet geschikt voor het aanbrengen van zonnepanelen voor een duurzame energieopwekking van drie huishoudens (zie Figuur 12 en 13).



Figuur 12 Woonhuis Ikinkstraat 5 en 7 (foto vanuit het zuidwesten genomen)



Figuur 13 Schuur behorend bij Ikinkstraat 5 (foto vanuit het zuiden genomen)

Conclusie:

De voorgenomen ontwikkeling draagt direct bij aan de transitie naar duurzame energiebronnen en is landschappelijk ingepast (zie paragraaf 2.1). Het draagt daarmee bij aan de ambitie van de omgevingsvisie Tubbergen. Het beoogd aantal panelen is niet aan te brengen op de aanwezige daken. Daarmee zijn niet de richtlijnen van het zonnenveldenbeleid, maar is het reguliere gemeentelijke ruimtelijke toetsingskader van toepassing.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage (m.e.r) is een rapportage dat de milieugevolgen van een initiatief in beeld brengt voordat over het initiatief besloten wordt. Het 'Besluit milieueffectrapportage' (1 april 2011) kent hier de regels over. Dit besluit is aangepast op 7 juli 2017 ten einde de procedure eenduidiger en overzichtelijker te maken. Nevendoel is om de milieueffectrapportages expliciet onderdeel te maken van aanvragen.

Het besluit kent in principe twee mogelijkheden bij toetsing van een aanvraag:

- De voorgenomen activiteit wordt benoemd in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage en blijft onder de drempelwaarden. In dit geval volstaat een vormvrije mer-beoordeling.
- De voorgenomen activiteit wordt benoemd in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage en blijft niet onder de drempelwaarden. In dit geval dient een mer-rapportage opgesteld te worden.

Het aanleggen van een zonnepanelenveld staat niet op de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Het is daarmee niet geheel duidelijk hoe een initiatief tot het aanleggen van een zonnepanelenveld zich verhoudt tot de al dan wel of niet verplichting tot een m.e.r.-rapportage. Een uitspraak van de Raad van State (ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770) heeft tot opheldering gezorgd. Uit deze uitspraak blijkt dat het aanleggen van een zonnepanelenveld niet valt onder het Besluit milieueffectrapportage. De bedoelde uitspraak richt zich op een zonnepanelenveld waarvoor via de kruimelgevallenregeling een omgevingsvergunning is ingediend en verleend. Conform de uitspraak van de Raad van State is een zonnepanelenveld geen:

- landschapsinrichtingsproject;
- stedelijk ontwikkelproject;
- industriële installaties beschermd voor de productie van elektriciteit, stroom en water.

Conclusie:

De voorgenomen ontwikkeling behoeft geen m.e.r.-beoordeling.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Bezien vanuit het belang van een goede ruimtelijke ordening is de stelregel dat bij nieuwe ruimtelijke initiatieven het leefmilieu niet achteruit mag gaan. Als instrument daarvoor worden milieuzoneringen gehanteerd. Dit zijn zones om voldoende ruimtelijke scheiding te waarborgen tussen milieubelastende activiteiten (bedrijven/inrichtingen) en milieugevoelige functies (o.a. woningen). Zonering kent een tweeledig doel:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies.
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen (blijven) uitoefenen.

Het VNG-rapport 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' bevat een lijst die inzicht geeft in de milieubelastende activiteiten en richtafstanden voor de afstanden tot milieugevoelige functies (VNG, 2009).

Het perceel bedoeld voor de aanleg van het kleinschalig zonnepanelenveldje kan worden aangemerkt als omgevingstype 'rustig buitengebied'. Het perceel is gelegen in het buitengebied aan de rand van de flankbebouwing van het dorp Reutum in de gemeente Tubbergen. Het gaat om een kleinschalig zonnepanelenveldje voor eigen gebruik (maximaal 47 panelen op een oppervlak van ongeveer 200 m²). Een dergelijk zonnenveld is in termen van milieuzonering niet aan te merken als een milieubelastende activiteit of object. Er ontstaat geen hinder of gevaar die in strijd te achten is met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in bepaalde mate wordt aangetast.

Conclusie:

Het omgevingsaspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor het aanleggen van een kleinschalig zonnepanelenveld.

