

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING BOOTCAMP HAARWEG TUBBERGEN

(T.b.v. omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo)

Definitief: 02 juni 2016

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 INLEIDING	5
1.1 AANLEIDING VOOR DE OMGEVINGSVERGUNNING	5
1.2 LIGGING PROJECTGEBIED	5
1.3 HUIDIG PLANOLOGISCH KADER	6
1.3.1 Geldend bestemmingsplan bootcampbaan	6
1.3.2 Geldend bestemmingsplan (roei)vijver	6
1.3.3 Toekomstig bestemmingsplan	7
1.4 EISEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	8
1.5 LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE	9
2.1 LANDSCHAPSTYPE	9
2.2 HUIDIGE FUNCTIONELE EN RUIMTELIJKE STRUCTUUR VAN HET PROJECTGEBIED	9
2.3 DAGRECREATIE	10
HOOFDSTUK 3 BESCHRIJVING VAN HET INITIATIEF	11
3.1 ACTIVITEITEN STUDIO SPORT TUBBERGEN	11
3.2 TOEKOMSTIGE SITUATIE	11
HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER	13
4.1 RIJKSBELEID	13
4.2 PROVINCIAAL BELEID	13
4.2.1 Omgevingsvisie Overijssel	13
4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel, 2009	15
4.2.3 Reconstructieplan Salland-Twente	15
4.3 GEMEENTELIJK BELEID	16
4.3.1 Voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied	16
4.3.2 "De casco benadering in Noordoost-Twente" (Alterra, 2012)	16
4.3.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO)	16
HOOFDSTUK 5 OMGEVINGSASPECTEN	18
5.1 GELUID	18
5.2 BODEMKWALITEIT	18
5.3 LUCHTKWALITEIT	18
5.4 EXTERNE VEILIGHEID	19
5.5 MILIEUZONERING	21
5.8 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	21
5.8.1 Archeologie	22
5.8.2 Cultuurhistorie	22
5.9 ECOLOGIE	22
5.10 WATER	23
HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	24
HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN	25
8.1 HET RIJK	25
8.2 PROVINCIE OVERIJSEL	25
8.3 WATERSCHAP VECHTSTROMEN	25

BIJLAGEN.....	26
BIJLAGE 1: QUICKSCAN FLORA- & FAUNAWET EN NATUURBESCHERMINGSWET.....	27
BIJLAGE 2: FOTO'S DIVERSE HINDERNISSSEN.....	28
BIJLAGE 3: KGO-ADVIES BOOTCAMP TUBBERGEN	29
BIJLAGE 4: BOOTCAMP TUBBERGEN ADVIES VOOR VERSTERKING VAN DE ECOLOGISCHE WAARDE VAN EEN BOSPERCEEL IN DE EHS	30

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding voor de omgevingsvergunning

Aan de Haarweg 15 te Tubbergen is Studio Sport Tubbergen gevestigd. Hier kunnen diverse sporten worden beoefend, zoals fitness, squash en diverse groepslessen waaronder spinning, body pump, body attack, kickboksen etc. Initiatiefnemer heeft haar sportaanbod uitgebreid met een bootcampbaan. Daarnaast wenst initiatiefnemer de vijver nabij haar locatie te gebruiken voor roeiactiviteiten. De bootcampbaan is echter in een bosperceel gesitueerd, waarbinnen die sportactiviteiten niet zijn toegestaan. Het gebruik van de vijver voor een intensiever gebruik door leden van een sportschool is evenmin zonder meer toegestaan.

Besloten is om af te wijken van het geldende bestemmingsplan door middel van een omgevingsvergunningprocedure conform artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Met deze planologische procedure kan de uitbreiding van het sportaanbod mogelijk worden gemaakt. Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een zogenaamde ruimtelijke onderbouwing. Hierin wordt gemotiveerd dat de bootcampbaan en de intensivering van de gebruiksmogelijkheden van de vijver in overeenstemming zijn met een goede ruimtelijke ordening.

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin en toont aan dat de activiteiten vanuit ruimtelijk oogpunt verantwoord zijn.

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied ligt aan de zuidzijde van het bedrijventerrein "De Haar". Hierna (afbeelding 1) is de situering van de locatie rood omcirkeld weergegeven. Ook de vijver is benoemd. Studio Sport Tubbergen is bereikbaar via de Haarweg. Ten zuiden van de Haarweg liggen enkele agrarische gronden en bospercelen.

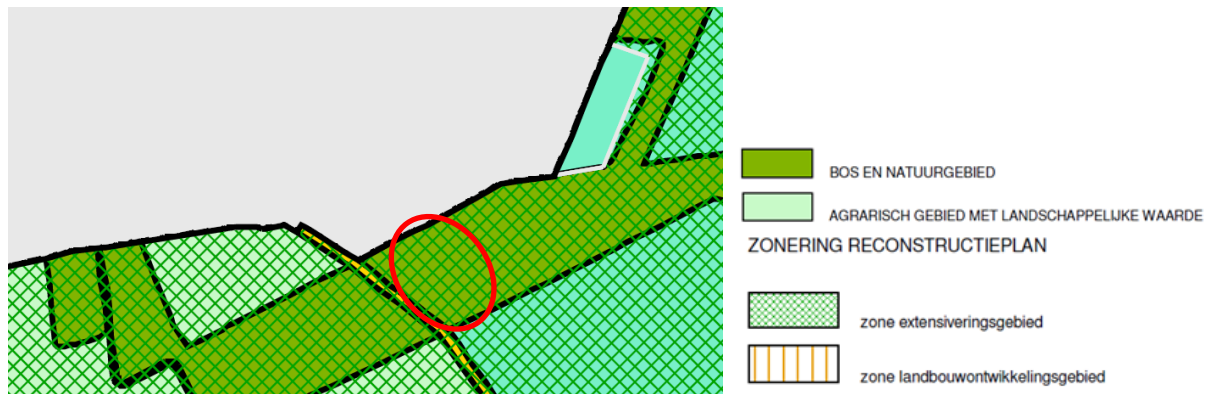


Afbeelding 1: Ligging Studio Sport in Tubbergen (bron: ArcGis)

1.3 Huidig planologisch kader

1.3.1 Geldend bestemmingsplan bootcampbaan

Het bootcampparcours is ten zuiden van de Haarweg in het daar aanwezige bosperceel aangelegd. Dit bosperceel ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied 2006" van de gemeente Tubbergen. Dit bestemmingsplan is op 6 juni 2006 vastgesteld. Op 23 januari 2007 is het bestemmingsplan met uitzondering van een aantal onderdelen goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Overijssel. De hier beschreven locatie maakt geen onderdeel uit van de gronden waaraan goedkeuring is onthouden. Een fragment van dat bestemmingsplan is in de volgende afbeelding (2) weergegeven.



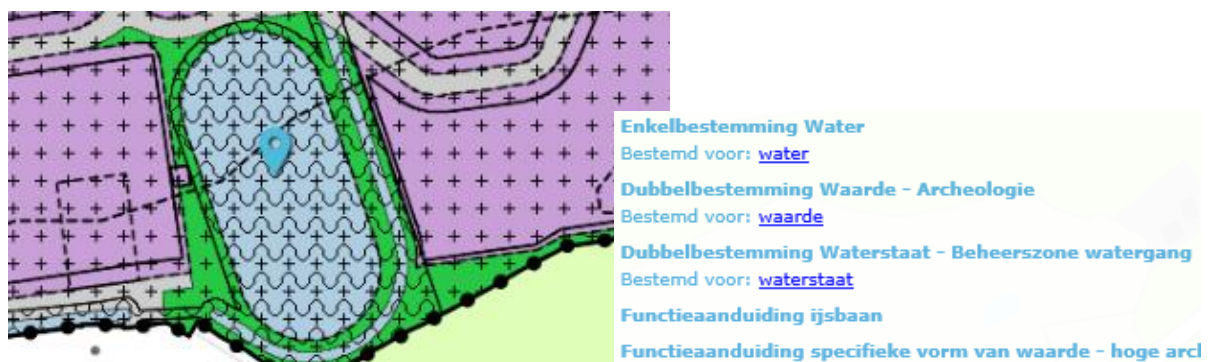
Afbeelding 2: Fragment bestemmingsplan "Buitengebied 2006" (bron: gemeente Tubbergen)

In dit plan heeft het perceel de bestemming "Bos en Natuurgebied". Naast het behoud, beheer en/of herstel van de landschappelijke en natuurlijke waarden, zoals deze tot uitdrukking komen in de (hoogopgaande) beplanting, de houtopstanden, het beplantingspatroon, de wateroppervlakten, het (micro-)reliëf, de flora en de fauna, zijn deze gronden ook bestemd voor extensief recreatief medegebruik. Hiervoor mogen voorzieningen worden aangelegd. Hoewel het begrip extensief recreatief medegebruik niet nader is gedefinieerd, kan daar het volgende onder verstaan worden: "vormen van dagrecreatief medegebruik van gronden, zoals wandelen, fietsen, varen, paardrijden en sportvissen". Binnen deze bestemming zijn ook een hondendressuurterrein, een natuurkampeerterrein, een parkeerterrein en een vuilstortplaats mogelijk, mits ter plaatse de daarvoor geldende aanduidingen op de plankaart zijn geprojecteerd.

Omdat geoordeeld is dat de bootcampbaan in strijd is met het geldende bestemmingsplan, kan deze baan niet aangemerkt worden als een vorm van dagrecreatief medegebruik.

1.3.2 Geldend bestemmingsplan (roei)vijver

De vijver ligt binnen de grenzen van het bestemmingsplan "Tubbergen" (afbeelding 3). Dit plan is vastgesteld op 6 januari 2015.



