



GEMEENTE TUBBERGEN

Ruimtelijke onderbouwing Geesteren, Vriezenveenseweg 93

Januari 2014

NL.IMRO.0183.1309385

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING GEESTEREN, VRIEZENVEENSEWEG 93

Plannaam: Geesteren, Vriezenveenseweg 93
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: Januari 2014



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED	4
1.3	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	5
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	5
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN & BESCHRIJVING PLANGEBIED	7
2.1	LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN	7
2.2	HET PROJECTGEBIED	7
HOOFDSTUK 3	PROJECTBESCHRIJVING	9
3.1	RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	9
3.2	BEPLANTINGSPLAN	10
3.3	VERKEER EN PARKEREN	11
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	13
4.1	RIJKSBELEID	13
4.2	PROVINCIAAL BELEID	14
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	19
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	23
5.1	GELUID	23
5.2	BODEMKWALITEIT	23
5.3	LUCHTKWALITEIT	24
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	25
5.5	MILIEUZONERING	27
5.6	GEUR	28
5.7	ECOLOGIE	29
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	30
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	32
6.1	VIGEREND BELEID	32
6.2	WATERPARAGRAAF	33
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	34
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG	35
8.1	HET RIJK	35
8.2	PROVINCIE OVERIJSEL	35
8.3	WATERSCHAP VECHTSTROMEN	35
BIJLAGEN	36	
BIJLAGE 1	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	37
BIJLAGE 2	WATERVERGUNNING	38

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemers zijn woonachtig aan de Vriezenveenseweg 93 te Geesteren en exploiteren ter plaatse hondenkennel 'Van Het Huyerensche Veld'. Buiten het huidige erf beschikken zij over een veldschuur met een inhoud van circa 700 m³ die momenteel nog wordt gebruikt voor het stallen van enkele paarden en de opslag van werktuigen en materialen. De bouwkundige staat van de veldschuur is slecht en initiatiefnemers zijn dan ook voornemens deze veldschuur te slopen. In het kader van de 'veldschurenregeling' zal aansluitend op het bestaande erf een nieuwe schuur met een inhoud van circa 600 m³ worden opgericht.

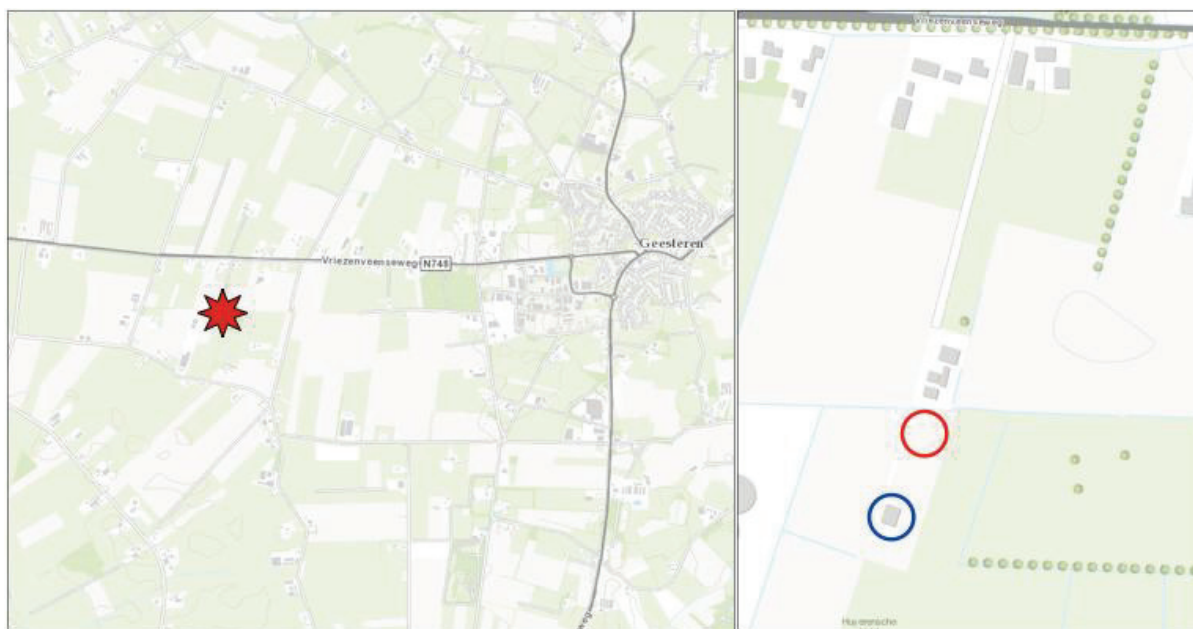
De nieuw te bouwen schuur gaat dienst doen als hondenkennel/ -pension/ -trimsalon met bijbehorende algemene ruimten zoals een kantoor en opslagruimte. Met het oprichten van deze nieuwe schuur wordt initiatiefnemers de mogelijkheid geboden om de hondenkennel verder te professionaliseren en zich te verbreden in de vorm van een hondenpension en hondentrimsalon.

Op basis van het huidige bestemmingsplan is de herbouw van de schuur in het kader van de 'veldschurenregeling' niet mogelijk. In dit geval wordt middels een omgevingsvergunning afgeweken van het geldend bestemmingsplan teneinde het gewenste project te kunnen realiseren.

De voornoemde afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging van het projectgebied

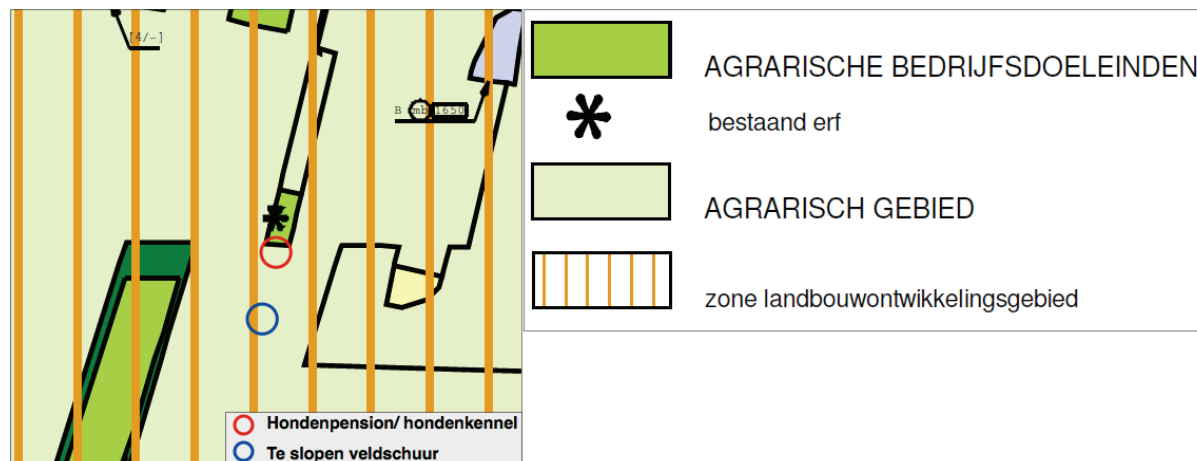
Het projectgebied is gelegen aan de Vriezenveenseweg 93 te Geesteren, in het buitengebied van de gemeente Tubbergen. De ligging van het projectgebied ten opzichte van de kern Geesteren wordt weergegeven in afbeelding 1.1. In afbeelding 1.1 wordt middels een blauwe cirkel de locatie van de te slopen veldschuur aangeduid. De rode cirkel betreft de nieuwbouwlocatie.