4.3 Geluid

Ruimtelijke initiatieven worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Deze wet bepaalt regels ter bescherming van geluidsgevoelige functies zoals bijvoorbeeld woningen. Onder geluidhinder wordt in het kader van de Wet geluidhinder bedoeld: wegverkeerlawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai. De bescherming geschiedt op basis van een zonering. De wet kan (geluids-)eisen opleggen aan nieuwe milieubelastende functies dan wel beperkingen. Een zonnepanelenveld is geen geluidsgevoelig object op basis van de Wet geluidhinder. Ook de twee omvormers die op 30 meter afstand van de woning geïnstalleerd worden, veroorzaken geen geluidshinder.

Conclusie:

Het omgevingsaspect 'geluid' vormt geen belemmering voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling (het aanleggen van een kleinschalig zonnepanelenveld).

4.4 Bodem

De gemeente Tubbergen kent een bodemkwaliteitskaart (23 november 2010). Op basis van de deelgebiedenkaart (bijlage 5 van de bodemkwaliteitskaart) bevindt de locatie van de voorgenomen ontwikkeling zich in het landelijk gebied en zijn er geen waarnemingen op boven- (bijlage 6a) en ondergrond (bijlage 6b) gedaan in de nabije omgeving van het plan. Daarnaast kan geconstateerd worden dat op basis van bijlage 7 het plan niet gelegen is in een gebied dat is geclassificeerd als 'schoon'. Er is geen sprake van verontreiniging in de bodem geweest voor zover bekend. De adressen Ikinkstraat 5, 7 en 11 komen niet voor in de 'lijst verdachte locaties' als bijlage van de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Tubbergen.

Conclusie:

Het omgevingsaspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling (het aanleggen van een kleinschalig zonnepanelenveld). Een bodemonderzoek wordt niet nodig geacht.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op de risico's ten aanzien van de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Ruimtelijke initiatieven dienen hierop getoetst te worden. Het aanleggen van een zonnepanelenveld kan niet worden gerekend tot een gevoelige bestemming. Een toets aan de wet- en regelgeving rondom externe veiligheid wordt daarom niet geacht nodig te zijn.

Conclusie:

Het omgevingsaspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling (het aanleggen van een kleinschalig zonnepanelenveld).

4.6 Luchtkwaliteit

Een goede luchtkwaliteit is belangrijk voor de gezondheid van de mens en natuur. Om zorg te dragen voor de luchtkwaliteit in Europa, heeft de Europese Unie vier kaderrichtlijnen opgesteld. De Nederlandse staat heeft op basis van deze richtlijnen een landelijke doorvertaling gemaakt welke te vinden is in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer (Wet luchtkwaliteit). In deze wetgeving wordt onder andere aangegeven wat de grenswaarden zijn voor verschillende luchtverontreinigende stoffen. Een van de besluiten, als onderdeel van de Wet luchtkwaliteit, betreft het Besluit niet in betekende mate bijdragen (NIBM). Dit besluit staat ontwikkelingen toe die niet in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging. 'Niet in betekende mate' is SMART gemaakt door de omschrijving '3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer'.

De aanleg van het zonnepanelenveld zal niet leiden tot een toename van het aantal verkeersbewegingen. De voorgenomen ontwikkeling zal geen negatieve invloed hebben op de bestaande luchtkwaliteit en kan worden aangemerkt als 'in niet betekende mate' ondanks dat deze niet benoemd is in het Besluit NIBM.

Conclusie:

Het omgevingsaspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling (het aanleggen van een kleinschalig zonnepanelenveld).

4.7 Natuurwaarden

Ruimtelijke initiatieven dienen getoetst te worden aan de negatieve effecten op natuurwaarden. Expliciet van belang is beschermde gebieden, beschermde soorten en de Natuurnetwerk Nederland. Het juridisch kader voor de bescherming van natuurwaarden is geregeld in Europese richtlijnen (Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn), nationale regelgeving (Wet natuurbescherming) en provinciale regelgeving (NNN).

4.7.1 Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet binnen een beschermd gebied, zoals opgenomen in Natura 2000 en de Natuurnetwerk Nederland. Het is 2 kilometer verwijderd van het natura 2000-

gebied 'Springendal & Dal van de Mosbeek' en 580 meter verwijderd van natuurgebieden die onderdeel vormen van het Natuurnetwerk Nederland.

