



GEMEENTE TUBBERGEN

Bestemmingsplan Strovelsweg 21 Reutum

Juli 2017

Vastgesteld

Bestemmingsplan

STROVELDSWEG 21 REUTUM

Plan: Stroveldsweg 21 Reutum
Imro-code: NL.IMRO.0183.BUIBPSTROVELDSWG21-VG01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

*t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu*

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING	5
HOOFDSTUK 1 INLEIDING	6
1.1 AANLEIDING	6
1.2 LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3 DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4 HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	7
1.5 LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2 LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN EN HUIDIGE SITUATIE	9
2.1 LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN	9
2.2 HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE	12
3.1 GEWENSTE SITUATIE	12
3.2 VERKEER EN PARKEREN	14
HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER	15
4.1 RIJKSBELEID	15
4.2 PROVINCIAAL BELEID	16
4.3 GEMEENTELIJK BELEID	25
HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	29
5.1 GELUID	29
5.2 BODEMKWALITEIT	29
5.3 LUCHTKWALITEIT	30
5.4 EXTERNE VEILIGHEID	32
5.5 MILIEUZONERING	33
5.6 GEUR	35
5.7 ECOLOGIE	36
5.8 ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	38
5.9 BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	39
HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN	41
6.1 VIGEREND BELEID	41
6.2 WATERPARAGRAAF	42
HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	44
7.1 INLEIDING	44
7.2 OPZET VAN DE REGELS	44
7.3 VERANTWOORDING VAN DE REGELS	46
HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	47
HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	48
9.1 VOOROVERLEG	48
9.2 INSPRAAK	48

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING..... 49

BIJLAGE 1	ERFINRICHTINGSPLAN	50
BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEMONDERZOEK.....	51
BIJLAGE 3	NBW-VERGUNNING.....	52
BIJLAGE 4	UITGANGSPUNTENNOTITIE.....	53

TOELICHTING

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

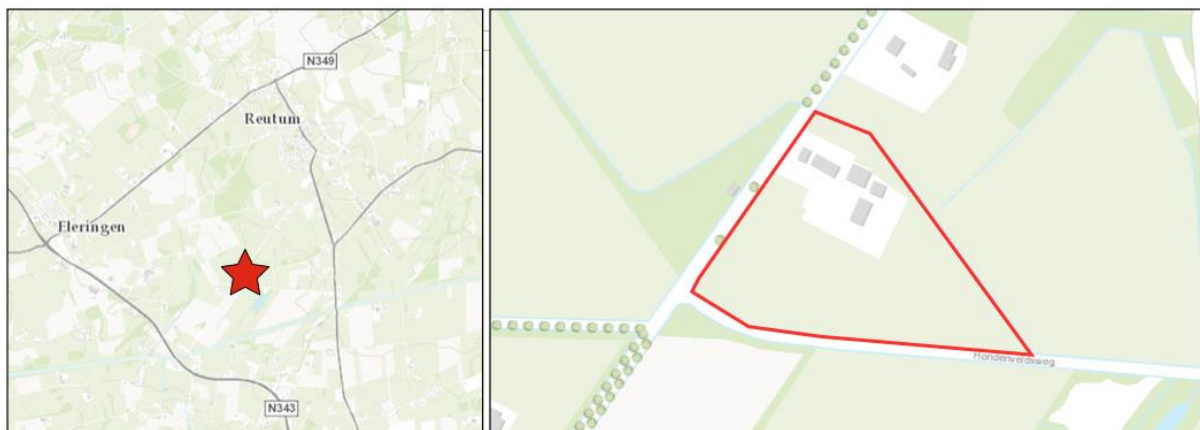
Aan de Stroveldsweg 21 in Reutum bevindt zich het agrarisch bedrijf van de familie Groothuis. Op het perceel wordt een kleinschalige melkveehouderij geëxploiteerd. De familie is voornemens om de agrarische bedrijfsactiviteiten uit te breiden naar in totaal 199 melkkoeien, 60 stuks jongvee en 4 paarden. De uitbreiding zal gefaseerd worden uitgevoerd. Fase 1 bestaat uit het realiseren van een nieuwe ligboxenstal, waarin 132 melkkoeien en 25 stuks jongvee gehouden. Over circa 5 jaar zal aanvang worden gemaakt met fase 2. Fase 2 bestaat uit het realiseren van een nieuwe ligboxenstal (67 melkkoeien en 35 stuks jongvee), het realiseren van een nieuwe kapschuur (machineberging) en het realiseren van een nieuwe opslagschuur ter vervanging van twee bestaande schuren. Met deze activiteiten wordt getracht het agrarisch bedrijf voldoende toekomstperspectief te geven, dit mede gezien het feit dat in 2015 de melkquotum is komen te vervallen.

Gebleken is dat het huidige bouwvlak van het agrarisch bedrijf, met een oppervlakte van circa 0,7 hectare, van onvoldoende omvang is om de voorgenomen uitbreiding te realiseren. Het voorheen geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2006" omvatte een wijzigingsbevoegdheid (artikel 7, lid E, sub 1, onder a, ad 1) waarmee de bestemming van de omliggende gronden 'Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurlijke waarde' kon worden gewijzigd naar 'Agrarische bedrijfsdoeleinden'.

In voorliggend geval is van deze wijzigingsbevoegdheid gebruik gemaakt door middel van het doorlopen van een wijzigingsplan procedure in 2016, waarmee het bouwvlak aan de Stroveldsweg 21 is uitgebreid tot circa 2,2 hectare. Abusievelijk is de bouwvlakvergroting niet meegenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2016', waardoor de beoogde uitbreiding niet in overeenstemming is met de geldende planologische kaders. Dit bestemmingsplan voorziet in een nieuw planologisch kader, waarmee de hiervoor genoemde omissie wordt hersteld en het agrarisch bedrijf de gewenste uitbreiding kan realiseren.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Stroveldsweg 21 te Reutum in het buitengebied van de gemeente Tubbergen. In afbeelding 1.1 zijn topografische kaarten opgenomen waarin de ligging van het plangebied ten opzichte van nabijgelegen kernen (Reutum en Fleringen) en de directe omgeving is weergegeven. Met de rode omlijning is een indicatieve begrenzing van het plangebied aangegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kernen Reutum en Fleringen (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Stroveldsweg 21 Reutum” bestaat uit de volgende stukken:

- Verbeelding (imro-code: NL.IMRO.0183.BUIBPSTROVELDSWG21-VG01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlage).

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Buitengebied 2016”. Dit bestemmingsplan is op 23 mei 2016 door de gemeenteraad vastgesteld. Op basis van dit bestemmingsplan heeft het agrarisch bedrijf de bestemming ‘Agrarisch – 2’ met gedeeltelijk een bouwvlak. Daarnaast is op het plangebied de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie 4’ opgenomen. Eén en ander wordt weergegeven in de in afbeelding 1.2. opgenomen uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied 2016” (Bron: Gemeente Tubbergen)

Gronden met de bestemming ‘Agrarisch – 2’ zijn onder meer bestemd voor het agrarisch gebruik, de uitoefening van een agrarisch bedrijf (ter plaatse van de aanduiding “bouwvlak”), het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering met de daarbij behorende erven (voorzover de gronden zijn voorzien van een bouwvlak) en het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke, landschappelijke, geomorfologische en cultuurhistorische waarden. Binnen het bouwvlak mogen gebouwen, overkappingen en

overige andere bouwwerken worden gebouwd, een en ander met inachtneming van de opgenomen maatvoeringseisen.

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden. Binnen deze dubbelbestemming worden nadere eisen gesteld aan bodemroerende activiteiten.

De voorgenomen ontwikkeling is, vanwege het ontbreken van een bouwvlak ter plaatse van de uitbreidingsgronden, niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridische planologische kaders.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de landschappelijke aspecten en wordt tevens een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Tubbergen beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN EN HUIDIGE SITUATIE

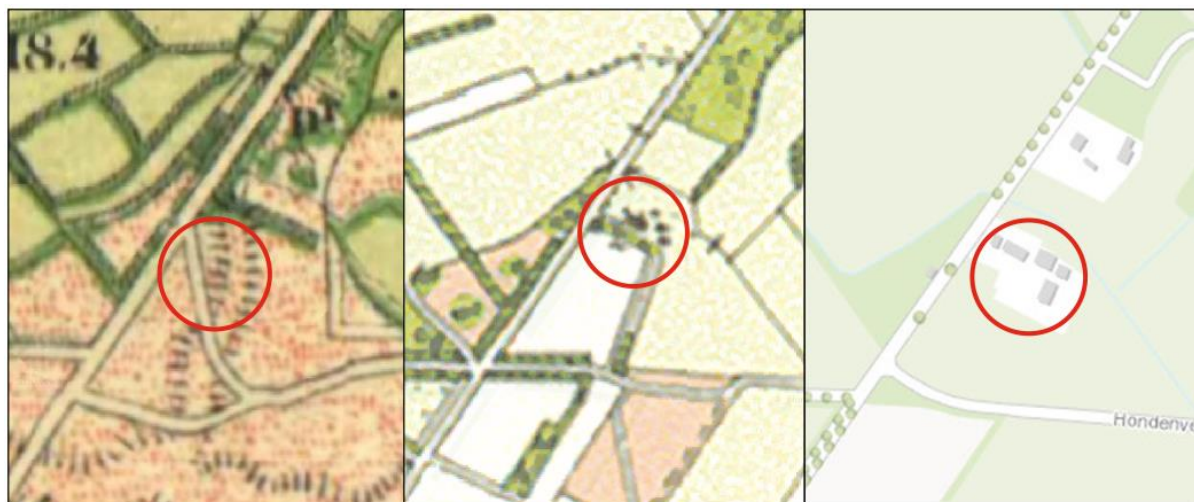
Dit hoofdstuk gaat zowel in op de landschappelijke structuur van het gebied als op de huidige situatie in het plangebied.