Afbeelding 3: Fragment bestemmingsplan "Tubbergen" (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

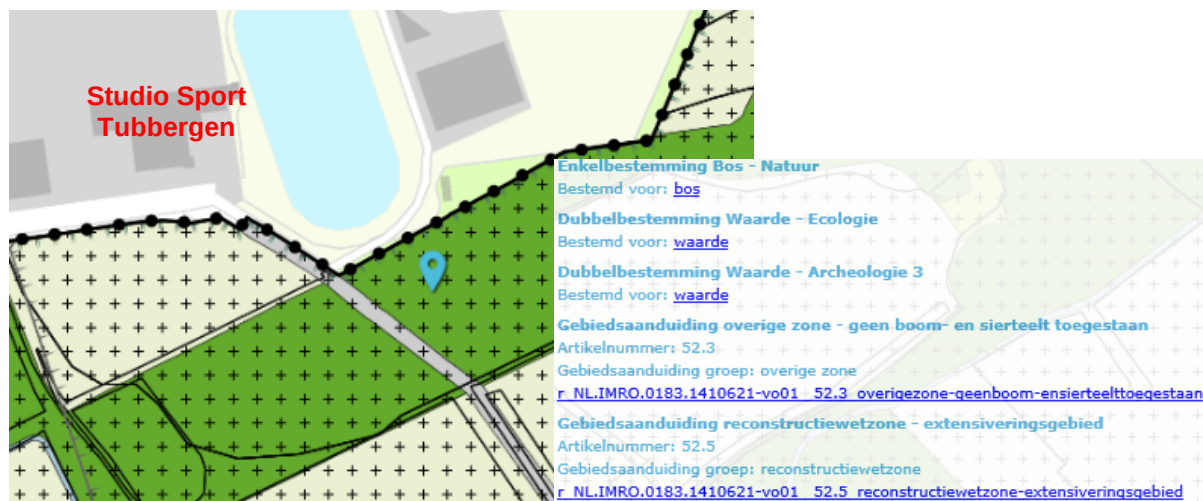
De gronden met de bestemming "Water" zijn bestemd voor water, oevers, extensief dagrecreatief medegebruik, speelvoorzieningen, groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, ten behoeve van afvoer, (tijdelijke)berging en infiltratie van (hemel)water, wegen en paden en een "ijsbaan" ter plaatse van de aanduiding "ijsbaan".

In dit plan is het begrip "extensief dagrecreatief medegebruik" als volgt geformuleerd: "een extensief dagrecreatief medegebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan, zoals wandelen, fietsen, paardrijden, kanoën, vissen, picknicken, of een naar de aard daarmee gelijk te stellen medegebruik".

Hieruit wordt afgeleid dat roeien op zich past binnen de bestemming, maar dat het gebruik van de vijver vanuit de sportbeoefening niet zonder meer mogelijk lijkt. Gelet echter ook op de aanduiding "ijsbaan" die intensief gebruikt kan worden, hoeven er geen ruimtelijke bezwaren te bestaan om de vijver ook voor intensievere roeiactiviteiten te gebruiken.

1.3.3 Toekomstig bestemmingsplan

De gemeente Tubbergen bereid een herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied voor. Het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied" heeft al ter inzage gelegen. In dat plan hebben de betreffende gronden de bestemming "Bos en Natuur" (afbeelding 4). Deze gronden zijn onder andere bestemd voor natuur, bosbouw en houtproductie en het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, de natuurlijke en de landschappelijke waarden van de bos- en natuurgebieden. Ook binnen deze bestemming is extensief dagrecreatief medegebruik toegelaten. In dit bestemmingsplan is het begrip "extensief dagrecreatief medegebruik" als volgt geformuleerd: "vormen van dagrecreatief medegebruik van gronden, zoals wandelen, fietsen, varen, paardrijden en sportvissen".



Afbeelding 4: Fragment voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Tubbergen (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Net als in het nu nog geldende bestemmingsplan voor het buitengebied zijn ook in het toekomstige bestemmingsplan diverse functies binnen de bestemming "Bos en Natuur" opgenomen, zoals:

- "specifieke vorm van recreatie - recreatieve verblijfsruimte, stalling en opslag"
- "specifieke vorm van natuur - beheergebouw"
- "specifieke vorm van bedrijf - opslag lpg";
- "specifieke vorm van recreatie - hondendressuurterrein";
- "specifieke vorm van recreatie - natuurkampeerterrein";
- "parkeerterrein";
- "specifieke vorm van bedrijf - vuilstortplaats";

De bootcampbaan met zijn voorzieningen kunnen niet gerangschikt worden onder de genoemde recreatieve gebruiksmogelijkheden.

Om de strijdigheid met het geldende bestemmingsplan op te heffen, wordt met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een omgevingsvergunning voor de bootcampbaan gevraagd.

1.4 Eisen ruimtelijke onderbouwing

Aan welke eisen een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen is geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In het Bro is voor de toelichting van een bestemmingsplan opgesomd aan welke eisen deze moet voldoen. Die eisen zijn ook van toepassing op de goede ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Een ruimtelijke onderbouwing bestaat doorgaans uit de volgende onderdelen:

- Inleiding
- Beschrijving van het plangebied
- Beleidskader (toets aan nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid)
- Resultaten onderzoek (voor zover van toepassing)
- Planvorming en planbeschrijving (beschrijving van de invloed die de ontwikkeling heeft op de omgeving)
- Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid
- Motivering / conclusie

In de onderbouwing wordt ingegaan op alle relevante onderzoeksaspecten, zoals milieuhinder, bodem, verkeer, archeologie, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid, ecologie, water, exploitatieopzet en dergelijke. In dit geval is een bestemmingsplan in voorbereiding. Hoewel dat plan een conserverend karakter heeft, wordt die informatie mits deze van toepassing op het project, ook in deze ruimtelijke onderbouwing gebruikt.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding worden in hoofdstuk 2 de landschapskarakteristieken en de huidige ruimtelijke en functionele structuur van het projectgebied beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het initiatief beschreven. Het beleidskader van het Rijk, de provincie en de gemeente worden in hoofdstuk 4 toegelicht. De milieu- en omgevingsaspecten krijgen aandacht in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt stilgestaan bij de economische uitvoerbaarheid. De maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt in hoofdstuk 7 beschreven.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

2.1 Landschapstype

De wijze waarop de mens de bodem in cultuur heeft gebracht heeft geleid tot een aantal verschillende landschapstypen, die ook nu nog, zij het in verschillende mate, in het landschap te herkennen zijn. In afbeelding 5 is de ligging van het specifieke landschapstype op de projectlocatie aangegeven.



Afbeelding 5: Fragment kaart landschapstypen (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Heide- en broekontginningslandschap

Na 1850 kon de grote oppervlakte woeste gronden worden ontgonnen tot bouw- en grasland. Ook de lagere delen van de beekdalen (de broeken) konden, door verbetering van de af- en ontwatering, in gebruik worden genomen. Hiermee ontstond het (jonge) heide- en broekontginningslandschap. Aanvankelijk vonden de heideontginningen plaats op de overgang van de oude ontginningen naar de woeste gronden (ook wel velden genoemd). Na 1880 zette de ontginning zich in een versneld tempo voort, met de jaren dertig als hoogtepunt. Er ontstond een rationeel ingericht agrarisch ontginningslandschap. Langs veelal rechte wegen ontstonden verspreid nieuwe agrarische bedrijven, waarbij de kavels in rechthoekige percelen werden opgedeeld. Op een aantal plaatsen is sprake van een strokenverkaveling, zoals ten noorden van Manderveen.

Reliëf en opgaande beplanting komt in het heide- en broekontginningslandschap nauwelijks voor. Door de uitvinding van prikkeldraad (omstreeks 1910) waren houtwallen niet meer noodzakelijk als veekering. Een groot deel van de gemeente Tubbergen behoort tot het heideontginningslandschap. Broekontginningslandschap komt in het zuiden van de gemeente voor, langs de Loolee.

2.2 Huidige functionele en ruimtelijke structuur van het projectgebied

Het oorspronkelijke plangebied bestaat uit een gemengd naaldbos (eiken-berkenbos) welke vermoedelijke deels spontaan is opgeslagen en gedeeltelijk is ingeplant. De opstand bestaat uit grove den, gemengd met zomereik (randen), douglas, fijnspar en Amerikaanse eik. Het perceel heeft een ondergroei van koningsvaren, braam, vuilboom en lijsterbes. Het perceel wordt op de historische topografische kaart anno 1880 al gedeeltelijke als bos aangeduid. Het bosperceel ligt op een langgerekte dekzand rug en kent vrij veel reliëf. Recent is het bos machinaal gedund. De huidige opstand bestaat uit bomen met een leeftijd van 40-60 jaar oud¹.

De Haarweg wordt door middel van een wandelpad verbonden met de naast de projectlocatie liggende Haarweg richting de Hekkertsweg ten zuiden van het projectgebied.

¹ Bron: Quickscan natuurwaardenonderzoek, Natuurbank Overijssel d.d. 26 augustus 2015 (briefrapportage is als bijlage 1 bijgevoegd)

2.3 Dagrecreatie

De gemeente Tubbergen kent geen grote intensief gebruikte recreatieve attracties. Binnen de gemeente ligt een aantal kleinere dagrecreatieve voorzieningen, zoals kleine musea, midgetgolf, huifkarverhuur, kanoverhuur, klootschietbanen, sportvelden en ijsbanen. Het buitengebied vervult verder ook een functie voor fietsen, wandelen en paardrijden. Daarnaast zijn er viswateren en kan er worden gekanood, bijvoorbeeld de hiervoor gemelde vijver en op het kanaal Almelo-Nordhorn.

Hoofdstuk 3 Beschrijving van het initiatief

3.1 Activiteiten Studio Sport Tubbergen

Studio Sport Tubbergen biedt mogelijkheden om diverse sporten te beoefenen, zoals fitness, squash en diverse groepslessen waaronder spinning, body pump, body attack, kickboksen etc. Het bedrijf biedt ook mogelijkheden voor kinderopvang, waardoor de ouder/verzorger kan sporten. Deze activiteiten vinden binnen de bestaande bebouwing plaats. Buiten het gebouw is een bootcampparcours aangelegd. Deze hindernisbaan is aangelegd in het bosperceel ten zuiden van de Haarweg. De eigenaar van het bos heeft daar zijn goedkeuring aan verleend. Voor de aanleg van de hindernisbaan heeft de provincie volgens initiatiefnemer het bos fors terug gesnoeid. Binnen de ruimte die hierdoor is ontstaan, is het parcours in overleg met de trainer van de bootcamp en de eigenaar van de betreffende gronden op een verantwoorde en met respect voor de natuur aangelegd. Daarvoor is al het vuil uit het bos gehaald, is het bos opgeschoond en zijn diverse bootcamp voorzieningen, met in achtneming van de bomen, aangebracht. De bootcampbaan kan niet zonder trainer/begeleider betreden worden en alleen leden van Studio Sport Tubbergen kunnen van deze baan gebruik maken.