Afbeelding 1.1: Ligging van het projectgebied (Bron: ArcGIS)

1.3 Huidige planologische regiem

Het projectgebied is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006'. Dit plan is op 6 juni 2006 door de gemeenteraad vastgesteld. Uiteindelijk is door een uitspraak van de Raad van State op 4 november 2009 het bestemmingsplan geheel onherroepelijk geworden. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de plankaart van dit bestemmingsplan opgenomen.



Afbeelding 1.2: Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' (Bron: Gemeente Tubbergen)

Op basis van het huidige bestemmingsplan zijn zowel de te slopen veldschuur als de nieuw te bouwen hondenkennel/ -pension/ -trimsalon gelegen op gronden met de bestemming 'Agrarisch gebied'. Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bedoeld voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf.

Bouwmogelijkheden voor agrarische bedrijfsgebouwen zijn hier niet aanwezig. Binnen deze bestemming zijn geen regels opgenomen voor de sloop en herbouw van veldschuren (zie ook subparagraaf 4.3.1). Het oprichten van een hondenkennel/ -pension/ -trimsalon in het kader van de 'veldschurenregeling' is op basis van deze bestemming derhalve niet mogelijk.

Het huidige erf is bestemd als 'Agrarische bedrijfsdoeleinden' en nader aangeduid als 'bestaand erf'. Gronden met deze bestemming zijn met name bedoeld voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf waarbij per bestemmingsvlak één agrarisch bedrijf is toegestaan. Doordat het erf is voorzien van de aanduiding 'bestaand erf' mag de oppervlakte aan bedrijfsgebouwen niet meer bedragen dan de bestaande oppervlakte.

Binnen de bestemming 'Agrarische bedrijfsdoeleinden' is een bevoegdheid opgenomen om één of meerdere vrijgekomen bedrijfsgebouwen, momenteel is ter plaatse geen sprake meer van een agrarisch bedrijf, te hergebruiken voor de uitoefening van activiteiten anders dan het agrarisch gebruik. De uitoefening van een hondenkennel/ -pension/ -trimsalon is op basis van deze bevoegdheid reeds toegestaan.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van een ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een ruimtelijke onderbouwing de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 6;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 8;

4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 7.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.8.
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 5 is aandacht besteed aan diverse relevante milieu- en omgevingsaspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in paragraaf 5.3.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de landschappelijke aspecten van de omgeving en wordt een beschrijving van de huidige situatie in het projectgebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente Tubbergen beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het project en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN & BESCHRIJVING PLANGEBIED

Dit hoofdstuk gaat zowel in op de landschappelijke aspecten van het landschap als op de huidige situatie in het projectgebied.

2.1 Landschappelijke aspecten

Het projectgebied is gelegen in een jong zand- en heideontginningsgebied. Kenmerkend voor deze gebieden waren oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze waren functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap (oude cultuurlandschap) zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. De landschappelijk historische waarde is over het algemeen lager dan die van het oude cultuurlandschap.

Door het ter beschikking komen van goedkope kunstmest was plaggenmest niet meer noodzakelijk voor de bedrijfsvoering en verloor 'het veld' zijn betekenis. Daarnaast maakte de Markewet van 1806 een einde aan het gemeenschappelijk bezit van de heidevelden. De markegronden werden aangekocht door grootgrondbezitters. De vochtige heidevelden konden met behulp van kunstmest worden ontgonnen tot bouw- en grasland. De droge heidevelden werden grotendeels met naaldhout (grove den) ingeplant, om aan de vraag naar mijnhout te voldoen.

In de omgeving van het projectgebied zijn de heidevelden met name in de periode van 1900 tot en met 1950 ontgonnen en in cultuur gebracht ten behoeve van de landbouw. In de historische topografische kaarten in afbeelding 2.1 is deze ontwikkeling goed zichtbaar.



Afbeelding 2.1: Historische topografische kaarten ± 1900 (links) en ± 1950 (rechts) (Bron: Provincie Overijssel)

2.2 Het projectgebied

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Tubbergen, op circa 1,6 kilometer ten westen van de kern Geesteren. Voornaamste structuurdragers in de omgeving van het projectgebied is de Vriezenveenseweg, de weg waar het projectgebied middels een eigen weg op wordt ontsloten. De landbouw is in de omgeving van het projectgebied de voornaamste grondgebruiker. De benaming van de hondenkennel refereert aan de benaming van het gebied: het 'Huyersche Veld'.

Het projectgebied is via een eigen weg vanaf de Vriezenveenseweg te bereiken. Op het voorerf wordt gewoond en op het achtererf bevinden zich de voormalige agrarische opstallen. Deels zijn deze opstallen in gebruik ten behoeve van de woonfunctie en deels ten behoeve van de hondenkennel. Met uitzondering van de tuin is nagenoeg het gehele erf voorzien van erfverharding. De luchtfoto in afbeelding 2.2 geeft een beeld van de huidige situatie op het erf.



Afbeelding 2.2: Luchtfoto projectgebied (Bron: Provincie Overijssel)

De te slopen veldschuur bevindt zich op circa 80 meter van het erf. Rondom de veldschuur is enig opgaand groen aanwezig. In afbeelding 2.2 wordt de veldschuur weergegeven middels een blauwe cirkel.

De locatie van de nieuwe veldschuur bevindt zich direct achter de watergang, aansluitend op het bestaande erf. De gronden zijn momenteel in gebruik als weide of worden gebruikt ten behoeve van de uitloop van de honden. De beoogde locatie wordt middels een rode cirkel weergegeven in afbeelding 2.2.

HOOFDSTUK 3 PROJECTBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het landschap en de huidige situatie in het projectgebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