2.1 Landschappelijke aspecten

De gemeente Tubbergen behoort tot het oostelijk dekzandgebied. In de geologische perioden Saalien, Weichselien en Holocene is in dit gebied materiaal van verschillende samenstelling en afkomst afgezet en/of gevormd. Ook is de mens bepalend geweest voor het huidige landschapspatroon. Onderhavig plangebied is gelegen in het maten en flierenlandschap. Dit landschapstype bevindt zich in de vochtige laaggelegen gronden van de beekdalen. De oorspronkelijke opbouw van natte weilanden en hooilanden omringd door hakhout of singels was kleinschalig. Langs de ontwateringssloten haaks op de beek werd vaak hakhout aangeplant. Dit diende tevens als perceelsafscheiding – daar, waar de ontwateringssloot niet altijd watervoerend – was in geval van beweiding. Rond de beek ontstond een lineair landschap, met daaromheen in de natte laagtes een matenlandschap. De verkaveling van dit landschapstype is vaak onregelmatig en grillig maar kent soms een strookverkaveling.

In de omgeving van het plangebied aan de Stroveldsweg is de situatie de afgelopen eeuw aanzienlijk gewijzigd. Vooral de wegenstructuur is de afgelopen eeuw aangepast. Daarnaast hebben de natte weilanden en hooilanden, door verbeterde waterafvoer en waterpeilverlaging, ruimte gemaakt voor andere agrarisch grondgebruik. Perceelscheidingen zijn deels verdwenen, waardoor de ruimtes groter van schaal zijn geworden.

In onderstaande afbeelding zijn diverse (historische) topografische kaarten opgenomen waarin de verandering van het landschap in de afgelopen eeuw goed waarneembaar is.



Afbeelding 2.1 Historische ontwikkeling omliggend landschap, respectievelijk 1900, 1950 en 2013 (Bron: Provincie Overijssel/ArcGIS)

2.2 Huidige situatie plangebied

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich hoofdzakelijk door de aanwezigheid van agrarische bedrijven en verspreid liggende burgererven. Het plangebied wordt aan noordoostzijde begrensd door een watergang. Aan de overige zijden zijn de bij het agrarisch bedrijf behorende cultuurgronden gelegen. Aan de noordoostzijde van het plangebied ligt op korte afstand het woonperceel aan de Stroveldsweg 17. Opgemerkt wordt dat op het perceel tevens een autobedrijf wordt geëxploiteerd.

In afbeelding 2.2 is een luchtfoto met het plangebied en de directe omgeving opgenomen.



Afbeelding 2.2 Luchtfoto omgeving van het plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

Het huidige erf aan de Stroveldsweg 21 kent een vrij traditionele opbouw. De traditionele ingetogen woning heeft aan de voorzijde een bescheiden siertuin. Het achtererf kenmerkt zich door de functionele indeling om zo efficiënt mogelijk de agrarische bedrijfsactiviteiten te kunnen uitvoeren. Er worden in de huidige situatie 40 melkkoeien en 30 stuks jongvee gehouden.

De bebouwing bestaat in de huidige situatie uit een bedrijfswoning, een veestal, een paardenstal met opslagruimte, veestal/machineberging en een werktuigenloods. Daarnaast zijn er op het achtererf de bij het agrarisch bedrijf behorende voorzieningen aanwezig, waaronder de kuilvoerplaten. In afbeelding 2.3 is de bestaande bebouwing aangegeven.



Afbeelding 2.3 Bestaande bebouwing binnen het projectgebied (Bron: Provincie Overijssel)

De gronden ter plaatse van de uitbreiding zijn in de huidige situatie onbebouwd en worden gebruikt als agrarische cultuurgronden. Afgezien van bomensingels langs de wegen is er voor het overige geen opgaand groen aanwezig.

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het plangebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

Voor de locatie is een KGO-plan (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) opgesteld. In het plan wordt ingegaan op de nieuwe situatie waarbij de samenhang van de ontwikkeling in de omgeving centraal staat. In de volgende paragrafen zijn enkele aspecten uit het plan opgenomen. Voor het volledige plan wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting.

3.1 Gewenste situatie

3.1.1 Gewenste ontwikkeling

Het voornemen is om het bestaande melkveebedrijf in de komende jaren aanzienlijk uit te breiden. De aanleiding voor de uitbreiding is om het bedrijf om te vormen tot een volwaardig agrarisch bedrijf met voldoende toekomstperspectief (o.a. vanwege de recente afschaffing van de melkquota) en te kunnen blijven voldoen aan de steeds strenger wordende eisen met betrekking tot het milieu en dierenwelzijn. Voor het agrarisch bedrijf is al een bedrijfsopvolger aanwezig.

In afbeelding 3.1 is een schets met daarin de gewenste inrichting opgenomen:



Afbeelding 3.1 Gewenste inrichting van het plangebied (Bron: Hannink landschapsvormgeving)

Het melkveebedrijf zal zich de komende 5 jaar in twee fasen worden ontwikkeld.

Fase 1

Fase 1 bestaat uit het realiseren van de eerste ligboxenstal met een maatvoering van circa 85 bij 35 meter.

Hierin kunnen 132 melkkoeien en 25 stuks jongvee worden gestald. Daarnaast gaat een deel van de stal dienst doen als machineberging. Het deel van de ligboxenstal wat binnen het huidige bouwvlak past is reeds gerealiseerd. Het voornemen is om het overige deel van de stal zo spoedig mogelijk in werking te hebben, zodat de gewenste schaalvergroting van het bedrijf kan worden bewerkstelligd.

Fase 2

Fase 2, naar verwachting binnen 5 jaar, omvat het realiseren van de tweede ligboxenstal, het realiseren van een kapschuur en het realiseren van een opslagschuur ter vervanging van twee bestaande schuren. De ligboxenstal wordt parallel aan de eerste ligboxenstal gesitueerd. In de stal zullen 67 melkkoeien en 35 stuks jongvee worden gehuisvest en is ruimte voor de opslag (o.a. van veevoer). De kapschuur zal worden gebruikt als machineberging. Tot slot wordt een bestaande schuur en stal welke vrijkomen na realisatie van de ligboxenstallen worden vervangen door een schuur ten behoeve van opslag. Na het realiseren van fase 2 heeft het agrarisch bedrijf voldoende ontwikkelingsmogelijkheden naar de toekomst.

3.1.2 Landschappelijke inpassing

De ontwikkeling wordt op een landschappelijk adequate wijze ingepast. Het moet leiden tot een kwalitatief hoogwaardige, ruimtelijke situatie. De landschappelijke inpassingen zijn weergegeven in afbeelding 3.2.



Afbeelding 3.2 Landschappelijke inpassing van het plangebied (Bron: Hannink landschapsvormgeving)

In het KGO-beleid wordt onderscheid gemaakt tussen een basisinspanning en de kwaliteitsimpuls. Dit onderscheid komt voort uit de omgevingsvisie van de provincie Overijssel. Hierin staat het volgende:

“Bij grootschalige ontwikkelingen (nieuw of uitbreiding van het bestaande) wordt naast een investering in de ontwikkeling zelf, tegelijkertijd geïnvesteerd in de omgevingskwaliteit (aanvullende inspanning).”

Bij elke ontwikkeling geldt op basis van de KGO-regeling, de noodzaak tot landschappelijke inpassen. Zodra sprake is van een grootschalige ontwikkeling, geldt een meer gebiedsgerichte benadering. De Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving is dan van toepassing, naast de basisinspanning. Dit geldt voor nieuwe functies en grootschalige uitbreiding van bestaande functies in het buitengebied. Zoals hiervoor is beschreven, is er sprake van een relatief grootschalige uitbreiding (boven de 1,5 hectare). Hierdoor is zowel de basisinspanning als de extra kwaliteitsprestaties van toepassing. Deze worden hierna beschreven. Voor nadere informatie wordt verwezen naar het KGO-plan, welke opgenomen is in bijlage 1 van deze toelichting.

Basisinspanning

- Houtwal (E): Het verlengen van de bestaande houtwal (D).
- Bomenrij (F): Nieuw aan te planten bomenrij (eiken) .
- Bosje (G): Nieuw aan te planten bosje.
- Hoogstamfruitbomen (I): Nieuw aan te planten hoogstamfruitbomen ter versterking van het erf nabij de oprit.
- Eikenboomgaard (J): Nieuw aan te planten eikenboomgaard. In totaal worden er 28 zomereiken aangeplant waardoor er in de toekomst een karakteristiek erfbos wordt gecreëerd.