3.2 Toekomstige situatie

Voor de gewenste situatie wil initiatiefnemer het bootcampparcours gelegaliseerd zien, zodat de sporters daar gebruik van kunnen blijven maken. In afbeelding 6 is het bosperceel waarin het parcours is aangelegd weergegeven.



Afbeelding 6: Situering bootcampparcours Studio Sport Tubbergen (bron luchtfoto: ArcGis)

Er worden steeds meer outdoorbanen in natuurlijke omgevingen aangelegd. Voorbeelden zijn onder andere Avatarz in Oldenzaal en het Klimbos in Ermelo. Studio Sport Tubbergen wil met het bootcampparcours extra mogelijkheden bieden voor buiten sporten. Dit past ook in de huidige trend van bewegen. Om overgewicht te voorkomen moet een gevarieerd aanbod aan bewegingsmogelijkheden worden aangeboden. Een outdoorbaan, in dit geval in de vorm van een bootcampparcours, is hier een zeer goede aanwinst op.

Het bosperceel heeft een oppervlakte van ongeveer 4.000 m. Op dat perceel zijn diverse hindernissen geplaatst. In bijlage 2 is een aantal foto's van de hindernissen weergegeven.

Bij de hindernissen gaat het om houten constructies met een hoogte variërend van laag bij de grond tot 6 m. Met name de hindernissen met de touwen hebben een bepaalde hoogte nodig. Deelnemers klimmen, slingeren, kruipen door, tussen en over de hindernissen. Elke hindernis brengt zijn eigen vaardigheid met zich mee. Alle hindernissen hebben tot doel dat verschillende spiergroepen geactiveerd worden, waardoor een gezonde work-out ontstaat. Het bootcampparcours wordt van maandag tot en met donderdag gebruikt van 19.00 uur tot 21.00 uur, vrijdags van 09:00 uur tot 21:00uur en zaterdags van 09:00 uur tot en met 17:00uur. Er is dus geen sprake van intensief gebruik van het perceel en de outdoorbaan. In de wintermaanden zal de bootcampbaan ook gebruikt worden. Dit heeft tot gevolg dat er ook elektra is aangebracht voor verlichting. Verlichting is noodzakelijk om het parcours zonder ongelukken af te kunnen leggen. Deze verlichting zal slechts in beperkte mate gebruikt gaan worden gezien het tijdstip waarop deze baan in gebruik is. Door de initiatiefnemer is aangegeven dat de verlichting, alleen daar waar nodig, gebruikt wordt vanaf oktober tot en met maart. Op voorhand kan echter niet worden uitgesloten dat bij specifieke gelegenheden een paar uur extra verlichting nodig is. Maar ook dan is er sprake van een zeer beperkt gebruik van verlichting. De vijver zal zoals hiervoor beschreven, worden gebruikt voor het kanoën.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Het gebruik van de vijver en het bosperceel voor de bootcampbaan zijn geen onderwerpen die het rijksbeleid treffen. Geconcludeerd wordt dan ook dat de in dit bestemmingsplan beschreven sportieve activiteiten voldoen aan de uitgangspunten zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

In de omgevingsvisie (Provincie Overijssel, 2009; op onderdelen geactualiseerd in 2013) schetst de provincie haar visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie. Het vizier is

daarbij gericht op 2030. In de omgevingsvisie geeft de provincie aan wat volgens haar de ambities en doelstellingen van provinciaal belang zijn en hoe zij Gedeputeerde Staten (GS) opdragen deze te realiseren. Het beleid voor de fysieke leefomgeving staat primair in dienst van de sociaaleconomische ontwikkeling van Overijssel. Dit betekent onder meer ruimte voor ontwikkeling van werkgelegenheid en het tot stand brengen van hoogwaardige woonmilieus. Er wordt ingezet op een evenwichtige afweging van beleidsambities waaronder waterveiligheid, een gezond milieu en goede volksgezondheid. Ook wordt gestuurd op het versterken van de waardevolle en karakteristieke kenmerken van het landschap. Duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit zijn de rode draden van de Omgevingsvisie. Ook wordt gestuurd op het versterken van de waardevolle en karakteristieke kenmerken van het landschap.

Afwijkingen van bestemmingsplannen moeten passen binnen het kader van de provinciale omgevingsvisie. De omgevingsverordening is daarbij het juridisch bindende kader om het beleid uit de visie door te laten werken.

De actualisatie van de omgevingsvisie gaat onder andere in op de EHS, windenergie en de LOG's. De EHS is herbegrensd. De Bootcampbaan ligt binnen ontwikkelingsperspectief "zone ondernemen met natuur en water buiten de EHS", met de aanduiding "Ecologische Hoofdstructuur, bestaande natuur".

Ruimtelijke kwaliteitsambities

De provincie realiseert ruimtelijke kwaliteit door naast bescherming vooral in te zetten op het leggen van nieuwe verbindingen tussen bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegelaten. Sturen op gebiedskenmerken borgt de doorwerking van dit ruimtelijke kwaliteitsbeleid van de Omgevingsvisie op gebieds- en uitvoeringsniveau. Op het provinciale schaalniveau zijn er zeven kwaliteitsambities geformuleerd die de koers bepalen van de sturing op kwaliteit. Deze kwaliteitsambities hebben hun vertrekpunt in de lagen van de gebiedskenmerken en de beleidsambities.

De ruimtelijke kwaliteitsambities zijn:

- brede waaier aan woon-, werk- en mixmilieus: elk buurtschap, dorp en stad zijn eigen kleur;
- voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen;
- natuur als ruggengraat;
- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
- het contrast tussen dynamische en luwe gebieden versterken door het infrastructuur-netwerk;
- een continu en beleefbaar watersysteem als dragende structuur van Overijssel;
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel.

Gebiedskenmerken

De roeivijver ligt binnen het stedelijk gebied. Het **stedelijk gebied** wordt met name gekenmerkt door bebouwing en de daarbij behorende stedelijke voorzieningen. Aan de vijver zijn geen specifieke kenmerken toegekend.

Het bosperceel met de daarin aangelegde bootcampbaan heeft binnen de **natuurlijke laag** het kenmerk 'dekzandvlakte'. De dekzandvlakten kenmerken zich door de afwisseling van opgewaaide ruggen en uitgesleten beekdalen en de daarbij horende hoogteverschillen. Opvallend is de overwegend oost-west georiënteerde richting van ruggen en dalen.

Binnen de laag van het **agrarische cultuurlandschap** heeft het betreffende bosperceel de kenmerken van het jonge heide- en broekontginningslandschap. Veel heidegebieden en nattere delen van het landschap zijn ontgonnen en/of vergaand ontwaterd. Daarmee is een nieuw landschap

ontstaan. De dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende grote ruimtematen bepalen nu het beeld.

De stedelijke laag is niet van toepassing op het bosperceel en kan hierdoor buiten beschouwing blijven. De **lust- en leisurelaag** heeft zowel voor de vijver als voor het bosperceel geen specifieke kenmerken, waardoor niet nader op deze laag hoeft te worden ingegaan.

De hindernissen zijn met in achtneming van de natuurlijke omgeving en respect met voor de bomen aangelegd. Ook uit de bijgaande rapportage van Natuurbank Overijssel blijkt dat er op voorhand geen knelpunten zijn voor de aanwezige waarden.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel, 2009

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de verordening. De omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. Verder wordt er niet meer geregeld dan nodig is voor het belang zoals dat in de Omgevingsvisie is verwoord. Gemeenten krijgen zoveel mogelijk ruimte om daaraan een nadere invulling te geven.

Voor nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden is aangegeven hoe deze zich verhouden tot het ontwikkelingsperspectief en de bijbehorende gebiedskenmerken. Nieuwe ontwikkelingen zijn mogelijk als die bijdragen aan het behoud of de ontwikkeling van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap. De beleefbaarheid van het gebied wordt met het gebruik van de bootcampbaan verruimd. Afwijkingsbesluiten strekken uitsluitend tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van gebieden behorend tot de gebiedscategorieën bestaande natuur en nieuwe gerealiseerde natuur. Omdat de bootcampbaan bruikbaar moet blijven, zal het nodige onderhoud aan het bosperceel worden verricht. Hierdoor blijven de waarden gehandhaafd en wordt de kans op verrommeling verkleind dan wel voorkomen.

In artikel 2.8.2 van de verordening is het volgende ten aanzien van bestaande natuur beschreven.

1. Bestemmingsplannen die betrekking hebben op bestaande natuur voorzien in een specifieke, daarop toegesneden bestemming die gericht is op behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden.
2. Bestemmingsplannen als bedoeld in lid 1 voorzien niet in ontwikkelingen waardoor de aanwezige en te ontwikkelen natuur- en landschapswaarden worden aangetast.

Door middel van een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Omdat bij de aanleg van de bootcampbaan rekening is gehouden met de waarden van het bosperceel is er geen sprake van aantasting van de betreffende waarden. Ook hierbij kan verwezen worden naar bijlage 2 van deze onderbouwing, waarin door Natuurbank Overijssel is aangegeven dat er geen nadelige gevolgen optreden voor de waarden als gevolg van de bootcampbaan.

4.2.3 Reconstructieplan Salland-Twente

Voor de regio Salland-Twente is de reconstructiewet concentratiegebieden uitgewerkt in een reconstructieplan. Het Reconstructieplan geeft een indeling in drie soorten zones: landbouwontwikkelingsgebied, verwevingsgebied en extensiveringsgebied. De projectlocatie ligt in verwevingsgebied.

Het verwevingsgebied is volgens de Reconstructiewet het ruimtelijk begrensde deel van een reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten.

De bootcampbaan past binnen de functies van het verwevingsgebied. De waarden van het bosperceel worden niet geschaad.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied

Zoals in hoofdstuk 1 is aangegeven bereidt de gemeente Tubbergen een herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied voor. In dat plan heeft het projectgebied de bestemming "Bos en Natuur" gekregen. Deze gronden zijn onder andere bestemd voor natuur, bosbouw en houtproductie en het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, de natuurlijke en de landschappelijke waarden van de bos- en natuurgebieden. Binnen deze bestemming is ook extensief dagrecreatief medegebruik toegelaten. In dit bestemmingsplan is het begrip "extensief dagrecreatief medegebruik" als volgt geformuleerd: "vormen van dagrecreatief medegebruik van gronden, zoals wandelen, fietsen, varen, paardrijden en sportvissen".