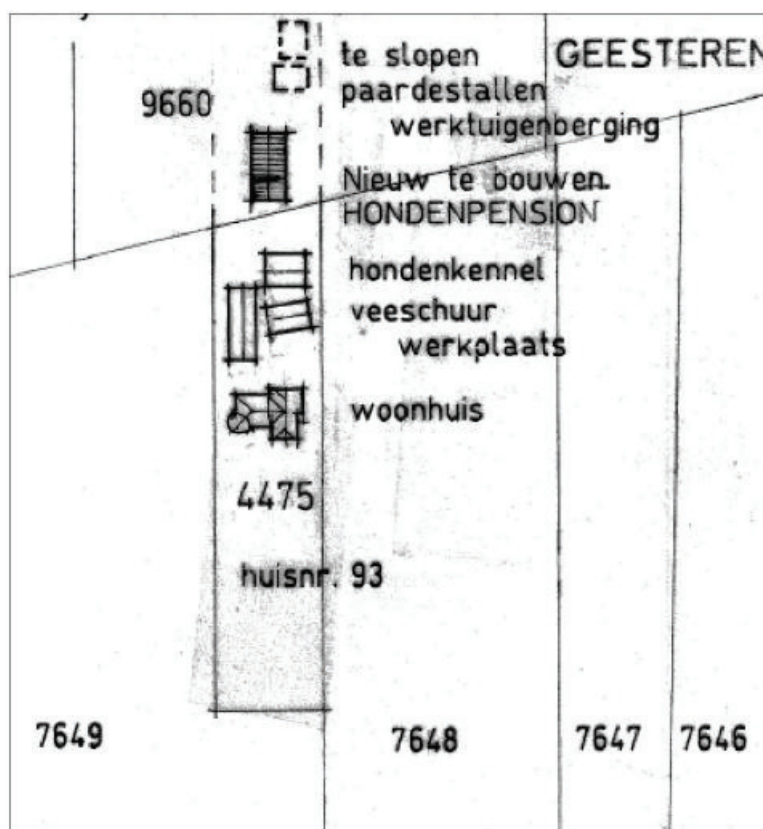
3.1 Ruimtelijke ontwikkeling

Initiatiefnemers exploiteren aan de Vriezenveenseweg 93 in Geesteren hondenkennel 'Van Het Huyerensche Veld'. Een uitdrukkelijke wens van initiatiefnemers is het verder professionaliseren en uitbreiden van de hondenkennel en het verbreden van de werkzaamheden door middel van het oprichten van een hondenpension/-trimsalon.

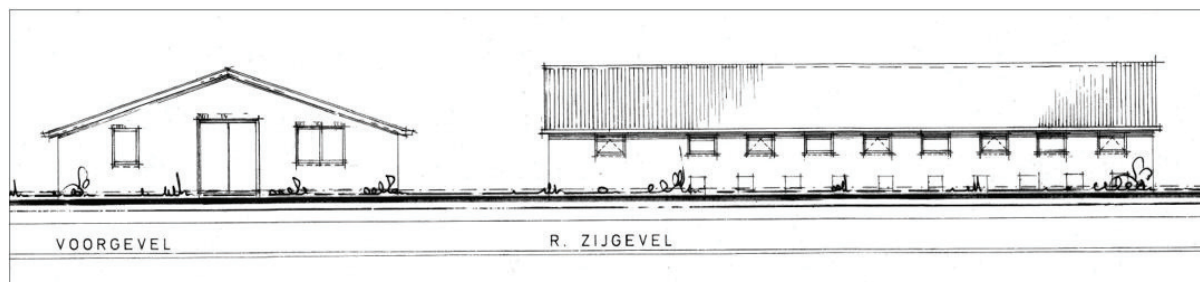
De huidige opstallen zijn allen in gebruik ten behoeve van de woonfunctie of de hondenkennel en het huidige bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden om de bestaande (bedrijfs)bebouwing uit te breiden. Om hen wens te kunnen realiseren hebben initiatiefnemers besloten een in eigendom zijnde veldschuur met een inhoud van circa 700 m³ te slopen. Deze veldschuur bevindt zich circa 80 meter buiten het erf en wordt momenteel gebruikt voor de opslag van werktuigen en materialen.

In het geldend bestemmingsplan is binnen de bestemming 'Woondoeleinden' een zogenoemde veldschurenregeling opgenomen. Doel van deze regeling is het stimuleren van de sloop van deze vaak landschapsontsierende bebouwing ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Hoewel ter plaatse van het projectgebied geen sprake is van een bestemming 'Woondoeleinden' voldoet het verzoek van initiatiefnemers wel aan de doelstelling van de regeling. Derhalve is op 29 augustus 2013 besloten om medewerking te verlenen aan het project door middels een omgevingsvergunning af te wijken van het geldend bestemmingsplan.

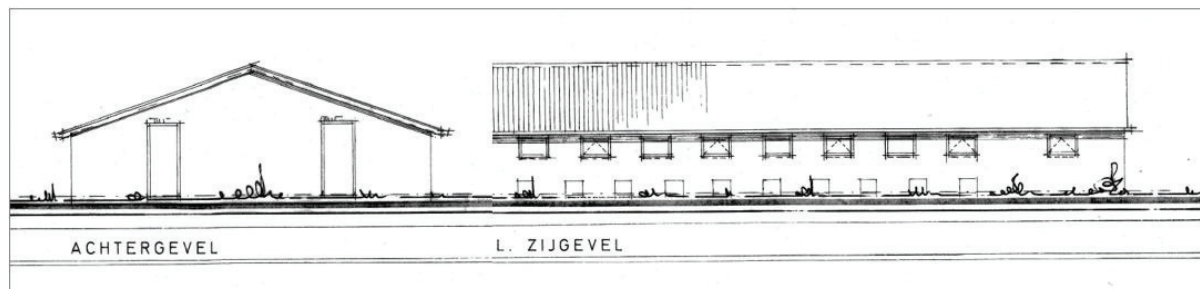
Op basis van de veldschurenregeling mogen initiatiefnemers een nieuwe schuur terugbouwen met een inhoud van 600 m³. In afbeelding 3.1 wordt de beoogde locatie van deze nieuwe schuur weergegeven. In de afbeeldingen 3.2 en 3.3 wordt een impressie gegeven van de nieuw te bouwen schuur.