Door de hierboven genoemde maatregelen wordt het toekomstige erf op een adequate landschappelijke wijze ingepast.

Kwaliteitsimpuls

- Houtwal (A): Bestaande houtsingel met lichte herstelwerkzaamheden. Door de opkomst van ratelpopulier heeft de soort grote delen van de houtsingel overwoekerd. De ratelpopulier moet in een periode van drie jaren afgezet worden en bestreden. Na drie jaar wordt de houtsingel ingeplant met inheems assortiment.
- Houtwal (B): Bestaande houtwal met middelzware herstelwerkzaamheden. De houtwal moet worden ontdaan van achterstallig periodiek hakhoutbeheer. Daarnaast dient met name Amerikaanse eik (evenals ratelpopulier) bestreden te worden. De soort overwoekerd voor delen de houtwal. Na twee jaren dient de houtwal weer opgewaardeerd te worden met inheems plantmateriaal.
- Houtwal (C): Bestaande houtwal met middelzware herstelwerkzaamheden. In totaal moeten circa 12 eiken gekapt worden en dient de wal weer ingeplant te worden met inheems assortiment. Naast de wal ligt een bestaand wandelpad.

Door bovengenoemde maatregelen is er sprake van een evenwicht tussen de geboden ontwikkelingsruimte en het te investeren bedrag in een extra kwaliteitsimpuls.

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Verkeer

Het toekomstige erf zal middels drie in- en uitritten op de Stroveldsweg worden ontsloten. In de huidige situatie is sprake van circa 6 verkeersbewegingen per week, 2 afkomstig van vrachtwagens en 4 van personenauto's. In de toekomst zal dit naar verwachting toenemen tot maximaal 18 verkeersbewegingen per week (6 vrachtwagens, 12 personenauto's). De Stroveldsweg zal de toename van het aantal verkeersbewegingen eenvoudig en veilig af kunnen wikkelen. Vanuit verkeerskundig oogpunt zijn er geen bezwaren tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

3.2.2 Parkeren

In het ontwerp is rekening gehouden met voldoende manoeuvreerruimte voor het laden en lossen. Parkeren zal op eigen terrein plaatsvinden. Het erf biedt hier meer dan voldoende ruimte voor.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (takken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselveltdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen

rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Toetsing van het initiatief aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is, gelet op de aard van het voornemen, derhalve niet aan de orde. Derhalve wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

4.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 september 2013 in werking getreden.

De hoofdbambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;

2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

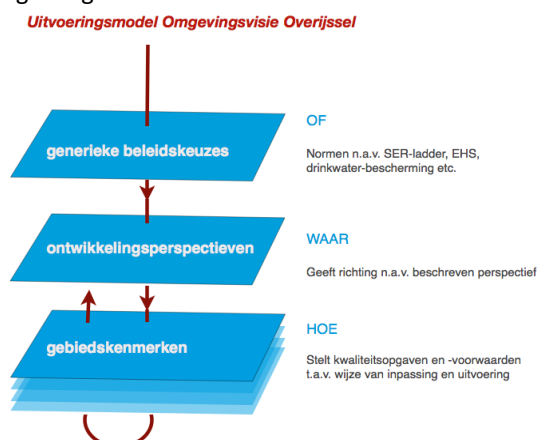
De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.3.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Afbeelding 4.1. geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” is vooral artikel 2.1.6 van de Omgevingverordening Overijssel van belang.

Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving

Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen - met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4. en het bepaalde in artikel 2.1.5. - voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Toetsing van het initiatief aan de generieke beleidskeuze 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving'

In het werkboek van de KGO wordt aangegeven dat bij uitbreiding van agrarisch bouwvlak een basisinpassing van het totale erf van toepassing is. Daarnaast geldt bij uitbreiding van bouwvlakken vanaf 1,5 hectare ook aanvullende kwaliteitseisen. Dit vanwege het feit dat het zodanig impact heeft op de omgeving dat een extra investering in ruimtelijke kwaliteit gewenst is.

Gezien het feit dat in voorliggend geval sprake is van een uitbreiding van een agrarisch bouwvlak tot maximaal 2,2 hectare zijn naast de basisinpassing tevens de aanvullende kwaliteitseisen van toepassing. In bijlage 1 van deze toelichting is een KGO-plan opgenomen waarbij uitgebreid wordt ingegaan op zowel de basisinpassing als de extra investering in het KGO. In het plan is berekend dat met de investering in de extra kwaliteitsimpuls (o.a. versterken houtwallen) sprake is van een evenwicht met de geboden ontwikkelingsruimte. Voor een nadere toelichting wordt korthedshalve verwezen naar het KGO-plan.

Gesteld wordt dat de landschappelijke investeringen die worden gedaan in het kader van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling, een aanzienlijke impuls in de ruimtelijke kwaliteit van het gebied betekenen.

Zoals uit de volgende paragrafen zal blijken, past de ruimtelijke ontwikkeling in het ontwikkelingsperspectief ter plekke en wordt het plan volgens de “Catalogus Gebiedskenmerken” uitgevoerd. Hiermee wordt voldaan aan de wens van de provincie Overijssel met betrekking tot de impuls aan de groene omgeving. Voor het overige zijn er in het kader van de “generieke beleidskeuzes” geen aspecten die nadere onderbouwing behoeven.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot de ontwikkelingsperspectieven "Buitengebied accent gebruiksruimte - Mixlandschap", "Zone Ondernemen met natuur" en "Nationaal Landschap Noordoost Twente". In afbeelding 4.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen. Opgemerkt wordt dat het plangebied deels is aangemerkt als 'beekdal'.



Afbeelding 4.2 Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

“Buitengebied - accent veelzijdige gebruiksruimte - Mixlandschap”

Gebieden, aangewezen als ‘Buitengebied - accent veelzijdige gebruiksruimte/mixlandschap’ zijn bedoeld voor gespecialiseerde landbouw, mengvormen van landbouw- recreatie-zorg, landbouw- natuur en landbouw- water, bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van het cultuurlandschappen in deze gebieden versterken.

“Zone Ondernemen met natuur en water - waterlopen / Continu en herkenbaar watersysteem”:

Het watersysteem en de natuur zijn in Overijssel sterk met elkaar verbonden. Het watersysteem “van bron tot monding” is een essentiële, dragende structuur van de Zone, die bijdraagt aan de samenhang in het netwerk. In een veerkrachtig watersysteem ligt de nadruk op vasthouden en bergen van water in plaats van snel afvoeren. Door in te spelen op ontwikkelingen en initiatieven die de veerkracht van het watersysteem versterken wordt een duurzame, robuuste ruimtelijke inrichting gerealiseerd, die beter bestand is tegen veranderingen in klimaat (veiligheid, wateroverlast en droogte).

“Nationaal Landschap Noordoost Twente”

Voor het Nationaal Landschap Noordoost-Twente geldt dat de bijzondere kwaliteiten juist in combinatie met ontwikkeling versterkt kunnen worden. Landbouw blijft de drager van dit landschap: grootschalig boeren in een kleinschalig landschap met kenmerkende beken. Het glooiende landschap van Noordoost-Twente is zeer gevarieerd door een fijnmazig samenstel van beken, essen, kampen en moderne ontginningen. Houtwallen, singels en bossen zorgen voor een kleinschalig en groen karakter. De specifieke landschappelijke (kern)kwaliteiten zijn:

- samenhangend complex van beken, essen, kampen en moderne ontginningen;
- de grote mate van kleinschaligheid;
- het groene karakter.

Toetsing van het initiatief aan de 'Ontwikkelingsperspectieven'

Het ontwikkelingsperspectief gaat uit van het bieden van ruimte aan agrarische bedrijven om verdere modernisering en schaalvergroting mogelijk te maken. Het initiatief sluit hier op aan en gaat bijdragen aan de economische vitaliteit van het landelijk gebied. Van aantasting van de bedrijfsvoering van omliggende agrarische bedrijven of het woon- en leefklimaat van omwonenden is in voorliggend geval geen sprake. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar hoofdstuk 5 waar nader wordt ingegaan op diverse milieu- en omgevingsaspecten. Door het treffen van landschappelijke inpassingen, zoals reeds beschreven in paragraaf 3.1, wordt bijgedragen aan het versterken van het groene karakter van Nationaal Landschap Noordoost Twente. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de ter plekke geldende ontwikkelingsperspectieven.

4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De “Natuurlijke laag”

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de "Natuurlijke laag" aangeduid met de gebiedstype "Dekzandvlakte en ruggen". In afbeelding 4.3 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.3 Natuurlijke laag: “Dekzandvlakte en ruggen”(Bron: Provincie Overijssel)

“Dekzandvlakte en ruggen”

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/ nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd. De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk watersysteem, door beplanting met 'natuurlijke' soorten en door de (strekings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

Toetsing van het initiatief aan de 'Natuurlijke laag'

In het gebied zijn de kenmerken van het oorspronkelijke landschap nauwelijks meer waarneembaar. Dit komt hoofdzakelijk doordat het gebied in cultuur is gebracht ten behoeve van de landbouw. In de volgende subparagraaf wordt nader ingegaan op het agrarisch cultuurlandschap. Hier wordt geconcludeerd dat de 'Natuurlijke laag' geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

2. De 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” aangeduid met het gebiedstype “Maten en flierenlandschappen”. In afbeelding 4.4. wordt dit weergegeven.