De bootcampbaan in het bosperceel valt niet volledig binnen het extensief dagrecreatie medegebruik. Door de andere gebruiksmogelijkheden kunnen wel wegen en paden aangelegd worden. Met de bootcampbaan is een bijzonder pad aangelegd, eentje waarbij op een bijzondere manier door het bosperceel bewogen kan worden. De effecten van de bootcampbaan kunnen daarom vergelijkbaar zijn bij een bosperceel waar ten behoeven van de reguliere gebruiksmogelijkheden en het dagrecreatieve gebruik van het perceel. Van een onaanvaardbare afbreuk aan de waarden is geen sprake. Hierbij wordt nog opgemerkt dat het bootcampparcours slechts een beperkt aantal uren van de dag/avond gebruikt wordt.

4.3.2 "De casco benadering in Noordoost-Twente" (Alterra, 2012)

Het Nationaal Landschap Noordoost Twente heeft als kernkwaliteit het waardevolle cultuurlandschap met een variatie in open en een kleinschalig besloten landschap (<http://www.mijnnoordoosttwente.nl>). Schaalvergroting in de landbouw staat op gespannen voet met deze kleinschaligheid. Bij schaalvergroting is de kans groot dat, zonder randvoorwaarden, dat het kleinschalige groene karakter wordt beschadigd (zoals landschapselementen op perceelsgrenzen).

Vanuit deze gedachte heeft gemeente Tubbergen met de provincie Overijssel en de gemeenten Losser, Dinkelland en Oldenzaal (de andere gemeenten binnen het Nationaal Landschap) de ambitie uitgesproken om de tendens van schaalvergroting in de landbouw vorm te geven op een manier dat dit niet ten koste gaat van de kwaliteit van het landschap. Hiervoor is de casco benadering ontwikkeld welke als beoordelingskader voor ingrepen in het landschap gebruikt kan worden.

Het bosperceel maakt onderdeel uit van het casco, groter dan 0,5 ha. Voor casco-elementen groter dan 0,5 ha en het beheer daarvan geldt het reguliere beleid van de gemeente Tubbergen. Dit regulier beleid is beschreven in het toekomstige bestemmingsplan voor het buitengebied. Zoals daar gesteld, kan de bootcampbaan geen onevenredige afbreuk doet aan de waarden van het perceel.

4.3.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO)

De Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) is een ontwikkelingsgerichte aanpak die voortkomt uit de ambitie om ontwikkelingen in het buitengebied samen te laten gaan met een impuls in de ruimtelijke kwaliteit. In het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen een basisinspanning en de kwaliteitsimpuls. Bij elke ontwikkeling op een bestaand bouwblok waarbij meer dan 500 m³ bebouwing wordt toegevoegd, geldt op basis van het bestemmingsplan Buitengebied en het gemeentelijk beleid, de noodzaak tot landschappelijke inpassing. Zodra sprake is van een grootschalige ontwikkeling, geldt een meer gebiedsgerichte benadering. De KGO is dan van toepassing, naast de basisinspanning. Het KGO-beleid is niet van toepassing op de ontwikkelruimte die het bestemmingsplan Buitengebied in planologische zin biedt.

De mogelijkheden die zowel in het huidige als in het toekomstige bestemmingsplan voor het buitengebied zijn opgenomen, zijn divers. De aanleg van een bootcampbaan, waarbij gebruik is gemaakt van vrijgekomen ruimte doet geen afbreuk aan de waarden van het bosperceel. Nu geen gebouwen worden gebouwd, is er geen sprake van een ontwikkeling waarvoor de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving van toepassing is.

Zowel door de provincie Overijssel als door Hannink Landschapsvorming wordt aangegeven dat sprake is van een kleinschalige ontwikkeling in de EHS. Uit bijlage 3 ‘KGO-advies Bootcamp Tubbergen’ van 23 januari 2016 blijkt dat de impact van de toestellen op de omgeving gering is. Geconcludeerd wordt dat de aard van de ontwikkeling passend is in het buitengebied. De omvang van de schaal is beperkt en doet geen afbreuk aan de landschapstypologie en waarden conform de gebiedskenmerken van de omgevingsvisie Overijssel. Er is geen sprake van een grootschalige ontwikkeling, het bestemmingsplan wordt niet gewijzigd. De ontwikkeling is gebiedseigen en vindt plaats in de kernrandzone. Daardoor is de kwaliteitsimpuls niet van toepassing en door behoud van de landschapstypologie is ook een basisinspanning in beginsel niet noodzakelijk. Wel zouden er mitigerende maatregelen toegepast kunnen worden om – zo er al sprake is van een verstoring - de ecologische waarden in evenwicht te houden.

Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid en milieuzonering.

5.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen ten aanzien van de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies. De bootcampbaan is niet aan te merken als een geluidsgevoelige functie. Het geluid dat vanaf de bootcampbaan afkomstig kan zijn, heeft gelet op de afstand van de dichtstbijgelegen woning, circa 350 m, Hekkertsweg 7) geen nadelige invloed op het woon- en leefklimaat van die woningen.

Ten noorden van de bootcampbaan zijn alleen bedrijven gevestigd, die niet als een gevoelig object kunnen worden aangemerkt. Het werkklimaat van die bedrijven wordt met het bootcampparcours niet aangetast. Een akoestisch onderzoek wordt niet nodig geacht.

5.2 Bodemkwaliteit

Het besluit bodemkwaliteit streeft naar een duurzaam bodembeheer. Om deze duurzaamheid te waarborgen dient er een balans te zijn tussen de bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu en het gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen. Bij een plan dient daarom bepaald te worden of de aanwezige bodemkwaliteit geschikt is voor het gewenste gebruik.

Ten behoeve van de bootcampbaan worden geen gebouwen opgericht, waarin mensen langer dan 2 uur kunnen verblijven. Een bodemonderzoek wordt in het kader van dit project dan ook niet nodig geacht.

5.3 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Het bootcampparcours biedt een extra keuzemogelijkheid om aan beweging te doen. Deze extra keuze levert geen extra verkeersbewegingen op. Het lidmaatschap is niet gebaseerd op één sportonderdeel. Hierdoor wordt gesteld dat het bootcampparcours niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Er is geen nader onderzoek nodig. Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt bovendien dat er, in de omgeving van het projectgebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is derhalve niet nodig.

5.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 7 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 7: Fragment risicokaart Overijssel

Uit de toets aan de risicokaart blijkt dat op het bedrijventerrein een inrichting aanwezig is dat brandbare vloeistoffen (benzine en diesel) ondergronds opslaat (80.000 l). Het gaat hierbij om het bedrijf Salland olie BV dat is gevestigd aan de L. von Bönninghausenstraat 33 te Tubbergen. De afstand tot aan de vijver bedraagt ongeveer 300 m. Het bosperceel ligt op ongeveer 475 m afstand.

Aan de Reutummerweg 10 is Autobedrijf Henk Nijenkamp/Avia Selfservice station gevestigd. Bij dit bedrijf kan 25.000 l aan brandbare vloeistoffen (benzine en diesel) opgeslagen worden. De afstanden tot de vijver en het bosperceel bedragen ongeveer 590 m en 760 m.

Beide inrichtingen vallen in de categorie "Overig". Binnen deze categorie zijn bedrijven opgenomen die werken met gevaarlijke stoffen. In de categorie "Overig" kunnen ook bedrijven worden opgenomen als er een kans is dat bij een ongeval gewonden en/of doden vallen buiten de terreingrens. De eindverantwoordelijke voor de milieuvergunning (meestal de gemeente) moet aangeven voor welke situaties dat geldt.

De risico's van deze bedrijven zijn hetzelfde als die van andere risicovolle bedrijven die werken met ontplofbare, giftige of brandbare stoffen. Het gevaar ontstaat als met die gevaarlijke stoffen iets mis gaat. Afhankelijk van de soort stof kan er gevaar voor de gezondheid ontstaan voor degene die ermee in aanraking komt, of er komt brand of een ontploffing.

Uit de inventarisatie blijkt verder dat de projectlocatie:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Ten aanzien van het vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor wordt opgemerkt dat de binnen de gemeente Tubbergen de provinciale weg, de N343, vanaf de gemeentegrens met de

gemeente Twenterand tot aan de rotonde ter hoogte van de Kloosteresweg/Haarweg is aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen. De afstand van die rotonde tot aan de vijver bedraagt ongeveer 570 m.

In het algemeen geldt dat die wegen op de risicokaart vermeld staan waarvan bekend is dat er een overschrijding van de wettelijke norm is. Deze norm is het plaatsgebonden risico 10-6. Omdat het onderhavige gedeelte van de N343 niet op de risicokaart vermeld is, kan geconcludeerd worden dat het plaatsgebonden risico lager is dan 10-6.

Mede gelet op het feit dat het aantal mensen dat getroffen kan worden door een ramp niet toeneemt, deze mensen bezoeken de sportschool al, wordt gesteld dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand.

De lijst met richtafstanden gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het wijzigingsplan mogelijk is.

Het project is gericht op een outdoorbaan, waarbij ook de aanwezig vijver kan worden gebruikt. De specifieke gebruiksmogelijkheden kent de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geen richtafstanden. Daarom is aangesloten bij een sportcomplex buiten met verlichting (SBI-2008: 931) gehanteerd om te bezien of er sprake is van voldoende milieuzonering.

Voor het sportcomplex buiten met verlichting wordt een richtafstand gehanteerd van 50 m vanwege het aspect geluid. Binnen een straal van 30 meter van het plangebied liggen geen gevoelige bestemmingen. Zoals geschreven ligt het meest nabijgelegen gevoelige object (Hekkertsweg 7) op ca. 350 m afstand. Vanuit milieuzonering zijn er daarmee geen belemmeringen voor dit project.

5.8 Archeologie en Cultuurhistorie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging van de wet heeft ervoor gezorgd dat

gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1 Archeologie

Het plangebied is volgens de archeologische verwachtings- en advieskaart van de gemeente Tubbergen gelegen in een gebied met een hoge archeologisch verwachtingswaarde. Het gebied is aangeduid als 'dekzandhoogten en -ruggen met een plaggendek'. Resten uit alle perioden kunnen worden aangetroffen. Archeologische resten zijn afgedekt door een plaggendek >50 cm en zijn daardoor minder kwetsbaar voor bodemingrepen. Archeologische resten zijn hierdoor goed geconserveerd.