Afbeelding 3.1: Situatietekening



Afbeelding 3.2: Aanzicht voor- en rechterzijgevel

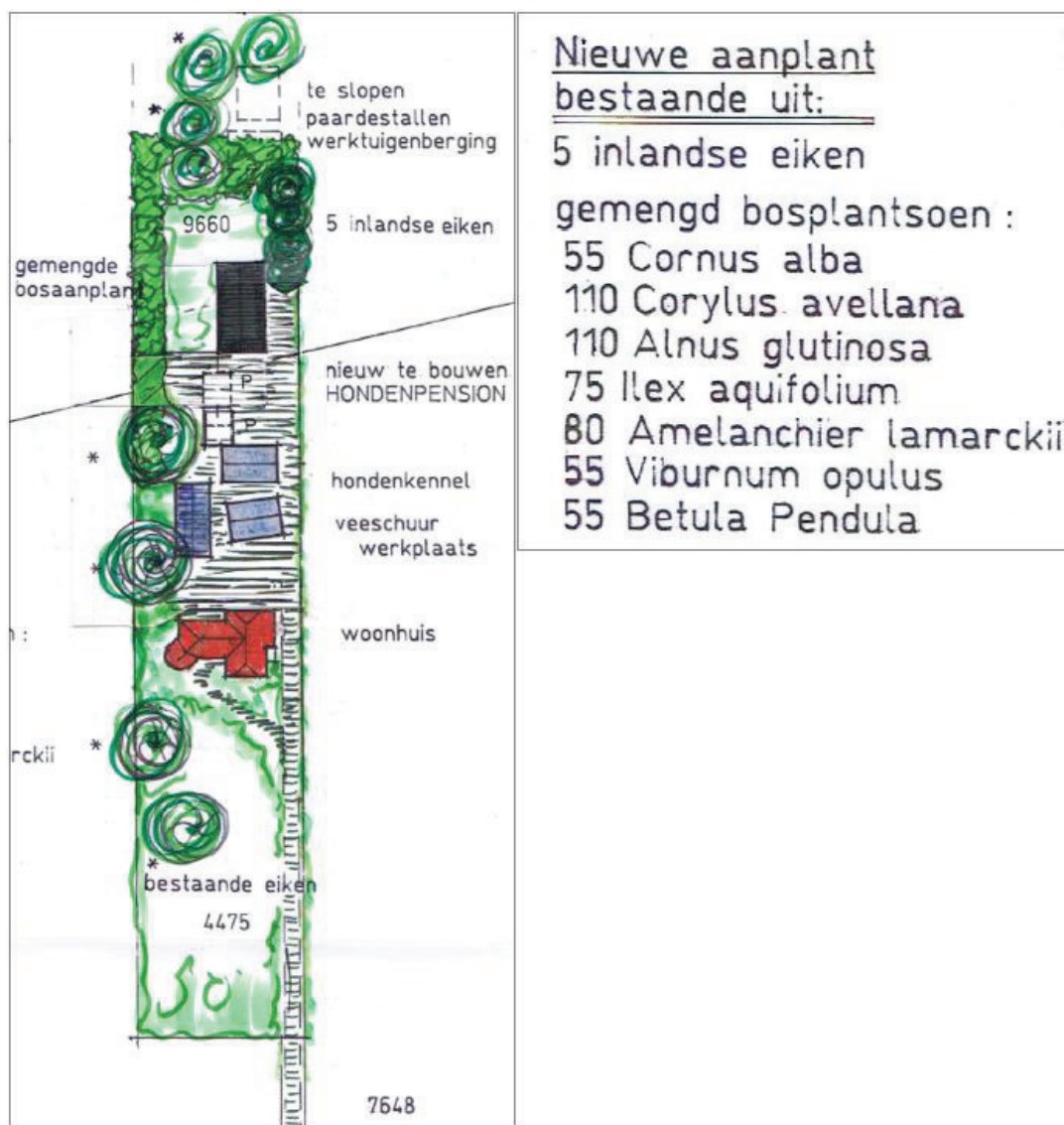


Afbeelding 3.3: Aanzicht achter- en linkerzijgevel

In de nieuwe schuur kunnen initiatiefnemers hen wens verwezenlijken en kan de hondenkennel verder geprofessionaliseerd en uitgebreid worden en kunnen een hondenpension/ -trimsalon worden opgericht. Tevens worden enkele algemene ruimten zoals een kantoor en opslagruimte in de schuur gerealiseerd.

3.2 Beplantingsplan

In het gemeentelijk besluit van 29 augustus 2013 is als voorwaarde gesteld dat de nieuwe schuur landschappelijk wordt ingepast. Ten behoeve hiervan heeft initiatiefnemer een beplantingsplan laten opstellen. In afbeelding 3.4 is een uitsnede van het beplantingsplan opgenomen.



Afbeelding 3.4: Uitsnede beplantingsplan

Ten behoeve van een adequate landschappelijke inpassing worden aan de zuidwestzijde van de nieuwe schuur vijf inlandse eiken aangeplant langs de perceelsgrens. Aansluitend hierop wordt gemengd bosplantsoen ingeplant die de schuur aan de zuid- en oostzijde omzoomd. Het bosplantsoen bestaat uit soorten als Witte Kornoelje (*Cornus alba*), Hazelaar (*Corylus avellana*), Zwarte els (*Alnus glutinosa*), Hulst (*Ilex aquifolium*), Krent (*Amelanchier lamarckii*), Gelderse roos (*Viburnum opulus*) en Ruwe berk (*Betula Pendula*). Met de aanplant van de inlandse eiken en het gemengd bosplantsoen wordt de nieuwe schuur op een goede wijze landschappelijk ingepast in het landschap. Door hierbij gebruik te maken van streekeigen soorten is naast de landschappelijke meerwaarde tevens sprake van een ecologische meerwaarde.

3.3 Verkeer en parkeren

De ontsluiting van erf wijzigt niet. Het erf blijft middels een eigen weg ontsloten op de Vriezenveenseweg. Met de uitbreiding van de hondenkennel en het oprichten van het hondenspension en de hondentrimsalon zal het aantal verkeersbewegingen in beperkte mate toenemen. De Vriezenveenseweg is echter in voldoende mate ingericht om dit beperkte extra verkeersaanbod eenvoudig, snel en veilig af te kunnen wikkelen.

De toename van klanten heeft ook gevolgen voor de parkeerbehoefte. De parkeerbehoefte zal met deze ontwikkeling ook in beperkte mate toenemen. Het eigen erf is echter ruim van opzet en biedt ruim voldoende parkeermogelijkheden om te kunnen voorzien in de parkeerbehoefte.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. Er is geen sprake van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en treedt op 1 september 2013 in werking.

De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieus; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt

in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

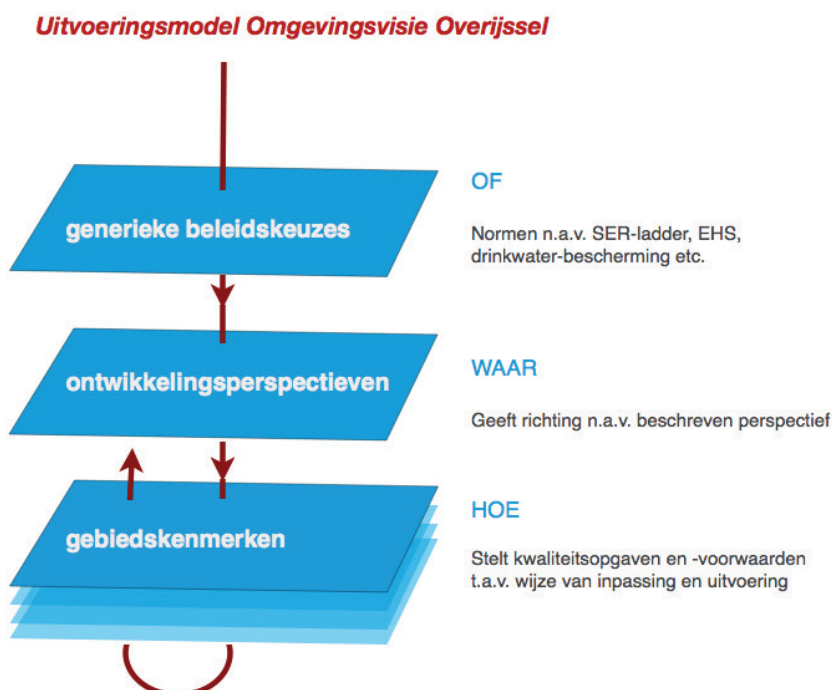
De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.3.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Afbeelding 4.1. geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief, zoals beschreven in hoofdstuk 3 van deze ruimtelijke onderbouwing, wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Uit de afwegingen in de eerste fase 'generieke beleidskeuzes' blijkt dat met name artikel 2.1.5 lid 1 t/m 3 van de Omgevingsverordening Overijssel van belang is.

Artikel 2.1.5: Ruimtelijke kwaliteit

1. In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.
2. In het kader van toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vierlagenbenadering die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing.
3. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief dat in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel 2009

- Ad 1:** Zoals in hoofdstuk 3 reeds is verwoord is het doel van de veldschurenregeling de sloop van landschapsontsierende bebouwing ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Met de sloop van de veldschuur met een inhoud van circa 700 m³ wordt hier aan bijgedragen. Door qua inhoud een minder grote schuur terug te bouwen en het geheel landschappelijke in te passen is sprake van een aanzienlijke impuls in de ruimtelijke kwaliteit. Korte tijdshalve wordt voor een nadere toelichting hierop verwezen naar hoofdstuk 3.
- Ad 2:** Zie 4.2.4.3.
- Ad 3:** Zie 4.2.4.2.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het projectgebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief 'Buitengebied accent productie - landbouwontwikkelingsgebied'. Eén en ander wordt ook weergegeven in afbeelding 4.2 waarin een uitsnede van de ontwikkelingsperspectievenkaart is opgenomen.