Conclusie:

Gezien de aard van het plan en de relatief grote afstand tot natuurgebieden worden er geen negatieve effecten verwacht op de beschermde natuurgebieden.

4.7.2 Stikstofemissie

Het plangebied is 2 kilometer verwijderd van het natura 2000-gebied 'Springendal & Dal van de Mosbeek' en is 580 meter verwijderd van natuurgebieden die onderdeel vormen van het Natuurnetwerk Nederland. Op 1 juli 2021 is de wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. Onderdeel hiervan is bouwvrijstelling. Dit betekent dat voor het aspect stikstof alleen nog de neerslag (depositie) in de gebruiksfase een rol speelt. De aanleg van het zonnenveld is daarmee vrijgesteld.

Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen activiteiten is het zeer aannemelijk dat in de gebruiksfase geen sprake zal zijn van stikstofemissie in het natura 2000-gebied 'Springendal & Dal van Mosbeek'. Deze conclusie wordt mede ontleend aan eerder uitgevoerde stikstofberekeningen voor vergelijkbare projecten. Verwezen wordt bijvoorbeeld naar een stikstofberekening van het adviesbureau Eelerwoude voor zonneweide de Heul (20 hectare zonnepanelen) te Schalkwijk. Voor het gebruik van de zonneweide concludeert het bureau: 'Tijdens de gebruiksfase van de zonneweide is er bijna geen sprake van een stikstofemissie. De zonnepanelen stoten geen stikstof uit.' (Eelerwoude, Stikstofberekening Zonneweide de Heul Schalkwijk, 2022, pag 9.).

Conclusie:

Een expliciete stikstofemissieberekening voor de voorgenomen ontwikkeling wordt niet nodig geacht.

4.7.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

De ligging, inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied tot een ongeschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten en tot een weinig geschikt functioneel leefgebied voor beschermde dieren. De aanleg van het zonnenveld zal naar verwachting leiden tot een beperkt verlies van leefgebied van enkele relatief algemene soorten. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van de instandhouding van deze soorten, omdat er sprake is van een relatief klein plangebied (200 m²), er voldoende leefgebied aanwezig blijft, er in de directe omgeving van het zonnenveld nieuwe natuur wordt gerealiseerd als niet verplicht onderdeel van de totstandkoming van het nieuwe erf aan de Ikinkstraat 11. Het gaat hier om 200 – 250 m². Voor deze soorten geldt een vrijstelling van ontheffingsplicht omdat het hier een ruimtelijke ontwikkeling betreft.

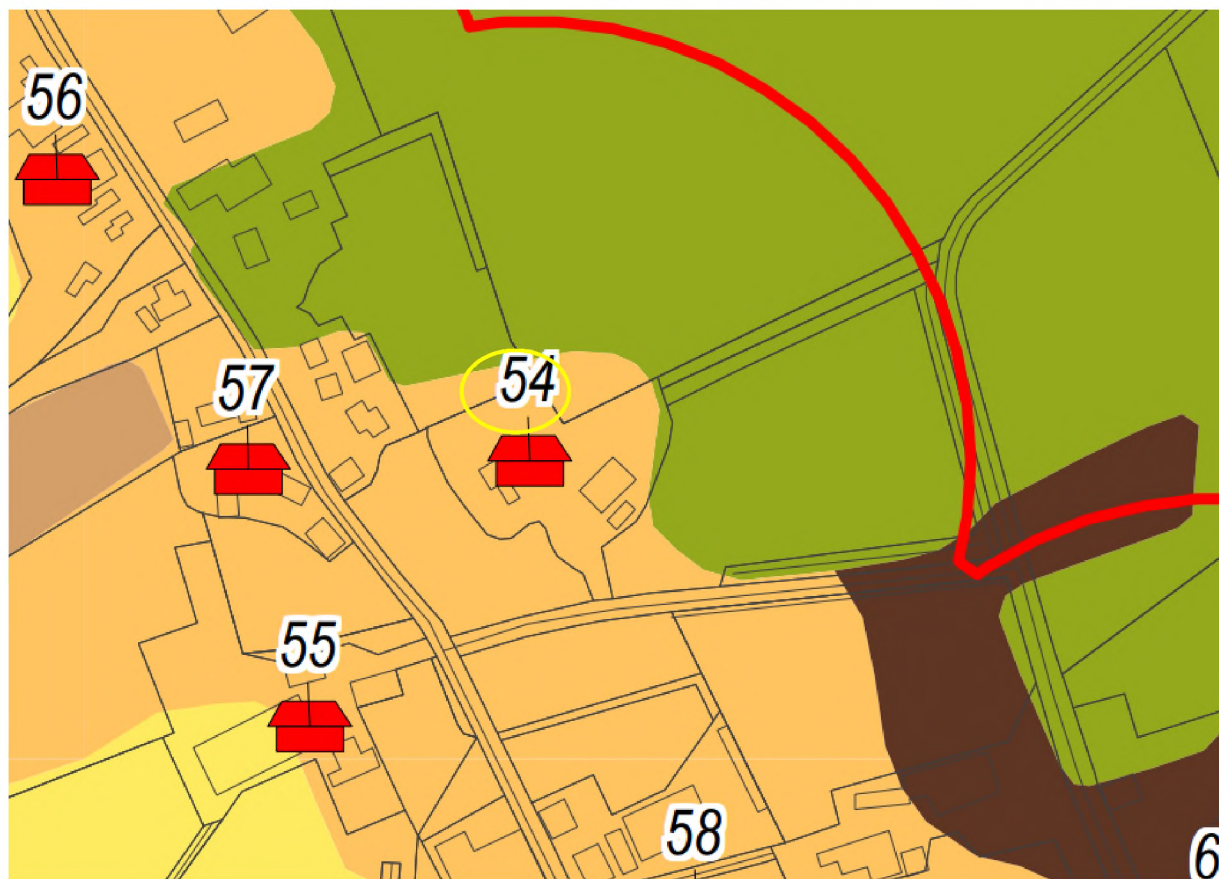
Conclusie:

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot wettelijke consequenties in het kader van gebiedsbescherming. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing of vergunning aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te kunnen voeren in overeenstemming met wet- en regelgeving voor beschermde soorten en gebieden.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

In 1992 heeft Nederland, bij tekenen van het verdrag van Malta, de keuze gemaakt om bescherming te bieden voor het archeologisch erfgoed in de bodem. Dit betekent dat indien bodemingrepen worden verricht en de verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn, een archeologisch onderzoek dient te worden verricht. In Nederland is de wet- en regelgeving hieromtrent opgenomen in de op 1 juli 2016 in werking getreden Erfgoedwet. Er bestaat voor een gemeente in andere initiatiefnemers de zorgplicht om bij ontwikkelingen rekening te houden met de archeologie in de bodem. Indien het aannemelijk is dat archeologie in de bodem wordt aangetroffen, is onderzoek noodzakelijk. Op basis van de resultaten van het onderzoek kan aanpassing van de plannen noodzakelijk zijn. Mochten tijdens de uitvoering van de plannen relicten worden gevonden, dan dienen deze opgegraven en gepubliceerd te worden.

De gemeente Tubbergen kent een eigen archeologische verwachting- en advieskaart (RAAP Archeologisch Adviesbureau, 2008). De kaart geeft inzicht in de archeologische verwachtingen in de gemeente Tubbergen en op basis van die verwachtingen adviezen. Op de volgende pagina is een uitsneden van deze archeologische verwachtings- en advieskaart van de gemeente Tubbergen. De kaart laat zien dat het perceel van de voorgenomen ontwikkeling zich hoofdzakelijk bevindt op de archeologische aanduiding 'dakzandwellingen en -vlakten'. Wellicht dat een klein deel van het perceel zich bevindt op de archeologische aanduiding 'stuwwalhellings met droge zandige en/of grindrijke bodems'. Op basis van deze twee duidingen zijn de archeologische verwachtingen respectievelijk 'middelmatig' en 'hoog'. Uitgaande van de strengste norm, dan is conform dit beleid het advies: archeologisch onderzoek noodzakelijk inplangebieden groter dan 2.500 m² bij bodemingrepen dieper dan 40 cm. Voor gebieden kleiner dan 2.500 m² geldt een vrijstelling voor archeologisch onderzoek.



Gemeente Tubbergen

Archeologische verwachtings- en advieskaart

RAAP-rapport 1606, legenda bij kaartbijlage 1

stuwwallandschap

 stuwwalhellings met droge zandige en/of grindrijke bodems

Hoog voor archeologische resten uit alle perioden. Archeologische resten vlak onder het maaiveld en daardoor kwetsbaar voor bodemingrepen. Archeologische resten hierdoor vaak minder goed geconserveerd.