Het beleidsadvies luidt als volgt:

"Archeologisch onderzoek noodzakelijk in plangebieden groter dan 2500 m² bij bodemingrepen dieper dan 40 cm. Voor gebieden kleiner dan 2500 m² geldt vrijstelling voor archeologisch onderzoek. De ondergrens met betrekking tot de onderzoeksverplichting bedraagt 2500 m²."

Hoewel de projectlocatie ongeveer 3800 m² bedraagt is de bodem voor een aanzienlijk kleiner oppervlak geroerd. Naast het feit dat divers hindernissen boven de grond en tussen de bomen hangen, zijn er ongeveer 40 hindernissen die in de grond zijn bevestigd. De bevestigingspunten hebben een zeer kleine oppervlakte waardoor in ieder geval niet meer dan 50 m² grond geroerd is.

5.8.2 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

Uit Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Overijssel kan worden afgeleid dat de gronden op historische kaarten groen ingericht waren. Het groene karakter is en blijft gehandhaafd. De bootcampbaan is geïntegreerd in het groen, waardoor er geen negatieve gevolgen optreden voor het aspect 'cultuurhistorie'.

5.9 Ecologie

Ten behoeve van de bootcampbaan is het parcours op 25 augustus 2015 door Natuurbank Overijssel bezocht en zijn de effecten van de bootcampbaan op de ecologische waarden beoordeeld. Daarnaast is ook beoordeeld of het materiaalgebruik geen onaanvaardbare schade toebrengt aan de flora en fauna. De bevindingen van Natuurbank Overijssel zijn in bijlage 1 beschreven.

Omdat het de bedoeling is het bootcampparcours ook in de wintermaanden te kunnen gebruiken, zijn elektriciteitspunten aangebracht voor verlichting. Deze verlichting is noodzakelijk om het parcours zonder ongelukken af te leggen. Deze verlichting zal slechts in beperkte mate gebruikt gaan worden gezien het tijdstip waarop deze baan in gebruik is. In overleg met Natuurbank Overijssel is onderzocht in hoeverre licht van invloed is op de ecologische waarden van het gebied en welke alternatieve mogelijkheden aanwezig zijn. Door Natuurbank Overijssel is ook aandacht besteed aan het aspect licht. Het complete rapport (briefnotitie) is als bijlage 1 aan deze onderbouwing gekoppeld. Hieronder wordt alleen de conclusie zoals deze in de QuickScan natuurwaardenonderzoek is beschreven.

"Op dit moment kan niet gezegd worden dat bij de aanleg van de baan de Ff-wet overtreden is; er zijn daarvoor geen aanwijzingen gevonden. Mits het gebruik van de hindernisbaan zich beperkt tot de paden en hindernissen en het omringende bos en takkenhopen en vegetatie niet wordt betreden, hoeft het gebruik van de baan overdag en gedurende avonduren m.b.v. kunstlicht, niet te leiden tot overtreding van de Ff-wet. Overtreding van de Ff-wet in het perceel behoort niet tot de onmogelijkheden, net zoals dat geldt bij elk vergelijkbare vorm van recreatie waar dan ook, maar door rekening te houden met beschermde waarden (bijv. bezette vogelnesten) kunnen deze gezamenlijk naast elkaar bestaan."

Met inachtneming van het vorenstaande en het bepaalde in artikel 2 lid 1 van de Flora- en faunawet (zorgplicht, zie hierna) bestaande er geen belemmeringen op het gebied van flora en fauna.

De zorgplicht betekent dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Dit houdt in ieder geval in dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Naar aanleiding van de provinciale reactie omtrent de bootcampbaan in de EHS is door Natuurbank Overijssel onderzoek gedaan naar mogelijkheden om een kwaliteitsverbetering van de waarden van de EHS te realiseren. De bevindingen zijn beschreven in de rapportage van 19 januari 2016 (projectnummer 749, versie 1.0). Deze rapportage is als bijlage 4 aan de onderbouwing gevoegd.

Uit de rapportage volgt dat vanwege het kleine oppervlak van het perceel geen mogelijkheden aanwezig zijn voor grootschalige natuurontwikkeling. Kansen voor versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS moeten daarom gezocht worden in het element. Voor de locatie zijn de volgende versterkingen mogelijk:

- Bevorderen inheemse beplanting
- Aanleg bosmantel
- Versterken ecologische waarde voor hollenbroeder en vleermuizen

Deze maatregelen kunnen relatief eenvoudig gerealiseerd en bijgehouden worden.

5.10 Water

Deze paragraaf "geen waterschapsbelang" heeft betrekking op het plan aanleg bootcampbaan nabij de Haarweg 15 te Tubbergen. Het project betreft het plaatsen van hindernissen in een bosperceel zonder extra verharding van de oppervlakte. De bootcampbaan heeft geen invloed op de waterhuishouding. Met de voorgenomen ontwikkeling zijn geen waterbelangen gemoeid. De ontwikkeling heeft geen nieuwe lozingen op oppervlaktewater tot gevolg. In het gebied is geen sprake van (grond)wateroverlast. Het waterschap Vechtstromen heeft dan ook geen bezwaren tegen de voorgenomen ontwikkeling. Deze conclusie is getrokken naar aanleiding van een digitale watertoets (van 24 september 2015). Het proces van de watertoets is goed doorlopen.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van de omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is, kan de vaststelling van een exploitatieplan achterwege blijven.

In het voorliggende geval wordt een exploitatieovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Tubbergen. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN

8.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat het in deze onderbouwing beschreven project geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.2 Provincie Overijssel

De provincie Overijssel heeft een vooroverleglijst opgesteld van categorieën van bestemmingsplannen van lokale aard waarover vooroverleg niet noodzakelijk is. De aanleg van een bootcampbaan is niet als zodanig in deze lijst genoemd. Ook de hindernissen die hier onderdeel van uitmaken kunnen onder een van de genoemde onderdelen gerangschikt worden.

Hierdoor lijkt vooroverleg nodig.

Uit het vooroverleg is gebleken is gebleken dat de provincie Overijssel het volgende adviseert:

'Mede op basis van de toegestuurde aanvullende informatie zien wij het plaatsen van de toetstellen in het bos en het (extensieve) gebruik ervan als relatief kleinschalige ontwikkeling in de EHS. Dit betekent dat bij vaststelling van het projectbesluit gebruik gemaakt moet worden van de afwijkmogelijkheid artikel 2.7.4 lid 3 Omgevingsverordening.

Uit de onderbouwing moet blijken hoe voldaan wordt aan de voorwaarden, met name de voorwaarde dat de ontwikkeling "per saldo gepaard gaat met een versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS". Het gaat dan behalve om opruimen van afval ook om inrichtingsmaatregelen en beheer gericht op kwaliteitsverbetering.

Verder vinden wij het belangrijk dat het gebruik van de verlichting tot een minimum beperkt blijft. Wij adviseren om hierover heldere afspraken met de gebruiker te maken.

Wat betreft de KGO kan volstaan worden met een onderbouwing van de balans, waarbij sprake is van een geringe impact op de omgeving en blijkbaar een gering eigen belang.'

Op basis van deze reactie heeft de gemeente Tubbergen initiatiefnemer, bij brief van 21 december 2015 (zaaknummer 15.14628 | documentnummer U15.025862) de gelegenheid geboden de ruimtelijke onderbouwing op deze punten aan te vullen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. In de paragrafen 3.2, 4.3.3 en 5.9 zijn de aanvullingen opgenomen.

8.3 Waterschap Vechtstromen

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. De uitkomsten van deze watertoets heeft ertoe geleid dat er geen waterschapsbelangen spelen. Er is geen vooroverleg met het waterschap nodig.

Ruimtelijke onderbouwing
"Omgevingsvergunning Studio Sport Tubbergen, Haarweg 15"

Bijlagen

BIJLAGE 1: QUICKSCAN FLORA- & FAUNAWET EN NATUURBESCHERMINGSWET

Briefnotitie sportbos Haarweg Tubbergen

Colofon

Quickscan natuurwaardenonderzoek

In het kader van de Flora- & Faunawet en natuurbeschermingswet

Uitgevoerd door: Natuurbank Overijssel

Opdrachtgever: Building Design
Contactpersoon: dhr. J. Knol

Projectnummer en versie: 676, versie 1.0		Status: concept
Projectleider: Ing. P. Leemreise	Veldmedewerker(s): Ing. P. Leemreise	Rapportdatum: 26 augustus 2015
Ligging projectgebied: Haarweg, Tubbergen		

Correspondentieadres:
Postbus 206
7480 AE Haaksbergen
info@natuurbankoverijssel.nl



@natuurbankOverijssel

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Recent zijn in een bosperceel aan de Haarweg in Tubbergen werkzaamheden uitgevoerd voor de aanleg van een hindernisbaan. Het vigerende bestemmingsplan staat deze activiteit in het betreffende perceel niet toe. Uit gesprekken tussen de initiatiefnemer en de gemeente Tubbergen is duidelijk geworden dat er vanuit de gemeente de bereidheid is om de nieuwe situatie te legaliseren, mits de juridische basis daarvoor aanwezig is. Natuurbank Overijssel is door bureau Building Design gevraagd een advies te geven over wettelijke consequentie die voorgenomen activiteit heeft in het kader van de Flora- en faunawet, in hoeverre de natuurwaarden in het perceel door de uitgevoerde werkzaamheden (en exploitatie) aangetast worden en op welke wijze de voorgenomen activiteit het best uitgevoerd kan worden op een wijze die de natuurwaarden het minst aantast.

1.2 Onderzoeksvraag

Voorliggend briefrapport geeft antwoord op onderstaande onderzoeksvragen:

1. Wat is de huidige landschappelijke- en ecologische waarde van het plangebied?
2. In hoeverre worden deze waarden door aanleg en exploitatie van de hindernisbaan aangetast?
3. Op welke wijze kan een dergelijke hindernisbaan aangelegd en gebruikt worden met het minste negatieve effect voor aanwezige flora- en faunawaarden en landschapsbeeld? En kan deze nog versterkt worden?
4. Wat is de wettelijke consequentie van de aanleg en exploitatie in het kader van de Flora- en faunawet ?