Afbeelding 4.2: Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

‘Buitengebied accent productie - Landbouwwontwikkelingsgebied’

De gebieden binnen dit ontwikkelingsperspectief zijn primair gebieden voor de landbouw die bijdragen aan de kwaliteit van de open cultuurlandschappen en gebieden waar plek is voor intensieve veehouderij (landbouwwontwikkelingsgebieden). Het omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, bebouwingslinten en bosstroken optimaal in harmonie is met de schaalvergroting en verbreding van de landbouw.

Toetsing van het initiatief aan het ‘Ontwikkelingsperspectief’

In de nabijheid van het projectgebied bevinden zich diverse agrariërs. Zoals ook zal blijken uit de volgende hoofdstukken worden deze agrariërs, het betreffen enkel grondgebonden veehouderijen, niet extra belemmerd in hen bedrijfsvoering als gevolg van dit project. Dit temeer omdat de nieuwe schuur direct aangrenzend aan het bestaande erf wordt gerealiseerd.

Door middel van een adequate landschappelijke inpassing met streekeigen soorten is de landschappelijke impact van de ontwikkeling op de omgeving nihil. In vergelijking met de huidige situatie waarbij de landschapsontsierende veldschuur nog aanwezig is, is sprake van een landschappelijke verbetering.

Gesteld wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectief.

4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (de ‘Natuurlijke laag’, de ‘Laag van het agrarisch-cultuurlandschap’, de ‘Stedelijke laag’ en de ‘Lust- en leisurelaag’) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De ‘Natuurlijke laag’

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de ‘Natuurlijke laag’ aangeduid met het gebiedstype ‘dekzandvlakte en rugen’. In afbeelding 4.3 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.3: Natuurlijke laag: 'dekzandvlakte en ruggen' (Bron: Provincie Overijssel)

'Dekzandvlakte en ruggen'

Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/ nat gebied. De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken door bijvoorbeeld een meer natuurlijk watersysteem, door beplanting met 'natuurlijke' soorten en door de (strekings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

Toetsing van het initiatief aan de 'Natuurlijke laag'

Ter plaatse van het projectgebied is sprake van in cultuur gebrachte gronden ten behoeve van de landbouw. Van een reliëfrijk landschap is hier geen sprake meer. Wel wordt met de landschappelijke inpassing van de nieuwe schuur gebruik gemaakt van streekeigen ('natuurlijke') soorten als inlandse Eiken, Gelderse roos, Krent en Zwarte els. In hoofdstuk 3 is hier reeds op ingegaan.

2. De 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' aangeduid met het gebiedstype 'Jonge heide- en broekontginningslandschap'. In afbeelding 4.4 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.4: Laag van het agrarisch cultuurlandschap: 'jonge heide- en broekontginningslandschap' (Bron: Provincie Overijssel)

'Jonge heide- en broekontginningslandschap'

In dit landschap liggen erven veelal als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het 'inbreidings'landschappen met rommelige driehoekstructuren als resultaat. Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

De nieuwe schuur gaat visueel onderdeel uitmaken van het bestaande erf. Door op de perceelsgrenzen beplanting toe te voegen worden de lineaire structuren van het landschap versterkt terwijl de schuur op een verantwoorde wijze landschappelijk wordt opgenomen in het landschap. Gesteld wordt dat door de sloop van de landschapsontsierende veldschuur en de landschappelijke inpassing sprake is van een versterking van het agrarische ontginningslandschap ter plaatse.

3. De 'Stedelijke laag'

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart de 'Stedelijke laag' geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

4. De 'Lust- en Leisurelaag'

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart de 'Lust- en leisurelaag' geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

4.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening Overijssel verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Hieronder worden de meest relevante beleidsstukken voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling behandeld.

4.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied 2006'

4.3.1.1 Algemeen

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' zijn de gemeentelijke beleidsuitgangspunten per sector verwoord. Het bestemmingsplan biedt de nodige ontwikkelingsmogelijkheden voor de functies, die aan het landelijk gebied zijn gebonden, zoals landbouw en recreatie. Kwetsbare functies, zoals natuur, water en landschap, worden beschermd. Functies die niet thuishoren in het landelijk gebied worden geweerd.

De algemene beleidsregel luidt:

'Het gemeentelijk ruimtelijk beleid is gericht op het bieden van ontwikkelingsruimte voor economische functies zoals landbouw en recreatie naast het instandhouden en ontwikkelen van de natuur en het cultuurlandschap.'

'Het bestemmingsplan richt zich in hoofdzaak op handhaving en waar mogelijk verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied en houdt daarnaast rekening met voorzienbare ruimtelijke ontwikkelingen.'

4.3.1.2 Veldschurenregeling

In het geldend bestemmingsplan is binnen de bestemming 'Woondoeleinden' een zogenoemde veldschurenregeling opgenomen. Deze regeling maakt het mogelijk om veldschuren binnen de gebiedsbestemmingen te slopen en binnen bestemmingsvlak 'Woondoeleinden', mits wordt voldaan aan enkele voorwaarden, terug te bouwen. Deze regeling geldt echter niet binnen de bestemming 'Agrarische bedrijfsdoeleinden' omdat men binnen deze bestemming over het algemeen onbeperkt agrarische bedrijfsgebouwen mag oprichten waardoor een dergelijke regeling geen toegevoegde waarde zou hebben. Hierbij is echter geen rekeningen gehouden met bestemmingsvlakken 'Agrarische bedrijfsdoeleinden' waarop de aanduiding 'bestaand erf' is gelegd.

In de toelichting van het geldend bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' is ten aanzien van deze veldschurenregeling het volgende opgenomen:

Ook is in het bestemmingsplan een saneringsregeling opgenomen voor gebouwen (zoals schuilstallen voor vee), die aanwezig zijn binnen de gebiedsbestemmingen en waarvoor een positieve bestemming niet passend is. Teneinde te stimuleren dat deze bebouwing wordt gesloopt - ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit - mogen deze gebouwen worden teruggebouwd als bijgebouw bij de woonbestemming. Daarbij geldt voor gebouwen tot 500 m³ dat de gehele inhoud teruggebouwd mag worden en daarboven 50% van de gesloopte m³.

Het vorenstaande is in de regels binnen de bestemming 'Woondoeleinden' als volgt vervat:

in aanvulling op het bepaalde onder g, mag - indien tot sloop wordt overgegaan van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen op bestemmingsvlakken van de bestemmingen "agrarisch gebied", "agrarisch gebied met landschappelijke waarde", "esgronden" en "agrarisch gebied met landschappelijke en natuurlijke waarde" de gezamenlijke terug te bouwen inhoud ten hoogste bedragen de gesloopte inhoud van de gebouwen met inachtneming van de volgende bepalingen:

- tot 500 m³
gesloopte gebouwen mag de gehele inhoud worden teruggebouwd;
- van de gesloopte inhoud en boven de 500 m³
mag ten hoogste 50 %
worden teruggebouwd.