Afbeelding 4.4 Laag van het agrarisch cultuurlandschap: 'Maten en flierenlandschap' (Bron: Provincie Overijssel)

“Maten en flierenlandschap”

Het Maten en Flierenlandschap is een laaggelegen kleinschalig landschap dat zich langs de beken, in de natuurlijke laagten heeft ontwikkeld. Langs de ontwateringssloten haaks op de beek werd vaak hakhout aangeplant. Dit diende tevens als perceelsafscherming – daar, waar de ontwateringssloot niet altijd watervoerend – was in geval van beweiding. Het Maten en Flierenlandschap is veelal de contramal van het essenlandschap en het oude hoevenlandschap en was daar functioneel aan verbonden. Als ontwikkelingen plaats vinden in of nabij het Maten en Flierenlandschap, dan dragen deze bij aan versterking van het historische lineaire landschap met open ‘kamers’ en coulissen, aan accentuering van de overgang naar hogere gronden, de toegankelijkheid, de beleefbaarheid en het vasthouden van water.

Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

Bij het inrichten van de uitbreidingslocatie is nadrukkelijk rekening gehouden met de ligging in het maten en flierenlandschap. Voor een toelichting op de landschappelijke inpassingen wordt verwezen naar paragraaf 3.1. Hier wordt geconcludeerd dat het voornemen een aanzienlijk impuls van de ruimtelijke kwaliteit met zich mee brengt en bijdraagt aan het economisch vitaal houden van het landelijk gebied.

3. De ‘Stedelijke laag’

Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de ‘Stedelijke laag’ geen bijzondere eigenschappen. Het gebiedskenmerk kan buiten beschouwing worden gelaten.

4. De ‘Lust- en leisurelaag’

Met de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap en de stedelijke laag is het spectrum van de ruimtelijke kwaliteit nog niet compleet. De lust & leisurelaag is het domein van de belevenis, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen. Het maakt ze beleefbaar en tot een belevenis. Het belevenisaspect wordt een steeds belangrijker pijler onder het ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

De ambitie is gericht op sterke ruimtelijke identiteiten als motor voor gebiedsontwikkeling. Het gaat er om beleving, betekenis en kwaliteit van de omgeving te versterken en de beleefbaarheid en toegankelijkheid van het landschap te vergroten.

De locatie zelf heeft op de gebiedskenmerkenkaart de ‘Lust- en leisurelaag’ de aanduiding ‘donkerte’. In afbeelding 4.5 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.5 De 'Lust- en leisurelaag': "Donkerte" (Bron: Provincie Overijssel)

"Donkerte"

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken.

De richting van de sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht. Het vereist het selectief inzetten en 'richten' van kunstlicht en het vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen. De kansen hiervoor doen zich met name voor bij ontwikkelingen die een grote invloed hebben op het aspect donkerte, zoals grotere woon- en werklocaties en wegen. Ook de projectering van passages van auto(snel)wegen en regionale wegen speelt daarbij een grote rol vanwege het feit dat op- en afritten veelal leiden tot stedelijke ontwikkelingen.

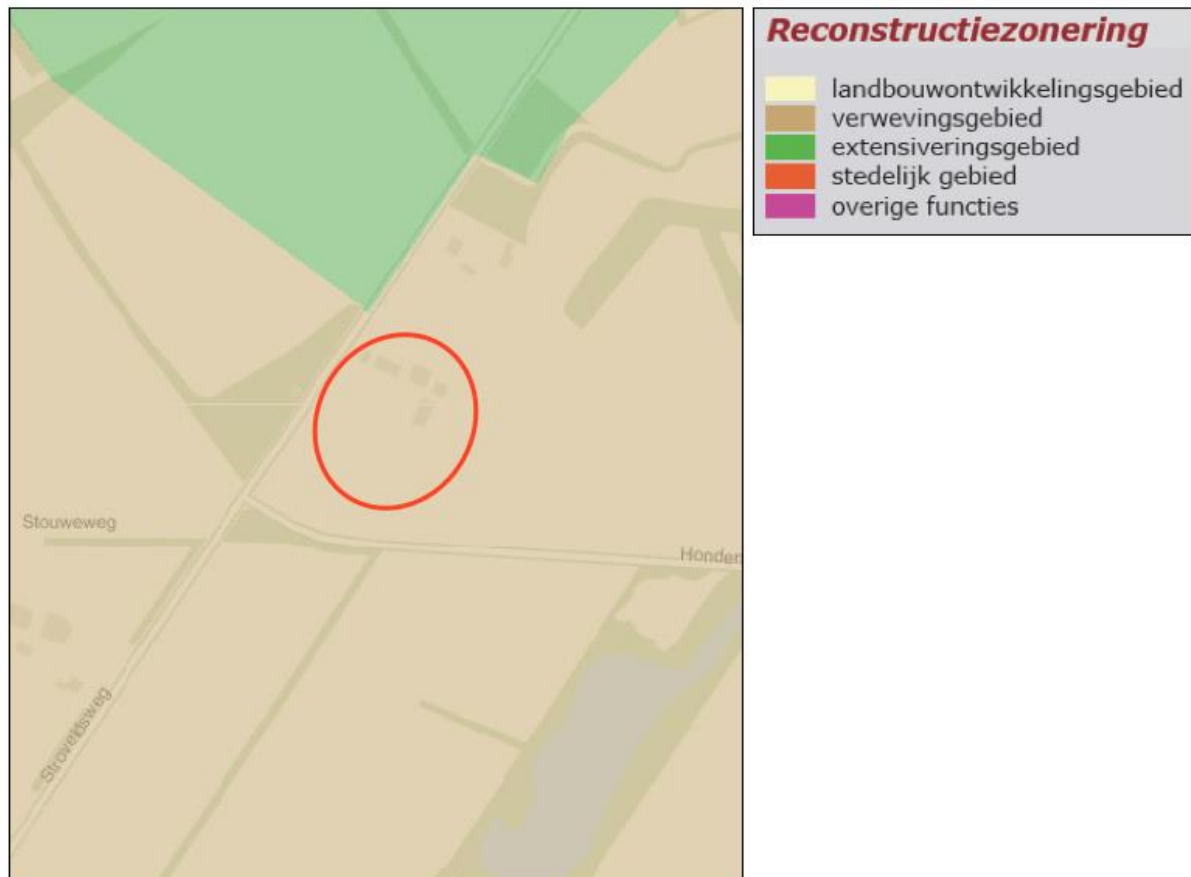
Toetsing van het initiatief aan de "Lust- en leisurelaag"

Ten aanzien van het aspect donkerte is in voorliggend geval van belang dat er nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen worden gerealiseerd. De bedrijfsgebouwen worden landschappelijk ingepast. Hiermee wordt de lichtuitstraling op de omgeving beperkt. Daarnaast wordt opgemerkt dat in de Omgevingsverordening Overijssel ten aanzien van het aspect donkerte geen normen zijn opgenomen. Geconcludeerd wordt dat de 'Lust- en leisurelaag' zich niet verzet tegen het voornemen.

4.2.5 Reconstructieplan Salland-Twente

Op 1 april 2002 is de Reconstructiewet concentratiegebieden in werking getreden. Hoofddoel van de wet is het bevorderen van een goede ruimtelijke structuur van het concentratiegebied. In het bijzonder met betrekking tot landbouw, natuur, bos, landschap, recreatie en toerisme, water, milieu en infrastructuur, alsmede ter verbetering van een goed woon-, werk- en leefklimaat en van de economische structuur.

Via het Reconstructieplan is het reconstructiegebied ingedeeld in drie zones: het landbouwontwikkelingsgebied, het verwevingsgebied en het extensiveringsgebied. Het plangebied is gelegen in het verwevingsgebied (afbeelding 4.6).



Afbeelding 4.6 Uitsnede plankaart reconstructieplan "Verwevingsgebied" (Bron: Provincie Overijssel)

De hoofdlijn in het verwevingsgebied is het ruimte bieden en handhaven van meerdere functie (wonen, recreatie, economie, natuur, landschap etc.) naast elkaar en in combinatie met elkaar.

Toetsing van het initiatief aan de "Reconstructiezonering"

Het voornemen is passend in een verwevingsgebied, leidt niet tot een beperking van de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) bedrijven en heeft geen (onevenredige) invloed op beschermde natuurgebieden.

4.2.6 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid. Daarnaast wordt geconcludeerd dat de gebiedszoneringen, zoals opgenomen in het Reconstructieplan Salland-Twente, zich tevens niet verzetten.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Hieronder worden de meest relevante beleidsstukken voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling behandeld.