1.3 Onderzoek

Het gebied is op 25 augustus onderzocht door de auteur. Deze heeft het gebied te voet bezocht.

2 Plangebied

2.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied bestaat uit een deel van een bosperceel aan de Haarweg in Tubbergen. Het ligt in het buitengebied, net ten zuiden van het bedrijventerrein van Tubbergen. Op onderstaande afbeelding wordt het plangebied weergegeven.



2.2 Beschrijving van het plangebied

Het oorspronkelijke plangebied bestaat uit een gemengd naaldbos (eiken-berkenbos) welke vermoedelijke deels spontaan is opgeslagen en gedeeltelijk is ingeplant. De opstand bestaat uit grove den, gemengd met zomereik (randen), douglas, fijnspar en Amerikaanse eik. Het perceel heeft een ondergroei van koningsvaren, braam, vuilboom, lijsterbes. Het perceel wordt op de historische topografische kaart anno 1880 al gedeeltelijke als bos aangeduid. Het bosperceel ligt op een langgerekte dekzand rug en kent vrij veel reliëf. Recent is het bos machinaal gedund. De huidige opstand bestaat uit bomen met een leeftijd van 40-60 jaar oud.



Aanzicht op het bos, net ten oosten het plangebied. Indicatie voor het oorspronkelijke aanzicht van vóór de aanleg van de hindernisbaan. Duidelijk zichtbaar zijn de gevolgen van de dunningswerkzaamheden.

3 Natuur en landschapswaarden

De bosopstand wordt gevormd door het meest algemene bosbeplanting in ons land; droog eiken-berkenbos gedomineerd door grove den, met bijmenging van exoten. De natuurwaarden in een dergelijk bos zijn doorgaans beperkt. Afhankelijk van de schaalgrootte worden dergelijke bossen bezet door zeldzame- en/of kritische faunasoorten als das en door schuwe vogelsoorten als roofvogels en Ransuilen. Vanwege het ontbreken van oude, dode bomen en (natuurlijke) hopen in bomen ontbreken hopenbroeders en natuurlijke verblijfplaatsen van vleermuizen. In dergelijke besloten bossen zullen geen vleermuizen foerageren. Nu er recent grootschalig in het perceel gedund is, is de houtopstand mogelijk tijdelijk zo open dat sommige vleermuissoorten het bosperceel benutten als foerageergebied. Het bos behoort verder tot het functionele leefgebied van sommige algemene- en weinig kritische flora- en faunasoorten als konijn, ree, haas, eekhoorn en broedvogels als Vink, Houtduif, Merel, Roodborst, Winterkoning en Tjiftjaf.

De landschappelijke betekenis van bos in het algemeen is vrij groot omdat opgaande beplanting duidelijk zichtbaar is in het landschap. Opgaande bomen in bossen en singels maken het landschap visueel besloten.

4 Voorgenomen activiteit

Er zijn in het plangebied boomstronken gerooid, hoofdzakelijk van eerder gevelde grove dennen. De stronken, tak- en tophout is op rillen gelegd, er zijn paden aangelegd door het wegschuiven van de humuslaag, er zijn staande en liggende hindernissen gebouwd en er is verlichting in het bos aangebracht.

De bedoeling is om het perceel te benutten t.b.v. 'bootcamp' gedurende de daglichtperiode en gedurende de eerste uren van de avond in voor- en najaar.





5 Wettelijke consequenties i.k.v. Flora- en faunawet

5.1 Wettelijke consequenties aanleg

De hindernisbaan is reeds aangelegd. De werkzaamheden zijn vermoedelijk in juli-augustus uitgevoerd. Het is onduidelijk of bij deze werkzaamheden de Ff-wet overtreden is. Er zijn geen aanwijzingen dat dit gebeurd is.

5.2 Wettelijke consequenties gebruik

Het is niet waarschijnlijk dat het gebruik van de hindernisbaan zal leiden tot overtreding van de Ff-wet. Aspecten waar in een bos als deze rekening mee dient te worden gehouden zijn bezette vogelnesten tijdens de voortplantingsperiode. Vogels zullen echter niet gaan nestelen op paden, maar daarbuiten of in bomen in het perceel. Op dit moment bevinden zich geen beschermde vaste rust- of verblijfplaatsen van soorten in het plangebied (zoals de das), maar deze kunnen zich er wel vestigen. De soorten die zich naderhand in het perceel vestigen zullen in het algemeen geen hinder ondervinden van het medegebruik van het bos door sporters.

Kunstlicht in de natuur/bos is in het algemeen niet wenselijk.. Recent onderzoek van het NIOO (NIOO, 2015) heeft dit aangetoond. De aanwezigheid van licht leidt daardoor niet automatisch tot wettelijke consequenties in het kader van de Ff-wet. Wel is het zo dat kunstlicht mogelijk de functie van het bos als corridor voor zoogdieren negatief beïnvloed en het heeft effect op de ecologie van sommige faunasoorten zoals kleine zoogdieren en vogels. Opgemerkt moet worden, dat de duur van de aanwezigheid van kunstlicht, de felheid, de periode van het jaar en de kleur van licht daarbij een rol spelen.

De uitgevoerde werkzaamheden in het bos zien er momenteel ruw en grootschalig uit. Over enkele jaren zal het bos zich spontaan en massaal verjongd hebben vanwege de beschijning van zonlicht op de bosbodem en is er sprake van een bos met een dichte jonge ondergroei waartussen hindernissen zijn aangebracht. De hindernissen worden daarbij 'opgenomen' in het bos en zijn nauwelijks zichtbaar. Deze verjonging van het bos zal (tijdelijk) ook leiden tot een geschikt leefgebied voor sommige vogelsoorten die nu ontbreken zoals Tuinfluiter en Fitis.

Conclusie

Op dit moment kan niet gezegd worden dat bij de aanleg van de baan de Ff-wet overtreden is; er zijn daarvoor geen aanwijzingen gevonden.

Mits het gebruik van de hindernisbaan zich beperkt tot de paden en hindernissen en het omringende bos en takkenhopen en vegetatie niet wordt betreden, hoeft het gebruik van de baan overdag en gedurende avonden m.b.v. kunstlicht, niet te leiden tot overtreding van de Ff-wet. Overtreding van de Ff-wet in het perceel behoort niet tot de onmogelijkheden, net zoals dat geldt bij elk vergelijkbare vorm van recreatie waar dan ook, maar door rekening met beschermde waarden (bijv. bezette vogelnesten) kunnen deze gezamenlijk naast elkaar bestaan.

6 mogelijkheden voor versterking natuurwaarden

De natuurwaarden in het (oorspronkelijke) bos waren beperkt. Door het plaatselijk plaggen en het aanbrengen van takkenhopen en bulten stronken, wordt het perceel gevarieerder. Door de uitgevoerde dunning zal een natuurlijke bosverjonging op gang gebracht worden welke (tijdelijk) tot een dicht en structuurrijk bos zal leiden. De uitgevoerde werkzaamheden kunnen (tijdelijk) tot een versterking van de natuurwaarden leiden omdat biotopen zijn gecreëerd die daarvoor afwezig waren.

Door actief bosbeheer ontbreken oude bomen, de huidige opstand is te jong voor spechten om hollen hakken. Hierdoor ontbreken hollenbroeders als Kool- en Pimpelmees, Boomkruiper, Bonte Vliegenvanger en Boomklever en boombewonende vleermuizen. Door vogel- en vleermuiskasten te plaatsen kan kunstmatige huisvesting worden aangeboden.

7. Eindconclusie

Vanuit de Ff-wet zijn er geen beperkingen om na de aanleg, het feitelijke gebruik van de hindernisbaan op te pakken.

Voorliggend onderzoek beperkt zich tot de wettelijke consequentie m.b.t. Ff-wet en een advies voor versterking van de natuurwaarden in het perceel en spreekt zich niet uit over de wenselijkheid om een bosperceel, gelegen in de EHS, om te vormen tot een hindernisbaan. De wenselijkheid om dit toe te staan is hoofdzakelijk een aspect van de ruimtelijke ordening.

BIJLAGE 2: FOTO'S DIVERSE HINDERNISSEN



Ruimtelijke onderbouwing
"Omgevingsvergunning Studio Sport Tubbergen, Haarweg 15"

BIJLAGE 3: KGO-ADVIES BOOTCAMP TUBBERGEN

KGO advies

Bootcamp Tubbergen

Tubbergen, 23 januari 2016 - definitief

...in balans met de natuur



Project: Advies KGO Locatie: Haarweg - Tubbergen Afbeelding: Plangebied Bootcamp (Bron: gisopenbaar.overijssel.nl)

Landschappelijke inpassing

Project: Advies KGO

Locatie: Haarweg, Tubbergen

Titel rapport: KGO Advies - Bootcamp Tubbergen

Opgesteld: 23 januari 2016, Tubbergen

Gewijzigd: -

Status: Definitief

Opdrachtgever: Building Design Architectuur
Dhr. J. Knol
Hoofdstraat 43
7625 PB Zenderen
074-2659972
johan@buildingdesign.nl
www.buildingdesign.nl

Auteur: Hannink Landschapsvormgeving
Ing. N.J.B. Hannink, algemeen adviseur
Almeloseweg 93
7651 JP Tubbergen
06-83337880
info@hanninkadvies.nl
www.hanninkadvies.nl

...in balans met de natuur



Inhoud

1. Aanleiding	6
2. Huidige situatie	8





1. Aanleiding

Aan de Haarweg in Tubbergen is Studio Sport gevestigd. Om het huidige aanbod te kunnen vergroten heeft de initiatiefnemer de mogelijkheden vergroot met de aanleg van een bootcamp. De bootcamp is aanvankelijk in een bosperceel gelegen wat niet zonder meer toe is gestaan. Het bestemmingsplan hoeft echter niet gewijzigd te worden, wel kan de aanvrager gebruik maken van een afwijkingsbevoegdheid van het bestaande bestemmingsplan. In beginsel biedt het bestemmingsplan wel mogelijkheden voor de bouwwerken van extensief daggebruik. De aanleg van het bootcamp is enkel bedoeld voor leden van de sportstudio. Niet anders dan onder begeleiding mogen leden de bootcamps betreden tijdens daarvoor gestelde tijden. Het gebruik is dusdanig gering en op dusdanige tijdstippen dat de waarden van flora en fauna niet of nauwelijks verstoord kunnen worden.