4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006'

Zoals in hoofdstuk 3 al verwoordt is ter plaatse van het projectgebied geen sprake van een bestemming 'Woondoeleinden' en kan op basis van het geldend bestemmingsplan geen gebruik worden gemaakt van de veldschurenregeling. Omdat het erf is aangeduid als 'bestaand erf' en hierdoor ter plaatse geen andere

bouwmogelijkheden dan de bestaande aanwezig zijn en het verzoek van initiatiefnemers voldoet aan de doelstelling van de regeling is echter wel besloten medewerking te verlenen aan het project. Dit door middels een omgevingsvergunning af te wijken van het geldend bestemmingsplan. Eén van de eisen uit het principebesluit luidt:

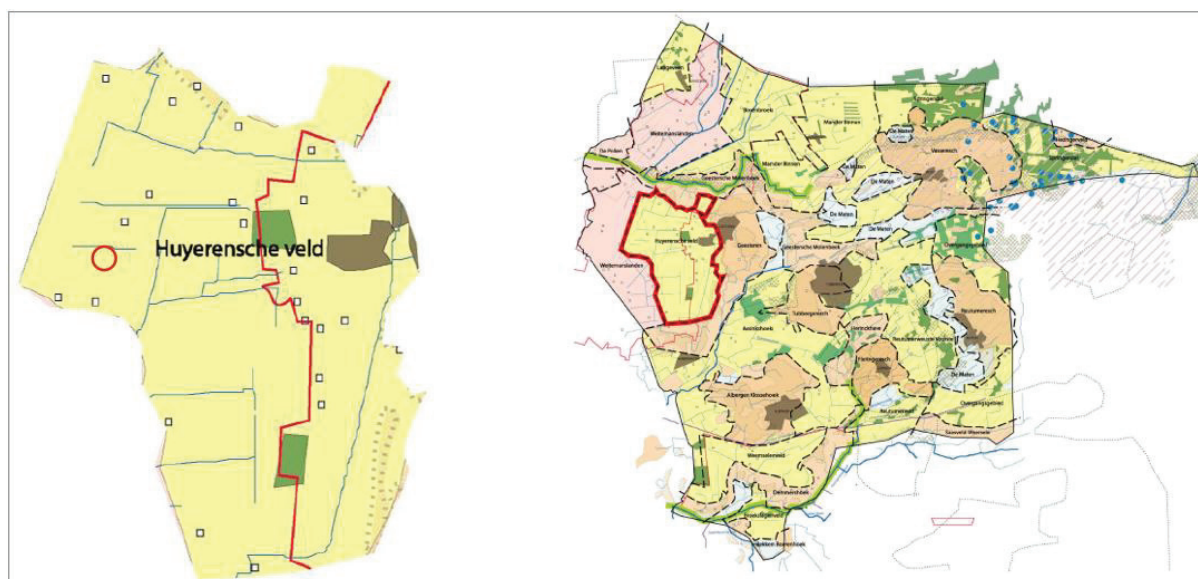
Dat wordt aangetoond dat het plan voldoet aan de voorwaarden uit de veldschurenregeling. Bij de veldschurenregeling geldt voor gebouwen tot 500m³ dat de gehele inhoud teruggebouwd mag worden en daarboven 50% van de gesloopte inhoud;

De huidige veldschuur heeft een inhoud van circa 700 m³. Het vorenstaande in acht nemend betekent dit dat in totaal 600 m³ (500 m³ + 100 m³ (50% van 200 m³)) mag worden teruggebouwd. De nieuw te bouwen schuur voldoet met een inhoud van maximaal 600 m³ aan de voorwaarden zoals opgenomen in de veldschurenregeling.

4.3.2 Landschapsontwikkelingsplan

4.3.2.1 Algemeen

Op 25 juni 2008 heeft de gemeenteraad van Tubbergen het landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor de gemeente vastgesteld. Het LOP is een toetsend en sturend beleidstuk dat aangeeft wat de gemeente in welke landschappen kan en wil ontwikkelen. Het LOP formuleert de gewenste ontwikkelingsrichting van het landschap. Met het opstellen van het erfqualiteitsplan is rekening gehouden met de geschetste ontwikkelingsrichting. In het LOP wordt voor wat betreft ontwikkelingsrichting onderscheid gemaakt in diverse deelgebieden. Het plangebied is gelegen in het deelgebied Huyerensche Veld. Eén en ander wordt tevens weergegeven in afbeelding 4.5.



Afbeelding 4.5: Deelgebied 'Huyerensche Veld' (Bron: Gemeente Tubbergen)

4.3.2.2 Deelgebied Huyerensche Veld

Het Huyerensche veld is volgens het Reconstructieplan deels een landbouwontwikkelingsgebied, hier krijgt de intensieve veehouderij met voorrang kansen voor ontwikkeling; alleen hier is naast hervestiging en uitbreiding ook nieuwvestiging mogelijk. Hierbij moet worden rekening gehouden met de kenmerken van het jonge ontginningslandschap.

De ontwikkelingsrichting in dit deelgebied luidt: *Omvorming naar agrarisch landschap en deels zoekgebied beheersgebied.*

Aandachtspunten en kansen die hierbij zijn geformuleerd zijn:

- Inzetten landschappelijke investeringen (eventueel door compensatie) concentreren rond de beken;
- Herstel en accentuering landschapskarakteristieken in Oostelijk deel, dat wat buiten het landbouwontwikkelingsgebied valt;
- Deels zoekgebied beheersgebieden PEHS;
- Concentratie landschappelijke investeringen in een grote groenstructuur.

4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het 'Landschapsontwikkelingsplan'

In dit geval is een beplantingsplan opgesteld dat voorziet in een versterking van de landschapskarakteristieken ter plaatse. Zo worden op de perceelsgrenzen onder andere inlandse Eiken, Krent, Hulst en Ruwe berk toegevoegd teneinde de nieuwe schuur op een adequate wijze landschappelijk in te passen. De kenmerkende lineaire structuren van het jonge ontginningslandschap worden hiermee versterkt.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten van het LOP.

4.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat dit project in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in deze paragraaf behandelde beleidsdocumenten.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In een ruimtelijke onderbouwing moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

5.1.2 Situatie projectgebied

Een schuur die dienst gaat doen als hondenkennel/ -pension/ -trimsalon (inclusief kantoor en opslagruimte) wordt in de Wgh niet aangemerkt als een geluidsgevoelig object. In het kader van de Wet geluidhinder is hier eveneens geen sprake van een nieuwe geluidsbron waardoor de aspecten rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai niet van toepassing zijn.

In paragraaf 5.5. wordt aan de hand van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' nader ingegaan op de milieubelasting van het project op de omgeving. Hierbij wordt onder andere het aspect geluid betrokken.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij het nemen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. In de ruimtelijke onderbouwing moet verwoordt worden wat de overwegingen zijn geweest met betrekking tot de functie die wordt toegestaan en de bodemkwaliteit.

5.2.2 Situatie projectgebied

5.2.2.1 Algemeen

Kruse Milieu B.V. heeft in het projectgebied en in het kader van de vergunningaanvraag een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten en conclusies uit dit onderzoek worden hierna weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar bijlage 1.