Archeologisch onderzoek noodzakelijk in plangebieden groter dan 2500 m² bij bodemingrepen dieper dan 40 cm. Voor gebieden kleiner dan 2500 m² geldt vrijstelling voor archeologisch onderzoek.

dekzandlandschap

 dekzandwellingen en -vlakten

Middelmatig voor archeologische resten uit alle perioden. Een verhoogde kans op archeologische resten uit de Steentijd op de hoogste delen van dekzandwellingen en op resten uit de Late Middeleeuwen langs randen van dekzandhoogten en ruggen met een plaggendek. Archeologische resten vlak onder het maaiveld daardoor kwetsbaar voor bodemingrepen. Archeologische resten hierdoor vaak minder goed geconserveerd.

Archeologisch onderzoek noodzakelijk in plangebieden groter dan 5000 m² bij bodemingrepen dieper dan 40 cm. Voor gebieden kleiner dan 5000 m² geldt vrijstelling voor archeologisch onderzoek.

 erf

 bufferzone rond erf, havezate en bedehuis

Hoog voor archeologische resten uit de Middeleeuwen en Nieuwe tijd.

Archeologisch onderzoek noodzakelijk in plangebieden groter dan 2500 m² bij bodemingrepen dieper dan 40 cm. Voor gebieden kleiner dan 2500 m² geldt vrijstelling voor archeologisch onderzoek.

Figuur 14 Archeologische verwachting- en advieskaart (Gemeente Tubbergen)

Het plangebied is kleiner dan 2.500 m² (circa 200 m²) en op basis van de voorgenomen ontwikkeling van een zonnepanelenveld zullen geen roerende activiteiten in de bodem plaatsvinden dieper dan 40 cm. Op basis van dit gegeven is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Zie ook 1.4 voor de bestemmingsplanregels ten aanzien van archeologie.

Conclusie:

Het omgevingsaspect 'archeologie en cultuur' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling (het aanleggen van een kleinschalig zonnepanelenveld).

4.9 Water

Waterbeheer in het waterrijke Nederland is steeds belangrijker. Initiatiefnemers worden verplicht om bij ruimtelijke initiatieven een onderbouwing te geven welk over de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit heeft als doel om zorg te dragen voor de waterhuishoudkundige doelstellingen. Dit geldt voor zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als voor de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen en oppervlakte water). Belangrijk instrument voor initiatiefnemers is de watertoets.

De uitvoering van het plan doet geen afbreuk aan het waterbeheer dan wel aan de wijze waarop het terrein afwatert. De waterhuishouding wordt niet veranderd.

Conclusie:

Het omgevingsaspect 'water' vormt geen belemmering voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling (het aanleggen van een kleinschalig zonnepanelenveld).

4.10 Verkeer en parkeren

4.10.1 Verkeer

Het plangebied wordt ontsloten via de Ikinkstraat. Het zonnepanelenveld is bedoeld om de adressen Ikinkstraat 5, 7 en 11 te voorzien van duurzame elektriciteit. Het plan zal niet bijdragen aan een toename van het aantal verkeersbewegingen.

4.10.2 Parkeren

Dit ruimtelijk initiatief betreft de aanleg van een zonnepanelenveld. De uitvoering van dit initiatief zal niet leiden tot een toename van de parkeerbehoefte in het gebied.

Conclusie:

Het omgevingsaspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling (het aanleggen van een kleinschalig zonnepanelenveld).

5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Particulier initiatief

De realisatie van het zonnepanelenveld betreft een particulier initiatief. De uitvoering van het plan wordt bekostigd door de initiatiefnemers. Eventuele risico's zijn daarmee voor de initiatiefnemers.

Naar verwachting zal geen planschade optreden door uitvoering te geven aan dit plan. Eventuele planschade is voor rekening van de initiatiefnemer. Het initiatief voor het plan inclusief de voorgenomen landschappelijke inpassing is in goede afstemming met de burens van de initiatiefnemer op het adres Kerkstraat 55, 7667 PV Reutum tot stand gekomen. De inbreng van deze inwoners is volledig meegenomen in het plan.

Bijlage 1 Situatietekening beoogde situatie