Aard en omvang van de ontwikkeling

De ontwikkeling is volgens het beleid van de kwaliteitsimpuls groene omgeving (KGO) gebiedseigen. De activiteit wordt als passend in het buitengebied ervaren. Doordat er geen fysieke verandering plaats gaat vinden in het bos, dan wel de omvang ervan is er geen afbreuk van de landschapstypologie en de daarbij behorende waarden conform de catalogus gebiedskenmerken. De landschappelijke kwaliteiten worden niet of nauwelijks aangetast en overige hinderfactoren (licht en geluid) zullen dermate beperkt worden gehouden dat deze geen overlast veroorzaken.

Groot- of kleinschalige ontwikkeling

De kwaliteitsimpuls groene omgeving (KGO) is van toepassing bij grootschalige ontwikkelingen. In het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen basisinspanning en de kwaliteitsimpuls. Dit onderscheid komt voort uit de omgevingsvisie van Overijssel waarin het volgende citaat is

opgenomen:

“Bij grootschalige ontwikkelingen (nieuw of uitbreiding van het bestaande) wordt naast een investering in de ontwikkeling zelf, tegelijkertijd geïnvesteerd in de omgevingskwaliteit (aanvullende inspanning)”.

Bij elke ontwikkeling op een bestaand bouwblok waarbij een toevoeging wordt gedaan van 500 m³ bebouwing geldt de noodzaak tot een landschappelijke inpassing. Hetgeen wordt opgelegd vanuit het bestemmingsplan buitengebied en het gemeentelijke beleid. In dit geval is er geen sprake van een toevoeging van meer dan 500 m³ bebouwing. Er zou geconcludeerd kunnen worden dat de impact op de omgeving van een ontwikkeling tot 500m³ dermate klein is dat er geen verstoring van de ruimtelijke kwaliteit plaats zal vinden. Indien er sprake is van een grootschalige ontwikkeling, geldt een meer gebiedsgerichte benadering. De KGO is dan van toepassing naast de landschappelijke inpassing (basisinspanning). Dit geldt in beginsel voor nieuwe functies en grootschalige uitbreiding van bestaande functies in het buitengebied.

Belangrijk is om te bepalen wanneer er sprake is van een grootschalige ontwikkeling. Kleinschalige ontwikkelingen zijn ontwikkelingen met een kleinschalige impact:

“In de gevallen waarbij medewerking kan worden verleend aan een ontwikkeling welke in het bestemmingsplan zijn geregeld, hetzij bij recht, hetzij met toepassing van een afwijking, dan geldt deze ontwikkeling in principe als een ontwikkeling met een kleinschalige impact en hoeft er geen kwaliteitsimpuls in de groene omgeving te worden geleverd. Er kan worden volstaan met de basisinspanning.”

Bij een grootschalige impact is er, in tegenstelling tot projecten met een kleinschalige impact, wél een bestemmingsplanprocedure nodig. Ongeacht het gaat om een uitbreiding dan wel een functieverandering. Op dat moment moet er naast de basisinspanning een kwaliteitsimpuls plaats vinden. Er kan uit het beleid opgemaakt worden dat de aanleg van een bootcamp niet wordt gezien als een grootschalige impact en dus is de noodzaak voor een kwaliteitsimpuls niet van toepassing.

Evenwicht bij ontwikkeling versus de inspanning

Er is ook een basis gevonden voor het bereiken en meten van het evenwicht tussen ontwikkelingsruimte en kwaliteitsprestaties (indien van toepassing). Bij elke ontwikkeling hoort een basisinspanning in de vorm van een goede ruimtelijke (landschappelijke) inpassing. Voor het bepalen van de hoogte van aanvullende kwaliteitsprestaties (indien zij nodig zijn) variabelen te hanteren:

- is de ontwikkeling gebiedseigen of gebiedsvreemd;
- wat is de schaal van de impact op de omgeving.

Bij een niet-functioneel aan het buitengebied gebonden grootschalige ontwikkeling dient een aanvrager 100% te investeren. Als er sprake is van een functioneel aan het buitengebied gebonden grootschalige ontwikkeling zal er (naast de basisinspanning) 25% geïnvesteerd moeten worden. De verdeling van percentages is gegeven omdat een niet-functioneel gebonden activiteit normaliter ook in de kern kan plaats vinden. Hoewel benadrukt moet worden dat de bootcamp niet als grootschalig kan worden ervaren is het onmogelijk om de activiteit in de kern te plaatsen. De activiteit is buitengebied gebonden en voor een bootcamp zou een investering van 25 % aan de orde zijn geweest.

De activiteit vindt plaats in de zogeheten kernrandzone. Deze zone is een niet afgebakend gebied, maar dient gemotiveerd te worden. Het is een gebied aansluitend aan de kern waar sprake is van een menging van functies. Het gebied waar de kern het buitengebied treft. Voor ontwikkelingen aldaar kunnen percentages gehalveerd worden. Indien de bootcamp als grootschalig was ervaren had het gebied zonder meer tot de kernrandzone behoord. Daarom zou een uiteindelijke investering gehalveerd moeten worden tot 12,5%. Daaruit kan worden opgemaakt dat de impact als nihil wordt ervaren.

Conclusie

De aard van de ontwikkeling is passend in het buitengebied. De omvang van de schaal is beperkt en doet geen afbreuk aan de landschapstypologie en waarden conform de gebiedskenmerken van de omgevingsvisie Overijssel. De aanleg van een bootcamp kan als niet grootschalig worden ervaren. Er is geen sprake van een bestemmingsplanwijziging en er wordt niet meer dan 500 m3 bij gebouwd, dan wel enige vorm van uitbreiding. Er is slechts sprake van een toepassing van een afwijking van het bestemmingsplan. De ontwikkeling is gebiedseigen en vindt plaats in de kernrandzone. Vanuit KGO beleid is er voldoende onderbouwing om aan te tonen dat de aanleg van een bootcamp gepaard gaat met een beperkte impact voor de omgeving. Daardoor is de kwaliteitsimpuls niet van toepassing en door behoud van de landschapstypologie is ook een basisinspanning in beginsel niet noodzakelijk. Wel zouden er mitigerende maatregelen toegepast kunnen worden om - als er al sprake is van een verstoring - de ecologische waarden in evenwicht te houden.



2. Maatregelen

Zoals reeds bij de aanleiding aangegeven is er sprake van een kleinschalige ontwikkeling met een kleinschalige impact. De feitelijke ruimtelijke kwaliteit is nauwelijks gewijzigd en/of beperkt. Het areaal bos blijkt niet gewijzigd te zijn, wel zijn er enkele toestellen geplaatst. De impact op de omgeving is daardoor zeer gering. Enkel het gebruik van de toestellen kunnen een nadelig effect hebben op de flora en faunawaarden van het bos. Het bos is in een gebied gelegen dat toe is gewezen tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het gebruik van de toestellen is echter enkel onder begeleiding van instructeurs en bovendien is de bootcamp beperkt toegankelijk door gestelde tijden dat het toegestaan is voor leden om de bootcamp te gebruiken. In de meeste gevallen kan er daardoor geen verstoring van flora en fauna plaats vinden, niet anders dan wanneer recreanten gebruik maken van de wandelpaden.

De minimale kans om de flora en fauna te verstoren bepaald voor een groot gedeelte de geringe impact op de omgeving. De initiatiefnemer houdt rekening met de waarden van het bos. Mede daardoor kan gesteld worden dat er sprake is van een gering eigen belang. Buiten sporten blijkt overigens een trend te zijn om overgewicht te voorkomen. Het is vergelijkbaar met (bestaande) trimbanen in diverse bossen. De initiatiefnemer heeft daarnaast ook gekozen voor speelattributen die, waar mogelijk, vervaardigd zijn uit natuurlijke materialen. Opvallend kleurgebruik zou een negatieve uitwerking hebben op de ruimtelijke kwaliteit. Het voorkomen van deze negatieve uitstraling kan gezien worden als basisinspanning. Eveneens heeft de initiatiefnemer rekening gehouden met de situatie in het bos. Er zijn niet onnodig meer bomen gekapt.

Conform de rapportage van Natuurbank Overijssel, "Advies voor versterking van de ecologische waarde van een bosperceel in de EHS", kan

er geen ondergroei terugkomen op plekken waar attributen of looppaden zijn gesitueerd. Opgemerkt is ook dat het bos recentelijk is gedund ten behoeve van de houtopbrengst. De struik en kruidlaag is daardoor slecht ontwikkeld. Wel heeft de rapportage enkele kansen voor versterking aangegeven en wel:

- Het gefaseerd verwijderen van exoten en het aanplanten (versterken) van inheemse beplanting.
- De aanleg van een bosmantel in een afdoende strook van 20 m1.
- Het plaatsen van meerdere kunstmatige nest- en verblijfplaatsen.

Op de historische afbeelding rond 1925 is te zien dat de planlocatie voornamelijk al uit bos bestond. Door de enorme ontwikkeling van Tubbergen is er geen ruimte om de ruimtelijke kwaliteit te herstellen, dan wel te versterken. De ontwikkeling past dan ook binnen de gebiedskenmerken van de omgevingsvisie Overijssel.

Met de aanleg van de bootcamp is weliswaar de waarde van het bos mogelijk iets aangetast, maar met de genoemde maatregelen wordt het evenwicht meer dan voldoende hersteld. Zover er al sprake zou moeten zijn van een basisinspanning kan geconcludeerd worden dat de toevoeging van de bootcamp voldoende ingepast is op basis van het KGO beleid. Er zijn geen verdere maatregelen noodzakelijk.