5.2.2.2 Onderzoekresultaten verkennend bodemonderzoek

Resultaten chemische analyses

Op basis van de resultaten van de chemische analyses kan het volgende worden geconcludeerd:

- de bovengrond is licht verontreinigd met lood, zink, PCB en PAK;
- de ondergrond is niet verontreinigd;
- het grondwater is licht verontreinigd met barium, zink en xylenen.

Hypothese

De hypothese "onverdachte locatie" dient te worden verworpen, aangezien enkele overschrijdingen van de achtergrond- en streefwaarden zijn aangetoond.

Conclusies en aanbevelingen

In de bovengrond en in het grondwater zijn enkele lichte verontreinigingen aangetoond. Voor een beschrijving en mogelijke verklaringen wordt verwezen naar de paragrafen 4.3 en 4.4 van het in bijlage 1 opgenomen onderzoek.

Aangezien de tussenwaarden niet worden overschreden, is er geen reden om een nader onderzoek uit te voeren. De ondergrond is niet verontreinigd. Op basis van het historisch vooronderzoek kan gesteld worden dat de onderzoekslocatie niet asbestverdacht is. Door de veldwerker zijn zintuiglijk geen asbestverdachte materialen waargenomen.

5.2.3 Conclusie

Uit milieukundig oogpunt is geen bezwaar tegen de voorgenomen plannen, aangezien de vastgestelde verontreinigingen geen risico's voor de volksgezondheid opleveren. De bodem wordt geschikt geacht voor het huidige en toekomstige gebruik (hondenpension).

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.2 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

5.3.3 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.4 Situatie projectgebied

Het project voorziet in het slopen van een veldschuur en de realisatie van een nieuwe vervangende schuur die wordt ingericht en gebruikt als hondenkennel/ -pension/ -trimsalon. In vergelijking met de in 5.3.2 genoemde categorieën van gevallen is een dergelijk kleinschalige lokale ontwikkeling zeker aan te merken als een project dat 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.5 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

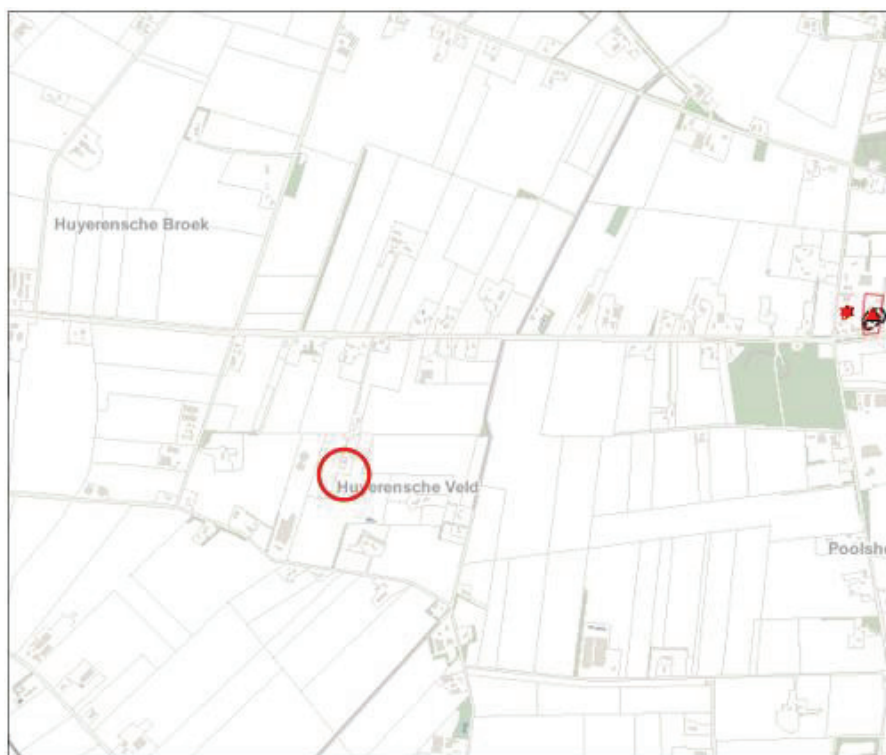
- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie projectgebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied aan de Vriezenveenseweg 93 in Geesteren.:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met afstemming tussen milieugevoelige functies en milieuhinderlijke functies. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe en bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Het gebied waarin het plangebied zich bevindt is, gezien het feit dat het plangebied is gelegen in het buitengebied, aan te merken als een 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie projectgebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

In het voorliggende geval wordt middels een omgevingsvergunning afgeweken van het bestemmingsplan teneinde de nieuwe schuur in gebruik te kunnen nemen als hondenkennel/ -pension/ -trimsalon. Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is een dergelijke activiteit het beste te vergelijken met 'Dierenasiels en -pensions', behorend tot de milieucategorie 3.2. Hiervoor geldt een richtafstand van 30 meter voor het aspect geur, 0 meter voor het aspect stof, 100 meter voor het aspect geluid en 0 meter voor het aspect gevaar.

Het dichtstbijzijnde bestaande milieugevoelige object is gelegen aan de Vriezenveenseweg 95. De afstand tussen het erf waarop de ontwikkeling plaatsvindt en dit milieugevoelige object (de woning) bedraagt circa 220 meter. De afstand van de nieuwe schuur tot aan deze woning bedraagt circa 280 meter. Hiermee wordt voor wat betreft de bestaande milieugevoelige objecten ruimschoots voldaan aan de richtafstanden. Gezien de ruime afstand van de ontwikkeling tot aan bestaande milieugevoelige objecten zal ter plaatse van deze objecten geen sprake zijn van een aantasting van het woon- en leefklimaat.

Het geldende bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om ten zuidoosten van het erf bevindt een woning te realiseren. Hoewel hier thans geen woning aanwezig is wordt ook dit in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' meegenomen in deze beoordeling. De afstand van de rand van het nieuwe erf tot aan deze bestemming 'Woondoeleinden' bedraagt circa 120 meter. Ook in dit geval wordt derhalve voldaan aan de grootste richtafstand van 100 meter. Gezien deze ruime afstand mag er, hoewel niet bekend is of hier ooit nog een woning gebouwd zal gaan worden, vanuit worden gegaan dat ter plaatse aan aanvaardbaar woon- en leefklimaat is te realiseren.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Een hondenkennel/ -pension/ -trimsalon wordt niet aangemerkt als een milieugevoelige functies. Ook het bijbehorende kantoor wordt op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' niet aangemerkt als een milieugevoelig object.

Van enige vorm van hinder is dan ook geen sprake.

5.5.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat ook met de in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling geen sprake is van een aantasting of verslechtering van het woon- en leefklimaat van omwonenden. Van enige vorm van hinder voor omliggende functies is geen sprake aangezien er geen sprake is van een nieuwe milieugevoelige functies. Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter

te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom 14 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt deze 3 odour units per kubieke meter lucht.

De definitie van een geurgevoelig object luidt: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruik.*

5.6.2 Situatie projectgebied

Elk gebouw dat geschikt is voor menselijk verblijf betreft wordt op basis van de Wgv in meer of mindere mate aangemerkt als een geurgevoelig object. De nieuwe schuur is gezien de definitie derhalve aan te merken als een geurgevoelig object.