4.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied 2016

4.3.1.1 Algemeen

In het bestemmingsplan "Buitengebied" zijn de gemeentelijke beleidsuitgangspunten per sector verwoord. In voorliggend geval is het thema 'Agrarische bedrijven' van belang.

4.3.1.2 Agrarische bedrijven

Bedrijven waar zo goed als geen agrarische activiteiten meer plaatsvindt (bedrijfs grootte tot 4 NGE) krijgen een woonbestemming. Er zijn voor deze 'bedrijven' geen agrarische ontwikkelingsmogelijkheden opgenomen. Bedrijven met een bedrijfs grootte tussen de 4 en 15 NGE krijgen hetzelfde bouwvlak gebaseerd op het bestaande erf. Voor deze bedrijven geldt in principe geen agrarische ontwikkelingsruimte. Een uitzondering geldt voor uitbreiding ten behoeve van dierwelszijnseisen. Hiervoor moet de geldende certificering worden gevolgd. Bedrijven tussen de 15 en 35 NGE krijgen een bouwvlak tot 0,5 ha. Hier is ontwikkelingsruimte mogelijk, indien het bestaande bouwvlak kleiner is dan 0,5 ha. Bedrijven groter dan 35 NGE hebben een bouwvlak tot 1 ha, of groter indien het bestaande bouwvlak groter is. Grondgebonden bedrijven groter dan 35 NGE kunnen via een wijzigingsbevoegdheid uitbreiden tot 1,5 ha.

4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan het 'Bestemmingsplan Buitengebied 2016'

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de uitbreiding van het bestaande grondgebonden agrarisch bedrijf. Om de nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen te kunnen realiseren is een uitbreiding van het bouwvlak noodzakelijk. Schaalvergroting is voor dit bedrijf noodzakelijk om zodoende volwaardig te worden, te kunnen concurreren met andere agrarische bedrijven en een duurzame bedrijfsvoering te kunnen bewerkstelligen. In het voorheen geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' was een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van de vergroting en/of het wijzigen van de begrenzing van het agrarisch bouwperceel. Van deze wijzigingsbevoegdheid is in 2016 gebruik gemaakt, echter is de bouwvlakvergroting abusievelijk niet doorvertaald in het actualiserende bestemming 'Buitengebied 2016'. Gelet op het feit dat het gaat om een omissie kan in voorliggend geval worden afgeweken van de maximale ontwikkelingsmogelijkheden genoemd in het geldende bestemmingsplan.

4.3.2 Kwaliteitsimpuls groene omgeving

4.3.2.1 Algemeen

In de Omgevingsvisie Overijssel en de Omgevingsverordening Overijssel is een nieuw instrument geïntroduceerd, namelijk de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO). Op basis van het provinciaal beleid ten aanzien van dit instrument is het mogelijk om gemeentelijk niveau beleidskaders op te stellen. De gemeente Tubbergen en de gemeente Dinkelland hebben gezamenlijk een nieuw beleidsdocument genaamd 'Beleidskader voor de toepassing van de kwaliteitsimpuls groene omgeving'. Het doel van dit document is om bij aangevraagde ontwikkelingen in het landelijk gebied een toetsingskader te hebben voor het beoordelen van het voornemen op basis van de kwaliteitsimpuls. Daarnaast biedt het beleidskader voor de aanvragers handvatten om bij een aanvraag de kwaliteitsimpuls vorm te geven.

4.3.2.2 Basisinspanning en aanvullende kwaliteitsimpuls

Er is een basis gevonden voor het bereiken en meten van het evenwicht tussen ontwikkelingsruimte en kwaliteitsprestaties. Bij elke ontwikkeling hoort een basisinspanning in de vorm van een goede ruimtelijke (landschappelijke) inpassing: vorm en situering van gebouwen, erfbeplantingen. Bij ontwikkelingen met een grote impact is een extra investering in de groene omgeving noodzakelijk.

Kleinschalige impact

In de gevallen waarbij medewerking kan worden verleend aan ontwikkelingen welke in het bestemmingsplan zijn geregeld, hetzij bij recht, hetzij met toepassing van een afwijking, geldt deze ontwikkeling in principe als een ontwikkeling met een kleinschalige impact en hoeft er geen kwaliteitsimpuls in de groene omgeving te worden geleverd en kan worden volstaan met de basisinspanning.

Grootschalige impact

Is er wél een bestemmingsplanprocedure nodig (bijv. ten behoeve van een verruiming van een bestemmingsvlak) dan is er sprake van een ontwikkeling met een grootschalige impact. Dit geldt ook voor een partiële herziening in de vorm van een verandering van de bestemming of een aanduiding. Op dat moment moet er naast de basisinspanning een kwaliteitsimpuls van de groene omgeving plaatsvinden.

Voor de in het bestemmingsplan Buitengebied opgenomen wijzigingsbevoegdheden geldt een uitzondering. In sommige gevallen is de impact zo kleinschalig dat er geen sprake is van een noodzaak voor een kwaliteitsimpuls in de groene omgeving.

Bijvoorbeeld

- de wijzigingsmogelijkheid waarbij binnen het bestemde vlak “bedrijf” uitbreiding van bebouwing mogelijk wordt gemaakt op basis van de 25%-regeling uit het bestemmingsplan. (Bij een te realiseren oppervlaktemaat boven die 25% is KGO wél van toepassing);
- de wijzigingsmogelijkheid voor het wijzigen van een bestemde functie naar wonen (vb: van agrarisch naar wonen);
- in geval van uitbreiding van het bestemmingsvlak “woondoeleinden is op deze uitbreiding geen KGO van toepassing;
- vergroting van het agrarisch bouwvlak tot 1,5 hectare;
- medewerking aan een VAB+ ontwikkeling met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid.

In deze gevallen is KGO niet van toepassing, maar moet er wel sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing en situering van de gebouwen.

4.3.2.3 Toetsing initiatief aan de ‘Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving’

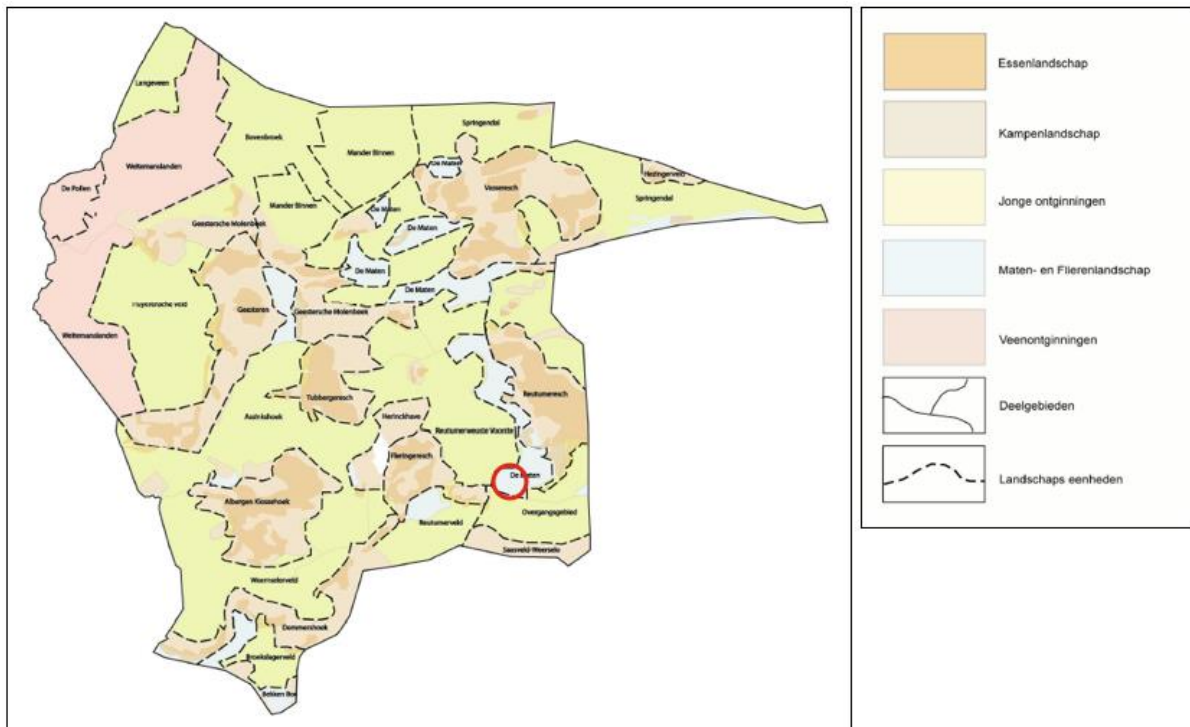
Dit bestemmingsplan voorziet in de planologische kaders om het bestaand agrarisch bouwvlak te vergroten tot circa 2,2 hectare. In voorliggend geval is naast de basisinspanning een aanvullende investering in de groene omgeving noodzakelijk. Voor de uitwerking van de landschappelijke inpassingen wordt verwezen naar het erfinrichtingsplan zoals opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting. In het plan is een berekening opgenomen waaruit blijkt dat de geboden ontwikkelingsruimte in overeenstemming is met de te investeren bedrag in de groene omgeving. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijke KGO-beleid.