Landschap rond 1925 vs. huidig (Bron: topotijdreis.nl)

BIJLAGE 4: BOOTCAMP TUBBERGEN ADVIES VOOR VERSTERKING VAN DE ECOLOGISCHE WAARDE VAN EEN BOSPERCEEL IN DE EHS

Bootcamp Tubbergen

Advies voor versterking van de ecologische waarde van een bosperceel in de EHS

Colofon

Uitgevoerd door: Natuurbank Overijssel

Opdrachtgever: Building Design
Contactpersoon: dhr. J. Knol

Projectnummer en versie: 749, versie 1.0		Status: concept
Projectleider: Ing. P. Leemreise	Veldmedewerker(s): Ing. P. Leemreise	Rapportdatum: 19 januari 2016
Ligging projectgebied: Haarweg, Tubbergen		

Correspondentieadres:
Postbus 206
7480 AE Haaksbergen
info@natuurbankoverijssel.nl



[@natuurbankOverijssel](https://twitter.com/natuurbankOverijssel)

1 Inleiding

Recent zijn in een bosperceel aan de Haarweg in Tubbergen werkzaamheden uitgevoerd, zijn sporthindernissen gebouwd en is verlichting geplaatst. Deze activiteiten zijn uitgevoerd in een klein deel van een bosperceel dat geheel gelegen is in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Om het gebruik van het bos als 'bootcamp' te legaliseren dient het bestemmingsplan gewijzigd te worden. Omdat het perceel gelegen is in de EHS heeft de gemeente Tubbergen de provincie Overijssel om een reactie gevraagd. Deze heeft schriftelijk laten weten de voorgenomen activiteit te beschouwen als een 'relatief kleinschalige ontwikkeling in de EHS'. De provincie stelt als voorwaarde voor het verlenen van medewerking, dat de voorgenomen ontwikkeling 'per saldo gepaard gaat met een versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS'. Het gaat dan behalve om het opruimen van afval, ook om inrichtingsmaatregelen en beheer gericht op kwaliteitsverbetering.

In voorliggend advies worden concrete voorstellen gedaan om deze kwaliteitsverbetering te realiseren.

2 Plangebied

2.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied bestaat uit een deel van een bosperceel aan de Haarweg in Tubbergen. Het ligt in het buitengebied, net ten zuiden van het bedrijventerrein van Tubbergen. Op onderstaande afbeelding wordt het plangebied weergegeven.



2.2 Beschrijving van het plangebied

Het oorspronkelijke plangebied bestaat uit een gemengd naaldbos (eiken-berkenbos) welke vermoedelijke deels spontaan is opgeslagen en gedeeltelijk is ingeplant. De opstand bestaat uit grove den, gemengd met zomereik (randen), douglas, fijnspar en Amerikaanse eik. Het perceel heeft een ondergroei van koningsvaren, braam, vuilboom, lijsterbes. Het perceel wordt op de historische topografische kaart anno 1880 al gedeeltelijk als bos aangeduid. Het bosperceel ligt op een langgerekte dekzand rug en kent vrij veel reliëf. Recent is het bos machinaal gedund. De huidige opstand bestaat uit bomen met een leeftijd van 40-60 jaar oud.



Uitsnede uit de historische topografische kaart anno 1880. Het plangebied wordt met de cirkel aangeduid. Bron: Provincie Overijssel.



Aanzicht op het bos, net ten oosten het plangebied. Indicatie voor het oorspronkelijke aanzicht van vóór de aanleg van de hindernisbaan. Duidelijk zichtbaar zijn de gevolgen van de dunningswerkzaamheden.

3 Wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS

3.1 Kenmerken en waarden

Om een zorgvuldige afweging te kunnen maken zullen de te beschermen en te behouden wezenlijke kenmerken en waarden per gebied moeten worden gespecificeerd. In Overijssel is dit vastgelegd in de omgevingsvisie en de catalogus gebiedskenmerken. De wezenlijke waarden zijn de actuele en potentiële waarden, gebaseerd op de natuurdoelen voor het gebied (zie hiervoor het Natuurbeheerplan Overijssel). Het gaat daarbij om: de bij het gebied behorende natuurdoelen en – kwaliteit, geomorfologische en aardkundige waarden en processen, de waterhuishouding, de kwaliteit van bodem, water, lucht, rust, stilte, donkerte en openheid, de landschapsstructuur en de belevingswaarde. De wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS in de provincie Overijssel zijn vastgelegd in het Natuurplan Overijssel 2011 en de Catalogus Gebiedskenmerken (Provincie, Overijssel, 2009) behorende bij de Omgevingsvisie Overijssel.

Volgens de Natuurbeheertypenkaart behoort het plangebied tot beheertype droog bos met productie (N16.01). Droog bos met productie omvat bossen op de voedselarme tot lemige zandgronden gedomineerd door loofbomen en (meereizende) naaldboomsoorten. Binnen deze begrenzing zijn enkele bomen en ondergroei verwijderd en zijn stronken op rillen gelegd. Een deel van de verwijderde ondergroei zal blijven wegblijven omdat er paden en hindernissen zijn aangelegd. In de huidige situatie bestaat het bos hoofdzakelijk uit grove den, gemengd met Amerikaanse eik, fijnspar, larix, zomereik en berk met een ondergroei van lijsterbes en vuilboom.

Het betreffende perceel is recent (<5 jaar) bosbouwkundig gedund waardoor de struik- en kruidlaag plaatselijk slecht ontwikkeld is.

De natuurwaarde van het betreffende perceel is gering. Vanwege de geringe breedte (88m1), de ligging direct ten zuiden van het bedrijfsterrein van Tubbergen en de ligging naast een zandweg, is er relatief veel verstoring door geluid in het perceel.



Ligging van het plangebied in de beheertypenkaart van de provincie Overijssel. Bron: Provincie Overijssel.

Naast de beschreven beheertypen komen uit het Natuurbeheerplan de volgende gebiedskenmerken (alleen relevante onderdelen) voor in het plangebied en de directe omgeving naar voren (Noordoost Twente):

- Grote variatie aan landschapstypen
- Groot aantal stroomgebieden

In het Natuurgebiedsplan Overijssel wordt de wenselijke ontwikkeling van de provincie geschetst. Het plangebied ligt in deelgebied Noordoost-Twente. Voor dit deelgebied zijn de volgende doelen geformuleerd (alleen relevante doelen worden weergegeven):

- Behoud en versterking van de landschappelijke en natuurwaarden van het kleinschalig cultuurlandschap;

3.2 Beleidsdoelen

Voor het plangebied zijn geen specifieke beleidsdoelen voor natuurontwikkeling of kwaliteitsverbetering binnen bestaande natuur. Het plangebied maakt onderdeel uit van een aaneenschakeling van kleine- en grotere bossen, houtwallen en singels en kan gezien worden als droge dooradering van het agrarisch cultuurland.

Het is voor het bevorderen van soorten van het leefgebied droge dooradering belangrijk om bomen, struwelen en ruigte/randen te creëren en/of in stand te houden door periodiek onderhoud uit te voeren. Droge dooradering in Overijssel komt grotendeels overeen met het kleinschalig cultuurlandschap.

4. Kansen voor versterking

4.1 Algemeen

De huidige natuurwaarden van het plangebied zijn vrij beperkt. Vanwege het kleine oppervlak zijn er ook geen mogelijkheden voor grootschalige natuurontwikkeling. Kansen voor versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS moeten in het element gezocht worden.

4.2 Kansen voor versterking

Om de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS in het betreffende element te versterken dienen maatregelen uitgevoerd te worden op het gebied van:

- Bevorderen inheemse beplanting
- Aanleg bosmantel
- Versterken ecologische waarde voor hollenbroeder en vleermuizen

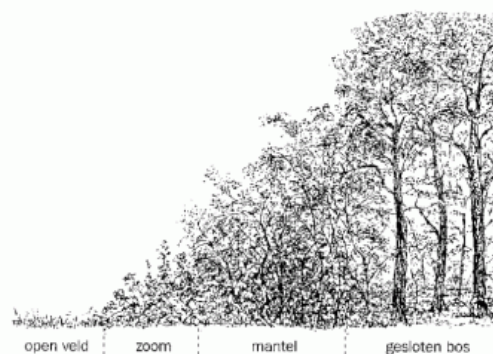
Bevorderen inheemse beplanting

Doel is het verwijderen van alle exoten om zo een zo natuurlijk mogelijke (bos)vegetatie zich te laten ontwikkelen. Soorten als Amerikaanse eik, Amerikaanse vogelkers, larix, douglas en grove den. Door geleidelijke selectieve kap kan de soortensamenstelling getransformeerd worden naar een inheems loofhoutbos. Bij het kappen van grote Amerikaanse eiken is vervolgbeheer van groot belang omdat zaailingen massaal kunnen opstaan onder de gekapte boom.

Het omvormen naar een inheems loofbos dient geleidelijk te gebeuren in een proces van 20 jaar. Geadviseerd wordt om in die periode 4-5 dunningsronden uit te voeren zodat het bos na iedere dunning zich kan herstellen en nieuwe toekomstbomen zich kunnen ontwikkelen.

Aanleg bosmantel

Aan de zuidoostzijde van het perceel wordt een bosmantel ontwikkeld. Deze bosmantel wordt ontwikkeld door hoge opgaande beplanting in een strook van 20 m1 breed af te zetten waarna de mantel op natuurlijke wijze zal ontstaan. Een bosmantel vormt een geleidelijke overgang van hoog opgaande beplanting naar het agrarisch cultuurland (geen harde grens). Het in stand houden van een bosmantel vergt iedere 15-20 jaar opnieuw een inspanning omdat hoge opgaande bomen opnieuw afgezet moeten worden. Bosmantels zijn van belang als broedplaats voor vogels, schuilplaats voor kleine zoogdieren en bieden, vanwege de beschikbaarheid aan bloeiende planten en struiken, insecten zoals vlinders leefgebied.



Ontwikkelen bosmantel (Links) en schematische weergave van een bosmantel.

Versterken ecologische waarde door aanbrengen kunstmatige nest- en verblijfplaatsen

Vanwege het ontbreken van oude bomen is het aanbod natuurlijke hollen beperkt. Natuurlijke hollen vormen een belangrijke broedplaats voor tal van vogels en verblijfplaats voor sommige soorten vleermuizen. Geadviseerd om de volgende nestkasten te plaatsen op daarvoor geschikte locaties:

- Koolmees (2 stuks)
- Pimpelmees (2 stuks)
- Bosuil (1 stuks)
- Vleermuiskasten (2 stuks) voor boombewonende soorten (type Miramare van Vivara)



Vleermuiskast voor boombewonende soorten.

De acceptatie van kasten door doelsoorten hangt vaak nauw samen met de wijze van plaatsen. Geadviseerd wordt om voor het plaatsen van de Bosuilen en vleermuiskasten advies in te winnen van een ecooloog.

Bijlage; impressie van het plangebied