Op basis van het geldend bestemmingsplan worden in de nabijheid van het plangebied uitsluitend grondgebonden veehouderijen toegestaan. Intensieve veehouderijen komen niet voor in de nabijheid van het plangebied. De dichtstbijzijnde grondgebonden veehouderij betreft de veehouderij aan de Witteveenseweg 9. De afstand tussen het erf waarop de nieuwe schuur wordt gerealiseerd en het bouwvlak van deze veehouderij bedraagt meer dan 100 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de vaste afstandseis van 50 meter zoals deze geldt op basis van de Wgv.

5.6.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het aspect geur geen belemmering vormt voor de uitvoering van het plan.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

Het projectgebied bevindt zich op een afstand van circa 3 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Engbertsdijkvenen'. Gezien de afstand van het projectgebied tot dit Natura 2000-gebied (en andere Natura 2000-gebieden), de aard van de ontwikkeling, de invulling van het tussenliggende gebied met onder andere infrastructuur en de kleinschaligheid van het planvoornemen zijn significante negatieve effecten op dit en andere Natura 2000-gebieden niet te verwachten.

5.7.2.2 EHS

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

De EHS is gelegen op een afstand van ruim 1,7 kilometer van het projectgebied. Gezien de afstand van het projectgebied tot aan de EHS, het feit dat de ontwikkeling niet plaatsvindt binnen de concreet begrensde EHS en gezien de kleinschaligheid van het planvoornemen wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

5.7.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

De te slopen veldschuur verkeert bouwkundig gezien in slechte staat. De schuur heeft geen spouwmuur en kent veel tochtgaten/ openingen waardoor wind en neerslag binnen vrij spel hebben. Van adequate schuilgelegenheden voor bijzondere en/of beschermde fauna is derhalve geen sprake. Gelet op de kenmerken van de schuur en het feit dat flora in de schuur ontbreekt is evenmin sprake van een foerageergebied. Overigens blijft het bestaande groen rondom de te slopen veldschuur behouden.

De gronden waarop de nieuwe schuur wordt opgericht zijn momenteel in gebruik als uitloopweide voor de honden of als reguliere weide. De gronden zijn niet voorzien van opgaande beplanting en worden regelmatig gemaaid en incidenteel bemest. Gelet op de terreingesteldheid en het huidige gebruik is bijzondere en/of beschermde flora en fauna hier niet te verwachten.

Gezien het vorenstaande is het uitvoeren van een (veld)onderzoek of het aanvragen van een ontheffing op de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet aan de orde.

5.7.4 Conclusie

(Veld)onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet wordt niet noodzakelijk geacht. Er is tevens geen sprake van negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of de EHS.

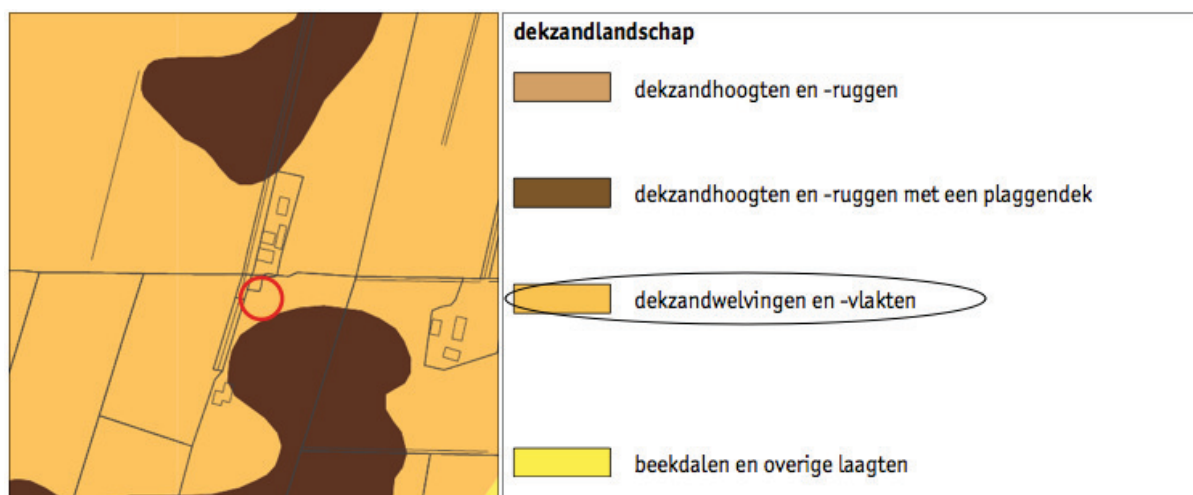
5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

De gemeente Tubbergen kent een archeologische verwachtingskaart. Een uitsnede van deze kaart, met daarin weergegeven de locatie van het plangebied, is opgenomen in afbeelding 5.2.



Afbeelding 5.2: Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Tubbergen)

5.8.1.2 Situatie projectgebied

De gronden waarop de nieuwe schuur wordt opgericht zijn op basis van de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart aangeduid als 'dekzandwelingen en -vlakten'. Deze gronden kennen een middelmatige archeologische verwachting. In deze gebieden is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij bodemingrepen met een groter oppervlak dan 5.000 m² en dieper dan 40 centimeter.

De nieuwe schuur kent een oppervlakte die vele male kleiner is dan 5.000 m². Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Situatie projectgebied

Op basis van de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Overijssel blijkt dat er in het plangebied geen bijzondere cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. In de nabijheid van het plangebied is eveneens geen sprake van monumenten of cultuurhistorische waarden.

5.8.3 Conclusie

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Tevens is geen sprake van negatieve effecten op cultuurhistorische objecten/ waarden.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Vooral de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Vechtstromen (voorheen Velt en Vecht en Regge en Dinkel), Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Vechtstromen heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenoemde 'normale procedure' van de watertoets van toepassing is aangezien de nieuwe schuur wordt opgericht in de keurzone van een watergang. Als gevolg hiervan en n.a.v. nader contact met het waterschap is op 21-1-2014 de volgende reactie ontvangen van het waterschap:

- *Als er binnen de beschermingszones (aan weerszijden 5 m, gemeten vanuit de insteek) van de beek wordt gebouwd dient er een watervergunning te worden aangevraagd.*
- *Tussen de bebouwing dient ter plaatse van de beek in ieder geval een strook ter breedte van minimaal 4 meter te worden vrijgehouden van obstakels zodat onderhoudsmachines de bouwlocatie (het erf) kunnen passeren, zonder van hun route langs de beek te hoeven afwijken.*

Ten aanzien van het vorenstaande wordt opgemerkt dat op 20 juni 2013 reeds een Watervergunning is afgegeven voor het oprichten van een schuur op een afstand van 1 meter uit de linkerboord van de verduikering. De verleende Watervergunning is opgenomen als bijlage 2.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op initiatiefnemers. Tussen de gemeente en initiatiefnemer is een overeenkomst gesloten waarmee het aspect planschade is afgedekt. Hiermee is het kostenverhaal voor de gemeente volledig verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG

8.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat het project geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.2 Provincie Overijssel

P.M.

8.3 Waterschap Vechtstromen

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Daarmee zijn de waterhuishoudkundige aspecten voldoende belicht. De beantwoording van de vragen heeft er niet toe geleid dat er nader overleg met het waterschap moet worden gevoerd.

BIJLAGEN