4.3.3 Landschapsontwikkelingsplan

4.3.3.1 Inleiding

Op 25 juni 2008 heeft de gemeenteraad van Tubbergen het landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor de gemeente vastgesteld. Het LOP is een toetsend en sturend beleidstuk dat aangeeft wat de gemeente in welke

In afbeelding 4.7 is een uitsnede van het landschapsontwikkelingsplan opgenomen. Op basis van deze kaart ligt de locatie in het deelgebied “De Maten”.



Afbeelding 4.7 Uitsnede Landschapsontwikkelingsplan (LOP) (Bron: Gemeente Tubbergen)

De maten is een verdeeld liggend deelgebied. De onderdelen liggen verspreid, maar kennen duidelijke overeenkomsten. Bijvoorbeeld in hun oorsprong. Het waren natte gebieden die rond 1900 in gebruik waren als weiden. De weiden waren sterk omkaderd door heggen en singels. In het huidige landschapsbeeld zijn nog weinig van de landschapselementen over en is het gebied niet echt herkenbaar.

- Behouden en versterken van het afwisselend karakter van bronbosjes, natte schraallanden en heide (waar mogelijk hersteld, gekoppeld aan groen-blauwe diensten);
- Stimuleren van extensief (agrarisch) natuurbeheer rond de bronnen en beekdalen;
- Uitbreiding kleinschaligheid, in combinatie met nieuwe landgoederen, natuur- en landschapscampings;
- Ontwikkelen nieuwe architectuur van landelijke villa's en Landhuizen;
- Ontwikkeling beekzone (naar karakteristieken van een bron);
- Verbeteren mogelijkheden extensief recreatief medegebruik. Meer ruimte bieden voor natuur- en landschapsbeleving door openstellen van terreinen;
- Ontwikkelingen koppelen aan landschapsonderhoud (het voor wat hoort wat principe).

Met de landschappelijke inpassingen is rekening gehouden met de landschapskenmerken behorend bij het aanwezige landschap. Door het uitvoeren van de in het erfinrichtingsplan opgenomen investering in het

landschap, wordt het agrarisch bouwvlak op een adequate wijze ingepast. Door de landschappelijke inpassingen worden de bestaande groenelementen kwalitatief versterkt. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met het landschapsontwikkelingsplan.

4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in deze paragraaf behandelde beleidsdocumenten.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In de toelichting op een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectenrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Beoordeling

In voorliggend geval is wegverkeers-, railverkeers en industrielawaai niet van belang aangezien er geen geluidgevoelig object wordt toegevoegd. Beoordeeld is of de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak mogelijk geluidshinder kan veroorzaken voor omliggende milieugevoelige objecten.

De VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. De lijst is algemeen aanvaard als uitgangspunt bij het opstellen van bestemmingsplannen, zoals onder meer blijkt uit jurisprudentie van de Raad van State.

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' valt een melkveehouderij als inrichting onder 'Fokken en houden van rundvee'. Het wordt hiermee aangemerkt als een inrichting in milieucategorie 3.2 met als richtafstand 30 meter voor het aspect geluid.

De afstand tussen het agrarisch bouwvlak en het dichtstbijzijnde gevoelige object (Stroveldsweg 17) bedraagt minimaal 58 meter. Er wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstand. Gesteld wordt dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor het initiatief.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

Kruse Milieu uit Geesteren heeft ter plaatse van de 1^e fase een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. In deze paragraaf zijn de conclusies voortkomend uit dit onderzoek opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het onderzoeksrapport welke is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.

Wat betreft de 2^e fase, waarmee binnen een periode van 5 jaar aanvang wordt gemaakt, wordt opgemerkt dat de beoogde gronden op dit moment worden gebruikt als agrarischen cultuurgrond. Van voormalige bebouwing of voorzieningen (bijv. brandstoftanks) is geen sprake, waardoor de gronden in principe zijn aan te merken als 'onverdachte locatie'. Gelet op het vorenstaande en het feit dat een bodemonderzoek een geldigheidstermijn van 3 jaar kent, wordt het bodemonderzoek uitgevoerd ten tijde van de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van fase 2.

5.2.2 Beoordeling

Op basis van de resultaten van de chemische analyses kan het volgende worden geconcludeerd:

- bovengrondmengmonster BG I is niet verontreinigd;
- bovengrondmengmonster BG II is niet verontreinigd;
- ondergrondmengmonster OG is niet verontreinigd;
- het grondwatermonster is zeer licht verontreinigd met barium.

De hypothese "onverdachte locatie" dient te worden verworpen gezien de zeer lichte verontreiniging in het grondwater.

In het grondwater is een zeer lichte verontreiniging aangetoond. Aangezien de tussenwaarde niet wordt overschreden, is er geen reden om een nader onderzoek uit te voeren. De boven- en ondergrond zijn niet verontreinigd.

Op basis van het historisch vooronderzoek kan gesteld worden dat de onderzoekslocatie niet asbestverdacht is. Door de veldwerker zijn zintuiglijk geen asbestverdachte materialen waargenomen.

5.2.3 Conclusie

Uit milieukundig oogpunt is er vanuit het oogpunt van bodemkwaliteit geen bezwaar tegen de bestemmingsplanwijziging en de aanvraag van de omgevingsvergunning, aangezien de vastgestelde zeer lichte verontreinigingen geen risico voor de volksgezondheid oplevert. De bodem wordt geschikt geacht voor het huidige en toekomstige gebruik (agrarisch).

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende

mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid omissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de omissiefactorenlijst van het ministerie van VROM kan uitgerekend worden of de totale toename in omissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale omissie in g/jr van uitbreiding/ oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008 (Bron: ECN)

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Beoordeling

De veestapel van het agrarisch bedrijf zal in de toekomst bestaan uit 199 melkkoeien, 60 stuks jongvee en 4 paarden. Voor paarden zijn geen omissiefactoren vastgesteld. De toekomstige agrarische bedrijfsactiviteiten zorgen in totaliteit voor een toename van $(199 \times 148) + (20 \times 33) + (40 \times 38)$ gram/dier/jaar = 31.632 gram PM₁₀ per jaar.

Het dichtstbijgelegen te beschermen object (woning aan de Stroveldsweg 17) ligt op een afstand van circa 58 meter gemeten vanaf het bouwvlak. De overige te beschermen objecten liggen verder weg. Omdat op 70 meter de NIBM vuistregelgrens op 324.000 gram PM₁₀ per jaar ligt, kan hier geconcludeerd worden dat sprake is van een niet in betekende mate toename.

Tot slot worden de nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen niet aangemerkt als gevoelige bestemmingen in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

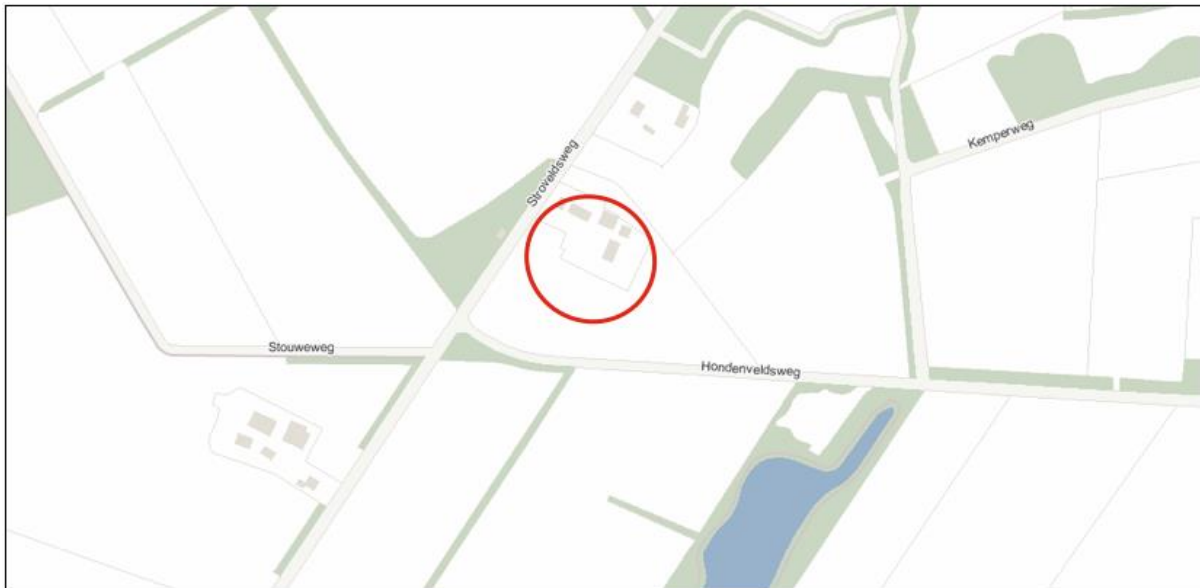
- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRVgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden

worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.5.1.1 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' als volgt omschreven: *'Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.'*

De richtafstanden (met uitzondering van het aspect gevaar) uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het gebied waarin het plangebied zich bevindt is aan te merken als een 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.2 Onderzoeksresultaten

5.5.2.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.2.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' valt een melkveehouderij als inrichting onder 'Fokken en houden van rundvee'. Het wordt hiermee aangemerkt als een inrichting in milieucategorie 3.2 met als grootste richtafstand voor het aspect geur. Opgemerkt wordt dat bij veehouderijen niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuromissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend zijn. Hier wordt in paragraaf 5.6 nader op ingegaan. Indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten geldt er een richtafstand van 30 meter voor de aspecten geluid en stof. De afstand tussen het agrarische bouwvlak en het dichtstbijzijnde gevoelig object (Stroveldsweg 17) bedraagt circa 65 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstand.

5.5.2.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

De nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen kunnen niet worden aangemerkt als milieugevoelige object. Anderzijds worden omliggende functies niet belemmerd in hun bedrijfsvoering.

5.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.6 Geur

5.6.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een omissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom 14 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt deze 3 odour units per kubieke meter lucht.

5.6.2 Beoordeling

Voor melkkoeien zijn in de Wet geurhinder en veehouderijen geen geuromissiefactoren vastgesteld. Dit houdt in dat in het buitengebied een vaste afstand van 50 meter dient te worden aangehouden tot geurgevoelige objecten. De dichtstbijzijnde geurgevoelige object betreft de woning aan de Stroveldsweg 17. De afstand tussen deze woning en het agrarisch bouwvlak bedraagt 65 meter. Er wordt dan ook voldaan aan de gestelde richtafstand en van een verslechtering van het woon- en leefklimaat geen sprake.

Derhalve wordt gesteld dat door de ontwikkeling er geen nieuw geurgevoelig object wordt opgericht. Het voornemen vormt dan ook geen belemmering voor omliggende agrarische bedrijven.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van het voorgenomen plan. Daarnaast vormt de ontwikkeling geen beperking voor omliggende agrarische bedrijven.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

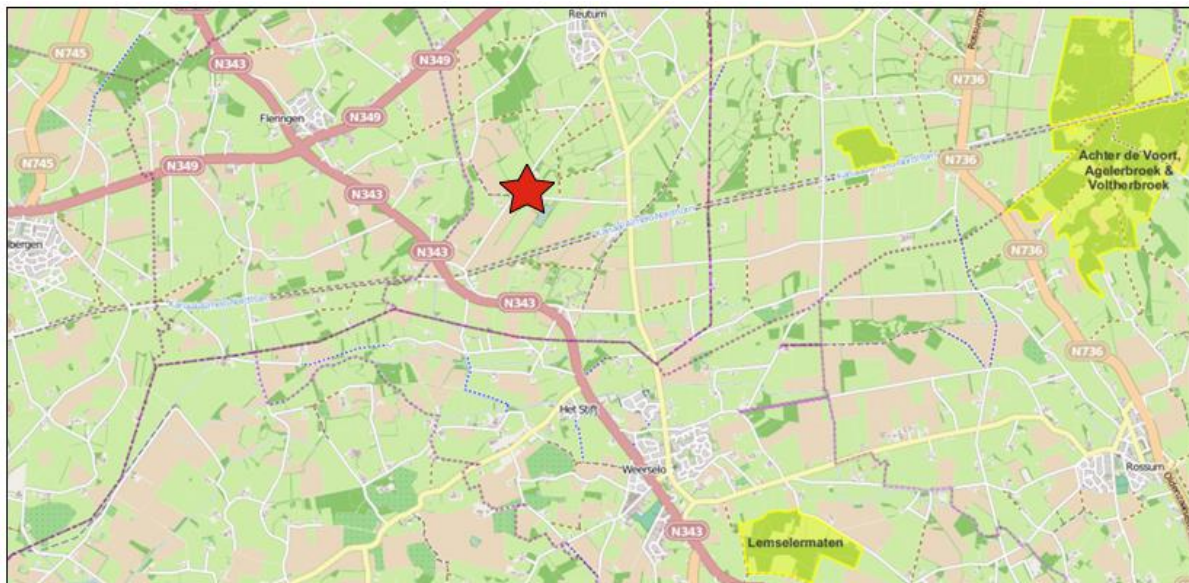
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden "Lemselermaten" en "Achter de Voort, Agelerbroek & Voltherbroek" zijn gelegen op een afstand van respectievelijk 3 en 3,5 kilometer. In afbeelding 5.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000-gebieden weergegeven.



Afbeelding 5.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden (Bron: Provincie Overijssel)

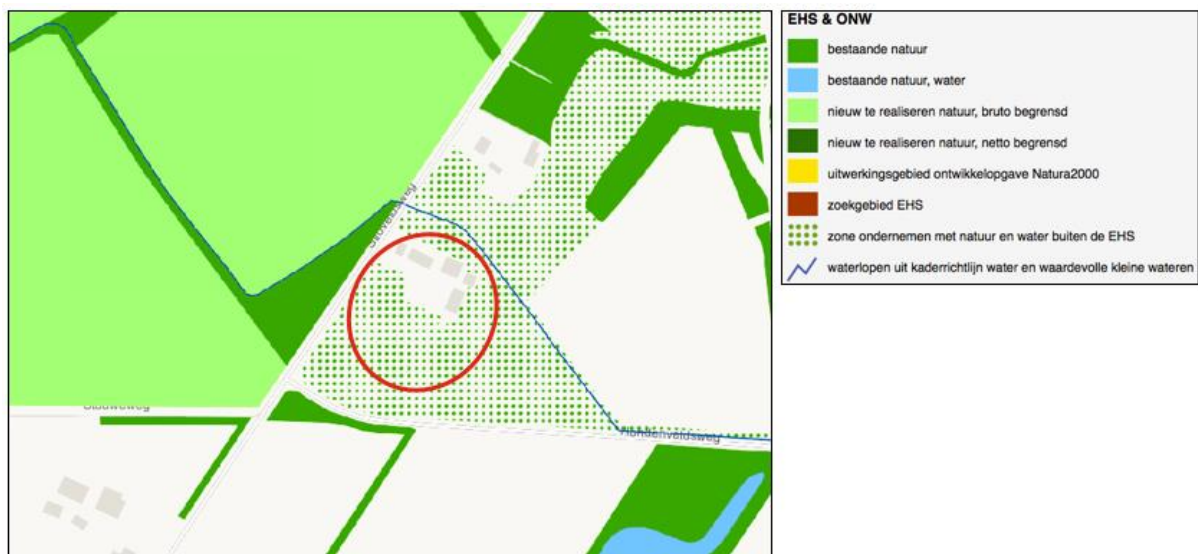
Gezien de ruime afstand tot Natura 2000-gebieden, de aard en omvang van de ontwikkeling en de invulling van het tussenliggende gebied met infrastructuur en bebouwing (barrièrewerking), wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

De Nbw-vergunning voor zowel fase 1 als 2 is verleend door de provincie Overijssel. Uit de berekening van de depositiewaarden blijkt dat door het treffen van maatregelen (salderen), geen sprake is van een toename van ammoniakdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Voor de vergunning wordt verwezen naar bijlage 3 van deze toelichting.

5.7.1.2 Natuur Netwerk Nederland (NNN) (voorheen EHS)

Natuur Netwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied is niet gelegen binnen de begrenzing van het NNN. Wel bevinden zich op korte afstand van het plangebied gronden die wel aangemerkt zijn als EHS. In afbeelding 5.3 is de ligging van het plangebied ten opzichte van het NNN weergegeven.



Afbeelding 5.3 Ligging van het plangebied ten opzichte van het NNN (Bron: Provincie Overijssel)

Gezien de omvang van de ontwikkeling, het feit dat er geen sprake is van een ontwikkeling in het NNN, er geen sprake is van een afname van het areaal van het NNN en de tussengelegen infrastructuur, is geen sprake van een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

5.7.2 Soortenbescherming

5.7.2.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.7.2.2 Onderzoeksresultaten

Het onderzoeksgebied bestaat volledig uit intensief beheerd grasland, bestaand uit een monocultuur. In het onderzoeksgebied ontbreken opgaande beplanting, bebouwing, natuurlijke vegetatie en open water. De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied tot een nagenoeg ongeschikt leefgebied voor beschermde soorten.

Geconcludeerd wordt dat de locatie, gelet op de terreingesteldheid, ongeschikt is voor beschermde flora. Gelet op de kenmerken van de locatie (ontbreken van opstallen en opgaand groen) is er evenmin sprake van

een foerageergebied. De locatie heeft geen of een zeer lage natuurwaarde. Van een negatief effect van de ingrepen in het gebied op de flora en fauna lijkt dan ook geen sprake.

5.7.3 Conclusie

Nader onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet wordt niet noodzakelijk geacht. Er is tevens geen sprake van negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of het NNN.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

De gemeente Tubbergen kent een archeologische verwachtingskaart. Een uitsnede van deze kaart, met daarin weergegeven de locatie van het plangebied, is opgenomen in afbeelding 5.4.



Afbeelding 5.4 Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Tubbergen)

5.8.1.2 Onderzoeksresultaten archeologie

Uit de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart blijkt dat het plangebied grotendeels is gelegen in een gebied dat is aangemerkt als 'dekzandwelingen en -vlakten' en 'beekdalen en overige laagten'. Dergelijke gebieden kennen respectievelijk een middelmatige en lage archeologische waarde. In deze gebieden is archeologisch onderzoek noodzakelijk indien er sprake is van een bodemverstoring met een oppervlakte groter dan 5.000 m² en dieper dan 0,4 meter.

In voorliggend geval wordt er nieuwe bebouwing gerealiseerd. De oppervlakte aan bodemverstoringen dieper dan 0,4 m blijft hoogstwaarschijnlijk onder de gestelde 5.000 m². In het kader van dit bestemmingsplan is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

5.8.2.2 Onderzoekresultaten cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Overijssel, in of nabij het plangebied geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe omgeving van het plangebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderliggend plan.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat in het kader van dit bestemmingsplan geen archeologisch onderzoek of onderzoek naar de cultuurhistorische waarden noodzakelijk is.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r..

In de bijlage wordt onderscheid gemaakt tussen een onderdeel D en een onderdeel C. Indien sprake is van activiteiten (genoemd in kolom 1 van de bijlage) die de drempelwaarden (kolom 2 uit de bijlage) uit onderdeel C overschrijden, dan is het plan of het besluit direct m.e.r.-plichtig. Indien het plan of besluit activiteiten bevat die de drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden, is er in het geval van een besluit sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. In het geval van een plan, mits genoemd in kolom 3 'plannen', geldt een directe (plan)m.e.r.-plicht.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-

regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.(-beoordeling) plaatsvinden.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

5.9.2 Beoordeling

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in bijlage D van het Besluit m.e.r., namelijk: *‘De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren.’*

Voor deze activiteit geldt een directe plan-m.e.r.-plicht indien de activiteiten onder meer de volgende drempelwaarden uit de D-lijst overschrijden:

1. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar,
2. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, of
3. 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar.

Indien de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-plichtige activiteit aangezien de veestapel (199 melkkoeien en 60 stuks bijbehorend jongvee) de drempelwaarden niet overschrijdt. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

De Nbw-vergunning voor zowel fase 1 en 2 is reeds verleend door de provincie Overijssel. Uit de berekening van de depositiewaarden blijkt dat door het treffen van maatregelen, geen sprake is van een toename van ammoniakdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Voor de vergunning wordt verwezen naar bijlage 3 van deze toelichting.

In paragraaf 5.7 is gebleken dat het plan niet binnen een kwetsbaar, waardevol of beschermd gebied ligt. Tevens is gebleken dat er geen sprake is van negatieve effecten op deze gebieden.

Overige milieu- en omgevingsaspecten vormen, zoals beschreven in dit hoofdstuk, tevens geen belemmering. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

5.9.3 Conclusie

Het plan is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving, waardoor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet m.e.r.-plichtig is.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Vooral de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta, en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober 2015 het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld.

In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op het:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem.
- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenoemde 'normale procedure' van de watertoets van toepassing is. De bestemming en de grootte van het plan hebben invloed op de waterhuishouding. De uitgangspuntennotitie behorend bij de normale procedure is opgenomen in bijlage 4 van deze toelichting.

Het waterschap heeft het volgende geadviseerd:

- Er moet in voorliggend geval een bergende voorziening worden aangebracht aangezien de toename van verharding meer dan 5.000 m² bedraagt.
- Het plangebied grenst aan watergang 21—1-2. Hierop is de keur van toepassing. Bij de bebouwingsgrens (grens van het bouwvlak) dient rekening te worden gehouden met de beschermingszone, deze bedraagt 5 meter vanaf de insteek (grens talud-maaiveld) van de watergang. Binnen deze zone mogen geen bouwwerken worden geplaatst.
- Voor werkzaamheden binnen deze beschermingszone dient een watervergunning te worden aangevraagd bij waterschap Vechtstromen.

Hieronder wordt nader ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten in het plangebied.

Grondwater

Er zijn geen grondwaterproblemen in het plangebied bekend. Bij het bouwplan zal rekening worden gehouden met voldoende ontwateringsdiepte zodat de kans op grondwateroverlast kleiner wordt. Het plangebied bevindt zich niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied of een waterwingebied.

Oppervlaktewater

In het plangebied zelf is geen oppervlaktewater aanwezig.

Afvalwater

In voorliggend geval zal het afvalwater afkomstig van de bedrijfswoning afgevoerd via het gemeentelijk drukriool. Het bedrijfsafvalwater uit de stal wordt opgeslagen in een mestkelder en periodiek opgehaald door een bedrijf.

Hemelwater

De hemelwaterafvoer in voorliggend plan geschiedt conform het vigerende beleid van het waterschap: schoon hemelwater wordt volledig gescheiden van afvalwater. Het hemelwater afkomstig van de nieuwe bebouwing zal via een hemelwaterriool afgevoerd worden naar nieuw aan te leggen watervoorzieningen. In deze watervoorzieningen is ruimte om in ieder geval 400 m³ water tijdelijk te bergen. Gelet op de grondopbouw en hoogteligging ten opzichte van het grondwater is het derhalve de verwachting dat het water snel zal infiltreren. De verwachting is dat de vrijwel (grotendeels) droog zal staan. Water afkomstig van de kuilvoerplaten wordt verzameld en tijdelijk opgeslagen in een tweede waterbergingsmogelijkheid. Deze krijgt de werking van een agri-wadi.

Gelet op het vorenstaande en dat er grootschalige waterbergende voorzieningen worden gerealiseerd, wordt het plan in overeenstemming geacht met het advies van het waterschap.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

De in deze toelichting beschreven planopzet is juridisch-planologisch vertaald in een bestemmingsregeling, die (digitaal) bindend is voor overheid en burgers. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen.

De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemming. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies;
- Bouwregels: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. In enkele regels wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding;
- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bouw mogelijkheden;
- Specifieke gebruiksregels: eisen die gesteld zijn aan de wijze waarop bebouwing en gronden worden gebruikt;
- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven gebruiksmogelijkheden;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: (indien van toepassing); omgevingsvergunningstelsel.
- Wijzigingsbevoegdheden: (indien van toepassing): onder welke voorwaarden mag de bestemming worden gewijzigd.

In paragraaf 7.3 wordt de bestemming nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 7)*
In dit artikel worden de algemene bouwregels voor het bouwen van geluidgevoelige functies langs wegen beschreven, onverminderd het bepaalde in de overige artikelen.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene aanduidingsregels beschreven ter plaatse van de aanduidingen 'overige zone – geen boom- en sierteelt toegestaan' en 'vrijwaringszone – radarverstoringgebied'.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 10)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 11)*
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om onderdelen van het bestemmingsplan te wijzigen.

- *Overige regels (Artikel 12)*

In dit artikel zijn bepalingen ten aanzien van parkeren, laden en lossen opgenomen.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Agrarisch - 2 (Artikel 3)

Het plangebied is nagenoeg volledig bestemd als 'Agrarisch – 2'. De gebiedsbestemming 'Agrarisch – 2' omvat de agrarische gebieden, die naast een landschappelijke waarde ook een natuurlijke waarde bezitten. Het gaat hierbij voornamelijk om brongebieden van beken en/of beekdalen (geheel of gedeeltelijk) en kwelgebieden.

De gronden zijn bestemd voor het agrarisch gebruik. De uitoefening van een agrarisch bedrijf is mogelijk ter plaatse van het bouwvlak. Agrarische bedrijfsvoering in de vorm van intensieve veehouderij is niet toegestaan.

Voor het bouwen van gebouwen en overkappingen zijn bouwregels opgenomen. Gebouwen en overkappingen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. Nieuwe kassen zijn niet toegestaan. Voor maatvoering van een gebouw of een overkapping is in de regels een bouwschema opgenomen.

In de bestemming zijn een aantal specifieke gebruiksregels, afwijkingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Tevens is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor werken en werkzaamheden.

Groen (Artikel 4)

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor afschermende beplanting en bebossing. Gebouwen en overkappingen zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Andere bouwwerken mogen wel worden gebouwd tot en met een maximale hoogte van 2,5 meter.

Waarde – Archeologie 4 (Artikel 5)

De gebieden met een lage en middelmatige archeologische verwachtingswaarde hebben de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' gekregen. De gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Deze dubbelbestemming is gekoppeld aan een plicht van een omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden alsmede aan bouwwerkzaamheden.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op initiatiefnemer. Een planschadeovereenkomst is gelet op de aard van voorliggend bestemmingsplan niet noodzakelijk. Vaststelling van een exploitatieplan kan achterwege blijven.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Overijssel

Gelet op de aard van dit bestemmingsplan, herstellen van een omissie, is het voeren van vooroverleg met de provincie derhalve niet noodzakelijk.

9.1.3 Waterschap Vechtstromen

Gelet op de aard van dit bestemmingsplan, herstellen van een omissie, is het voeren van vooroverleg met het Waterschap derhalve niet noodzakelijk.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In het voorliggende geval wordt geen voorontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Erfinrichtingsplan

Bijlage 2 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 3 Nbw-vergunning

Bijlage 4 Uitgangspuntennotitie